



BESCHIKKING

op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)

datum: 29 juni 2015

Gemeente Bronckhorst

nr. 2015-0398

1 Besluit

Omgevingsvergunning verlenen

Onderwerp

Wij hebben op 17 februari 2015 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van V.o.f. Wolsink-Wossink. De aanvraag gaat over een wijziging van het melkrundveebedrijf op het adres Halle-Heideweg 1 in Halle. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2015-0398. Concreet wordt verzocht om een oprichtingsvergunning voor het wijzigingen van een bestaande melkrundveehouderij.

Besluit

Wij hebben, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, besloten:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten: "milieu" (artikel 2.1, lid 1 onder e), voor het wijzigen van de inrichting (oprichtingsvergunning);
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
 - aanvraagformulier, gedateerd 17 februari 2015, OLO-nummer: 1663855;
 - plattegrondtekening inrichting, tekeningnummer: M-30142, gedateerd 27-09-2013, laatst gewijzigd 17-02-2015;
 - Bijlage aanvraag omgevingsvergunning, gedateerd 17 februari 2015;
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden, als zodanig in deze vergunning aangegeven.

Hengelo, 29 juni 2015

het college van burgemeester en wethouders van Bronckhorst,
namens deze

Petra G.M. van Oosterbosch
directeur Omgevingsdienst Achterhoek



Rechtsmiddelen

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u hiertegen in beroep gaan bij de Rechtbank Gelderland. Ook kunt u een voorlopige voorziening indienen.

Beroep

Als u het niet eens bent met ons besluit, dan kunt u hiertegen in beroep gaan bij de Rechtbank Gelderland, locatie Arnhem, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Via het digitaal loket bestuursrecht op www.rechtspraak.nl kunt u met gebruik van DigiD ook digitaal een beroepschrift indienen.

Regels voor het indienen van een beroepschrift:

- het beroepschrift moet binnen 6 weken na de dag van bekendmaking van het besluit worden ingediend. De termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit is bekendgemaakt. Overschrijding van deze termijn kan leiden tot een niet-ontvankelijkverklaring. Dit betekent dat het besluit onherroepelijk is geworden en de rechter niet ingaat op uw bezwaren;
- vermeld in uw ondertekende beroepschrift uw naam en adres en/of de naam en het adres namens wie u beroep aantekent, de dagtekening en een omschrijving van het besluit waar- tegen het beroep is gericht;
- geef in het beroepschrift duidelijk aan waarom u het niet eens bent met het besluit;
- zend een kopie van het bestreden besluit mee;
- aan het indienen van een beroep zijn griffiekosten verbonden. U ontvangt hiervoor een acceptgiro van de Rechtbank.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaar- of beroepschrift schorst de werking van een besluit niet: het besluit treedt toch in werking. Als u vindt dat de werking van het besluit moet worden tegengehouden, kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter. Regels voor het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening:

- u richt uw verzoek aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland, locatie Arnhem, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem; via het digitaal loket bestuursrecht op www.rechtspraak.nl kunt u met gebruik van DigiD ook digitaal een voorlopige voorziening vragen;
- geef duidelijk aan waarom u van mening bent dat er sprake is van onverwijlde spoed en een voorlopige voorziening nodig is;
- een verzoek om voorlopige voorziening wordt alleen in behandeling genomen als u tevens een beroepschrift heeft ingediend. Als bewijs hiervan is het nodig dat u een kopie van het beroepschrift en een kopie van het bestreden besluit meestuurt;
- aan het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening zijn griffiekosten verbonden. U ontvangt hiervoor een acceptgiro van de Rechtbank.



Inhoudsopgave

1	Besluit.....	1
	Omgevingsvergunning verlenen.....	1
2	Voorschriften.....	4
2.1	Algemeen.....	4
2.2	Registratie.....	4
2.3	Bedrijfsbeëindiging.....	4
2.4	Afval.....	5
2.5	Reinigings- en ontsmettingsplaats voor veewagens.....	6
2.6	Energie.....	7
2.7	Geluid en trillingen.....	7
2.8	Opslag van vloeistof in emballage.....	8
3	Procedurale overwegingen.....	9
	Omgevingsvergunning op aanvraag.....	9
4	Inhoudelijke overwegingen.....	11
4.1	Inrichting.....	11
4.2	Agrarische activiteiten.....	11
4.3	Afval.....	16
4.4	Energie.....	17
4.5	Externe Veiligheid.....	18
4.6	Geluid en trillingen.....	18
4.7	Lucht.....	19
4.8	Ongewone voorvallen.....	21
4.9	Conclusie.....	21
5	Bijlage: Begrippen.....	22



2 Voorschriften

2.1 Algemeen

- 2.1.1 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 2.1.2 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben.
- 2.1.3 Het aantrekken van insecten, knaagdieren en ander ongedierte moet zo veel mogelijk worden voorkomen. Zo vaak de omstandigheden daartoe aanleiding geven, moet bestrijding van insecten, knaagdieren en ander ongedierte plaatsvinden.
- 2.1.4 De in de inrichting aangebrachte of gebruikte verlichting moet zodanig zijn afgeschermd dat geen directe lichtstraling buiten de inrichting waarneembaar is.

2.2 Registratie

- 2.2.1 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
 - alle overige voor de inrichting geldende omgevingsvergunningen en meldingen;
 - de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgescreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
 - de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik.
- 2.2.2 De documenten genoemd in het vorige voorschrift moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.

