

## **Toelichting bij de Algemene Subsidieverordening gemeente Sluis 2015.**

### **Algemene toelichting**

In het Wmo-beleidsplan "Samen Leven" is opgenomen dat de gemeente tot een heroverweging van de subsidies wil komen. Veel subsidies werden verstrekt op basis van historie. In veel gevallen is niet meer te herleiden waarom er voor bepaalde activiteiten wel, of juist geen, subsidie wordt verstrekt. Ook dient de vraag te worden gesteld of de subsidie (nog) aansluit bij het gestelde doel en/of deze subsidieverstrekking de beste wijze is om het beleidsdoel te realiseren.

In het Wmo-beleidsplan is als uitgangspunt opgenomen dat mensen en maatschappelijke organisaties primair zelf verantwoordelijk worden voor het uitvoeren van en/of deelnemen aan activiteiten. De gemeente zal (in de uitvoerende sfeer) minder zaken als vanzelfsprekend voor haar rekening nemen, maar zorgt ervoor dat mensen zelf, of in samenwerking met elkaar, de controle hebben (of krijgen) over hun eigen leven en zelf verantwoordelijkheid dragen voor het opstarten en organiseren van lokale en regionale activiteiten en voorzieningen. In het coalitieakkoord "Sluis Verbindt" is dit uitgangspunt nog eens bevestigd.

Het Wmo-beleidsplan is een kadernota. De uitwerking vindt plaats in beleidsnota's, verordeningen en prestatieafspraken.

De algemene, inhoudelijke uitgangspunten voor het verstrekken van subsidies zijn vastgelegd in de Nota subsidiebeleid gemeente Sluis 2015. Deze nota is het uitgangspunt voor deze verordening. Deze verordening is als het ware de juridische basis van de genoemde Nota subsidiebeleid. In deze verordening zijn de juridische criteria en procedurele aspecten opgenomen. Met deze verordening wordt een juridische basis gecreëerd voor het verstrekken van subsidies.

Aanvullend op deze verordening zal er door het college een subsidieregeling worden opgesteld. Hierin worden nadere regels opgenomen over de uitvoering van deze verordening. Op verscheidene plaatsen in deze verordening is daartoe een bevoegdheid aan het college gedelegeerd. De subsidieregeling kan in principe jaarlijks worden aangepast.

### **Artikelsgewijze toelichting**

Onderstaand wordt een toelichting gegeven voor zover dit benodigd is.

#### **Artikel 1. Begripsomschrijvingen**

In artikel 1 wordt onder meer een definitie gegeven voor de drie subsidiesoorten die vanaf dit moment verstrekt kunnen worden. Deze subsidiesoorten zijn onder meer uitgewerkt in de Nota subsidiebeleid gemeente Sluis 2015. De wettelijke definitie van een subsidie volgt rechtstreeks uit de Algemene wet bestuursrecht.

#### **Artikel 2. Reikwijdte**

##### *Eerste lid*

Met het eerste lid krijgt het college de bevoegdheid toegewezen om te besluiten over het verstrekken van subsidies waarop deze verordening van toepassing is. Dit betreft in beginsel alle subsidies op de genoemde beleidsterreinen, met uitzondering van subsidies waarvoor bij afzonderlijke verordening een uitputtende regeling is getroffen en subsidies waar overeenkomstig artikel 4:23, derde lid, van de Algemene wet bestuursrecht geen wettelijke grondslag nodig is.

### *Tweede lid*

Ten aanzien van subsidies waarvoor overeenkomstig artikel 4:23, derde lid, van de Awb geen wettelijke grondslag nodig is (zoals bijvoorbeeld incidentele subsidies) is de ASV in beginsel niet van toepassing. Dit lid geeft het college de bevoegdheid om de ASV (deels) van toepassing te verklaren als daartoe aanleiding bestaat.

