

1. Aanhef

Het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest heeft op 21 augustus 2014 een aanvraag ontvangen van _____ om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw) voor het verrichten van handelingen in een watersysteem.

2. Aanvraag

De aanvraag betreft het dempen van een gedeelte van een hoofdwatgang, het graven van 2 sloten en plaatsen van drie dammen ten zuiden van de Schafferweg en de N33 nabij Losdorp.

De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2012-2021-18226.

De aanvraag omvat de volgende stukken:

- Landelijke aanvraagformulier watervergunning, d.d. 21 augustus 2014;
- Bijlage 1: overzichtskaartje met situatie voor het dempen van een gedeelte van een hoofdwatgang, het graven van 2 sloten en het plaatsen van drie dammen ten zuiden van de Schafferweg en de N33 nabij Losdorp.

2.1 Aanleiding

Om efficiënter te kunnen werken worden de percelen aangepast, hiervoor dient een hoofdwatgang deels te worden gedempt. Om het verlies aan berging te compenseren en de afvoer van water te waarborgen wordt er twee nieuwe sloten gegraven.

2.2 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd

Voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem, beschermingszone en kernzone, te weten voor het dempen van een gedeelte van een Hoofdwatgang het graven van 2 sloten en het plaatsen van drie dammen ten zuiden van de Schafferweg en de N33 nabij Losdorp.

3. Regelgeving en Beleid

De volgende beleidsdocumenten zijn van toepassing;

- “Ontheffingenbeleid waterschap Noorderzijlvest”, vastgesteld in de vergadering van het dagelijks bestuur van 14 september 2005;
- Artikel 3.1.2. lid 1 onder a,b en g van de Keur waterschap Noorderzijlvest 2009;
- het “Waterbeheerplan 2010-2015, waterschap Noorderzijlvest”, vastgesteld in de vergadering van het dagelijks bestuur van 14 oktober 2009; en op 15 december 2009 goedgekeurd door de provincies Groningen, Drenthe en Friesland;
- de “Notitie Stedelijk water, waterschap Noorderzijlvest”, d.d. 30 november 2006;

4. Behandeling van zienswijzen

Er is in deze procedure gebruik gemaakt van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht. De aanvraag met bijbehorende stukken en de ontwerp-vergunning hebben van 25 februari 2015 tot en met 7 april 2015 ter inzage gelegen. Over de ontwerp-vergunning zijn de volgende schriftelijke zienswijzen naar voren gebracht

- I. de heer J. Schoonveld te Losdorp bij brief van 26 maart 2015
- II. de heer H.T. Busz te Holwierde bij brief van 4 maart 2015.

De ingediende zienswijzen zijn als bijlagen bij deze beschikking gevoegd.

4.1 Toelichting zienswijzen

- I. De ingediende zienswijzen door de heer J. Schoonveld te Losdorp kunnen als volgt worden samengevat:
 - a. Verzoek om het resterende deel van de Hoofdwatgang D-D in zijn huidige situatie en functie te behouden;
 - b. Sloot B-B heeft geen begin en eind punt, met als gevolg dat de sloten wel water afvoeren, maar in droge periodes geen aanvoer functie hebben.
 - c. Alternatieve oplossing is om nieuwe sloten te graven tussen B naar C of tussen B naar A

Naar aanleiding van deze zienswijzen wordt het volgende opgemerkt:

Ad a.

Beeld bij de heer Schoonveld is dat sloot D-D gedempt wordt. Echter de sloot D-D blijft bestaan. Alleen de status van de watgang veranderd van hoofdwatgang naar schouwsloot. De onderhoudsplicht van deze schouwsloot komt geheel ten laste van de vergunninghouder. Dit is in de voorschriften opgenomen.

Ad b en c.

Sloot B-B is de verbinding tussen de sloot D-D en de bestaande schouwsloot a en C. Om de aan en afvoer van water als gevolg van de slootdemping te waarborgen zal als extra voorwaarde opgenomen worden om de schouwsloot tussen a en C en de sloot B-B op diepte te brengen en te verbreden met een minimale diepte van 50 cm minus de feitelijk voorkomende waterstand en een bodembreedte van 50 cm.

