

**Subsidieregeling Beschermd Wonen 2015  
Gemeente Amsterdam**

Versie d.d. 14 oktober 2014

## **Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen**

### ***Artikel 1. Begripsomschrijvingen***

In deze subsidieregeling wordt verstaan onder:

- a. ASA 2013: Algemene Subsidieverordening Amsterdam 2013;
- b. Awb: Algemene wet bestuursrecht;
- c. AWBZ: Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten;
- d. contra-indicatie: criterium op basis waarvan een hulpverlenende instelling een cliënt toegang tot hulpverlening weigert;
- e. genormeerd subsidiebedrag: door het college bepaald vast subsidiebedrag voor een product, uitgedrukt per teleenheid;
- f. ketenbenadering: gemeentelijke ketenbenadering: een aanpak waarin onder regie van de gemeente meerdere organisaties hun werkprocessen stroomlijnen om in de zorgbehoefte van een cliënt te voorzien;
- g. prestatie-indicator: een waarde die aanwijzingen geeft voor een redelijk betrouwbare schatting van het resultaat;
- h. productgroep: aantal producten met een verbindend kenmerk;
- i. productievolume: de omvang van de te leveren of geleverde producten, uitgedrukt in de teleenheid die voor het product is vastgesteld in de verleningsbeschikking;
- j. subsidiejaar: het kalenderjaar waarvoor subsidie wordt aangevraagd;
- k. subsidieplafond: het bedrag dat gedurende een begrotingsjaar ten hoogste beschikbaar is voor de verstrekking van subsidies;
- l. teleenheid: standaard die als grootte wordt aangenomen om het productievolume te meten;
- m. zorgzwaartepakket (zzp) ggz-c: Een zorgzwaartepakket GGZ-C is een pakket dat wonen, zorg, diensten, dagbesteding en/of begeleiding omvat;

### ***Artikel 2. Toepasselijkheid Algemene Subsidieverordening Amsterdam 2013***

De Algemene Subsidieverordening Amsterdam 2013 is van toepassing tenzij daarvan in deze regeling uitdrukkelijk wordt afgeweken.

### ***Artikel 3. Doel subsidieregeling***

Het doel van deze subsidieregeling is het kunnen bieden van vormen van beschermd wonen aan kwetsbare burgers die een beroep doen op de hulpverlening in Amsterdam en de omliggende regiogemeenten, in het kader van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015. Daartoe wordt subsidie verleend aan organisaties die beschermd wonen bieden aan mensen met een psychiatrische aandoening die gebruikmaken of hebben gemaakt van de geestelijke gezondheidszorg.

### ***Artikel 4. Subsidiabele activiteiten***

Het college kan periodiek subsidie verlenen aan een aanvrager voor de volgende producten:

- 24-uurs opvangvoorziening
- groepswonen
- individueel begeleid wonen

## **Hoofdstuk 2 Subsidieplafond**

### ***Artikel 5. Subsidieplafond***

Het college stelt voor de activiteiten die volgens deze subsidieregeling voor subsidie in aanmerking komen jaarlijks het subsidieplafond vast.

### **Artikel 6. Verdeelcriteria overschrijding subsidieplafond**

1. Indien het subsidieplafond lager is dan de som van de in de toe te kennen subsidieaanvragen gevraagde subsidiebedragen, rangschikt het college de aanvragen op een prioriteitenlijst. De volgorde waarin de aanvragen op de prioriteitenlijst worden gerangschikt, wordt bepaald door de mate waarin:

- i. de aanvrager een contract heeft afgesloten met Achmea zorgkantoor Amsterdam voor de levering in 2014 van zorgzwaartepakketten C in Amsterdam en/of de regiogemeenten;
- ii. de aanvraag voorziet in producten die naar het oordeel van het college voorzien in tekorten;
- iii. de aanvraag kosteneffectief is omdat de verhouding tussen het gevraagde subsidiebedrag per eenheid en de prestaties gelijk is aan of beter is dan het stedelijk gemiddelde voor het product of dan een door het college te bepalen norm;
- iv. de aanvraag is afgestemd met ketenpartners;
- v. de aanvraag bijdraagt tot een sluitend aanbod.

2. Het college honoreert de aanvragen naar de volgorde van de prioriteitenlijst.

## **Hoofdstuk 3 Subsidieaanvraag**

### **Artikel 7. De aanvrager**

- a. Subsidie kan uitsluitend worden verstrekt aan een rechtspersoon
- b. De rechtspersoon als bedoeld in het eerste lid beschikt over aantoonbare kennis over de doelgroep, en expertise op het bieden van de juiste ondersteuning.

