



BESLUIT NATUURBESCHERMINGSWET 1998 VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN
GELDERLAND

Artikel 19d, 19e en 19kd lid 1 onder b

Datum : 8 juli 2015
Onderwerp : Natuurbeschermingswet 1998 - 2014-016588 - gemeente Bronckhorst
Activiteit : het uitbreiden/wijzigen van een varkens- annex rundveehouderij aan de
Ruurloseweg 49, 7021 HC te Zelhem
Verlenen/weigeren : verlenen vergunning

Aanvrager : Maatschap ten Bokkel
Zaaknummer : 2014-016588

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van Maatschap ten Bokkel, Ruurloseweg 49 te Zelhem, hierna te noemen aanvrager, van 5 december 2014 om een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998, hierna de Nbw 1998.

Aanvraag en procesverloop

De aanvraag voorziet in het uitbreiden/wijzigen van een varkens- annex rundveehouderij. De inrichting is gelegen op ongeveer 10.700 meter van het Natura 2000-gebied Stelkampsveld.

Voor de beoordeling van de aanvraag is het aanvraagformulier Nbw 1998 agrarische bedrijven inclusief bijlagen, d.d. 5 december 2014, gebruikt.

Het ontwerpbesluit heeft in de periode van 18 maart 2015 tot 29 april 2015 ter inzage gelegen. Het ontwerpbesluit is tevens toegezonden aan het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Bronckhorst. Op 24 april 2015 heeft Wösten juridisch advies namens Coöperatie Mobilisation for the Environment U.A (MOB) en Vereniging Leefmilieu zienswijzen ingediend.

Op deze vergunningaanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Gelderland;
Gelet op de artikelen 10a, 16, 19d, 19e en 19kd lid 1 onder b van de Nbw 1998;

HEBBEN BESLOTEN

Maatschap ten Bokkel een vergunning conform de beschrijving in de aanvraag te **verlenen** onder de volgende voorschriften:

- 1 Deze vergunning dient op het bedrijf aanwezig te zijn.
- 2 Op het moment dat deze vergunning in werking treedt, vervangt deze de op 19 november 2012 verleende Nbw-vergunning met zaaknummer 2012-011428.

Beoordeling van de aanvraag

De aanvraag betreft een varkens- annex rundveehouderij waarbij de bestaande ligboxenstal (5) wordt vergroot met een emissiearm stalsysteem (A1.10.2).

De mogelijk schadelijke effecten op de instandhoudingsdoelstellingen worden uitsluitend veroorzaakt door stikstofdepositie.

Aangezien salderen op grond van het salderingssysteem niet meer mogelijk is, is voor deze aanvraag artikel 15 van de Verordening Stikstof en Natura 2000 Gelderland van toepassing.

Mogelijke effecten kunnen optreden op het Natura 2000-gebied Stelkampsveld. De instandhoudingsdoelstellingen van het voor deze aanvraag relevante Natura 2000-gebied zijn vermeld in bijlage 1.

Toetsing Depositie

Binnen de Natura 2000-gebieden zijn verschillende habitattypen aanwezig. Deze hebben een kritische depositiewaarde. Als de ammoniakdepositie boven deze waarde uitkomt, kunnen er soorten verdwijnen die kenmerkend zijn voor deze habitattypen.

Nu sprake is van een wijziging van de bestaande activiteit kan, ondanks de te treffen maatregelen, een depositietoename op de stikstofgevoelige habitattypen per saldo niet op voorhand worden uitgesloten.

Voor de inrichting is de onderstaande vergunning verleend:

Tabel 1 Vergunningenhistorie aanvrager

Vergunning	Datum	Emissie (kg)
Nbwet (zaaknummer 2012-011428)	19 november 2012	3.374,8

Uit de aanvraag blijkt dat aanvrager wenst te salderen met het bedrijf aan de Boeninksteeg 16, te Doetinchem.

Voor het saldeerbedrijf is de onderstaande vergunning verleend:

Tabel 2 Vergunningenhistorie saldeerbedrijf

Vergunning	Datum	Emissie (kg)
Wet milieubeheer	18 juni 1997	495,0

Op grond hiervan stellen wij vast dat ten tijde van de plaatsing als Habitatrictlijngebied op de lijst van communautair belang danwel de aanwijzing in het kader van de Vogelrichtlijn nationale toestemming was verleend.

Voor het bedrijf is geen situatie vergund of gemeld waarin de ammoniakemissie lager is dan in de situatie op de referentiedatum.

