



Hoogheemraadschap van  
**Delfland**

### **Besluit D&H 23 juni 2015:**

I. Het ontwerp van de Kostentoedelingsverordening watersysteembeheer Delfland 2016 wordt vastgesteld met de volgende uitgangspunten:

- Kostenaandeel ingezetenen vaststellen op 54%;
- Kostenaandeel overige categorieën vaststellen op 41,21% voor gebouwd, 4,78% voor ongebouwd en 0,01% voor natuurterreinen;
- Handhaving van de huidige tariefdifferentiatie d.w.z. voor verharde openbare wegen een opslag van 400% toepassen en voor de overige categorieën geen tariefdifferentiatie;
- De kosten van heffing en invordering (WOZ-gegevens) worden rechtstreeks toegerekend aan de categorie gebouwd;
- De kosten van heffing en invordering (kwijschelding) en verkiezingen worden rechtstreeks toegerekend aan de categorie ingezetenen;
- Jaarlijks wordt € 200.000 uit de Algemene reserves watersysteembeheer ingezet ten behoeve van de tariefstelling voor de categorie ongebouwd.

II. Ingestemd wordt met het ter inzage leggen van het ontwerp van de Kostentoedelingsverordening watersysteembeheer Delfland 2016.

# Ontwerp Kostentoedelingsverordening watersysteembeheer Delfland 2016

## 1. Probleemstelling – context

De huidige kostentoedelingsverordening voor het watersysteembeheer is vastgesteld voor de jaren 2014 en 2015. Dit betekent dat met ingang van 1 januari 2016 een nieuwe kostentoedelingsverordening in werking dient te treden.

In het Coalitieakkoord 2015-2019 zijn uitgangspunten opgenomen over de verdeling van de lasten van het watersysteembeheer die afwijken van de huidige kostentoedelingsverordening. Deze uitgangspunten dienen te worden opgenomen in de nieuwe verordening.

Thans dient een ontwerp kostentoedelingsverordening in procedure te worden gebracht.

## 2. Beoogd effect

Een vastgesteld ontwerp van de Kostentoedelingsverordening watersysteembeheer Delfland 2016.

## 3. Kernboodschap

In het ontwerp van de kostentoedelingsverordening worden de kosten van het watersysteembeheer op de volgende manier verdeeld over de belangencategorieën ingezetenen, gebouwd, ongebouwd en natuur:

- Het aandeel ingezetenen 54% (thans 57%).
- Het aandeel gebouwd 41,21% (thans 38,93%).
- Het aandeel ongebouwd 4,78% (thans 4,06%).
- Het aandeel natuur verandert niet en blijft 0,01%.

De verordening geldt voor de belastingjaren vanaf 2016.

## 4. Historie - eerdere besluitvorming

Op 26 september 2013 (kenmerk 1072279) heeft de verenigde vergadering besloten de Kostentoedelingsverordening watersysteembeheer Delfland 2014 vast te stellen. In de verordening is bepaald dat deze zal gelden voor de belastingjaren 2014 en 2015.

## 5. Regelgeving en Beleid

De Waterschapswet (hoofdstuk XVI. De waterschapsbelastingen) en het Waterschapsbesluit (hoofdstuk 6) bepalen in hoge mate hoe de kosten van het watersysteembeheer moeten worden verdeeld over de verschillende belastingcategorieën. De verenigde vergadering maakt binnen dit wettelijke kader nadere keuzes. Deze keuzes gaan vooral over het aandeel van de categorie ingezetenen, de mate van tariefdifferentiatie en het al dan niet direct toerekenen van kosten aan een categorie.

Artikel 120, lid 6, van de Waterschapswet bepaalt dat de door het waterschap op te stellen kostentoedelingsverordening ten minste eenmaal in de vijf jaar wordt herzien.

## 6. Financiën

In de verordening is de verdeling opgenomen van de kosten van het watersysteembeheer over de verschillende belastingplichtige categorieën. De nieuwe verordening leidt tot een gewijzigde verdeling van de kosten van het watersysteembeheer over de verschillende belastingcategorieën. Hiermee wijzigen ook de tarieven per belastingcategorie.

Op het totaal aan belastingopbrengsten van de watersysteemheffing (netto circa € 87 miljoen) heeft de verordening geen invloed. Ook leidt de nieuwe kostentoedelingsverordening niet tot een wijziging van de financiële reserves of het financiële resultaat van Delfland.

## 7. Duurzaamheid

N.v.t.

## **8. Organisatorische en personele consequenties**

N.v.t.

