

ONTWERPBESLUIT

HET DAGELIJKS BESTUUR VAN HET WATERSCHAP NOORDERZIJLVEST

Beslist bij dit besluit op de aanvraag van de vergunningswijziging van Noordgastransport B.V. te Uithuizen

1. Verzoek tot wijziging

Het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest heeft op 8 januari 2015, van _____, een aanvraag tot wijziging van de vigerende Watervergunning ingevolge de Waterwet (Wtw) in ontvangst genomen.
Het verzoek is gebaseerd op artikel 6.16 van de Wtw.

2. Aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op de installatie van een IBA klasse 3 (IBA: Individuele Behandelingsinstallatie Afvalwater) en het aanleggen van een nieuwe dam met duiker aan de oostkant van de inrichting.
Het aanvraagformulier, de rioleringstekening en de aanvullende gegevens van de aanvraag maken deel uit van deze wijziging.

3. Bedrijfssituatie en handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd

Ten behoeve van een nieuw te bouwen kantoorgebouw aan de oostkant van de inrichting wordt een IBA klasse 3 geïnstalleerd. Het effluent van deze IBA wordt in de omringende sloot geloosd.
Ten behoeve van een te realiseren voetpad naar het nieuw te bouwen kantoorgebouw, dient een sloot te worden gekruist. Ter plaatse hiervan wordt een dam met duiker gerealiseerd.
De installatie van deze IBA is de aanleiding om de huidige Watervergunning (ex Wvo-vergunning uit 2001) te wijzigen volgens de nieuwe milieuregels, Activiteiten Besluit.

4. Procedure

Artikel 6.16 Waterwet bepaalt dat op de voorbereiding van een beschikking tot verlening, wijziging of intrekking van een vergunning voor het lozen of storten van stoffen als bedoeld in artikel 6.2, de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Awb en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer van toepassing zijn. De procedure heeft conform het gestelde in de afdelingen 3.4 Awb en 13.2 Wm plaatsgevonden.

5. Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, het Waterbeheerplan 2010-2015 van Waterschap Noorderzijlvest, de Keur Waterschap Noorderzijlvest 2009 en het Ontheffingenbeleid, de Algemene wet bestuursrecht en de hieronder vermelde overwegingen, besluit het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest als volgt:

- 5.1** de bij besluit van d.d. 10 juli 2001, nummer 0877O verleende Watervergunning, van het Waterschap Noorderzijlvest te Groningen, ingevolge artikel 7a van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren voor het lozen van huishoudelijk afvalwater, procesafvalwater en hemelwater afkomstig van de inrichting aan de Middenweg 2 (ex Emmaweg 64b) te Uithuizen, op het oppervlaktewater de Noorderbermtocht, te wijzigen;
- 5.2** de volgende aan de vergunning verbonden voorschriften zullen worden gewijzigd:

- 5.3 De ingevolge deze vergunning op oppervlaktewater, de bermsloot “Noorderbermtocht”, te brengen afvalwater dient uitsluitend bestaan uit het effluent van de olie-/water afscheider(s).
- 5.4 Voorschrift 3 en Bijlage 1 van het besluit van 10 juli 2001, nummer 0877O verleende Watervergunning, vervallen.
- 5.5 de volgende voorschriften zijn aan de vergunning toegevoegd:
1. Wijzigingen die in overeenstemming zijn met deze vergunning en de daaraan verbonden beperkingen en voorschriften dienen binnen 1 maand na doorvoering van de wijziging schriftelijk te worden gemeld aan het dagelijks bestuur van het waterschap.
 2. De in deze vergunning en daarbij behorende aanvraag bedoelde lozingswerken, controlevoorzieningen en voorzieningen tot het terughouden van verontreinigingen, moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren en deskundig en met zorg worden bediend. Aanwijzingen hieromtrent van ons bestuur moeten door vergunninghouder worden opgevolgd.
 3. Door het treffen van passende maatregelen (good housekeeping-maatregelen) dient te worden voorkomen dat het te lozen terreinwater wordt verontreinigd en/of dat de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewaterlichaam nadelig wordt beïnvloed.
 4. Bemonsteringen en analyses van de in deze vergunning genoemde stoffen/parameters moeten worden uitgevoerd conform de Nederlandse Normvoorschriften van het Nederlands Normalisatie Instituut (NEN). Uitgangspunt is dat voor elk van de genoemde stoffen/parameters wordt gewerkt conform de in de aanvraag vermelde methoden dan wel conform de laatst verschenen NEN-uitgave. Een wijziging in een normblad of een nieuw voorschrift wordt automatisch van kracht binnen 6 weken nadat deze door het NEN zijn vastgesteld.

