

Beleidsplan Transformatie hulp bij het huishouden

Vastgesteld door het college van B&W van Sittard-Geleen op 14 juli 2015

1. Inleiding

De regering bouwt met de Wmo 2015 voort op de ervaringen die gemeenten met de Wmo en de programma's De Kanteling en Welzijn Nieuwe Stijl hebben opgedaan. De vanzelfsprekendheid dat mensen in de eerste plaats zelf verantwoordelijkheid dragen voor de wijze waarop zij hun leven inrichten en deelnemen aan de samenleving, is in de Wmo 2015 expliciet verankerd. De diverse aanspraken, zoals die op huishoudelijke hulp, zijn vervangen door een maatwerkvoorziening voor degenen die het echt nodig hebben.

De gemeenteraden in de Westelijke Mijnstreek hebben eind 2014 het beleidsplan Wmo 2015-2016 en de verordening Wmo 2015 vastgesteld. In dat beleidsplan zijn de kaders voor de invulling van de nieuwe Wmo 2015 vastgelegd. Het plan laat de koers zien voor de herinrichting van de maatschappelijke ondersteuning in de Westelijke Mijnstreek. De transformatie van de maatschappelijke ondersteuning stimuleert en faciliteert om op een innovatieve manier invulling te geven aan de hulp bij het huishouden.

Voor wat betreft de hulp bij het huishouden hebben de gemeenteraden eind 2014 besloten om, ondanks de bezuinigingen van het Rijk, in het overgangsjaar 2015 het budget en de werkwijze te handhaven. Ook hebben de raden (uitgezonderd Stein) besloten om in de loop van 2015 te bezien of het noodzakelijk is om voor 2016 het beleid en de aanpak van de hulp bij het huishouden aan te passen. Dit laatste blijkt noodzakelijk, ook omdat in 2016 een nieuwe bezuiniging van het rijk op de integratie-uitkering Wmo, bestemd voor de hulp bij het huishouden, aan de orde is.

Voorliggend concept beleidsplan geeft invulling aan de hulp bij het huishouden conform de door de gemeenteraden eind 2014 vastgestelde beleidskaders. In die zin is sprake van een inhaalslag. De voorgestelde vormgeving sluit aan bij de vormgeving van de maatwerkvoorziening ondersteuning; het benoemen van doelen en resultaten leidt tot arrangementen. Door deze inhaalslag kan een belangrijke volgende stap worden gemaakt naar een integrale aanpak van de drie decentralisaties.

Wij kiezen bij de transformatie van de hulp bij het huishouden ook nu voor een regionale aanpak in de Westelijke Mijnstreek. Sittard-Geleen is de kartrekker. De regio is ambtelijk en bestuurlijk bij het tot stand komen van het voorliggende concept beleidsplan betrokken.

Bij de transformatie van de hulp bij het huishouden is goede communicatie van essentieel belang. Bij dit concept beleidsplan vindt u dan ook een communicatieplan. Daarin is opgenomen dat de gemeenten in de Westelijke Mijnstreek de cliënten informeren over de voorgestelde transformatie zodra de colleges van B&W het concept beleidsplan hebben vastgesteld. Dit zal naar verwachting in juli 2015

gebeuren. Het plan kan naar verwachting in het najaar van 2015 door de gemeenteraad worden vastgesteld. Met de uitvoering kan gestart worden nadat de raad het beleidsplan, en het college van B&W de nieuwe beleidsregels hebben vastgesteld.

Bij de uitvoering van de transformatie zullen de Wmo-consulenten een individueel keukentafelgesprek met de cliënten voeren. De voorgestelde transformatie vergroot de handelingsvrijheid van de consulenten en bevordert een integrale aanpak. Het voeren van keukentafelgesprekken brengt echter ook extra kosten met zich mee en vergt tijd. De uitvoeringsorganisatie wordt belast met extra werkzaamheden. Deze vinden plaats in de zelfde periode waarin ook de cliënten geïndiceerd worden voor de maatwerkvoorziening ondersteuning.

