

Bezoekadres  
Amstel 1  
1011 PN Amsterdam

Postbus 202  
1000 AE Amsterdam  
Telefoon 14 020  
amsterdam.nl

Retouradres: Postbus 202, 1000 AE Amsterdam

Raadscommissie Algemene Zaken

Datum

Ons kenmerk

Behandeld door Daniel Schipper en Julie Croiset van Uchelen

Kopie aan

Bijlagen Evaluatie ADE 2014, Trimbos Advies t.b.v. waterbeleid op evenementen,  
Amsterdams beleidskader dance events

Onderwerp Evaluatie ADE en Amsterdams beleidskader dance events

Geachte leden van de raadscommissie,

Bijgaand ontvangt u zoals toegezegd de evaluatie van het Amsterdam Dance Event 2014.

#### Amsterdam Dance Events (ADE)

Van 14 tot en met 19 oktober 2014 vond voor de 19e keer het Amsterdam Dance Event (ADE) plaats. Op ruim 80 locaties hebben activiteiten plaatsgevonden in het teken van het ADE. Al deze activiteiten tezamen trokken naar schatting 350.000 bezoekers.

Overdag is ADE een platform voor de EDM –industrie (elektronische dance music). Hier staat kennisuitwisseling centraal en er zijn diverse conferenties, lezingen, workshops en demonstraties van belangrijke spelers uit de wereld van de EDM. 's Nachts speelt het Amsterdam Dance Event zich af in clubs en andere (uitgaans)gelegenheden met optredens van bekende dj's en musici uit binnen- en buitenland.

Met de organisatie van het ADE zijn voorafgaand aan het evenement afspraken gemaakt over inspanningen om het evenement op een goede en veilige manier te laten verlopen. Begin september heb ik besloten om als proef een collectieve ontheffing van de sluitingstijden te geven tot 08.00 uur aan de officiële deelnemers van het ADE. Gedurende de ADE-periode is extra gemeentelijke capaciteit ingezet ten behoeve van toezicht en handhaving op het naleven van vergunningvoorschriften. Ik heb u destijds toegezegd om het ADE op dit aspect te evalueren, bij deze evaluatie betrek ik ook de tragische gebeurtenissen die tijdens het ADE plaatshebben gevonden.

### **Evaluatie ADE**

Het beeld van politie en handhaving is dat het weliswaar langer druk was in de stad, maar dat deze drukte niet tot een noemenswaardige hoeveelheid extra incidenten en overlastmeldingen heeft geleid. Bij de gemeente zijn 64 ADE gerelateerde overlastmeldingen binnengekomen, deze hadden met name betrekking op geluidsklachten. Deze meldingen hadden betrekking op 14 locaties. De meldingen zijn tijdens het evenement zoveel mogelijk direct afgehandeld. Veelal hebben de handhavers geen overtredingen kunnen constateren.

Na afloop zijn er 29 meldingen binnengekomen van bezoekers dat er geen gratis water beschikbaar was op het door hen bezochte evenement. De meldingen hebben betrekking op negen verschillende locaties, waarbij één locatie met twaalf meldingen in het bijzonder opvalt. Bij deze ene locatie bleek er om technische redenen geen watervoorziening te zijn aangelegd. Voor deze locatie is afgesproken dat er bij ieder volgend evenement nadrukkelijk op wordt gestuurd dat er stromend water aanwezig is. De overige meldingen zijn in de evaluaties van de evenementenvergunningen meegenomen en zullen aandachtspunt zijn bij toekomstige vergunningverlening.

Tijdens het ADE zijn helaas drie personen na een bezoek aan een of meerdere nachtelijke evenementen overleden. Bij twee slachtoffers heeft toxicologisch onderzoek plaatsgevonden door het Nederlands Forensisch Instituut. Bij het andere slachtoffer was dit niet mogelijk, met het oog op privacy kan hier verder niet op ingaan worden. De beantwoording op het verzoek om nadere informatie heeft enige tijd op zich laten wachten. Bij deze twee personen is vast komen te staan dat zij een hoeveelheid harddrugs hebben gebruikt waaraan men kan komen te overlijden. Er zijn geen signalen van vervuilde drugs. Ook bij het Adviesbureau Drugs was geen informatie bekend over vervuilde drugs in omloop. Over overige omstandigheden die een rol gespeeld kunnen hebben bij het overlijden, is vanuit het NFI rapport niets bekend.

