

**BESLUIT**  
**OMGEVINGSVERGUNNING VERLENEN**

11 mei 2015

Gemeente Bronckhorst

Zaaknr BG: 2014-0822

**1      BESLUIT**

**1.1    Onderwerp**

Wij hebben op 22 april 2014 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Salland Oil BV. De aanvraag gaat over Dienstenweg 23 te Vorden. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2014-0822. Concreet wordt verzocht om het oprichten van een onbemand tankstation (Firezone Vorden).

**1.2    Besluit**

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten: "milieu" (artikel 2.1, lid 1 onder e), voor het oprichten en in werking hebben van de inrichting;
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
  - aanvraagformulier, gedateerd 22 april 2014, OLO-nummer: 1269445;
  - plattegrondtekening inrichting;
  - situatietekening schaal 1:500 (uittreksel kadastrale kaart)
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden, als zodanig in deze vergunning aangegeven.

**1.3    Procedure**

De procedure om tot dit besluit te komen staat in paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (de uitgebreide voorbereidingsprocedure). De aanvraag is getoetst aan de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, het Besluit omgevingsrecht en de Regeling omgevingsrecht.

**1.4    Ondertekening**

Hengelo, 11 mei 2015  
het college van burgemeester en wethouders van Bronckhorst,  
namens dezen,



Petra G.M. van Oosterbosch,  
directeur Omgevingsdienst Achterhoek

### **Beroep en voorlopige voorziening**

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u hiertegen in beroep gaan bij de Rechtbank Gelderland. Ook kunt u een voorlopige voorziening indienen.

#### **Beroep**

Als u het niet eens bent met ons besluit, dan kunt u hiertegen in beroep gaan bij de Rechtbank Gelderland, locatie Arnhem, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Via het digitaal loket bestuursrecht op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl) kunt u met gebruik van DigiD ook digitaal een beroepschrift indienen. Regels voor het indienen van een beroepschrift:

- het beroepschrift moet binnen 6 weken na de dag van bekendmaking van het besluit worden ingediend. De termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit is bekendgemaakt. Overschrijding van deze termijn kan leiden tot een niet-ontvankelijkverklaring. Dit betekent dat het besluit onherroepelijk is geworden en de rechter niet ingaat op uw bezwaren;
- vermeld in uw ondertekende beroepschrift uw naam en adres en/of de naam en het adres namens wie u beroep aantekent, de dagtekening en een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht;
- geef in het beroepschrift duidelijk aan waarom u het niet eens bent met het besluit;
- zend een kopie van het bestreden besluit mee;
- aan het indienen van een beroep zijn griffiekosten verbonden. U ontvangt hiervoor een acceptgiro van de Rechtbank.

#### **Voorlopige voorziening**

Het indienen van een bezwaar- of beroepschrift schorst de werking van een besluit niet: het besluit treedt toch in werking. Als u vindt dat de werking van het besluit moet worden tegengehouden, kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter. Regels voor het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening:

- u richt uw verzoek aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland, locatie Arnhem, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem; via het digitaal loket bestuursrecht op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl) kunt u met gebruik van DigiD ook digitaal een voorlopige voorziening vragen;
- geef duidelijk aan waarom u van mening bent dat er sprake is van onverwijlde spoed en een voorlopige voorziening nodig is;
- een verzoek om voorlopige voorziening wordt alleen in behandeling genomen als u tevens een beroepschrift heeft ingediend. Als bewijs hiervan is het nodig dat u een kopie van het beroepschrift en een kopie van het bestreden besluit meestuurt;
- aan het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening zijn griffiekosten verbonden. U ontvangt hiervoor een acceptgiro van de Rechtbank.

## **BIJLAGE 1 - PROCEDURELE OVERWEGINGEN**

### **1 GEVOLGDE PROCEDURE**

#### **1.1 Gegevens aanvrager**

De op 22 april 2014 ingediende aanvraag om een omgevingsvergunning heeft betrekking op het tankstation op het adres Dienstenweg 23 in Vorden. Kadastrale gegevens: sectie B nr. 2576.