### **Artikel 3. Subsidieregelingen**

Met dit artikel verplicht de raad het college om in nadere regels, hier en verder subsidieregeling genoemd, de te subsidiëren activiteiten te bepalen. Voor zover het college iets wenst te regelen met betrekking tot de doelgroepen die voor subsidie in aanmerking komen, de berekening van de subsidie en de wijze van uitbetalen, dient dit eveneens in de subsidieregeling te gebeuren. Het college zal dat wel moeten regelen binnen het in het eerste lid gestelde kader: het college kan enkel subsidie verlenen in de vorm van één van de hier genoemde vormen. Dit laatste is uiteraard behoudens het in artikel 2 lid 2 genoemde voorbehoud.

In andere artikelen van deze verordening worden andere bevoegdheden gedelegeerd die betrekking hebben op de inhoud van de subsidieregeling: het afwijken van termijnen, het verbinden van bepaalde verplichtingen aan de subsidie of de wijze van verdelen van het subsidieplafond.

### **Artikel 4. Europees steunkader**

Om subsidies onder een Europees steunkader te brengen moet de subsidie op het toepasselijke steunkader worden toegesneden. Daarbij kan het nodig zijn dat er afgeweken wordt van deze subsidieverordening, of dat deze aangevuld wordt. Het eerste lid maakt het college daartoe bevoegd.

Het tweede en derde lid zijn een uitvloeisel van de eis van de Europese Commissie dat in subsidieregelingen en -beschikkingen die gebruik maken van het Europees steunkader, het toepasselijke kader expliciet wordt vermeld.

Als sprake is van steun die valt onder een Europees steunkader, kunnen uiteraard alleen de activiteiten, doelstellingen, resultaten en kosten voor subsidie in aanmerking komen voor zover die voldoen aan de eisen en voorwaarden van het betreffende steunkader (lid 4). Net zo goed als dat bij subsidies waarop de de-minimisverordening van toepassing is, ondernemingen alleen in aanmerking komen voor subsidies die voldoen aan de voorwaarden van de de-minimisverordening (lid 5).

### **Artikel 5. Subsidieplafond en begrotingsvoorbehoud**

De raad stelt de subsidieplafonds vast (lid 1). Vervolgens bepaalt het college bij subsidieregeling de wijze van verdelen (tweede lid in combinatie met artikel 4:26, tweede lid, van de Awb). Bij de bekendmaking van de subsidieplafonds door de raad wordt er, indien van toepassing, gewezen om de mogelijkheid het subsidieplafond te verlagen (derde en vierde lid).

Het college, dat via artikel 2 de bevoegdheid gedelegeerd heeft gekregen om te besluiten over het verstrekken van subsidies, is verder verplicht – in lijn met de mogelijkheid van artikel 4:34, eerste lid, van de Awb – (in bepaalde gevallen) om bij het gebruik maken van deze gedelegeerde bevoegdheid een begrotingsvoorbehoud te maken (vijfde lid).

### **Artikel 6. Aanvraag**

In het eerste lid is bepaald dat een aanvraag voor subsidie schriftelijk dient te worden gedaan. Met 'schriftelijk' is meer bedoeld dan 'op papier geschreven'. Zo kan een aanvraag ook digitaal worden

gedaan, mits het college het door hem vastgestelde formulier ook in digitale vorm beschikbaar heeft gesteld. In het tweede en derde lid is bepaald welke stukken en gegevens bij de aanvraag overlegd dienen te worden.

Bij subsidieregeling kan het college besluiten hiervan af te wijken (vierde lid). Deze situatie zou zich bijvoorbeeld voor kunnen doen in het geval het college van mening is dat de administratieve lasten voor het verkrijgen van (bepaalde groepen van) subsidie te groot is.

#### **Artikel 7. Aanvraagtermijn**

De aanvraagtermijnen zijn afhankelijk van het soort subsidie. Er wordt onderscheid gemaakt tussen subsidies die per kalenderjaar worden verstrekt en andersoortige subsidies. Bij subsidieregeling kan het college besluiten af te wijken van de aanvraagtermijnen die vastgesteld zijn in het eerste tot en met derde lid (vierde lid).

#### **Artikel 8. Beslistermijn**

Hier worden de termijnen gegeven waarbinnen het college gehouden is te beslissen op een aanvraag voor subsidie. In de Awb staan geen strikte beslistermijnen op een aanvraag om subsidie. Ook hierbij is onderscheid gemaakt tussen subsidies per kalenderjaar of boekjaar, en andere. Bij subsidieregeling kan het college besluiten af te wijken van de beslistermijnen die vastgesteld zijn in het eerste en tweede lid (derde lid).