- II. De ingediende zienswijzen door de heer H.T. Busz te Holwierde kunnen als volgt worden samengevat
 - a. Een deel van de Leegetocht is in 2010 afgegraven, hierdoor is een zwaaiком ontstaan die niet is te onderhouden. Dit dient te worden hersteld voordat aan deze werkzaamheden wordt begonnen.
 - b. Als gevolg van de damping van een deel van de Leegetocht zal de afvoer van water via een andere route verlopen. De schouwsloot waarlangs de afvoer gaat plaatsvinden dient te worden verbreed en verdiept om de afvoer te waarborgen.
 - c. De nieuw te graven sloot B-B zal een binnensloot voor de vergunninghouder zijn. Echter om het onderhoud van de sloot te waarborgen zal de sloot onder schouw moeten komen.

- d. In de schouwsloot nabij de te dempen watergang ligt een dam met een te kleine duiker. Om de afvoer te waarborgen dient deze te worden verwijderd, of dient de duiker te worden vergroot.
- e. Het waterschap kan er voor kiezen om de nieuwe afvoerroute van het water als hoofdwatergang op te nemen, hiermee is de afvoer van water gegarandeerd.

Naar aanleiding van deze zienswijzen wordt het volgende opgemerkt:

Ad a.

Het gedeelte van de Leegetocht waar dit heeft plaatsgevonden staat volledig los van de werkzaamheden die binnen de vergunning worden uitgevoerd. Dit wordt niet meegenomen in de vergunning.

Ad b.

Om de aan- en afvoer van water als gevolg van de slootdemping te waarborgen zal als extra voorwaarde opgenomen worden om de schouwsloot tussen a en C en de sloot B-B op diepte te brengen en te verbreden met een minimale diepte van 50 cm minus de feitelijk voorkomende waterstand en een bodembreedte van 50 cm.

Ad c.

De nieuw te graven sloot B-B zal een belangrijke afvoer worden, ook water van derden moet door deze sloot. Er zal in de vergunning opgenomen worden dat sloot B-B onder schouw komt.

Ad d.

De afvoer van deze schouwsloot is als gevolg van de demping groter geworden, om die reden dient een duiker in deze sloot een minimale diameter van 400mm te bedragen. Dit zal als voorwaarde worden toegevoegd in de vergunning.

Ad e.

Een hoofdwatergang is een watergang is waarbij minimaal 50l/s tot afstroming komt in een maatgevende situatie. Zowel het te dempen deel van de Leegetocht als de nieuwe afwateringsroute voldoen niet aan deze norm. Het onderhoud van de watergangen wordt om die reden middels de schouw gegarandeerd. Dit zal in de vergunning niet worden meegenomen.

5. Overwegingen en Besluit

5.1 Overwegingen

Overwegende;

- dat in het Waterbeheerplan waterschap Noorderzijlvest 2010-2015 de sloten worden aangemerkt met de functie water voor landbouw;
- dat in het cascoplan /begrenzingenplan van de RAK Appingedam-Delfzijl, vastgesteld d.d. 19 september 2006 de hoofdwatergang is als karakteristieke waterloop staat aangegeven;
- dat in het Waterbeheerplan waterschap Noorderzijlvest 2010-2015 deze watergang niet worden aangemerkt met de functie waterloop met landschapswaarde;
- dat het feit dat deze watergangen in Waterbeheerplan waterschap Noorderzijlvest 2010-2015 niet als waterlopen met landschapswaarde zijn aangemerkt, tevens met zich mee

brengt, dat artikel 4.43 “Karakteristieke waterlopen” uit de Omgevingsverordening provincie Groningen 2009 niet aan de orde is;

