

Onderwerp

Vaststelling plan van nieuwe scholen 2016-2018

De raad van de gemeente Heerenveen;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 21 april 2015;

gelet op de artikelen 74 en volgende van de Wet op het primair onderwijs;

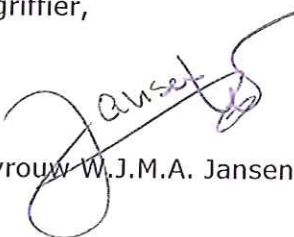
overwegende dat van de Stichting De Buitenkans een tijdig ingediende en voldoende onderbouwde aanvraag is ontvangen voor het plaatsen van een nieuwe basisschool op algemeen bijzondere grondslag op het plan van scholen;

Besluit

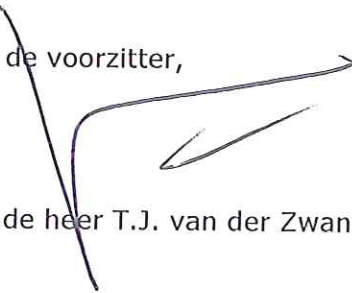
Vast te stellen het Plan van scholen basisonderwijs voor de periode 2016-2018, zoals bedoeld in artikel 74 van de Wet op het primair onderwijs, met daarin opgenomen een algemeen bijzondere basisschool te Heerenveen uitgaande van de Stichting De Buitenkans, te starten op 1 augustus 2016.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 29 juni 2015.

de griffier,


mevrouw W.J.M.A. Jansen

de voorzitter,


de heer T.J. van der Zwan

Onderwerp

Vaststelling plan van nieuwe scholen 2016-2018

Voorstel

Het plan van scholen basisonderwijs voor de periode 2016-2018, zoals bedoeld in artikel 74 van de Wet op het primair onderwijs vaststellen, met daarin opgenomen een algemeen bijzondere basisschool te Heerenveen uitgaande van de Stichting De Buitenkans, te starten op 1 augustus 2016.

Aanleiding

Kindercentrum Villa De Buitenkans (vroeg en voorschoolse educatie en peuterspeelgroep) heeft de wens een basisschool in Heerenveen te openen. Daartoe is door de initiatiefnemers de ter inzage liggende aanvraag voor plaatsing op het plan van scholen bij de gemeente ingediend. Voor de behandeling van een dergelijk verzoek en voor het vaststellen van het plan van scholen zijn van belang de artikelen 74 tot en met 85 van de Wet op het primair onderwijs (WPO). Essentieel is dat de gemeenteraad vóór 1 augustus een besluit neemt over het vaststellen van het plan van scholen. Dat plan moet aansluitend worden ingediend bij de minister van OC&W, die vervolgens beoordeelt of de school als zelfstandig instituut voor bekostiging in aanmerking komt.

Overwegingen

Het verzoek tot opnemen op het Plan van scholen betreft de te stichten basisschool De Buitenkans. De opgegeven richting van de school is algemeen bijzonder. De gevraagde datum van aanvang der bekostiging is 1 augustus 2016. Voor de verdere beoordeling van het verzoek is het van belang vast te stellen dat Algemeen Bijzonder een erkende richting is, welke nog niet in de gemeente Heerenveen vertegenwoordigd is. Dit heeft namelijk consequenties voor de toetsing van de ingediende leerlingenprognose. Dat er sprake is van een zich op de richting onderscheidende stichting blijkt uit de overgelegde statuten. Daarin is geformuleerd dat de stichting zich ten doel stelt het vormgeven en het bevorderen van het geven van onderwijs op algemeen bijzondere grondslag dat is geïnspireerd op de pedagogiek uit Reggio Emilia (Italië) en het Ervaringsgericht Onderwijs (EGO) en dat als doel heeft om kinderen te begeleiden in het opdoen van kennis en ervaring om ze in staat te stellen het beste van zichzelf te laten zien. Voorts stelt de stichting zich ten doel het verrichten van al hetgeen met het vorenstaande in de ruimste zin verband houdt of daartoe bevorderlijk kan zijn. De stichting beoogt niet het maken van winst. De stichting gaat bij het geven of doen geven van onderwijs uit van de gelijkwaardigheid van alle levensbeschouwingen en maatschappelijke stromingen voor het onderwijs, waarbij de normen- en waardenoverdracht erop is gericht dat de leerling een levensbeschouwing kan opbouwen en van daaruit een eigen inbreng kan hebben, één en ander met respect voor de levens- en maatschappijbeschouwing van anderen.