De gemeenten zullen nadrukkelijk kijken naar de mogelijkheden om de diverse keukentafelgesprekken die in het kader van de ondersteuning, het pgb voor bemiddelde hulp en de transformatie van de hulp bij het huishouden gevoerd worden, samen te laten lopen. De mogelijkheden om de zorgaanbieders een taak te geven bij de keukentafelgesprekken over de hulp bij het huishouden worden onderzocht.

2. Situatieschets

Per 1-1-2015 en nogmaals per 1-1-2016 is het rijksbudget voor de gemeenten voor de hulp bij het huishouden verlaagd. Zie onderstaande tabel. De cijfers zijn ontleend aan de meicirculaire gemeentefonds 2015.

Integratie-uitkering Wmo

Rijksbudget	Beek	Schinnen	Sittard-Geleen	Stein
2013	1.892.095	1.329.155	12.006.737	2.879.112
2014	2.079.797	1.508.890	13.103.610	3.243.548
2015	1.511.415	1.100.293	9.739.679	2.381.605
2016	1.361.747	992.157	8.812.584	2.148.589
Vermindering t.o.v. 2014	718.050	516.733	4.291.026	1.094.959

De gemeenten in de Westelijke Mijnstreek hebben de afgelopen jaren, vooruitlopend op de aangekondigde vermindering van het rijksbudget, al ombuigingsmaatregelen genomen. Deze verschillen per gemeente in aard en omvang.

De Wmo 2015 houdt niet alleen een decentralisatie van taken van het rijk naar de gemeente en een bezuiniging in. Het is ook een transformatie. De Wmo 2015 doet nadrukkelijk een beroep op de zelfredzaamheid en eigen verantwoordelijkheid van de burger en zijn sociaal netwerk. De hoofddoelen van de Wmo 2015 zijn het bevorderen van zelfredzaamheid en participatie van de burger. Om deze doelen te concretiseren hebben de gemeenten in de Westelijke Mijnstreek de volgende subdoelen vastgesteld:

- burgers kunnen regie voeren over hun eigen leven,
- burgers kunnen deelnemen aan het maatschappelijke leven en
- burgers beschikken over een veilig huishouden.

In 2015 bezuinigen de gemeenten in de Westelijke Mijnstreek niet op de hulp bij het huishouden. Dat schept de mogelijkheid om in 2015 de transformatie en de ombuiging op zorgvuldige wijze voor te bereiden. De beoogde invoeringsdatum van de nieuwe vorm van hulp bij het huishouden is, gezien de tijd die nodig is om de cliënten via een keukentafelgesprek een nieuwe toekenning te bieden, 1 april 2016. In het kader van de transformatie van de hulp bij het huishouden is gekozen voor een nieuwe vorm van hulp bij het huishouden: "Hulp bij het huishouden als maatwerkvoorziening met resultaatgerichte financiering".

Resultaatgerichte financiering van de zorgaanbieders sluit het beste aan bij de uitvoering van de nieuwe taken in de Wmo 2015, i.c. de wijze waarop vanaf 1-1-2015 aan de maatwerkvoorziening ondersteuning (voorheen begeleiding) vorm wordt gegeven. Het inrichten van de hulp bij het huishouden op dezelfde manier als de maatwerkvoorziening ondersteuning biedt perspectieven voor integraliteit binnen de Wmo 2015, maar ook en vooral binnen de drie decentralisaties; Wmo 2015, Jeugdwet en Participatiewet.

