

## BESCHIKKING

### Omgevingsvergunning beperkte milieutoets

datum: 6 mei 2015

Gemeente Bronckhorst

nr. 2014-2901

#### Aanvraag

Op 1 december 2014 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) gevraagd voor het agrarisch bedrijf op het adres Menkhorsterweg 6 in Hengelo. De aanvraag heeft betrekking op het perceel kadastraal bekend gemeente Hengelo, sectie N, nummer(s) 306, 352 en 365. De melding voor het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) is, zoals vereist, als onderdeel van deze aanvraag ingediend. De aanvraag is geregistreerd met de volgende kenmerken:

- zaaknummer gemeente Bronckhorst: 2014-2901;
- zaaknummer Omgevingsdienst Achterhoek: V2014-001348.

De aanvraag betreft de activiteit:

- het houden van vleesrundvee (milieueffectrapportage (m.e.r.) artikel 2.2a, lid 1, onder i van het Besluit omgevingsrecht (Bor)).

Het college van burgemeester en wethouders van Bronckhorst heeft ons verzocht advies uit te brengen over de hierboven vermelde activiteiten. Alle onderstaande paragrafen hebben betrekking op deze activiteiten.

#### Besluit

Wij hebben besloten de gevraagde vergunning te verlenen. De volgende documenten maken deel uit van de vergunning:

- aanvraagformulier, OLO nr. 1558699, gedateerd: 1 december 2014, ingekomen: 1 december 2014;
- plattegrondtekening inrichting, 'melding act. Besluit + NB-wet', aannemersbedrijf H.J. Ruiterkamp B.V., gedateerd 12 november 1974, laatst gewijzigd: 6 oktober 2014, ingekomen: 1 december 2014;
- 'Bijlage melding Activiteitenbesluit en aanvraag omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM)', FarmConsult, gedateerd: november 2014, ingekomen: 1 december 2014;
- melding Activiteitenbesluit, kenmerk: oll3dwkrce, gedateerd: 1 december 2014, ingekomen: 1 december 2014.

De vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd. In deze ontwerpvergunning zijn geen voorschriften opgenomen. De inrichting moet voldoen aan de voorschriften zoals opgenomen in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende ministeriële regeling en voor zover deze van toepassing zijn op de inrichting.

Hengelo, 6 mei 2015

het college van burgemeester en wethouders van Bronckhorst,  
namens deze



Petra G.M. van Oosterbosch  
directeur Omgevingsdienst Achterhoek



### **Rechtsmiddelen**

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u hiertegen schriftelijk bezwaar maken. Ook kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen.

#### *Bezwaar*

Als u het niet eens bent met ons besluit, dan kunt u hiertegen schriftelijk bezwaar maken. U heeft hiervoor zes weken de tijd. Deze zes weken gaan in, één dag na het versturen van dit besluit. Uw bezwaarschrift stuurt u naar het college van burgemeester en wethouders van Bronckhorst, postbus 200, 7255 ZJ Hengelo.

Wat moet er altijd in uw bezwaarschrift staan?

- uw naam en adres;
- de datum waarop u uw bezwaarschrift verstuurt;
- een omschrijving van het besluit (met kenmerk) waartegen het bezwaar is gericht;
- de reden waarom u bezwaar maakt.

Let erop dat u een handtekening onder uw bezwaarschrift zet.

#### *Voorlopige voorziening*

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van een besluit niet: het besluit treedt toch in werking. Als u vindt dat de werking van het besluit moet worden tegengehouden, kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter.

Regels voor het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening:

- u richt uw verzoek aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland, locatie Arnhem, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Via het digitaal loket bestuursrecht op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl) kunt u met gebruik van DigiD ook digitaal een voorlopige voorziening vragen;
- geef duidelijk aan waarom u van mening bent dat er sprake is van onverwijlde spoed en een voorlopige voorziening nodig is;
- een verzoek om voorlopige voorziening wordt alleen in behandeling genomen als u tevens een bezwaarschrift heeft ingediend. Als bewijs hiervan is het nodig dat u een kopie van het bezwaarschrift en een kopie van het bestreden besluit meestuurt;
- aan het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening zijn griffiekosten verbonden. U ontvangt hiervoor een acceptgiro van de Rechtbank.



## **BIJLAGE 1: PROCEDURELE OVERWEGINGEN**

### **Procedure**

De aanvraag is behandeld volgens de uitgebreide procedure (artikel 3.3 van de Wabo).

