

## BESLUIT

### Omgevingsvergunning (milieuneutraal veranderen)

---

datum: 30 juni 2015

Gemeente Oude IJsselstreek/Provincie Gelderland nr. 1782783

---

#### Onderwerp

Wij hebben op 1 mei 2015 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Waterschap Rijn en IJssel. Het betreft het voornemen tot het uitvoeren van een proef met een containerized RWZI. De aanvraag gaat over de RWZI Etten op het adres: Oude IJsselweg 7 te Terborg (gemeente Oude IJsselstreek). De aanvraag is geregistreerd onder nummer OLO1782783.

Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e, sub 2 (milieu) en artikel 3.10, lid 3 (milieuneutraal) van de Wabo.

#### Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1, lid 1, onder e, sub 2 (milieu) en artikel 3.10, lid 3 (milieuneutraal) van de Wabo, de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen.

Hengelo, 30 juni 2015  
het college van gedeputeerde staten van Gelderland,  
namens deze



Petra G.M. van Oosterbosch,  
directeur Omgevingsdienst Achterhoek

## **Rechtsmiddelen**

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u hiertegen schriftelijk bezwaar maken. Ook kunt u een voorlopige voorziening indienen.

### *Inwerkingtreding met betrekking tot de activiteit*

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking, dit is de toezending van dit besluit.

Indien er door een belanghebbende een bezwaarschrift wordt ingediend binnen de termijn van zes weken blijft het besluit in werking. Pas als ook gedurende de termijn van zes weken een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort. Het besluit treedt dan pas weer in werking nadat door de rechtbank op het verzoek om een voorlopige voorziening is beslist.

### *Bezwaar en mogelijkheid van voorlopige voorziening bij de voorzieningenrechter van de rechtbank in Arnhem*

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van dit besluit hiertegen een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie van Advies voor Bezwaarschriften en Klachten, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "bezwaarschrift" vermelden.

Degene die een bezwaarschrift heeft ingediend, kan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem, een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl). Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland, telefoonnummer (026) 359 20 00 of op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland ([www.gelderland.nl/digitaalloket](http://www.gelderland.nl/digitaalloket)). U kunt die informatie, vervat in de brochure "Niet eens met een besluit van de provincie Gelderland? Bezwaarschrift of mediation", ook opvragen bij het Provinciaal loket via telefoonnummer (026) 359 99 99.

## Inhoudsopgave

|                                 |   |
|---------------------------------|---|
| Voorschriften .....             | 4 |
| Procedurele overwegingen .....  | 5 |
| Inhoudelijke overwegingen ..... | 6 |

## **Voorschriften**

### **Voorschrift 1**

De duur van de proef is maximaal 6 maanden. De proef moet uiterlijk 12 maanden na het in werking treden van dit besluit zijn uitgevoerd. De start en het einde van de proef moeten aan het bevoegd gezag worden gemeld.

## Procedurele overwegingen

### Gegevens aanvrager

Op 11 mei 2015 hebben wij een aanvraag (OLO 1782783) om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Waterschap Rijn en IJssel voor de RWZI Etten die is gelegen aan de Oude IJsselweg 7 te Terborg (gemeente Oude IJsselstreek).

### Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is gericht op het uitvoeren van een proefneming met een containerized RWZI. Hiertoe zal binnen de inrichting een container worden geplaatst waarin een volledige (kleinschalige) rioolwaterbehandelingsinstallatie aanwezig is. Deze installatie is geschikt voor onderzoek. Het influent van de RWZI Etten zal worden getest op deze containerized RWZI.

### Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting is een revisievergunning verleend d.d. 23 juni 2014 (OLO nummer 904721, kenmerk MPM27555/2013-017445) op de aanvraag die is ingediend op 22 oktober 2013. De vergunning is afgegeven voor:

- Het zuiveren van afvalwater;
- Het verwerken van intern slib van de rioolwaterzuiveringsinstallatie;
- Het verwerken van slib van andere RWZI's binnen het beheersgebied van het Waterschap Rijn en IJssel.

### Bevoegd gezag

Volgens het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage I, onderdeel C, valt de inrichting onder de categorie 28.4 onder c, sub 1 uit het Bor.

De activiteit van de inrichting wordt genoemd in bijlage I van de Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging) en wel in categorie 5.3. Hierdoor beschouwen wij de gehele inrichting als een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

Op grond van bovenstaande en op grond van artikel 3.3 uit het Bor zijn Gedeputeerde Staten het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen.

### Volledigheid van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

### Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Dit betekent dat wij binnen 8 weken een beslissing moeten nemen. Op 10 juni 2015 hebben wij de procedure met 6 weken verlengd.