2.3 Bedrijfsbeëindiging

- 2.3.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de te beëindigen activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieuhygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.
- 2.3.2 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installa-



ties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

2.4 Afval

- 2.4.1 Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:
- de verschillende categorieën gevaarlijke afvalstoffen, onderling en van andere afvalstoffen;
 - papier en karton;
 - elektrische en elektronische apparatuur;
 - kunststoffolie.
- 2.4.2 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging van het openbaar terrein rond de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.
- 2.4.3 Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.
- 2.4.4 Vloeibare afvalstoffen in emballage moeten zijn geplaatst op een vloeistofdichte vloer of in een vloeistofdichte lekbak in het bebouwde deel van de inrichting.
- 2.4.5 Een vloeistofdichte lekbak moet, indien het (licht) ontvlambare vloeistoffen betreft, de gehele inhoud van de totale hoeveelheid opgeslagen vloeistoffen kunnen bevatten. In de overige gevallen moet de bak een inhoud hebben van ten minste de grootste verpakkingseenheid vermeerderd met 10% van de inhoud van de overige emballage.
- 2.4.6 Boven een vloeistofdichte lekbak met vloeibare afvalstoffen in emballage moet, indien deze buiten het bebouwde deel van de inrichting ligt, een afdak aanwezig zijn. Het afdak moet zo groot zijn dat regenwater niet binnen de vloeistofdichte lekbak kan komen.
- 2.4.7 Verontreinigde emballage moet worden behandeld als gevulde emballage. Voor de bepaling van de opvangcapaciteit van een vloeistofdichte bak hoeft de opslagcapaciteit van de verontreinigde emballage niet meegerekend te worden.



2.5 Reinigings- en ontsmettingsplaats voor veewagens

- 2.5.1 Veewagens, die op het terrein inwendig worden gereinigd, moeten worden gereinigd op een speciaal daarvoor ingerichte reinigings- en ontsmettingsplaats voor veewagens.
- 2.5.2 Een reinigings- ontsmettingsplaats moet vloeistofkerend zijn en afwaterend zijn gelegd naar een of meer opslagputten. Het reinigen en ontsmetten van voertuigen moet op zodanige wijze plaatsvinden dat het verontreinigde water wordt opgevangen (opstaande randen aan een drietal zijden danwel een gelijkwaardige voorziening) zodat het reinigingswater en ontsmettingsvloeistoffen niet in de bodem terecht kunnen komen.
- 2.5.3 Een reinigings- en ontsmettingsplaats moet bestand zijn tegen de inwerking van het toe te passen reinigings- en/of ontsmettingsmiddel.
- 2.5.4 De opvanggoot (slibvangput) in de wasplaats moet na elke reiniging worden ontdaan van (vaste) mestdelen, zaagsel etc.



2.6 Energie

- 2.6.1 Het jaarlijks energieverbruik moet worden geregistreerd. Er kan worden volstaan met het bewaren van de energienota's. De vergunninghouder houdt deze gegevens drie jaar in het bedrijf ter inzage voor het bevoegd gezag.
- 2.6.2 Alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder of alle energiebesparende maatregelen die een positieve netto contante waarde hebben bij een rentevoet van 15% moeten worden genomen.
- 2.6.3 Als aannemelijk is dat niet wordt voldaan aan het vorige voorschrift en als het energieverbruik in enig kalenderjaar groter is dan 200.000 kilowatt uur aan elektriciteit of groter is dan 75.000 kubieke meter aardgasequivalenten aan brandstoffen, kan het bevoegde gezag verplichten om binnen een door het bevoegde gezag te stellen termijn een onderzoek te verrichten of te laten verrichten waaruit blijkt dat aan het vorige voorschrift wordt voldaan.
- 2.6.4 Als uit het onderzoek zoals bedoeld in het vorige voorschrift blijkt dat niet wordt voldaan aan voorschrift 2.5.2, dan moeten de in dat voorschrift bedoelde maatregelen worden genomen binnen een door het bevoegde gezag te stellen redelijke termijn.
- 2.6.5 Voorschrift 2.5.2 is niet van toepassing als het energieverbruik binnen de inrichting in enig kalenderjaar kleiner is dan 50.000 kilowatt uur aan elektriciteit en kleiner is dan 25.000 kubieke meter aardgasequivalenten aan brandstoffen.

2.7 Geluid en trillingen

- 2.7.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.
- 2.7.2 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties en door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten mag in de representatieve bedrijfssituatie ter plaatse van woningen van derden niet meer bedragen dan:
- 40 dB(A) in de dagperiode (6.00-19.00 uur);
 - 35 dB(A) in de avondperiode (19.00-22.00 uur);
 - 30 dB(A) in de nachtperiode (22.00-06.00 uur).



2.7.3 Het maximale geluidsniveau (L_{Amax}) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties en door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten mag in de representatieve bedrijfssituatie ter plaatse van woningen van derden niet meer bedragen dan:

- 50 dB(A) in de dagperiode (6.00-19.00 uur);
- 45 dB(A) in de avondperiode (19.00-22.00 uur);
- 40 dB(A) in de nachtperiode (22.00-06.00 uur).

2.7.4 Het in deze vergunning met betrekking tot het maximale geluidniveau gestelde is niet van toepassing op het laden of het lossen ten behoeve van de inrichting voor zover dit plaatsvindt tussen 07.00 uur en 19.00 uur.

Toelichting: Onder laad- en losactiviteiten worden ook aanverwante activiteiten verstaan zoals het op en van het terrein van de inrichting rijden, het slaan van autoportieren, het starten en weggrijpen van de voertuigen. Het rijden van interne transportmiddelen, zoals vorkheftrucks, met als doel op- en overslag van goederen wordt niet gerekend onder laad- en losactiviteiten.

2.8 Opslag van vloeistof in emballage

2.8.1 Dieselolie, smeerolie, bestrijdingsmiddelen, afgewerkte olie, reinigings- en ontsmettingsmiddelen moeten worden bewaard in goed gesloten emballage.

2.8.2 Lege, niet gereinigde emballage moet worden behandeld als volle.

2.8.3 De emballage moet zijn opgeslagen in een vloeistofdichte lekbak. De inhoud van de lekbak moet ten minste gelijk zijn aan de inhoud van de grootste in de lekbak opgeslagen emballage, vermeerderd met 10% van de overige emballage. De lekbak moet bestand zijn tegen de inwerking van de opgeslagen vloeistoffen.

2.8.4 Indien emballage lekt, moet de lekkage direct worden verholpen of moet de inhoud van de lekkende emballage onmiddellijk worden overgebracht in niet-lekkende emballage dan wel moet de lekkende emballage worden overgebracht in een overmaats vat.

2.8.5 Gemorste vloeistoffen moeten direct worden geabsorbeerd. Hiertoe moeten nabij de opslagplaats van oliën in vaatwerk voldoende absorptiemiddelen aanwezig zijn. Gebruikte absorptiemiddelen moeten als gevaarlijke afvalstof worden behandeld.