## **9. OR/GO**

N.v.t.

## **10. Risico- en beheersmaatregelen**

Het risico bestaat dat de nieuwe kostentoedelingsverordening niet vóór 1 januari 2016 door Gedeputeerde Staten is goedgekeurd (zie ook 12.). In dat geval bestaat er geen wettelijke basis voor het opleggen van aanslagen.

Beheersmaatregel: de provincie is op ambtelijk niveau bij het besluitvormingsproces betrokken.

## **11. Communicatie (in- en extern)**

Na instemming door het college op 23 juni 2015 wordt het ontwerp van de verordening, inclusief voorstel en bijlagen, gedurende een periode van zes weken (1 juli t/m 11 augustus) voor een ieder ter inzage gelegd zowel digitaal als door de stukken te komen inzien op het Gemeenlandshuis. Ingezetenen en belanghebbenden kunnen gedurende deze periode hun zienswijze over het ontwerp schriftelijk of mondeling kenbaar maken.

Na deze periode zal het ontwerp met de eventuele zienswijzen in procedure worden gebracht voor definitieve besluitvorming in de VV van 24 september 2015. Mogelijk zal hieraan voorafgaande het ontwerp nader worden besproken in een informatieve VV.

Over de wijziging van de kostentoedelingsverordening en de gevolgen daarvan voor de te onderscheiden categorieën (voorbeeldsituaties) zal extern worden gecommuniceerd door middel van de websites van Delfland en de RBG, en bij het versturen van de aanslag.

In het coalitieakkoord is opgenomen dat de mogelijkheid van kwijtschelding met betrekking tot de zuiveringsheffing in twee jaar zal worden afgebouwd. Een voorstel tot aanpassing van de verordening zal ter besluitvorming worden voorgelegd aan de VV van 24 september 2015. Voor de communicatie hierover naar ingezetenen en gemeenten wordt momenteel een plan van aanpak opgesteld. De effecten van de nieuwe kostentoedeling zullen hierbij eveneens worden betrokken.

## **12. Bekendmaking en vervolgprocedure**

- a. Het vastgestelde ontwerp van de Kostentoedelingsverordening watersysteembeheer Delfland 2016 wordt gedurende zes weken ter inzage gelegd voor het kenbaar maken van zienswijzen (art. 2 lid 2 sub b van de Inspraakverordening Delfland 2011).
- b. Het eventueel gewijzigd ontwerp van de verordening, met een voorstel voor de nota van beantwoording op de zienswijzen wordt op 18 augustus 2015 aan het college voorgelegd, ter voorbereiding op de besluitvorming door de verenigde vergadering.
- c. Vervolgens wordt op 24 september 2015 de verordening met de nota van beantwoording op de ingekomen zienswijzen aan de verenigde vergadering ter besluitvorming voorgelegd. Tegen het besluit tot vaststelling van de kostentoedelingsverordening in de verenigde vergadering van 24 september 2015 staat geen beroep open (Awb art. 8:2 sub b).
- d. Direct na, doch uiterlijk binnen vier weken na de vaststelling door de verenigde vergadering wordt de verordening ter goedkeuring toegezonden aan Gedeputeerde Staten met de naar voren gebrachte bedenkingen en overwegingen daaromtrent van het algemeen bestuur (art. 120 lid 5 Waterschapswet).
- e. Het besluit van de verenigde vergadering wordt in het Waterschapsblad van Delfland bekendgemaakt, samen met de vermelding dat door Gedeputeerde Staten goedkeuring is verleend (art. 73 van de Waterschapswet).

### 13. Bevoegd orgaan

Het college is op grond van artikel 84 lid 2 Waterschapswet belast met de voorbereiding van de besluiten van de verenigde vergadering.

De verenigde vergadering stelt op grond van artikel 120 lid 1 Waterschapswet de Kostentoedelingsverordening watersysteembeheer Delfland 2016 vast.