## Inhoudelijke overwegingen

### Toetsing milieuneutraal of -vriendelijke verandering

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuvriendelijke of milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- niet m.e.r.-plichtig is.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet. In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed kunnen zijn.

### Nadelige gevolgen voor het milieu

Voor veel inrichtingen is het zoeken naar verbetering(en) van producten en procesvoering een veelvuldig terugkerend aandachtspunt. Vaak wordt ook aan productonderzoek en/of -ontwikkeling gedaan. Dergelijke ontwikkelingen dragen veelal ook bij aan een vermindering van de belasting van het milieu.

Vanuit de geschetste achtergrond kan de behoefte bestaan en is het vaak van essentieel belang om op bepaalde momenten gedurende enige tijd proefnemingen uit te voeren. Op die manier kan informatie worden vergaard over de beoogde verbeteringen en/of aanpassingen in product of proces en om inzicht te krijgen in de daaraan verbonden milieuhygiënische consequenties.

Proefnemingen worden gekenmerkt door een beperkte duur (wij gaan uit van maximaal zes maanden). Doorlooptijd en/of hoeveelheid moeten echter wel voldoende zijn om de noodzakelijke informatie te kunnen vergaren.

De algemene mogelijkheid tot het uitvoeren van proefnemingen is geen onderdeel van vigerende van RWZI Etten.

In de aanvraag heeft Waterschap Rijn en IJssel aangegeven de mogelijkheid te willen om een specifieke proefneming uit te voeren. Deze proefneming betreft hier het behandelen van het infuent van de RWZI Etten binnen een containerized RWZI. Deze containerized RWZI is een volledige maar kleinschalige rioolbehandelingsinstallatie. De kennis die wordt opgedaan met de proefneming kan toegepast worden voor de optimalisering van de RWZI Etten. Wij achten dit acceptabel.

Indien een proef succesvol is verlopen en men wil de resultaten daarvan implementeren, zal eerst moeten worden gezien in hoeverre daartoe een procedure op grond van de Wabo zal moeten worden doorlopen.

De proefneming zal plaatsvinden binnen de milieuhygiënische randvoorwaarden van de voor RWZI Etten afgegeven vergunning. De aangevraagde proefnemingen zal daarom niet leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan.

De proefneming heeft alleen mogelijke gevolgen voor de aspecten "geluid, bodem en geur". Aspecten zoals veiligheid en lucht kunnen daarom buiten beschouwing worden gelaten bij het beoordelen van de aanvraag.

## **Geluid**

Het bronvermogen binnen de container van de installatie is 60 dB(A). De container is tijdens de bedrijfsvoering gesloten. Het bronvermogen van de totale container zal maximaal 40 dB(A) zijn. Dit bronvermogen is niet relevant ten opzichte van de bronvermogens van de overige installatieonderdelen.

De gevraagde veranderingen zullen voor wat betreft het onderdeel geluid niet leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan.

## **Bodem**

Het (nationale) preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd.

De proefneming vindt plaats in een gesloten installatie in een vloeistofdichte lekbak. Hiermee wordt een verwaarloosbaar bodemrisico behaald zoals bedoeld in de NRB.

De gevraagde veranderingen zullen voor wat betreft het onderdeel bodem niet leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan.

## **Geur**

De inrichting beschikt over een installatie voor de verwerking van communaal afvalwater. Hiertoe zijn er binnen de inrichting een groot aantal geurrelevante processen aanwezig. De inrichting is gelegen op een industrieterrein in het buitengebied. In het buitengebied liggen enkele verspreid liggende woningen. Bij het verlenen van de beschikking d.d. 23 juni 2014 (OLO nummer 904721, kenmerk MPM27555/2013-017445) is vastgesteld dat er sprake is van een aanvaardbaar geurhinderniveau.

De proefneming betreft een kleinschalige verwerking van afvalwater binnen een gesloten installatie. Eventuele geuremissie is niet relevant ten opzichte van de geuremissies van de overige installatieonderdelen.

De gevraagde veranderingen zullen voor wat betreft het onderdeel geur niet leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan.

### Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

### M.e.r.- (beoordelings)plicht

Het uitvoeren van een proefneming zoals beschreven in de aanvraag is niet opgenomen in Bijlage C noch in bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage. In de provinciale milieuverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor de m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Voor de voorgenomen activiteit geldt geen m.e.r.-plicht of m.e.r.-beoordelingsplicht.

### Conclusie

Wij concluderen dat de aangevraagde veranderingen niet leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan. Daarnaast bestaat geen verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer. Ten slotte leidt de verandering niet tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De voorschriften behorende bij de beschikking d.d. 23 juni 2014 (OLO nummer 904721, kenmerk MPM27555/2013-017445) zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering.