



Hoogheemraadschap van
Delfland

WATERVERGUNNING

Waterdossier 24164

1181877 / 1550096

Inhoudsopgave

1 INLEIDING..... 3

2 CONCLUSIE 3

3 BESLUIT..... 3

4 ONDERTEKENING 3

5 VOORSCHRIFTEN..... 4

 5.1 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN..... 4

 5.2 VOORSCHRIFTEN VOOR HET GEBRUIK MAKEN VAN EEN WATERSTAATWERK, EEN BESCHERMINGSZONE OF EEN PROFIEL VAN VRIJE RUIMTE WAARVOOR KRACHTENS DE KEUR DELFLAND 2010 VERGUNNING IS VEREIST 4

6 AANVRAAG 5

 6.1 LOCATIE..... 5

 6.2 AANLEIDING..... 6

 6.3 HANDELINGEN WAARVOOR VERGUNNING WORDT AANGEVRAAGD..... 6

7 TOETSING VAN DE AANVRAAG AAN DE DOELSTELLINGEN VAN HET WATERBEHEER 6

 7.1 ALGEMEEN 6

 7.2 OVERWEGINGEN VOOR HET GEBRUIK MAKEN VAN EEN WATERSTAATWERK, EEN BESCHERMINGSZONE OF EEN PROFIEL VAN VRIJE RUIMTE WAARVOOR KRACHTENS DE KEUR DELFLAND 2010 VERGUNNING IS VEREIST 6

 7.3 EINDCONCLUSIE OVERWEGINGEN..... 8

8 PROCEDURE..... 8

 8.1 ALGEMEEN 8

 8.2 BEZWARENPROCEDURE..... 8

9 MEDEDELINGEN 9

1 Inleiding

Dijkgraaf en hoogheemraden van het Hoogheemraadschap van Delfland (hierna: Delfland) hebben op 13 februari 2015 een aanvraag voor een watervergunning ontvangen van de gemeente Westland te Naaldwijk.

De aanvraag betreft het gebruikmaken van een waterstaatswerk, een beschermingszone of een profiel van vrije ruimte, waarvoor krachtens de Keur Delfland 2010 vergunning is vereist.

2 Conclusie

Met het in de vergunning opnemen van voorschriften wordt gewaarborgd dat de vergunning verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer. Gelet op de overwegingen kan de gevraagde vergunning worden verleend.

3 Besluit

Gelet op de Keur Delfland 2010, de Waterwet en de overwegingen van deze vergunning, besluit het college van dijkgraaf en hoogheemraden als volgt:

- a) De gevraagde watervergunning te verlenen aan de Gemeente Westland, Postbus 150, 2670 AD Naaldwijk (hierna: vergunninghouder) voor het in de zeewering te 's-Gravenzande aanleggen, houden en verwijderen van:
 1. seizoens strandbebouwing (21 omkleedhokjes) op het strand bij slag Vlughtenburg;
 2. seizoens strandbebouwing (93 omkleedhokjes) op het strand bij slag Beukel.
- b) De bij de aanvraag ingediende tekening 'Strand Vlughtenburg Beukel-004.pdf', ontvangen d.d. 19 mei 2015, deel te laten uitmaken van de vergunning.
- c) De vergunning voor de seizoens strandbebouwing voor één zomerseizoen gedurende de periode van 1 maart 2015 tot 1 november 2015.
- d) Aan de vergunning voorschriften, opgenomen in hoofdstuk 5, te verbinden.

4 Ondertekening

Delft, 29 MEI 2015

namens Dijkgraaf en Hoogheemraden van Delfland,
de Teamleider Regulering en Planadvisering,


drs. W. van Harmelen

5 Voorschriften

5.1 Algemene voorschriften

Voorschrift 1.

Algemeen

1. De start- en einddatum van de vergunde werkzaamheden moeten ten minste één week van tevoren worden gemeld aan Delfland.
2. Tijdens de werkzaamheden moet ter plaatse een (kopie) exemplaar van deze vergunning aanwezig zijn.
3. Er moet minimaal één persoon worden aangewezen die in het bijzonder belast is met het toezien op de naleving van deze vergunning, waarmee door of namens Delfland in spoedgevallen overlegd kan worden.
4. Direct nadat de werken voltooid zijn, moeten alle daarbij gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken, en ook de resterende (niet-gebruikte) materialen en het afval worden opgeruimd en afgevoerd.
5. Calamiteiten, schade aan waterstaatkundige voorzieningen, verstoring van de waterhuishouding of andere bijzondere omstandigheden waardoor niet aan de vergunning kan worden voldaan, moeten direct worden gemeld en schriftelijk bevestigd aan Delfland. Aanwijzingen van Delfland moeten direct worden opgevolgd.
6. Alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen moeten worden getroffen, om te voorkomen dat het watersysteem schade lijdt ten gevolge van het gebruik van de vergunning.
7. Een adreswijziging van de vergunninghouder moet binnen twaalf weken worden gemeld aan Delfland.
8. Delfland kan de vergunninghouder verplichten de werken waarvoor vergunning is verleend, te wijzigen. Dit kan gebeuren in verband met werken die Delfland zelf uitvoert of werkzaamheden in het belang van de waterstaat.

