

Griffiersnummer:	B9
Onderwerp:	Vaststelling verordeningen in het kader van de herindeling
Datum B&W-vergadering:	16 december 2014
Datum raadsvergadering:	8 januari 2015
Datum carrousel:	nvt
Portefeuillehouder:	college
Ambtenaar:	A.G.M. van Swam
e-mailadres:	B.v.Swam@ubbergen.nl
Zaaknummer:	MUG-14-00143
Documentnummer:	VB/Raad/14/00003

Aan de gemeenteraad,

## Voorstel

1. In het kader van de herindeling:
  - a. De onder I genoemde nieuwe verordeningen vast te stellen;
  - b. De onder III genoemde verordeningen geldend te verklaren voor het grondgebied van de nieuwe gemeente en de met deze verordeningen corresponderende verordeningen van de oude gemeenten vervallen te verklaren;
  - c. De onder IV genoemde verordeningen vervallen te verklaren, een en ander conform het bijgaande raadsbesluit.

## 1. Inleiding

Per 1 januari 2015 dient de regelgeving van de gemeenten Millingen aan de Rijn, Groesbeek en Ubbergen zoveel mogelijk geharmoniseerd te worden ten behoeve van de nieuwe gemeente.

Het is onwenselijk voor zowel de burgers als voor de organisatie dat na de datum van herindeling voor een lange periode moet worden gewerkt met afzonderlijke voorschriften voor de grondgebieden van de drie oude gemeenten. Dat scheidt ongelijkheid, onduidelijkheid en kan tot fouten leiden binnen de organisatie.

Op grond van de Wet algemene regels herindeling (Wet arhi) behouden de op de dag voorafgaande aan de datum van herindeling geldende gemeentelijke voorschriften van de oude gemeenten gedurende twee jaar na de datum van herindeling hun rechtskracht voor het oorspronkelijke grondgebied, tenzij het bevoegde gezag van de nieuwe gemeente deze voorschriften eerder vervallen verklaart. Het bevoegde gezag van de nieuwe gemeente kan voor afloop van deze termijn van twee jaar een hiervoor bedoeld voorschrift ook voor het gehele gebied van de gemeente geldend verklaren.

Deze algemene regeling is niet van toepassing op de onroerende-zaakbelastingen (OZB). De verordeningen OZB van de drie gemeenten houden met ingang van de datum van

herindeling op te bestaan. De raad van de nieuwe gemeente kan binnen drie maanden na deze datum van herindeling besluiten tot vaststelling van een nieuwe verordening. Deze zal dan met terugwerkende kracht gaan gelden met ingang van de datum van herindeling. Ook is deze algemene regeling niet van toepassing op de verordeningen baatbelasting. Deze verordeningen worden aangemerkt als verordeningen van de nieuwe gemeente en zijn eveneens niet opgenomen in dit voorstel.

Uit het oogpunt van een zo goed mogelijke start van de nieuwe gemeente is ervoor gekozen om in een van de eerste raadsvergaderingen van de nieuwe gemeenteraad een groot aantal voorschriften voor de nieuwe gemeente vast te stellen. Voor het beeld van uw raad wordt daarnaast een algemeen inzicht gegeven in de stand van zaken van de verordeningen.

Het afgelopen jaar is de regelgeving van de drie gemeenten vergeleken. Vergelijking en afstemming hebben geleid tot een vijftal verschillende keuzes.

De eerste groep zijn de nieuw vast te stellen verordeningen (I), zoals opgenomen in bijlage 1 bij het concept-raadsbesluit.

Verder zijn er verordeningen die verschillend zijn maar doorlopen op grond van de wet Arhi (II). Een derde categorie zijn de voor het grondgebied van de nieuwe gemeente geldend te verklaren verordeningen (III).

Daarnaast is gebleken dat verordeningen overbodig zijn geworden. Deze dienen vervallen te worden verklaard (IV). Volledigheidshalve is daarnaast een aantal verordeningen genoemd dat binnen korte termijn is te verwachten (V). Waarom voor deze groepen gekozen is staat kort in de aanhef bij elk onderdeel toegelicht.