3 Procedurele overwegingen

Omgevingsvergunning op aanvraag

Gegevens aanvrager

Op 17 februari 2015 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van V.o.f. Wolsink-Wossink. De aanvraag gaat over een wijziging van het melkrundveebedrijf op het adres Halle-Heideweg 1 in Halle.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd betreft het juridisch oprichten van een bestaande melkrundveehouderij (oprichtingvergunning). De bestaande melkrundveehouderij valt thans onder de werkingssfeercriteria van het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit). De inrichting wordt zodanig gewijzigd dat de inrichting vergunningplichtig wordt op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo). De wijzigingen richten zich op een uitbreiding van de hoeveelheid te houden rundvee. Vergunning wordt gevraagd voor activiteit "milieu" (artikel 2.1, lid 1 onder e Wabo).

Als één of meer van bovengenoemde Wabo-activiteiten plaatsvinden, moet ook beoordeeld worden of een aantal toestemmingsstelsels kan worden aangehaakt. Of daadwerkelijk moet worden aangehaakt, volgt niet uit de Wabo, maar uit de desbetreffende wet. Er zijn geen stelsels aangehaakt.

De vergunning heeft betrekking op een inrichting die valt onder de volgende categorieën van onderdeel C van bijlage I bij het Besluit omgevingsrecht:

- 1.1 onder a (gezamenlijk elektromotorisch vermogen van meer dan 1,5 kW);
- 5.1 (opslaan en overslaan van brandbare vloeistoffen);
- 7.1 onder a (het opslaan van dierlijke meststoffen);
- 8.1 onder a (het houden van dieren).

De inrichting is vergunningplichtig omdat er meer dan 200 stuks melkrundvee wordt gehouden.

Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting is op 22 maart 2005 een revisievergunning verleend. Deze vergunning is op 6 december 2006, met de inwerkingtreding van het Besluit landbouw milieubeheer van rechtswege vervallen en onder de werkingssfeer van dit besluit komen te vallen. Op 1 januari 2013 is dit besluit vervangen door het Activiteitenbesluit.



Bevoegd gezag

De gemeente Bronckhorst is het bevoegd gezag dat de omgevingsvergunning verleent of (gedeeltelijk) weigert. Dat is op grond van artikelen 2.4 en 3.3 van de Wabo en categorie 8.3 onder d uit onderdeel C van bijlage I van het Besluit omgevingsrecht.

Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

De aanvraag bestaat uit de volgende onderdelen:

- aanvraagformulier, gedateerd 17 februari 2015, OLO-nummer: 1663855;
- plattegrondtekening inrichting, tekeningnummer: M-30142, gedateerd 27-09-2013, laatst gewijzigd 17-02-2015;
- Bijlage aanvraag omgevingsvergunning, gedateerd 17 februari 2015.

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Procedure (uitgebreid) en zienswijze

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. De ontwerpbeschikking heeft gedurende 6 weken ter inzage gelegen tot en met 21 juni 2015. Er zijn naar aanleiding daarvan geen zienswijzen ingediend.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage I, onderdelen B en C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting. Binnen de inrichting vinden activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Op grond van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.



4 Inhoudelijke overwegingen

4.1 Inrichting

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het (juridisch) oprichten en in werking hebben van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e van de Wabo. De inrichting betreft een reeds bestaande melkrundveehouderij op het adres Halle-Heideweg 1 in Halle die onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit milieubeheer valt. Inrichtingen die onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit vallen zijn in beginsel niet vergunningplichtig op grond van de Wabo. Vanwege de voorgenomen wijzigingen – in hoofdzaak het wijzigen van het rundveebestand – valt de inrichting niet meer volledig onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit, maar moet een oprichtingsvergunning worden aangevraagd.

Het voorgenomen project betreft het wijzigen van een feitelijk bestaande melkrundveehouderij. Er vindt een uitbreiding plaats van 57 melkkoeien. Het aantal te houden stuks jongvee stijgt met 61 dieren. De vergunning richt zich op een totaal aantal van 232 melkkoeien en 155 stuks jongvee.

Hierna wordt de toets voor de activiteit milieu beschreven. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Algemene regels

Ondanks de vergunningplicht is voor een aantal activiteiten die binnen de inrichting plaatsvinden voorschriften en regels uit het Activiteitenbesluit en de ministeriële regeling van toepassing.

Gelet op de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Regeling zijn in deze vergunning geen voorschriften opgenomen die betrekking hebben op de daarin opgenomen activiteiten en aspecten.

Toetsing bij oprichten, veranderen of revisie

Bij onze beoordeling hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

4.2 Agrarische activiteiten

Dieraantallen en stalsystemen

Voor de inrichting is op 22 maart 2005 een revisievergunning verleend. De aanvraag van deze vergunning wordt thans gezien als een melding op grond van het Activiteitenbesluit. Op basis van de bestaande gegevens mogen binnen de inrichting de volgende dieren op de daarbij aangegeven huisvestingssystemen worden gehouden. Naast het aantal dieren zijn



ook hier de ammoniakemissie, de maximale ammoniakemissie, de geur- en stofemissie weergegeven:

Tabel 1:

STAL DIERAANTAL					OMREKENFACTOREN				BEREKENING			
nr./letter	RAV code	aantal dieren	diercategorie	stalsysteem	OU per dier	NH3 per dier	max. emissie	PM10 per dier	aantal OU/ seconde	ammoniak in kg/jaar	max. emissie	PM10 in gram/jaar
2/4/5/	A 1.100.1	175	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	overige huisvestingssystemen; beweiden	niet vastgesteld	9,5	9,5	118	0	1662,5	1662,5	20650
1/6/	A 3	94	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	alle huisvestingssystemen	niet vastgesteld	3,9	3,9	38	0	366,6	366,6	3572
7	B 1	3	schapen ouder dan 1 jaar, inclusief lammeren tot 45 kg	alle huisvestingssystemen	7,8	0,7	0,7	niet vastgesteld	23,4	2,1	2,1	0
7	K 3	1	volwassen pony's (3 jaar en ouder)	alle huisvestingssystemen	niet vastgesteld	3,1	3,1	niet vastgesteld	0	3,1	3,1	0
					Totaal:				23,4	2034,3	2034,3	24222,0

