



BESLUIT NATUURBESCHERMINGSWET 1998 VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN  
GELDERLAND

---

**Datum besluit** : 30 juni 2015  
**Onderwerp** : Natuurbeschermingswet 1998 – 2015-006073 – gemeente Brummen  
**Activiteit** : het in bedrijf hebben van een papierfabriek aan Harderwijkerweg 41, 6961  
GH Eerbeek  
**Verlenen/weigeren** : verlenen vergunning  
  
**Aanvrager** : DS Smith Paper de Hoop Mill  
**Zaaknummer** : 2015-006073

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van DS Smith Paper de Hoop Mill, Harderwijkerweg 41 te Eerbeek, hierna te noemen aanvrager, van 13 april 2015 om een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998, hierna de Nbw 1998.

### **Aanvraag en procesverloop**

De aanvraag omvat het in werking hebben van een papierfabriek in Eerbeek en is gelegen op 25 meter van het Natura 2000-gebied Veluwe en op 3.200 meter van het Natura 2000-gebied Landgoederen Brummen.

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende stukken gebruikt:

- Aanvraagformulier Natuubeschermingswet 1998, getekend op 13 april 2015;
- Arcadis, Natuurbeschermingswet 1998 stikstofdepositie en verdroging DS Smith Paper de Hoop Mill, 11 april 2015;
- Vergunning Wet milieubeheer en Algemene Wet Bestuursrecht, d.d. 24 oktober 2008;
- Vergunning Waterwet, d.d. 5 juni 2012.

Het ontwerpbesluit heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen. Wij hebben binnen deze termijn geen zienswijzen ontvangen.

Op deze vergunningaanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

### **Instandhoudingsdoelstellingen**

De instandhoudingsdoelstellingen van de voor deze aanvraag relevante Natura 2000-gebieden zijn vermeld in bijlage 1.

### **Activiteit waarvoor vergunning wordt aangevraagd**

Het in bedrijf hebben van de papierfabriek met een productiecapaciteit van 420.000 ton per jaar aan de Harderwijkerweg 41 te Eerbeek. Er wordt 2.500.000 m<sup>3</sup> grondwater per jaar onttrokken voor het productieproces.

Vergunning wordt aangevraagd voor de in 2008 milieuvergunde situatie. In 2008 is de productiecapaciteit verhoogd van 330.000 naar 420.000 ton per jaar.

Zie voor de ligging van de papierfabriek de kaart in bijlage 2.

### **In de aanvraag beschreven natuurwaarden**

*“De Veluwe bestaat in het gebied nabij Eerbeek vooral uit bossen. Een deel van de aanwezige vegetatie is aangewezen als habitatype, het gaat hierbij met name om droge heide, oud eikenbos, stuifzand met struikhei en beuken-eikenbossen. Daarnaast zijn een aantal broedvogels en habitatrichtlijnsoorten aangewezen waarvan het leefgebied bestaat uit heidegebieden, oude bossen, vennen en beeklopen. Heides, zandverstuivingen en oudere eikenbossen zijn zeer gevoelig voor een te hoge aanvoer van stikstof en daarmee voor een toename van de stikstofdepositie.”*

### **In de aanvraag beschreven relevante factoren**

Verdroging en vermesting/ verzuring zijn de relevante factoren die beschreven staan in de aanvraag.