#### **1.2 Projectbeschrijving**

De vergunning wordt aangevraagd voor het volgende project:

- het oprichten en in werking hebben van een onbemand tankstation voor de verkoop van motorbrandstoffen (niet zijnde LPG of aardgas).

De aanvraag heeft betrekking op het oprichten van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder e, van de Wabo.

De vergunning heeft betrekking op een inrichting die valt onder categorie 5.4 onder e van onderdeel C van bijlage I bij het Besluit omgevingsrecht.

#### **1.3 Bevoegd gezag**

Wij zijn het bevoegd gezag dat de omgevingsvergunning verleent of (gedeeltelijk) weigert. Dat is op basis van:

- de bovenstaande projectbeschrijving;
  - artikel 2.4 van de Wabo; en
  - artikel 3.3 en categorieën 1, 7, 8 en 9 van bijlage I, behorende bij het Besluit omgevingsrecht.
- Daarbij moeten wij ervoor zorgen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

#### **1.4 Ontvankelijkheid**

In artikel 2.8 van de Wabo, in paragraaf 4.2 van het Besluit omgevingsrecht en in de Regeling omgevingsrecht is aangegeven welke informatie noodzakelijk is voor een ontvankelijke aanvraag voor een omgevingsvergunning.

Op basis van de Regeling omgevingsrecht is de aanvraag getoetst op ontvankelijkheid. Er is een verzoek tot aanvulling van de aanvraag gedaan op 25 augustus 2014. De aanvulling is 11 september 2014 ontvangen. Het betreft een situatietekening en afstandsgegevens, te weten:

- de dichtstbijzijnde afleverzuil ligt op 13 meter vanaf Autobedrijf Nijenhuis en 24 meter vanaf Autowascentrum David.

De aanvraag bevat voldoende informatie om de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving goed te beoordelen. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

#### **1.5 Aanvraag, procedure en zienswijze (uitgebreid)**

Deze beschikking is voorbereid volgens de uitgebreide voorbereidingsprocedure. Deze procedure is beschreven in paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De aanvraag is getoetst aan de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, het Besluit omgevingsrecht en de Regeling omgevingsrecht.

Op 7 november 2014 heeft de aanvrager een zienswijze ingebracht. Aanvrager verzoekt voorschrift 1.2 van het ontwerpbesluit te laten vervallen. Er is namelijk een thermische beveiliging aanwezig waardoor cameratoezicht niet nodig is. Ook kan de noodstip handmatig worden bediend. Wij kunnen instemmen met de zienswijze en laten het voorschrift vervallen.

#### 1.6 Beoordeling en voorschriften milieu

De beoordeling van de activiteit milieu is zo uitgebreid dat deze in bijlage 3 van deze vergunning is opgenomen. In bijlage 2 van deze vergunning staan de voorschriften.

## BIJLAGE 2 – VOORSCHRIFTEN MILIEU

### 1 Algemeen

- 1.1 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.2 Bij de noodstopvoorziening is een instructie 'Hoe te handelen bij een calamiteit' aanwezig.

### 2 Geluid

- 2.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai (uitgave 1999, Ministerie van VROM).
- 2.2 Het invallend langtijdgemiddeld beoordelingsniveau  $L_{Ar,LT}$  veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties en de verrichte werkzaamheden en plaatsvindende activiteiten, mag ter plaatse van woningen van derden en andere geluidgevoelige bestemmingen alsmede bij gevoelige terreinen op de grens van het terrein, niet meer bedragen dan:
  - 50 dB(A) tussen 07.00 en 21.00 uur;
  - 40 dB(A) tussen 21.00 en 23.00 uur;
- 2.3 Het maximale geluidsniveau  $L_{Amax}$ , gemeten in de meterstand "fast", veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties en de verrichte werkzaamheden en plaatsvindende activiteiten, mag ter plaatse van woningen van derden en andere geluidgevoelige bestemmingen alsmede bij gevoelige terreinen op de grens van het terrein, niet meer bedragen dan:
  - 70 dB(A) tussen 07.00 en 21.00 uur;
  - 60 dB(A) tussen 21.00 en 07.00 uur.