Voorschrift 2.

Beheer en onderhoud

1. De vergunde werken moeten doelmatig functioneren en in goede staat van onderhoud worden gehouden.
2. De vergunninghouder is onderhoudsplichtige van de aangebrachte werken.
3. In afwijking van artikel 6.24 Waterwet geldt deze vergunning niet voor de rechtsopvolgers van de vergunninghouder.

5.2 Voorschriften voor het gebruik maken van een waterstaatwerk, een beschermingszone of een profiel van vrije ruimte waarvoor krachtens de Keur Delfland 2010 vergunning is vereist

Voorschrift 3.

Werkzaamheden

1. De in de zeewering te verrichten grondroering moet worden beperkt tot hetgeen noodzakelijk is voor de uitvoering van de werken.
2. De vergunninghouder moet verdiepingen en/of verondiepingen, stuifgaten en andere afwijkingen op het doorgaande profiel van het strand, ontstaan ten gevolge van het leggen, aanleggen, wijzigen, gebruik maken, onderhouden, aanwezig zijn of opruimen van de werken, binnen 24 uur na het ontstaan daarvan, aanvullen en/of opruimen.
3. De vergunninghouder wijzigt of verwijdert de werken op eigen kosten op eerste aanzegging van het bestuur indien dit noodzakelijk is voor het uitvoeren van beheers-, of onderhoudshandelingen door het Hoogheemraadschap of anderszins in het belang van de waterstaat.

Voorschrift 4.

Locatie werken

1. De voorste begrenzing van de strandbebouwing moet tot op minimaal 10 meter van de gemiddelde hoogwaterlijn worden geplaatst, zodat te allen tijde een strook strand wordt vrijgehouden ten behoeve van hulpdiensten bij calamiteiten.
2. De strandbebouwing moet worden aangelegd op een afstand van minimaal 2 meter vanaf de duinvoet en afrastering van het duincompensatiegebied Spanjaards Duin. Deze strook strand dient vrij te blijven van objecten en mag niet worden afgesloten met bijvoorbeeld windschermen.
3. Vanaf 1 maart 2015 mag worden gestart met de opbouwwerkzaamheden.
4. Na afloop van het zomerseizoen, doch uiterlijk op 1 november 2015, moeten de werken volledig zijn verwijderd.

Voorschrift 5.

Constructie strandbebouwing

1. De strandbebouwing moet demontabel en verplaatsbaar zijn.
2. De strandbebouwing moet bij stormvloed in delen uiteen kunnen vallen.
3. De strandbebouwing moet binnen twee weken kunnen worden afgebroken.
4. De omkleedhokjes hebben de maximale afmetingen 3 x 2 x 3 m (l x b x h).
5. Het toepassen van monoliet, betonnen constructies is niet toegestaan.

Voorschrift 6.

Onderhouds- en herstelwerkzaamheden

1. Indien de werken door bijvoorbeeld stormgeweld of brand, onherstelbaar beschadigd zijn moeten de werken binnen veertien dagen verwijderd worden.
2. De werken op het strand moeten op eerste aanzegging van Delfland worden verwijderd of verplaatst, wanneer dit met het oog op dringend uit te voeren werkzaamheden aan de zeewering door Delfland nodig wordt geacht. Tenzij er sprake is van een noodsituatie zal Delfland dit minimaal twee maanden van te voren aangeven.
3. De vergunninghouder is gehouden onderhouds- en herstelwerkzaamheden door Rijkswaterstaat aan het strand te accepteren.
4. Indien ten behoeve van waterstaatsbelang werkzaamheden op het strand moeten plaatsvinden, dient de vergunninghouder dit, zonder enige aanspraak op vergoeding, te accepteren.
5. Onderhouds- en herstelwerkzaamheden door Rijkswaterstaat houden onder meer in het suppleren van zand onder en/of rond de werken.
6. Het blijven staan van de werken gedurende de werkzaamheden van Rijkswaterstaat is op eigen risico van de vergunninghouder.
7. Bouwkundig gezien dienen de werken zodanig in orde te zijn dat zandsuppleties zonder schade kunnen plaatsvinden.
8. De vergunninghouder dient alles wat in de weg staat voor onderhouds- en herstelwerkzaamheden door Rijkswaterstaat, niet zijnde de werken zelf, te verwijderen.