## **2. Beoogd effect**

Regelgeving vast te stellen die gelijklopend voor het gehele grondgebied van de nieuwe gemeente is.

## **3. Argumenten**

### **I Nieuwe verordeningen**

Voorgesteld wordt een aantal genoemde nieuwe verordeningen vast te stellen onder gelijktijdige vervallenverklaring van de daarmee corresponderende en in de tekst van iedere verordening genoemde verordeningen van de oude gemeenten.

Voor deze verordeningen geldt in zijn algemeenheid dat er van ingrijpende beleidsmatige wijzigingen ten opzichte van de voordien geldende verordeningen geen sprake is. De aanpassingen zijn hoofdzakelijk van juridisch/technische aard. Voor een aantal verordeningen geldt dat zij beleidsmatig wel gewijzigd zijn. Deze wijzigingen zijn aan de stuurgroep/ gezamenlijke colleges voorgelegd en akkoord bevonden. De betreffende stukken liggen ter inzage.

Het betreft de volgende verordeningen:

*Bedrijfsvoering /juridische zaken en veiligheid;*

1. Verordening behandeling bezwaarschriften gemeente Groesbeek 2015, tevens wordt hieraan gekoppeld de instelling van de Commissie Bezwaarschriften;
2. Delegatieverordening gemeente Groesbeek 2015;

3. Inspraakverordening gemeente Groesbeek 2015;
4. Verordening op de antidiscriminatievoorziening gemeente Groesbeek 2015;

*Openbare ruimte;*

5. Verordening werkzaamheden kabels en leidingen Groesbeek 2015.
- Deze verordening komt in de plaats van de bestaande Algemene verordeningen ondergrondse infrastructuur (AVOI) van de gemeenten Millingen aan de Rijn en Groesbeek en de Telecommunicatieverordening van de gemeente Ubbergen.

*Bedrijfsvoering/Financiën;*

6. Verordening op de uitgangpunten voor het financieel beleid alsmede voor het financieel beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie/Financiële verordening (212 Gem);
7. Controleverordening (art. 213 Gw) Groesbeek 2015;
8. Verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid (art. 213a Gw) Groesbeek 2015.

Enige verordeningen en reglementen, zoals het Reglement van orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad, het Reglement op de auditcommissie en de Verordening op de gemeentelijke rekenkamercommissie worden aan u afzonderlijk aangeboden. Dat zijn met name de voorschriften die een relatie hebben met het functioneren van de raad. Ook de Verordening interne en externe klachtenbehandeling gemeente Groesbeek 2015 wordt afzonderlijk aangeboden in verband met de benoeming van de Gemeentelijke Ombudsman. Ook de Verordening elektronische kennisgeving Groesbeek 2015 wordt separaat aan de raad ter vaststelling aangeboden.

*BMO/archief en communicatie;*

9. Archiefverordening gemeente Groesbeek 2015;

*Beleid*

10. Procedureverordening voor planschade gemeente Groesbeek 2015;
11. Erfgoedverordening Groesbeek 2015;
12. Subsidieverordening instandhouding erfgoed Groesbeek 2015;
13. Subsidieverordening groen blauwe diensten gemeente Groesbeek 2015;
14. Subsidieverordening natuur en landschap gemeente Groesbeek 2015 ;
15. Bouwverordening gemeente Groesbeek (tekst ook beschikbaar in zaak MUG-14-00063)
16. Verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive 2015 Groesbeek;
17. Verordening individuele inkomenstoelag gemeente Groesbeek 2015.

## **II. Doorlopende verordeningen**

Dit betreft verordeningen die op grond van de Wet arhi doorlopen. Het laten doorlopen van verordeningen kan verschillende achtergronden hebben. Verordeningen kunnen als politiek gevoelig worden beschouwd, zoals de Algemene Plaatselijke Verordening. Ook zijn er verordeningen, zoals de Winkeltijdenverordening die (grotendeels) recent nog zijn geharmoniseerd. Verordeningen blijven gedurende twee jaar na de herindeling doorlopen voor het grondgebied van de oude gemeente. Binnen deze twee jaar wordt beoordeeld of in nieuwe verordeningen wordt voorzien. Dat geldt eveneens voor niet in dit overzicht genoemde (doorlopende) verordeningen.

