

Aan Verenigde Vergadering

KEUR DELFLAND

Gevraagd besluit Verenigde Vergadering 19-02-2015

- I. De Nota van beantwoording en wijziging Keur Delfland vaststellen.
- II. De Keur Delfland vaststellen.
- III. De leggerwijziging van de legger Regionale waterkeringen vaststellen.
- IV. De leggerwijziging van de legger Zeewering vaststellen.

Besluit Verenigde Vergadering 19-02-2015

Voorstel Commissie* Bestuur, Organisatie en Bedrijfsvoering 03-02-2015

1. De Nota van beantwoording en wijziging Keur Delfland vaststellen.
2. De Keur Delfland vaststellen.
3. De leggerwijziging van de legger Regionale waterkeringen vaststellen.
4. De leggerwijziging van de legger Zeewering vaststellen.

Advies Commissie* Bestuur, Organisatie en Bedrijfsvoering 03-02-2015

Keur Delfland

1. Probleemstelling - context

In de afgelopen jaren is praktijkervaring opgedaan met de bestaande Keur Delfland 2010. Daarbij is de behoefte ontstaan om de keur op een aantal onderdelen te verbeteren.

In de Ledenvergadering van de Unie op 22 maart 2013 is door Delfland ingestemd met het keurkwartet (set modellen waaronder de modelkeur) als basis voor verdere uniformering en deregulering van de regelgeving. Veel waterschappen hebben hun keur aangepast met de modelkeur als basis of zijn daar nu mee bezig.

Er is een juridische relatie tussen de keur en de leggers. Afstemming tussen de aanpassing van de keur en aanpassingen van de leggers is daarom nodig. Zo bevatten de legger Regionale waterkeringen en de legger Zeewering verwijzingen naar artikelen uit de Keur Delfland 2010. De verwijzingen moeten worden aangepast op de nieuwe keur.

2. Beoogd effect

Het vaststellen van de Keur Delfland. Het vaststellen van de (wetstechnische) wijzigingen van de tekst van de legger Regionale waterkeringen en de legger Zeewering.

Het doel is een geactualiseerde keur die optimaal bijdraagt aan de behartiging van de taken die aan Delfland zijn opgedragen en goed toepasbaar is in de (uitvoering- en rechts)praktijk.

Het hanteren van het keurkwartet als uitgangspunt heeft als doel verdere (landelijke) uniformering van regelgeving door de waterschappen en deregulering.

3. Kernboodschap

De keur van het Hoogheemraadschap van Delfland wordt geactualiseerd.

De keur is een verordening van het hoogheemraadschap van Delfland en is een belangrijk instrument om activiteiten in en rond het watersysteem in goede banen te leiden en het watersysteem daarbij te beschermen. Delfland stelt daarin de kaders die maatschappelijk gewenste initiatieven van burgers en bedrijven mogelijk maken en de kwaliteit van het watersysteem waarborgen.

De verbeteringen in de nieuwe keur zorgen voor:

- juridische professionalisering en vermindering regeldruk;
- betere bescherming van natte ecologische zones en meer mogelijkheden voor groenere oevers;
- duidelijkere en doelgerichte onderhoudsverplichtingen;
- meer (landelijke) uniformering van regelgeving.

De teksten van de leggers voor waterkeringen en wateren worden gewijzigd zodat ze aansluiten bij de nieuwe Keur Delfland.

4. Historie - eerdere besluitvorming

In 2010 is de keur van Delfland grondig herzien met de toenmalige modelkeur 2008 als uitgangspunt. Hierbij zijn ook voor het eerst algemene regels vastgesteld.

Delfland heeft in 2011 een vernieuwde en uitgebreidere set algemene regels vastgesteld.

In 2011 zijn de waterschappen onder leiding van de Unie van Waterschappen gestart met het actualiseren van de modelregelgeving waaronder de modelkeur.

In de Ledenvergadering van de Unie op 22 maart 2013 is door Delfland ingestemd met deze modelregelgeving als basis voor verdere uniformering en deregulering van de regelgeving.