Uit de aangeleverde stukken blijkt dat 495 kg van de ammoniakemissierechten van de inrichting aan de Boeninksteeg 16, te Doetinchem worden gebruikt ten behoeve van de aangevraagde saldering.

Uit de aangeleverde stukken blijkt dat op 4 december 2014 door deze inrichting bij de gemeente Doetinchem een verzoek tot intrekking is ingediend.

Veebezetting

In tabel 3 is de vergunde veebezetting op 19 november 2012 en de aangevraagde veebezetting van het aangevraagde bedrijf weergegeven. In tabel 4 is de vergunde veebezetting op 7 december 2004 weergegeven voor het bedrijf waarmee de aanvrager wenst te salderen.

Tabel 3 Veebezetting aanvrager Ruurloseweg 49 te Zelhem

Vergunde veebezetting op 19 november 2012		
Diersoort	Rav-code / BWL	Aantal
Vrouwelijk jongvee	A 3	132
Vleesstieren	A 6	50
Melk- en kalfkoeien	A 1.100.2	108
Melk- en kalfkoeien	A 1.10.2 / BWL 2010.31	130
Vleesvarkens	D 3.2.10.1 / BWL 2001.26.V1	250

Aangevraagde veebezetting		
Diersoort	Rav-code / BWL	Aantal
Vrouwelijk jongvee	A 3	210
Vleesstieren	A 6	10
Melk- en kalfkoeien	A 1.100.2	51
Melk- en kalfkoeien	A 1.10.2 / BWL 2010.31	260
Vleesvarkens	D 3.2.10.1 / BWL 2001.26.V1	200

Tabel 4 Veebezetting van het bedrijf dat N-rechten overdraagt, Boeninksteeg 16, te Doetinchem

Vergunde veebezetting op 7 december 2004		
Diersoort	Rav-code	Aantal
Vleeskalveren	A4.100	198

Depositie

Voor de dichtstbijzijnde habitattypen, die voor deze aanvraag relevant zijn, is de depositie in de verschillende situaties weergegeven in tabel 5. Een negatieve waarde in de kolom verschil houdt in dat er sprake is van een afname van de depositie op het betreffende habitatype.

Tabel 5 NH₃-depositie van de bedrijven in mol/ha/jr

Habitatype	Depositie (berekening incl. saldering)		
	7-12-2004/ 19-11-2012 Inclusief saldering	Aanvraag	Vershil
<i>Stelkampsveld</i>			
H6410 Blauwgraslanden	0,7	0,7	-0,0
H4010A Vochtige heiden op zandgronden	0,7	0,7	-0,0

Uit tabel 5 blijkt dat de aanvraag niet tot gevolg heeft dat de stikstofdepositie op de aanwezig stikstofgevoelige habitattypen toeneemt.

Vanwege de directe samenhang tussen de bedrijven, is de beëindiging van het bedrijf gelegen aan Boeninksteeg 16, te Doetinchem te beschouwen als een mitigerende maatregel op grond waarvan is verzekerd dat de stikstofdepositie per saldo niet zal toenemen.

Zienswijzen

Wösten juridisch advies heeft namens Coöperatie Mobilisation for the Environment en Vereniging Leefmilieu de volgende zienswijzen ingediend.

Gesteld wordt dat:

- 1 De eerder vergunde emissies worden onjuist beoordeeld. De rechtswerking van Besluit huisvesting, Artikel 27 Hinderwet en Artikel 8.18 Wet milieubeheer zijn onvoldoende bij de beoordeling betrokken.
- 2 Een drempelwaarde voor verwaarloosbaarheid hanteren (0,05 mol) kan geen stand houden.
- 3 In geval van saldering worden de gesaldeerde emissies dikwijls onjuist getoetst.
- 4 De omvang van de vergunning is onjuist vastgelegd. Het is niet duidelijk waarvoor precies vergunning wordt verleend.
- 5 Er wordt geen representatieve natuurypekaart gehanteerd. Natuurypten en leefgebieden ontbreken op de kaart.
- 6 Emissies vanwege het bemesten worden ten onrechte buiten beschouwing gelaten.

- 7 Vergunnen van stalemissies indien ook sprake is van beweiding zonder die emissies te betrekken in de vergunning maakt een impliciet geweigerde vergunning. Immers, opstallen noch beweiden zijn toegestaan. In beide gevallen wordt illegaal gehandeld.

Volgens Wösten juridisch advies wordt op basis van onvoldoende onderzoek gesteld dat met het voorliggende besluit geen toename van depositie optreedt. Ten onrechte wordt ruimte voor depositietoename gelaten. Gevraagd wordt om de vergunning dan ook te weigeren.