### **Artikel 8. Bij de subsidieaanvraag in te dienen gegevens**

In afwijking van/aanvulling op artikel 5, tweede lid, van de ASA 2013 geldt het volgende:

De aanvrager maakt gebruik van het door de gemeente aangeleverde aanvraagformulier, waarbij in ieder geval de volgende gegevens en stukken worden overlegd:

- i. een productbeschrijving, waarin onder meer doelen, activiteiten, methodieken, doelgroepen en eventuele door de subsidieaanvrager gehanteerde contra-indicaties worden vermeld;
- ii. een begroting voor het subsidiejaar, bestaande uit een overzicht van de geraamde inkomsten en uitgaven per product;
- iii. het productievolume per product, uitgedrukt in de door het college vastgestelde teleenheid alsmede het gevraagde subsidiebedrag per teleenheid per product, voor zover het college een teleenheid heeft vastgesteld;
- iv. de prestaties per product, uitgedrukt in de door het college vastgestelde prestatie-indicatoren;
- v. de wijze waarop de subsidieaanvrager cliënttevredenheid meet.

## **Hoofdstuk 4 Verlening en weigering van de subsidie**

### **Artikel 9. Verlening van de subsidie**

Onverminderd het bepaalde in artikel 4:30 van de Awb bevat de beschikking tot subsidieverlening ten minste:

- i. het productievolume per product, uitgedrukt in de teleenheid zoals bedoeld in artikel 8 onder iii van deze subsidieregeling;

- ii. de te leveren prestaties per product, uitgedrukt in de prestatie-indicatoren zoals bedoeld in artikel 8 onder iv van deze subsidieregeling;
- iii. het totale subsidiebedrag, het subsidiebedrag per product en het subsidiebedrag per teleenheid;
- iv. eisen ten aanzien van deelnemen aan de stedelijke ketenbenadering;
- v. eisen ten aanzien van de kwaliteit die instellingen minimaal leveren

**Artikel 10. Weigeringsgronden**

1. Onverminderd het bepaalde in artikel 4:35 van de Awb en artikel 9 van de ASA 2013 kan het college de subsidie geheel of gedeeltelijk weigeren indien gegronde reden bestaat om aan te nemen dat:

- i. soortgelijke activiteiten onder een andere gemeentelijke, provinciale of rijksregeling kunnen worden gesubsidieerd;
- ii. de subsidieaanvrager niet bijdraagt aan de gemeentelijke ketenbenadering;
- iii. het product en het productievolume waarvoor subsidie wordt aangevraagd, niet aansluiten op de door het college geconstateerde behoefte aan het product;
- iv. het product waarvoor subsidie wordt aangevraagd, niet kosteneffectief is, omdat de verhouding tussen het gevraagde subsidiebedrag per eenheid en de prestaties slechter is dan het stedelijk gemiddelde voor vergelijkbare activiteiten of dan een door het college te bepalen norm.

2. In aanvulling op het bepaalde in artikel 9, tweede lid onder b, van de ASA 2013 wordt onder het begrip “de gemeente”, zoals genoemd in artikel 9, tweede lid onder b, van de ASA 2013, mede verstaan de in artikel 1.2, vijfde lid, van deze verordening bedoelde gemeenten.

**Artikel 11. Genormeerd subsidiebedrag**

- 1. Het college kan een genormeerd subsidiebedrag vaststellen.
- 2. Het college kan een hogere subsidie dan het genormeerde subsidiebedrag verlenen indien:
  - de subsidieontvanger in de loop van een door het college te bepalen overbruggingsperiode het gevraagde subsidiebedrag in overeenstemming brengt met het genormeerde subsidiebedrag;
  - het college van mening is dat stopzetting van de activiteit maatschappelijk onaanvaardbaar is, of
  - het college nadere eisen stelt aan het product, waardoor meerkosten ontstaan.

**Hoofdstuk 5 Verplichtingen van de subsidieontvanger**

**Artikel 12. Aanvullende verplichtingen**

Naast de verplichtingen op grond van artikel 10 en 11 van de ASA 2013, zijn aan de subsidie voor de aanvrager de volgende verplichtingen verbonden:

- i. De subsidieontvanger voldoet aan de registratieverplichtingen krachtens de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015.
- ii. De subsidieontvanger voldoet aan de kwaliteitseisen zoals die in 2014 golden voor de AWBZ
- iii. De subsidieontvanger voldoet aan door het college vast te stellen kwaliteitsverplichtingen.
- iv. De subsidieontvanger voldoet aan door het college vast te stellen prestatienormen, welke normen het college baseert op de prestatie-indicatoren genoemd in artikel 8 onder iii van deze subsidieregeling.
- v. De subsidieontvanger rapporteert, indien hiertoe aangewezen door het college, op kwartaalbasis het geleverde productievolume en de geleverde prestaties aan het college binnen 30 dagen na het einde van een kwartaal. Het college kan subsidieontvangers onder meer hiertoe aanwijzen indien:
  - het college beleidsdoelen heeft geformuleerd voor een product, en

- de totale uitgaven voor het product op de gemeentelijke begroting meer dan een miljoen euro bedragen;
- vi. De subsidieontvanger vraagt schriftelijke toestemming van het college indien hij een bestemmingsreserve wil vormen.
- vii. De subsidieontvanger verleent medewerking aan externe audits waartoe het college, onverminderd de in artikel 4:78 van de Awb bedoelde opdracht aan de accountant, opdracht kan geven om vast te stellen of de subsidieontvanger de verplichtingen nakomt die in de beschikking tot subsidieverlening zijn vastgelegd.
- viii. De subsidieontvanger handelt in overeenstemming met het gemeentelijk beleid, vastgesteld voor de productgroepen en de groepen kwetsbare burgers

## **Hoofdstuk 6 Verantwoording en vaststelling van de subsidie**

### ***Artikel 13. Subsidieverantwoording***

Onverminderd het bepaalde in de artikelen 4:75, 4:76 en 4:78 van de Awb en artikel 15 van de ASA 2013 bevat de aanvraag tot subsidievaststelling een overzicht van:

- het productievolume per product, uitgedrukt in de teleenheid zoals bedoeld in artikel 8 onder iii van deze subsidieregeling;
- de geleverde prestaties per product, uitgedrukt in de prestatie-indicatoren zoals bedoeld in artikel 8 onder iv van deze subsidieregeling.

### ***Artikel 14. Vaststelling van de subsidies***

- i. Het college bepaalt voor welke producten het subsidiebedrag wordt vastgesteld op basis van het productievolume vermenigvuldigd met het vastgestelde subsidiebedrag per teleenheid van het product.
- ii. Indien de hoogte van het subsidiebedrag wordt vastgesteld overeenkomstig het onder i gestelde, geldt het in de beschikking tot subsidieverlening opgenomen subsidiebedrag voor een specifiek product als maximumbedrag voor vaststelling van de subsidie.
- iii. Indien de hoogte van het subsidiebedrag wordt vastgesteld overeenkomstig het onder i gestelde, gelden de volgende regels indien het geleverde productievolume lager is dan in de beschikking tot subsidieverlening is bepaald:
  - a. indien het geleverde productievolume niet lager is dan 95 % van hetgeen is afgesproken, wordt het subsidiebedrag vastgesteld op 100%;
  - b. compensatie tussen activiteiten binnen hetzelfde product is mogelijk, mits het verleende subsidiebedrag niet wordt overschreden;
  - c. compensatie tussen verschillende producten en productgroepen is mogelijk, mits het college daarvoor schriftelijke toestemming heeft verleend en het verleende subsidiebedrag niet wordt overschreden.
- iv. Indien het college voor een product een prestatienorm heeft vastgesteld, zoals bedoeld in artikel 12 onder iv of v, van deze subsidieregeling kan het college de subsidie lager vaststellen met een door het college te bepalen percentage van het verleende subsidiebedrag voor het product, indien de subsidieontvanger slechter presteert dan de vastgestelde prestatienorm.

### ***Artikel 15. Egalisatiereserve***

- i. Een subsidieontvanger kan een egalisatiereserve vormen tot ten hoogste 20% van het subsidiebedrag:
  - Bij het bepalen van het maximum van de egalisatiereserve zal de per 31 december 2014 gevormde Reserve Aanvaardbare Kosten uit AWBZ inkomsten geen onderdeel uitmaken van de egalisatiereserve.

- II. De egalisatiereserve kan uitsluitend aangewend worden voor door het college gesubsidieerde producten en voor de volgende doelen:
  - het opvangen van fluctuaties in het productievolume;
  - investeringen in verhoging van het productievolume en verbetering van prestaties;
  - productinnovatie.
- III. De egalisatiereserve wordt bij voorrang aangewend voor het opvangen van fluctuaties in het productievolume.
- IV. De subsidieontvanger legt in het financiële verslag, zoals bedoeld in artikel 4:76 van de Awb, verantwoording af over de besteding van de egalisatiereserve.