### 14. Toelichting

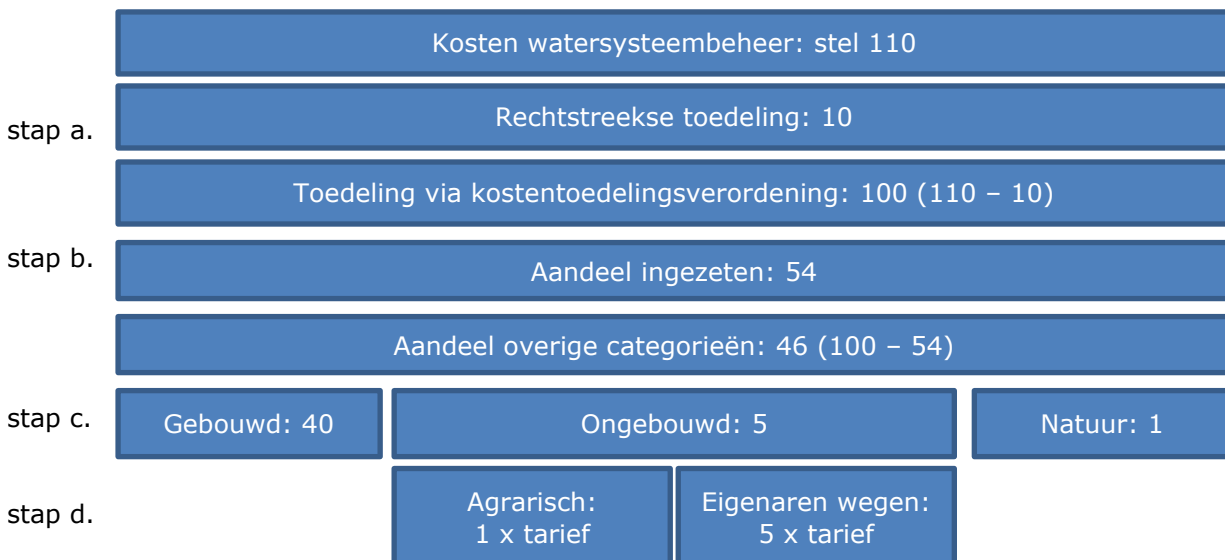
#### 1. Systematiek kostentoedeling

De kosten van het watersysteembeheer worden aan de volgende vier belastingplichtige categorieën toegedeeld: (1) ingezetenen, (2) eigenaren van gebouwde onroerende goederen, (3) eigenaren van ongebouwde onroerende goederen en (4) eigenaren van natuurterreinen. Deze indeling en ook veel andere bepalingen zijn geregeld in de Waterschapswet en het Waterschapsbesluit. Binnen dit wettelijk kader is het aan de verenigde vergadering om hier nadere invulling aan te geven.

De toedeling vindt stapsgewijs plaats.

- Allereerst noemt de wet enkele kosten die volledig aan één categorie kunnen worden toegedeeld: kosten van heffing en invordering en kosten van verkiezingen. Geen verplichting; de verenigde vergadering kan hiervoor kiezen.
- De hierna resterende kosten worden aan de belastingplichtige categorieën toegedeeld. De eerste stap in dit proces is het toedelen van kosten aan de categorie ingezetenen. Dit aandeel in de totale kosten (%) wordt bepaald door de verenigde vergadering aan de hand van de gemiddelde inwonerdichtheid per km<sup>2</sup>.
- Nadat het kostenaandeel voor de ingezetenen is bepaald, worden de resterende kosten toegedeeld aan de overige drie categorieën op basis van de economische waarde.
- De wet biedt de waterschappen de mogelijkheid om de heffing binnen de overige categorieën lager of hoger vast te stellen, de zogenaamde tariefdifferentiatie. De verenigde vergadering heeft de bestuurlijke vrijheid om hier al dan niet voor te kiezen.

Schematisch fictief voorbeeld:



Het voorgaande is in het vervolg van deze toelichting nader uitgewerkt voor de nieuw op te stellen verordening. De theorie is meer diepgaand beschreven in bijlage 2.

#### 2. Huidige kostentoedelingsverordening

Per 1 januari 2009 is het belastingstelsel voor de waterschappen zoals opgenomen in de Waterschapswet en de Wet verontreiniging oppervlaktewateren als gevolg van de Wet modernisering waterschapsbestel, ingrijpend gewijzigd. Nadien is artikel 122 van de Waterschapswet gewijzigd: de mogelijkheid om vanaf 2013 de tariefdifferentiatie voor

verharde openbare wegen te verhogen van maximaal 100% naar maximaal 400%. Deze wijziging is doorgevoerd als reparatie van de zogenaamde weeffout in het belastingstelsel.

De verdeling over de verschillende categorieën volgens de huidige verordening is als volgt:

Categorie	Aandeel in kosten	Opslag tarief	Toedeling van directe kosten	Egalisatiereserve per 31.12.2014
Ingezetten	57,00 %	n.v.t.	Verkiezingen	-/- € 0,1 mln
Gebouwd	38,93 %	n.v.t.	WOZ-kosten	€ 1,9 mln
Ongebouwd	4,06 %	Wegen 400%	n.v.t.	-/- € 0,3 mln
Natuur	0,01 %	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.

