



Integraal veiligheidsbeleid 2015 – 2018
gemeente Vlissingen

Inhoudsopgave

1.	Inleiding	p. 2
2.	Hoofdkoers	p. 3
3.	Strategische doelstellingen en uitgangspunten	p. 5
4.	Prioriteiten	p. 9
5.	Overige veiligheidsthema's	p.23
6.	Organisatie en coördinatie	p.33

1. Inleiding

De centrale doelstelling wat betreft veiligheid in het coalitieakkoord is de verbetering van veiligheid en de veiligheidsbeleving van de inwoners van de gemeente Vlissingen.

We maken met betrekking tot veiligheid onderscheid tussen fysieke veiligheid (brandweezorg, rampenbestrijding, verkeersveiligheid) en sociale veiligheid (overlast- en criminaliteitsbestrijding, leefbaarheid). Als regisseur van het veiligheidsbeleid zal de gemeente met de burgers en de verschillende professionele partners de inzet en de ontwikkeling van beleid en instrumenten afstemmen op de vraag op de terreinen van veiligheid en veiligheidsbeleving.

De looptijd van de huidige Nota Integrale Sociale Veiligheid Vlissingen 2010-2014 is inmiddels verstreken. Het betreft de afloop van een beleidsperiode op het terrein van sociale veiligheid waarbij de gemeente nadrukkelijk de regierol op zich heeft genomen binnen het sociale veiligheidsbeleid.

In de afgelopen periode heeft de gemeente Vlissingen een fundament gelegd voor een integrale en resultaatgerichte benadering van de sociale veiligheidsproblematiek in de gemeente en daarbij nadrukkelijk en met succes de samenwerking gezocht met interne en externe (veiligheids) partners.

Het doel is om voor wat het sociale veiligheidsbeleid de ingeslagen weg verder door te ontwikkelen en deze regierol te continueren en indien nodig te versterken. Daarnaast zullen er op basis van het coalitieakkoord 2014-2018 van de gemeente Vlissingen en de daarop voortbouwende zomernota van het college van oktober 2014 andere accenten worden aangebracht in het integrale veiligheidsbeleid. Het gemeentebestuur van Vlissingen heeft, mede ingegeven door de fikse bezuinigingsopdracht waarvoor zij staat, een visie vastgelegd over de positie taken en verantwoordelijkheden van de gemeente, die ook het integrale veiligheidsbeleid raken.

Ongeacht de accentverschuivingen blijft het doel helder. Zoals in het coalitieakkoord is aangegeven blijft het streven te blijven werken aan een verbetering van de veiligheid en veiligheidsbeleving voor de inwoners van de gemeente Vlissingen.

Het Integrale veiligheidsbeleid 2015-2018 (IVB) komt tot stand in nauwe samenwerking met de veiligheidspartners en de interne partners. De overlegstructuren binnen de interne organisatie komen tot stand via de korte lijnen binnen de organisatie. De externe overlegstructuren met externe veiligheidspartners zijn talrijk en in sommige gevallen gelaagd van opzet. Om het een en ander te verduidelijken is als bijlage een overzicht bijgevoegd van de verschillende samenwerkingsverbanden met de daarbij behorende overlegstructuren.

Voorts maken we gebruik van de indeling in veiligheidsvelden en thema's van het door de VNG opgestelde format Kernbeleid Veiligheid. Het hanteren van deze methode en de bijbehorende veiligheidsvelden betekent dat naast de sociale veiligheid de fysieke veiligheid weer wordt opgenomen in het integrale veiligheidsbeleid.

2. Hoofdkoers

Het gemeentebestuur heeft bij haar aantreden in het coalitieakkoord "Agenda voor herstel" voor de periode 2014-2018 de koers voor de genoemde periode uitgezet.

Een belangrijk uitgangspunt in de vastgestelde visie is dat de gemeentelijke organisatie wordt doorontwikkeld naar een meer voorwaardenscheppend en regisserend model.

Voor het beleidsveld veiligheid is deze voorwaardenscheppende en regisserende rol nader uitgewerkt door uit te spreken dat de reeds bestaande vormen van burgerparticipatie worden voortgezet en zo nodig uitgebreid. Bij het verbeteren van de veiligheid binnen de gemeente Vlissingen is volgens het coalitieakkoord het betrekken van de burger van groot belang. Deze visie sluit aan op de wijze waarop het gehele sociale domein binnen de gemeente Vlissingen wordt herzien. In de transformatie van het sociaal domein wordt ook ingezet op het stimuleren van de eigen kracht van de bewoner en zijn omgeving. Dit gebeurt door een gerichte communicatiestrategie vanuit de gemeente gericht op preventie. In deze strategie wordt de burger gestimuleerd om na te denken over de maatregelen die hij of zij zelf kan nemen om de veiligheid dan wel de veiligheidsbeleving te verbeteren. Daarnaast wordt door de gebiedsteams Walcheren, die zijn opgericht in de wijken van Vlissingen, een beroep gedaan op de inzet van de burger om in eerste instantie zelf actief te proberen de problemen die er spelen op te lossen. De gemeente speelt hierbij een regisserende rol en kan, indien nodig, ingrijpen of assisteren in een oplossingsrichting.

De kern van deze visie is dat de gemeente (de overheid in het algemeen) de afgelopen decennia heel veel van de burgers heeft overgenomen. De geboden zorg en de dienstverlening is in veel gevallen verder gegaan dan de kerntaken die een publiek orgaan in feite zou moeten uitvoeren. Mede ingegeven door de nieuwe financiële kaders wordt het gemeentebestuur gedwongen te zoeken naar andere manieren van het uitvoeren van de publieke taak, duidelijke keuzes te maken in wat wel en niet te doen en taken en verantwoordelijkheden terug te leggen in de samenleving.

Uitgangspunt is derhalve burgerparticipatie. We moeten de kracht van de inwoners van de gemeente Vlissingen niet onderschatten en kunnen en mogen om die reden een groter beroep doen op het zelforganiserende vermogen van onze inwoners.

Deze visie vormde reeds een belangrijke pijler van het Veiligheidsbeleid over de periode 2010-2014, waarin de regierol van de gemeente het centrale uitgangspunt vormde, alsmede de eigen verantwoordelijkheid van de burger. We trekken deze visie nu verder door naar de wijze waarop we het huidige veiligheidsbeleid vormgeven en ontwikkelen.

De centrale doelstelling wat betreft veiligheid in het coalitieakkoord is de verbetering van veiligheid en de veiligheidsbeleving van de inwoners van de gemeente Vlissingen. Overlast en criminaliteit moeten stevig worden aangepakt. Dit betekent dat we een afname van overlast, vandalisme en criminaliteit willen realiseren en anderzijds een verbetering/stabilisatie van de leefbaarheid en de veiligheidsbeleving en burgerparticipatie willen stimuleren. Veiligheid is en blijft een kerntaak van de (lokale) overheid, maar ook bij het creëren van een veilige samenleving gaan we (nog) meer uit van de zelfredzaamheid en eigen verantwoordelijkheid van de eigen inwoners. Sterker nog, gemeente en veiligheidspartners kunnen het niet alleen en hebben de burger hard nodig. Als inwoners zelf actie ondernemen bij bijvoorbeeld overlast, verloedering en veelvoorkomende criminaliteit in de buurt verbetert dat de leefbaarheid in de buurt en het gevoel van veiligheid. Deze insteek betekent dat we in onze activiteiten meer de nadruk gaan leggen op andere schakels van de veiligheidsketen zoals pro-actie en preventie.

Burgerparticipatie laat onverlet dat veel traditionele taken van de overheidshulpdiensten noodzakelijk blijven. Dat geldt ook voor de samenwerking met andere professionals. Burgers kunnen immers niet zelf alle problemen oplossen en altijd alert zijn.

De aanpak van de integrale leefbaarheid is omgevingsgericht en vergt binnen deze omgeving maatwerk. De integrale leefbaarheid wordt in deze visie wijkgericht opgepakt. De gemeente trekt zich steeds meer terug in de regierol en stemt haar activiteiten zo goed mogelijk af op de vraag van de bewoners. Het uitgangspunt van het gemeentebestuur is om de hierboven weergegeven visie wijkgericht vorm te geven. Binnen de verschillende wijken wordt, buiten de traditionele taken die de overheid moeten leveren, gestreefd naar maatwerk. Per wijk kunnen, gestuurd vanuit de vraag van de wijkbewoners, andere accenten worden gelegd bij prioritering van het veiligheidsbeleid. Zo kan het voorkomen dat in een wijk het zwaartepunt wordt gelegd op het bestrijden van overlast door hangjongeren, terwijl in de andere wijk de inrichting van de openbare ruimte ten behoeve van een veiligere woonomgeving prioriteit heeft. Het is ter realisering van deze doelstelling van belang dat bestaande structuren, waarbij vanuit de gemeente in veel gevallen het aanbod werd gecreëerd, niet als gegeven worden beschouwd, maar losgelaten durven worden.

De gemeente staat niet alleen in haar visie. Ook andere partners in het veiligheidsdomein werken aan eenzelfde omslag in denken en doen. De politie doet in toenemende mate een beroep op de inzet en hulp van burgers. Denk hierbij aan Amber Alert en Burgernet. De politie maakt daarbij op diverse wijzen gebruik van social media. In de wintermaanden slaan criminelen veelvuldig hun slag, vaak met een piek voor de feestdagen. Het donkere dagen offensief van politie zet in deze periode, oktober tot maart, extra maatregelen in tegen woning- en auto-inbraken, overvallen en straatroven. Een belangrijk onderdeel van dit offensief vormt de communicatie naar de burger inzake het nemen van preventieve maatregelen.

Binnen de brandweezorg wordt dezelfde beweging gemaakt. Dit is vastgelegd in het door de Veiligheidsregio Zeeland opgestelde plan "Maatwerk in brandweezorg", waarin het vernieuwen van de brandweezorg wordt voorgestaan. De focus komt in dit plan veel sterker dan voorheen te liggen op het voorkomen van de branden (de preventieschakel in de veiligheidsketen), waarbij het brandveiligheidsbewustzijn en de zelfredzaamheid van de burgers noodzakelijk zijn. Hetzelfde wordt ingezet door de Veiligheidsregio Zeeland in haar eigen rampen- en crisisbestrijdingsorganisatie. Binnen de uitwerking van nieuwe plannen wordt steeds meer rekening gehouden met het zelfinitiatief en de zelfredzaamheid van burgers bij een ramp of crisis.

Anders dan in de vorige beleidsperiode wordt nu de component fysieke veiligheid meegenomen in de beleidsvorming conform de beleidsvelden van het door de VNG opgestelde model "Kernbeleid Veiligheid"

Voor wat betreft de belangrijkste componenten binnen fysieke veiligheid de brandweezorg en rampenbestrijding, ligt de verantwoordelijkheid en de organisatie vanaf 1 januari 2014 bij de Veiligheidsregio Zeeland (VRZ). De gemeente vormt samen met de dertien andere Zeeuwse gemeenten onderdeel van de VRZ, doordat wij deelnemen in de Gemeenschappelijke regeling VRZ 2013. Een gemeenschappelijke regeling is een vorm van verlengd openbaar bestuur. In die rol zullen wij als gemeente ook de ontwikkelingen binnen de VRZ volgen en waar nodig binnen de Gemeenschappelijke regeling onze stem laten horen in het kader van de behartiging van de specifieke belangen van de gemeente Vlissingen.

3. Strategische doelstellingen en uitgangspunten

Inleiding

Voor de periode 2015-2018 stellen we ons in lijn met het coalitieakkoord een substantiële veiligheidsvergroting ten doel die zowel betrekking heeft op de objectieve veiligheid, de sociale kwaliteit als op de veiligheidsbeleving van onze inwoners. Deze doelstelling willen we zoals in de hoofdkoers is beschreven bereiken met actieve participatie van onze inwoners.