- dat de aanvragers Arkema/Diekema in 2009 een keurontheffing van het waterschap heeft ontvangen.
- dat dit inhoudt dat deze aanvraag, voor het deel dat de demping van de ‘Leegetocht’ betreft, overeenkomt met de aanvraag tot afgifte van een keurontheffing, gedateerd 3 juni 2009, zulks met inbegrip van de aan dat verzoek ten grondslag gelegde motivering en toelichting,
- dat door de aangeleverde onderbouwing er geen sprake is van herhaalde aanvraag in de zin van artikel 4:6 Algemene wet bestuursrecht;
- dat het in het bestemmingsplan ‘Buitengebied Noord’ van de Gemeente Delfzijl d.d. 19 december 2013, de hoofdwatgang de bestemming ‘water’ heeft gekregen;
- dat voorheen een watervergunning geweigerd kan worden op andere belangen dan waterhuishoudkundige belangen. Dit wordt aangeduid als de zogenaamde “brede kijk”. Echter door ontwikkelingen in de jurisprudentie (ABRvS uitspraak van 14 augustus 2013, zaaknummer 201300283/1/A4, gepubliceerd in AB 2013 / 31 en de ABRvS uitspraak van 20 november 2013, zaaknummer 201300823/1/A4, gepubliceerd in AB 2014 / 430) is deze “brede kijk” ingeperkt. Het gevolg van deze ontwikkelingen in de jurisprudentie dat conform art. 6.21. van de waterwet, vergunningen nu alleen nog uitsluitend geweigerd kunnen worden op waterhuishoudkundige belangen uit de Waterwet;
- dat op basis van de doelstelling (maatschappelijke functie), zoals genoemd in sub c, lid 1 van artikel 2.1 Waterwet juncto artikel 6.21 Waterwet er geen weigeringsgrond aanwezig is.
- dat een hoofdwatgang een watgang is waarbij minimaal 50l/s tot afstroming komt in een maatgevende situatie;
- dat het te dempen deel van de Leegetocht niet aan deze norm voldoet en om die reden als hoofdwatgang kan komen te vervallen;
- dat door het graven van 2 nieuwe sloten de afvoer van water gewaarborgd blijft;
- dat zowel op gebiedsniveau, als perceelsniveau de goede aan- en afvoer van water niet door deze activiteiten in het geding komt. Hierdoor worden aan de belangen van derden geen schade toegebracht.
- dat er voldaan kan worden aan het vereiste van compensatie binnen het hetzelfde peilgebied, zoals vastgelegd in ons beleid “Ontheffingenbeleid waterschap Noorderzijlvest 2005” en hierdoor geen (derden-) belangen worden geschaad;
- dat de werkzaamheden nodig zijn voor een efficiënte bedrijfsvoering;
- dat een vergunning moet worden geweigerd indien de doelstellingen, zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen;
- dat de in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de overwegingen in samenhang met de vereisten die voortvloeien uit de waterwetgeving wordt de gevraagde vergunning verleend.

5.2 Besluit

Gelet op de bepalingen in Hoofdstuk 6 van de Waterwet en Hoofdstuk 3 van de Keur van het waterschap Noorderzijlvest, de Algemene wet bestuursrecht en de in hoofdstuk 4.1 vermelde overwegingen besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- I. Aan vergunning te verlenen voor het
dempen van een gedeelte van een Hoofdwatgang het graven van 2 sloten en het plaatsen van

drie dammen ten zuiden van de Schafferweg en de N33 nabij Losdorp zoals is aangegeven op tekening met kenmerk 14-18226.

- II. Aan de vergunning de in hoofdstuk 5 opgenomen voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen. De uitgebreide openbare voorbereidingsprocedure (UOV), zoals bedoeld in afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht op de vergunning van toepassing te verklaren.

6. Voorschriften

6.1 Algemene Voorschriften

Voorschrift 1, informatievoorziening

1. De vergunninghouder (of degene die de werken uitvoert) moet ervoor zorgen dat een exemplaar van deze vergunning aanwezig is op de plaats waar de werkzaamheden worden uitgevoerd.
2. De vergunninghouder moet het toezichthoudend personeel van het waterschap altijd vrije toegang verlenen tot alle plaatsen waar de werken aanwezig zijn, worden uitgevoerd, gemaakt of verricht. De vergunninghouder verstrekt daarnaast hen alle ter zake gewenste inlichtingen.