Deze incidenten zijn aanleiding geweest om te bekijken of en op welke wijze het in Amsterdam in ontwikkeling zijnde beleid ten aanzien van dance events aanpassing behoeft om zo het risico op mogelijke toekomstige (dodelijke) incidenten te verkleinen. Dit heeft uiteindelijk geleid tot een aanvulling op het al in ontwikkeling zijnde "beleidskader dance-events", met name waar het gaat om gezondheidsaspecten. Hieronder worden kort de belangrijkste uitgangspunten en voorwaarden uit dit beleidskader weergegeven. Ook wordt specifiek ingegaan op de beschikbaarheid van drinkwater en testen op de dansvloer, twee onderwerpen die veelvuldig in de raadscommissie aan de orde zijn gekomen en waarvan is toegezegd dat deze in het beleidskader voor dance events zouden worden meegenomen.

### **Amsterdams beleidskader dance events, over drugs, gezondheid en veiligheid**

Op 11 mei j.l. heeft de vijfhoek ingestemd met het 'Amsterdams beleidskader dance events, over drugs, gezondheid en veiligheid', dat u bij deze wordt aangeboden. Dit beleidskader is opgesteld in nauw overleg met onder andere OM, politie, GGD, Jellinek, Adviesburo Drugs en verschillende dance organisatoren, welke partners verenigt zijn in het Horizontaal Overleg dance. Er wordt uitgegaan van het principe dat drugs niet thuishoren op dance events, maar tegelijkertijd wordt

onderkend dat drugsgebruik op dance events niet uit te bannen is. Dit wordt vertaald naar de volgende uitgangspunten:

- We streven naar drugsvrije feesten.
- We zetten in op beperken van (gezondheids)risico's die verbonden zijn aan het gebruik van uitgaansdrugs op dance events.

Het beleidskader geeft achtergrondinformatie over de gezondheidsaspecten en preventiemaatregelen en beschrijft de taken en verantwoordelijkheden van alle betrokken partijen. De verantwoordelijkheid voor tegengaan van bezit, openlijk gebruik en handel in drugs en het indammen van de (schadelijke) gevolgen van drugsgebruik is primair bij de organisator van het evenement gelegd. De gemeente controleert, in samenwerking met partijen als de GGD en politie, of de organisator zich aan de vergunningvoorschriften houdt en voldoende inspanningen verricht om de risico's te beperken.

In het beleidskader is vastgelegd dat de ondernemer verantwoordelijk is voor ondermeer het inzetten van gekwalificeerde beveiligers en professionele medische hulpverlening, een goede regulering van de in- en uitstroom van bezoekers, een goede visitatie op wapens en drugs bij alle bezoekers op een zelfde wijze (waarbij helder is gemaakt hoe te handelen bij het aantreffen van deze zaken), duidelijke communicatie over de huisregels, voorlichting over mogelijke gezondheidsrisico's van uitgaansdrugs (inclusief risico's op oververhitting en waterintoxicatie), aanwezigheid van voldoende gratis drinkwater, een goede plek om uit te rusten en af te koelen en het opstellen van een veiligheidsplan waarin alle afspraken zijn vastgelegd.

Het beleidskader is in eerste instantie geschreven voor dance events die met een evenementenvergunning worden vergund en is gericht op een veilig en gezond verloop van dance-events. Van de reguliere horeca wordt al veel langer verwacht dat zij er alles aan doen om bezit van en handel in drugs tegen te gaan. Van horecabedrijven waar vergelijkbare dance feesten worden gegeven (binnen de reguliere vergunning) zal gevraagd worden om in hun veiligheidsplan, naast de huidige maatregelen als de inzet van portiers en aanwezigheid van een drugskluis, ook aan te geven hoe zij bijvoorbeeld medische hulpverlening en voorlichting over gezondheidsrisico's van drugsgebruik gaan regelen. Ook moeten zij zorgen voor gratis drinkwater. Er wordt binnenkort een nieuw format voor het veiligheidsplan vastgesteld waarin zij alle maatregelen moeten opnemen.

#### **Toegankelijkheid drinkwater**

Over het gratis drinkwater is de laatste tijd veel te doen geweest. De verplichte aanwezigheid hiervan is al jaren vastgelegd in evenementenvergunningen. Eerder is ook aangegeven dat het gratis drinkwater voldoende toegankelijk moet zijn. Zo is, naar aanleiding van vragen van Van der Ree, aangegeven dat het onvoldoende is als bezoekers alleen onder een kraantje in de toiletten kunnen hangen, en toegezegd dat in het beleidskader dance zou worden opgenomen dat zij bijvoorbeeld ook in de gelegenheid gesteld moeten worden om een beker of flesje bij te vullen.