De in het vorige hoofdstuk bepaalde visie kan worden doorvertaald in een aantal strategische uitgangspunten en doelstellingen. De hieronder weergegeven gemeentelijke uitgangspunten moeten in de context worden gezien van de uitgangspunten op regionaal en landelijke niveau. Om die reden zijn deze uitgangspunten beknopt in dit hoofdstuk opgenomen. Daarnaast zijn er een aantal doelstellingen binnen onze gemeente over de wijze waarop wij het veiligheidsbeleid willen vormgeven en uitdragen. Deze doelstellingen zijn ook verwoord in dit hoofdstuk. Veiligheidsbeleid vereist een integrale aanpak waarbij een goede en constructieve samenwerking met de veiligheidspartners absoluut noodzakelijk is. In dit hoofdstuk worden deze samenwerkingsverbanden met de daarbij behorende overlegstructuren uitgewerkt.

Uitgangspunten gemeentelijk niveau

Het hiervoor gestelde hoofddoel kan worden doorvertaald in de volgende strategische uitgangspunten.

- Het integrale veiligheidsbeleid is een collegebrede opgave, waarbij de burgemeester de bestuurlijke eindverantwoordelijkheid heeft.
- Verbetering van de veiligheid en veiligheidsbeleving van de inwoners van Vlissingen.
- Inzetten op de zelfredzaamheid en eigen verantwoordelijkheid van inwoners en ondernemers. Daartoe doen wij als gemeente om te beginnen ons eigen "huiswerk" goed. Op deze manier organiseren wij een aantrekkelijk speelveld dat bewoners verleidt, beweegt hun rol te pakken.
- We houden rekening met en waar wenselijk, sluiten we aan op regionale en landelijke ontwikkelingen en zoeken intergemeentelijke en interregionale samenwerking om effectiever te werk te gaan. Hierbij moeten we aandacht blijven houden voor de effectiviteit en kwaliteit van de afstemming en samenwerking met onze strategische veiligheidspartners.
- Transparante, duidelijke en goede communicatie en informatie uitwisseling.
- Gebiedsgerichte aanpak: we inventariseren vanuit de hulpvraag van de inwoner uit de wijk waar de problemen zitten en leveren daarin maatwerk.

Uitgangspunten regionaal niveau

Het regionaal beleidsplan "Samen doorwerken aan veiligheid", ZWB, Politie 2015-2018 bevat samenwerkingsafspraken tussen gemeenten, OM en politie om de gezamenlijke ambities voor de aanpak van onveiligheid waar te maken. Er zijn vijf gemeenschappelijke veiligheidsthema's benoemd afkomstig uit de lokale integrale veiligheidsplannen. Alle gemeenten herkennen deze problemen en erkennen, in aanvulling op de plaatselijke inspanningen, dat gezamenlijk optrekken tot meer resultaat leidt.

Deze vijf gemeenschappelijke veiligheidsthema's zijn:

1. Woninginbraken, overvallen, straatroof
2. Geweld w.o. uitgaansgeweld, huiselijk geweld en veilige publieke taak
3. Overlast en criminaliteit door jeugdgroepen
4. Ondernemende criminaliteit waaronder drugshandel, mensenhandel, outlaw motorcycle gangs, vrijplaatsen en in voorkomende gevallen woonwagencentra
5. Veiligheidsbeleving, betrokkenheid en vertrouwen van de burgers

De genoemde thema's sluiten goed aan bij onze gemeentelijke prioriteiten zoals uitgewerkt in hoofdstuk 4 van dit beleid. In bijlage 1 wordt een korte beschrijving gegeven van het Regionaal Beleidsplan.

Op het gebied van fysieke veiligheid is de organisatie van crisisbeheersing en rampenbestrijding door de dertien Zeeuwse gemeenten ondergebracht in de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zeeland 2013. De gemeente Vlissingen werkt in deze structuur nauw samen met de genoemde Veiligheidsregio Zeeland (VRZ). Om als gemeente en adequaat beleid te kunnen voeren op fysieke veiligheid moet er inzicht zijn in de aanwezige risico's in de eigen gemeente, maar ook buiten de gemeentegrenzen (effect). De gemeente Vlissingen sluit zich aan bij de speerpunten, zoals verwoord in het Beleidsplan VRZ 2012-2015.

De speerpunten van dit beleid betreffen:

1. Water & Veiligheid
2. Nucleaire Veiligheid
3. Industriële veiligheid en infrastructuur
4. Veiligheid in recreatie, toerisme en evenementen
5. Veilig wonen en werken

In bijlage 2 wordt verder uiteengezet wat het Regionaal Risicoprofiel inhoudt.

Uitgangspunten op rijksniveau

In het regeerakkoord "Bruggen slaan" zijn doelstellingen voor veiligheid opgenomen. Bij het gemeentelijk integrale veiligheidsbeleid houden we tevens rekening met beleid op rijksniveau.

De doelstellingen van de Rijksoverheid zijn weergegeven in bijlage 3.

Strategische partners

De gemeente is niet als enige verantwoordelijk voor de veiligheid. Aan veel veiligheidsgerelateerde onderwerpen kunnen burgers, bedrijven en maatschappelijke organisaties hun steentje bijdragen. Bij de ontwikkeling en uitvoering van het Integrale Veiligheidsbeleid werken we nadrukkelijk samen met partners, die een belangrijke inbreng hebben bij zowel het bepalen van de prioriteiten als de daadwerkelijke uitvoering van de maatregelen. Belangrijke externe partners zijn onder meer politie, Openbaar Ministerie, Veiligheidsregio Zeeland, Rijkswaterstaat, GGD, Porthos, woningcorporaties, bureau Halt Nederland, jongerenwerk, onderwijsinstellingen en ondernemers.

Daarnaast wordt in deze nota een belangrijke rol bij de inwoners van de gemeente Vlissingen. De inwoners zijn onmisbare partners en hebben, net als de andere hierboven benoemde partners, verantwoordelijkheden, belangen en mogelijkheden. Het accent in het integrale veiligheidsbeleid zal sterk komen te liggen op het fenomeen burgerparticipatie. Wie weet beter wat goed is voor de buurt dan de burger zelf? Burgerparticipatie moet over de gehele linie van het integrale veiligheidsbeleid worden vergroot. Het biedt de kans voor de burger om invloed uit te oefenen op het beleid. Bovendien geldt dat indien het veiligheidsbeleid door de burgers wordt gedragen, het beleid tevens effectiever kan worden uitgevoerd.

Zoals hierboven weergegeven geldt als strategisch uitgangspunt dat wij nadrukkelijk de samenwerking zoeken met onze strategische partners. Deze samenwerking komt tot uitdrukking in verschillende lokale, regionale en landelijke samenwerkingsverbanden met de daarbij behorende overlegstructuren. We maken continu de afweging welke inzet we op welk gebied moeten plegen en welke samenwerkingsverbanden en overlegstructuren bijdragen en een succesvolle en efficiënte inzet.

Hierin spelen de beschikbare middelen, de doorlooptijd, het gewenste kwaliteitsniveau en de urgentie vanuit het bestuur en de samenleving een rol.

In bijlage 4 is een overzicht weergegeven van de verschillende samenwerkingsverbanden en overlegstructuren waaraan wij deelnemen.

Flankerende gemeentelijke beleidsterreinen

Bij het gemeentelijke veiligheidsbeleid zijn veel flankerende beleidsprocessen betrokken. Naast de uitgangspunten en beleidsprocessen op rijks- en districtsniveau, zoals hierboven weergegeven, heeft het veiligheidsbeleid veel raakvlakken met het overige beleid binnen de gemeente Vlissingen. In het kader van de integraliteit is de samenwerking met het cluster Vergunningen en Handhaving en met de binnen de afdeling SBP werkzame cluster Ruimtelijke Ontwikkeling en Economie van zeer groot belang. In de afgelopen jaren zijn wat betreft samenwerking van deze clusters om te komen tot de vorming van een integrale visie op veiligheid stappen gezet. Met recht kan steeds meer worden gesproken van een integraal beleid, waarin steeds frequenter veiligheidsaspecten bij beleidsvorming op de verschillende terreinen integraal worden meegenomen.

Opzet integraal veiligheidsbeleid

De gemeente heeft voor wat betreft het lokale veiligheidsbeleid een regierol waarbij de aanpak een integraal karakter kent. Hieronder wordt verstaan dat de belangrijkste veiligheidsproblemen volgens een bepaalde systematiek (beleidscyclus IVB), in samenhang met andere beleidsvelden en in nauwe samenwerking met andere partners worden aangepakt. Gelet hierop is er in deze nota de keuze om het nieuwe veiligheidsbeleid te vormen naar de definitie van integrale veiligheid van de VNG-methode "Kernbeleid Veiligheid". Deze methode wordt door veel gemeenten gehanteerd en geldt als uitgangspunt voor diverse landelijke actoren (waaronder het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties). Consequentie hiervan is dat uitgegaan wordt van een vijftal veiligheidsvelden, te weten: "Veilige woon- en leefomgeving", "Bedrijvigheid en veiligheid", "Jeugd en Veiligheid", "Fysieke Veiligheid" en "Integriteit en Veiligheid".

Door de keuze van deze veiligheidsvelden wordt ook de fysieke veiligheid weer binnen het IVB geplaatst. Met elkaar vormen deze velden het integrale veiligheidsterrein. Binnen deze velden worden diverse veiligheidsthema's onderscheiden. Het voorgestelde beleid strekt zich uit over deze beleidsterreinen en geeft voor ieder afzonderlijk terrein de prioriteiten aan voor de komende vier jaar.

De veiligheidsvelden en thema's van ons IVB zien er als volgt uit:

	Veiligheidsveld	Veiligheidsthema's
1.	Veilige woon- en leefomgeving	1.1: Sociale kwaliteit (o.m woonoverlast, overlast zwervers en verslaafden) 1.2: Fysieke kwaliteit (o.m. vernieling, graffiti, zwerfvuil) 1.3: Objectieve veiligheid/veel voorkomende criminaliteit (o.m. woninginbraak, fietsendiefstal, geweldsdelicten) 1.4: Subjectieve veiligheid/veiligheidsgevoel
2.	Bedrijvigheid en veiligheid	2.1: Veilig winkelgebied 2.2: Veilige bedrijventerreinen 2.3: Veilig uitgaan 2.4: Veilige evenementen 2.5: Veilig toerisme
3.	Jeugd en veiligheid	3.1: Overlastgevende jeugd 3.2: Criminele jeugd/individuele probleemjongeren 3.3: Jeugd, alcohol en drugs 3.4: Veilig in en om de school
4.	Fysieke veiligheid	4.1: Verkeersveiligheid 4.2: Brandveiligheid 4.3: Externe veiligheid 4.4: Voorbereiding op rampenbestrijding
5.	Integriteit en veiligheid	5.1: Polarisatie en radicalisering 5.2: Georganiseerde criminaliteit 5.3: Veilige Publieke Taak 5.4: Informatieveiligheid 5.5: Ambtelijke en bestuurlijke integriteit

4. Prioriteiten.

Inleiding

De ervaring leert dat effectief beleid gebaat is bij het maken van keuzes. We kunnen niet alle veiligheidsthema's met evenveel inzet en aandacht aanpakken. De middelen zijn immers beperkt. Het is daarom van belang de belangrijkste, meest urgente veiligheidsthema's te kiezen en deze met aandacht en inzet aan te pakken. Dit geeft ook duidelijkheid naar de andere partners, maar ook naar de inwoners. Iedereen weet dan waar in de aanpak van onveiligheid de accenten komen te liggen. In de opdrachtverlening aan de veiligheidspartners zijn de vastgelegde prioriteiten eveneens leidend. Zo bevat het Regionaal Beleidsplan 2015-2018 "Samen doorwerken aan veiligheid" samenwerkingsafspraken tussen gemeenten, OM en politie om de gezamenlijke ambities voor de aanpak van onveiligheid waar te maken. Zoals eerder aangegeven zijn in het Regionaal Beleidsplan vijf gemeenschappelijke veiligheidsthema's benoemd afkomstig uit de lokale veiligheidsplannen van de 39 gemeenten, waaronder Vlissingen.