Ad 1.

Volgens uitspraak 201309729/1/R2 van 5 november 2014 van de Afdeling van de Raad van State speelt het Besluit huisvesting geen rol bij het verlenen van een Natuurbeschermingswetvergunning.

Beide artikelen (art. 27 Hinderwet en 8.18 Wet milieubeheer) zien op het van rechtswege vervallen van een vergunning wanneer de inrichting niet binnen 3 jaren is voltooid en in werking gebracht. Artikel 27 Hinderwet bepaalt tevens dat een vergunning van rechtswege vervalt indien de inrichting gedurende 3 achtereenvolgende jaren buiten werking is geweest. Uit de bij de aanvraag overgelegde gegevens maken wij niet op dat in dit geval de inrichting niet binnen 3 jaar zou zijn opgericht. Ook zijn er geen aanwijzingen dat toen de Hinderwet van kracht was sprake zou zijn geweest van een periode van 3 achtereenvolgende jaren waarin de inrichting buiten werking is geweest. Door de organisaties worden geen concrete gegevens overgelegd waaruit blijkt dat dit wel het geval zou zijn.

Ad 2.

Van een drempelwaarde voor verwaarloosbaarheid van 0,05 mol is in onderhavige situatie geen sprake. De depositiewaarde ligt namelijk boven deze waarde.

Ad 3.

Ons is niet gebleken dat de gesaldeerde emissie onjuist is getoetst. Door de organisaties worden geen concrete gegevens overgelegd waaruit blijkt dat dit wel het geval zou zijn.

Ad 4.

De vergunning wordt aangevraagd en verleend voor een activiteit (project/handeling). In het dictum van het besluit wordt verwezen naar de aanvraag alwaar de activiteit is beschreven. In de overweging wordt op verschillende plaatsen de betreffende activiteit vermeld. Bovendien blijkt de omvang eveneens uit de tabel waarin de aangevraagde situatie is weergegeven. Door de organisaties wordt niet aangegeven welke gegevens volgens haar ontbreken.

Ad 5.

Van alle Natura 2000-gebieden zijn de habitattypen waarvoor de gebieden zijn aangewezen in kaart gebracht. Bij de beoordeling van de aanvraag is gebruik gemaakt van de meest recente habitattypekaart.

Het leefgebied van de Vogelrichtlijnsoorten komen voor wat betreft stikstof overeen met de habitattypenkaart.

Ad 6/7.

De hoeveelheid mest die mag worden aangewend op agrarische grond en de wijze waarop de mest op het land wordt gebracht is vastgelegd in de mestwetgeving. Een eventueel overschot aan mest dient te worden afgevoerd naar gebieden waar behoefte is aan mest of naar mestverwerkingsinstallaties. Aanscherping van deze wetgeving heeft een generieke vermindering van ammoniakemissie tot gevolg gehad.

Wij zijn van mening dat (de wijze van) het bemesten ten opzichte van de situatie ten tijde van de referentieperiode, geen schadelijke effecten voor de instandhoudingsdoelstellingen tot gevolg heeft omdat:

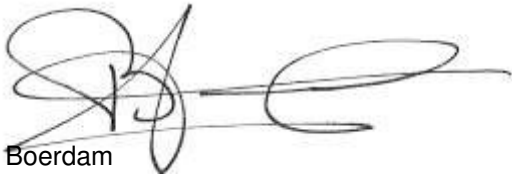
- Het minder en nuttig toepassen van stikstof (als gevolg van aanscherping van de mestwetgeving) evenwel minder emissie/depositie van ammoniak tot gevolg heeft.
- De landbouwgronden (graslanden) welke niet worden beweid, normaliter wel worden bemest. Aan het al dan niet beweiden kan daarom in het kader van Nbwet geen fysieke betekenis (qua ammoniakemissie) worden toegekend.
- Van beweiding is in onderhavige situatie geen sprake.

Vanwege de afstand tot het Natura2000-gebied, is uitspoeling van meststoffen uitgesloten.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande hebben wij gezien de passende beoordeling en de getroffen mitigerende maatregelen de zekerheid verkregen dat het project geen significant negatieve effecten heeft op de instandhoudingsdoelen van de betrokken Natura 2000-gebieden. Nu tevens de belangen zoals vermeld in artikel 19 e sub c Nbw 1998 niet aan de orde zijn, kan de vergunning worden verleend.

Namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



H. Boerdam

Beroep

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd hiertegen beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage).

Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen.