Voor de in tabel 2 opgesomde aantallen dieren in de daarbij aangegeven huisvestingssystemen wordt vergunning gevraagd. Naast het aantal dieren zijn ook hier de ammoniakemissie, de maximale ammoniakemissie, de geur- en stofemissie weergegeven:

Tabel 2:

STAL DIERAANTAL					OMREKENFACTOREN				BEREKENING			
nr./letter	RAV code	aantal dieren	diercategorie	stalsysteem	OU per dier	NH3 per dier	max. emissie	PM10 per dier	aantal OU/ seconde	ammoniak in kg/jaar	max. emissie	PM10 in gram/jaar
4/5/10/	A 1.100.1	65	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	overige huisvestingssystemen; beweiden	niet vastgesteld	9,5	9,5	118	0	617,5	617,5	7670
4/5/	A 1.100.2	167	melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	overige huisvestingssystemen; permanent opstallen	niet vastgesteld	11	11	148	0	1837	1837	24716
2/6/10/	A 3	155	vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	alle huisvestingssystemen	niet vastgesteld	3,9	3,9	38	0	604,5	604,5	5890
					Totaal:				0,0	3059,0	3059,0	38276,0

Milieueffectrapport (MER)

In het Besluit milieueffectrapportage (m.e.r.) zijn in onderdeel C drempelwaarden opgenomen voor het verplicht uitvoeren van een m.e.r.-rapportage. De aanvraag heeft niet betrekking op een activiteit die de drempelwaarden van onderdeel C van het Besluit m.e.r. overschrijdt. In die zin bestaat er voor de voorgenomen wijzigingen geen directe m.e.r.-plicht. Een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt bij oprichting, uitbreiding of wijziging van een veehouderij in gevallen waarin de activiteit betrekking ondermeer heeft op meer dan:

- 200 stuks melk-, kalf- of zoogkoeien ouder dan 2 jaar (Rav cat. A1 en A2);
- 340 stuks melk-, kalf- en zoogkoeien ouder dan 2 jaar en vrouwelijk jongvee tot 2 jaar (Rav cat. A1, A2 en A3).



Dit staat in onderdeel D van het Besluit m.e.r. Het voorgenomen project betreft het wijzigen van een feitelijk bestaande melkrundveehouderij. Er vindt een uitbreiding plaats van (232 - 175 =) 57 melkkoeien. Het aantal te houden stuks jongvee stijgt met (155 - 94 =) 61 dieren. Het voornemen is om binnen de inrichting 232 melkkoeien en 175 stuks jongvee te gaan houden. De uit te breiden aantallen dieren worden in bestaande stallen gehuisvest. Wij zijn van mening dat - gelet op de wijzigingen en het effect daarvan op de omgeving - geen milieueffectrapport hoeft te worden opgesteld.

Richtlijn industriële emissies

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU, PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn behorende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie. Voor veehouderijen vallen de volgende installaties onder de werking van de RIE:

- meer dan 40.000 plaatsen voor pluimvee,
- meer dan 2.000 plaatsen voor vleesvarkens (van meer dan 30 kg) of
- meer dan 750 plaatsen voor zeugen.

De activiteit waarvoor vergunning wordt aangevraagd, betreft diersoorten die niet genoemd zijn in bijlage I van de RIE. De inrichting betreft daarom geen IPPC-installatie, een beoordeling op grond van de RIE, zoals deze is geïmplementeerd in de Wet milieubeheer en Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), is voor deze inrichting niet van toepassing.

Wet Ammoniak en veehouderij

De Wet ammoniak en veehouderij (Wav) bevat bijzondere regels voor de gevolgen van ammoniakemissie uit bij veehouderijen behorende dierenverblijven. De wijze waarop de ammoniakemissie uit de dierenverblijven bij een veehouderij moet worden berekend is opgenomen in de bij deze wet behorende ministeriële regeling, de Regeling ammoniak en veehouderij (Rav).

Samen met de emissie-eisen die op grond van het Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij (Besluit huisvesting) aan de huisvesting van dieren worden gesteld, vormt de Wav het wettelijke instrumentarium voor het aspect ammoniak. Indien de inrichting een IPPC-installatie betreft worden in dit kader ook nog verdergaande eisen gesteld. Deze eisen komen voort uit de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) die in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd zijn.

Voor de gevolgen voor het milieu die veroorzaakt worden door directe opname uit de lucht van ammoniak door bomen en planten is de Wav niet van toepassing.

De Wav is een op emissie gerichte benadering van de ammoniakproblematiek. Bij de beoordeling van een aanvraag voor een omgevingsvergunning is de ligging ten opzichte van zeer kwetsbare gebieden van belang. Een vergunning moet in principe worden geweigerd indien een dierenverblijf geheel of gedeeltelijk is gelegen in een zeer kwetsbaar gebied, dan wel binnen een zone van 250 meter rond een zodanig gebied op grond van artikel 4 (oprichting veehouderij) en artikel 6 (verandering veehouderij) van de Wet ammoniak en veehouderij. Als zeer kwetsbare gebieden worden aangemerkt gebieden die deel uitmaken van de ecologische hoofdstructuur (EHS) en onmiddellijk voorafgaand aan het vervallen van de Interimwet ammoniak en veehouderij (Iav) als voor verzuring gevoelig werden aangemerkt.



Provinciale staten van Gelderland hebben op 1 juli 2009 deze zeer kwetsbare gebieden vastgesteld. De kortste afstand tussen de rand van een zeer kwetsbare gebied en een dierenverblijf binnen de inrichting, bedraagt ongeveer 1300 meter.

De dierenverblijven van de inrichting liggen niet binnen een zone van 250 meter van een zeer kwetsbaar gebied. Voor deze inrichting geldt geen beperking met betrekking tot het ammoniakplafond, voor zover dit de emissie van ammoniak uit dierenverblijven en de invloed daarvan op zeer kwetsbare gebieden betreft. Vanwege de ligging van de veehouderij buiten een 250 meter zone van een zeer kwetsbaar gebied wordt voldaan aan het gestelde in de Wav.