De kostentoedeling is gebaseerd op de wettelijke mogelijkheden en de verdere invulling daarvan door de verenigde vergadering. Eerst wordt het kostenaandeel van de categorie ingezetenen bepaald op basis van de inwonerdichtheid per km<sup>2</sup> (het algemeen belang). Vervolgens wordt het restant van de kosten verdeeld over de specifieke categorieën gebouwd, ongebouwd en natuurterreinen op basis van de onderlinge economische waardeverhoudingen. Binnen de wettelijke kaders kan het waterschap kiezen voor tariefdifferentiatie en het rechtstreeks toedelen van enkele specifiek in de Waterschapswet (art. 120, lid 1) genoemde kosten.

Afwijkingen tussen prognoses en realisatie worden vereffend via de verschillende egalisatiereserves. Tot het instellen van deze reserves is besloten in de verenigde vergadering van 4 september 2008 (kenmerk 705668) en bij de behandeling van de jaarrekening 2007. Deze reserves zullen nader worden besproken in de verenigde vergadering van 24 september 2015 bij de behandeling van de Beleidsnota reserves en voorzieningen. Daarin wordt voorgesteld de huidige egalisatiereserves voor gebouwd, ingezetenen en ongebouwd op te heffen en het saldo toe te voegen aan de Algemene reserves watersysteembeheer.

Het vervolg van deze toelichting gaat over de kostentoedeling vanaf 2016 waarbij nader wordt ingegaan op:

- de afspraken over de kostentoedeling die zijn opgenomen in het Coalitieakkoord 2015-2019;
- de relevante bepalingen in de Waterschapswet en de daarbij behorende bandbreedte in de bestuurlijke keuzes;
- de voorstellen voor de nieuwe kostentoedeling vanaf 2016;
- het effect van de voorstellen in verschillende voorbeeldsituaties.

### 3. Coalitieakkoord 2015-2019

In het coalitieakkoord zijn de volgende afspraken gemaakt op het gebied van de waterschapsbelastingen:

- Het aandeel van de categorie ingezetenen daalt van 57% naar 54%; (stap b.)
- De gedeerde inkomsten in verband met kwijtschelding bij het watersysteembeheer worden volledig gedragen door de ingezetenen;
- Jaarlijks vindt een onttrekking van € 200.000 uit de algemene reserve plaats ten behoeve van de categorie ongebouwd om de nadelige effecten voor deze categorie als gevolg van de weeffout in de Waterschapswet te compenseren;
- De nieuwe kostentoedelingsverordening zal gelden voor de gehele bestuursperiode (1 januari 2016 tot en met 31 december 2019).

### 4. Wijze van toerekenen categorie gebonden kosten (stap a.)

Artikel 120, lid 1, van de Waterschapswet biedt de mogelijkheid om in de kostentoedelingsverordening te bepalen dat de kosten van heffing en invordering en de kosten van verkiezingen volgens het beginsel van kostenveroorzaking rechtstreeks worden toegerekend aan de belangencategorieën.

In de huidige kostentoedelingsverordening wordt al van deze mogelijkheid gebruik gemaakt. Specifiek gaat het om de kosten voor het verkrijgen van de WOZ-gegevens van gemeenten en de gemiddelde jaarlijkse kosten van verkiezingen. Deze kosten worden toegerekend aan de categorieën gebouwd respectievelijk ingezetenen.

Overeenkomst het coalitieakkoord worden in de nu voorliggende kostentoedelingsverordening ook de gedeerde inkomsten van kwijschelding volledig gedragen door de ingezetenen. Voorheen werden deze gedeerde inkomsten verdeeld over alle categorieën.

**Voorstel:**

**1. De kosten van heffing en invordering (WOZ-gegevens) worden rechtstreeks toegerekend aan de categorie gebouwd;**

**2. De kosten van heffing en invordering (kwijschelding) en verkiezingen worden rechtstreeks toegerekend aan de categorie ingezetenen.**

*5. Kostenaandeel ingezetenen (stap b.)*

Voor de toedeling van kosten aan de categorie ingezetenen kent de Waterschapswet de volgende bandbreedtes (art. 120, lid 2):

- niet meer dan 500 inwoners/km<sup>2</sup>: minimaal 20 en maximaal 30% van de kosten;
- meer dan 500 maar niet meer dan 1.000 inwoners/km<sup>2</sup>: minimaal 31 en maximaal 40% van de kosten;
- meer dan 1.000 inwoners/km<sup>2</sup>: minimaal 41 en maximaal 50% van de kosten.