### BEGRIPPEN

In deze vergunning wordt verstaan onder:

|                                                       |                                                                                                                                                                                                                               |
|-------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| geluidsniveau in dB(A):                               | het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Electrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in NEN 10651;                   |
| geluidgevoelige bestemming:                           | woningen en gebouwen die op grond van artikel 1 van de Wet geluidhinder worden aangemerkt als andere geluidgevoelige gebouwen, met uitzondering van die gebouwen behorende bij de betreffende inrichting;                     |
| langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ( $L_{Ar,LT}$ ): | het energetisch gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse in de loop van een bepaalde periode optredende geluid, vastgesteld overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen Industrielawaai", uitgave 1999; |
| maximale geluidsniveau ( $L_{Amax}$ ):                | de waarde die resteert na toepassing van de meteocorrectieterm $C_m$ (conform de "Handleiding meten en rekenen Industrielawaai", uitgave 1999) op de hoogste aflezing van de geluidmeter in de meterstand "fast";             |

## BIJLAGE 3 - INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

### 1 Toetsingskader Milieu

#### 1.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het oprichten van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1 Wabo. Voor deze inrichting gelden algemene regels uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende ministeriële regeling. Voor een aantal onderwerpen waarop de aanvraag betrekking heeft, blijft het nodig om ze in een vergunningprocedure te toetsen en daaraan mogelijk specifieke voorschriften te verbinden.

De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het toetsingskader voor het onderdeel milieu. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

#### 1.2 Activiteitenbesluit

Binnen de inrichting vindt een aantal activiteiten plaats waarvoor hoofdstuk 3 uit het Activiteitenbesluit direct werkende regels stelt. Het gaat hier om de onderstaande activiteiten:

- Afleveren van vloeibare brandstof aan motorvoertuigen voor het wegverkeer;
- Opslaan in ondergrondse opslagtanks van vloeibare brandstof;
- Lozen van water;
- Algemene regels voor bodembedreigende activiteiten.

Tevens zijn voor bovenstaande activiteiten de artikelen uit de afdelingen 2.1 (zorgplicht voor activiteiten uit H3), 2.2

(lozingen), 2.3 (lucht), 2.4 (bodem voor activiteiten uit H3) en 2.10 (financiële zekerheid) van toepassing. Aan deze beschikking zijn voor deze activiteiten geen (aanvullende) voorschriften gesteld.

#### 1.3 Toetsing

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a van de Wabo zijn de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag:

1. de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
2. de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
3. de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
4. de ingebrachte adviezen en zienswijzen;
5. de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen
6. het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

### 2. Afval

Afval- en emissiepreventie is het voorkomen of beperken van het ontstaan van afval en emissies of de milieuschadelijkheid ervan, door reductie aan de bron of door interne recycling. Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. Op welke wijze invulling kan worden gegeven aan preventie is beschreven in de Handreiking "Wegen naar preventie bij bedrijven" (Infomil 2005), het Handboek "Wegen naar preventie bij bedrijven" (Infomil, april 2006) en in hoofdstuk 13 van het Landelijk afvalbeheerplan (LAP)

2009-2021. Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt. De Handreiking "Wegen naar preventie bij bedrijven" (Infomil 2005) hanteert ondergrenzen die de relevantie van afvalpreventie bepalen. Hierin wordt gesteld dat afvalpreventie relevant is wanneer er jaarlijks meer dan 25 ton (niet gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt. De totale hoeveelheid afval ligt beneden de gehanteerde ondergrenzen. Er is daarom in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan de preventie van afvalstoffen.

### **3. Richtlijn industriële emissies**

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU, PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn behorende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie. De inrichting valt niet onder deze richtlijn.