De vijf gemeenschappelijke veiligheidsthema's sluiten aan bij de vast te leggen prioriteiten binnen de gemeente Vlissingen op basis van de trends en ontwikkelingen die uit diverse monitorinstrumenten naar voren komen. Zo blijkt uit het de Veiligheidsmonitor gemeente Vlissingen 2013 en het veiligheidsbelevingsonderzoek Lemon 2013 dat in onze regio substantieel meer woninginbraken worden gepleegd dan in andere delen van Nederland, waarbij naar voren komt dat 10 procent van de inwoners verwacht binnen een jaar slachtoffer te worden van een woninginbraak. Voorts is het aandeel inwoners dat zich wel eens onveilig voelt in de woonbuurt met 21 procent hoger dan gemiddeld in Zeeland. De meest onveilige plekken zijn volgens deze inwoners plekken waar groepen jongeren rondhangen en plekken rondom uitgaansgelegenheden. Voorts is 19 procent van de inwoners in het onderzoeksjaar 2013 slachtoffer geworden van een bepaald voorval of delict. Dit kan variëren van vermogensdelicten tot vernielingen en geweldsdelicten. Dit aandeel is iets hoger dan het gemiddelde in Zeeland.

De bovenstaande feiten en cijfers zijn benoemd om inzichtelijk te maken dat de vijf gemeenschappelijke veiligheidsthema's in het Regionaal Beleidsplan vrijwel geheel de lading dekken van de veiligheidsthema's die in onze gemeente prioriteit hebben.

Dit wil geenszins zeggen dat ten aanzien van de benoemde problemen in de beleidsperiode 2010-2014 geen verbeteringen zijn gemaakt. Dat is zeker het geval en wordt ook als zodanig opgemerkt in de genoemde onderzoeken. Wel is het zo dat ondanks de verbeteringen de gevoelens van onveiligheid, vooral voortkomend uit vormen van overlast, geweld en criminaliteit nog steeds bij de burgers leven en derhalve prioriteit vragen.

Het aanwijzen van prioriteiten wil niet zeggen dat de andere thema's geen aandacht krijgen. De beleidsvelden uit de door de VNG opgestelde "kernbeleid veiligheid" die niet worden benoemd bij de prioriteiten vormen altijd onderdeel van de lijnwerkzaamheden van verschillende afdelingen van de veiligheidspartners. Bovendien dienen gemeenten op het terrein van de veiligheid een aantal wettelijke taken uit te voeren. Denk hierbij aan zaken als rampenbestrijding en brandweerzorg.

De uitwerking van de prioriteiten wordt uitgezet langs de meetlat van de veiligheidsvelden en thema's zoals benoemd in het VNG model "Kernbeleid Veiligheid". De vijf veiligheidsthema's worden vertaald naar de veiligheidsvelden en thema's van de methode "Kernbeleid Veiligheid" en als zodanig uitgewerkt.

Veiligheidsveld	Veiligheidsthema's	Prioriteiten
Veilige woon- en leefomgeving	1.1: Sociale kwaliteit (o.m. woonoverlast, overlast zwervers en verslaafden) 1.2: Fysieke kwaliteit (o.m. vernieling, graffiti, zwerfvuil) 1.3: Objectieve veiligheid/veel voorkomende criminaliteit (o.m. woninginbraak, fietsendiefstal, geweldsdelicten) 1.4: Subjectieve veiligheid/veiligheidsgevoel.	1. Aanpak woninginbraken, overvallen en straatroof. 2. Aanpak woonoverlast 3. Aanpak relationeel/huiselijk geweld. 4. Veiligheidsbeleving, betrokkenheid en vertrouwen van burgers.
Bedrijvigheid en veiligheid	2.1: Veilig winkelgebied 2.2: Veilige bedrijventerreinen 2.3: Veilig uitgaan 2.4: Veilige evenementen 2.5: Veilig toerisme	5. Aanpak uitgaansgeweld.
Jeugd en veiligheid	3.1: Overlastgevende jeugd 3.2: Criminele jeugd/individuele probleemjongeren 3.3: Jeugd, alcohol en drugs 3.4: Veilig in en om de school	6. Aanpak overlast en criminaliteit door jeugdgroepen.
Fysieke Veiligheid	4.1: Verkeersveiligheid 4.2: Brandveiligheid 4.3: Externe veiligheid 4.4: Voorbereiding op rampenbestrijding	
Integriteit en veiligheid	5.1: Polarisatie en radicalisering 5.2: Georganiseerde criminaliteit 5.3: Veilige Publieke Taak 5.4: Informatieveiligheid 5.5: Ambtelijke en bestuurlijke integriteit	7. Ondermijnende criminaliteit w.o drugshandel, mensenhandel, outlaw motorcycle gangs, vrijplaatsen en in voorkomende gevallen woonwagencentra. 8. Veilige publieke taak.

Voor elke prioriteit wordt hieronder de beoogde effecten beschreven, wat daarvoor nodig is (de producten), de betrokken partijen en de ambtelijke verantwoordelijken. Deze aspecten worden in dit beleidskader uitgewerkt. Nadere concretisering is te vinden in de onderliggende plannen van aanpak, beleidsregels en convenanten. Deze onderliggende uitvoeringsplannen worden door het college ter uitvoering van de doelstellingen in het geldende integrale veiligheidsbeleid vastgesteld. Binnen de genoemde prioriteiten en de bijbehorende producten kunnen in de loop van de beleidsperiode op basis van de actualiteit op dat moment nieuwe keuzes in de uitvoering door het college worden gemaakt of andere accenten worden gelegd. In ieder geval wordt ieder jaar een overlegmoment ingevoerd om in overleg met de raad en de veiligheidspartners de gekozen prioriteiten te bespreken

en eventueel aan te passen. Naar aanleiding van eventueel uit dit overleg voortkomende aanpassingen in de prioritering, of aanpassingen op een ander moment in de loop van het jaar, kan aan het kaderdocument waarin de concrete en meetbare doelstellingen worden opgenomen een wijzigingsvoorstel worden toegevoegd onder verwijzing naar het betreffende veiligheidsveld. Hierdoor is het niet noodzakelijk om ieder jaar een nieuw uitvoeringsprogramma te maken, maar kan er flexibel worden omgegaan met vragen uit de maatschappij en/of politiek.

Prioriteit 1	Aanpak woninginbraken, overvallen en straatroof
Het veiligheidsbelevingsonderzoek laat duidelijk zien dat in de meeste wijken woninginbraken en andere vormen van criminaliteit een directe nadelige invloed hebben op de leefbaarheid in de wijk. De rode draad in de inzet op dit thema is de combinatie van preventie door onder meer samenwerking met bewoners en woningcorporaties en anderzijds repressie gecombineerd met zorg (heleraanpak, veelplegeraanpak)	
Wat gebeurt er al:	• Integrale aanpak bestrijding woninginbraken door Walchers WOS actieteam. • Keurmerk Veilig Wonen met daarbij prestatieafspraken met woningcorporaties. • Versterking betrokkenheid bewoners bij hun omgeving door communicatie en voorlichting (inbraakvoorlichtingsavonden, persmomenten) • Persoonsgerichte aanpak vanuit het Veiligheidshuis op inbrekers en veelplegers. • Inzet Buurtpreventieteams (BPT) via stichting ROAT (vrijwilligers uit de wijk)
Wat verandert er:	• Nauwkeurig monitoren van trends op het gebied van veel voorkomende criminaliteit en waar nodig direct actie ondernemen. • Nog meer inzetten op het bestrijden van straatroven door analyse van het zogenaamde LOODS model (Locatie, Omgeving, Object, Dader, Slachtoffer) waardoor we beter in beeld hebben wie de slachtoffers zijn op welke buit ze het hebben voorzien en waar de meeste straatroven gepleegd worden (hotspot en hotshot aanpak). • Burgers ondersteuning bieden in het kunnen nemen van verantwoordelijkheid. Inspelen op ideeën van de burgers op waar en hoe zij de veiligheid kunnen en willen vergroten. • Als gemeente de burger meer informeren over het herkennen en voorkomen van veelvoorkomende criminaliteit.
Beoogde effecten:	• Aanzienlijke verminderingen van woninginbraken, overvallen en straatroven. • Versterking zelfredzaamheid bewoners.
Indicatoren:	• Aangiftecijfers politie • Wijkveiligheidsscan
Betrokken partijen:	• Gemeente • Politie • OM • Veiligheidshuis • Woningcorporaties • Bewonersorganisaties

	• Stichting ROAT
--	--

Prioriteit 2	Aanpak woonoverlast
Belangrijke troef bij onze aanpak van woonoverlast is de integrale aanpak van extreme woonoverlast en buurtbemiddeling. De coördinatie en inzet van de diverse convenantpartijen blijft onder de aandacht en waar nodig zullen extra acties/maatregelen geïntegreerd worden doorgevoerd.	
Wat gebeurt er al:	• Buurtbemiddeling middels een samenwerkingsconvenant tussen de gemeente, de woningbouwcorporaties, de politie en Buurtbemiddeling Vlissingen. • Integrale aanpak extreme woonoverlast door het inbrengen van casussen extreme woonoverlast in een integraal team onder de regie van de gemeente.
Wat verandert er:	• Bestaande aanpak extreme woonoverlast en Buurtbemiddeling handhaven en waar nodig versterken. • Communicatie en afstemming met de nieuwe gebiedsteams realiseren. Afstemming van overlast uit verslavingsproblematiek en psychiatrische problematiek (gebiedsteams zorg) en openbare orde problematiek (casusoverleg extreme woonoverlast). • Uitbreiding repressieve mogelijkheden (uitzetting middels Victoriabeleid, woningcorporaties actiever aanzetten tot beëindiging huurovereenkomst) • Participeren bij projectontwikkelingen middels een veiligheids plantoetsing vanaf de eerste fase van het project, waardoor veiligheidsrisico's beter kunnen worden ingeschat en voorkomen kunnen worden (pro-actie).
Beoogd effect:	Aanzienlijke vermindering van woonoverlast.
Indicatoren:	• Politiecijfers • Caseload Buurtbemiddeling / caseload Gebiedsteams • Aantal huisuitzettingen
Betrokken partijen:	• Gemeente • Politie • OM • Stichting ROAT • Buurtbemiddeling Vlissingen • Woningcorporaties • Veiligheidshuis • GGD/GGZ • Porthos • Bewonersorganisaties