Beste Beschikbare Technieken (BBT)

Getoetst is aan de eis om de voor de inrichting in aanmerking komende Beste Beschikbare Technieken (BBT) toe te passen. Voor diercategorieën waarvoor het redelijk is om emissie-eisen te stellen zijn maximale emissiewaarden opgenomen in het Besluit ammoniak huisvesting veehouderij (Besluit huisvesting). Het besluit geeft een goed beeld van de 'stand der techniek'. De eisen in het Besluit huisvesting zijn tot stand gekomen door rekening te houden met gegevens die het bevoegd gezag op grond van artikel 5.4 van het Besluit omgevingsrecht ook bij het vaststellen van BBT moet betrekken.

De maximale emissiewaarden zijn opgenomen in bijlage 1 bij het Besluit huisvesting en dienen in acht te worden genomen bij nieuwbouw en aanpassing van huisvestingssystemen (feitelijke vervanging van het huisvestingssysteem). In de Wav is bepaald dat een huisvestingssysteem dat op 1 januari 2007 nog niet in de veehouderij aanwezig was, afzonderlijk aan de voorschriften van het Besluit huisvesting moet voldoen. Voor bestaande huisvestingssystemen gelden een aantal bijzondere bepalingen.

Met toepassing van artikel 3, lid 1 van het Besluit huisvesting voldoet ieder huisvestingssysteem binnen de inrichting afzonderlijk aan het Besluit huisvesting. Hierbij dient opgemerkt te worden dat bij een bestaand traditioneel huisvestingssysteem beweiden en permanent opstallen als hetzelfde huisvestingssysteem wordt gezien. De gehele inrichting voldoet daarmee aan de eis van het toepassen van de BBT.

Er is geen reden aanwezig voor het weigeren van de aanvraag op basis van artikel 2.14 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Directe schade door uitstoot ammoniak

Bij het verlenen van omgevingsvergunningen voor het onderdeel milieu kan mogelijke directe schade aan bossen en andere vegetaties door de uitstoot van ammoniak van belang zijn. Volgens vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State wordt het rapport Stallucht en Planten uit juli 1981, verder te noemen: rapport, van het Instituut Plantenziektenkundig Onderzoek (IPO) hiervoor gehanteerd.

Volgens dit rapport is onderzoek gedaan naar de mogelijke schade op planten en bomen als gevolg van de uitstoot van ammoniak uit stallen waarin dieren worden gehouden. Schade door de uitstoot van ammoniak kan zich in de praktijk voordoen bij intensieve kippen- en varkenshouderijen. Ter voorkoming van dergelijke schade blijkt dat een afstand van minimaal 50 meter tussen stallen en meer gevoelige planten en bomen, zoals coniferen, en een afstand van minimaal 25 meter tot minder gevoelige planten en bomen kan worden aangehouden.

Toetsing aan dit rapport is, zo blijkt uit de uitspraak in de casus E03.98.0118, nog steeds conform de meest recente, algemeen aanvaarde milieutechnische inzichten.



Binnen 50 meter van de inrichting liggen geen percelen waar gevoelige gewassen, zoals vermeld in het rapport, worden geteeld. Tevens zijn er binnen 25 meter van de inrichting geen minder gevoelige planten en bomen aanwezig. Het bedrijf voldoet aan de eisen die volgen uit het rapport, waardoor directe ammoniakschade geen reden kan zijn om de gevraagde vergunning te weigeren.

Geurhinder

Algemeen

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object. Daarbij is onderscheid gemaakt tussen de ligging van geurgevoelige objecten binnen of buiten de bebouwde kom én binnen of buiten concentratiegebieden. De geurbelasting van een inrichting is onder andere afhankelijk van het aantal en soort dieren dat binnen de inrichting aanwezig is. In de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv) zijn voor verschillende diercategorieën geuremissiefactoren vastgesteld. De geurbelasting van deze dieren dient te worden berekend met het hiervoor ontworpen programma 'V-stacks vergunning'.

De aanvraag heeft betrekking op het houden van melkrundvee en bijbehorend jongvee. Voor deze dieren zijn in de Rgv geen geuremissiefactoren vastgesteld. Voor diercategorieën waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld gelden minimaal aan te houden afstanden. Deze afstanden dienen te worden gemeten tussen het emissiepunt van de inrichting en de buitenzijde van het geurgevoelig object. Daarnaast gelden voor alle dierenverblijven, ongeacht de diersoort, eveneens minimaal aan te houden afstanden tussen de buitenzijde van het dierenverblijf en de buitenzijde van geurgevoelige objecten.

Ligging geurgevoelige objecten

De geurgevoelige objecten liggen in een concentratiegebied buiten de bebouwde kom van Halle.

Toetsingskader dieren zonder geuremissiefactoren

In de Wgv is bepaald dat voor een dierenverblijf, waarin dieren worden gehouden waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld, een vaste afstand tot een geurgevoelig object geldt van minimaal 100 meter binnen de bebouwde kom en minimaal 50 meter buiten de bebouwde kom. Daarnaast dient op grond van de Wgv de afstand van de buitenzijde van een dierenverblijf tot de buitenzijde van een geurgevoelig object minimaal 50 meter binnen de bebouwde kom en minimaal 25 meter buiten de bebouwde kom te zijn.

Het dichtstbijgelegen gevoelige object ligt op een afstand van ca. 140 meter (Halle-Heideweg 3 in Halle). Aan de vereiste afstanden wordt ruimschoots voldaan. De Wgv vormt hierom geen weigeringsgrond.

Bodem

Voor het bepalen van de risico van bodembedreigende activiteiten en voor het beoordelen van de noodzaak en redelijkheid van bodembeschermende voorzieningen en maatregelen sluiten wij zoveel mogelijk aan bij de Nederlandse richtlijn bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (hierna te noemen: de NRB). De NRB beschrijft de risico's van bodembedreigende activiteiten en het effect van de bodembeschermende voorzieningen.

De aanvraag heeft wel betrekking op veranderingen van bodembedreigende activiteiten.



In de inrichting vinden de volgende bodembedreigende activiteiten plaats:

- de opslag van vaste mest;
- de opslag van diesel in een bovengrondse opslagtank en afleveren diesel;
- de opslag van kunstmest;
- de opslag van voer in silo's en de opslag van kuilvoer;
- de opslag van vloeibare mest;
- de opslag van reinigingsmiddelen en ontsmettingsmiddelen en gewasbeschermingsmiddelen;
- de opslag van afgewerkte olie;
- het vrijkomen van bedrijfsafvalwater in de vorm van schrob- en waswater.