6 Aanvraag**6.1 Locatie**

De werkzaamheden of activiteiten vinden plaats nabij:

Adres: strand nabij slag Vlughtenburg en slag Beukel (verlengde Strandweg)

Plaats: 's-Gravenzande, gemeente Westland

Waterstaatswerk: primaire waterkering (zeewering)

6.2 Aanleiding

De vergunninghouder wil de werken uitvoeren ten behoeve van het exploiteren van het strand. Het doel is om badgasten een verblijfsruimte (verkleedhokje) te laten plaatsen onder bepaalde voorwaarden.

6.3 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd

De werkzaamheden die in deze watervergunning worden vergund, omvatten het (laten) plaatsen en verwijderen van totaal 114 omkleedhokjes.

Op het strand bij slag Vlughtenburg:

- links achter (ten zuiden van) strandpaviljoen 'Elements Beach' 1 hokje;
- rechts (ten noorden) van het slag 20 hokjes (ter weerszijden van strandpaviljoen 'De Pit' 10 hokjes).

Op het strand bij slag Beukel:

- links (ten zuiden) van het slag 48 hokjes;
- rechts (ten noorden) van het slag 45 hokjes.

7 Toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer

7.1 Algemeen

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In dit artikel zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer. De doelstellingen zijn gericht op:

- voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met
- bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en
- vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de werken niet verenigbaar zijn met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer voldoende te beschermen door het verbinden van voorschriften of beperkingen aan de vergunning.

7.2 Overwegingen voor het gebruik maken van een waterstaatwerk, een beschermingszone of een profiel van vrije ruimte waarvoor krachtens de Keur Delfland 2010 vergunning is vereist

7.2.1 Toetsing aan regelgeving en beleid

De werkzaamheden zijn getoetst aan:

- de Keur Delfland 2010;
- het Waterbeheerplan Delfland 2010 – 2015;
- het Delflands Algemeen Waterkeringen Beleid van april 2010;
- de Tussennotitie Kust van juni 2014;
- de Beleidsregel Medegebruik Zeewering van juni 2014.

De aangevraagde werken zijn in overeenstemming met bovengenoemd toetsingskader.

Voor de toetsing van de aanvraag door Rijkswaterstaat wordt korthedshalve verwezen naar het advies nr. RWS-2015/21647, d.d. 19 mei 2015 (zie verder onder 'Overwegingen Rijkswaterstaat' en hoofdstuk 8 Procedure).

7.2.2 Overwegingen t.a.v. de beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste (veiligheid en waterkwantiteit)

Locatie-specifieke omstandigheden

In dit kustvak is zeewaarts van de oorspronkelijke duinenrij (waterstaatswerk in onderhoud bij Delfland) kunstmatig een duingebied aangelegd op het strand. Het zogenaamde duincompensatiegebied Spanjaards Duin omvat een duinvallei die aan de zeezijde wordt begrensd door een duinrichel of 'basisduin' van circa drie kilometer lengte. Het gebied inclusief basisduin wordt niet door Delfland onderhouden.

Volgens de Legger Zeewering 2014 van Delfland worden de in het besluit vermelde werken aangelegd in de beschermingszone aan de zeezijde (strand). Er is sprake van een zandige kust. Volgens de Tussennotitie Kust zijn in het kustvak De Banken en Spanjaards duin, Duincompensatie, de beheervormen stulvende en kervende zeereep mogelijk. De afrasteringen zijn geen eigendom van Delfland en worden ook niet geplaatst vanwege Delfland.

Overwegingen Rijkswaterstaat

Tijdelijke activiteiten, zoals tijdelijke of seizoensgebonden bebouwing, worden in de Beleidslijn kust aangemerkt als een te kleine activiteit om relevant te zijn voor de waterveiligheid. Onderhavige omkleedhokjes zijn tijdelijke bouwwerken (aanwezig in de periode 1 maart tot 1 november 2015). De bouwwerken zijn deels in het stormseizoen, dit is tussen 1 oktober en 1 april daaropvolgend, aanwezig. Vanuit de Waterwet geldt in deze situatie een vergunningplicht. De waterbeheerder verwacht op basis van de vergunningaanvraag geen onacceptabel risico op de waterveiligheid, indien de bouwwerken uiterlijk op 1 november zijn verwijderd.