### **4. Afvalwater**

Binnen de inrichting ontstaan afvalwaterstromen als gevolg van afstromend hemelwater van het buitenterrein en dak en het gebruik van de tankplaats van het tankstationgedeelte. Het lozen van afvalwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening (afstromend water van het buitenterrein en dak) of dat afkomstig is vanwege het gebruik van de tankplaats moet plaatsvinden in overeenstemming met de voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling.

### **5. Bodem**

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB). In de bijlage bij de Regeling omgevingsrecht is de NRB opgenomen als BBT-document. Uitgangspunt van de NRB is dat door een doelmatige combinatie van bodembeschermende maatregelen en voorzieningen een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd.

Voor de bodembedreigende activiteiten die binnen de inrichting plaatsvinden, worden eisen gesteld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling.

### **6. Brandveiligheid**

Brand is een van de aspecten die tot nadelige gevolgen voor het milieu kunnen leiden en valt in beginsel onder de reikwijdte van de Wet milieubeheer/Wabo. Criterium voor het stellen van extra brandveiligheidseisen in een vergunning is of de nadelige gevolgen voor het milieu door brand zich tot buiten de inrichting kunnen uitstrekken. In dit geval betreft het de mogelijkheid van het ontstaan van een plasbrand.

De ondergrondse tanks en leidingen hebben geen invloed op een eventuele brand. De bovengrondse installatie-onderdelen (zoals de vulpunten, de be- en ontluchtingspunten, de afleverzuil inclusief slang en vulpistool en de schacht van de pomp) bevatten zo weinig brandstof dat dit ook nagenoeg geen invloed heeft op een brand. De dichtbij gelegen woning bevindt zich op 50 meter en ligt op voldoende afstand. Een te beschermen object is de tankwagen. Hiervoor geldt dat de chauffeur van de tankwagen is verantwoordelijk voor zijn voertuig en heeft de verplichting om deze bij een brand in veiligheid te brengen (eventueel afkoppelen en wegrijden) met inachtneming van de eigen veiligheid. De kans van het optreden van een plasbrand en de bestrijding daarvan is niet anders dan bij een tankstation dat niet vergunningplichtig is. Verder is er geen sprake van gas (explosiegevaar). Vanwege

het voorgaande zijn geen extra voorschriften opgenomen in de vergunning. Wel zijn algemene voorschriften opgenomen met betrekking tot cameratoezicht, noodstopvoorziening en de vulpistolen.

In de aanvraag is beschreven welke brandblusmiddelen aanwezig zijn. De algemene regeling over de verplichte aanwezigheid, onderhoud en controle van mobiele brandblusmiddelen (inclusief brandslanghaspels) is geregeld in het Bouwbesluit 2012.

## **7. Externe veiligheid**

In het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd. Op grond van artikel 2, lid 1 van het Bevi, valt het tankstation niet onder de werkingssfeer van dit besluit.

## **8. Geluid en trillingen**

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en de maximale geluidniveaus worden getoetst aan respectievelijk de richt- en grenswaarden in de "Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening" d.d. 21 oktober 1998. Hoofdstuk 4 van voornoemde handreiking is van toepassing op situaties waarbij nog geen gemeentelijk beleid voor de normstelling voor Industrielawaai is opgesteld.

De omgeving van het tankstation kan worden gekarakteriseerd als bedrijventerrein. De dichtstbijzijnde woning van derden bevindt zich op een afstand van ongeveer 50 m. De richtwaarde voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau is 50 dB(A). In het Activiteitenbesluit wordt voor tankstations uitgegaan van twee perioden per etmaal in plaats van drie perioden zoals volgens de "Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening" gebruikelijk is. In verband met de uniformiteit tussen de tankstations onderling wordt in deze vergunning uitgegaan van deze twee perioden. Voor de normstelling voor het maximaal geluidniveau wordt aangesloten bij het Activiteitenbesluit.

## **9. Conclusie**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het oprichten van een inrichting of mijnbouwwerk zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

## **10. Voorschriften**

Ter bescherming van het milieu verbinden wij voorschriften aan de vergunning. Bij de aan deze omgevingsvergunning verbonden voorschriften is rekening gehouden met de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen in verband met de kwaliteit van het milieu.