### **Bevoegd gezag**

Op grond van de ingediende gegevens blijkt dat het college van burgemeester en wethouders van Bronckhorst bevoegd is om een beslissing te nemen over uw aanvraag (artikel 2.4 van de Wabo). De Omgevingsdienst Achterhoek heeft het mandaat gekregen om de vergunning al of niet te verlenen.

### **Beoordeling**

Wij hebben de aanvraag getoetst aan de Wabo, het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor).

### **Volledigheid**

De aanvraag voldoet aan de indieningsvereisten (artikel 2.8 van de Wabo, nader uitgewerkt in § 4.2. van het Bor en de Mor). Hiermee is de aanvraag volledig en ontvankelijk.

## **BIJLAGE 2: TOETSINGSKADER MILIEU**

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

### **Type inrichting**

De inrichting valt onder de volgende categorieën van inrichtingen die milieugevolgen (kunnen) hebben en die als zodanig in Bijlage I van het Bor aangewezen zijn.

- categorie 1.1.a. en b.: elektro- en/of verbrandingsmotorisch vermogen van meer dan 1,5 kW;
- categorie 5.1.: opslaan van (licht) ontvlambare en/of brandbare vloeistoffen;
- categorie 7.1.a.: opslaan van (meer dan 10 m<sup>3</sup>) dierlijke en/of overige organische meststoffen;
- categorie 8.1.a.: fokken en houden van dieren;
- categorie 9.1.e.: opslaan van voedingsmiddelen voor dieren.

### **Omgevingsvergunning beperkte milieutoets**

Voor een aantal activiteiten uit het Activiteitenbesluit hebben bedrijven toestemming van het bevoegd gezag nodig voordat ze kunnen starten met deze activiteiten. Deze "toestemming vooraf" wordt omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) genoemd. Het doel van de OBM is dat het bevoegd gezag vooraf instemt met het van start gaan van een specifieke activiteit op een specifieke locatie. De OBM bestaat uit een instemming of een weigering. Aan de instemming mogen wij geen voorschriften verbinden (artikel 5.13.a Bor). In artikel 2.2.a, lid 1 tot en met 6 zijn categorieën van inrichtingen opgesomd waarvoor een OBM moet worden aangevraagd.

Bij het beslissen op de aanvraag om een OBM dienen wij volgens artikel 2.17 Wabo te toetsen aan artikel 5.13b Besluit omgevingsrecht. Een toetsing aan dit artikel vindt hieronder plaats.

Er wordt een OBM aangevraagd voor het houden van vleesrundvee (milieueffectrapportage (m.e.r.)) artikel 2.2a, lid 1, sub c tot en met sub i van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Ten aanzien van deze activiteit(en) is in artikel 5.13b, lid 1 en 6 Bor bepaald dat de OBM moet worden geweigerd indien het bevoegd gezag heeft beslist dat een milieueffectrapport moet worden opgesteld.

### **Toetsing mer-OBM (m.e.r.-beoordelingsplicht)**

De aangevraagde activiteiten hebben betrekking op een activiteit die de drempelwaarden van de onderdelen C en D zoals genoemd in categorie 14 van het besluit milieueffectrapportage niet overschrijdt. In die zin bestaat er geen directe m.e.r.-plicht of m.e.r.-beoordelingsplicht. Op grond artikel 2, lid 5 onder b van het Besluit m.e.r. moet voor activiteiten die voorkomen in onderdeel D en die beneden de drempelwaarde vallen een toets worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten, een zogenoemde "vormvrije m.e.r. beoordeling". Voor agrarische activiteiten is dit in het Bor geïmplementeerd in artikel 2.2a, lid 1. Het is nadrukkelijk niet de bedoeling dat de vormvrije m.e.r.-beoordeling 'ont-aardt' in een uitgebreid onderzoek naar mogelijke milieugevolgen.

Bij de toetsing van de aanvraag hebben wij rekening houden met de criteria die zijn genoemd in bijlage III van de EU-richtlijn milieueffectrapportage (2011/92/EU). Deze criteria hebben betrekking op:

- 1) de kenmerken van het project;
- 2) de plaats van het project;
- 3) de kenmerken van het potentiële effect.