#### **Artikel 9. Weigerings-, intrekings- en terugvorderingsgronden**

In het eerste lid worden de algemeen geldende weigeringsgronden van artikelen 4:25, tweede lid, en 4:35 van de Awb, met nadere verplichte gronden aangevuld. Ondanks dat er sprake is van staatssteun is het soms mogelijk om steun te verstrekken op basis van een vrijstelling. Als dat niet mogelijk is, kan goedkeuring van de Europese Commissie gevraagd worden via een formele melding. Als de Europese Commissie de steun echter niet goedkeurt, dan moet het college overgaan tot weigering (vandaar de verplichte weigeringsgrond onder a). In aanvulling daarop wordt met onderdeel b bepaald dat ondernemingen waartegen een terugvorderingsactie loopt niet in aanmerking komen voor subsidie.

In het tweede lid zijn nog enkele facultatieve weigeringsgronden opgenomen. Het college kan in deze gevallen weigeren, maar is daartoe uitdrukkelijk niet verplicht.

Onderdelen a, d, g en h spreken voor zichzelf. Onderdeel b geeft de mogelijkheid de subsidie te weigeren als de aanvrager over voldoende eigen middelen beschikt. Bij onderdeel c wordt een vergelijking gemaakt tussen de aangevraagde subsidie en de totaal subsidiabele kosten. Indien de aangevraagde subsidie hoger is dan 50% van de subsidiabele kosten kan de subsidie worden geweigerd. Deze weigeringsgrond hangt samen met het uitgangspunt dat mensen zelf een eigen verantwoordelijkheid hebben voor het opstarten en organiseren van activiteiten; daarbij hoort tevens een verantwoordelijkheid om zelf (deels) in de middelen te voorzien om deze activiteiten mogelijk te maken.

Onderdeel e is opgenomen om de risico's voor zowel de subsidieontvanger als voor de gemeente te beperken.

Onderdeel f betreft het geval dat de aanvrager van een subsidie de toets van de Wet bevordering integriteitbeoordelingen door het openbaar bestuur (hierna: Wet Bibob) niet kan doorstaan. Bij deze weigeringsgrond is niet van belang of de activiteiten waarvoor subsidie wordt gevraagd op zichzelf beoordeeld subsidiabel zijn. Het gaat hierbij louter om de integriteit van de persoon dan wel rechtspersoon van de aanvrager aan wie het college op grond van de Wet Bibob geen subsidie wenst te

verlenen. Naast subsidie weigeren, kan het college in dergelijke gevallen ook een reeds verleende en vastgestelde subsidies intrekken (derde lid).

Onder i is een weigeringsgrond opgenomen waarmee het college een aanvraag kan weigeren als subsidieverstrekking niet is toegestaan dan nadat deze overeenkomstig artikel 108, derde lid, van het VWEU (de meldingsprocedure) is goedgekeurd door de Europese Commissie. Het gaat hier om subsidieverstrekking die in beginsel niet ongeoorloofd is vanwege strijdigheid met de toepasselijke cumulatieregels of overschrijding van het toegestane bedrag aan de-minimissteun. In deze gevallen kan het college óf weigeren de subsidie te verstrekken óf de subsidie melden bij de Europese Commissie om langs deze weg goedkeuring te verkrijgen. Een subsidie die is of kan worden goedgekeurd kan uiteraard ook op een andere grond worden geweigerd.

Onderdeel j, tenslotte, geeft het college de bevoegdheid in een subsidieregeling nog andere weigeringsgronden op te nemen. Het gaat in dat geval bijvoorbeeld om een weigeringsgrond die specifiek met de te subsidiëren activiteiten samenhangen of om een andere precisering van één van de andere weigeringsgronden.

Als de Europese Commissie tot het oordeel is gekomen dat een subsidie niet in overeenstemming is met de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de Werking van de Europese Unie, dan moet de verleende subsidie ingetrokken en teruggevorderd worden (inclusief rente). Het vierde lid geeft het college de bevoegdheid om hier uitvoering aan te geven.