Prioriteit 3	Aanpak relationeel/huiselijk geweld
Huiselijk geweld is helaas een veel voorkomend geweldsdelict en grijpt diep in de veiligheid en het veiligheidsgevoel van onze inwoners. Een aanzienlijk deel van de Nederlandse bevolking heeft wel eens te maken met incidenteel dan wel structureel huiselijk geweld. Huiselijk geweld betekent niet dat per definitie dat het geweld zich in huis moet afspelen. Het gaat om geweld dat zich voltrekt tussen partners, familie en goede bekenden. Het gaat dus niet alleen om (echt)paren, maar ook bijvoorbeeld om (groot)ouders en kinderen, broers en zussen of goede bekenden waar veelvuldig contact mee is. Slachtoffers van huiselijk geweld, maar ook getuigen of personen die kennis dragen van huiselijk geweld kunnen melding maken bij het platform "Veilig thuis". Het platform is gevestigd in het Veiligheidshuis Zeeland. In het Veiligheidshuis wordt gezorgd dat de juiste partners in de juiste combinatie bij een specifieke casus worden gezocht.	
Wat gebeurt er al:	• Ketenregie huiselijk geweld in het Veiligheidshuis (Veilig Thuis). • Inzet instrument huisverbod op grond van de Wet Tijdelijk Huisverbod. • Periodiek casusoverleg eengerelateerd geweld gemeente en OM.
Wat verandert er:	• Nog meer inzetten op zichtbaar maken van geweldplegers en pleeglocaties. • Gerichte daderaanpak. • Nog meer inzetten op proportioneel gebruik van het instrument tijdelijk huisverbod. • Faciliteren burgers in voorkomen van en omgaan met geweld. • Door het instellen van gebiedsteams in de wijk, beter en in een vroeger stadium zicht op probleemsituaties.
Beoogde effecten:	• Vermindering van geweldsdelicten. • Versterking zelfredzaamheid van geweldslachtoffers.
Indicatoren:	• Gegevens Veiligheidshuis / Veilig Thuis • Politiecijfers • Aantal afgegeven tijdelijke huisverboden • Gegevens Porthos
Betrokken partijen:	• Gemeente • Politie • OM • Veilig Thuis • Slachtofferhulp • Juvent • Indigo • Porthos • De Waag • Stichting Mentorschap Zeeland

Prioriteit 4	Veiligheidsbeleving, betrokkenheid en vertrouwen van burgers
Een veilig gevoel is niet direct het resultaat van meer veiligheid. Het is daarom van belang dat er ook aandacht is voor hoe mensen het beleid ervaren en hoe zij zich erbij voelen. Hiermee verbonden is het geloof van de burger in de berouwbaarheid van de overheid. Zoals in de strategische uitgangspunten is verwoord is de burger meer bereid zelf actief te participeren als zij het gevoel heeft dat de overheid de zaken op orde heeft. Wel moet er gerealiseerd worden dat er allerlei factoren van invloed zijn op de beleving van veiligheid en vertrouwen wat burgers hebben. Onder meer sociale, economische en psychologische factoren spelen mee, maar ook gebeurtenissen die zich aan de andere kant van de wereld voltrekken. Dit neemt niet weg dat de overheid de verantwoordelijkheid draagt zich maximaal in te spannen om met deze aspecten rekening te houden.	
Wat gebeurt er al:	• Op lange termijn werken aan schone en veilige buurten door aspecten van sociale veiligheid onderdeel uit te laten maken van het gemeentelijke keuzeprocess bij maatschappelijke en stedenbouwkundige ontwikkelingen. • Aandacht bij de gemeente en haar veiligheidspartners in houding, gedrag en bejegening van burgers, met name slachtoffers. • Maatwerk in communicatie. Communicatie is een cruciaal proces in veiligheidsbeleving. • Inzet op luisteren naar signalen uit de bevolking. • Gebruik maken van de zogenaamde Tafel van 12.
Wat verandert er:	• Nog meer aandacht voor de communicatie. Communiceren wat we als gemeente doen, zodat de burgers meer reageren/communiceren op basis van vertrouwen naar aanleiding van incidenten (nazorg). • Aanpak van verloedering met actieve participatie van de burger (preventie). • Aandacht voor nazorg na een incident. • De cluster veiligheid nog meer betrekken bij ruimtelijke/stedenbouwkundige ontwikkelingen met als doel het creëren van een prettige woonomgeving waar de bewoners zich veilig voelen en zich ook verantwoordelijk voelen voor de wijk.
Beoogd effect	Verbetering van de veiligheidsbeleving van de inwoners van Vlissingen met mede als doel het creëren van meer vertrouwen in de overheid.
Indicatoren	• Betere resultaten in het Veiligheidsbelevingsonderzoek. • Minder negatieve reacties vanuit de bevolking naar aanleiding van incidenten.
Betrokken partijen:	Gemeente met alle veiligheidspartners.

Prioriteit 5	Aanpak uitgaansgeweld
Vlissingen kent een rijk aanbod aan uitgaansvoorzieningen en grote evenementen. Dit brengt onze stad veel profijt, maar betekent ook een aantal veiligheidsrisico's. Uit het veiligheidsbelevingsonderzoek komt tevens naar voren dat het gevoel van onveiligheid het grootst is bij plaatsen rond uitgaansgelegenheden. Minimalisering van de gevoelens van onveiligheid en de veiligheidsrisico's is een gedeelde verantwoordelijkheid voor de gemeente, de horeca-ondernemers en de politie. In dit verband bestaat er een horeca-overleg waar relevante zaken met horeca, politie en de gemeente worden besproken. Omdat er twee coffeeshops zijn gelegen in het uitgaansgebied is samen met de politie en de coffeeshophouders een gezamenlijk coffeeshopoverleg om iedereen scherp te houden bij het opvolgen van de geldende regels.	
Wat gebeurt er al:	• Horeca-overleg tussen de gemeente, politie en horeca-ondernemers. • Portiersoverleg waar wordt ingespeeld op actuele zaken. Tevens als doel om samenwerking tussen portiers en politie te verbeteren met als doel een betere samenwerking tijdens calamiteiten of incidenten. • Coffeeshopoverleg tussen gemeente, politie en coffeeshophouders. • Cameratoezicht in het uitgaansgebied. • Handhaving nieuwe drank- en horecaregelgeving. • Waar nodig opleggen van horecaontzeggingen en gebiedsontzeggingen. • Preventie op het gebied van alcoholmatiging en naleving alcoholverbod jongeren door communicatie met en door LZN. • Aandacht voor voorbereiding van evenementen door het bekendmaken van de evenementenkalender. Daarnaast wordt samen met de veiligheidspartners en de organisatoren in het kader van de vergunningverlening zorg gedragen voor een veilig verloop van het evenement. • Inzetten van cameratoezicht.
Wat verandert er:	• Frequenter overleg met horeca-ondernemers, gemeente en inwoners van de binnenstad. Dergelijke overleggen hebben een preventieve werking in het kader van gevoelens van overlast en onveiligheid. • Op grond van de inbedding van het op de nieuwe drank- en horecaregelgeving gebaseerde Preventie en Handavingsplan Alcohol in het nieuwe Handavingsuitvoeringsprogramma (HUP) realiseren van een efficiënte en effectieve controle.

	• Inbedding van het thema veiligheid in het nieuwe horeca- en evenementenbeleid. • Nadenken over het opnemen van veiligheidsmaatregelen in vergunningsvoorwaarden. • In samenwerking met LZNV ouders/opvoeders van raddraaiers en/of jongeren die teveel hebben gedronken betrekken bij de te nemen maatregelen. • Terugdringen van happy hours op basis van de nieuwe APV-bepalingen. • Opstellen en implementatie van een nieuw evenementenbeleid, met aandacht voor het aspect veiligheid.
Beoogd effect:	• Afname uitgaansgeweld. • Verbetering van gevoelens van onveiligheid in uitgaansgebieden. • Afname drugsgebruik/alcoholmisbruik in het uitgaansgebied. • Veilige evenementen.
Indicator:	Politiecijfers: aangiften van geweld gepleegd tijdens uitgaansavonden in het uitgaansgebied.
Betrokken partijen:	• Gemeente • Politie • OM • Jeugdzorg • Stichting ROAT • Indigo • Horecaverenigingen/ondernemers • Portiers • Coffeeshophouders • LZNV

Prioriteit 6	Aanpak overlast en criminaliteit door jeugd(groepen)
Veiligheid begint bij het voorkomen en dat geldt in het bijzonder voor onze jeugd. Preventieve voorwaarden zoals normbesef, sociale controle en een veilige omgeving om in op te groeien, voorkomen latere uitval en problematiek. Juist ten aanzien van jeugd beschikt de gemeente over goede beïnvloedingsmogelijkheden, zowel als het gaat om de preventieve voorwaarden als de aanpak van diverse vormen van problematiek. Tegelijk zijn de vele partners van de gemeente op dit terrein divers georganiseerd, waardoor de gemeentelijke regie in belangrijke mate ketenregie betreft. Deze ketenregie is gefundeerd in een integrale coördinatie, met inbegrip van veiligheid in de thuissituatie, in de buurt, op school en ten aanzien van alcohol en drugs (tijdens het stappen bijvoorbeeld). Vanuit de integraliteit kan effectief ingezoomd worden op de deelthema's jeugdgroepen, individuele probleemjongeren, alcohol en drugs en veiligheid in en om de school. Naast onze partners wordt een beroep gedaan op en samenwerking gezocht met de ouders en bewoners. Zij zijn bij uitstek onze strategische partners bij de genoemde veiligheidsthema's.	
Wat gebeurt er al:	• Inventarisatie en in beeld brengen jeugdgroepen door politie, jongerenwerkers en straatcoaches. • Actieve aanpak risicojeugd, jong volwassenen en overlast door Stichting ROAT. • Vroegtijdige signalering jongere leden van de groep (10-12- jarigen) en actief begeleiden met behulp van straatcoaches door de Stichting ROAT. • Actief betrekken van buurtbewoners/ouders door straatcoachteam. • Verschillende overlegvormen tussen gemeente, politie, Veiligheidshuis, Porthos en Stichting ROAT. • Inzetten gebiedsverboden. • Cameratoezicht op kwetsbare plaatsen. • Persoonsgerichte aanpak van veelplegers in het veiligheidshuis. • Preventie en voorlichting aan ouders en jongeren over alcohol- en drugsgebruik door LZNV, zoals vormgegeven in het Preventie- en handavingsplan Alcohol. • Handhaving 18 jaar grens alcoholgebruik. • Uitvoeren maatregelen schoolconvenant tussen gemeente, scholen, OM en politie, met daarbij periodiek overleg over schoolveiligheid. • Inzetten van cameratoezicht.
Wat verandert er:	• Afstemming en informatiedeling met Porthos (gebiedsteams) die verantwoordelijk zijn voor de jeugdzorg. • Verdere intensivering van preventieve maatregelen op het gebied van risicojeugd door straatcoaches, ouders, buurtbewoners, scholen en sleutelwerkplaatsen door de politie en de Stichting ROAT.