### In de aanvraag beschreven negatieve effecten van de gevraagde activiteiten

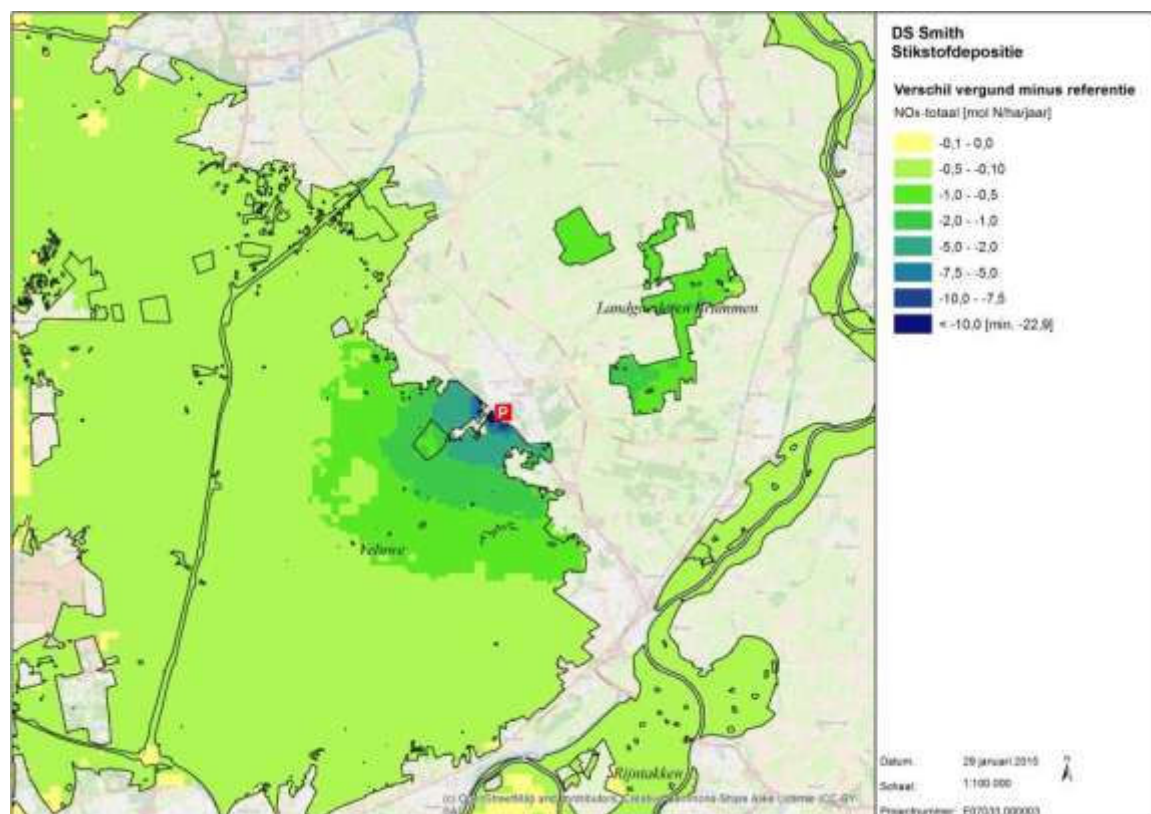
De relevante emissiebronnen voor stikstofdepositie van DS Smith zijn de aardgasgestookte warmtekrachtcentrale en drie hulpketels (back-up), transportbewegingen en diesel heftrucks. De helft van de heftrucks worden elektrisch aangedreven.

De belasting van de Natura 2000-gebieden rondom de papierfabriek is berekend met behulp van het verspreidingsmodel OPS-Pro.

*“Uit de modelering blijkt dat in de vigerende vergunde situatie de depositie overal lager is dan in de referentiesituatie.*

*De hoogste afname binnen het Natura 2000-gebied Veluwe ligt op de grens van het natura 2000-gebied, grenzend aan het plangebied. De afname is hier meer dan 20 mol N/ha/jaar. De hoogste afname op een habitattype is een afname van 9,5 mol N/ha/jaar op het habitattype oude eikenbossen [H9190]. Dit betreft een perceel eveneens op korte afstand tot het plangebied. Omdat overal sprake is van een afname, geldt dit ook voor de (stikstofgevoelige) leefgebieden van vogels en habitatrictlijnsoorten.”*

*“Voor het Nature 2000-gebied Landgoederen Brummen is de grootste afname ruim 1,3 mol N/ha/jaar op de zuidwestgrens van het Natura 2000-gebied. De grootste afname op een habitattype is een afname van 1,14 mol N/ha/jaar op het habitattype vochtige alluviale bossen (beekbegeleidende bossen) [H91E0C]. Dit betreft een habitattype dat niet stikstofgevoelig is (Van Dobben et al., 2012). De grootste afname op een stikstofgevoelig habitattype is 1,1 mol N/ha/jaar op het habitattype beuken-eikenbossen met hulst.”*