**Artikel 16. Citeertitel**

Deze nadere regels worden aangehaald als: Subsidieregeling Beschermd Wonen 2015

## Toelichting

### 1. Algemeen deel

#### *Wettelijke en juridische context*

De Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 maakt onderscheid in 3 doelen:

- Het bevorderen van sociale samenhang, de mantelzorg, het vrijwilligerswerk en de veiligheid en leefbaarheid in de gemeente, alsmede voorkomen en bestrijden van huiselijk geweld.
- Het ondersteunen van de zelfredzaamheid en de participatie van personen met een beperking of met chronische, psychische of psychosociale problemen, zoveel mogelijk in de eigen leefomgeving.
- Bieden van beschermd wonen en opvang (maatschappelijke opvang, vrouwenopvang, beschermd wonen en verslavingszorg vallen hieronder)

Deze subsidieregeling heeft betrekking specifiek op het bieden van beschermd wonen.

Met de invoering van de Wmo 2015 gaat de gemeente naast de huidige WMO-voorzieningen (preventie, ambulante begeleiding en dienstverlening, zorgtoeleiding, inloopvoorzieningen en cliëntgestuurde activiteiten) per 1 januari 2015 ook zorgen voor beschermd wonen. In het Uitvoeringsbesluit, besloten door het college van B&W op 28 januari 2014 zijn de kaders vastgesteld. Besloten is dat de financiering op dezelfde wijze gebeurt als de maatschappelijke opvang, dus via een subsidiesystematiek.

De subsidieverlening van activiteiten maatschappelijke opvang vindt plaats op grond van de Bijzondere subsidieverordening voor opvang en begeleiding van kwetsbare personen, laatstelijk aangepast en vastgesteld op 10 september 2014. Aanpassing, dat wil zeggen uitbreiding van deze subsidieverordening met een regeling voor de financiering van beschermd wonen staat gepland voor behandeling en besluitvorming in 2016.

Vooruitlopend daarop wordt de toekenning van de subsidie 2015 aan aanbieders Beschermd Wonen geregeld middels deze subsidieregeling.

#### *Amsterdamse invulling van de Wmo:*

In Amsterdam wordt de Wmo als volgt ingericht:

##### 0e lijn: basisaanbod

In de 0e lijn worden alle Amsterdammers geholpen om zoveel mogelijk eigen oplossingen te vinden, eventueel met ondersteuning van familie, burens, vrienden, vrijwilligers en mantelzorgers. Hierdoor kunnen problemen worden voorkomen (preventie) of opgelost. De 0e lijn vormt de basis van het hele zorgstelsel, de zogenoemde algemene voorzieningen.

##### 1e lijn: wijkzorgteam

Het wijkzorgteam bestaat uit professionals die ondersteuning en zorg leveren aan huis of dicht bij huis: wijkverpleegkundigen, medewerkers van de huisartsenpraktijk, verzorgenden van de thuiszorg en medewerkers maatschappelijke dienstverlening. Voor de doelgroepen verstandelijk gehandicapten en mensen met een psychiatrische aandoening wordt het wijkzorgteam aangevuld met woonbegeleiders. Naargelang de doelgroep werken zij samen in een netwerk in de wijk.

Het wijkteam heeft een breed aanbod aan ondersteuning en zorg, waaronder cliëntondersteuning en (woon)begeleiding.

De ondersteuning kan kortdurend zijn, de vorm hebben van een steun- en leuncontact of structureel worden ingezet.

##### 2e lijn: flexibel aanbod, specialistisch aanbod en woonvoorzieningen, rolstoelen en vervoersvoorzieningen

De ondersteuning en zorg die geen onderdeel uitmaakt van het ondersteunings- en

zorgaanbod van het wijkzorgteam, vormt de gemeentelijke 2e lijn. Hiervoor geldt een toegangsbewaking.

Opvang en beschermd wonen is 2e lijn en valt onder specialistisch aanbod.

#### *Meerjarenbeleidsplan en subsidieverordening*

De Wmo verplicht tot het maken van een meerjarenbeleidsplan. Amsterdam kiest er voor verschillende meerjarenplannen samen te voegen, zodat doelen op het gebied van zorg voor de jeugd, WMO, werk en inkomen (Participatiewet), armoedebestrijding en volksgezondheid integraal in één rapport komen te staan. Dit meerjarenbeleidsplan gaat over de hoofdlijnen van het beleid. Het beleidsplan wordt voor verschillende onderwerpen uitgewerkt in uitvoeringsplannen, die jaarlijks geactualiseerd worden. Het meerjarenbeleidsplan richt zich in beperkte mate op het 'hoe', maar bevat wel een vertaling van de visie in een gemeenschappelijk uitvoeringskader. Dat kader bestaat onder meer uit concrete en meetbare maatschappelijke effecten, prestaties en bijpassende indicatoren, die inhoudelijk logisch voortvloeien uit het programmakkoord.

