

ONTWERPBESLUIT

HET DAGELIJKS BESTUUR VAN HET WATERSCHAP NOORDERZIJLVEST

Beslist bij dit besluit op de aanvraag van de vergunningswijziging van de werkplaats Onderdendam te Onderdendam

1. Verzoek tot wijziging

Het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest heeft op 10 november 2014, van district Noord West van _____, een aanvraag tot wijziging van de vigerende Watervergunning ingevolge de Waterwet (Wtw) in ontvangst genomen. Het verzoek is gebaseerd op artikel 6.16 van de Wtw.

2. Aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op wijziging van de wasplaats voor het afspoelen van bedrijfsvoertuigen en de vervanging van twee septic tanks door IBA klasse 2 (IBA: Individuele Behandelingsinstallatie Afvalwater).

Het aanvraagformulier, de rioleringstekening en de aanvullende gegevens van de aanvraag maken deel uit van deze wijziging.

3. Bedrijfssituatie en handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd

a. Wijziging wasplaats

Een nieuwe wasplaats voor het reinigen van voertuigen is aan de west kant van de inrichting gerealiseerd. Deze is voorzien van een nieuwe water/olie afscheider. De oude wasplaats is gesaneerd.

b. Vervanging van een septic tank door een IBA klasse 2 en het plaatsen van een 2^e nieuwe IBA klasse 2 ten behoeve van het nieuwe kantoorgedeelte.

Voor een bestaand gedeelte van de werkplaats, loods 1 waarin gebruik werd gemaakt van een septic tank, wordt een IBA klasse 2 geïnstalleerd. In loods 2, die verlengd is met een nieuwbouw kantoor, wordt ook een nieuwe IBA klasse 2 geïnstalleerd. Zie bijlage 1, lozingstekening.

4. Procedure

Artikel 6.16 Waterwet bepaalt dat op de voorbereiding van een beschikking tot verlening, wijziging of intrekking van een vergunning voor het lozen of storten van stoffen als bedoeld in artikel 6.2, de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Awb en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer van toepassing zijn. De procedure heeft conform het gestelde in de afdelingen 3.4 Awb en 13.2 Wm plaatsgevonden.

5. Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, het Waterbeheerplan 2010-2015 van Waterschap Noorderzijlvest, de overige bij de Waterwetgeving behorende besluiten en regelingen, de Algemene wet bestuursrecht en de hieronder vermelde overwegingen, besluit het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest als volgt:

- I de bij besluit van d.d. 5 oktober 2006, nummer (00251) 3237 verleende Watervergunning, van het Waterschap Noorderzijlvest te Groningen, ingevolge artikel 7a van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren voor het lozen van huishoudelijk afvalwater, procesafvalwater en

hemelwater afkomstig van de werkplaats aan de Winsumerweg 8 te Onderdendam, op het oppervlaktewater het Warffumermaar, te wijzigen;

II de volgende aan de vergunning verbonden voorschriften zullen worden gewijzigd:

- 3.** Op het Winsumerdiep, lozingspunt L1 (zie plategrondtekening) , mag uitsluitend het effluent van de waterzuiveringsinstallatie (water/olie afscheider) van de wasplaats geloosd worden. Deze dient van een meetpunt te worden voorzien voor bemonsteringsdoeleinden.
- 7.** Bemonsteringen en analyses van de in deze vergunning genoemde stoffen/parameters moeten worden uitgevoerd conform de Nederlandse Normvoorschriften van het Nederlands Normalisatie Instituut (NEN). Uitgangspunt is dat voor elk van de genoemde stoffen/parameters wordt gewerkt conform de in de aanvraag vermelde methoden dan wel conform de laatst verschenen NEN-uitgave. Een wijziging in een normblad of een nieuw voorschrift wordt automatisch van kracht binnen 6 weken nadat deze door het NEN zijn vastgesteld.
- 8.2** De op dit oppervlaktewater, het Winsumerdiep, te brengen stoffen mogen uitsluitend bestaan uit het effluent van de waterzuiveringsinstallatie (water/olie afscheider) van de wasplaats op lozingspunt L1, volgens lozingstekening van bijlage 1 van de ingediende aanvraag.