*Bedrijfsvoering/juridische zaken en veiligheid;*

- de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Millingen aan de Rijn 2009, Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Ubbergen 2013 en Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Groesbeek 2009 (politiek gevoelig, 1e kwartaal 2015 vast te stellen);
- Verordening winkeltijden Millingen aan de Rijn 2014, Verordening winkeltijden gemeente Ubbergen 2014 en Verordening winkeltijden Groesbeek 2014;
- Marktverordening gemeente Millingen aan de Rijn 2010 en Marktverordening gemeente Groesbeek 2009;
- Wegsleefverordening 2007 Gemeente Ubbergen en Wegsleefverordening gemeente Groesbeek 2002.

*Bedrijfsvoering/Financiën;*

- Legesverordening 2014 Millingen aan de Rijn en Legesverordening 2014 gemeente Ubbergen en Legesverordening 2014 Groesbeek met bijbehorende tarieventabellen (naar verwachting tot 3 januari 2015);
- Verordening Rioolheffing Millingen aan de Rijn 2014, Verordening Rioolheffing gemeente Ubbergen 2014 en Verordening Rioolheffing 2014 Groesbeek;
- Verordening Toeristenbelasting Millingen aan de Rijn 2015, Verordening Toeristenbelasting Ubbergen 2015, Verordening Toeristenbelasting Groesbeek 2015 (ingangsdatum 31-12-2014);
- Verordening afvalstoffenheffing 2014 Groesbeek, Verordening afvalstoffenheffing 2014 Millingen aan de Rijn en Verordening afvalstoffenheffing en reinigingsrechten 2014 Ubbergen;
- Verordening lijkbezorgingsrechten 2012 Millingen aan de Rijn en Verordening Lijkbezorgingsrechten 2014 Groesbeek met bijbehorende tarieventabellen;
- Verordening Marktgeld 2014 Groesbeek en Verordening marktgeld 2012 Millingen aan de Rijn;
- Verordening eenmalig rioolaansluitrecht Millingen aan de Rijn 2013 en Verordening eenmalig rioolaansluitrecht Groesbeek 2014;
- Verordening forensenbelasting 2014 Groesbeek.

*Beleid (welzijn);*

Er is de keuze gemaakt om subsidieverordeningen met name op het gebied van welzijn niet voor de herindeling te harmoniseren, maar later in 2015.

- Algemene subsidieverordening gemeente Millingen aan de Rijn 2008, Algemene Subsidieverordening gemeente Ubbergen 2010 en Algemene subsidieverordening welzijn Groesbeek 2012;

De bij deze verordeningen behorende deelverordeningen en andere in dit voorstel niet genoemde (deel)subsidieverordeningen lopen eveneens door voor het grondgebied van de oude gemeente.

- Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Millingen aan de Rijn 2003, Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Ubbergen 2011, Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Groesbeek 2005 (er komt een nieuwe modelverordening, raad januari 2015)
- Verordening inburgering gemeente Millingen aan de Rijn 2013, Verordening inburgering gemeente Ubbergen 2013 en Verordening inburgering gemeente Groesbeek 2013;

- Afstemmingsverordening IOAW en IOAZ gemeente Millingen aan de Rijn 2010, Afstemmingsverordening IOAW en IOAZ 2010 Gemeente Ubbergen, Afstemmingsverordening IOAW en IOAZ gemeente Groesbeek 2010 (worden uiterlijk 1-7-2015 aan te passen, zo mogelijk raad februari 2015)
- Re-integratieverordening Wwb, loaw en loaz gemeente Millingen aan de Rijn 2012 en Re-integratieverordening Wwb, loaw en loaz gemeente Groesbeek 2012 (worden tzt ingetrokken, via regionaal werkbedrijf)
- Toeslagenverordeningen Wet werk en bijstand (vervallen per 1 juli 2015);
- Verordeningen kinderopvang (worden vervangen door beleidsregels, stuurgroep 16-12-14).