In het licht van de transformatie van de hulp bij het huishouden zijn de volgende keuzes aan de orde:

1. Het zorgen voor een schoon en veilig huis is op de eerste plaats de verantwoordelijkheid van de burger. Bij mensen met beperkingen is dit ook een taak van de gemeente en krijgt deze taak gestalte via een maatwerkvoorziening hulp bij het huishouden. Daarbij blijft de huidige inkomensafhankelijke eigen bijdragesystematiek bestaan.
2. De financiële ombuiging die gepaard gaat met de transformatie is conform de ombuiging van het rijk op het budget voor de hulp bij het huishouden (trap op trap af).
3. De omvang van de hulp bij het huishouden wordt bepaald op basis van doelen en resultaten en niet meer op basis van uren en minuten. Hieruit volgt een arrangement waarmee aan het doel om een schoon en veilig huis te realiseren, wordt voldaan.
4. De middelen die verworven zijn voor de realisatie van de Huishoudelijke Hulp Toelage worden ingezet voor de doelgroep mensen met beperkingen, echter niet voor een algemene voorziening, maar toegevoegd aan het budget voor de maatwerkvoorziening hulp bij het huishouden.

De huishoudelijke hulp toelage

Het rijk heeft vanwege de dreigende werkloosheid van medewerkers in de huishoudelijke verzorging, een subsidieregeling ontworpen, de huishoudelijke hulp toelage (HHT). De belangrijkste voorwaarden zijn de volgende:

- De inzet van de extra middelen draagt bij aan het langer behoud van volwaardige werkgelegenheid en leidt tot extra door betrokken aanbieders geleverde uren huishoudelijke hulp.
- De inzet leidt tot een multiplier effect: per uur extra hulp bij het huishouden legt de gemeente een vast, uniform bedrag bij. De rest, het verschil tussen de door de gemeente betaalde inkoopprijs en de waarde van de huishoudelijke hulp toelage, wordt betaald door de cliënt of een andere derde.

De vier gemeenten in de Westelijke Mijnstreek hebben gezamenlijk een aanvraag om in aanmerking te komen voor de regeling ingediend. Deze is gehonoreerd. In onderstaande tabel staan de aan de gemeenten in de Westelijke Mijnstreek toegekende bedragen.

Toegekende bedragen huishoudelijke hulp toelage

	Beek	Schinnen	Sittard-Geleen	Stein
2015	125.718	55.575	503.475	230.775
2016		253.575	1.882.575	395.962
Totaal		309.150	2.386.050	626.737

3. Eindperspectief vanaf 2017

De huishoudelijke hulp toelage (HHT) is een tijdelijke overheidsmaatregel voor de duur van twee jaar (2015 en 2016). Belangrijk is om, onafhankelijk van de HHT, een duurzaam en financieel houdbaar eindperspectief te hebben. Dit ziet er als volgt uit:

1. In 2017 is een maatwerkvoorziening hulp bij het huishouden beschikbaar met een ook voor de lagere inkomens betaalbare eigen bijdrage, met brede toegankelijkheid en laagdrempelige beschikbaarheid. Daarin worden de mogelijkheden van een wijkgerichte aanpak benut en is een integrale benadering van de uitvoering en een relatie met de Participatiewet mogelijk.
2. De kosten van de hulp bij het huishouden voor de gemeenten in de Westelijke Mijnstreek zijn in 2017 e.v. jaren structureel maximaal gelijk aan het in dat jaar beschikbare rijksbudget.
3. Er is niet alleen sprake van een ombuiging maar ook en vooral van een transformatie, waarmee bedoeld wordt dat ook de verantwoordelijkheidsverdeling tussen overheid en burger duurzaam verandert. Het zorgen voor een schoon en veilig huis is na de transformatie op de eerste plaats de verantwoordelijkheid van de burger. De overheid helpt daarbij waar dat nodig is. Alleen als de burger niet in staat is om zelfstandig hierin te voorzien, springt de overheid bij met een maatwerkvoorziening.
4. In de praktijk verloopt de procedure die kan leiden tot hulp bij het huishouden (conform de Wmo 2015, de verordening Wmo 2015 en de geldende beleidsregels) via het keukentafelgesprek: de burger doet een melding bij de gemeente, er volgt een gesprek met de Wmo-consulent en op basis van de beleidsregels vindt zo nodig een toekenning plaats voor een maatwerkvoorziening hulp bij het huishouden. Wellicht zal in de toekomst de procedure van toegang tot hulp bij het huishouden anders worden ingericht, bijvoorbeeld via sociale wijkteams.