Het binnen de bandbreedtes bepalen van het exacte aandeel van de categorie ingezetenen behoort tot de bestuurlijke vrijheid van het algemeen bestuur. Het algemeen bestuur kan de genoemde maximumpercentages met 10% verhogen tot respectievelijk 40, 50 en 60%.

Delfland heeft circa 2.800 inwoners per km<sup>2</sup>. Dit aantal valt dus ruim in de categorie 'meer dan 1.000 inwoners/km<sup>2</sup>'.

Over het te hanteren aandeel voor de categorie ingezetenen wordt in het coalitieakkoord het volgende vermeld:

"De coalitie pakt ook het beleid aan ten aanzien van de kwijschelding voor de belasting op het watersysteem (de watersysteemheffing). Feitelijk kunnen alleen de huishoudens van Delfland gebruik maken van deze kwijschelding. Dit beleid blijft onverkort bestaan.

In het huidige beleid wordt de kwijschelding echter gedragen door de huishoudens en door de geborgde categorieën. Deze situatie wordt veranderd, de kwijschelding van de watersysteemheffing wordt volledig gedragen door de huishoudens. Bedrijven, agrariërs en natuurorganisaties dragen daarmee niet meer bij aan de kwijschelding voor de watersysteemheffing.

De coalitie is daarbij van mening dat dit budget neutraal moet gebeuren. Verandering van beleid over kwijschelding van de watersysteemheffing mag er niet toe leiden dat de lasten voor huishoudens extra stijgen. Om deze reden wordt de verdeling van de lasten (de kostentoedelingsverordening) eenmalig aangepast en verandert het aandeel van de categorie ingezetenen van 57% naar 54% en het aandeel van de geborgde categorieën van 43% naar 46%."

De voorgestelde 54% blijft ondanks deze verlaging globaal in lijn met de percentages bij enkele omliggende en min of meer vergelijkbare waterschappen:

Waterschap Amstel, Gooi en Vecht (Waternet, regio Amsterdam) 60%

Hoogheemraadschap van Rijnland 50%

Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard 50%

Waterschap Hollandse Delta 45%.

**Voorstel: kostenaandeel ingezetenen vaststellen op 54%.**

*6. Kostenaandeel gebouwd, ongebouwd en natuurterreinen (stap c.)*

De kostentoedeling aan de geborgde categorieën gebouwd, ongebouwd en natuurterreinen vindt plaats op basis van de onderlinge waardeverhoudingen. Op dit punt bestaat geen beleidsvrijheid. Over het bepalen van de waarde in het economisch verkeer geeft het Waterschapsbesluit in hoofdstuk 6 nadere regels.

*Gebouwd*

Hiertoe behoren alle objecten met een WOZ-waarde. Voor de bepaling van de waarde wordt aangesloten bij de waarde, zoals die in het kader van de Wet WOZ door de gemeenten (of

namens de gemeenten door de Regionale Belasting Groep) wordt vastgesteld. Voor de kostentoedeling vanaf 2016 geldt de waarde op peildatum 1 januari 2014.

#### *Ongebouwd*

Hiertoe behoren agrarische gronden, openbare landwegen en banen voor openbaar railvervoer (inclusief kunstwerken), bouwpercelen en overige ongebouwde onroerende zaken zoals volkstuinen, parken, begraafplaatsen. De wijze waarop de waarde moet worden bepaald is vastgelegd in het Waterschapsbesluit.

#### *Natuurterreinen*

In november 2014 heeft de Hoge Raad uitspraak gedaan in een van de proefprocedures over de uitleg van het begrip 'natuurterrein'. Daarmee is helderheid ontstaan over de vraag in welke (grens-)gevallen een terrein moet worden beschouwd als natuurterrein en wanneer als ongebouwd. Tot deze categorie behoren onder meer bossen en open wateren met een oppervlak groter dan 1 hectare. De waarde van natuurterreinen is 20% van de gemiddelde waarde van agrarische gronden in het beheersgebied van Delfland (Waterschapsbesluit).