Seizoensgebonden bebouwing in het zomerseizoen

De aanwezigheid van de bouwwerken op het strand in het zomerseizoen, dit is tussen 1 april en 1 oktober daaropvolgend, is vanuit de Waterwet meldingsplichtig. Ik beschouw de vergunningaanvraag op dit onderdeel dan ook als melding.

Seizoensgebonden bebouwing in maart en november

De bouwwerken zijn ook op het strand buiten het zomerseizoen aanwezig in maart en november. Het betreffen tijdelijke bouwwerken hetgeen is toegestaan vanuit de Beleidslijn kust. De aanwezigheid buiten het zomerseizoen houdt in dat hiervoor een vergunningplicht geldt. De werken zorgen in deze periode niet voor een belemmering van het kustonderhoud.

In de overwegingen ten aanzien van de maatschappelijke functievervulling door watersystemen wordt de aanvraag ook getoetst aan overige voorwaarden vanuit ruimtelijke kwaliteit, natuur en ecologie. Het is van belang dat strandbebouwing zo weinig mogelijk verstoring veroorzaakt op de ontwikkeling van de natuurcompensatie. De aangevraagde omkleedhokjes kunnen de ontwikkeling van het Spanjaardsduin mogelijk afremmen. Daarom is Rijkswaterstaat voornemens om vanaf het volgende badseizoen (2016 en verder) nadere eisen te stellen aan de noodzakelijke maatregelen om de ontwikkeling van het Spanjaardsduin zo min mogelijk af te remmen. Hierbij wordt gedacht aan een minimale bouwafstand van 10 m vanaf het Spanjaardsduin en onderbrekingen in de huidige 'lint'-vorm.

De aangevraagde werkzaamheden hebben in de definitieve situatie (tijdens het zomerseizoen) geen effect op de veiligheid en de waterkwantiteit. Tijdens het uitvoeren van de werkzaamheden kunnen er evenwel negatieve effecten optreden. Door voorschriften op te nemen in deze vergunning worden de belangen van het waterbeheer voldoende beschermd. Hierdoor is er vanuit dit aspect geen bezwaar tegen het verlenen van de vergunning.

7.2.3 Overwegingen t.a.v. de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen (waterkwaliteit)

De aangevraagde werkzaamheden hebben geen effect op de waterkwaliteit.

7.2.4 Overwegingen t.a.v. de maatschappelijke functievervulling door watersystemen

De aangevraagde werkzaamheden hebben geen gevolgen voor de maatschappelijke functievervulling door watersystemen.

7.3 Eindconclusie overwegingen

Met het in de vergunning opnemen van voorschriften wordt gewaarborgd dat de vergunning verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer. Gelet op de overwegingen wordt de gevraagde vergunning verleend.

8 Procedure

8.1 Algemeen

De vergunning is voorbereid met toepassing van titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht.

De aanvraag is op 13 februari 2015 bij Delfland ingediend. De aanvraag is ingediend door de adviseur IBOR/REIN van de Gemeente Westland. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 1182850.

Termijnverlenging

De aanvrager is bij brief d.d. 24 maart 2015, kenmerk 1181013/1550096, op de hoogte gebracht van de verlenging van de beslistermijn met acht weken tot 5 juni 2015.

Aanvullende informatie

De aanvraag is op 19 mei 2015 aangevuld door de gemeente. De mail met bijlage (tekening) is geregistreerd onder nr. 1197824.

Samenloop bevoegdheden

De aanvraag heeft betrekking op (een) handeling(en) ten aanzien waarvan meer dan één bestuursorgaan bevoegd is, namelijk Rijkswaterstaat. Conform artikel 6.17 van de Waterwet wordt de aanvraag in behandeling genomen door Delfland. Het mede betrokken bestuursorgaan is in de gelegenheid gesteld advies te geven omtrent de aanvraag. De adviesvraag is geregistreerd d.d. 23 februari 2015 onder nr. 1182845.

Het Delegatiebesluit met kenmerk RWS-2015/21647 is ontvangen op 19 mei 2015 en geregistreerd onder nr. 1197823. Het advies (bijlage van het delegatiebesluit) is –voor zover van toepassing- overgenomen.

8.2 Bezwarenprocedure

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na bekendmaking, tegen deze vergunning een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het college van dijkgraaf en hoogheemraden van het Hoogheemraadschap van Delfland, t.a.v. de bezwaarschriftencommissie Awb Delfland, Postbus 3061, 2601 DB Delft. Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen bezwaar wordt ingesteld en de gronden van het bezwaar.