Voorschriften dam met duiker

5. Het leggen van de dam met duiker, op tekening aangegeven met A in de sloot, mag niet eerder aanvangen, dan nadat de sloot ter plaatse van de te leggen dam met duiker A, en tot 5.00 m ter weerszijden daarvan, van alle aanwezige modder en begroeiing is ontdaan.
6. De dam moet worden voorzien van een duiker met een maximale lengte van 10 m en een inwendige diameter van minimaal 400 mm, gemaakt van PVC (tenminste kwaliteitsklasse 41) of gegolfd plaatstaal (voorzien van een coating met een minimale wanddikte van 1.2 mm) of beton (bestaande uit betonnen kraagbuizen met een minimale wanddikte van 50 mm).
7. De binnenonderkant van de duiker dient gelegd en gehouden te worden op de volgende hoogte;
 - bij waterdiepte < 0.35 meter op vaste bodem.
 - bij waterdiepte > 0.35 meter, 0,35 meter onder feitelijk voorkomende waterstand.
8. De dam dient gelijkmatig te worden aangevuld met droge grond of zand, vanaf de vaste bodem tot aan de bovenkant van de duiker in lagen van maximaal 0.15 m, en daarboven tot aan het maaiveld in lagen van maximaal 0.30 m, welke lagen afzonderlijk moeten worden verdicht, waarbij geen ingesloten laagten ontstaan, als gevolg waarvan de afvoer van oppervlaktewater kan worden belemmerd.
9. De zijkanten van de dam A moeten vanaf de vaste bodem tot aan het maaiveld worden aangevuld met goed doorgroeide grond (spitzoden) onder een helling niet steiler dan 1:1.
10. De waterafvoer c.q. -toevoer mag tijdens de uitvoering van de werkzaamheden, en na het gereedkomen ervan, niet worden belemmerd.

11. De verplichting tot het onderhouden van de dam met duiker A rust op het perceel, kadastraal bekend gemeente Uithuizen, sectie F, nummer 41.
12. te bepalen dat het ingediende aanvraagformulier inclusief bijlagen onderdeel uitmaken van deze vergunning;
13. te bepalen dat een exemplaar van deze beschikking wordt gezonden aan:
 1. Noordgastransport B.V. middenweg 2, 9981 VG, Uithuizen
 2. Waterschap Noorderzijlvest, postbus 18, 9700 AA Groningen;
 3. College van burgemeester en wethouders van de gemeente Eemmond, Hoofdstraat-West 1 9981 AA Uithuizen

6. Regelgeving en Beleid

6.1 Waterkwaliteit

Algemeen

In het Waterbeheerplan Noorderzijlvest 2010-2015 wordt het beleid ten aanzien van de kwaliteit van het oppervlaktewater uitgewerkt.

Het eerste uitgangspunt van het beleid is vermindering van de verontreiniging waarbij, voor vrijwel alle verontreinigende stoffen, voorop staat dat een inspanning moet worden geleverd om verontreiniging van het oppervlaktewater te voorkomen (voorzorgprincipe).

Brongerichte maatregelen hebben de voorkeur boven end-of-pipe maatregelen. Duurzame lange termijnoplossingen hebben daarbij de voorkeur boven korte termijn saneringen.