4. Het plan

Hulp bij het huishouden als maatwerkvoorziening met resultaatgerichte financiering

Het voorliggende plan sluit aan bij de uitvoering van de nieuwe taken in de Wmo 2015, i.c. de wijze waarop aan de maatwerkvoorziening ondersteuning (voorheen de AWBZ-voorziening begeleiding) vorm wordt gegeven, e.e.a. conform het eind 2014 door de gemeenteraden in de Westelijke Mijnstreek vastgestelde beleidsplan Wmo 2015-2016.

In voorliggend plan wordt - via een keukentafelgesprek - de omvang van de hulp bij het huishouden bepaald op basis van doelen en resultaten en niet op basis van uren en minuten. Dit resulteert in een toekenning van een arrangement waarmee aan het

doel om een schoon en veilig huis te realiseren, wordt voldaan. Aan elk arrangement wordt een tarief gekoppeld. Om aan de financiële doelstelling te beantwoorden, is de nieuwe toekenning lager dan de huidige indicatie; een ombuiging die uitgaat van het principe van trap-op-trap-af, waarmee wordt bedoeld dat de gemeenten de ontwikkelingen - omhoog en omlaag - van de integratie-uitkering Wmo van het rijk volgen.

Voor cliënten die voor een pgb kiezen wordt dezelfde systematiek gevolgd als voor cliënten met zorg in natura. Ten behoeve van het berekenen van de eigen bijdrage wordt voor zorg in natura en het pgb vooralsnog uitgegaan van het (fictief gecontracteerde) uurtarief voor hulp bij het huishouden.

Een aanvullende mogelijkheid om de transformatie te stimuleren en te faciliteren is het creëren van een algemene voorziening voor het wassen en strijken van textiel. In eerste instantie kan het sociale netwerk ingeschakeld worden om dit werk over te nemen. Indien dit niet mogelijk is, kunnen cliënten gebruik maken van een (uitgezonderd de gemeente Schinnen, waar deze voorziening al bestaat) nog te realiseren algemene voorziening. De mogelijkheden daartoe worden onderzocht.

Kenmerken van het plan

- De systematiek van de resultaatgerichte financiering is gelijk aan die van de maatwerkvoorziening ondersteuning (voorheen begeleiding) zoals die per 1-1-2015 is ingegaan. Hiermee wordt aangesloten bij een in de Westelijke Mijnstreek bestaande werkwijze. Dit bevordert een integrale aanpak.
- De wijze van toekenning is conform de Wmo 2015 en de verordening Wmo 2015 van de gemeenten in de WM. De nog vast te stellen beleidsregels hulp bij het huishouden zijn gebaseerd op de geldende beleidsregels voor de maatwerkvoorziening ondersteuning. Deze werkwijze is bekend bij de Wmo-consulenten. De consultant bepaalt na een keukentafelgesprek of en zo ja, welk arrangement wordt toegekend.
- De systematiek van de inkomensafhankelijke eigen bijdrage blijft in stand. Deze wordt algemeen als rechtvaardig ervaren. Ter illustratie: bij een (verzamel)inkomen tot € 15.000 per jaar bedraagt de eigen bijdrage voor een alleenstaande € 19,40 per vier weken, bij een inkomen van € 25.000 bedraagt die € 115,95 en bij een inkomen van € 35.000 is de eigen bijdrage voor een alleenstaande € 231,32 per vier weken. Het overgrote deel van de cliënten behoort tot de laagste inkomensgroep. De meeste cliënten zijn alleenstaand. De eigen bijdragen voor tweepersoonshuishoudens zijn iets hoger.
- De gemeente ontvangt inkomsten uit eigen bijdragen, die worden geïnd door het CAK en afgedragen aan de gemeente.
- Om de gewenste ombuiging te realiseren, leveren de arrangementen voor de bestaande en toekomstige cliënten een besparing op. Deze is gemiddeld 15%.