**Verschil stikstofdepositie door ammoniakuitstoot van DS Smith Paper de Hoop Mill**

Concluderend: de vigerende vergunning van DS Smith Paper de Hoop Mill heeft een lagere stikstofdepositie dan die ten tijde van de referentiedatum. *“Op alle Natura 2000-gebieden is dan ook sprake van een afname van de depositie. Significante negatieve effecten zijn dan ook niet aan de orde. Omdat nog wel sprake is van depositie op stikstofgevoelige habitattypen (en leefgebieden) en voor veel habitattypen de achtergronddepositie hoger is dan de kritische depositiewaarde, is wel sprake van een negatief effect.”*

#### Verdroging

*“De winningslocatie ligt in een zogenaamd optimalisatiegebied. Dit is een gebied dat extra gevoelig is voor grondwateronttrekkingen. Grondwateronttrekkingen in deze gebieden kunnen de natuurfuncties schaden.”*

Op de referentiedatum had het bedrijf een vergunning om 2,5 miljoen m<sup>3</sup> grondwater per jaar te onttrekken. In de huidige situatie en ook de aangevraagde situatie wordt ook 2,5 miljoen m<sup>3</sup> grondwater per jaar onttrokken.

*“Omdat geen sprake is van een toename van de onttrekking en dus geen verdere verdroging als gevolg van de grondwaterwinning ten opzichte van de referentiesituatie, zijn significante negatieve effecten niet aan de orde.”*

#### **In de passende beoordeling beschreven significante effecten van de gevraagde activiteiten**

De effecten van de aangevraagde situatie ten opzichte van de referentie situatie zijn positief. De aangevraagde situatie heeft geen significant negatief effect.

#### **In de aanvraag voorgestelde mitigerende maatregelen**

Mitigerende maatregelen worden niet voorgesteld.

#### **In de aanvraag voorgestelde passende maatregelen**

Passende maatregelen worden niet voorgesteld.

#### **Cumulatieve effecten**

Significante negatieve effecten zijn niet aanwezig, waardoor cumulatieve effecten niet aan de orde zijn.

#### **Beoordeling van de effecten van de aanvraag op de instandhoudingsdoelstellingen**

Wij onderschrijven de conclusies uit de aanvraag. Door een afname van ammoniakdepositie ten opzichte van de referentiesituatie zijn significante effecten uit te sluiten. Dit geldt ook voor de effecten door grondwateronttrekking, omdat ook de grondwateronttrekking gelijk is gebleven ten opzichte van de referentiesituatie.

Niet gebleken is dat er belangen aan de orde zijn zoals vermeld in artikel 19e sub c die in strijd zijn met verlening van de gevraagde vergunning.

#### **Conclusie**

Wij hebben op basis van de ecologische beoordeling de zekerheid verkregen dat de aangevraagde activiteit niet leidt tot significante effecten op de instandhoudingsdoelstellingen voor de Natura 2000-gebieden Landgoederen Brummen en Veluwe. Nu tevens de belangen zoals vermeld in artikel 19 e sub c Nbw 1998 niet aan de orde zijn, kan de vergunning worden verleend.

## Besluit

Gedeputeerde Staten van Gelderland:  
Gelet op artikelen 16, 43 en 19d en e van de Nbw 1998;

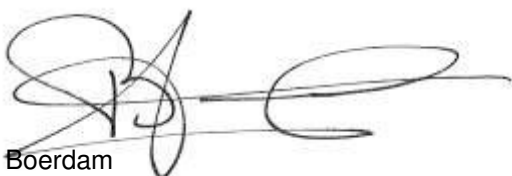
### HEBBEN BESLOTEN

DS Smith Paper de Hoop Mill een vergunning conform de beschrijving in de aanvraag te **verlenen** onder de volgende voorschriften:

1. De productiecapaciteit is maximaal 420.000 ton per jaar;
2. De grondwateromtrekking is maximaal 2,5 miljoen m<sup>3</sup> per jaar.

*N.B. Wij wijzen u er op dat u zelf verantwoordelijk bent voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet en regelgeving.*

Namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



H. Boerdam

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van het besluit hiertegen beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage).

Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen.