Voor alle schadelijke stoffen moeten de beste beschikbare technieken worden toegepast. Bij de beoordeling van de stand der techniek wordt gekeken naar vergelijkbare bedrijven of de (internationale) bedrijfstakken, BREF's en naar de in CIW-verband uitgevoerde (bedrijfstak)studies.

Als uitgangspunt van het beleid geldt ook het principe van "geen achteruitgang". Dit houdt in dat binnen een bepaald beheersgebied voor geen van de aangewezen prioritair (gevaarlijke) stoffen of groepen van prioritair (gevaarlijke) stoffen, het totaal van de lozingen mag toenemen. Voor de overige stoffen geldt dat de waterkwaliteit niet significant mag verslechteren.

Het emissiebeleid is verwoord in het Nationaal Waterplan 2009-2015 (NWP).

De beleidsuitgangspunten voor lozingen zijn gebaseerd op de vermindering van de verontreiniging en op het principe van geen achteruitgang op grond van de Kaderrichtlijn Water (KRW).

RIE en BREF

De Richtlijn Industriële Emissies (2010/75/EU, RIE) is per 1 januari 2013 geïmplementeerd in de Nederlandse wet- en regelgeving. Deze richtlijn omvat een integratie van de IPPC-richtlijn (Integrated Pollution Prevention and Control, Europese Richtlijn 96/61/EG) met de Richtlijn grote stookinstallaties, de Afvalverbrandingsrichtlijn, de Oplosmiddelenrichtlijn en drie Richtlijnen voor de titaandioxide-industrie. De RIE heeft tot doel het realiseren van een geïntegreerde preventie en beperking van verontreiniging door industriële installaties. Als hulpmiddel voor het toepassen van de richtlijn heeft de EU een aantal referentiedocumenten (BREF's) opgesteld. In deze BREF's wordt een uitgebreide beschouwing gegeven van voorkomende technieken en de ontwikkelingen van technieken, en wordt één techniek als "Best Available Technique" bestempeld.

Activiteitenbesluit

Op 1 januari 2008 is het Activiteitenbesluit milieubeheer (ofwel: het Activiteitenbesluit) in werking getreden. Middels bijlage 1 van het Besluit Omgevingsrecht (Bor) worden de activiteiten genoemd die vergunningplicht zijn. Het uitgangspunt is dat alle activiteiten onder de algemene regels vallen en dat de vergunningplicht de uitzondering vormt. De bedrijven waarvoor de vergunningplicht blijft bestaan zijn in het Activiteitenbesluit gedefinieerd als zogenaamde type C. Voor dergelijke type C bedrijven geldt overigens wel dat het Activiteitenbesluit van toepassing is naast de vergunningplicht. Per onderdeel van het Activiteitenbesluit wordt aangegeven of dit van toepassing is op een type C bedrijf.

Kaderrichtlijn Water (KRW)

Volgens deze richtlijn dienen de lidstaten alle passende maatregelen te nemen ter beëindiging van de verontreiniging door de gevaarlijke stoffen die worden genoemd in de bijlagen van deze richtlijn en ter vermindering van de verontreiniging door de gevaarlijke stoffen die worden genoemd in de lijst prioritaire stoffen van de richtlijn inzake milieukwaliteitsnormen op het gebied van het waterbeleid (2008/105/EG).

De KRW kent het principe van geen achteruitgang. Aanvragen met betrekking tot nieuwe emissies of uitbreidingen van bestaande emissies moeten aan dit principe worden getoetst. Voorkomen moet worden dat de toestand van het water verslechtert.

ABM (Algemene Beoordelingsmethodiek voor stoffen en preparaten)

Volgens de Europese Stoffenrichtlijn (67/548/EEG) en Preparatenrichtlijn (1999/45/EEG) wordt informatieverstrekking vereist over stoffen en preparaten die kunnen worden geloosd. De prioriteitstelling vanuit de Wtw vindt plaats op grond van het daadwerkelijke gebruik en de emissies van een stof naar het watermilieu. Binnen het waterkwaliteitsbeleid geldt een landelijke Algemene Beoordelingsmethodiek (ABM) voor stoffen en preparaten.