16. Bij vernieuwing, wijziging, buitengebruikstelling of verandering van bestemming van de in deze watervergunning genoemde werken, dient de vergunninghouder ten minste veertien dagen van tevoren schriftelijk melding te doen aan de destreffende handhaver van het waterschap. Hierbij moeten de voor een goede beoordeling benodigde gegevens worden bijgevoegd. De vergunninghouder is verplicht de aanwijzingen door of vanwege het dagelijks bestuur van het waterschap gegeven, op te volgen.

III de volgende vergunningsvoorschriften vervallen wegens melding Activiteitenbesluit (§ 3.5. Lozen van huishoudelijk afvalwater): **5, 6, 10 en 13**.
Daarnast vervalt ook het Bijlage 1 van het d.d. 5 oktober 2006, nummer (00251) 3237 verleende Watervergunning.

IV de volgende voorschriften zijn aan de vergunning toegevoegd:

- 2.1** Vergunninghouder dient een of meer personen aan te wijzen die in het bijzonder belast (is) zijn met het toezicht op de naleving van het bij deze vergunning bepaalde.
Vergunninghouder deelt binnen 1 maand na het van kracht worden van de vergunning ons bestuur mede de naam (namen), adres(sen) en telefoonnummer(s) van degene(n) die door of vanwege haar is (zijn) aangewezen. Wijzigingen dienen onmiddellijk te worden gemeld.
- 2.2** Wijzigingen die in overeenstemming zijn met deze vergunning en de daaraan verbonden beperkingen en voorschriften dienen binnen 1 maand na doorvoering van de wijziging schriftelijk te worden gemeld aan het dagelijks bestuur van het waterschap.
- 2.3** De in deze vergunning en daarbij behorende aanvraag bedoelde lozingswerken, controlevoorzieningen en voorzieningen tot het terughouden van verontreinigingen, moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren en deskundig en met zorg worden bediend. Aanwijzingen hieromtrent van ons bestuur moeten door vergunninghouder worden opgevolgd.
- 2.4** Door het treffen van passende maatregelen (good housekeeping-maatregelen) dient te worden voorkomen dat het te lozen terreinwater wordt verontreinigd en/of dat de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewaterlichaam nadelig wordt beïnvloed.
- 2.5** Bemonsteringen en analyses van de in deze vergunning genoemde stoffen/parameters moeten worden uitgevoerd conform de Nederlandse Normvoorschriften van het Nederlands Normalisatie

Instituut (NEN). Uitgangspunt is dat voor elk van de genoemde stoffen/parameters wordt gewerkt conform de in de aanvraag vermelde methoden dan wel conform de laatst verschenen NEN-uitgave. Een wijziging in een normblad of een nieuw voorschrift wordt automatisch van kracht binnen 6 weken nadat deze door het NEN zijn vastgesteld.

- V** te bepalen dat het ingediende aanvraagformulier inclusief bijlagen onderdeel uitmaken van deze vergunning;
- VI** te bepalen dat een exemplaar van deze beschikking wordt gezonden aan:
1. Waterschap Noorderzijlvest, postbus 18, 9700 AA Groningen;
 2. College van burgemeester en wethouders van de gemeente Bedum, Postbus 38, 9780 AA Bedum.

6. Regelgeving en Beleid

6.1 Waterkwaliteit

Algemeen

In het Waterbeheerplan Noorderzijlvest 2010-2015 wordt het beleid ten aanzien van de kwaliteit van het oppervlaktewater uitgewerkt.

Het eerste uitgangspunt van het beleid is vermindering van de verontreiniging waarbij, voor vrijwel alle verontreinigende stoffen, voorop staat dat een inspanning moet worden geleverd om verontreiniging van het oppervlaktewater te voorkomen (voorzorgprincipe).

Brongerichte maatregelen hebben de voorkeur boven end-of-pipe maatregelen. Duurzame lange termijnoplossingen hebben daarbij de voorkeur boven korte termijn saneringen.

Voor alle schadelijke stoffen moeten de beste beschikbare technieken worden toegepast. Bij de beoordeling van de stand der techniek wordt gekeken naar vergelijkbare bedrijven of de (internationale) bedrijfstakken, BREF's en naar de in CIW-verband uitgevoerde (bedrijfstak)studies.