In aanvulling op het meerjarenbeleidsplan is een wettelijke basis nodig voor de verstrekking van subsidies binnen het kader van de Wmo.

Naast de subsidieregeling die nu voor u ligt, zijn er deelverordeningen voor de volgende programma's:

- Bijzondere subsidieverordening voor opvang en begeleiding kwetsbare burgers
- Bijzondere verordening ondersteuning mantelzorg en vrijwilligers
- Bijzondere subsidieverordening belangenbehartiging
- Bijdrageverordening verblijf in de maatschappelijke opvang en vrouwenopvang
- Subsidieregeling Maatschappelijke Dienstverlening

#### *Ontwikkeling nieuwe subsidie/inkoopssystematiek Maatschappelijke Opvang/Beschermd Wonen*

Deze subsidieregeling dient als basis voor de subsidieverlening in 2015. De wijze van subsidiëren zal de komende tijd veranderen. De gemeenteraad heeft besloten om vanaf 2014 een nieuwe inkoopssystematiek in te voeren, met als basis kostprijs en resultaat (prestaties) in plaats van inspanningsverplichting en bezettingspercentages. Deze aanpassing is nodig voor sturing op de nieuwe opdracht aan de Maatschappelijke Opvang (MO): meer door- en uitstroom realiseren door een grote(re) inzet op herstel en eigen kracht van cliënten.

Voor de resultaatmeting zijn drie kwaliteitseisen gekozen:

- Kwaliteit: inzet op de eigen kracht van cliënten door hen een duidelijke stem en positie te geven in het hulpverleningsproces;
- Doelmatigheid: optimaal gebruik van de MO-keten aan de hand van de mogelijkheden van de cliënten en de mate van herstel;
- Resultaat: trajecten of cliëntprofielen op basis van prestatie-indicatoren: herstel, uitstroom en verblijfsduur.

Als prestatie-indicatoren zijn gekozen de meting van de zelfredzaamheid van cliënten en uitstroom, voor zover het beperkt blijft tot de invloed van de instellingen.

De inkoopssystematiek wordt de komende jaren in samenwerking met alle ketenpartners ontwikkeld en wordt gefaseerd ingevoerd. Voor een verantwoorde invoering zijn de volgende stappen nodig:

- het uniformeren van de ketenprocessen (inclusief registratieprocessen) zodat in- en doorstroom gekanaliseerd geschiedt op basis van de ZRM-score van een cliënt gerelateerd aan het niveau van de voorzieningenclusters. Vanaf 2014 verloopt de instroom van nieuwe cliënten altijd via een door de gemeente te bepalen Centrale Toegang en geschiedt de verantwoording op basis van de cliëntenregistratie in een door de gemeente voorgeschreven registratiesysteem.

- het verkrijgen van benodigde sturingsinformatie om de herstel- en uitstroombmogelijkheden van verschillende cliëntgroepen te kunnen bepalen, zodat de maten voor de doelmatigheidsprestatie kunnen worden bepaald .
- het vaststellen van cliëntprofielen en/of trajecten op basis van verkregen inzicht in de mate van herstel, de uitstroom en de duur van het gebruik van voorzieningen.
- het inpassen van doelmatigheidsprestaties in de financiering met een mogelijke bonus/malusregeling .
- Beschermd wonen wordt in 2015 en 2016 gesubsidieerd op basis van producten die passen binnen de subsidieverordening kwetsbare personen en binnen de ontwikkeling van de hierboven genoemde clusterindeling. In afstemming met de aanbieders worden die producten vastgesteld.

#### *Centrale stad en bestuurscommissies*

De productgroepen die in deze subsidieregeling zijn opgenomen, hebben betrekking op stedelijke voorzieningen.

#### *Wettelijke context: ASA 2013 en Awb*

Deze subsidieregeling vormt een aanvulling op de Algemene Subsidieverordening Amsterdam 2013 (ASA 2013). Voor zover daarvan in deze regeling niet wordt afgeweken, gelden de bepalingen van de ASA 2013 onverkort. Relevante bepalingen uit de ASA 2013 zijn onder meer artikel 9 (weigeringsgronden), artikel 14 (aanvraag tot vaststelling van subsidies) en artikel 15 (indieningstermijnen aanvraag tot vaststelling van subsidies). Naast de ASA 2013 is ook de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Van de Awb is met name titel 4.2 (subsidies) relevant.