In de vergadering van 26 september 2013 is de verenigde vergadering van Delfland hierover geïnformeerd bij brief van 20 augustus, kenmerk 1083031. Daarbij is aangegeven dat Delfland gebruik zal maken van de Uniemodellen en deze zal aangrijpen als aanleiding en uitgangspunt om de Keur Delfland 2010 en de Algemene regels behorende bij de keur te actualiseren.

5. Regelgeving en Beleid

De keur is een verordening en bevat bepalingen die nodig zijn voor de behartiging van de opgedragen taak, de waterstaatkundige verzorging van Delflands gebied.

Met de keur wordt mede invulling en uitvoering gegeven aan het realiseren van de diverse (beleids)doelen uit het waterbeheerplan en de Kaderrichtlijn water. De actualisatie geeft invulling aan het streven naar continue verbetering van de kwaliteit van de juridische instrumenten, waardoor die instrumenten effectiever kunnen bijdragen aan het bereiken van de doelstellingen van Delfland.

Bij het opstellen van de keur is rekening gehouden met en invulling gegeven aan in ieder geval de volgende (hogere) regelgeving: de Waterschapswet, de Waterwet, de provinciale Waterverordening en het Reglement van bestuur.

6. Financiën

Niet van toepassing

7. Duurzaamheid

Niet van toepassing

8. Organisatorische en personele consequenties

Niet van toepassing.

9. OR/GO

Niet van toepassing.

10. Risico- en beheersmaatregelen

Risico:

Er is een juridische relatie tussen de keur en de leggers. De teksten van de leggers en keur moeten op elkaar aansluiten. Als de begrippen en bepalingen in de keur en de leggers niet op elkaar aansluiten, kan dat leiden tot juridische risico's bij schadeclaims, tot onduidelijkheid voor Delfland en burgers over onderhoudsverplichtingen en een onvoldoende basis voor handhaving.

Beheersmaatregel:

Er vindt afstemming plaats tussen de aanpassing van de keur en aanpassingen van de leggers.

De tekst van de legger Wateren wordt aangepast. De leggertekst en de keur doorlopen tegelijkertijd de vaststellingsprocedures. In de VV van 19 februari 2014 worden beiden ontwerpen tegelijkertijd ter vaststelling aangeboden.

Ook vindt afstemming plaats tussen de keur en de tekst van de legger Regionale waterkeringen en de legger Zeewering. De (wetstechnische) wijzigingen van de tekst van de legger Regionale waterkeringen en de legger Zeewering sluiten aan bij de nieuwe keur.

Risico:

Vrijstellingen van de vergunningplicht voor bepaalde grondwateronttrekkingen worden uit de keur verplaatst naar de Algemene regels behorende bij de Keur Delfland. Als de aanpassing van de algemene regels niet tegelijkertijd met de nieuwe keur in werking treedt zouden deze grondwateronttrekkingen ineens vergunningplichtig zijn. Dit zou onnodige administratieve lasten voor burgers, bedrijven en voor Delfland tot gevolg hebben.

Beheersmaatregel:

Er vindt inhoudelijke afstemming plaats tussen de aanpassing van de nieuwe keur en de aanpassing van de algemene regels. De nieuwe algemene regels en de keur zullen tegelijkertijd in werking treden.

Op grond van artikel 3.6 van de Keur Delfland is het college van dijkgraaf en hoogheemraden bevoegd om voor in dit artikel aangegeven handelingen algemene regels vast te stellen. Ter informatie zijn de voorgestelde wijzigingen van de Algemene regels behorende bij de Keur Delfland als bijlage bijgevoegd. De ontwerp Algemene regels worden ter inzage gelegd, nadat de VV een besluit heeft genomen over vaststelling van de nieuwe keur.