Als uitgangspunt van het beleid geldt ook het principe van "geen achteruitgang". Dit houdt in dat binnen een bepaald beheersgebied voor geen van de aangewezen prioritair (gevaarlijke) stoffen of groepen van prioritair (gevaarlijke) stoffen, het totaal van de lozingen mag toenemen. Voor de overige stoffen geldt dat de waterkwaliteit niet significant mag verslechteren.

Het emissiebeleid is verwoord in het Nationaal Waterplan 2009-2015 (NWP).

De beleidsuitgangspunten voor lozingen zijn gebaseerd op de vermindering van de verontreiniging en op het principe van geen achteruitgang op grond van de Kaderrichtlijn Water (KRW).

RIE en BREF

De Richtlijn Industriële Emissies (2010/75/EU, RIE) is per 1 januari 2013 geïmplementeerd in de Nederlandse wet- en regelgeving. Deze richtlijn omvat een integratie van de IPPC-richtlijn (Integrated Pollution Prevention and Control, Europese Richtlijn 96/61/EG) met de Richtlijn grote stookinstallaties, de Afvalverbrandingsrichtlijn, de Oplosmiddelenrichtlijn en drie Richtlijnen voor de titaandioxide-industrie. De RIE heeft tot doel het realiseren van een geïntegreerde preventie en beperking van verontreiniging door industriële installaties. Als hulpmiddel voor het toepassen van de richtlijn heeft de EU een aantal referentiedocumenten (BREF's) opgesteld. In deze BREF's wordt een uitgebreide beschouwing gegeven van voorkomende technieken en de ontwikkelingen van technieken, en wordt één techniek als "Best Available Technique" bestempeld.

Activiteitenbesluit

Op 1 januari 2008 is het Activiteitenbesluit milieubeheer (ofwel: het Activiteitenbesluit) in werking getreden. Middels bijlage 1 van het Besluit Omgevingsrecht (Bor) worden de activiteiten genoemd die vergunningplicht zijn. Het uitgangspunt is dat alle activiteiten onder de algemene regels vallen en dat de vergunningplicht de uitzondering vormt. De bedrijven waarvoor de vergunningplicht blijft bestaan zijn in het Activiteitenbesluit gedefinieerd als zogenaamde type C. Voor dergelijke type C bedrijven geldt overigens wel dat het Activiteitenbesluit van toepassing is naast de vergunningplicht. Per onderdeel van het Activiteitenbesluit wordt aangegeven of dit van toepassing is op een type C bedrijf.

Kaderrichtlijn Water (KRW)

Volgens deze richtlijn dienen de lidstaten alle passende maatregelen te nemen ter beëindiging van de verontreiniging door de gevaarlijke stoffen die worden genoemd in de bijlagen van deze richtlijn en ter vermindering van de verontreiniging door de gevaarlijke stoffen die worden genoemd in de lijst prioritaire stoffen van de richtlijn inzake milieukwaliteitsnormen op het gebied van het waterbeleid (2008/105/EG).

De KRW kent het principe van geen achteruitgang. Aanvragen met betrekking tot nieuwe emissies of uitbreidingen van bestaande emissies moeten aan dit principe worden getoetst. Voorkomen moet worden dat de toestand van het water verslechtert.

ABM (Algemene Beoordelingsmethodiek voor stoffen en preparaten)

Volgens de Europese Stoffenrichtlijn (67/548/EEG) en Preparatenrichtlijn (1999/45/EEG) wordt informatieverstrekking vereist over stoffen en preparaten die kunnen worden geloosd. De prioriteitstelling vanuit de Wtw vindt plaats op grond van het daadwerkelijke gebruik en de emissies van een stof naar het watermilieu. Binnen het waterkwaliteitsbeleid geldt een landelijke Algemene Beoordelingsmethodiek (ABM) voor stoffen en preparaten.