In de ASA 2013 en de Awb wordt de subsidiëring van activiteiten geregeld. In deze subsidieverordening wordt de subsidiëring van producten geregeld. Hiervoor is gekozen omdat bij de uitvoering van de Wmo in Amsterdam gesproken wordt over producten. In de verordening wordt gesproken van een activiteit als de subsidieontvanger meerdere organisatorisch te onderscheiden activiteiten uitvoert om een product aan te bieden.

Een voorbeeld uit de praktijk:

In de verordening is bepaald dat er subsidie verleend wordt voor de productgroep “wonen”. Een “woonvoorziening” is bijvoorbeeld een product binnen de productgroep wonen. Een subsidieaanvrager vraagt subsidie aan voor het product woonvoorziening. De subsidieontvanger exploiteert voor deze subsidie vijf woonvoorzieningen. Een afzonderlijke woonvoorziening wordt in deze verordening aangeduid als “activiteit”.

## 2. Artikelsgewijs

### *Artikel 2. Toepasselijkheid verordening*

De gemeente Amsterdam is één van de 43 centrumgemeenten voor maatschappelijke opvang en verslavingsbeleid in het kader van het Besluit brede doeluitkering sociaal, integratie en veiligheid. Centrumgemeente is Amsterdam. De regiogemeenten zijn: Amstelveen, Diemen, Uithoorn, Overamstel en Aalsmeer. De centrumgemeenten ontvangen middelen van het rijk voor maatschappelijke opvang, vrouwenopvang en verslavingsbeleid en vervullen een regionale functie. Conform artikel 20, vijfde lid, Wmo en artikel 13, tweede lid, Besluit brede doeluitkering sociaal, integratie en veiligheid overlegt het college van een centrumgemeente met de colleges van omliggende gemeenten over de aanwending van de uitkering.

De centrumgemeenten en de omliggende gemeenten (afgeleid van de WZV-regio, een gezondheidsregio als bedoeld in de beleidsregels op grond van artikel 3, eerste lid, van de Wet ziekenhuisvoorzieningen) hebben de wederzijdse verplichtingen vastgelegd in werkafspraken. De centrumgemeente treft voorzieningen voor de opvang van personen met ernstige zorgproblematiek die dakloos zijn geworden. De omliggende gemeenten investeren in de functies preventie en herstel voor hun burgers.

De gemeente Amsterdam zal bij het Beschermd Wonen ook de rol van centrumgemeente vervullen voor de regiogemeenten. De werkafspraken zullen een iets ander karakter hebben. Anders dan bij Maatschappelijke Opvang, bevinden Beschermd Wonen voorzieningen zich ook in de regiogemeenten. Regiogemeenten voeren een participatiebeleid dat ook gericht is op de cliënten van deze voorzieningen. Voor deze cliënten doen de regiogemeenten dus meer dan alleen preventie en herstel. Daarom zullen vóór het einde van 2014 aangepaste werkafspraken worden vastgesteld in overleg tussen Centrum- en regiogemeenten.

### *Artikel 4. Wonen*

Onder de voorziening beschermd wonen verstaan we de volgende producten:

- 24 uren opvangvoorziening
- groepswonen
- begeleid zelfstandig wonen

Onder de AWBZ werd gefinancierd op basis van Zorgzwaartepakketten. Per cliënt werd de zorgzwaarte vastgesteld; aanbieders ontvingen budget op basis van geleverde zorgzwaartes.

Amsterdam kiest voor een andere systematiek. Die houdt in dat er onderscheid wordt gemaakt in 3 producten binnen beschermd wonen: 24-uursopvang, groepswonen en begeleid zelfstandig wonen. Aanbieders wordt gevraagd om per product volume en prijs te offeren. De indeling in deze producten, en niet in zorgzwaartes, sluit aan op maatschappelijke opvang en past bij de participatie-opdracht van de Wmo. Voor beschermd wonen wordt die opdracht vertaald in het zo mogelijk aanbieden van begeleid zelfstandig wonen. Alleen als dat niet kan komt groepswonen of 24-uursopvang in beeld. Ditzelfde gebeurt al binnen de maatschappelijke opvang.