Behalve de opslag van reinigings- en ontsmettingsmiddelen vallen alle activiteiten onder de werkingsfeer van het Activiteitenbesluit. Door het voorschrijven van bodembeschermende voorzieningen en maatregelen voor de activiteiten die er niet onder vallen moet een verwaarloosbaar risico op bodemverontreiniging van enige relevantie worden gerealiseerd. Om dit te beoordelen is het in hoofdstuk 3 van de NRB opgenomen stappenplan doorlopen. In dit geval leidt dit tot het gewenste verwaarloosbare bodemrisico.

De bodembedreigende activiteiten van onderhavige inrichting kunnen worden beschouwd als reguliere activiteiten van een veehouderijbedrijf. Het betreffen activiteiten die periodiek maar niet frequent nodig zijn en met naleving van voorschriften en gedragsregels de kwaliteit van de bodem niet in relevante mate nadelig zullen beïnvloeden. Gezien de ontwikkelingen in de jurisprudentie, waarin is uitgesproken dat voor veehouderijen onvoldoende reden is om daarnaast een nulsituatie- en eindsituatiebodemonderzoek te eisen, zijn deze niet in de vergunningvoorschriften opgenomen. De bodemrisico's worden voldoende afgedekt door te voldoen aan de van toepassing zijnde voorschriften uit hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit.

Agrarisch afvalwater

Het niet verontreinigde hemelwater dat vrijkomt wordt op de bodem en in de sloot geloosd. Volgens de aanvraag wordt verder geen bedrijfsafvalwater op de bodem of op het oppervlaktewater wordt geloosd. Dit betekent dat het overige bedrijfsafvalwater dat vrijkomt wordt opgevangen. De voorschriften voor de verschillende afvalwaterstromen vallen onder de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Regeling. Daarom zijn in deze vergunning geen voorschriften voor deze lozingen opgenomen. Voor het mesthoudend afvalwater dat samen met de drijfmest wordt afgevoerd en verspreid over landbouwgronden is het Besluit gebruik meststoffen van toepassing.

4.3 Afval

Algemeen

In artikel 2.22 Wabo, is bepaald dat aan een vergunning voorschriften worden gesteld ter bescherming van het milieu. Onder "bescherming van het milieu" wordt krachtens artikel 1.1, tweede lid, onder b van de Wet milieubeheer ook de zorg voor een goede verwijdering van afvalstoffen verstaan.



Bij het beoordelen van het aspect afval hebben wij de 'Handreiking wegen naar preventie' als uitgangspunt genomen. Afvalpreventie is het voorkomen of beperken van het ontstaan van afval door reductie aan de bron en/of door intern hergebruik. Preventie is met name van toepassing op bedrijven waar sprake is van relevante hoeveelheden afval.

In de Handreiking wordt verwezen naar de ondergrenzen (25 ton bedrijfsafval en 2,5 ton gevaarlijk afval). Bij de indicatie 'geringe omvang' is de aandacht voor preventie van ondergeschikt belang.

In de inrichting komen slechts geringe hoeveelheden afvalstoffen vrij, zodat de aandacht voor preventie van ondergeschikt belang is. Wij hebben dan ook geen voorschriften opgenomen voor afvalpreventie. Wel is een aantal algemene voorschriften voor afvalstoffen van toepassing.

Afvalscheiding

In hoofdstuk 14 van het Landelijk Afvalbeheerplan (LAP) is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf 14.4 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Daarbij is aangegeven dat het voor bedrijfsafval niet goed mogelijk is een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfs-specifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

4.4Energie

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag is rekening gehouden met het aspect zuinig omgaan met energie. Om te beoordelen of energievoorschriften in de vergunning moeten worden opgenomen, is gebruik gemaakt van de circulaire "Energie in de milieuvergunning" van de ministeries van VROM en EZ. Op pagina 17 en verder van voornoemde circulaire staat vermeld welke aanpak moet worden gevolgd. Op basis van deze aanpak is het volgende gebleken.

- de inrichting behoort niet tot een brancheorganisatie waarmee een Meerjarenafspraak energie-efficiency (MJA) is afgesloten;
- binnen de inrichting wordt ca. 170.000 kWh elektriciteit en minder dan 6.000 m³ gas per jaar verbruikt;
- de inrichting valt niet onder een doelgroepenbijeenkomst en hoeft daarom geen bedrijfsmilieuplan op te stellen.

Het registreren van het jaarlijks energieverbruik wordt verplicht. Registratie van het gebruik wordt nuttig geacht om omvang en veranderingen in het energieverbruik te kunnen waarneemen. Er kan een stimulerende werking van uitgaan om in voorkomende gevallen kritisch het eigen verbruik door te lichten en zo nodig aanvullende voorzieningen te treffen. Een registratieverplichting is eenvoudig en niet onnodig bezwarend. Verder zijn voorschriften opgenomen over energiebesparende maatregelen. Hierbij is aangesloten bij de voorschriften uit het Activiteitenbesluit.



4.5 Externe Veiligheid

Algemeen

Binnen de inrichting is een hoeveelheid gevaarlijke stoffen aanwezig: dieselolie, smeerolie, en reinigingsmiddelen.

De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving. Deze risico's worden voldoende afgedekt door het voldoen aan de van toepassing zijnde voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen en de voorschriften die van toepassing zijn op de inrichting uit hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit.

Bouwbesluit 2012

Het Bouwbesluit 2012 regelt onder andere het brandveilig gebruik van bouwwerken, het brandveilig opslaan van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen, het brandveilig opslaan van kleine hoeveelheden brand- en milieugevaarlijke stoffen en de aanwezigheid, controle en onderhoud van brandbestrijdingssystemen voor de hiervoor bedoelde situaties. Voor voornoemde situaties zijn daarom geen voorschriften in deze vergunning opgenomen.

Beoordeling en conclusie

Ter bescherming van het milieu verbinden wij voorschriften aan de vergunning.

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de "rest" risico's in voldoende mate worden beheerst.