De bekostiging van een school kan pas beginnen, als de school voorkomt op een Plan van scholen in de gemeente dat door de minister is goedgekeurd. Als er aanvragen zijn ingediend, dan stelt de gemeenteraad het Plan elk jaar vóór 1 augustus vast. Het Plan bestrijkt drie achtereenvolgende schooljaren die volgen op het jaar van vaststelling en vermeldt in elk geval welke scholen bij de aanvang van het eerste schooljaar van de planperiode voor bekostiging in aanmerking komen.

De procedure en de beoordeling van het opstellen van een plan van nieuwe scholen ligt vast in de WPO.

De toetsing van de aanvragen kent praktisch geen beleidsvrijheid voor de gemeente. Als de ingediende aanvraag voldoet aan de eisen zoals geformuleerd in de WPO, dan moet de gemeente besluiten om de aanvraag op het Plan van scholen te plaatsen. De rol van de gemeente is na te gaan of:

1. De procedure juist is gevolgd;
2. De prognose van het aantal leerlingen correct is uitgevoerd;
3. De stichtingsnorm binnen vijf jaar wordt gehaald en gedurende 15 jaar lang wordt behouden.

De juiste procedure is gevolgd.

In dit geval van een bijzondere school dient de aanvraag tijdig vóór 1 februari te zijn ingediend. Aan dit vereiste van de tijdigheid is op zich voldaan (oorspronkelijk verzoek ingekomen op 30 januari 2015). Omdat de ingediende aanvraag niet meteen volledig was, is de aanvrager in de gelegenheid gesteld de aanvraag voor 1 april te completeren. De gevraagde aanvullende informatie is tijdig voor 1 april verstrekt. Vastgesteld kan worden dat in de aanvraag is aangegeven waar de school gesticht wordt, welke denominatie (richting) de nog te stichten school heeft en welk voedingsgebied de school kent, alsmede een professioneel opgestelde stichtingsprognose van het aantal leerlingen. Hiermee is de procedure correct verlopen.

De prognose is correct uitgevoerd.

De aanvrager heeft een professionele stichtingsprognose laten opstellen conform de vereisten van artikel 75 van de WPO. Om goedkeuring van het ministerie te verkrijgen is het noodzakelijk een onderbouwde leerlingenprognose als basis te hebben. In dit geval is sprake van Algemeen Bijzonder onderwijs en daar dit niet in Heerenveen aanwezig is mag er gekozen worden voor een referentiegemeente. Een referentiegemeente moet voldoen aan drie eisen.

1. De leerlingdichtheid moet vergelijkbaar zijn.
2. De gemeente moet ongeveer een zelfde omvang hebben qua inwoneraantal, Heerenveen ongeveer 50.000.
3. Er moet een regionaal verband zijn.

Als referentiegemeente is gekozen voor de gemeente Weert (L). Bij het zoeken naar een vergelijkbare gemeente is vooral gekeken naar het inwonertal, de leerlingdichtheid, de bevolkingssamenstelling en de regionale ligging. Een perfecte match met een andere gemeente is praktisch uitgesloten en prognoses bevatten altijd arbitraire elementen. Op grond van de in de overgelegde prognose opgestelde vergelijking van beide gemeenten qua aantal inwoners, leerlingdichtheid, oppervlakte en stedelijkheid kan de gemeente Weert (L) als referentiegemeente dienen. Het voedingsgebied omvat de gehele gemeente Heerenveen. Aangezien in de gemeente Heerenveen nog geen school van de Algemeen Bijzondere richting aanwezig is, mag het belangstellingspercentage voor het algemeen bijzonder basisonderwijs in de gemeente Weert daarop toegepast worden. Dat belangstellingspercentage bedroeg per teldatum 1 oktober 2014 9,1%.

De stichtingsnorm wordt binnen vijf jaar behaald

De stichtingsnorm voor de gemeente Heerenveen bedraagt 200 leerlingen. Aangetoond dient te worden dat de te stichten school binnen 5 jaar en ook de daaropvolgende 15 jaar aan de stichtingsnorm voldoet. Formeel moet op grond van artikel 78 WPO worden nagegaan of er binnen een redelijke afstand van de nieuw te stichten school leegstand is bij scholen van dezelfde richting. Hier is in dit geval geen sprake van, omdat er in de gemeente nog geen algemeen bijzondere school aanwezig is. Uit de prognose blijkt dat een te stichten algemeen bijzondere basisschool voldoende potentieel genereert voor de stichting en instandhouding van een levensvatbare basisschool op algemeen bijzondere grondslag. Voor een aantal peildata geeft de leerlingenprognose het volgende beeld te zien:

2016	2017	2018	2019	2026	2036
402	393	384	382	344	317

Met het voldoen aan de stichtingsnorm voldoet de Stichting De Buitenkans aan de belangrijkste voorwaarde voor stichting en financiering van een nieuwe school in de gemeente Heerenveen.

