



Archief

OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : ARN B.V.
Datum besluit : 26 mei 2015
Onderwerp : Uitbreiding euralcode
Gemeente / locatie : Beuningen/ Nieuwe Pieckelaan 1 Weurt
OLO-nummer : 1732403
Zaaknummer : Z15.014865
Activiteit(en) : het veranderen of veranderen van de werking van een milieu-
inrichting (artikel 2.1, lid 1, sub e Wab

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Wij hebben op 31 maart 2015 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van ARN BV, Nieuwe Pieckelaan 1 Weurt, gemeente Beuningen. Het betreft een uitbreiding van de vergunde euralcodes met euralcode 18.02.02*c. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer Z15.014865. Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1 onder e en artikel 3.10 lid 3 (het milieuneutraal veranderen van een inrichting) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor het accepteren van afvalstoffen met de euralcode 18.02.02*c, zijnde afval waarvan de inzameling en verwijdering zijn onderworpen aan speciale richtlijnen teneinde infectie te voorkomen.
- voorschrift 1A maakt onderdeel uit van dit besluit, zie hoofdstuk voorschriften

Procedure

De procedure om tot dit besluit te komen staat in paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (de reguliere voorbereidingsprocedure). De aanvraag voor het wijzigen van de omgevingsvergunning is getoetst aan de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
Namens deze:

Mevrouw drs. N.A. Molenveld-Hegeman,
Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

INWERKINGTREDING VAN HET BESLUIT

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking, dit is de toezending van dit Besluit.

Indien er door een belanghebbende een bezwaarschrift wordt ingediend binnen de termijn van zes weken blijft het besluit in werking. Pas als ook gedurende de termijn van zes weken een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort. Het besluit treedt dan pas weer in werking nadat door de rechtbank op het verzoek om een voorlopige voorziening is beslist.

BEZWAAR EN MOGELIJKHEID VAN VOORLOPIGE VOORZIENING BIJ DE VOORZIENINGENRECHTER VAN DE RECHTBANK GELDERLAND IN ARNHEM

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van dit besluit hiertegen een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie van Advies voor Bezwaarschriften en Klachten, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "bezwaarschrift" vermelden.

Degene die een bezwaarschrift heeft ingediend, kan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland, telefoonnummer (026) 359 20 00 of bij www.rechtspraak.nl.

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland (www.gelderland.nl/digitaaloket). U kunt die informatie, vervat in de brochure "Niet eens met een besluit van de provincie Gelderland? Bezwaarschrift of mediation", ook opvragen bij het Provinciaaloket via telefoonnummer (026) 359 99 99.

Voorschriften

- A1 het verwerken van afvalstoffen met euralcode 18.02.02*c dient altijd plaats vindt volgens procedures zoals die in overleg met de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA) zijn besproken en vastgelegd.

OVERWEGINGEN

Procedurele aspecten

Gegevens aanvrager

Op 31 maart 2015 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een aanvraag van ARN BV. De inrichting is gelegen aan de Nieuwe Pieckelaan 1 te Weurt.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd betreft het uitbreiden van de inrichting met de acceptatie van een afvalstof met Euralcode 18.02.02*c voor de bewerking op- en overslag en verbranden. Het betreft goederen ter vernietiging, van agrarische/dierlijke herkomst zoals mondkapjes, overall, laarzen, bezem, enz. doch niet bestaande uit cadavers, te mogen accepteren. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de in de Wabo omschreven activiteit: het milieuneutraal veranderen van een inrichting (artikel 2.1, lid 1, onder e en 3.10 lid 3).

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3a en artikel 3.3, lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in bijlage I, onderdeel C, categorie 28.1 en categorie 28.4 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort (genoemd in Richtlijn industriële emissies, bijlage I, categorie 5.4).

De ODRN heeft het mandaat van de provincie Gelderland gekregen voor het verlenen van omgevingsvergunningen in de regio Nijmegen.

Volledigheid van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag op 16 april 2015 hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo.

Vergunningssituatie

De voorschriften uit de onderstaande revisie vergunningen en wijzigingsvergunning zijn ook van toepassing op de uitbreiding.

De volgende vergunningen en zijn van belang in het kader van dit besluit

-	Revisievergunning	24 januari 2011	2009-021550/MPM19608
-	Wijzigingsvergunning	6 maart 2013	2012-000444/MPM24123
-	Regulier procedure	4 februari 2014	Z13.040354 / OLO1101187
-	Regulier procedure	13 maart 2014	Z14.002899 / OLO1142919
-	Reguliere procedure	24 maart 2014	Z14.004422 / OLO1166235
-	Reguliere procedure	27 mei 2014	Z14.013021 / OLO1256495
-	Reguliere procedure	23 december 2014	Z14.036259 / OLO1525657

TOETSINGSKADER MILIEU

Toetsing milieuneutraal of -vriendelijke verandering

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal of milieuvriendelijk veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 onder e Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuvriendelijke of milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet m.e.r.-plichtig is, en
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan.

Geen andere inrichting

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd betreft de uitbreiding van de te accepteren afvalstoffen met de afvalstof met de Euralcode 18.02.02*, zijnde (dier)afval waarvan de inzameling en verwijdering zijn onderworpen aan speciale richtlijnen teneinde infectie te voorkomen.

De te accepteren afvalstof waarvoor thans vergunning wordt gevraagd wordt op dezelfde wijze verwerkt als de reeds vergunde soorten afvalstoffen die worden vergist. Er wordt geen uitbreiding van de beschikbare verbrandingscapaciteit aangevraagd, en blijft gemaximaliseerd tot 300.000 ton per jaar. Gelet op het vorenstaande leidt het project niet tot een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.

Niet m.e.r.-plichtig

De kenmerken van het project zijnde omvang, cumulatie van het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, de productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder en risico's van ongevallen veranderen niet.

De plaats van het project vindt binnen de bestaande inrichtingsgrens plaats.

De kenmerken van het potentiële effect zoals bereik, grensoverschrijdend karakter, waarschijnlijkheid, duur, frequentie en de omkeerbaarheid van het effect zijn niet aan de orde. Geconcludeerd wordt dat belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten en er geen m.e.r.(-beoordeling) noodzakelijk is.

In de provinciale milieuverordening Gelderland zijn verder geen aanvullende activiteiten ten aanzien van het Besluit milieueffectrapportage opgenomen waarvoor de m.e.r. beoordelingsplicht geldt. Voor de aangevraagde activiteiten geldt dan ook geen m.e.r. beoordelingsplicht.

Geen andere of grotere nadelige gevolgen voor milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan.

Voor de bepaling of de gevraagde wijziging geen andere of grotere gevolgen voor het milieu veroorzaakt dan volgens de geldende vergunning is toegestaan, is het doelmatig beheer van afvalstoffen getoetst. De eigenschappen van de nieuwe afvalstoffen komen overeen met degene waarvoor al vergunning was verleend. De milieuessenties die in de vergunde situatie relevant waren, zoals lucht, geur, geluid, externe veiligheid, wijzigen niet ten opzichte van de vergunde situatie.

Het kader voor de toetsing doelmatig beheer van afvalstoffen

Op grond van artikel 2.14 van de Wabo kan de omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. Onderdeel van het begrip "bescherming van het milieu" is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 van de Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheersplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). In het bedoelde afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheersplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) is het afvalstoffenbeleid vastgelegd.

Op grond van de Wm dient het LAP als toetsingskader voor het beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover deze betrekking heeft op afvalbeheer. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energierecuperatie;
- e. veilige verwijdering.

In het LAP is aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag bij het beoordelen van een vergunningaanvraag voor het inzamelen, bewaren en be- en verwerken van afvalstoffen rekening moeten houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP.

Bij de vaststelling van het LAP is rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Bijlage 4 van het LAP bevat de invulling van het beleid voor specifieke afvalstoffen, de sectorplannen.

Voor de onderhavige aanvraag is het sectorplan 19 "Afval van gezondheidszorg bij mens of dier". Landelijk afvalbeheerplan 2009 - 2021 (LAP).

De minimumstandaard voor het verwerken van infectieuze afvalstoffen (Euralcode 180103 en 180202) is thermische verwerking in een speciaal daarvoor vergunde installatie, binnen dan wel buiten Nederland, onder voorwaarde dat dit leidt tot volledige vernietiging van alle infectieuze Materialen. Gelet op de aard van het afval is nuttige toepassing niet toegestaan, behoudens voor zover hierbij een volledige vernietiging van alle infectieuze materialen optreedt.

Toetsing

Voorheen werd dit afval altijd aangeboden onder euralcode 18.02.03, waarvoor ARN vergunning heeft. Op dit moment worden dezelfde afvalstoffen aangeboden onder 18.02.02*c.

Procedures NVWA

De verwerking van de aangevraagde afvalstoffen heeft altijd plaatsgevonden zijnde dat het gevaarlijk afval betreft. Het werd verwerkt volgens procedures zoals die in overleg met De Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA) zijn besproken en vastgelegd. Bij de verwerking is ook altijd het NVWA aanwezig om toezicht te houden op het verwerkingsproces. Procedures die als doel hebben om bij het verwerken van dit afval de verspreiding van ziektekiemen te voorkomen. Gezien het belang van de afspraken met de NVWA, bij de verwerking van de aangevraagde euralcode, nemen we als voorschrift op.

AVI-installatie

Installatie technisch mag ARN gevaarlijk afval verwerken (verbranden). Voor het mogen toepassen van gevaarlijke afvalstoffen zijn al bestaande voorschriften van toepassing.

Aard van het afval

Verder zijn wij van mening dat de aard van het ziekenhuis afval dat verwerkt wordt bij de ZAVIN veel meer risico's met zich mee brengt dan wat bij ARN door de NVWA wordt aangeboden.

Dit alles maakt dat de bestaande verwerking gelijkwaardig is aan de minimum standaard.

Conclusie

De aangevraagde verandering, leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunningen is toegestaan. De te vergunnen verandering leidt niet tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend. Wel zijn wij van mening om de borging door NVWA door middel van een voorschrift vast te leggen.