11. Communicatie (in- en extern)

Ingevolge artikel 20 van het Reglement van bestuur van Delfland en artikel 80 van de Waterschapswet is de ontwerp keur toegezonden aan Gedeputeerde Staten en aan de besturen van de gemeenten.

Ingevolge de Inspraakverordening Delfland 2011 zijn de keur en leggers voorbereid met toepassing van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

Op 11 november 2014 heeft het college de ontwerp keur en de ontwerp leggerwijzigingen vrijgegeven voor ter inzage legging en inspraak. De terinzagelegging was van 12 november tot en met 24 december 2014. De keur en leggerwijzigingen lagen tegelijk ter inzage met de wijziging van de Legger Wateren ter inzage.

Gedurende de inzagetermijn hebben belanghebbenden de gelegenheid gehad om hun mening over de ontwerp keur en ontwerp legger wijzigingen kenbaar te maken.

Er zijn in totaal 3 zienswijzen ontvangen met betrekking tot de ontwerp keur.

Er zijn geen zienswijzen ontvangen die betrekking hebben op de wijzigingen van de legger Regionale waterkeringen en de legger Zeewering.

In de Nota van beantwoording en wijziging zijn de zienswijzen opgenomen en beantwoord en is aangegeven of deze tot een wijziging van het ontwerp hebben geleid.

Na bekendmaking van het besluit wordt daarvan mededeling gedaan aan de zienswijzers.

12. Bekendmaking en vervolgprocedure

Vaststelling van de Keur Delfland en de leggerwijzigingen wordt bekendgemaakt door publicatie daarvan in het digitale Waterschapsblad en op de website van Delfland. In de publicatie wordt vermeld dat de Keur en de leggerwijzigingen 6 weken ter inzage worden gelegd. De bekendmaking vindt gelijktijdig plaats met de bekendmaking van de Legger Wateren.

Er is geen bezwaar of beroep mogelijk tegen de Keur Delfland.

Tegen de besluiten tot vaststelling van de wijzigingen van de legger Regionale waterkeringen en de legger Zeewering kan beroep worden ingesteld door diegenen die tijdig een zienswijze hebben ingediend tegen de ontwerp leggerwijzigingen, of die kunnen aantonen dat hen redelijkerwijs niet verweten kan worden dat ze geen zienswijzen hebben ingediend.

1. Commissie Bestuur, Organisatie en Bedrijfsvoering 3 februari 2015, voorstel aan VV;
2. VV 19 februari 2015, vaststelling keur en leggerwijziging;
3. Beroepstermijn 24 februari t/m 6 april 2015.

Alle documenten treden tegelijkertijd in werking.

13. Bevoegd orgaan

De keur is een verordening die de Verenigde Vergadering vaststelt op basis van artikel 78 van de Waterschapswet. De legger wordt door de Verenigde Vergadering vastgesteld op basis van artikel 78, tweede lid van de Waterschapswet.

14. Toelichting

De keur, beleidsregels, algemene regels en leggers

De keur is een verordening die de Verenigde Vergadering vaststelt en bevat bepalingen die nodig zijn voor de behartiging van de opgedragen taak, de waterstaatkundige verzorging van Delflands gebied. Deze taak betreft in ieder geval de zorg voor het watersysteem.

De keur heeft een beschermend karakter en bevat gebods- en verbodsbepalingen om het watersysteem te beheren. De bepalingen hebben betrekking op het onderhoud, de aanleg en gebruik van de volgende waterstaatswerken:

- oppervlaktewaterlichamen,
- waterkeringen,
- bergingsgebieden en
- ondersteunende kunstwerken.

De geboden hebben betrekking op:

- onderhoudsverplichtingen van oppervlaktewaterlichamen, waterkeringen, bergingsgebieden en ondersteunende kunstwerken,
- het bedienen van coupures, sluizen en van peilregulerende kunstwerken, en
- het plaatsen van veekerende afrasteringen bij natte ecologische zones en waterkeringen.