#### *Totaaloverzicht kostenaandelen*

Voor het bepalen van de actuele oppervlakten en waarden is gebruik gemaakt van de herziene taxatiewijzer van Tauw en de aangeleverde gegevens vanuit de Regionale Belasting Groep, de Unie van Waterschappen en het team Informatisering en Automatisering. Deze gegevens zijn opgenomen in het Unie rekenmodel kostentoedeling. Het resultaat van de onderlinge waardeverhoudingen en de relatie met het aandeel ingezetenen is in de tabel weergegeven.

Categorie	Economische waarde	Waarde in procenten	Waarde in relatie met aandeel ingezetenen
Gebouwd	123.375.000.000	89,59%	41,21%
Ongebouwd	14.310.000.000	10,39%	4,78%
Natuur	30.000.000	0,02%	0,01%
	137.715.000.000	100,00%	46,00%
Ingezetenen			54,00%
Totaal			100,00%

In bijlage 3 is dit verder uitgewerkt en toegelicht.

**Voorstel: kostenaandeel vaststellen op gebouwd 41,21%, ongebouwd 4,78% en natuurterreinen 0,01%.**

#### *7. Tariefdifferentiatie (stap d.)*

De tarieven voor de categorieën gebouwd, ongebouwd en natuurterreinen gelden voor het hele beheersgebied van Delfland. Wel heeft het algemeen bestuur de mogelijkheid om in de kostentoedelingsverordening voor deze categorieën te besluiten tot tariefdifferentiatie (een toeslag of een korting op het tarief in overeenstemming met artikel 122 Waterschapswet). Het huidige belastingstelsel kent vijf vormen van tariefdifferentiatie die hieronder worden opgesomd:

1. Voor **buitendijks** gelegen onroerende zaken: maximaal 75% lager;
2. Voor onroerende zaken die blijkens de legger als **waterberging** worden gebruikt: maximaal 75% lager;
3. Voor onroerende zaken in **bemalen** gebieden: maximaal 100% hoger;
4. Voor onroerende zaken in hoofdzaak bestaande uit **glasopstanden**: maximaal 100% hoger;
5. Voor onroerende zaken in hoofdzaak bestaande uit **verharde openbare wegen**: maximaal 400% hoger.

Deze differentiaties kunnen naast elkaar worden toegepast. Mogelijkheid 1 t/m 3 is alleen van toepassing in een deelgebied terwijl 4 en 5 voor het gehele heffingsgebied geldt.

Tariefdifferentiatie is slechts mogelijk wanneer het belang van bepaalde onroerende zaken bij het watersysteembeheer duidelijk afwijkend is van dat van andere onroerende zaken. Het moet dus gaan om uitzonderingssituaties waar toepassing van het normale tarief evident onredelijk zou zijn. Van de mogelijkheid tot tariefdifferentiatie wordt door alle 23 waterschappen gebruik gemaakt maar wisselt sterk naar de vorm en mate van differentiatie.

#### **Aantal waterschappen met tariefdifferentiatie**

Buitendijks	Waterberging	Bemalen	Glasopstanden	Verharde openbare wegen
11	2	2	0	22

Gelet op eenvoud en transparantie verwacht de wetgever een spaarzaam gebruik van de mogelijkheid van tariefdifferentiatie. De provincie zal bij de goedkeuring van de kostentoedelingsverordening toezien op een zorgvuldige en terughoudende toepassing van een differentiatieregeling.

In de huidige kostentoedelingsverordening van Delfland wordt alleen voor verharde openbare wegen een tariefopslag gehanteerd (zie tabel onder 2.).

Hieronder wordt kort ingegaan op de afwegingen vanuit de situatie Delfland voor de verschillende wettelijke mogelijkheden.

#### *Buitendijkse gebieden*

Deze bevinden zich voornamelijk langs de Nieuwe Waterweg buiten de primaire waterkering (Delflandsedijk), maar binnen de buitengrens van het reglementaire beheersgebied. Bij Delfland gaat het om een relatief geringe omvang van circa 1% van de totale WOZ-waarde. Er is dan ook een gering belang bij de programma's Schoon water en Voldoende water en nog minder bij het programma Stevige dijken. Daarnaast moet worden bedacht dat het buitendijkse gebied zijn bestaansrecht onlosmakelijk ontleent aan het achterland en maken bewoners en bedrijven buitendijks bij hoogwater gebruik van binnendijkse voorzieningen.