De arrangementen

Wij gaan bij de toekenning van de maatwerkvoorziening hulp bij het huishouden uit van arrangementen. Afhankelijk van de te behalen resultaten kennen de Wmo-consulenten een arrangement toe. Deze werkwijze wordt gehanteerd bij nieuwe cliënten maar ook gebruikt bij de overgang van de huidige cliënten naar de nieuwe arrangementensystematiek. Er wordt niet meer gekeken naar hoeveel uren een cliënt in het verleden heeft gekregen maar naar welke resultaten voor deze cliënten beschreven zijn.

Hulp in het huishouden basis en plus

Cliënten verschillen van elkaar, ook in de mate waarin zij de regie over hun huishouden kunnen voeren. In de oude situatie werden deze verschillen vertaald in het onderscheid tussen hulp bij het huishouden basis en hulp bij het huishouden plus. Dit onderscheid blijft, maar komt niet terug in het aantal arrangementen. Het is de taak en de bevoegdheid van de zorgaanbieder om medewerkers in te zetten die in staat zijn om bij de specifieke cliënt de overeen gekomen doelen en resultaten te behalen. De arrangementstarieven stellen de zorgaanbieder daartoe in staat; ze zijn gebaseerd op een gewogen gemiddelde van hulp bij het huishouden basis en hulp bij het huishouden plus.

5. De huishoudelijke hulp toelage

Zoals in paragraaf 2 al vermeld, hebben de gemeenten in de Westelijke Mijnstreek gebruik gemaakt van de subsidieregeling huishoudelijke hulp toelage. Eind 2014 hebben wij een positieve beslissing ontvangen.¹ Enkele voorwaarden, verbonden aan de HHT zijn:

1. Naar keuze is uit de HHT een vast, uniform bedrag van € 7,50 tot € 12,50 per uur voor de uitvoering van hulp bij het huishouden beschikbaar. Het bedrag is op een later moment verhoogd naar maximaal € 17,50 per uur. Uitgaand van een zorg-in-natura prijs van € 25,00 per uur en een bijdrage van € 12,50 per uur uit de HHT, resteert een eigen aandeel voor de cliënt van € 12,50 per uur.
2. Met de HHT moet volwaardige werkgelegenheid gerealiseerd worden. De uit de HHT betaalde medewerkers moeten in loondienst van een zorgaanbieder zijn en conform de vigerende CAO worden betaald.

Nieuwe ontwikkelingen m.b.t. de HHT

Wij ontvingen kortgeleden nieuwe informatie over de voorwaarden en de juridische basis van de HHT. De Algemene Rekenkamer beschrijft in haar publicatie: "Resultaten Verantwoordingsonderzoek 2014 Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport" het volgende:²

"Wij constateren dat het Ministerie bij de uitvoering van de HHT afwijkt van de systematiek van een decentralisatie-uitkering, zoals de Financiële verhoudingswet die voorschrijft. Het verzoek tot terugstorten van de HHT is in strijd met de bestedingsvrijheid bij een decentralisatie-uitkering. Wanneer het kabinet kiest voor een decentralisatie-uitkering, geven ze gemeenten beleidsvrijheid. Desondanks verzoekt de staatssecretaris abusievelijk aan gemeenten om het HHT-geld terug te storten als gemeenten het niet (geheel) voor het beoogde doel gebruiken. Het verzoek van de staatssecretaris tot terugstorten is in strijd met artikel 13 lid 2 van de Financiële verhoudingswet, dat stelt dat het geld van decentralisatie-uitkeringen ten goede komt van de algemene middelen. Gemeenten hebben daarmee bestedingsvrijheid over de HHT."

¹ 17 september 2014: Brief van VWS aan het college van B&W: Beslissing huishoudelijke hulp toelage, kenmerk 673366-127038-DMO.

² 20 mei 2015. Algemene rekenkamer: Resultaten verantwoordingsonderzoek 2014 Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport. Hoofdstuk 3.7; Toekenningen huishoudelijk hulp toelage in strijd met Financiële verhoudingswet.