Tegelijkertijd is het van belang te realiseren dat er ook een keerzijde is aan watergebruik. Een teveel aan water kan namelijk zorgen voor waterintoxicatie. Zowel oververhitting en

waterintoxicatie zijn belangrijke oorzaken van incidenten op evenementen. Het Trimbos-instituut is gevraagd om advies te geven over het waterbeleid op evenementen. Dit advies is meegenomen in het opstellen van het beleidskader en treft u als bijlage aan.

### **Testen op de dansvloer**

Met betrekking tot de vraag in hoeverre het testen van drugs op de dansvloer haalbaar en wenselijk is, kom ik op basis van de bevindingen van een deskundigen (GGD, Jellinek, Adviesburo Drugs, Trimbos-instituut), tot de volgende conclusie:

- De hoeveelheid evenementen in de stad maakt het allereerst onmogelijk om te voorzien in voldoende testcapaciteit. Alleen ADE al heeft 80 locaties. Daarmee is het praktisch niet uitvoerbaar.
- Daarnaast kan op basis van sneltesten slechts een beperkt deel van de tabletten worden herkend\*, mede door gebrek aan breed inzetbare deskundigheid. Met het aanbieden van een testservice biedt je feestgangers weliswaar een mogelijkheid om hun drugs te laten testen, maar vooralsnog zal een deel van de bezoekers daarmee geen uitslag kunnen krijgen. Deze mensen hebben vervolgens niet meer de mogelijkheid om hun niet herkende drugs door te sturen naar het laboratorium; daar is simpelweg geen tijd voor.
- Na toegangscontrole nog een testservice aanbieden verenigt zich niet met het beleid dat drugs niet wordt toegestaan.

Van belang is verder dat testen op de dansvloer niet kan voorkomen dat er alsnog incidenten plaatsvinden, ook al is de uitslag bekend. In de jaren '90 werd er wel op de dansvloer getest, maar overleden er ook mensen. Het vraagt naast kennis over de samenstelling van je drugs, ook kennis over bijvoorbeeld de wijze van doseren en andere risicofactoren zoals combinatiegebruik van middelen. Testen op de dansvloer leent zich niet voor dit soort informatie-overdracht. Wat wel kan is het testen op teststations beter toegankelijk te maken en de testcapaciteit op de teststations te verhogen. Niet (direct) herkende drugs worden naar het laboratorium doorgestuurd, waardoor aanzienlijk meer mensen ook een testuitslag krijgen. Daarnaast is er meer tijd voor voorlichting en zijn mensen ook beter ontvankelijk voor een preventieve boodschap dan op het feest zelf. Het testen via de teststations biedt bovendien ook inzicht in de markt van uitgaansdrugs. Op basis van deze monitoring worden vervolgens weer preventieboodschappen ontwikkeld en worden eerste hulp professionals geïnformeerd over de risico's van in omloop zijnde drugs (risico analyse). Om deze redenen wordt op dit moment bekeken of en zo ja op welke wijze we de bestaande teststations laagdrempeliger kunnen maken en de testcapaciteit ervan kunnen verhogen.

### **ADE 2015**

In oktober 2015 zal alweer het twintigste Amsterdam Dance Event plaatsvinden. De organisatie is druk bezig met de voorbereidingen om het evenement zo goed mogelijk te laten verlopen. Ook dit jaar speelt weer de vraag of er een collectieve ontheffing kan worden verleend ten aanzien van de openingstijden (tot 08.00 uur) voor officiële deelnemers van het event. Ik ben voornemens om na zorgvuldig overleg met de organisator, deze ontheffing te verlenen onder (strikte) voorwaarden. Hierbij wordt nadrukkelijk geen collectieve ontheffing voor geluid afgegeven om overlast voor omwonenden zoveel mogelijk te beperken.

Het beleidskader Dance events is nu vastgesteld en hier zal meer bekendheid aan worden gegeven en zodoende kan er beter opgestuurd worden dat alle deelnemers van het ADE hieraan voldoen. In lijn met dit beleidskader worden extra inspanningen verwacht van de deelnemers ten aanzien van voorlichting over de risico's van drugsgebruik, waarbij expliciet aandacht wordt besteed aan

de doelgroep toeristen en de beschikbaarheid van drinkwater. De wijze waarop hier precies invulling aan wordt gegeven is nog onderwerp van overleg tussen de organisatie en de gemeente.

Uiteraard zullen locaties waar afgelopen ADE problemen zijn geconstateerd extra aandacht krijgen.

Ik hoop u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.

Hoogachtend,

De burgemeester van Amsterdam,

E.E. van der Laan