#### *Waterberging*

De waterbergingen en bergingsgebieden voor de opvang van overtollig water hebben minder belang bij de waterhuishouding, waardoor het minder gewenst zou kunnen zijn dat zij het volledige tarief voor ongebouwd moeten opbrengen. Een enkel waterschap heeft in dit geval voor tariefdifferentiatie gekozen met als argument dat van een tariefsverlaging voor waterbergingengebieden een financiële prikkel uitgaat voor het realiseren van waterberging. In de Delflandse situatie is geen sprake van een evidente onredelijke heffing als deze gebieden in het beheersgebied gelijk worden belast met de overige ongebouwde onroerende zaken.

#### *Bemalen gebieden*

Deze mogelijkheid om een extra toeslag op het tarief ongebouwd toe te passen is vooral bedoeld voor hoger gelegen waterschappen met een in hoofdzaak natuurlijke afwatering en een relatief gering oppervlak aan bemalen gebied. Bij Delfland is daarvan geen sprake. Het gehele beheersgebied van Delfland wordt bemalen.

#### *Glasopstanden*

In de huidige kostentoedelingsverordening is niet gekozen voor een opslag van 100% op het tarief voor gebouwd.

Argumenten hiervoor zijn:

- De omvang van de waarde van glasopstanden ten opzichte van het totaal is zeer gering (minder dan 2%). Het effect op het tarief voor gebouwd is minimaal en de te verkrijgen extra opbrengst is relatief zeer beperkt;
- De toegestane tariefsverhoging is wettelijk gemaximeerd tot 100% waardoor de perceptiekosten relatief zwaar wegen ten opzichte van de hiermee te verkrijgen extra opbrengsten.



Aan de andere kant zijn er ook argumenten om wel te kiezen voor een extra bijdrage vanuit de glastuinbouw. In de afgelopen jaren is door enkele VV-leden hier ook voor gepleit.

Argumenten hiervoor zijn:

- Het verhard oppervlak van glasopstanden veroorzaakt een versnelde afvoer van regenwater. Feitelijk gelden dezelfde voorwaarden als voor wegen zijn genoemd (zie hierna);
- De glastuinbouw levert een aanzienlijke bijdrage aan de waterkwaliteitsproblematiek en is gebaat bij een betere oppervlaktewaterkwaliteit.

Het voorgaande overwegende kiest het college ervoor om geen gebruik te maken van de mogelijkheid van tariefdifferentiatie voor glasopstanden, mede gelet op de intentie van de wetgever om te komen tot een zo uniform en eenvoudig mogelijk heffingssysteem. Op dit moment maakt geen enkel waterschap gebruik van deze mogelijkheid van tariefdifferentiatie.

#### *Verharde openbare wegen*

In de huidige wetgeving weegt de waarde van (spoor)wegen zwaar in de totale waarde van het ongebouwd. Dit is van grote invloed op de hoogte van het tarief ongebouwd. De wetgever heeft dit effect (de zogenaamde weeffout) vanaf 2013 in belangrijke mate opgelost door de maximale opslag voor wegen te verhogen van 100% naar 400%. Van deze mogelijkheid heeft Delfland gebruik gemaakt waardoor het tarief voor overig ongebouwd is verlaagd. Dit betekent dat vooral agrarische gronden minder worden belast.

Op een enkel waterschap na, maken nagenoeg alle waterschappen in meer of mindere mate gebruik maken van de mogelijkheid van tariefdifferentiatie voor verharde openbare wegen.

**Voorstel: handhaving van de huidige tariefdifferentiatie d.w.z. voor verharde openbare wegen een opslag van 400% toepassen en voor de overige categorieën geen tariefdifferentiatie.**

#### *8. Egalisatiereserve gebouwd*

Met betrekking tot de verdeling van de lasten is in het coalitieakkoord de volgende passage opgenomen:

“In de wettelijke grondslag op de verdeling van de lasten is de weeffout nog steeds niet helemaal opgelost. Deze fout heeft als gevolg dat de economische waarde van wegen onevenredig hard drukken op de geborgde categorie Ongebouwd. Delfland maakt zich al jaren hard voor aanpassing van de wet op dit onderdeel. Delfland voert hierop ook komende jaren een actieve lobby en blijft zich onverkort via de Unie van Waterschappen inspannen om deze wettelijke weeffout te corrigeren. Om de kosten (veroorzaakt door de weeffout) voor de geborgde categorie Ongebouwd te mitigeren zal hiertoe jaarlijks 200.000 euro uit de egalisatiereserve van de geborgde categorie Bedrijven ingezet worden.”

Wat betreft de egalisatiereserves zal bij de behandeling van de Beleidsnota reserves en voorzieningen in de verenigde vergadering van 24 september 2015 worden voorgesteld de huidige egalisatiereserves voor gebouwd, ingezetenen en ongebouwd op te heffen en het saldo toe te voegen aan de Algemene reserves watersysteembeheer.