Het rapport van de Rekenkamer laat niets aan duidelijkheid over: het verzoek van het ministerie van VWS om het geld terug te storten als het niet voor de HHT wordt gebruikt is in strijd met de bestedingsvrijheid die gemeenten hebben.

Vervolgens hebben wij de Vereniging van Nederlandse Gemeenten om advies gevraagd. In het antwoord bevestigt de VNG de bevindingen van het verantwoordingsonderzoek:³

“De VNG is van mening dat de HHT regeling in strijd is met de Financiële verhoudingswet. Dat geld had in het gemeentefonds gestort moeten worden en het rijk had het aan de gemeenten moeten overlaten hoe zij dit willen inzetten voor de doelgroep. Uw gemeente hoeft de besteding van de HHT niet te verantwoorden aan het rijk en het college dient de besteding daarvan te verantwoorden aan de gemeenteraad. Uw gemeente moet zelf bepalen of u het HHT-geld toevoegt aan het Wmo-budget. Ik raad u wel aan om de gemeenteraad bij die keuze te betrekken. B&W zal t.z.t. over deze middelen verantwoording moeten afleggen aan de gemeenteraad.”

Het college van B&W is enkel verantwoording verschuldigd aan de gemeenteraad over de uitvoering van het plan m.b.t. de HHT. De voors en tegens zijn tegen elkaar afgewogen en omdat de voordelen vele malen groter zijn dan de nadelen is besloten om aan de gemeenteraad voor te stellen om de middelen van de HHT toe te voegen aan de middelen voor de maatwerkvoorziening hulp bij het huishouden. Hierbij hebben de volgende overwegingen een rol gespeeld:

De HHT wordt ingezet als een algemene voorziening, aanvullend op de maatwerkvoorziening.

Voor:

- De middelen worden ingezet conform de voorwaarden die het rijk bij de subsidietoekenning heeft gesteld en wij hoeven dan ook geen verzoek of juridische stappen van het rijk te verwachten, gericht op het terugstorten van de verkregen decentralisatie-uitkering.
- Vanwege het multiplier effect (cliënten dragen een fors eigen aandeel bij) draagt de regeling bij aan behoud van werkgelegenheid.

Tegen:

- Vanwege de stapeling van de eigen bijdrage voor de maatwerkvoorziening en het eigen aandeel voor de algemene voorziening, zijn het vooral mensen met midden- en hogere inkomens die er gebruik van kunnen maken.
- Met de regeling zijn extra uitvoeringskosten gemoeid die kunnen oplopen tot naar schatting 20% van de HHT (€ 2, - per uur HHT, respectievelijk per voucher).
- Cliënten met een persoonsgebonden budget voor hulp bij het huishouden, die een aanvullende algemene voorziening wensen, moeten voor het HHT-deel kiezen voor zorg in natura (er moeten medewerkers in loondienst van een zorgaanbieder worden ingezet) en krijgen daarmee in de meeste gevallen voor het HHT-deel een andere zorgverlener dan de zorgverlener die uit het pgb wordt betaald.
- Als de tekorten die ontstaan als gevolg van de budgetvermindering 2015 en 2016 uit de Integratie-uitkering Wmo (de middelen die we voor de hulp bij het

³ 21 juni 2015: Informatiecentrum VNG. Uw vraag aan de VNG m.b.t. de HHT regeling.

huishouden ontvangen) moeten worden opgelost, dan moet aanzienlijk meer op de maatwerkvoorziening worden omgebogen dan de ingeschatte 15%.

De HHT-middelen worden toegevoegd aan het budget voor de maatwerkvoorziening hulp bij het huishouden.