Voor het behandelen van het beroepsschrift en voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de Raad van State, telefoonnummer (070) 426 44 26.

bijlagen:

- Bijlage 1: Instandhoudingsdoelstellingen
- Bijlage 2: Kaart ligging papierfabriek

## BIJLAGE 1

### Instandhoudingsdoelstellingen van de voor deze aanvraag relevante Natura 2000-gebieden

#### Landgoederen Brummen

##### Aanwijzing en aanmelding

Het gebied Landgoederen Brummen is op 4 juni 2013 definitief aangewezen als Habitatrichtlijngebied. Het gebied is op 20 mei 2003 aangemeld als speciale beschermingszone krachtens de Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Op 7 december 2004 heeft de Europese Commissie de communautaire lijst vastgesteld op basis waarvan Nederland het gebied moet aanwijzen.

*Algemene doelen (Bron: aanwijzingsbesluit Landgoederen Brummen)*

##### Behoud en indien van toepassing herstel van:

- de bijdrage van het Natura 2000-gebied aan de ecologische samenhang van Natura 2000, zowel binnen Nederland als binnen de Europese Unie;
- de bijdrage van het Natura 2000-gebied aan de biologische diversiteit en aan de gunstige staat van instandhouding van natuurlijke habitats en soorten binnen de Europese Unie, die zijn opgenomen in bijlage I of II van de Habitatrichtlijn. Dit behelst de benodigde bijdrage van het gebied aan het streven naar een op landelijk niveau gunstige staat van instandhouding voor de habitattypen en de soorten waarvoor het gebied is aangewezen;
- de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied, inclusief de samenhang van de structuur en functies van de habitattypen en van de soorten waarvoor het gebied is aangewezen;
- de op het gebied van toepassing zijnde ecologische vereisten van de habitattypen en soorten waarvoor het gebied is aangewezen.

##### Instandhoudingsdoelen

**Tabel 1 Instandhoudingsdoelen (bron: aanwijzingsbesluit Landgoederen Brummen)**  
(= behoudoelstelling; > ontwikkeldoelstelling)

| <b>Habitattypen</b>                                   | <i>Doelstelling oppervlakte</i> | <i>Doelstelling kwaliteit</i> |
|-------------------------------------------------------|---------------------------------|-------------------------------|
| H3130 Zwakgebufferde vennen                           | =                               | >                             |
| H4010A Vochtige heiden op zandgronden                 | >                               | >                             |
| H6230 Heischrale graslanden <sup>1</sup>              | >                               | >                             |
| H6410 Blauwgraslanden                                 | >                               | >                             |
| H7150 Pioniervegetaties met snavelbiezen              | =                               | =                             |
| H 9120 Beuken-eikenbossen met hulst                   | =                               | =                             |
| H91E0C Beekbegeleidende alluviale bossen <sup>1</sup> | =                               | >                             |

<sup>1</sup>Prioritair habitatype

| <b>Soorten</b>                | <i>Doelstelling omvang leefgebied</i> | <i>Doelstelling kwaliteit leefgebied</i> | <i>Doelstelling populatie</i> |
|-------------------------------|---------------------------------------|------------------------------------------|-------------------------------|
| H1166 Kamsalamander           | >                                     | >                                        | >                             |
| H1831 Drijvende waterweegbree | =                                     | =                                        | =                             |

## Veluwe

### Aanwijzing en aanmelding

Het gebied Veluwe is op 26 juni 2014 definitief aangewezen als Habitatrichtlijngebied. De aanwijzing als Beschermde natuurmonument van de Leemputten bij Staverden en het Mosterdveen is hiermee van rechtswege komen te vervallen.

De Veluwe is op 24 maart 2000 aangewezen als Vogelrichtlijngebied. In 2003 is de Veluwe aangemeld als Habitatrichtlijngebied bij de Europese Commissie. Op 7 december 2004 heeft de Europese Commissie de communautaire lijst vastgesteld op basis waarvan Nederland het gebied moet aanwijzen.

### Natura 2000-doelen

*Algemene doelen (Bron: Aanwijzingsbesluit Veluwe)*

### Behoud en indien van toepassing herstel van:

- de bijdrage van het Natura 2000-gebied aan de ecologische samenhang van Natura 2000 zowel binnen Nederland als binnen de Europese Unie;
- de bijdrage van het Natura 2000-gebied aan de biologische diversiteit en aan de gunstige staat van instandhouding van natuurlijke habitats en soorten binnen de Europese Unie, die zijn opgenomen in bijlage I of bijlage II van de Habitatrichtlijn. Dit behelst de benodigde bijdrage van het gebied aan het streven naar een op landelijk niveau gunstige staat van instandhouding voor de habitattypen en de soorten waarvoor het gebied is aangewezen;
- de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied, inclusief de samenhang van de structuur en functies van de habitattypen en van de soorten waarvoor het gebied is aangewezen;
- de op het gebied van toepassing zijnde ecologische vereisten van de habitattypen en soorten waarvoor het gebied is aangewezen.