	• Intensiever in overleg treden met buurtbewoners bij het communiceren met hangjongeren. • Nog meer inzetten op vroegsignalering van criminele jongeren met daarbij ook oog voor radicaliserende jongeren. • In kaart brengen invloed social media op scholen en preventie veiligheid op social media. • Aanpak kwetsbare meidengroep.
Beoogde effecten:	• Substantiële vermindering van het aantal overlastgevende jeugdgroepen en het aantal risicojongeren. • Terugdringen overlast door hangjongeren. • Terugdringen alcohol- en drugsgebruik onder jongeren. • Terugdringen van het aantal kwetsbare meiden (jongeren) in het kader van seksueel misbruik of prostitutie.
Indicator:	• Politiecijfers • Inventarisatie jeugdgroepen • Schooluitval
Betrokken partijen:	• Gemeente • Politie • OM • Porthos • Leerplicht • Stichting ROAT • LZNV • Jeugdzorg/Porthos • Scholen • Indigo • Ouders • Bewonersorganisaties • Horeca-ondernemers • GGD

Prioriteit 7	Ondermijnende criminaliteit w.o drugshandel, mensenhandel, outlaw motorcycle gangs, vrijplaatsen en in voorkomende gevallen woonwagencentra
Georganiseerde criminaliteit komt in meerdere vormen voor. Vooral de productie, het gebruik en handel in (soft)drugs is een groot probleem. Ook in Zeeland en specifiek in Vlissingen komt georganiseerde criminaliteit voor in verschillende verschijningsvormen. Een van deze vormen is hennepsteelt. Tevens bestaat het gevaar dat criminelen door willen dringen tot de bovenwerelden dat de overheid ze daar bewust en onbedoeld in faciliteert middels vergunningen, subsidies enzovoort. Daarnaast is ook een trend zichtbaar dat de zogenaamde MC's (motorclubs) als Satudarah en No Surrender of daaraan gelieerde chapters voet aan de grond willen krijgen in Zeeland en Noord-Brabant. De MC's komen, hoewel ze niet mogen worden betiteld als criminele organisatie, vaker voor in Criminele Samenwerkingsverbanden dan andere groepen. Om de georganiseerde criminaliteit bestuurlijk aan te kunnen pakken is de gemeente Vlissingen samen met de andere gemeenten in Zeeland, aangesloten bij het Regionaal Informatie-Expertisecentrum (RIEC) Zeeland-West-Brabant. Binnen het RIEC werken de veiligheidspartners samen om op strategisch niveau te wegen welke casussen op basis van strategische, fiscale en bestuursrechtelijke afwegingen prioriteit krijgen en in een projectplan van aanpak worden opgepakt. Daarnaast loopt een gemeente het risico geconfronteerd te worden met ondernemers die zich via de onderneming bezig houden met bijvoorbeeld witwaspraktijken via een horecaonderneming, onroerend goed of grondtransacties. Door gebruik te maken van de instrumenten in het kader van de wet Bibob kan, zoveel als mogelijk, voorkomen worden dat ondernemers met indirecte of directe criminele antecedenten zich vestigen in of zaken doet met de gemeente Vlissingen. Daarnaast zijn de Zeeuwse gemeenten aangesloten bij de Task Force Zeeland Brabant 80 (TF). De inspanningen van de TF zijn gericht op het integraal terugdringen van ondermijnende criminaliteit op de thema's Hennep, OMG's en synthetische drugs (vallend binnen een zogenaamd 7 luik)	
Wat gebeurt er al:	• Toepassen Bibob procedure. • Deelname aan het RIEC. • Deelname aan de TF. • Deelname aan Aurora (bestuurlijke OMG aanpak) • Vergroten bestuurlijke en ambtelijke awareness.
Wat verandert er:	• Opstellen Ondermijningsbeeld voor de gemeente Vlissingen. • Integrale aanpak van de dossiers voortvloeiend uit het Ondermijningsbeeld. • Meer inzetten op bestuurlijke en ambtelijke awareness.
Beoogd effect:	Terugdringen van de georganiseerde criminaliteit.
Indicator:	NTB
Betrokken partijen:	• Gemeente • Politie • OM • RIEC • TF • Belastingdienst

	• Bureau Bibob • Woningcorporaties • UWV • Sociale Verzekeringsbank • Orionis • Energiebedrijven
--	--

Prioriteit 8	Veilige Publieke Taak
Werknemers met een publieke taak krijgen regelmatig te maken met agressie en geweld tijdens het uitvoeren van hun werkzaamheden. Dat geldt voor gemeenten, maar ook voor de organisaties met een publieke taak in de gemeente. Agressie en geweld kunnen niet alleen grote persoonlijke gevolgen hebben voor medewerkers en politieke ambtsdragers, ook de goede uitoefening van de taak kan in het gedrang komen.	
Wat gebeurt er al:	• Gecoördineerde hulp aan medewerker bij incident middels een agressiecoördinator en het agressieprotocol. • Deelname van de gemeente Vlissingen aan het Samenwerkingsconvenant Veilige Publieke Taak, provincie Zeeland.
Wat verandert er:	• Continueren werkwijze op grond van het agressieprotocol. • Aansluiten bij landelijke voorlichting en aandacht blijven vragen voor het gegeven dat geweld tegen werknemers in de publieke sector niet te tolereren valt.
Beoogd effect:	Aanzienlijke afname geweldsincidenten
Indicator	Aantal geweldsincidenten
Betrokken partijen	• Gemeente • Politie • OM • Gemeentelijke agressiecoördinator • Zeeuwse gemeenten in het samenwerkingsconvenant

5. Overige veiligheidsthema's

Naast de genoemde prioriteiten onderscheiden we een reeks van andere thema's voor de periode 2015-2018. Op deze thema's wordt het bestaande basisoniveau gehandhaafd. Door de manier waarop deze thema's reeds worden ingevuld door de gemeenten en haar veiligheidspartners, als ook door de mate van onveiligheid rond deze thema's is er nu geen prioritaire aandacht voor nodig. Het blijven wel thema's die in het vizier van de gemeente blijven en waaraan de gemeente continu aandacht zal schenken de komende jaren. Deze thema's onderscheiden zich van de hiervoor genoemde thema's.

Veiligheidsveld	Veiligheidsthema's	Prioriteiten	Overige thema's
Veilige woon- en leefomgeving	1.1: Sociale kwaliteit (o.m. woonoverlast, overlast zwervers en verslaafden) 1.2: Fysieke kwaliteit (o.m. vernieling, graffiti, zwerfvuil) 1.3: Objectieve veiligheid/veel voorkomende criminaliteit (o.m. woninginbraak, fietsendiefstal, geweldsdelicten) 1.4: Subjectieve veiligheid/veiligheidsgevoel	1. Aanpak woninginbraken, overvallen en straatroof 2. Aanpak woonoverlast 3. Aanpak relationeel/huiselijk geweld 4. Veiligheidsbeleving, betrokkenheid en vertrouwen van burgers	Fysieke kwaliteit
Bedrijvigheid en veiligheid	2.1: Veilig winkelgebied 2.2: Veilige bedrijventerreinen 2.3: Veilig uitgaan 2.4: Veilige evenementen 2.5: Veilig toerisme	5. Aanpak uitgaansgeweld	- Veilig winkelgebied - Veilige bedrijventerreinen - Veilig toerisme
Jeugd en veiligheid	3.1: Overlastgevende jeugd 3.2: Criminele jeugd/individuele probleemjongeren 3.3: Jeugd, alcohol en drugs 3.4: Veilig in en om de school	6. Aanpak overlast en criminaliteit door jeugdgroepen	
	4.1: Verkeersveiligheid 4.2: Brandveiligheid 4.3: Externe veiligheid 4.4: Voorbereiding op rampenbestrijding		- Verkeersveiligheid - Brandveiligheid - Externe veiligheid - Voorbereiding op rampenbestrijding
Integriteit en veiligheid	5.1: Polarisatie en radicalisering 5.2: Georganiseerde criminaliteit 5.3: Veilige Publieke Taak 5.4: Informatieveiligheid 5.5: Ambtelijke en bestuurlijke integriteit	7. Ondermijnende criminaliteit w.o. drugshandel, mensenhandel, outlaw motorcycle gangs, vrijplaatsen en woonwagencentra 8. Veilige publieke taak	- Polarisatie en radicalisering - Informatieveiligheid - Ambtelijke en bestuurlijke integriteit

Thema 1	Fysieke kwaliteit
Uit het veiligheidsbelevingsonderzoek Lemon 2013 blijkt dat de inwoners van Vlissingen hun leefomgeving lager waarderen dan het Zeeuwse gemiddelde. Vlissingen werkt hard aan de verbetering van de fysieke kwaliteit. Tevens wordt bij ontwikkeling van plannen zowel op infrastructuur als op stedenbouwkundige ontwikkelingen rekening gehouden met veiligheidsbeleving en sociale veiligheid. In het coalitieakkoord van het gemeentebestuur is duidelijk uitgesproken dat hierbij moet worden samengewerkt met de inwoners. Burgerparticipatie in de eigen buurten en wijken is van groot belang om verloedering, onveiligheidsgevoelens en tevredenheid over de eigen buurt te stimuleren. Het faciliteren en ondersteunen van de inwoners wordt door de gemeente in samenwerking met opbouwwerkers in de wijken uitgevoerd.	
Wat gebeurt er al:	• Inzet opbouwwerk • Inzet digitaal meldpunt overlast. • Inzet gebiedsteams
Wat verandert er:	• Nog meer inzetten op burgerparticipatie (preventie) • Nog uitdrukkelijker de samenwerking zoeken binnen de gemeente bij stedenbouwkundige/ruimtelijke ontwikkelingen (pro-actie). • Samenwerking tussen wijkagent, woningbouwvereniging en politie intensiveren.
Beoogd effect:	• Afname gevoelens van onveiligheid door schonere buurten. • Verhoging betrokkenheid burger bij eigen wijk.
Indicator	• Veiligheidsbelevingsonderzoek Lemon. • Landelijke veiligheidsmonitor. • Meldingen bij politie. • Meldingen bij gemeente en woningbouwvereniging.
Betrokken partijen	• Gemeente • Bewonersorganisaties • Opbouwwerk stichting ROAT • Woningbouwvereniging

Thema 2	Veilig winkelgebied/veilige bedrijventerreinen/veilig toerisme
Deze drie onderwerpen zijn vanwege de samenhang samengevoegd in één thema. De gemeente Vlissingen heeft een kernwinkelgebied dat begrensd wordt door het Scheldeplein, de Walstraat, Lange Zelke, Spuistraat, Oude Markt, St Jacobsstraat en Kleine Markt. Helaas is binnen het winkelgebied winkeldiefstal een terugkerend probleem. Daarnaast ondervinden de ondernemers en het winkelend publiek in het winkelgebied ook overlast van alcoholisten en drugsverslaafden. Vanaf 2012 tot heden geven enquêtes onder ondernemers aan dat het veiligheidsgevoel in het winkelgebied sterk verbeterd is. Daarnaast is de communicatie tussen ondernemers, hulpdiensten en gemeente sterk verbeterd. Vlissingen kent de volgende stedelijke bedrijventerreinen: Vrijburg, Baskensburg, Poortersweg/Buitenhaven, Kenniswerf/Edisongebied en Souburg. De gemeente spant zich samen met de ondernemersorganisaties Vlissingse Ondernemers Centrale (VOC), Vlissingse Bedrijven Club (VBC), Politie Zeeland/West-Brabant, Veiligheidsregio Zeeland en het centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid (CCV) in om het kernwinkelgebied en op de stedelijke bedrijventerreinen de veiligheid in de meest brede zin van het woord te bevorderen. Genoemde partijen doen dit alles in het kader van het project "Keurmerk Veilig Ondernemen" (KVO): - KVO voor kernwinkelgebied (derde Veiligheidsster) - KVO voor bedrijventerreinen (Continu Samenwerken versie 2) Ondernemers, hun personeel, inwoners en toeristen profiteren daarvan. Voor verbetering van de veiligheid in het toerisme worden geen specifieke acties ondernomen.	
Wat gebeurt er al:	• Projecten KVO voor kernwinkelgebied en bedrijventerreinen. • Digitale nieuwsbrieven/calamiteitenkaarten. • Inzetten van cameratoezicht in het kernwinkelgebied. • Whatsapp-groep tussen ca. 60-70 winkeliers om mee te communiceren bij onveiligheidsituaties.
Wat verandert er:	• Inzetten op hercertificering voor alle gebieden met de 2e veiligheidsster met het project KVO. • Bevorderen van goede en snelle communicatie tussen ondernemers, gemeente en hulpdiensten. • Handhaven van het cameratoezicht in het kernwinkelgebied.
Beoogd effect:	Een aantrekkelijk en veilig winkelgebied en veilige bedrijventerreinen voor ondernemers, hun personeel, inwoners en toeristen.
Indicator	• Veiligheidsbelevingsonderzoek Lemon • Landelijke veiligheidsmonitor • Incidentmeldingen hulpdiensten • Meldingen openbare ruimte gemeente • Uitkomsten KVO-enquêtes kernwinkelgebied en bedrijventerreinen • Uitkomsten schouwen