Het is verboden om zonder watervergunning van het college:

- handelingen in waterstaatswerken te verrichten,
- grondwater te onttrekken of water te infiltreren en
- water te brengen in of te onttrekken aan een oppervlaktewaterlichaam.

Aanvragen om een watervergunning worden getoetst aan Delflands beleid en in het bijzonder aan beleidsregels. De beleidsregels worden door het college vastgesteld. Daarin is beschreven hoe de afweging van het algemene belang van het watersysteem tegenover het particuliere belang van de aanvrager van de watervergunning plaatsvindt.

In de keur is de grondslag opgenomen voor het college tot het stellen van algemene en nadere regels voor daarbij aangewezen onderwerpen. Het bestuur heeft van de bevoegdheid gebruik gemaakt en de Algemene regels behorende bij de Keur Delfland vastgesteld. Hierin zijn vrijstellingen van de watervergunningplicht geregeld voor het verrichten van handelingen in en om waterstaatswerken en het onttrekken van grondwater.

Om te bepalen waar de verschillende keurbepalingen gelden is de legger van belang. In de legger worden de zones aangegeven waarbinnen de bepalingen uit de keur van toepassing zijn, wordt de ligging, vorm, afmeting en constructie van de waterstaatswerken aangegeven en is aangewezen wie onderhoudsplichtige van een waterstaatswerk is.

Kostenbesparing, deregulering en ruimte voor innovatie

Met het totaalpakket van keur, leggers, beleidsregels en algemene regels wordt gestuurd op:

- Deregulering door voor zo veel mogelijk activiteiten vrijstellingen van de vergunningplicht in algemene regels op te nemen en alle overbodige regelgeving te schrappen;
- Vroeg aan tafel in het vooroverleg en het geven van planadvies. Investeren in een goed vooroverleg leidt tot kostenbesparing (sturen op kansen en werk met werk), imagoverbetering (rolbewuste omgevingspartner) en geeft kansen in en voor innovatieve projecten;
- vergunningen en meldingen geven een zo volledig mogelijk overzicht van de handelingen in het watersysteem (goed gegevensbeheer);
- minder kosten in onderhoud en handhaving (voorkomen is beter dan genezen).

Verbeteringen ten opzichte van de vorige keur

De verbeteringen in de nieuwe keur zorgen voor:

- juridische professionalisering en minder regeldruk;
- betere bescherming van natte ecologische zones en meer mogelijkheden voor groenere oevers;
- duidelijkere en doelgerichte onderhoudsverplichtingen;
- meer (landelijke) uniformering van regelgeving.

Juridische professionalisering en minder regeldruk

- Overbodige en niet gebruikte definities en bepalingen zijn verwijderd (keurkaart, kaart kwetsbare oppervlaktewateren en gebieden, overgangsbepalingen, vrijstellingen, meet- en registratieverplichtingen en visplan);
- De keur, leggers en algemene regels sluiten op elkaar aan;
- De begrippen uit de keur sluiten aan op de begrippen uit de Waterwet;
- De onderhoudsverplichtingen (wat) staan in de keur en de onderhoudsplichtige (wie) en de zonerings (waar) staan in de leggers;
- De keur bevat een vangnet voor de bescherming van waterstaatswerken als er een vergunning of projectplan is vastgesteld maar de bijbehorende leggerwijziging (zonerings) nog niet in werking is getreden.

Betere bescherming van natte ecologische zones en groenere oevers

- De onderhoudsverplichtingen zijn doelgericht geformuleerd waardoor groenere oevers mogelijk worden als dat voor doorstroming, berging en waterkwaliteit geen probleem is;
- Natte ecologische zones (zoals natuurvriendelijke oevers en vispaaiplaatsen) worden beschermd met de keur. In de leggers wordt aangegeven waar de zones liggen;
- In de keur is een verplichting opgenomen om een afrastering te plaatsen bij natte ecologische zones en waterkeringen om deze te beschermen.
- Afwijkende onderhoudsverplichtingen bij natte ecologische zones en ter verbetering van de ecologische toestand zijn mogelijk.