4.6 Geluid en trillingen

De in de inrichting aanwezige opgestelde toestellen en installaties alsmede de activiteiten die worden verricht kunnen een geluidsbelasting veroorzaken ter plaatse van omliggende geluidgevoelige objecten.

De te stellen geluidgrenswaarden moeten zijn gebaseerd op de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening (Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, oktober 1998). Binnen de gemeente Bronckhorst is voor het buitengebied geen geluidsbeleid vastgesteld, zodat bij het stellen van grenswaarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$) vanwege de inrichting in eerste instantie is uitgegaan van de richtwaarden op grond van hoofdstuk 4 van de Handreiking. Het stellen van geluidgrenswaarden vindt in principe plaats ter plaatse van woningen van derden of andere geluidgevoelige bestemmingen.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$)

Aan de hand van de bedrijfsgegevens wordt gekeken of in de nabije omgeving van de inrichting geluidsgevoelige objecten voorkomen, zoals woningen. Is dit het geval dan wordt, aan de hand van tabel 4 van de Handreiking, de aard van de omgeving waarin deze objecten liggen vastgesteld. Vervolgens wordt de geluidsbelasting op deze geluidsgevoelige objecten bepaald. Deze geluidsbelasting wordt getoetst aan de richtwaarden voor het gelden-



de omgevingsaard in Tabel 4 van de Handreiking. Is de geluidsbelasting lager of gelijk aan de richtwaarde, dan kunnen de richtwaarden als geluidsnorm worden opgenomen in de vergunning. De aard van de omgeving kan worden getypeerd als "Landelijke omgeving". Verwacht wordt dat in de representatieve bedrijfssituatie in de dag-, avond- en nachtperiode op alle woningen van derden of andere geluidgevoelige objecten wordt voldaan aan de genoemde richtwaarden van 40, 35 en 30 dB(A).

Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

Geluiden die kortstondig optreden (maximale geluidsniveaus), worden over het algemeen als minder hinderlijk ervaren. Ook voor de maximale geluidsniveaus wordt aangesloten bij de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening (Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, oktober 1998). De genoemde maximale geluidsniveaus zijn als voorschrift opgenomen.

Bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning wordt in eerste instantie op basis van de aangevraagde activiteiten en installaties en de afstand tot de dichtstbijzijnde woning beoordeeld of aan de gestelde geluidsvoorschriften kan worden voldaan. Indien de verwachting is dat de geluidsvoorschriften worden overschreden zal er door het bedrijf een akoestisch onderzoek uitgevoerd moeten worden.

De dominante geluidsbronnen in de inrichting betreffen aan- en afvoerbewegingen van vrachtwagens en tractoren, het vullen van de voersilo's, het uithalen van het kuilvoer en het leegzuigen van de mestkelders.

Op basis van de opgegeven geluidsbronnen zullen de gestelde geluidsnormen naar alle waarschijnlijkheid worden gehaald.

Indirecte hinder

De verkeersbewegingen van en naar de inrichting worden beoordeeld conform de Circulaire inzake geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de Wet milieubeheer (Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, 29 februari 1996).

Dagelijks zijn er een beperkt aantal verkeersbewegingen. Deze verkeersbewegingen zijn ter plaatse van woningen niet te onderscheiden van het heersende verkeersbeeld. Het opnemen van voorschriften ten aanzien van indirecte hinder ten gevolge van verkeersbewegingen wordt niet noodzakelijk geacht.

Conclusies

Ten aanzien van de geluidsbelasting, maximale geluidsniveaus en indirecte hinder is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar.

4.7 Lucht

Op 15 november 2007 is de "Wet luchtkwaliteit" in werking getreden en opgenomen in titel 5.2 van de Wet milieubeheer. Tegelijk met de inwerkingtreding zijn de volgende besluiten en ministeriele regelingen in werking getreden:

- Besluit niet in betekenende mate bijdragen;
- Regeling niet in betekenende mate bijdragen;
- Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007;



- Regeling projectsaldering luchtkwaliteit 2007.

Titel 5.2 van de Wet milieubeheer verwijst naar bijlage 2 bij de Wet milieubeheer waarin bepaalde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht staan opgenomen. Deze milieukwaliteitseisen zijn grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide, stikstofoxiden, zwevende deeltjes (PM₁₀), lood, koolmonoxide en benzeen. De kwaliteitseisen bestaan uit een uurgemiddelde, een acht-uurgemiddelde, een vierentwintig-uurgemiddelde, een winterhalfjaargemiddelde of een jaargemiddelde norm.

Op grond van artikel 2.14, lid 1, onder b van de Wabo moeten wij de geldende grenswaarden op het gebied van de luchtkwaliteit in acht nemen. Bij vergunningverlening moet het bevoegd gezag er voor zorgdragen dat aan luchtkwaliteitsnormen wordt voldaan, ofwel onmiddellijk bij grenswaarden die al van kracht zijn, ofwel op een later tijdstip ingeval de grenswaarden op termijn van kracht worden.

In voorschrift 4.1 van bijlage 2 van de Wet milieubeheer staat het volgende:

Voor zwevende deeltjes (PM₁₀) gelden de volgende grenswaarden voor de bescherming van de gezondheid van de mens:

Tabel 3

parameter	norm
jaargemiddelde concentratie	40 µg per m ³
daggemiddelde concentratie	50 µg per m ³
aantal toegestane overschrijdingen van het daggemiddelde per jaar	35 keer maximaal

Fijn stof PM_{2,5}

Op grond van voorschrift 4.4 van bijlage 2 van de Wet milieubeheer geldt vanaf 1 januari 2015 voor zwevende deeltjes PM_{2,5} de volgende grenswaarde voor de bescherming van de gezondheid van de mens: 25 microgram per m³, gedefinieerd als jaargemiddelde concentratie.

We hebben bij Kenniscentrum InfoMil nagevraagd hoe de emissie van zwevende deeltjes PM_{2,5} moet worden berekend. Hierop kregen we het antwoord dat hoogstwaarschijnlijk door het Ministerie van Infrastructuur en Milieu een notitie zal worden opgesteld met daarin de verklaring dat als aan de grenswaarde voor zwevende deeltjes PM₁₀ wordt voldaan, ook aan de grenswaarde voor zwevende deeltjes PM_{2,5} wordt voldaan.