#### *Beleid (ruimtelijk)*

- Subsidieverordening Toerisme gemeente Millingen aan de Rijn 2010 en Subsidieverordening Toerisme Groesbeek 2007 (later, in verband met opstellen visie);
- Afvalstoffenverordening 2010 van de gemeente Millingen aan de Rijn, Afvalstoffenverordening 2010 gemeente Ubbergen en Afvalstoffenverordening 2010 van de gemeente Groesbeek;
- Verordening geurhinder en veehouderij 2007 gemeente Ubbergen en Verordening geurhinder Groesbeek (wordt 2015);
- Subsidieverordening woningisolatie 2013 gemeente Millingen aan de Rijn en Subsidieverordening woningisolatie 2013 gemeente Groesbeek (in Ubbergen worden beleidsregels toegepast).

#### *Openbare Ruimte*

- Verordening Aansluitvoorwaarden Riolering Millingen aan de Rijn 2009, Verordening aansluitvoorwaarden riolering 2003 Gemeente Ubbergen en Verordening Aansluitvoorwaarden Riolering Gemeente Groesbeek 2009;
- Verordening stimulering afkoppelen regenwater Millingen aan de Rijn 2012 en Verordening stimulering afkoppelen regenwater Groesbeek 2012;
- Beheersverordening gemeentelijke begraafplaats Heselenberg gemeente Groesbeek 2010, vastgesteld 16 december 2010 en Beheersverordening algemene begraafplaats Millingen aan de Rijn 2010, vastgesteld op 25 januari 2011.

#### *BMO/communicatie*

- Verordeningen ereteken van de Gemeente Ubbergen 2005 en Verordening tot instelling van een erepenning der gemeente en van een gedenkpenning (gemeente Groesbeek) d.d. 30-3-1950 (in 2015 in nieuwe gemeente vorm te geven).

### **III. Voor het grondgebied van de nieuwe gemeente geldend te verklaren verordeningen.**

Voorgesteld wordt om een aantal verordeningen geldend te verklaren voor het grondgebied van de nieuwe gemeente. Dit heeft als voordeel in de uitvoeringspraktijk dat slechts naar een enkele verordening hoeft te worden verwezen in besluiten. In het geval een Groesbeekse verordening van toepassing wordt verklaard heeft dat verder als praktisch voordeel dat deze kan doorlopen binnen de CVDR (Centrale Voorziening Decentrale Voorziening).

Het betreft de volgende verordeningen:

1. Verordening gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens Groesbeek 2014;

2. Brandbeveiligingsverordening Groesbeek 2012;
3. Verordening voorzieningen maatschappelijke ondersteuning gemeente Groesbeek 2015 (eerder geharmoniseerd vastgesteld door de drie afzonderlijke MUG gemeenten)
4. Verordening jeugdhulp gemeente Groesbeek 2015 (eerder geharmoniseerd vastgesteld voor de MUG gemeenten);
5. Verordening leerlingenvervoer gemeente Groesbeek 2014;
6. Verordening speelautomatenhallen gemeente Groesbeek (alleen in Groesbeek van toepassing);
7. Verordeningen naamgeving en nummering (adressen) gemeente Groesbeek d.d. 3 juni 2010;

#### **IV. Vervallen verklaren van overige verordeningen**

Voorgesteld wordt om de overige verordeningen vervallen te verklaren:

1. Destructieverordening Millingen aan de Rijn 2012, Destructieverordening 2010 gemeente Ubbergen en Destructieverordening Groesbeek 2012 (wettelijke basis vervallen)
2. Verordening op de Erfgoedcommissie 2010 Gemeente Ubbergen;
3. Regeling Klokkenluiders van de gemeente Ubbergen van 21 februari 2002.

#### **V. Te verwachten verordeningen**

In verband met de ontwikkelingen op het gebied van het sociaal domein is in 2015 nog een aantal nieuwe verordeningen te verwachten.