Doelgerichte en duidelijkere onderhoudsverplichtingen

- Onderhoudsverplichtingen zijn doelgericht geformuleerd. Duidelijk is dat de verplichtingen gericht zijn op het in stand houden van de functie van waterstaatswerken;
- Duidelijk is dat onder de onderhoudsverplichting voor het bovenwatertalud van een oppervlaktewaterlichaam ook de verantwoordelijkheid voor het in stand houden van de oeverconstructie valt;
- Duidelijk is onder andere wie zwerfvuil, bladval, kadavers en overhangend groen moet verwijderen;

Meer landelijke uniformering van regelgeving

Door het gebruik van de modelkeur van de Unie ontstaat meer (landelijke) uniformering van regelgeving door de waterschappen. De nieuwe ontwerp keur gaat uit van de modelkeur met een aantal toevoegingen voor de Delflandse situatie.

De systematiek uit de modelkeur sluit goed aan bij de Delflandse praktijk en Delflands beheergebied. Delfland is het dichtstbevolkte waterschap van Nederland en de grote hoeveelheid bedrijven en intensieve glastuinbouw maken Delfland ook een van de meest

verstedelijkte waterschappen. Dit vergt veel vooroverleg en pas- en maatwerk bij initiatieven van derden en een duidelijk beeld van zaken die spelen in het gebied. Alle betrokken belangen moeten daarbij zorgvuldig worden afgewogen. Daartegenover moeten activiteiten die geen of beperkte risico's opleveren voor het watersysteem niet worden belast met onnodige juridische procedures en administratieve lasten.

De juridische systematiek uit de modelkeur en de ontwerp Keur Delfland sluiten heel goed aan bij deze behoeften aan planadvisering, goed gegevensbeheer, zorgvuldige belangenafweging en vermindering van regeldruk. De modelkeur gaat uit van een algemeen vergunningverbod in de keur en specifieke vrijstellingen in algemene regels voor activiteiten die geen of een beperkt risico inhouden voor het watersysteem. In deze algemene regels is duidelijk uitgelegd onder welke voorwaarden die activiteiten zijn toegestaan zonder vergunning.

15. Bijlage

Bijlagen:

Ter vaststelling:

1. De nota van beantwoording en wijziging van de Keur Delfland
2. Keur Delfland
3. leggerwijziging legger Regionale waterkeringen
4. leggerwijziging legger Zeewering

Ter informatie:

5. Informatieblad Keur met gemarkeerde wijzigingen
6. Ontwerp Algemene regels behorende bij de Keur Delfland
7. Informatieblad Algemene regels met gemarkeerde wijzigingen

Keur Delfland

Kenmerk VV : 1162054

Vergaderdatum : 19 februari 2015

Beleidsveld : Programma Instrumenten

Agendapunt : B.07

De Verenigde Vergadering van Delfland,

op voordracht van dijkgraaf en hoogheemraden van 13 januari 2015, kenmerk 38142;

gelezen het positieve advies van de commissie Bestuur, Organisatie en Bedrijfsvoering;

overwegende dat:

- De Keur van Delfland wordt geactualiseerd ten einde optimaal bij te dragen aan de behartiging van de taken die aan Delfland zijn opgedragen en goed toepasbaar is in de uitvoering- en rechtspraktijk.
- De teksten van de leggers Regionale waterkeringen de legger Zeewering aansluiten bij de Keur Delfland.

Gelet op:

- artikel 77 en 78 van de Waterschapswet;

Besluit:

1. De Nota van beantwoording en wijziging Keur Delfland vast te stellen.
2. De Keur Delfland vast te stellen.
3. De leggerwijziging van de legger Regionale waterkeringen vast te stellen.
4. De leggerwijziging van de legger Zeewering vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 19 februari 2015

De Verenigde Vergadering voornoemd,

de Secretaris,

de Voorzitter,

mr. drs. P.I.M. van den Wijngaart

mr. M.A.P. van Haersma Buma