### *Artikel 6. Verdeelcriteria overschrijding subsidieplafond*

In artikel 4, tweede lid, van de ASA 2013 is geregeld dat het college een subsidieplafond kan instellen. Ook de gemeenteraad kan, bij het vaststellen van de begroting, besluiten tot het instellen van een subsidieplafond (artikel 4, eerste lid, van de ASA 2013). Artikel 6 van de subsidieverordening omschrijft hoe het college handelt als het college meer subsidieaanvragen ontvangt dan er geld beschikbaar is. Het college geeft voorrang aan bestaande periodieke subsidierelaties om afbouw van maatschappelijke investeringen te voorkomen. Het mag voor zich spreken dat subsidieaanvragen waarvoor eerder subsidie is

verleend, eerst worden beoordeeld. Artikel 6 vormt een expliciete afwijking van artikel 7 van de ASA 2013, waarin een andere verdeelsleutel voor het subsidieplafond (namelijk afhandeling van de aanvragen op volgorde van binnenkomst) is geregeld.

#### *Artikel 8. Bij de subsidieaanvraag in te dienen gegevens*

Artikel 4:64, eerste lid, van de Awb verplicht subsidieaanvragers een oprichtingsakte dan wel geldende statuten over te leggen bij een subsidieaanvraag. Artikel 5, tweede lid, van de ASA 2013 regelt eveneens een aantal verplicht over te leggen gegevens. Beide regelingen worden verder aangevuld door artikel 8.

#### *Artikel 9. Verlening van de subsidie*

Artikel 4:30 van de Awb bepaalt dat de beschikking tot subsidieverlening een omschrijving moet bevatten van de activiteiten waarvoor de subsidie wordt verleend. Ook artikel 9 geeft een regeling over de inhoud van de beschikking tot subsidieverlening.

#### *Artikel 10. Weigeringsgronden*

De weigeringsgronden in artikel 4:35 Awb houden verband met vragen zoals:

- zullen de activiteiten (geheel) plaatsvinden?
- kan de aanvrager aan de verbonden verplichtingen voldoen
- kan de aanvrager rekening en verantwoording afleggen
- heeft de aanvrager juiste of volledige gegevens verstrekt
- verkeert de aanvrager niet in faillissement of surseance van betaling

Daarnaast formuleert ook artikel 9 ASA 2013 een aantal weigeringsgronden. Deze houden onder meer verband met vragen als:

- komen de activiteiten voldoende ten goede aan burgers van Amsterdam?
- wordt de subsidie besteed aan de activiteiten waarvoor de subsidie bedoeld is?
- wordt de subsidie doeltreffend en doelmatig gebruikt?
- bestaat het risico dat de aanvrager handelt in strijd met het recht, de openbare orde of het algemeen belang?
- kan de aanvrager de kosten van de activiteiten zonder subsidie dekken?
- is er draagvlak voor de activiteiten en zijn ze haalbaar?
- zijn er gelden gereserveerd voor de activiteit?

Naast de weigeringsgronden uit de Awb en de ASA 2013, regelt artikel 10 nog een bijzondere weigeringsgrond:

Ketenbenadering (ii): Bij een ketenbenadering werken instellingen voor kwetsbare burgers samen met andere partnerorganisaties op basis van een convenant of werkprotocol. Gezamenlijk proberen de partners antwoord te bieden op een maatschappelijk vraagstuk, in dit geval het bieden van integrale en continue hulpverlening aan kwetsbare burgers. De gemeente brengt en houdt de schakels zodanig in verbinding dat de keten de kwaliteit biedt die afgesproken is.

#### *Artikel 11. Genormeerd subsidiebedrag*

De gemeente heeft geconstateerd dat er een grote bandbreedte bestaat in de gevraagde subsidiebedragen per teleenheid bij een aantal producten. De gemeente streeft ernaar dat de subsidiebedragen die de instellingen per teleenheid aanvragen in de loop der jaren steeds dichter bij elkaar komen te liggen. Hiermee wordt het beschikbare budget op een effectieve en redelijke wijze ingezet. Voor de invoering van genormeerde subsidiebedragen is een groeiemodel ontwikkeld. Zie hiervoor de algemene toelichting.

Het college zal voor een beperkt aantal producten genormeerde subsidiebedragen vaststellen. Aanleiding tot het instellen van een genormeerd subsidiebedrag kan zijn:

- meerdere subsidieaanvragers bieden het product aan tegen verschillende

- subsidiebedragen per eenheid;
- de gemeente heeft een beleidsdoel voor een product geformuleerd;
- het product betreft een aanzienlijk deel van het subsidieplafond.

Subsidiebedragen en door het college vastgestelde genormeerde subsidiebedragen worden jaarlijks met het door de gemeente vastgestelde accres aangepast. Het accres kan leiden tot een opwaartse of neerwaartse bijstelling.