- Afstemmingsverordening Participatiewet (planning uiterlijk 1-7-15, zo mogelijk raad februari 2015)
- Verordening loonkostensubsidie en loonwaarde Participatiewet (begin 2015 via regionaal werkbedrijf)
- Handhavingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ (raad januari 2015, thans ter inspraak);
- Verordening tegenprestatie Participatiewet (begin 2015)
- Verordening individuele studietoelage Participatiewet (uiterlijk 1-7-15))
- Verordening cliëntenparticipatie Participatiewet (concept gereed, uiterlijk 1-7-15)
- Verordening individuele inkomensvoorschot Participatiewet (concept gereed)
- Verordening minimaregeling (nieuwe verordening nadat nieuwe regeling duidelijk is, uiterlijk 1-7-15)
- Verordening regelende de cliëntenparticipatie voor mensen met een lichamelijke en/of verstandelijke beperking bij de uitvoering van de Wet maatschappelijke ondersteuning (begin 2015)

#### **4. Kanttekening**

--

#### **5. Financiële onderbouwing**

--

#### **6. Communicatie**

Dit voorstel is tot stand gekomen op basis van bijdragen van diverse gemeentelijke afdelingen.

Na vaststelling zullen de betreffende verordeningen bekend worden gemaakt op [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl). Tevens worden deze digitaal ontsloten via [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl). Uiteraard zal ook in het gemeentelijke huis-aan-huisblad en op de gemeentelijke website een mededeling worden geplaatst om burgers zonder computer of tablet te informeren.

## **7. Aanpak/uitvoering**

Zie 6.

Burgemeester en wethouders van Groesbeek

De secretaris,  
J.W. Looijen

De burgemeester,  
H.W.C.G. Keerweer

### **Bijlagen digitaal ter inzage**

- Alle te wijzigen verordeningen

**Bijlagen ter inzage fractiekamer**

**Bijlage ter inzage griffier**

# Raadsbesluit

De raad van de gemeente Groesbeek;

gelezen het voorstel van de stuurgroep/gezamenlijke colleges van 16 december 2014;

gelet op de bepalingen van de Algemene wet bestuursrecht en de Gemeentewet;

gelet op het bepaalde in artikel 28 en 29 Wet Arhi;

overwegende dat:

harmonisatie van verordeningen wenselijk is in verband met de herindeling van de gemeenten Millingen aan de Rijn, Ubbergen en Groesbeek per 1 januari 2015;

de stuurgroep/gezamenlijke colleges van de MUG gemeenten hebben ingestemd met het voorstel;

## **b e s l u i t :**

1. De in het raadsvoorstel onder I genoemde nieuwe verordeningen vast te stellen, conform bijlage 1 (bijlage met verordeningen);

2. De in het raadsvoorstel onder III genoemde verordeningen met ingang van de dag na de dag van bekendmaking geldend te verklaren voor het grondgebied van de nieuwe gemeente en de met deze verordeningen corresponderende verordeningen van de oude gemeenten vervallen te verklaren, conform onderstaande lijst:

- a. Verordening gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens Groesbeek 2014;
- b. Brandbeveiligingsverordening Groesbeek 2012;
- c. Verordening voorzieningen maatschappelijke ondersteuning gemeente Groesbeek 2015;
- d. Verordening jeugdhulp gemeente Groesbeek 2015;
- e. Verordening leerlingenvervoer gemeente Groesbeek 2014;
- f. Verordening speelautomatenhallen gemeente Groesbeek;
- g. Verordeningen naamgeving en nummering (adressen) gemeente Groesbeek d.d. 3 juni 2010;

3. De onder IV genoemde verordeningen met ingang van de dag na de dag van bekendmaking vervallen te verklaren, conform onderstaande lijst:

- a. Destructieverordening Millingen aan de Rijn 2012, Destructieverordening 2010 gemeente Ubbergen en Destructieverordening Groesbeek 2012;
- b. Verordening op de Erfgoedcommissie 2010 Ubbergen;
- c. Regeling Klokkenluiders van de gemeente Ubbergen van 21 februari 2002.



Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Groesbeek op 8 januari 2015.

De raadsgriffier,

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'J.A.M. van Workum'.

J.A.M. van Workum

De voorzitter,

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'H.W.C.G. Keereweer'.

H.W.C.G. Keereweer