

DEFINITIEF

Afdeling
Veiligheid, Vergunningen en Handhaving
Registratiekenmerk: VVH/vr/615324

BESCHIKKING WET MILIEUBEHEER

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN VLISSINGEN

ONDERWERP

Op 1 januari 2008 is het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (nu Activiteitenbesluit milieubeheer) (Staatsblad 2007, 415) in werking getreden. Dit geldt ook voor de bijbehorende ministeriële Regeling algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (de 'Regeling'). Dit Activiteitenbesluit en de bijbehorende Regeling bevatten algemene regels voor een aantal specifieke activiteiten en installaties. De inrichting valt onder de werksfeer van het Activiteitenbesluit (type B, meldingsplichting).

Op 16 december 2014 kregen wij een melding in het kader van het Activiteitenbesluit van De Koninklijke Harmonie Ons Genoegen voor het oprichten van een milieu-inrichting aan de Wildbaan 21 te Vlissingen. De melding is bij ons ingeboekt onder nummer 615324. Uit de melding blijkt dat binnen de inrichting muziek wordt beoefend. In het kader van een goede ruimtelijke ordening en om overige geluidshinder zoals bedoeld in artikel 4:7a van de APV te voorkomen is akoestisch onderzoek verplicht gesteld. Bij de melding is daarom een akoestisch onderzoek gevoegd (ir. E.M. Looijen Bader ing. R. Heusdens, versie 4, 24 februari 2014, uitgebreid 26 november 2014). Het akoestisch onderzoek is door ons beoordeeld en akkoord bevonden.

Voor de toetsing van het akoestisch onderzoek is geconformeerd aan de normen uit het Activiteitenbesluit. Op grond van artikel 2.20 lid 5 van het Activiteitenbesluit kunnen met betrekking tot daarbij aangegeven onderwerpen maatwerkvoorschriften worden gesteld die nodig zijn ter bescherming van het milieu.

Wij zijn van oordeel dat maatwerkvoorschriften moeten worden gesteld. Deze beschikking voorziet hierin.

PROCEDURE

Voorbereiding

De voorbereiding van de beschikking heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in afdeling 3:4 van de Algemene wet bestuursrecht.

Zienswijze

Tussen 29 januari 2015 en 12 maart 2015 heeft een ontwerp van de beschikking ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt. De zienswijze kan als volgt worden samengevat:

1. De geluidsnormen in de maatwerkvoorschriften zijn hoger de geluidsniveaus die in het akoestisch onderzoek zijn berekend;
2. In de ruimtelijke onderbouwing wordt gesproken over musiceren tot 22.30, in de maatwerkvoorschriften wordt ruimte gegeven tot 23.00;
3. De sluitingstijd van de kantine is 2.00;
4. De mogelijkheid om 12 maal per jaar een geluidsdag of evenementenvergunning aan te vragen is te vaak;
5. Een evenementenvergunning kan voor meerdere dagen worden afgegeven, het totaal mag maximaal 12 dagen zijn;
6. Ramen en deuren kunnen ondanks de maatwerkvoorschriften toch worden opengezet;
7. Rokers en anderen die zich buiten ophouden kunnen overlast veroorzaken;
8. Er zijn geen sancties gekoppeld aan het niet naleven van de maatwerkvoorschriften;

Met betrekking tot de zienswijze overwegen wij het volgende:

1. Voor de geluidsnormen is geconformeerd aan de normen uit het Activiteitenbesluit. Er is geen aanleiding om strengere geluidsnormen voor de activiteiten aan de Wildbaan 21 op te leggen dan bij andere bedrijven die onder de werking van het Activiteitenbesluit vallen;
2. Er is aangetoond dat in de avondperiode aan de geluidsnormen uit het Activiteitenbesluit wordt voldaan. Er is geen aanleiding het musiceren te beperken tot 22.30;
3. Voor de sluitingstijd is geconformeerd aan de Algemene plaatselijke verordening Vlissingen (artikel 2:27). Alleen in het belang van de openbare orde, veiligheid, zedelijkheid of gezondheid, of in geval van bijzondere omstandigheden kunnen andere sluitingsuren worden vastgesteld (artikel 2:28). Wij hebben geen aanleiding af te wijken van de reguliere sluitingstijden. De sluitingstijd maakt onderdeel uit van de exploitatievergunning waarvoor een afzonderlijke rechtsgang open staat;
4. Het kader voor geluidsdagen en evenementen is geregeld in de Algemene Plaatselijke Verordening Vlissingen (APV). Er is geen aanleiding om strengere eisen op te leggen voor de activiteiten bij de Wildbaan 21 dan bij andere inrichtingen. Voor de APV staat een afzonderlijke rechtsgang open;
5. Ongeacht of er sprake is van een geluidsdag of evenement geldt een maximum van 12 dagen of dagdelen (artikel 2.21 Activiteitenbesluit);
6. Als ramen of deuren worden open gezet kan er door het vaststellen van maatwerkvoorschriften direct op gehandhaafd worden. Om het sluiten van de deuren verder te borgen is voorschrift 1.6 toegevoegd aan de maatwerkvoorschriften;
7. Om de overlast door personen die zich buiten ophouden te voorkomen is voorschrift opgenomen;
8. Bij overtreding van de maatwerkvoorschriften wordt volgens ons handhavingsbeleid gewerkt. Om extensief gebruik van de inrichting te voorkomen is voorschrift 1.14 en 1.15 toegevoegd. Voor het maximale bezoekersaantal is uitgegaan van 70 zodat de vereniging met maximaal 10 personen uit kan breiden.

OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

Kader

De inrichting is gelegen aan de Wildbaan 21 te Vlissingen. Binnen de inrichting vinden in de dag-, avond-, en nachtperiode verenigingsactiviteiten plaats. Het gebruik van de inrichting voor het repeteren met een orkest of een koor en het aan- en afrijden van voertuigen kan geluidhinder veroorzaken bij naastgelegen geluidgevoelige objecten. Mogelijke geluidhinder kan worden voorkomen door het stellen van maatwerkvoorschriften. Deze beschikking voorziet hierin.

Reikwijdte

Het akoestisch onderzoek is opgesteld op basis van de handreiking Meten en Rekenen Industrielawaai. Zowel het maximale geluidsniveau als het equivalente geluidsniveau is op basis van de handreiking bepaald.

Toetsing

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat aan de geluidsgrenswaarden uit het Activiteitenbesluit wordt voldaan.

Conclusie

Om te borgen dat aan de geluidsgrenswaarden en voorzieningen uit het akoestisch onderzoek wordt voldaan zijn maatwerkvoorschriften noodzakelijk.

Het maatwerk is van toepassing op de gehele inrichting en geldt voor alle gebruikers.

Wij zien geen reden om verdere verplichtingen te stellen dan in dit maatwerk opgenomen. Wij houden ons wel bevoegd verdere voorschriften te stellen als blijkt dat de geluidsnormen uit het Activiteitenbesluit overschreden worden.

BESLUIT

Gelet op artikel 8.42 van de Wet milieubeheer besluiten wij om nadere voorschriften te stellen aan de inrichting gelegen aan de Wildbaan 21. Deze voorschriften kunnen worden gesteld op grond van artikel 2.20 lid 5 van Activiteitenbesluit milieubeheer.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Vlissingen,
namens het college,
de leidinggevende van de clusters Vergunningen en Subsidies,

A handwritten signature in black ink, consisting of a series of loops and a long horizontal stroke at the end.

R.G. Hendrikse

VOORSCHRIFTEN

Geluidsniveaus

1.1

Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

1.2

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,r,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt	Dagperiode (07.00-19.00 uur) in dB(A)	Avondperiode (19.00 tot 23.00 uur) in dB(A)	Nachtperiode (23.00 tot 07.00 uur) in dB(A)
Vliedberg 27	50	45	40

1.3

Het maximale geluidsniveau $L_{A,max}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt	Dagperiode (07.00-19.00 uur) in dB(A)	Avondperiode (19.00 tot 23.00 uur) in dB(A)	Nachtperiode (23.00 tot 07.00 uur) in dB(A)
Vliedberg 27	70	65	60

Gedragmaatregelen

1.4

Bezoekers betreden en verlaten het gebouw via de westzijde van het gebouw (bijlage 1).

1.5

Deuren in een buitengevel van de inrichting moeten zelfsluitend zijn met uitzondering van nooduitgangen. Tijdens het ten gehore brengen en beoefenen van muziek of zang moeten ramen en deuren in de buitengevel gesloten zijn. In deze situatie mogen deuren slechts worden geopend voor het onmiddellijk doorlaten van personen of goederen.

1.6

Deuren die zelfsluitend zijn, moeten zijn voorzien van een automatisch werkend mechanisme, zoals een deurdranger. Er mag geen mogelijkheid zijn de deur in geopende stand vast te zetten.

1.7

Bezoekers mogen zich van 23.00 tot 2.00 en van 6.00 tot 9.00 buiten enkel op het terrasdeel bij de entree van inrichting ophouden (bijlage 1). Op het overige deel van het buitenterrein van de inrichting mogen bezoekers zich niet langer ophouden dan voor het onmiddellijk toetreden en verlaten noodzakelijk is.