Het college kan een hoger bedrag dan het genormeerde subsidiebedrag toekennen in drie gevallen:

- overbrugging: het instellen van een overbruggingsfase beperkt de risico's voor de bedrijfsvoering van de subsidieontvanger;
- onaanvaardbare gevolgen: een voorbeeld hiervan is het toekennen van een hoger subsidiebedrag aan opvangvoorzieningen die ten gevolge van een hoog 'Not in my backyard (NIMBY)-gehalte zeer moeilijk een nieuwe locatie kunnen betrekken;
- nadere eisen: het college kan een toeslag toekennen als het college extra eisen stelt aan een product die extra kosten met zich meebrengen. Voorbeelden hiervan zijn opvanghuizen met geïntegreerde gebruikersruimte en opvanghuizen voor slachtoffers huiselijk geweld waar ook kinderen worden opgevangen.

#### *Artikel 12. Aanvullende verplichtingen*

Deze bepaling bevat diverse verplichtingen voor de subsidieontvanger. Deze verplichtingen gelden in aanvulling op de subsidieverplichtingen die de ASA 2013 regelt.

#### *Onderdeel i en ii: Registratieverplichtingen*

Zie artikel 20, vierde lid Wmo: Een gemeente waaraan een uitkering als bedoeld in het eerste of tweede lid van artikel 20 wordt verstrekt en die financiële middelen verstrekt aan instellingen, draagt er zorg voor dat die instellingen overeenkomstig door de Minister bij ministeriële regeling te stellen regels hun werkzaamheden registreren en de geregistreerde gegevens verstrekken aan een door de Minister daartoe aangewezen instelling. Voor een verdere uitwerking zie ook de "regeling maatschappelijke ondersteuning" (nadere regelgeving) van 14 december 2006 (Stb. 2006, 250) welke 1 januari 2007 in werking is getreden. Deze regeling is van toepassing op subsidieaanvragers die maatschappelijke opvang, vrouwenopvang of verslavingszorg aanbieden.

#### *Onderdeel v: Kwartaalrapportages*

De aanwijzing om op kwartaalbasis informatie te verstrekken over productie en prestaties wordt waar mogelijk in de beschikking vastgelegd. Kwartaalrapportages geven het college inzicht in ontwikkelingen in het aanbod. Om onnodige lastenverzwaring te voorkomen, worden kwartaalrapportages alleen gevraagd als het college hiertoe grond heeft, bij voorbeeld wanneer er een beleidsdoel is geformuleerd voor een product.

#### *Artikel 13. Subsidieverantwoording*

Artikel 4:75 Awb verplicht instellingen een activiteitenverslag in te dienen. Artikel 4:76 Awb verplicht instellingen een financieel verslag in te dienen. Artikel 4:78 Awb stelt eisen aan de benodigde accountantsverklaring. De accountantsverklaring is een schriftelijke verklaring waarin de accountant uitslag geeft van zijn onderzoek naar de getrouwheid van het financiële verslag en verklaart dat de subsidie besteed is aan het doel en de activiteiten waarvoor de subsidie is verleend. Een accountantsverklaring is niet vereist indien het totaal van de aan een subsidieontvanger verleende subsidies lager is dan € 125.000. Zie hiervoor artikel 14 van de ASA 2013. Naast de verantwoordingseisen die de Awb en de ASA 2013 stellen, verplicht ook dit artikel 14 om bepaalde gegevens te overleggen bij de aanvraag tot vaststelling van de subsidie.

#### *Artikel 14. Vaststelling van de subsidies*

Bij compensatie tussen verschillende producten en productgroepen is schriftelijke toestemming van het college nodig. Het college moet bepalen of de voorgestelde compensatie aansluit op de door het college vastgestelde behoefte. Compensatie tussen verschillende producten of productgroepen kan betekenen dat er andere teleenheden en andere subsidiebedragen per teleenheid gehanteerd worden waardoor een aanpassing van de verleningsbeschikking nodig is.

Binnen één product kan een instelling meerdere activiteiten realiseren. Zo kan een instelling in het kader van het product “woonvoorziening” bij voorbeeld opvanghuizen op meerdere locaties exploiteren. Een specifieke locatie wordt dan als “activiteit” aangemerkt.

*Artikel 15. Egalisatiereserve*

Als gevolg van decentralisatie van zorgtaken naar de gemeente is aan de productgroep Wonen toegevoegd het product Voorziening beschermd wonen.

Aangezien met betrekking tot volume en prijzen van het product Voorziening beschermd wonen door de gemeente Amsterdam nog geen ervaring is opgedaan, is het wenselijk de egalisatiereserve te handhaven.

In artikel 15 is, naast een richtlijn voor de vorming van de reserve, ook een richtlijn opgenomen over de besteding van de reserve, waaronder het opvangen van fluctuaties in het productievolume.