Betrokken partijen	• Politie Zeeland-West Brabant • Vlissingse Ondernemers Centrale (VOC) • Vlissingse Bedrijven Club (VBC) • Veiligheidsregio Zeeland (VRZ) • Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid (CCV) • Individuele ondernemers
--------------------	--

Thema 3	Verkeersveiligheid
Verkeersveiligheid heeft betrekking op de veiligheid van verkeer voor verkeersdeelnemers in het algemeen voor specifieke doelgroepen en in bepaalde gebieden (woongebied, scholen, winkelgebied e.d.). Deze veiligheid wordt beïnvloed door fysieke factoren (infrastructuur) en het rijgedrag van verkeersdeelnemers. Onderscheiden kunnen worden objectieve verkeersveiligheid, subjectieve verkeersveiligheid en verkeers- en parkeeroverlast. De kaders inzake de verkeersveiligheid zijn vastgelegd in het Gemeentelijk Verkeer- en Vervoersplan Vlissingen 2012-2020.	
Wat gebeurt er al:	• Aanpak objectieve verkeersveiligheid. ○ ongevallenconcentraties ○ Snelheidsremmende maatregelen • Aanpak subjectieve verkeersveiligheid. • Aandacht voor kwetsbare verkeersdeelnemers ○ aanwijzen voetgangersgebieden ○ oversteekvoorzieningen voor fietsers en voetgangers. • Aanvullende voorzieningen voor kwetsbare verkeersdeelnemers in de directe omgeving van scholen, zorginstellingen en bovenwijkse voorzieningen. ○ Voetgangersoversteekplaatsen ○ Verkeerseducatie ○ Aandacht voor mobiliteit voor mensen met een beperking
Beoogd effect:	Verbetering van de verkeersveiligheid conform het Gemeentelijk Verkeer- en Vervoersplan 2012-2020.
Indicator	Ongevalstatistieken Viastat database
Betrokken partijen	Politie Zeeland

Thema 4	Brandveiligheid
Dit thema heeft enerzijds betrekking op de brandveiligheid van bepaalde soorten gebouwen (zoals woongebouwen, gebouwen met horecabestemming, instellingen en andere bedrijven) en anderzijds op voorwaarden voor parate dienstverlening die onder de verantwoordelijkheid van de brandweer vallen. Om de brandveiligheid te waarborgen ziet de brandweer toe op een adequaat niveau van preventie door advisering bij de verlening van- en controles op gebruiksvergunningen en geeft voorlichting aan doelgroepen. De brandweer prepareert zich op de bestrijding van incidenten en calamiteiten.	
Wat gebeurt er al:	• Programmatische controles op brandveiligheid aan de hand van de vergunningsaanvraag. • Advisering bij ontwerpen van de gebouwde omgeving. • Waar nodig handhavingsacties.
Wat verandert er:	• Handhaven programmatische controles. • Het project Maatwerk in Brandweezorg van de Veiligheidsregio Zeeland gaat meer het accent leggen op preventie en voorlichting.
Beoogd effect:	Verbetering preventie, preparatie en controle brandveiligheid
Indicator	• Voorkomen van branden binnen de Gemeente Vlissingen. • Uitkomsten uit programmatische controles.
Betrokken partijen	• Gemeente Vlissingen • VRZ • RUD

Thema 5	Externe veiligheid
Bij dit thema staan de risico's van gevaarlijke stoffen centraal. Vanaf 2004 zijn we als gemeente bezig met het onderwerp externe veiligheid. Onder externe veiligheid wordt voornamelijk verstaan de opslag en het transport van gevaarlijke stoffen en de daaraan verbonden risico's. Gevaarlijke stoffen worden opgeslagen en/of bewerkt in inrichtingen en vervoerd via weg, water, spoor, lucht en buisleidingen. Vanuit de externe veiligheid is het planologische beleid er op gericht dat binnen de gemeente Vlissingen de risicovolle bedrijven in het Sloegebied toelaten. Voor het Sloegebied is een veiligheidszone vastgesteld. Voor wat betreft andere locaties binnen de gemeente Vlissingen worden risicovolle bedrijven slechts zeer beperkt toegelaten. Voor de externe veiligheid heeft de gemeente Vlissingen tot 2014 subsidie ontvangen. Deze subsidie is met de overdracht van de werkzaamheden tevens overgegaan naar de Regionale uitvoeringsdienst (RUD).	
Wat gebeurt er al:	• De gemeente geeft invulling aan de lokale beleidsvisie "Externe veiligheid anno 2011" • Aanpassing bestemmingsplannen aan alle wet- en regelgeving. Bij het opstellen van nieuwe bestemmingsplannen wordt het onderwerp externe veiligheid standaard onderzocht. • Aanpassing vergunningen aan alle wet- en regelgeving. • Opstellen samen met de andere Zeeuwse gemeenten van een provinciale risicokaart. • Invullen en bijhouden van het landelijke registratiesysteem (RRGS). • Advisering door de VRZ/brandweer op het gebied van externe veiligheid en Besluit risico's en zware ongevallen.
Wat verandert er:	• Actualisering gemeentelijke beleidsvisie.
Beoogd effect:	NTB
Indicator	NTB
Betrokken partijen	• Gemeente Vlissingen • VRZ • RUD

Thema 6	Rampenbestrijding en crisisbeheersing
Bij dit thema staan mogelijke rampen en crises centraal. Gemeenten zijn verantwoordelijk voor de bevolkingszorg, brandweezorg, rampenbestrijding, crisisbeheersing en geneeskundige hulpverlening, maar zijn wettelijk verplicht dit te laten uitvoeren door, in het geval van de gemeente Vlissingen, de Veiligheidsregio Zeeland. Voor Vlissingen geldt dat de maritieme veiligheid de stad onderscheidend maakt binnen de veiligheidsregio Zeeland. Met meer dan 260.000 scheepsbewegingen per jaar behoren het Engelse kanaal, de Noordzee en de Westerschelde tot de drukst bevaren vaarwegen ter wereld. Ongeveer een kwart van dit aantal scheepsbewegingen heeft de Westerschelde, aangrenzende havens en transportroutes als bestemming, of is daarvan afkomstig. De laatste jaren is sprake van een schaalvergroting in de scheepvaart in omvang en in capaciteit. Deze ontwikkeling zal zich de komende tijd voortzetten. Scheepvaart is een relatief veilige vorm van transport. Incidenten kunnen zich echter nog steeds voortdoen en kunnen voor relatief dichtbevolkte gebieden consequenties hebben. Binnen de Veiligheidsregio Zeeland zijn stappen gezet voor het verbeteren van incidentvoorkoming- beperking en bestrijding in de Zeeuwse Delta. Binnen de Veiligheidsregio bestaat een overkoepelend rampbestrijdingsplan, het "incidentbestrijdingsplan Deltawateren" dat bij de verschillende hulpdiensten bekend is en regelmatig in gezamenlijkheid wordt geoefend. Daarnaast zijn er op basis van internationale samenwerking tussen het Verenigd Koninkrijk, Frankrijk, België en Nederland/Zeeland financiële middelen vrijgemaakt voor het oprichten van zogenaamde Maritime Incident Response Groups (MIRG). MIRG-teams bestaan uit specialisten die incidenten aan boord kunnen bestrijden. Op deze manier wordt zowel op Zeeuwse schaal als op internationale schaal gewerkt aan een optimale veiligheid op de Westerschelde.	
Wat gebeurt er al:	Per 1 januari 2013 is de nieuwe gemeenschappelijke regeling VRZ 2013 vastgesteld. De VRZ is verantwoordelijk voor de organisatie van de rampenbestrijding en crisisbeheersing.
Wat verandert er:	Handhaven en waar nodig actualiseren van bestaande werkwijze. Voorstellen voor actualisatie komen vanuit de VRZ.
Beoogd effect:	NTB
Indicator	NTB
Betrokken partijen	• Gemeente Vlissingen • VRZ • Havenmeester • Rijkswaterstaat

Thema 7		Polarisatie en radicalisering
Bij dit thema gaat het om ideologische groepen/stroming in de samenleving die zo zijn geradicaliseerd, dat zij een bedreiging vormen of kunnen gaan vormen voor de veiligheid. Er kan sprake zijn dreigend geweld. Deze groeperingen vergroten de polarisatie in de samenleving. Stromingen die op die manier kunnen radicaliseren zijn bijvoorbeeld: rechts-extremisten, islamradicalisme, dierenrechtenradicalisme en linksextremisme. Polarisatie en radicalisering is een actueel probleem.		
Wat gebeurt er al:		De gemeente heeft een vroeg signalerende taak. Signalen worden gedeeld met de politie. De politie deelt de informatie met het OM.
Wat verandert er:		• Verder invullen van de vroeg signalerende taak gelet op de actuele dreiging via de op te richten wijkteams. • Advisering inzake islamradicalisme vanuit de landelijke overheid volgen en zo nodig implementeren. • Volgen van landelijke ontwikkelingen en zo nodig opstellen van een apart thema "Jihadisme" en "terugkerende Syriëgangers".
Beoogd effect:		NTB
Indicator		NTB
Betrokken partijen		• Gemeente Vlissingen • Gebiedsteams • Landelijke overheid

Thema 8		Informatieveiligheid
Gemeenten zijn, net als andere (overheids)-organisaties, kwetsbaar als het gaat om de (digitale) dienstverlening en vooral het veilig/beveiligd uitvoeren van deze dienstverlening en het beheer van persoonsgegevens. Als de overheid de digitale beveiliging hiervan niet voldoende kan borgen, is het vertrouwen in de overheid in het geding.		
Wat gebeurt er al:		De gemeente werkt samen in het samenwerkingsverband I&A. Dit samenwerkingsverband beheert en beveiligt de gemeentelijke digitale dienstverlening.
Wat verandert er:		NTB
Beoogd effect:		NTB
Indicator		NTB
Betrokken partijen		• Gemeente Vlissingen • Samenwerkingsverband Informatisering

	&Automatisering
--	-----------------

Thema 9	Ambtelijke en bestuurlijke integriteit
Een integere overheidsorganisatie kenmerkt zich volgens de wetgever door "goed ambtenaarschap" en "goed werkgeverschap". "Goed ambtenaarschap" gaat over niet frauderen en niet corrumpen, maar ook over collegialiteit, betrouwbaarheid, klantgerichtheid, objectiviteit, fatsoenlijkheid, effectiviteit en efficiëntie. "Goed werkgeverschap" gaat over het in bescherming nemen van de werknemers. Dit betekent dat de werkgever inzicht moet hebben in kwetsbare functies en maatregelen neemt om de kwetsbaarheid te verminderen. Goed werkgeverschap is ook het bevorderen van integriteitsbewustzijn en waarborgen dat vermoedens van schendingen adequaat onderzocht worden.	
Wat gebeurt er al:	• Aggressieprotocol • Gedragscode ambtenaren • Gedragscode burgemeester en wethouders • Gedragscode raadsleden. • Afleggen van ambtseed.
Wat verandert er:	• Integriteit als onderwerp binnen de P&O-cyclus • Integriteit als onderwerp binnen uitvoering programma "Agenda voor herstel"
Beoogd effect:	NTB
Indicator	NTB
Betrokken partijen	Gemeente Vlissingen

6. Organisatie en coördinatie

Gemeenteraad

Het politieke primaat voor de besluitvorming over het integrale veiligheidsbeleid ligt bij de gemeenteraad. De raad stelt aan de hand van objectieve en subjectieve gegevens de veiligheidsprioriteiten (kaders) vast en is (mede) betrokken bij het formuleren van de randvoorwaarden, het verstrekken van middelen die nodig zijn voor een effectief integraal veiligheidsbeleid en controleert de uitvoering van het beleid (Integraal Veiligheidsbeleid).