1.8

Binnen de inrichting mag enkel muziek beoefend worden van 9.00 tot 23.00.

1.9

Er mogen zich geen bezoekers binnen de grenzen van de inrichting bevinden van 2.00 tot 6.00. Dit voorschrift geldt niet voor het onmiddellijk in- en uitladen van instrumenten en aanverwante zaken voor en na optredens buiten de inrichting met een maximum van 12 maal per jaar.

1.10

In de kantine mag enkel achtergrondmuziek ten gehore worden gebracht.

1.11

Het ten gehore brengen en beoefenen van muziek mag slechts plaatsvinden binnen het gebouw van de inrichting.

1.12

De inrichting mag niet voor feesten en partijen worden gebruikt.

1.13

Er mogen binnen de inrichting geen muziekkuitvoeringen (optredens) worden gegeven mits de uitvoering gelijk of kleinschaliger is dan de reguliere repetities voor wat betreft de hoeveelheid geluid en het aantal verkeersbewegingen.

1.14

Het aantal verkeersbewegingen uit onderstaande tabel mag niet overschreden worden.

	Dag	Avond	Nacht
<i>Verkeersbewegingen</i>			
Auto's per week +	94	120	54
Auto's per maand	18	80	24

1.15

Er mogen maximaal 70 bezoekers gelijktijdig binnen de inrichting aanwezig zijn.

Overig

1.16

Tijdens een collectieve festiviteit of een incidentele festiviteit op grond van de APV zijn de maatwerkvoorschriften niet van toepassing.

1.17

Dit maatwerkvoorschrift geldt niet ten tijde van het zich in de inrichting voordoen van calamiteiten.

Toelichting op voorschriften

1.4

Het betreden en verlaten van het gebouw veroorzaakt mogelijk geluidshinder. Om die reden is opgenomen dat enkel de hoofdentree aan de westzijde als doorgang dient. Ook wordt geluidshinder bij gebruik van de deur aan de westzijde beperkt door de sluis (twee deuren).

1.5

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat aan de geluidsnormen van het Activiteitenbesluit kan worden voldaan als ramen en deuren gesloten zijn. Om deze reden is in het maatwerk een verplichting tot het sluiten van alle ramen en deuren opgenomen.

Door personen wordt vaak vergeten of nagelaten de deur te sluiten. Om het sluiten van de deuren te waarborgen is de verplichting tot zelfsluitende deuren opgenomen, bijvoorbeeld het gebruik van een deurdranger. Dit geldt niet voor de nooduitgang aangezien die deuren niet als reguliere in- of uitgang dienen.

1.7

Het buiten ophouden veroorzaakt mogelijk onnodig geluidsoverlast in de omgeving. Om die reden mogen bezoekers zich op de genoemde tijden enkel op het terras bij de entree van de inrichting ophouden. Dit terras is op een dusdanige afstand gelegen van woningen dat er geen geluidsoverlast te verwachten is. Van 2.00 tot 6.00 mogen zich in zijn geheel geen bezoekers binnen de grenzen van de inrichting bevinden met uitzondering van hetgeen genoemd onder voorschrift 1.9.

1.9

Voor de sluitingstijden is aangesloten bij artikel 2:27 van de Algemene plaatselijke verordening. Deze tijden zijn gelijk aan de tijden van de voormalige gebruikers (Seolto). De inrichting mag niet gebruikt worden tussen 2.00 en 6.00, met uitzondering van het in- en uitladen van instrumenten en aanverwante zaken. Het in- en uitladen van instrumenten en aanverwante zaken mag slecht incidenteel plaatsvinden en daarmee maximaal 12 maal per jaar.

1.10

Achtergrondmuziek betekent dat er maximaal 75 dB(A) aan geluid in de kantine geproduceerd mag worden.

1.11

Er is niet berekend of bij het ten gehore brengen van muziek of het beoefenen van muziek in de buitenlucht aan de geluidsnormen wordt voldaan. Deze activiteit is daarom niet toegestaan.

1.16

Tijdens een collectieve festiviteit of een incidentele festiviteit zijn de maatwerkvoorschriften niet van toepassing. Deze festiviteiten mogen maximaal 12 maal per jaar plaatsvinden na het aanvragen van een geluidsdag of evenementenvergunning. Bij deze festiviteiten gelden regels voor geluid op grond van de Algemene plaatselijke verordening (hoofdstuk 4).

Bijlage 1: Situatietekening