Uit het rapport van de Gezondheidsraad van 30 november 2012 blijkt dat in de veehouderijsector de verhouding fijn stof PM₁₀-PM_{2,5} juist kleiner is dan in een stedelijke omgeving. Met andere woorden: in een veehouderij is sprake van veel meer grof stof en PM₁₀ dan fijn stof PM_{2,5}. Dit komt overeen met de informatie van het Kenniscentrum InfoMil met betrekking tot de door het Ministerie van I&M voorgestelde toetswijze ten aanzien van de emissie van fijn stof PM_{2,5} vanuit veehouderijen vanaf 1 januari 2015.

In de aangevraagde bedrijfssituatie is sprake van een vergunbare hoeveelheid emissie van fijn stof PM₁₀. Hieruit kan geconcludeerd worden dat ook de emissie van fijn stof PM_{2,5} vergunbaar is. Op basis van de informatie van het Kenniscentrum InfoMil zijn wij daarom van oordeel dat de aangevraagde bedrijfssituatie voldoet aan de grenswaarde voor fijn stof PM_{2,5}.



Toetsingskader

In de handreiking fijn stof en veehouderijen, versie mei 2010, is een tabel (zie tabel 4) opgenomen waarbij bij de desbetreffende afstand de emissie kan worden afgelezen waarmee het agrarische bedrijf nog kan uitbreiden om "niet in betekenende mate" (NIBM) bij te dragen. De in deze tabel opgenomen waarden zijn worstcase, inclusief een veiligheidsmarge. Indien bij een te toetsen afstand niet méér wordt geëmitteerd dan is opgenomen in de bij de afstand behorende waarde in de tabel, dan is het project zeker NIBM. Wanneer de toename hoger is dan de waarde in de tabel, dan is het project mogelijk NIBM en zal een berekening met ISL3a uitgevoerd moeten worden.

Tabel 4

Afstand	70m	80m	90m	100m	120m	140m	160m
Totale emissie in g/jaar van de uitbreiding	324.000	387.000	473.000	581.000	817.000	1.075.000	1.376.000

De gewenste situatie zoals dat is beschreven in de aanmeldingsnotitie neemt de fijnstofemissie toe ten opzichte van de rechtsgeldige situatie. De toename bedraagt $(38.276 - 24.222 =) 14.054$ g/jaar.

De afstand tot het dichtstbijzijnde emissiepunt tot een woning van derden bedraagt ca. 140 meter. Gelet op de waarden van tabel 4 kan worden afgeleid dat de emissie van fijnstof ver onder de grenswaarde blijft. De gewenste situatie is zodanig dat ruim voldaan wordt aan de normen.

4.8 Ongewone voorvallen

Voor het optreden door de inrichtinghouder bij ongewone voorvallen, zijn in de vergunning geen voorschriften opgenomen. Hierop zijn de artikelen 17.1 en 17.2 van de Wet milieubeheer namelijk al van toepassing. Deze voorschriften hebben een rechtstreekse werking. Kort samengevat is de strekking van deze artikelen dat bij een ongewoon voorval onmiddellijk die maatregelen getroffen moeten worden die nodig zijn om de gevolgen van die gebeurtenis voor het milieu te voorkomen, dan wel zoveel mogelijk te beperken en ongedaan te maken. Daarnaast moet die gebeurtenis zo spoedig mogelijk gemeld worden aan het bevoegd gezag.

4.9 Conclusie

Wij hebben de gevolgen voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken beoordeeld, en daarbij hun onderlinge samenhang, de technische kenmerken en de geografische ligging van de inrichting in acht genomen. Binnen de inrichting worden de van toepassing zijnde en in aanmerking komende beste beschikbare technieken die in redelijkheid van de inrichting geleverd kunnen worden, zoveel als mogelijk is en binnen de daarbij gestelde grenzen, toegepast. Op grond van bovenstaande overwegingen hebben wij besloten de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen. Ter bescherming van het milieu verbinden wij de hiervoor opgenomen voorschriften aan de vergunning te verbinden.



5 Bijlage: Begrippen

1 BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

2 LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU ($L_{Ar,LT}$):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

3 REFERENTIENIVEAU:

De hoogste waarde van de onder 1. en 2. genoemde niveaus, bepaald overeenkomstig het Besluit bepaling referentieniveau-periode (Stcrt. 1982, 162):

1. het geluidsniveau, uitgedrukt in dB(A), dat gemeten over een bepaalde periode gedurende 95% van de tijd wordt overschreden, exclusief de bijdrage van de inrichting zelf;
2. het optredende equivalente geluidsniveau (L_{Aeq}) veroorzaakt door wegverkeerbronnen minus 10 dB(A), met dien verstande dat voor de nachtperiode van 23.00 tot 07.00 uur alleen wegverkeerbronnen in rekening mogen worden gebracht met een intensiteit van meer dan 500 motorvoertuigen gedurende die periode.

4 MAXIMALE GELUIDNIVEAU (L_{Amax}):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C_m . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

5 EQUIVALENT GELUIDSNIVEAU (L_{Aeq}):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode, optredende geluid, vastgesteld overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai" 1999, uitgegeven door het Ministerie van VROM.



6 GELUIDSGEVOELIGE BESTEMMINGEN:

Gebouwen of objecten, aangewezen bij algemene maatregel van bestuur krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).

7 AFVALWATER:

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

8 GEVAARLIJKE AFVALSTOFFEN:

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen bezit.

9 AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

10 EMBALLAGE:

Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en intermediate bulkcontainers (IBC's).

11 VLOEISTOFKERENDE VOORZIENING:

Lekbak, tankput, vloer, verharding of een andere doelmatige fysieke voorziening die vrijgekomen stoffen keert zolang als nodig is om met de daarop afgestemde bodembeschermende maatregelen te voorkomen dat deze stoffen in de bodem kunnen geraken.

12 VLOEISTOFDICHTTE VOORZIENING:

Effectgerichte voorziening die waarborgt dat - onder voorwaarde van doelmatig onderhoud en adequate inspectie en/of bewaking - geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van die voorziening kan komen.

13 GELUIDSNIVEAU IN DB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.