Voor het behandelen van het beroepschrift en voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven.

Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de Raad van State, telefoonnummer (070) 426 44 26.

bijlagen:

- Bijlage 1: Instandhoudingsdoelstellingen.
- Bijlage 2: AAgro-Stacksberekening vergunde situatie inclusief saldering
- Bijlage 3: AAgro-Stacksberekening aangevraagde situatie

BIJLAGE 1: Instandhoudingsdoelstellingen van het voor deze aanvraag relevante Natura 2000-gebied

Stelkampsveld (Habitatrichtlijn)

Aanwijzing en aanmelding

Het gebied Stelkampsveld is op 20 mei 2003 aangemeld als speciale beschermingszone krachtens de Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Op 7 december 2004 heeft de Europese Commissie de communautaire lijst vastgesteld op basis waarvan Nederland het gebied moet aanwijzen.

Het gebied is op 7 mei 2013 aangewezen.

In onderstaande tabel staan de voor NH₃ gevoelige instandhoudingsdoelstellingen voor het Natura 2000-gebied Stelkampsveld.

Tabel 1 Instandhoudingsdoelen (bron: aanwijzingsbesluit Stelkampsveld)

(= behouddoelstelling; > ontwikkeldoelstelling)

<i>Habitattypen</i>	<i>Doelstelling oppervlakte</i>	<i>Doelstelling kwaliteit</i>
H3130 Zwakgebufferde vennen	>	>
H4010A Vochtige heiden op zandgronden	>	>
H4030 Droge heiden	=	=
H6230 Heischrale graslanden ¹	>	>
H6410 Blauwgraslanden	>	=
H7150 Pioniervegetaties met snavelbiezen	>	>
H7230 Kalkmoerassen	>	>
H91E0C Beekbegeleidende alluviale bossen ¹	>	>

¹Prioritair habitatype

BIJLAGE 2: AAgro-Stacksberekening vergunde situatie inclusief saldering

Naam van de berekening: Mts Bokkel vergund
 Gemaakt op: 4-03-2015 17:46:33
 Zwaartepunt X: 222,800 Y: 448,000
 Cluster naam: Mts Bokkel te Zelhem
 Berekende ruwheid: 0,20 m

Emissie Punten:

Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	Hoogte	Gem.geb hoogte	Diam.	Uittr. snelheid	Emissie
1	Stal B	224 466	449 297	6,0	4,3	0,5	4,00	78
2	Stal C	224 443	449 304	1,5	1,5	0,5	0,40	426
3	Stal D	224 507	449 296	3,8	5,0	0,5	4,00	350
4	Stal E	224 510	449 271	1,5	1,5	0,5	0,40	1 559
5	Stal H	224 491	449 227	1,5	1,5	0,5	0,40	962
6	Sald stal 1	218 723	444 920	4,5	3,5	0,5	4,00	75
7	Sald stal 2	218 711	444 896	5,0	3,8	0,5	4,00	420

Gevoelige locaties:

Volgnummer	Naam	X coördinaat	Y coördinaat	Depositie
1	Stelkampsveld H6410	228 755	459 345	0,71
2	Stelkampsveld H4010A	229 327	458 772	0,73

Details van Emissie Punt: Stal B (689)

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
1	A3	Vrouwelijk jongvee	20	3.9	78

Details van Emissie Punt: Stal C (690)

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
1	A3	Vrouwelijk jongvee	17	3.9	66.3
2	A6	Vleesstieren	50	7.2	360

Details van Emissie Punt: Stal D (691)

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
1	D3.2.10.1	Vleesvarkens	250	1.4	350

Details van Emissie Punt: Stal E (692)

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
1	A1.100.2	Melkkoeien	108	11	1188
2	A3	Vrouwelijk jongvee	95	3.9	370.5

Details van Emissie Punt: Stal H (693)