#### **Artikel 10. Subsidieverlening**

Artikel 10 regelt de subsidieverlening en de termijn waarvoor subsidie wordt verleend. In het tweede lid wordt de bevoegdheid aan het college gegeven om subsidies voor maximaal vier jaar toe te kennen, zijnde de gehele zittingsperiode van de gemeenteraad. Uiteraard wordt hier bedoeld op het einde van het kalenderjaar waarin de zittingsperiode van de raad eindigt. Het is immers de "oude" raad die de begroting, en daarmee de subsidieplafonds, voor het kalenderjaar waar haar zittingsperiode eindigt vaststelt.

In het derde en vierde lid wordt de wijze van betaling geregeld voor subsidies tot en met € 10.000 en wordt het college opgedragen de uitbetaling van subsidies boven € 10.000 te regelen.

In het vijfde lid wordt het college de mogelijkheid geboden bij beschikking bepaalde verplichtingen op te leggen. Hierbij kan worden gedacht aan gebruik van het gemeentelogo.

#### **Artikel 11. Algemene verplichtingen van subsidie-ontvanger**

Dit artikel bevat een meldingsplicht (eerste lid) en informatieplicht (tweede lid) die voor alle subsidie-ontvangers geldt.

#### **Artikel 12. Aan een subsidie te verbinden bijzondere verplichtingen**

Dit artikel bevat een aanvullende bevoegdheidsgrondslag voor het college om aan de subsidie bepaalde 'bijzondere' verplichtingen te verbinden, in aanvulling op wat reeds mogelijk is direct op grond van de Awb (zie artikel 4:37 van de Awb).

De artikelen 4:38 en 4:39 van de Awb maken het verder mogelijk om nog andere verplichtingen aan een subsidie te verbinden, als de verordening daarvoor een grondslag biedt. Die grondslag is in artikel 10 gegeven.

#### **Artikel 13. Eindverantwoording subsidies tot en met € 1.500**

Kenmerkend voor subsidies tot en met € 1.500 is dat deze op basis van vertrouwen worden verleend; er wordt niet meer standaard om verantwoording gevraagd. In plaats daarvan geldt een actieve meldingsplicht voor de subsidie-ontvanger bij niet nakoming van de voorwaarden (zie artikel 11). Achteraf kan een risicogeorïenteerde controle plaatsvinden bij de subsidie-ontvanger.

Verder wordt het voorschot in één termijn verstrekt en hoeft de subsidie-ontvanger geen aanvraag voor subsidievaststelling (verantwoording) in te dienen. Hierdoor kunnen de lasten voor zowel de subsidieaanvrager als de subsidieverstrekker worden bespaard.

In het geval van verlening, gevolgd door ambtshalve vaststelling (eerste lid), wordt in de subsidiebeschikking vermeld wanneer de gesubsidieerde activiteiten moeten zijn verricht. De subsidie wordt vervolgens, binnen één nader bepaalde termijn ambtshalve vastgesteld door de subsidieverstrekker. In het kader van beperking van de administratieve lasten zal een jaarlijkse subsidie binnen 12 maanden na afloop van het kalenderjaar worden verstrekt. Hiermee komt de subsidieverlening voor het jaar t+1 gelijktijdig met de subsidievaststelling van het jaar t-1 te liggen.

In het tweede lid is een afwijkende termijn opgenomen voor situaties waarin speciale rapportageverplichtingen worden opgelegd.

#### **Artikel 14. Eindverantwoording subsidies tussen € 1.500 en € 100.000**

In dit artikel is bepaald op welke wijze subsidie-ontvangers subsidie tussen € 1.500 en € 100.000 aan het college dienen te verantwoorden; er dient een aanvraag tot vaststelling ingediend te worden (eerste lid), deze bevat een inhoudelijk verslag waaruit blijkt in hoeverre de gesubsidieerde activiteiten zijn verricht en een financieel verslag waaruit blijkt hoe de subsidie is besteed binnen de totale inkomsten en uitgaven (tweede lid). Ingevolge artikel 10 wordt de wijze van verantwoording al bij het besluit tot verlening van de subsidie aan de subsidie-ontvanger bekend gemaakt, voor zover dit niet bij subsidieregeling is bepaald.