Voor:

- De HHT kan worden ingezet om de budgetvermindering van de integratie-uitkering van het rijk voor hulp in het huishouden in 2015 op te vangen. De budgetvermindering in 2015 bedraagt voor:⁴
 - o Beek € 568.382
 - o Schinnen € 408.597
 - o Sittard-Geleen € 3.363.931
 - o Stein € 861.943Eerdere ombuigingen en de inzet van gereserveerde middelen zijn hier niet in meegenomen omdat deze per gemeente verschillen. Zo bedraagt de taakstelling voor Sittard-Geleen in 2015 vanwege eerdere ombuigingen € 1.023.000.
- De budgetvermindering van de integratie-uitkering in 2015 en 2016 werkt in het eerste kwartaal 2016 door en bedraagt 1/4^e van de budgetvermindering 2016 (de transformatie heeft pas vanaf april 2016 effect) en bedraagt voor:
 - o Beek € 179.513
 - o Schinnen € 129.183
 - o Sittard-Geleen € 1.072.757
 - o Stein € 273.740.Ook hiervoor kan de HHT worden ingezet.
- De transformatie gaat gepaard met een herindicatietraject. Daarmee zijn forse eenmalige herindicatiekosten gemoeid. Ter illustratie: voor Sittard-Geleen bedragen deze naar schatting € 736.000. Deze komen normaliter ten laste van de maatwerkvoorziening hulp bij het huishouden/uitvoeringskosten. Inzet van de HHT hiervoor is mogelijk.
- De met de transformatie gepaard gaande herindicaties leveren naar verwachting meer bezwaarschriften op dan doorgaans het geval is. Het is niet in te schatten met hoeveel bezwaarschriften wij rekening moeten houden. Met de behandeling kunnen forse kosten gemoeid zijn. Ook hiervoor kan de HHT worden ingezet.
- De systematiek van de inkomensafhankelijke eigen bijdrage blijft ongewijzigd, zonder dat de cliënt daar bovenop een eigen aandeel moet betalen. De HHT-middelen komen bij toevoeging aan de middelen voor de maatwerkvoorziening ten goede aan alle cliënten, ongeacht hun inkomen.
- Cliënten kunnen blijven kiezen voor een persoonsgebonden budget voor de hele voorziening. Splitsing in een maatwerkdeel dat in de vorm van een pgb wordt ingezet en een HHT-deel, waar een medewerker in loondienst van een zorgaanbieder moet worden ingezet, is niet aan de orde.

Tegen:

- De middelen uit de HHT worden ingezet conform de geest maar niet volgens de letter van de subsidieregeling van het rijk. Het rijk kan vragen om de middelen terug te storten. Dit levert mogelijk een juridisch risico op.

⁴ De gemeenten hebben eerder al gereageerd op de in het regeerakkoord "Bruggen slaan" van 29 oktober 2012 aangekondigde maatregelen m.b.t. de hulp bij het huishouden, door proactief om te buigen en middelen te reserveren als achtervang. Daarom zijn de taakstellingen doorgaans lager dan de in dit concept beleidsplan op pagina 2 genoemde verminderingen van de integratie-uitkeringen. Aanbevolen wordt de voorstellen aan college en gemeenteraad te raadplegen voor de feitelijke financiële consequenties per gemeente.

- Omdat cliënten kunnen blijven kiezen voor een pgb - en een aanvulling door inschakeling van een zorgverlener niet aan de orde is - draagt dit niet bij aan het creëren van extra volwaardige werkgelegenheid.
- Gemeenten die geen subsidieaanvraag voor de HHT hebben ingediend, beschikken niet over de decentralisatie-uitkering en worden benadeeld. Er is sprake van rechtsongelijkheid tussen gemeenten. Deze gemeenten kunnen met hun bezwaren bij de minister aankloppen.

Inspraak en advies

De inwoners van de Westelijke Mijnstreek, andere belanghebbenden en de Wmo-raden worden conform de geldende regelgeving bij het concept beleidsplan betrokken. Zij kunnen hun zienswijze respectievelijk advies geven t.a.v. de transformatie en de inzet van de HHT, hetzij als algemene voorziening, hetzij als maatwerkvoorziening. Uiteraard worden zienswijzen en adviezen bij het uiteindelijk voorstel dat naar de gemeenteraad gaat, betrokken. Ook kan de gemeenteraad beschikken over het inspraakdocument, het verslag van de resultaten van het advies- en inspraaktraject.