College van burgemeester en wethouders

De burgemeester is wettelijk belast met de handhaving van de openbare orde en veiligheid en is daarvoor als eerste aanspreekbaar en politieke verantwoordelijk. De burgemeester heeft het opperbevel bij rampen, branden of grootschalige calamiteiten en is gezagsdrager op het terrein van de openbare orde, veiligheid en hulpverlening. Op basis van de wet Nationale Politie kan de burgemeester voor de uitoefening van het gezag de nodige aanwijzingen geven aan de politie. De burgemeester vervult daarbij, in relatie tot deze wettelijke taken, een coördinerende rol binnen het integrale veiligheidsbeleid.

Taken van wethouders raken vaak het integrale veiligheidsbeleid. Veiligheid is daardoor een collectieve verantwoordelijkheid voor het gehele college. Veiligheid werkt door op vele gemeentelijke taken en heeft daardoor raakvlakken met veel gemeentelijke beleidsterreinen. Om deze reden is het noodzakelijk dat het hele college alert is op veiligheidsaspecten van het gemeentelijke beleid en een actieve rol vervult ten aanzien van het integrale veiligheidsbeleid.

Ambtelijke organisatie

Het Integrale veiligheidsbeleid is een proces dat zowel bestuurlijk als ambtelijk en op uitvoeringsniveau tot stand komt.

De methode zoals die de laatste jaren is gehanteerd gaat uit van een onderscheid tussen een beleidsnota met het strategische kader (raad) en uitvoeringsprogramma's (college). Het integrale veiligheidsbeleid bevat de hoofdlijnen van het beleid, de beleidsvelden en de daarbij behorende producten voor een periode van 4 jaar. Binnen de gemeentelijke organisatie worden deze producten integraal opgepakt en op basis van samenwerking tussen de verschillende gemeentelijke afdelingen wordt de raad en het college geadviseerd in de genoemde processen. Binnen deze periode van 4 jaar kan het college aan de hand van deze productenlijst binnen het integraal Veiligheidsbeleid andere accenten of prioriteiten aanbrengen. Deze wijzigingen worden als bijlage aan het onderliggende beleid toegevoegd.

Communicatie

Communicatie en voorlichting zijn onmisbaar binnen de veiligheidsstrategie. Goede, juiste en transparante voorlichting vormt een onderdeel van het integrale beleid. Doelstelling daarbij is dat de burger pro-actief wordt geïnformeerd en daarbij wordt, indien mogelijk, ingezet op het bieden van handelingsperspectief aan de burger.

Zoals hiervoor geschetst werken wij als gemeente samen met verschillende veiligheidspartners. Samenwerking met deze partners op het gebied van communicatie is essentieel, zodat in alle gevallen dezelfde boodschap wordt uitgedragen.

Transparante en betrouwbare voorlichting en communicatie betaalt zich terug. In het kader van de burgerparticipatie is de burger daardoor meer geneigd om invulling te geven aan ons beroep op de eigen verantwoordelijkheid (onder meer het melding maken bij verdachte situaties, inbraak of brand voorkomen door preventieve maatregelen en het stimuleren van initiatieven)

Financiële aspecten

Naast algemene reguliere budgetten die in de begroting zijn opgenomen, is specifiek voor Sociale veiligheid een structureel budget beschikbaar. De in enig jaar beschikbare middelen worden ingezet voor de producten zoals benoemd in dit IVB. Indien er nieuwe producten in een jaar worden toegevoegd zal een financiële afweging en onderbouwing worden gegeven in de bijbehorende plannen van aanpak, beleidsregels of convenanten. Wij gaan er daarbij vanuit dat onze veiligheidspartners ook nadrukkelijk bij de uitvoering van hun beleid hun capaciteit en middelen inbrengen.

Een financiële verantwoording voor het budget sociale veiligheid wordt jaarlijks als productblad toegevoegd.

Planning & Control

Het Integraal Veiligheidsbeleid gemeente Vlissingen 2015-2018 schept de voorwaarden voor de komende vier jaar. Het college kan aan de hand van de genoemde producten binnen deze beleidsperiode andere accenten leggen. Tevens kunnen deze accenten verschuiven aan de hand van het jaarlijkse overleg met de raad en de veiligheidspartners over de prioritering in het Integrale veiligheidsbeleid. Deze eventuele beleidswijzigingen worden onderbouwd met een verwijzing naar het veiligheidsveld uit het Integraal Veiligheidsbeleid. Daarnaast moet het gemeentelijke beleid worden afgestemd op de begrotingscyclus.

Bijlage 1: Uitgangspunten Regionaal Beleidsplan ZWB, Samen doorwerken aan veiligheid.

Het concept regionaal beleidsplan Zeeland-West-Brabant (ZWB) 2015-2018 is een plan dat van onderop tot stand komt. Het bevat samenwerkingsafspraken tussen gemeenten, OM en politie om de gezamenlijke ambities voor de aanpak van onveiligheid waar te maken. Er zijn vijf gemeenschappelijke veiligheidsproblemen benoemd afkomstig uit de lokale integrale veiligheidsplannen van de 39 gemeenten. Alle gemeenten herkennen deze problemen en erkennen, in aanvulling op de plaatselijke inspanningen, dat gezamenlijk optrekken tot meer resultaat leidt. Aan elk veiligheidsthema is een burgemeester als bestuurlijk voorzitter gekoppeld. Deze heeft tot taak de innovaties en best practices op het thema te verzamelen en voorstellen te doen aan het Veiligheidscollege. Districtelijk - en afhankelijk van de schaal van de problematiek – of regionaal kan verdere uitwerking worden gegeven aan het onderwerp. De betreffende burgemeesters krijgen hierbij ondersteuning van ambtenaren openbare orde en veiligheid, politie en OM, die op de thema's samenwerken in de projectvoorbereiding (bundelen van ambtelijke capaciteit). Deze werkwijze combineert de betekenis van invulling van onderop met de kracht van gezamenlijk regionaal handelen. Zo ontstaat gemeenschappelijk beleid op de hoofdlijnen, maar met voldoende ruimte voor inkleuring die past bij en herkenbaar is voor de lokale of districtelijke situatie. Ook zijn er afspraken gemaakt over de verdergaande samenwerking die randvoorwaardelijk zijn voor een succesvolle aanpak van de veiligheidsthema's. bij het beleidsplan hoort ook een integrale jaarschijf waarin staat welke acties bestuur, OM en de politie ondernemen op de vijf afgesproken gemeenschappelijke veiligheidsthema's.

Bijlage 2: Uitgangspunten Regionaal risicoprofiel Zeeland en het Beleidsplan VRZ

Op het gebied van fysieke veiligheid voor grootschalige risico's werkt de gemeente Vlissingen nauw samen met o.a. de Veiligheidsregio Zeeland (VRZ). Om als gemeente een adequaat beleid te kunnen voeren op het gebied van fysieke veiligheid moet er inzicht zijn in de aanwezige risico's. Deze risico's kunnen aanwezig zijn in de eigen gemeente, maar ook buiten de gemeentegrenzen met mogelijke effecten voor de gemeente Vlissingen. Het regionaal risicoprofiel (wettelijk verplicht vanuit de Wet veiligheidsregio's) dat door de VRZ is vastgesteld, biedt inzicht in de voor de gemeente en de regio van belang zijnde specifieke veiligheidsrisico's. Hierbij is een gradatie gemaakt in de wijze waarop deze zich ten opzichte van elkaar verhouden, qua impact en waarschijnlijkheid. De gemeente Vlissingen heeft hiervoor, zoals alle Zeeuwse gemeenten, input geleverd. Ook de nationale risicobeoordeling van rijksweg maakt onderdeel uit van het Risicoprofiel. Het profiel geeft een weergave van de risico's gebaseerd op de huidige inzichten en de momenteel bekende feiten en omstandigheden. Het is opgesteld in 2009 voor de termijn 2010-2014 en wordt jaarlijks geactualiseerd.

Voor de termijn 2015-2019 zal in 2015 een herziend risicoprofiel door het bestuur van de VRZ worden vastgesteld. De Zeeuwse gemeenten zullen bij dit proces betrokken worden. Het Zeeuwse beleid op fysieke veiligheid voor grootschalige risico's wordt onder andere gebaseerd op dit Risicoprofiel en wordt vierjaarlijks vastgelegd in het Beleidsplan Veiligheidsregio Zeeland. Het huidige beleidsplan is vastgesteld voor de termijn 2012-2015 en wordt in 2015 opnieuw vastgesteld voor de termijn 2016-2019. Op dit moment is de fysieke veiligheid voor de burger op een adequaat niveau. Slachtoffers door fysieke risico's worden voor zover als mogelijk door de rol van de gemeenten en de hulpdiensten zo laag mogelijk gehouden. Dit wordt gedaan met alle veiligheidspartners.

Bijlage 3: Uitgangspunten rijksoverheid.

Bij het integrale veiligheidsbeleid houden we rekening met het beleid op rijksniveau. In het regeerakkoord "Bruggen slaan" staan de volgende doelstellingen voor veiligheid:

1. Burgers moeten zich veilig kunnen voelen op straat en in de wijk.
2. Politie en justitie moeten daadkrachtig en gezaghebbend kunnen optreden tegen overlast, intimidatie, agressie, overvallen, inbraken en geweld.
3. Kwetsbare groepen moeten op de overheid kunnen rekenen.
4. Met de komst van de nationale politie blijft er aandacht voor de lokale prioriteiten.
5. Burgers worden meer betrokken met het veiligheidsbeleid in de wijken.
6. Aandachtswijken- en buurten houden prioriteit.
7. De mannen en de vrouwen in de frontlinie verdienen steun en moeten niet voor een hoger salaris de straat voor het bureau hoeven te verruilen.
8. Door meer blauw op straat nemen de veiligheid en de pakkans toe.
9. Recidive wordt teruggedrongen door passende straffen en tijdige resocialisatie, zodat ook weer een nieuw perspectief ontstaat.
10. Verbetering van de positie van slachtoffers voor, tijdens en na afloop van het strafproces.
11. Bescherming van de persoonlijke levenssfeer van burgers is van groot belang. De overheid dient daarvoor borg te staan.