Voorschrift 2, Start en afronding

1. De vergunninghouder moet de startdatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, ten minste 5 werkdagen van tevoren melden aan de afdeling Vergunningen & Handhaving. De melding kan telefonisch of via een email naar vergunningen@noorderzijlvest.nl Indien de melding achterwege blijft kunnen de werkzaamheden worden stilgelegd.
2. Direct nadat de werken voltooid zijn, zorgt de vergunninghouder voor het opruimen en afvoeren van alle daarbij gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken, en ook de resterende (niet-gebruikte) materialen en het afval.

Voorschrift 3, Schade en calamiteiten

1. De vergunninghouder meldt schade aan waterstaatswerken als gevolg van zijn handelen onmiddellijk aan de afdeling Vergunningen & Handhaving van het waterschap.
2. De vergunninghouder moet alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het waterschap, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruik van de vergunning.
3. De vergunninghouder is verplicht de schade die hij door het gebruik van de vergunning toebrengt te herstellen of te vergoeden.
4. Als de vergunninghouder als gevolg van calamiteiten of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningsvoorwaarden kan voldoen, moet hij dit direct melden en schriftelijk bevestigen aan de afdeling Vergunningen & Handhaving van het waterschap. De aanwijzingen moeten direct worden opgevolgd.

Voorschrift 4, Wijzigingen

1. De vergunninghouder moet de werken waarvoor vergunning is verleend wijzigen indien dat nodig is vanwege werken die het waterschap zelf uitvoert of werkzaamheden in het belang van het regionale of nationale watersysteem.
2. De vergunninghouder moet een adreswijziging binnen 12 weken schriftelijk melden aan de afdeling Vergunningen & Handhaving.

3. De vergunning geldt voor de vergunninghouder en diens rechtsopvolgers.
De rechtsopvolging vervalt na 12 maanden, tenzij voor dat tijdstip de nieuwe eigenaar de wijziging van de tenaamstelling schriftelijk aanvraagt bij het dagelijks bestuur.

Voorschrift 5, Financiën

1. De vergunninghouder moet zelf en op zijn kosten de werken in goede staat houden. Dit kan zo nodig overeenkomstig de voorschriften of aanwijzingen die hij van het dagelijks bestuur krijgt.
2. De vergunninghouder is op last van het waterschap verplicht wijziging aan te brengen in het werk waarvoor vergunning is verleend als het waterschap zelf werken of werkzaamheden gaat uitvoeren. De kosten en eventuele schade hiervan zijn voor rekening van de vergunning, tenzij bijzondere omstandigheden aanleiding geven tot het overeenkomen van een andere regeling.

Voorschrift 6, Tijdelijke voorzieningen

1. Hulpconstructies en/of hulpwerken mogen alleen toegepast worden na goedkeuring van de afdeling Vergunningen & Handhaving.

6.2 Bijzondere voorschriften

Voorschriften voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem of beschermingszone

1. Een gedeelte van de Leegetocht, op tekening aangegeven met a-a mag worden gedempt.
2. De voorgenomen demping dient zodanig te worden uitgevoerd dat het zich in de te dempen sloot bevindende water vrij kan afvloeien (geen water opsluiten).
3. Alvorens met de demping wordt begonnen dient de te dempen tocht te worden opgeschoond tot de oorspronkelijke vaste slootbodem (modder verwijderen).
4. Eventueel aanwezige drainage- of andere uitmondingen moeten worden verlengd om te kunnen lozen.
5. Om het verlies aan berging te compenseren en de afvoer van water te waarborgen dienen de sloten, op tekening aangegeven met B-B en C-C te worden gegraven.
De te graven sloot dient te voldoen aan de volgende afmetingen:
 - taluds : minimaal 1:1½;
 - bodembreedte : minimaal 0.50 m
 - bodemhoogte : minimaal 0.50 m onder het heersende waterpeil (winterpeil);
6. Om de afvoer van water te waarborgen dient de sloot, op tekening aangegeven met E-E te worden hergraven.
De te hergraven sloot dient minimaal te voldoen aan de volgende afmetingen:
 - taluds : minimaal 1:1½;
 - bodembreedte : minimaal 0.50 m
 - bodemhoogte : minimaal 0.50 m onder het heersende waterpeil (winterpeil);
7. Het restant van de Leegetocht, op tekening aangegeven met D-D, zal als hoofdwatgang komen te vervallen en worden aangemerkt als schouwsloot.
8. De nieuw te graven sloot B-B zal de status schouwsloot toegekend krijgen.
9. Het leggen van de dammen met duikers, op tekening aangegeven met 1,2 en 3 in de sloot, mag niet eerder aanvangen, dan nadat de sloot ter plaatse van de te leggen dammen met duikers 1,2 en 3, en tot 5.00 m ter weerszijden daarvan, van alle aanwezige modder en begroeiing is ontdaan.