Volgens de KRW dienen specifieke maatregelen te worden vastgelegd tegen waterverontreiniging door individuele verontreinigde stoffen of groepen van verontreinigde stoffen. In het verlengde hiervan dient de ABM voor stoffen en preparaten te worden geïmplementeerd bij alle bronnen. De ABM deelt stoffen en preparaten op grond van hun waterbezwaarlijkheid in categorieën in. De categorieën geven aan in welke mate de emissie naar water moet worden teruggedrongen. Op basis van de ABM geldt dat wanneer de vergunningaanvrager onvoldoende gegevens overlegt over de waterbezwaarlijkheid van stoffen en preparaten, hij de zwaarste saneringsinspanning krijgt voorgeschreven (toepassen van bbt). In de vergunning zullen niet aan alle stoffen/parameters (emissie-eisen) verbonden worden, maar door bepaalde som- of stuurparameters te kiezen worden alle aangevraagde te lozen stoffen vergund.

Beleidsdocumenten voor het leggen van een dam met duiker

- “Ontheffingenbeleid waterschap Noorderzijlvest”, vastgesteld in de vergadering van het dagelijks bestuur van 14 september 2005;
- Artikel 3.1.2. lid 1 onder a,b en g van de Keur waterschap Noorderzijlvest 2009;

Bezien van de vergunning

Er is een wettelijke verplichting tot het periodiek bezien en actualiseren van de vergunningen op actualiteit en adequaatheid. Hierbij is tevens van belang of de inrichting in werking is conform de vigerende vergunning en de onderliggende aanvraag. De verplichting tot het periodiek bezien is gelegen in artikel 2.30 van de Wet Algemene bepalingen Omgevingsrecht (Wabo).

Concreet betekent dit dat minstens één keer per vier jaar de vergunning moet worden bezien of deze nog toereikend is met het oog op de bescherming van de waterkwaliteit. Hierbij speelt tevens een rol in hoeverre de meest recente beleidsontwikkelingen en uitvoeringsrichtlijnen in de vergunningverlening zijn betrokken, zoals het waterbeheersplan en de stand der techniek.

7. Beoordeling lozing

Lozing effluent IBA (huishoudelijk afvalwater) klasse 3.

Voor 1-1-2008 waren nieuwe lozingen van huishoudelijk afvalwater in het oppervlaktewater Wvo-vergunningplichtig. In het CIW-rapport “Individuele Behandeling van Afvalwater” is het beleid uiteengezet ten aanzien van de toepassing van diverse IBA-systemen. Hierbij wordt uitgegaan van een indeling in klasse I, II of III met bijbehorende emissie-eisen. Een IBA van een hogere klasse heeft een hoger zuiveringsrendement.

IBA klasse III is gericht op fysische verwijdering van zwevende stof en biologische zuivering van organisch materiaal en stikstof (N-totaal). Deze klasse wordt aanbevolen voor lozingen die op kwetsbaar of zeer kwetsbaar ontvangend oppervlaktewater plaatsvinden (oppervlaktewaterlichamen die met het oog op het lozen bijzondere bescherming behoeven).

Deze activiteit valt binnen de sfeer van het Activiteitenbesluit voor categorie C inrichtingen onder §3.

1.4. “Behandelen van huishoudelijk afvalwater op locatie”.

8. Conclusie / Afsluitende overwegingen

Een vergunning moet worden geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer, zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

Wij zijn van oordeel dat deze wijziging niet leidt tot onaanvaardbare verontreiniging van het oppervlaktewater. Tegen het verlenen van de gevraagde wijzigingsvergunning bestaan daarom bij ons geen bezwaren.

Namens het Dagelijks Bestuur van
het waterschap Noorderzijlvest:



Henry Korteschiel,
manager Watersystemen en Waterveiligheid