De indiener van het bezwaarschrift kan in het bezwaarschrift verzoeken om rechtstreeks beroep bij de administratieve rechter. Indien het college met een dergelijk verzoek instemt, kan de bezwaarprocedure op grond van artikel 7:1 van de Awb worden overgeslagen en zendt het college het bezwaarschrift onverwijld door aan de bevoegde rechter.

De vergunning treedt in werking na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Awb schorst het bezwaar de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit bezwaar wordt aangetekend, tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend.

Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de Voorzieningenrechter van de Sector bestuursrecht van de Rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Voor het treffen van een voorlopige voorziening is eveneens een griffierecht verschuldigd.

Het is ook mogelijk om digitaal een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening in te dienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

9 Mededelingen

- I. Het correspondentieadres betreffende deze vergunning en samenhangende meldingen is:
Hoogheemraadschap van Delfland
Team Regulering en Planadvisering
Postbus 3061
2601 DB Delft
Telefoon: (015) 270 18 88
Internet: www.hhdelfland.nl
E-mail: loket@hhdelfland.nl
- II. Een afschrift van dit besluit wordt toegezonden aan:
 - Service Center Vergunningen Rijkswaterstaat, Postbus 4142, 6202 PA Maastricht;
 - Rijksvastgoed- en Ontwikkelingsbedrijf, Directie Vastgoed, Regionale Directie West, Postbus 16350, 2500 BJ Den Haag;
 - Omgevingsdiens Haaglanden, Afdeling Toetsing & Vergunningverlening Milieu, Postbus 14060, 2501 GB Den Haag.
- III. Naast deze vergunning kan ook een vergunning- of meldingsplicht gelden op grond van andere regelgeving, zoals de Natuurbeschermingswet en de Wet op de ruimtelijke ordening.
- IV. Wij plaatsen de watervergunning op onze website onder 'bekendmakingen'. Daarnaast leggen wij de aanvraag en de vergunning met bijbehorende stukken gedurende zes weken ter inzage op onze kantoorlocatie Delftechpark 23 te Delft.
- V. De Regionale Belasting Groep (RBG) stuurt een afzonderlijke aanslag voor verschuldigde heffingen, zoals leges of precario.
- VI. Naast de vergunning heeft u voor het gebruik van Staatsgrond- en water nog toestemming nodig van het Rijksvastgoed- en Ontwikkelingsbedrijf. Ik wijs u erop dat het Rijksvastgoed- en Ontwikkelingsbedrijf aan een dergelijke privaatrechtelijke regeling nog nadere voorwaarden kan stellen, waaronder het betalen van een (marktconforme) gebruiksvergoeding. Pas op het moment dat een privaatrechtelijke vergoeding is overeengekomen met het Rijksvastgoed- en Ontwikkelingsbedrijf mag gebruik worden gemaakt van Staatseigendom(men) ter uitvoering van de vergunde activiteit(en).
- VII. Voor het kustdwars verplaatsen van zand in de zone tussen de duinvoet en de laagwaterlijn geldt een meldingsplicht op grond van artikel 6.12, lid 1 onder c. en e. van de Waterregeling tot een hoeveelheid van maximaal 20 m per strekkende meter per kalenderjaar. De melding dient vier weken voor aanvang van de zandverplaatsing bij Rijkswaterstaat ingediend te worden en dient te voldoen aan de eisen van artikel 6.14 van de Waterregeling. Het verplaatsen van zand anders dan genoemd in voorgaand lid is vergunningplichtig op grond van artikel 6.13 van het Waterbesluit. Hiervoor is de minister van Infrastructuur en Milieu bevoegd gezag.

- VIII. Zandsuppleties. Er wordt alleen gesuppleerd ten behoeve van de basiskustlijn en het kustfundament. Er wordt geen zand gesuppleerd ten behoeve van andere functies. De vergunninghouder maakt geen aanspraak op extra zandsuppleties. Indien bij mogelijke suppleties de waterbeheerder het nodig acht dat het werk verwijderd moet worden maakt de vergunninghouder geen aanspraak op enige schadevergoeding.
- IX. Bouwen op de vooroever, het strand of binnen de afslagzone is geheel voor eigen risico. Juist deze gebieden maken deel uit van het dynamische deel van de zeewering. Afslag bij hevige storm is hier altijd mogelijk. Als gevolg van hoge waterstanden kan schade ontstaan aan gebouwen en constructies. Ook de instandhouding van het maaiveld wordt hier niet gegarandeerd zolang de veiligheid van de waterkering niet in het geding is. Delfland verleent in deze gebieden onder strenge voorwaarden een vergunning maar sluit risico op schade niet uit.
- X. Als bijlage bij dit besluit hoort de brief d.d. 19 mei 2015 met kenmerk RWS-2015/21647 van Rijkswaterstaat.