Bijlage 4: Lokale, districtelijke en regionale samenwerkingsverbanden/overlegvormen

A. Op het gebied van het algemeen Veiligheidsbeleid

Stafoverleg Veiligheid	
Doel:	Bestuurlijk Veiligheidsoverleg
Samenstelling:	burgemeester, ambtelijke ondersteuning, brandweer.
Voorzitter	Burgemeester
Gespreksonderwerpen:	Veiligheidsbeleid en uitvoering, actualiteiten, brandweer
Samenhang met andere overleggen:	Lokale driehoek, Teamdriehoek, Veiligheidsoverleg politie, gemeentelijke integrale veiligheidsbeleid

Veiligheidsoverleg politie	
Doel:	Bestuurlijk Veiligheidsoverleg
Samenstelling:	burgemeester, teamchef politie, ambtelijke ondersteuning.
Voorzitter	burgemeester
Gespreksonderwerpen:	Veiligheidsbeleid en uitvoering en actualiteiten politie
Samenhang met andere overleggen:	Lokale driehoek, teamdriehoek, gemeentelijke integrale veiligheidsbeleid

Lokale driehoek	
Doel:	Bestuurlijk Veiligheidsoverleg
Samenstelling:	burgemeester, teamchef politie, ambtelijke ondersteuning.
Voorzitter	burgemeester
Gespreksonderwerpen:	Veiligheidsbeleid en uitvoering en actualiteiten politie
Samenhang met andere overleggen:	Teamdriehoek, veiligheidsoverleg politie

(Basis)teamdriehoek Walcheren	
Doel:	Bespreken en bepalen inzet politie op robuust teamniveau en bepalen integrale aanpakken op sociaal veiligheidsthema's en producten.
Samenstelling:	burgemeesters, teamchef politie en gebiedsofficier van justitie en ambtelijke ondersteuning.
Voorzitter	burgemeester
Gespreksonderwerpen:	Veiligheidsbeeld Walcheren, criminaliteitsbeeld Walcheren, invulling regionale Veiligheidsthema's (woninginbraken, overvallen, straatroof, geweld, jeugd, georganiseerde criminaliteit, veiligheidsbeleving en informatie en keuzeprocessen)
Samenhang met andere overleggen:	Districtscollege, Stafoverleg Veiligheid

Districtscollege	
Doel:	Strategische beleidsafstemming op districts niveau
Samenstelling:	Zeeuwse burgemeesters (minus Tholen), districtschef van politie en de gebiedsofficier van justitie.
Voorzitter	Burgemeester van Middelburg
Gespreksonderwerpen:	Integraal Veiligheidsbeleid
Samenhang met andere overleggen:	teamdriehoek, stafoverleg, Zeeuws platform Integraal Veiligheidsbeleid (ambtelijke voorbereiding)

Veiligheidscollege	
Doel:	Strategische beleidsafstemming op regionaal niveau
Samenstelling:	Burgemeesters van de politieregio's Zeeland en Midden-West-Brabant, OM en politie.
Voorzitter	Burgemeester van Tilburg
Gespreksonderwerpen:	Integraal Veiligheidsbeleid
Samenhang met andere overleggen:	Districtscollege, teamdriehoek, stafoverleg Veiligheid, Ambtelijke werkgroep veiligheidsbeleving (burgemeester van Vlissingen bestuurlijk verantwoordelijk voor dit onderwerp)

Districtelijke stuur- en weegploeg	
Doel:	Integraal keuzes maken voor onderzoeken op districtelijk niveau.
Samenstelling:	Vertegenwoordigende burgemeester (Vlissingen), gebiedsofficier van Justitie, districtschef en districtsrecherchechef politie, chef DIK politie, accountmanager Zeeland RIEC en ambtelijke ondersteuning
Voorzitter	Burgemeester (van Vlissingen)
Gespreksonderwerpen:	Casussen beoordelen aan de hand van districtelijke criteria die integraal zijn opgesteld. Deze criteria kunnen per thema verschillen, voor ondermijnende criminaliteit zijn deze criteria reeds ontwikkeld door het RIEC. Inhoud zaken voor Districtelijke stuur- en weegploeg: vanuit het RBP ligt de nadruk op WOS/HIC zaken. Het structureel oppakken van zaken die niet zijn geprioriteerd in het beleidskader, zal moeten worden afgestemd met het districtsoverleg (waarbij er per district zelf invulling gegeven kan worden aan de verhouding met het districtsoverleg). Ten aanzien van ondermijnende criminaliteit kan de uitvoering van casussen ook op districtelijk of lokaal niveau plaatsvinden. Dit is ook afhankelijk van de invulling die per district aan het districtelijk informatieplein wordt gegeven; zo richt het district De Markiezaten zich ook op ondermijnende criminaliteit (n.a.v. het Ondermijningsbeeld). Besluiten of een casus districtelijk opgepakt kan worden of te groot is voor het district en daarom regionaal opgepakt moet worden. Oog hebben voor casussen uit alle gemeenten in het

	district, Districtelijke acties integraal ondernemen Monitoren van casussen. Integraal Veiligheidsbeleid
Samenhang met andere overleggen:	Regionale stuur- en weegploeg

Regionale stuur- en weegploeg	
Doel:	Integraal sturen op effecten van de regionale integrale onderzoeken op de thema's Hennep, OMG's en synthetische drugs.
Samenstelling:	Recherche officier van justitie, afgevaardigde van de regioleiding politie, belastingdienst, chef regionale recherche politie, RIEC, afgevaardigde burgemeester van het VC, ambtelijke afvaardiging van de 4 districten
Voorzitter	Rechercheofficier van justitie
Gespreksonderwerpen:	Richt zich op complexe casussen van ondermijnende criminaliteit en, indien nodig, op (zeer) grote WOS/HIC zaken Binnen de stuurploeg wordt toegewerkt naar programmasturing Oog hebben voor alle districten bij het maken van keuzes Terugkoppelen aan Districtelijke stuur- en weegploeg Belangrijk item is om het 'heen-en-weer' sturen van casussen te voorkomen (van district naar regio en andersom) Monitoren van de effecten van de aanpak.
Samenhang met andere overleggen:	Integraal screeningsoverleg ondermijnende criminaliteit casusoverleg Ondermijningsbeeld

Taskforce Brabant Zeeland	
Doel:	Bespreken en afstemmen bestrijding dominante vormen van georganiseerde criminaliteit in Zeeland en Noord-Brabant.
Samenstelling:	Burgemeesters Zeeland en Brabant, OM, Politie en Ministerie van Veiligheid en justitie.
Voorzitters	• Directeur-Generaal Rechtspleging en Rechtshandhaving, Ministerie van Veiligheid en Justitie • Burgemeester van Tilburg
Gespreksonderwerpen:	Sturen op besluitvorming; Bewaken voortgang van het programma en sturen op resultaat; Waarborgen inzet capaciteit binnen eigen organisaties; Bepalen ambitieniveau programma;
Samenhang met andere overleggen:	Regionale stuur- en weegploeg, Districtelijke weeg en stuurploeg, Veiligheidscollege, Districtscollege, Ondermijningsbeeld, Informatieplein Ondermijning (IPO)

Havendriehoek	
Doel:	Bespreken en afstemmen havengerelateerde zaken in het kader van de openbare orde en veiligheid.
Samenstelling:	Burgemeesters Borsele, Vlissingen, Terneuzen en Moerdijk, OM en politie.
Voorzitter	Burgemeester van Borsele
Gespreksonderwerpen:	de Havenbeveiligingswet sociale veiligheid – security land, water en lucht binnen de geografische grenzen van het havenbeveiligingsplan.
Samenhang met andere overleggen:	Lokale driehoeken, teamdriehoek(en)

B. Op het gebied van geweld en overlast

Casusoverleg extreme woonoverlast	
Doel:	Smart afspraken maken en integraal met een casusregisseur concrete stappen te maken om de situatie te normaliseren.
Samenstelling:	Ambtenaren Veiligheid gemeente Vlissingen, politie, woningcorporaties, Veiligheidshuis en overige voor de casus relevant te achten partijen.
Voorzitter	Regierol ambtenaren veiligheid gemeente Vlissingen
Gespreksonderwerpen:	Onder regie van de gemeente worden door de partners extreme woonoverlast casussen ingebracht. De casussen dienen aan vastgesteld criteria te voldoen en complex van aard te zijn om in aanmerking te komen voor behandeling in het overleg. Extreme casussen waar een groter professioneel veiligheids- en zorgkader moet worden ingezet worden ter behandeling in het Veiligheidshuis ingezet.

Buurtbemiddeling Vlissingen	
Doel:	Oplossen van conflicten in de buurt tussen buurtbewoners. Onafhankelijke interventie door vrijwilligers van buurtbemiddeling bij burenruzies kan in bepaalde gevallen een oplossing bieden, maar ook een vroegtijdige signalering door de gemeente kan snel tot een oplossing leiden zonder dat de situatie escaleert.
Samenstelling:	Gemeente Vlissingen, politie, woningcorporatie en Buurtbemiddeling Vlissingen.
Voorzitter	Regierol ambtenaren veiligheid gemeente Vlissingen
Gespreksonderwerpen:	Het is immers een welbekend product geworden waar bewoners zonder tussenkomst van de partners de weg naar weten te vinden. Er wordt veel geïnvesteerd in de

	vrijwilligers en de bekendheid van Buurtbemiddeling Vlissingen.
--	---

Actieteam Woninginbraken/Overvallen/ Straatroven (WOS)/ Actieteam scooterdiefstallen/Drugs Actie Team (DAT)	
Doel:	Adequaat en effectief optreden tegen Woninginbraken/Overvallen en straatroven op Walcheren
Samenstelling:	Ambtenaren Veiligheid Walcherse gemeenten, recherchekundige van de politie, lid van het Woninginbrakenteam van de politie en de teamchef van de politie.
Voorzitter	
Gespreksonderwerpen:	Op basis van zeer actuele informatie wordt tweewekelijks gekeken welke interventies het beste gepleegd kunnen worden. Voorbeelden van informatie: buurtonderzoeken, inzet van BOA's, persmomenten, buurtschouwen, inbraakvoorlichtingsavonden.
Samenhang met andere overleggen:	Veiligheidsoverleg politie, Teamdriehoek

Drugsdriehoek	
Doel:	Bespreking en afstemming coffeeshopbeleid
Samenstelling:	Gemeenten Vlissingen, Goes en Terneuzen, Districtschef Politie, OM.
Voorzitter	Burgemeester van Goes
Gespreksonderwerpen:	ontwikkelingen rond de coffeeshops wet- en regelgeving

Coffeeshopoverleg	
Doel:	Bespreking en afstemming coffeeshopbeleid
Samenstelling:	Burgemeester, politie en de coffeeshophouders
Voorzitter	Burgemeester van Vlissingen
Gespreksonderwerpen:	ontwikkelingen rond de coffeeshops wet- en regelgeving

Portiers-overleg	
Doel:	Bespreking en afstemming veiligheid horeca
Samenstelling:	Portiers uitgaansgelegenheden, gemeente, politie
Voorzitter	Beleidsmedewerker Veiligheid gemeente Vlissingen

C. Op het gebied van fysieke Veiligheid

Algemeen bestuur Veiligheidsregio Zeeland	
Doel:	Algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling, verantwoordelijk voor de organisatie van de fysieke veiligheid, rampenbestrijding en crisisbestrijding.
Samenstelling:	Burgemeesters van Zeeuwse gemeenten
Voorzitter	Burgemeester van Terneuzen
Gespreksonderwerpen:	Algemeen bestuur van de VRZ.

Algemeen bestuur Regionale Uitvoeringsdienst Dienst Zeeland	
Doel:	Algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling, verantwoordelijk voor de uitvoering van de handhaving van milieu- en veiligheidstaken (grote bedrijven) namens de Zeeuwse gemeenten.
Samenstelling:	Burgemeesters van Zeeuwse gemeenten
Voorzitter	
Gespreksonderwerpen:	Algemeen bestuur van de RUD.

APV	Algemene Plaatselijke Verordening
GGD	Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst
GGZ	Geestelijke gezondheidszorg
HIC	High Impact Crime
OM	Openbaar Ministerie
OMG	Outlaw Motorcycle Gang
LZNV	In het Platform "Laat ze niet (ver)zuipen" werkend e gemeenten actief samen met de GGD Zeeland, Indigo preventie, de Politie Zeeland en met tal van andere maatschappelijke instellingen en organisaties.
RBP	Regionaal Beleidsplan
SBP	Strategie, Beleid en Projecten
UWV	Uitvoeringsinstituut Werknemers Verzekeringen
VNG	Vereniging Nederlandse Gemeenten
Wet Bibob	Wet Bevordering Integriteitsbeoordelingen door het Openbaar Bestuur
WOS	Woninginbraken, Overvallen, Straatroof
ZWB	Zeeland-West Brabant