**Voorstel: jaarlijks wordt € 200.000 uit de Algemene reserves watersysteembeheer ingezet ten behoeve van de tariefstelling voor de categorie ongebouwd.**

#### *9. Resumé en resultaten van de nieuwe kostentoedeling*

Voorgesteld wordt het ontwerp van de kostentoedelingsverordening als volgt op te stellen:

- Kostenaandeel ingezetenen vaststellen op 54%;
- Kostenaandeel overige categorieën vaststellen op 41,21% voor gebouwd, 4,78% voor ongebouwd en 0,01% voor natuurterreinen;

- Handhaving van de huidige tariefdifferentiatie d.w.z. voor verharde openbare wegen een opslag van 400% toepassen en voor de overige categorieën geen tariefdifferentiatie;
- De kosten van heffing en invordering (WOZ-gegevens) worden rechtstreeks toegerekend aan de categorie gebouwd;
- De kosten van heffing en invordering (kwijschelding) en verkiezingen worden rechtstreeks toegerekend aan de categorie ingezetenen;
- Jaarlijks wordt € 200.000 uit de Algemene reserves watersysteembeheer ingezet ten behoeve van de tariefstelling voor de categorie ongebouwd.

Uitwerking van deze voorstellen leidt tot de volgende resultaten.

#### Procentuele verdeling over alle categorieën

Categorie	2014-2015 (huidige situatie)	2016 e.v. (nieuwe situatie)
Ingezetenen	57,00 %	54,00 %
Gebouwd	38,93 %	41,21 %
Ongebouwd	4,06 %	4,78 %
Natuur	0,01 %	0,01 %
	100,00 %	100,00 %

Hoe dit in de praktijk uitpakt bij de verschillende voorbeeldsituaties laat onderstaande tabel zien. Uiteraard is dit een fictieve voorstelling van zaken en gebaseerd op de berekeningen die zijn gemaakt bij de uitwerking van het coalitieakkoord en de toen bekende gegevens. In deze berekeningen zijn de voorstellen verwerkt zoals hiervoor vermeld.

De werkelijk tarieven voor 2016 zullen gebaseerd zijn op de actuele cijfers van de Regionale Belasting Groep als onderdeel van het begrotingsproces voor 2016. De verwachting is dat dit niet leidt tot majeure wijzigingen op deze voorbeeld situaties. Definitieve besluitvorming hierover vindt plaats bij de behandeling van de begroting 2016 (VV 19 november 2015).

#### Voorbeeldsituaties 2015 volgens coalitieakkoord

Categorie	Aanslag 2015 (werkelijk)	Aanslag 2016 (fictief)
1) Alleenwonend, geen eigenaar	€ 210,54	€ 211,61
2) Meer personen, geen eigenaar	€ 399,30	€ 399,03
3) Alleenwonend, woning WOZ-waarde € 250.000	€ 278,04	€ 280,48
4) Meer personen, woning WOZ-waarde € 250.000	€ 466,80	€ 467,90
5) Bedrijfspan, WOZ-waarde € 5 mln, 100 v.e.	€ 10.788,00	€ 10.748,00
6) Veeteeltbedrijf, 40 ha	€ 3.696,00	€ 3.549,80
7) Openbare landweg, 25 ha	€ 11.550,00	€ 11.094,51
8) Natuurterrein, 25 ha	€ 107,00	€ 109,00

- 1) Heffing ingezetenen en zuiveringsheffing (1 vervuilingseenheid)
- 2) Heffing ingezetenen en zuiveringsheffing (3 vervuilingseenheden)
- 3) Heffingen ingezetenen, gebouwd en zuiveringsheffing (1 vervuilingseenheid)
- 4) Heffingen ingezetenen, gebouwd en zuiveringsheffing (3 vervuilingseenheden)
- 5) Heffing gebouwd en zuiveringsheffing
- 6) Heffing ongebouwd
- 7) Heffing ongebouwd (met 400% opslag)
- 8) Heffing natuur

## 15. Bijlagen

1. Kostentoedelingsverordening watersysteembeheer Delfland 2016, kenmerk 1201371.
2. Toelichting bij de Kostentoedelingsverordening watersysteembeheer Delfland 2016 (gebaseerd op de model-kostentoedelingsverordening van de Unie van Waterschappen).
3. Toelichting Unie rekenmodel kostentoedeling.