Met betrekking tot het inhoudelijk verslag kan vooraf bij de subsidieverlening al zijn aangegeven op welke manieren het aantonen kan plaatsvinden. Er kunnen daarbij verschillende instrumenten worden gebruikt, zoals bestuurs- en activiteitenverslagen, een managementverklaring, een deskundigenverklaring of andere bewijsstukken (bijvoorbeeld een publicatie), enz. Het verslag kan ook bestaan uit een algemeen jaarverslag van een rechtspersoon. Het gaat er om dat duidelijk is dat de verkregen subsidie is aangewend voor het doel waarvoor de subsidie werd verstrekt. Voorts kan het college, overeenkomstig het derde lid, in een subsidieregeling aangeven andere bewijsmiddelen te verlangen dan een inhoudelijk of financieel verslag. Als voorbeeld kan hier verwezen worden naar artikel 12 lid 2. Een andere mogelijkheid is dat het college in het kader van deregulering een minder vergaande vorm van eindverantwoording oplegt aan de aanvrager. Zo kan een subsidieaanvrager, aan wie welke jaarlijks subsidie wordt verleend voor terugkerende activiteiten, de mogelijkheid krijgen om eenmaal per vier jaar verantwoording af te leggen in plaats van jaarlijks.

#### **Artikel 15. Eindverantwoording subsidies van meer dan € 100.000**

Bij subsidies vanaf € 100.000 wordt uitgegaan van de traditionele afrekening van subsidies; op basis van gerealiseerde kosten en baten. De vaststelling van de subsidie vindt plaats op basis van uitgevoerde activiteiten en gerealiseerde kosten. Het derde lid biedt de basis om in een subsidieregeling te bepalen dat er ook andere, waaronder minder, gegevens gevraagd worden.

#### **Artikel 16. Subsidievaststelling**

Het eerste lid bevat – overeenkomstig artikel 4:13 van de Awb – de termijn waarbinnen de beschikking gegeven dient te worden. Het merendeel van de aanvragen zal binnen deze beslistermijn kunnen worden afgehandeld. Meer ingewikkelde aanvragen vergen soms meer tijd. De verdaging van de beslistermijn – voor de duur van ten hoogste de in het tweede lid nader bepaalde termijn – biedt dan uitkomst.

Het derde lid biedt het college de mogelijkheid om voor bepaalde categorieën van subsidie-ontvangers te bepalen dat geen aanvraag ingediend moet worden. Artikel 16 lid 3 is aanvullend op artikel 13 van deze verordening. Bij subsidies tot € 1.500 hoeft geen aanvraag te worden ingediend.

#### **Artikel 17. Berekening van uurtarieven, uniforme kostenbegrippen**

Dit artikel schrijft voor dat als het college bij de bepaling van de subsidiabele kosten gebruik maakt van uurtarieven, de berekeningswijze hiervan en de voorgeschreven definities in een subsidieregeling of bij de subsidieverlening vastgelegd dienen te worden. Bij subsidies waarop een Europees steunkader van toepassing is, is het college hierin beperkt tot tarieven en kostenbegrippen die voldoen aan de eisen van het toepasselijke steunkader.

#### **Artikel 18. Hardheidsclausule**

In de hardheidsclausule is aangegeven op welke onderdelen van de regeling deze clausule van toepassing is. De te treffen voorziening, die niet in de verordening is voorzien, dient altijd binnen de doelstellingen van de subsidie te passen.

#### **Artikel 19. Slotbepalingen**

De subsidieverordening treedt in werking op 1 juli 2015. Het overgangsrecht kan als volgt uitgelegd worden. Op aanvragen om subsidie die zijn ingediend vóór deze datum zijn de bepalingen van de Verordening wet maatschappelijke ondersteuning 2009 van toepassing, voor zover deze aanvragen betrekking hebben op het begrotingsjaar 2015. Aanvragen die betrekking hebben op het begrotingsjaar 2016 en zijn ingediend vóór 1 juli 2015 worden voor de werking van deze verordening geacht te zijn ingediend na 30 juni 2015. Op deze aanvragen is deze verordening van toepassing.