### *Instandhoudingsdoelstellingen*

**Tabel 1 Instandhoudingsdoelstellingen (Bron: Aanwijzingsbesluit Veluwe)**

(= behoudsdoelstelling; > ontwikkelingsdoelstelling)

| <b>Habitattypen</b>                                   | <b>Doelstelling verspreiding</b> | <b>Doelstelling oppervlakte</b> | <b>Doelstelling kwaliteit</b> |
|-------------------------------------------------------|----------------------------------|---------------------------------|-------------------------------|
| H2310 Stufzandheiden met struikheide                  | =                                | >                               | >                             |
| H2320 Binnenlandse kraaiheidebegroeiingen             | =                                | =                               | =                             |
| H2330 Zandverstuivingen                               | =                                | >                               | >                             |
| H3130 Zwakgebufferde vennen                           | =                                | =                               | =                             |
| H3160 Zure vennen                                     | =                                | =                               | >                             |
| H3260A Beken met waterplanten                         | >                                | >                               | >                             |
| H4010A Vochtige heiden op zandgronden                 | =                                | >                               | >                             |
| H4030 Droge heiden                                    | =                                | >                               | >                             |
| H5130 Jeneverbesstruwelen                             | =                                | =                               | >                             |
| H6230 Heischrale graslanden <sup>1</sup>              |                                  | >                               | >                             |
| H6410 Blauwgraslanden                                 |                                  | >                               | >                             |
| H7110B Actief hoogveen <sup>1</sup>                   | =                                | >                               | >                             |
| H7140 Overgangs en trilvenen                          |                                  | =                               | =                             |
| H7150 Pioniervegetaties met snavelbiezen              |                                  | >                               | >                             |
| H7230 Kalkmoerassen                                   |                                  | =                               | =                             |
| H9120 Beuken-eikenbossen met hulst                    |                                  | >                               | >                             |
| H9190 Oude eikenbossen                                |                                  | >                               | >                             |
| H91E0C Beekbegeleidende alluviale bossen <sup>1</sup> |                                  | =                               | >                             |