Volgens de KRW dienen specifieke maatregelen te worden vastgelegd tegen waterverontreiniging door individuele verontreinigde stoffen of groepen van verontreinigde stoffen. In het verlengde hiervan dient de ABM voor stoffen en preparaten te worden geïmplementeerd bij alle bronnen. De ABM deelt stoffen en preparaten op grond van hun waterbezwaarlijkheid in categorieën in. De categorieën geven aan in welke mate de emissie naar water moet worden teruggedrongen. Op basis van de ABM geldt dat wanneer de vergunningaanvrager onvoldoende gegevens overlegt over de waterbezwaarlijkheid van stoffen en preparaten, hij de zwaarste saneringsinspanning krijgt voorgeschreven (toepassen van bbt). In de vergunning zullen niet aan alle stoffen/parameters (emissie-eisen) verbonden worden, maar door bepaalde som- of stuurparameters te kiezen worden alle aangevraagde te lozen stoffen vergund.

Bezien van de vergunning

Er is een wettelijke verplichting tot het periodiek bezien en actualiseren van de vergunningen op actualiteit en adequaatheid. Hierbij is tevens van belang of de inrichting in werking is conform de vigerende vergunning en de onderliggende aanvraag. De verplichting tot het periodiek bezien is gelegen in artikel 2.30 van de Wet Algemene bepalingen Omgevingsrecht (Wabo).

Concreet betekent dit dat minstens één keer per vier jaar de vergunning moet worden bezien of deze nog toereikend is met het oog op de bescherming van de waterkwaliteit. Hierbij speelt tevens een rol in hoeverre de meest recente beleidsontwikkelingen en uitvoeringsrichtlijnen in de vergunningverlening zijn betrokken, zoals het waterbeheersplan en de stand der techniek.

7. Beoordeling lozing

Deze vergunning is gericht op zelfregulering. Met deze zelfregulering wordt beoogd dat het bedrijf zelf de verantwoordelijkheid neemt om aan de wet- en regelgeving te voldoen zonder dat milieumaatregelen in de vorm van middelvoorschriften worden voorgeschreven in de vergunning. Deze vergunning beperkt zich tot hoofdzaken, met name de milieudoelen, door middel van doelvoorschriften. Daarnaast

beoogt zelfregulering dat het bedrijf voortdurend betere milieuprestaties realiseert om de duurzaamheidsdoelstellingen te kunnen bereiken.

De chemische waterkwaliteit en de hydromorfologie bepalen samen voor een groot gedeelte de ecologische toestand van het water. De chemie, zoals opgenomen in de KRW, wordt in drie groepen beschreven:

- prioritaire stoffen;
- overige verontreinigende stoffen;
- ecologie-ondersteunende stoffen.

Lozing effluent zuiveringsinstallatie wasplaats

Prioritaire stoffen zijn chemische stoffen die een aanzienlijk risico veroorzaken voor de biocultuur in het oppervlaktewater. Deze stoffen worden niet geloosd.

De lozing van de overige stoffen/parameters (minerale olie, pH, onopgeloste bestandsdelen) is getoetst aan de algemene beleidsuitgangspunten zoals verwoord in hoofdstuk 6. Uit deze toetsing is gebleken dat de maatregelen om de lozing te beperken kunnen worden beschouwd als de stand der techniek.

De lozing van gecontroleerd en mogelijk verontreinigd hemelwater zal niet leiden tot onaanvaardbare verontreiniging van het oppervlaktewater mits vergunninghouder zich houdt aan de in de aanvraag beschreven wijze van lozing(en) en aan de vergunningsvoorschriften.

Lozing effluent IBA (huishoudelijk afvalwater)

Deze activiteit valt binnen de sfeer van het Activiteitenbesluit voor categorie C inrichtingen onder §3.1.4. "Behandelen van huishoudelijk afvalwater op locatie". De lozingseisen in artikel 3.5

Activiteitenbesluit zijn dan van toepassing voor deze lozing op oppervlaktewater (lozingspunten L2 & L3).

8. Conclusie / Afsluitende overwegingen

Een vergunning moet worden geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer, zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

Wij zijn van oordeel dat deze wijziging niet leidt tot onaanvaardbare verontreiniging van het oppervlaktewater. Tegen het verlenen van de gevraagde wijzigingsvergunning bestaan daarom bij ons geen bezwaren.

Namens het Dagelijks Bestuur van
het waterschap Noorderzijlvest:



Henry Korteschiel,
manager Watersystemen en Waterveiligheid