10. de dammen 1, 2 en 3 moeten worden voorzien van een duiker met een maximale lengte van 8 m¹ en een inwendige diameter van minimaal 400 mm, gemaakt van PVC (tenminste kwaliteitsklasse 41) of gegolfd plaatstaal (voorzien van een coating met een minimale wanddikte van 1.2 mm) of beton (bestaande uit betonnen kraagbuizen met een minimale wanddikte van 50 mm). De binnenonderkant van de duiker dient te worden gelegd en te worden gehouden op de vaste bodem van de sloot.
11. De dammen dienen gelijkmatig te worden aangevuld met droge grond of zand, vanaf de vaste bodem tot aan de bovenkant van de duiker in lagen van maximaal 0.15 m, en daarboven tot aan het maaiveld in lagen van maximaal 0.30 m, welke lagen afzonderlijk moeten worden verdicht, waarbij geen ingesloten laagten ontstaan, als gevolg waarvan de afvoer van oppervlaktewater kan worden belemmerd.
12. De zijkanalen van de dammen 1,2, 3 en 4 moeten vanaf de vaste bodem tot aan het maaiveld worden aangevuld met goed doorgroeide grond (spitzoden) onder een helling niet steiler dan 1:1.
13. De bestaande dam met duiker op tekening aangegeven met 4, dient te worden voorzien van een duiker met een minimale diameter van rond 400mm
14. De waterafvoer c.q. -toevoer mag tijdens de uitvoering van de werkzaamheden, en na het gereedkomen ervan, niet worden belemmerd.
15. De verplichting tot het onderhouden van de dammen met duikers 1,2, 3 en 4 rusten op het perceel, kadastraal bekend gemeente Bierum, sectie N, nummer 138.
16. Het onderhoud van het vervallen restant van de Leegetocht D-D komt volledig te laste van perceel kadastraal bekend, gemeente Bierum, sectie N, nummer 138.
17. De verplichting tot het onderhouden van de overige werken rust op de vergunninghouder.

7. Procedure

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen ter inzage van 1 juli 2015 tot en met 11 augustus 2015 in het waterschapshuis, Stedumermaar 1 te Groningen.

Indien u het niet eens bent met dit besluit kunt u hiertegen op grond van de Algemene wet bestuursrecht gedurende zes weken na de dag van verzending van deze brief een beroepsschrift indienen bij de Rechtbank Noord-Nederland, Afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen.

Het ondertekende beroepsschrift dient in ieder geval te bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- een motivering, waarin wordt aangegeven op welke gronden u zich niet met het bestreden besluit kunt verenigen.

Bij het beroepsschrift dient zo mogelijk een kopie van het besluit waartegen het beroep zich richt te worden bijgevoegd.

U kunt ook digitaal het beroepsschrift indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

8. Geldigheid/Tijdelijkheid van de vergunning

Op grond van artikel 6.22, tweede lid, van de Waterwet kan de waterbeheerder de vergunning intrekken als de vergunning gedurende drie achtereenvolgende jaren niet is gebruikt.

9. Ondertekening

Groningen, 30 juni 2015

Namens het Dagelijks Bestuur van
het waterschap Noorderzijlvest:

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke extending to the right.

Henry Korteschiel,
manager Watersystemen en Waterveiligheid.