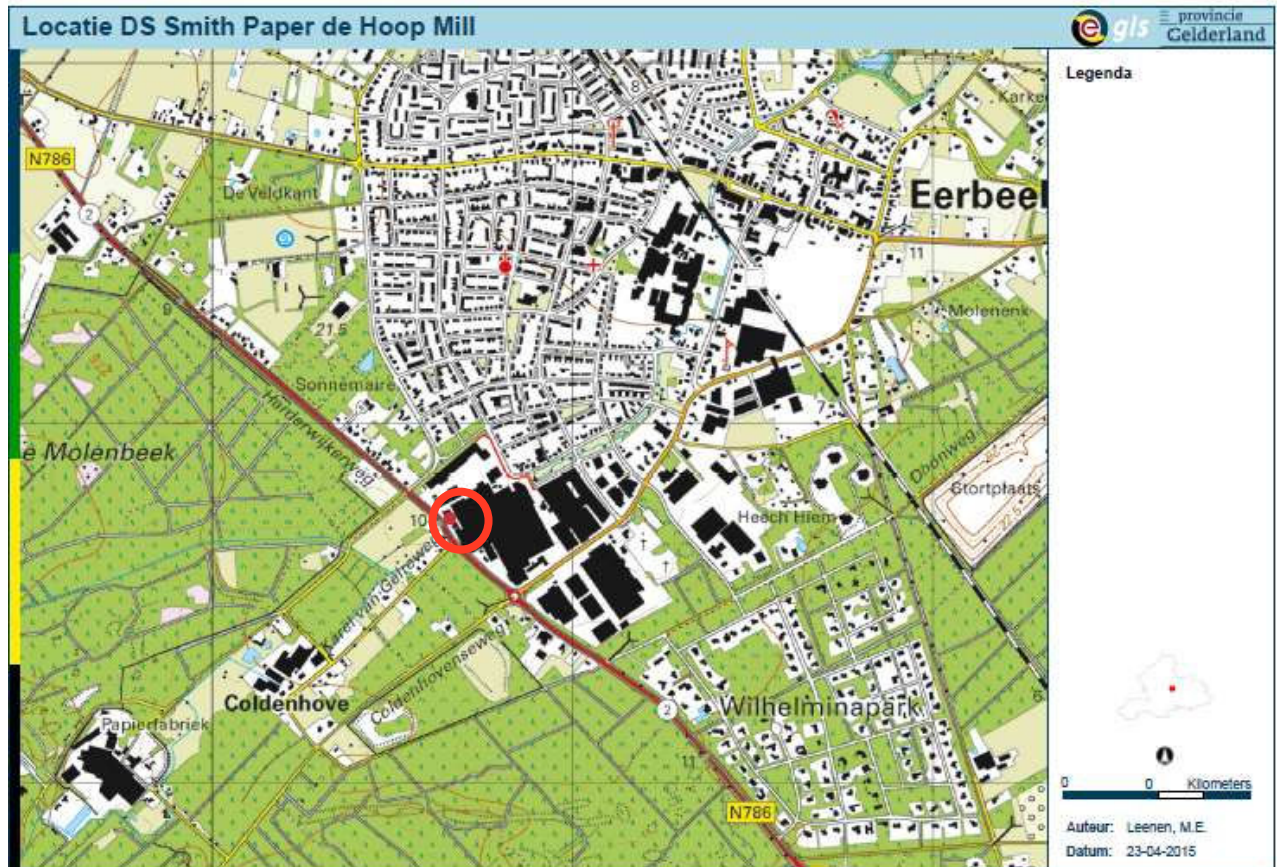
<sup>1</sup>Prioritair habitatype

| <b>Soorten</b>                | <i>Doelstelling<br/>verspreiding<br/>leefgebied</i> | <i>Doelstelling<br/>omvang<br/>leefgebied</i> | <i>Doelstelling<br/>kwaliteit<br/>leefgebied</i> | <i>Doelstelling<br/>populatie</i> |
|-------------------------------|-----------------------------------------------------|-----------------------------------------------|--------------------------------------------------|-----------------------------------|
| H1042 Gevlekte witsnuitlibel  | >                                                   | >                                             | >                                                | >                                 |
| H1083 Vliegend hert           | >                                                   | >                                             | >                                                | >                                 |
| H1096 Beekprik                | >                                                   | >                                             | >                                                | >                                 |
| H1163 Rivierdonderpad         |                                                     | >                                             | =                                                | >                                 |
| H1166 Kamsalamander           | =                                                   | =                                             | =                                                | =                                 |
| H1813 Meervleermuis           |                                                     | =                                             | =                                                | =                                 |
| H1831 Drijvende waterweegbree | =                                                   | =                                             | =                                                | =                                 |

| <b>Broedvogels</b>   | <i>Doelstelling<br/>omvang leefgebied</i> | <i>Doelstelling<br/>kwaliteit leefgebied</i> | <i>Omvang populatie<br/>van "x" paren</i> |
|----------------------|-------------------------------------------|----------------------------------------------|-------------------------------------------|
| A072 Wespandief      | =                                         | =                                            | 100                                       |
| A224 Nachtzwaluw     | =                                         | =                                            | 610                                       |
| A229 IJsvogel        | =                                         | =                                            | 30                                        |
| A233 Draaihals       | >                                         | >                                            | hervestiging                              |
| A236 Zwarte specht   | =                                         | =                                            | 400                                       |
| A246 Boomleeuwerik   | =                                         | =                                            | 2400                                      |
| A255 Duinpieper      | >                                         | >                                            | hervestiging                              |
| A276 Roodborsttapuit | =                                         | =                                            | 1100                                      |
| A277 Tapuit          | >                                         | >                                            | 100                                       |
| A338 Grauwe klauwier | >                                         | >                                            | 40                                        |

**Bijlage 2**

**Kaart ligging papierfabriek**



**De rode cirkel geeft de locatie van DS Smith Paper de Hoop Mill aan**