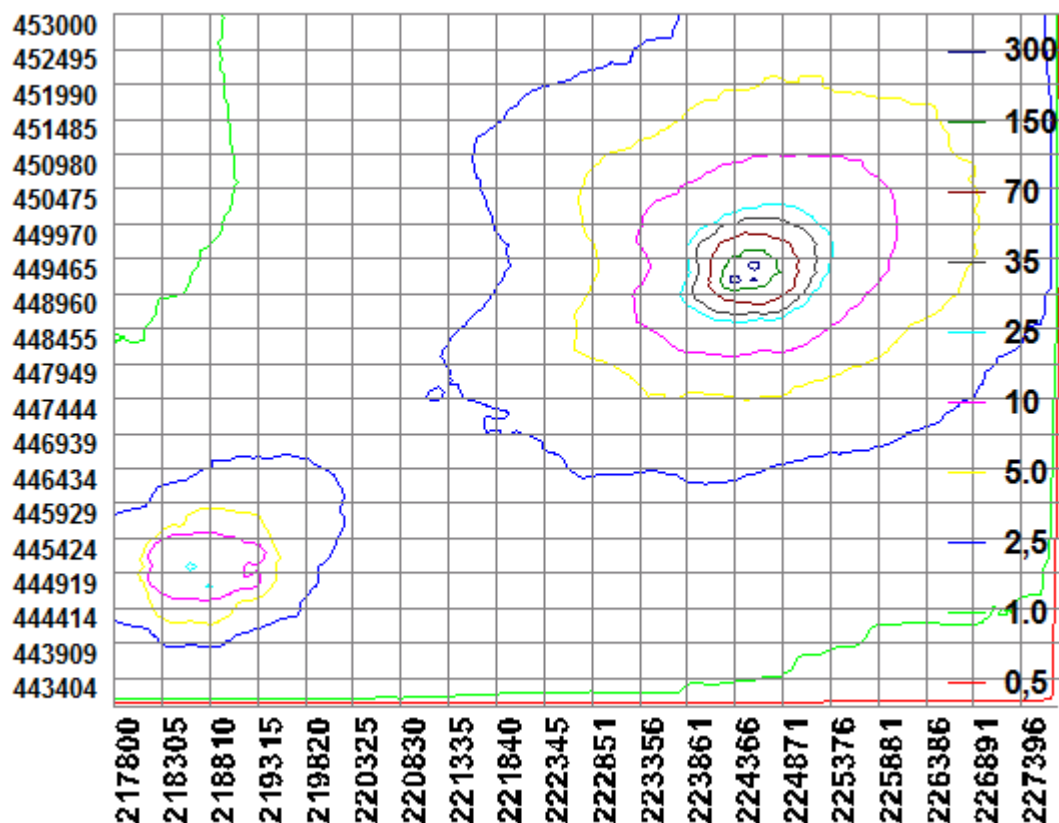
Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
1	A1.10.2	Melkkoeien	130	7.4	962

Details van Emissie Punt: Sald stal 1 (694)

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
1	A4.100	Vleeskalveren	30	2.5	75

Details van Emissie Punt: Sals stal 2 (695)

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
1	A4.100	Vleeskalveren	168	2.5	420



BIJLAGE 3: AAgro-Stacksberekening aangevraagde situatie

Naam van de berekening: Mts Bokkel aanvraag
 Gemaakt op: 4-03-2015 18:01:51
 Zwaartepunt X: 222,800 Y: 448,000
 Cluster naam: Mts Bokkel te Zelhem
 Berekende ruwheid: 0,20 m

Emissie Punten:

Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	Hoogte	Gem.geb hoogte	Diam.	Uittr. snelheid	Emissie
1	Stal B	224 466	449 297	6,0	4,3	0,5	4,00	0
2	Stal C	224 443	449 304	1,5	1,5	0,5	0,40	0
3	Stal D	224 507	449 296	3,8	5,0	0,5	4,00	280
4	Stal E	224 510	449 271	1,5	1,5	0,5	0,40	1 452
5	Stal H	224 491	449 227	1,5	1,5	0,5	0,40	1 924
6	Sald stal 1	218 723	444 920	4,5	3,5	0,5	4,00	0
7	Sald stal 2	218 711	444 896	5,0	3,8	0,5	4,00	0

Gevoelige locaties:

Volgnummer	Naam	X coördinaat	Y coördinaat	Depositie
1	Stelkampsveld H6410	228 755	459 345	0,72
2	Stelkampsveld H4010A	229 327	458 772	0,73

Details van Emissie Punt: Stal B (689)

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal

Details van Emissie Punt: Stal C (690)

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal

Details van Emissie Punt: Stal D (691)

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
1	D3.2.10.1	Vleesvarkens	200	1.4	280

Details van Emissie Punt: Stal E (692)

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
1	A1.100.2	Melkkoeien	51	11	561
2	A3	Vrouwelijk jongvee	210	3.9	819
3	A6	Vleesstieren	10	7.2	72

Details van Emissie Punt: Stal H (693)

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
1	A1.10.2	Melkkoeien	260	7.4	1924

Details van Emissie Punt: Sald stal 1 (694)

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal

Details van Emissie Punt: Sals stal 2 (695)

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
---------	------	------	--------	---------	--------