Daarbij hebben wij het volgende geconstateerd:

ad 1. kenmerk van het project

Bij de kenmerken van het project moet in het bijzonder in overweging worden genomen:



- de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten;
- het gebruik van natuurlijke hulpbronnen en de productie van afvalstoffen;
- verontreiniging en hinder;
- het risico van ongevallen, met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën.

In de volgende tabellen is de vergunde en de gevraagde situatie voor wat betreft de soorten dieren en aantallen weergegeven.

Tabel 1:  
Vergunde situatie: (23 november 2010):

| nr./letter | diercategorie                                                                                      | stalsysteem                                                            | RAV code  | aantal dieren | OU per dier      | NH3 per dier | max. emissie | aantal OU/ seconde | ammoniak in kg/jaar | max. emissie |
|------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------|-----------|---------------|------------------|--------------|--------------|--------------------|---------------------|--------------|
|            | melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar                                                               | overige huisvestingssystemen; beweiden                                 | A 1.100.1 | 66            | niet vastgesteld | 9,5          | 9,5          | 0                  | 627                 | 627          |
|            | vrouwelijk jongvee tot 2 jaar                                                                      | alle huisvestingssystemen                                              | A 3       | 45            | niet vastgesteld | 3,9          | 3,9          | 0                  | 175,5               | 175,5        |
|            | vleesvarkens, opfokberen van ca. 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van ca. 25 kg tot eerste dekking | overige huisvestingssystemen; hokoppervlak maximaal 0,8 m <sup>2</sup> | D 3.100.1 | 250           | 23,0             | 2,5          | 1,4          | 5750               | 625                 | 350          |
|            | legkippen en (groot)ouderdieren van leggrassen                                                     | overige huisvestingssystemen niet-batterijhuisvesting                  | E 2.100   | 36            | 0,34             | 0,315        | 0,125        | 12,24              | 11,34               | 4,5          |
| Totaal:    |                                                                                                    |                                                                        |           |               |                  |              |              | 5762,2             | 1438,8              | 1157,0       |

PM<sub>10</sub> totaal: 50.772,0 kg per jaar.

Tabel 2:  
Gevraagde situatie:

| nr./letter | diercategorie                                                                  | stalsysteem                  | RAV code | aantal dieren | OU per dier      | NH3 per dier | max. emissie | aantal OU/ seconde | ammoniak in kg/jaar | max. emissie |
|------------|--------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|----------|---------------|------------------|--------------|--------------|--------------------|---------------------|--------------|
| 6/8/13     | vleeskalveren tot circa 8 maanden                                              | overige huisvestingssystemen | A 4.100  | 43            | 35,6             | 2,5          | 2,5          | 1530,8             | 107,5               | 107,5        |
| 19/34      | vleestieren en overig vleesvee van circa 8 tot 24 maanden (roodvleesproductie) | alle huisvestingssystemen    | A 6      | 100           | 35,6             | 7,2          | 7,2          | 3560               | 720                 | 720          |
| 5/17/34    | fokstieren en overig rundvee ouder dan 2 jaar                                  | alle huisvestingssystemen    | A 7      | 43            | niet vastgesteld | 9,5          | 9,5          | 0                  | 408,5               | 408,5        |
| Totaal:    |                                                                                |                              |          |               |                  |              |              | 5090,8             | 1236,0              | 1236,0       |

PM<sub>10</sub> totaal: 25.729,0 kg per jaar.

Uit de aanvraag blijkt dat de dieren worden gehuisvest op een stalsysteem waarvan de emissie van ammoniak niet hoger is dan de maximale emissiewaarde. Er wordt daarmee voldaan aan het Besluit ammoniak huisvesting veehouderij (Besluit huisvesting).

In de directe omgeving van de inrichting zijn geen (andere) intensieve veehouderijen gevestigd. Daardoor zal geen sprake zijn van cumulatieve effecten als gevolg van andere projecten. Er wordt verder geen gebruik gemaakt van natuurlijke hulpbronnen. Het energieverbruik bestaat in hoofdzaak uit elektriciteit en (aard)gas. Met betrekking tot verontreiniging en hinder hebben wij de aanvraag getoetst op de mogelijke gevolgen voor het milieu. Deze toetsing heeft met name plaatsgevonden aan de normen van het Activiteitenbesluit die betrekking hebben op een type B-inrichting. Wij concluderen dat er geen sprake is van het optreden van verontreinigingen en onaanvaardbare hinder.

#### ad 2. plaats van het project

Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in gebieden waarop projecten van invloed kunnen zijn moeten wij in het bijzonder het bestaande grondgebruik in overweging nemen.