Effecten

Voor het stichten van scholen is een wettelijke procedure van toepassing. De gemeente speelt een rol in deze wettelijke procedure door te toetsen of een aangevraagde school in aanmerking komt voor plaatsing op het plan van scholen. Door vaststelling van het plan van scholen door de gemeenteraad en het plaatsen daarop van de nieuw te stichten school wordt de goedkeuringsprocedure richting het ministerie van O.C. en W. in gang gezet. Bekostiging van een school kan alleen starten als de school voorkomt op een door de gemeente van vestiging vastgesteld plan. Aan dit vereiste wordt met de voorliggende besluitvorming voldaan.

Beleid en regelgeving

De regels met betrekking tot het stichten van nieuwe basisscholen zijn vastgelegd in de Wet op het primair onderwijs, artikel 74 tot en met 85.

De minister van O.C. & W. beslist over de stichting en financiering van nieuwe scholen. Hij kan hier echter alleen toe overgaan indien de school voorkomt op een door de gemeenteraad vastgesteld plan van nieuwe scholen.

Financiën, risico's en beheersmaatregelen

Het stichten van scholen betekent dat het ministerie het schoolbestuur de financiële middelen verstrekt voor personeel en exploitatie. Deze procedure staat los van de procedure die gevolgd wordt om te beoordelen of een school recht heeft op onderwijshuisvesting. Voor het stichten van een school moet via een theoretisch prognosemodel worden aangetoond dat er voldoende leerlingen zijn van een bepaalde denominatie. Voor het huisvesten van scholen moet aangetoond worden dat deze leerlingen er ook daadwerkelijk zijn. Daarom heeft dit raadsvoorstel niet rechtstreeks financiële gevolgen voor de gemeente.

Na verkregen goedkeuring voor bekostiging door de minister kan de school een aanvraag voor onderwijshuisvesting bij de gemeente indienen. Die aanvraag zal dan op zijn merites worden beoordeeld. Van een dergelijke aanvraag is echter op dit moment nog geen sprake. De eventuele komst van De Buitenkans als nieuwe algemeen bijzondere basisschool zal wel al zoveel mogelijk betrokken worden bij de actualisatie en herijking van het Toekomstperspectief Basisonderwijs in onze gemeente.

Vervolgaanpak

Binnen twee weken na vaststelling door de gemeenteraad wordt het Plan van scholen ter goedkeuring aan de minister toegezonden (artikel 79, lid 2 WPO). Indien de bij de aanvraag gevoegde gegevens onvoldoende zijn om het verzoek te kunnen beoordelen, vraagt de minister vóór 15 september om aanvullende gegevens, voor de inzending waarvan tot 15 oktober de gelegenheid wordt geboden. De minister beslist vóór 1 januari over de goedkeuring van het Plan en stuurt binnen twee weken daarna een afschrift van de beslissing aan de gemeenteraad. Indien de minister niet vóór 1 januari beslist, wordt het Plan geacht te zijn goedgekeurd. Indien de minister beslist dat de school verwijderd moet worden van het Plan, dan deelt hij deze beslissing binnen twee weken mee aan de indiener van het verzoek, de gemeenteraad.

Communicatie

Binnen twee weken na vaststelling door de gemeenteraad wordt het raadsbesluit tot vaststelling van het Plan van scholen aan de aanvragers van de nieuwe school toegestuurd, met vermelding van de datum waarop het ter besluitvorming aan de minister is gezonden, zulks conform de bepaling van artikel 79, lid 1 WPO.

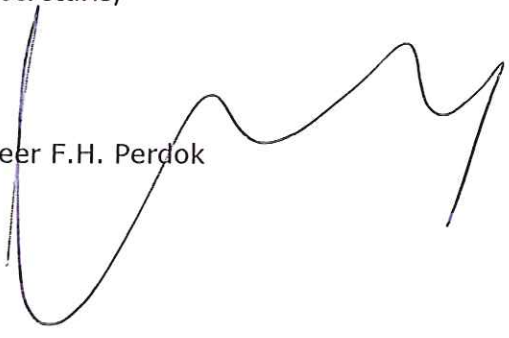
Het vastgestelde (raadsbesluit betreffende het) Plan van scholen ligt ook gedurende zes weken voor een ieder ter informatie ter inzage in het gemeentehuis.

Relevante informatie

- Aanvraag basisschool De Buitenkans d.d. 25 januari 2015
- Brief met aanvullende gegevens d.d. 28 maart 2015
- Stichtingsprognose
- Statuten Stichting De Buitenkans

Het college van burgemeester en wethouders van Heerenveen,
de secretaris,

de heer F.H. Perdok



de burgemeester,

de heer T.J. van der Zwan