De inrichting ligt in het buitengebied van de gemeente Bronckhorst, op circa anderhalve kilometer ten noordoosten van de kern Hengelo.

Provinciale Staten van Gelderland hebben op grond van de Wet ammoniak en veehouderij 'zeer kwetsbare gebieden' binnen de provincie Gelderland aangewezen. Op de meest recente

kaart behorend bij het besluit van Provinciale Staten ligt de inrichting niet in of in een zone van 250 meter van zeer kwetsbaar gebied.

Daarnaast heeft Provinciale Staten op grond van de Reconstructiewet, reconstructieplannen opgesteld voor Gelderland. Op de meest recente kaart behorend bij het Reconstructieplan Achterhoek en Liemers ligt de inrichting in een plangebied dat is aangeduid als landbouwonwikkelingsgebied. De inrichting ligt niet in een waterwingebied, grondwaterbeschermingsgebied of een stiltegebied.

De bescherming van Natura-2000-gebieden (habitat- en vogelrichtlijngebieden) en Beschermde Natuurmonumenten is geregeld in de Natuurbeschermingswet. Gedeputeerde Staten zijn hiervoor het bevoegde gezag. In de omgeving van de inrichting ligt op grote afstand het Natura-2000 gebied Rijntakken (ca. 8 kilometer).

Voor de wijziging van de inrichting is op 1 december 2014 een vergunningaanvraag op basis van de Natuurbeschermingswet ingediend bij Gedeputeerde Staten van Gelderland (kenmerk: 2014-016387).

#### ad 3. kenmerken van het potentiële effect

De activiteiten waarop de aanvraag betrekking heeft, kan belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu hebben. Bij potentieel belangrijke effecten van het project moeten in samenhang met de punten ad 1. en ad 2. in het bijzonder in overweging worden genomen:

- het bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking);
- het grensoverschrijdende karakter van het effect;
- de waarschijnlijkheid van het effect;
- de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect.

De inrichting betreft een type B-inrichting zoals bedoeld in het Activiteitenbesluit. Er kan worden gesteld dat sprake is van grensoverschrijdende - buiten de inrichting - optredende effecten. Deze effecten betreffen met name de aspecten geur, ammoniakemissie, geluid, bodem en luchtkwaliteit (fijnstof en stikstof).

Voor wat betreft het aspect geur zijn de artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing. Voor de bepaling van de geurbelasting is artikel 3.121 van het Activiteitenbesluit gevolgd. De geurbelasting moet berekend worden volgens het verspreidingsmodel V-Stacks-vergunning dat genoemd is in de Regeling geurhinder en veehouderij. De conclusie is dat de inrichting voldoet aan de geurnormen en de vaste afstandseisen van het Activiteitenbesluit.

Met betrekking tot de emissie van ammoniak zijn eveneens de artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing. De aanvraag voldoet aan de normeringen die hierin zijn gesteld. Verder zal de wijziging van de inrichting geen ingrijpende gevolgen hebben met betrekking tot het geluidaspect. De geluidsbelasting van de inrichting moet voldoen aan de geluidsnormen uit hoofdstuk 2 van het Activiteitenbesluit. Gelet op activiteiten en de afstanden naar gevoelige objecten (omwonenden) is het aannemelijk dat zal worden voldaan aan de geluidsnormen van het Activiteitenbesluit.

In het Activiteitenbesluit zijn afdoende voorschriften en normen opgenomen met betrekking tot het bodemaspect, waardoor geen significante negatieve gevolgen voor de omgeving worden veroorzaakt.

Gelet op de activiteiten binnen de inrichting zijn er geen significante nadelige gevolgen te verwachten met betrekking tot de luchtkwaliteit. De inrichting komt niet voor op de lijst van vergunningplichtige inrichtingen als bedoeld in bijlage 1, onderdeel B, sub 2, van het Bor. Dit zijn bedrijven die een overschrijding veroorzaken of dreigen te veroorzaken van de grenswaarden voor fijnstof. Wij verwachten dat voldaan kan worden aan de grenswaarden voor de stofconcentraties genoemd in bijlage 2 van de Wet milieubeheer.



Omgevingsdienst  
**Achterhoek**

### **Conclusie**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op een omgevingsvergunning beperkte milieutoets, zijn er ten aanzien van de aangevraagde activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.