



Hoogheemraadschap van
Delfland

WIJZIGINGSBESLUIT

Waterdossier 23037

1174299 / 1450453A

Inhoudsopgave

1	INLEIDING.....	3
2	CONCLUSIE	3
3	BESLUIT	3
4	ONDERTEKENING	4
5	AANVRAAG WIJZIGING	5
5.1	LOCATIE.....	5
5.2	AANLEIDING.....	5
5.3	PROJECTBESCHRIJVING	5
6	TOETSING VAN DE AANVRAAG AAN DE DOELSTELLINGEN VAN HET WATERBEHEER	5
6.1	ALGEMEEN	5
6.2	TOETSING AAN REGELGEVING EN BELEID	5
7	PROCEDURE.....	7
7.1	ALGEMEEN	7
7.2	BEZWARENPROCEDURE.....	8
8	MEDEDELINGEN	8

1 Inleiding

Dijkgraaf en hoogheemraden van het Hoogheemraadschap van Delfland (hierna: Delfland) hebben op 2 december 2014 een aanvraag voor wijziging van een watervergunning ontvangen van de heer E.T. de Block te Den Haag, eigenaar van strandpaviljoen De Kwartel.

De wijziging betreft het toepassen van betonnen platen als jaarrond fundering.

2 Conclusie

De voorschriften in de (gewijzigde) vergunning waarborgen dat de werkzaamheden verenigbaar zijn met de doelstellingen van het waterbeheer. Gelet op de overwegingen kan met de gevraagde wijziging van de vergunning worden ingestemd.

3 Besluit

Gelet op de Keur Delfland 2010, de Waterwet en de overwegingen, besluit het college van dijkgraaf en hoogheemraden vergunning nr. 1130096/1450453, d.d. 17 juni 2014, als volgt te wijzigen:

- a. Onderdeel a) van het besluit wordt vervangen door:
De gevraagde watervergunning te verlenen aan de heer E.T. de Block (strandpaviljoen De Kwartel), Postbus 64639, 2506 CA Den Haag (hierna: vergunninghouder) voor het in de zeewering op het Zuiderstrand bij strandslag 9 te Den Haag aanleggen, houden en verwijderen van seizoens strandbebouwing, gefundeerd op jaarrond betonnen platen.
- b. Onderdeel b) van het besluit worden vervangen door:
De volgende tekeningen deel te laten uitmaken van de vergunning:
 1. nr. ST01, d.d. 16 april 2014, situatietekening;
 2. nr. PT01, d.d. 16 april 2014, plattegrond Strandpaviljoen Kwartel’;
 3. nr. ST-01, d.d. 1 maart 2012, overzicht plattegrond tekening fundering;
 4. Gemeente Den Haag, d.d. 24 april 2014 Strandpaviljoen De Kwartel (oppervlakte).
- c. Onderdeel c) van het besluit wordt vervangen door:
De vergunning te verlenen:
 1. voor de seizoens strandbebouwing voor de periode van vijf zomerseizoenen in de jaren 2014 tot en met 2018, gedurende de periode van 1 maart tot 1 november;
 2. voor de jaarrond fundering (betonnen platen) tot 1 november 2018.
- d. Aan hoofdstuk 5 als voorschrift 3 sub 4 wordt toegevoegd:
De vergunninghouder wijzigt of verwijdert de werken op eigen kosten op eerste aanzegging van het bestuur indien dit noodzakelijk is voor het uitvoeren van beheers-, of onderhoudshandelingen door het Hoogheemraadschap of anderszins in het belang van de waterstaat.
- e. Voorschrift 5 sub 3 van hoofdstuk 5 wordt vervangen door:
Na afloop van elk zomerseizoen, doch uiterlijk op 1 november, moet de seizoens strandbebouwing volledig zijn verwijderd.
- f. Aan hoofdstuk 5 als voorschrift 8 wordt toegevoegd:
Betonnen platen als fundering
 1. De bebouwing moet worden gefundeerd op maximaal 122 betonnen platen (2 x 2 m²) en 15 ‘halve’ betonnen platen (2 x 1 m²), direct gelegen op het strandniveau. De betonnen platen liggen binnen de rooilijnen van het exploitatievlak (46,5 x 26,6 m²).

2. Als aan het eind van het zomerseizoen de afstand van de betonnen platen vanaf de duinvoet kleiner is dan 4 m, dat moeten de betonnen platen voldoende zeewaarts worden verplaatst. Dit met het doel dat de duinvoet zich in het stormseizoen ongestoord kan ontwikkelen.
3. Indien in het voorjaar de strandbebouwing wordt opgebouwd en de betonnen platen blijken te zijn ondergestoven, dan dient het zand landwaarts te worden verplaatst.
4. Op 1 november 2018 moeten de betonnen platen zijn verwijderd.
5. Als aan het eind van het zomerseizoen de betonnen platen worden bedekt met een (maximaal 0,80 m dikke) laag zand, dan mag dit geen hinderlijke storing opleveren voor de dynamische processen. Het doorgaande strandprofiel moet ongewijzigd blijven.
6. Schade aan de betonnen platen door de invloed van water en wind moet direct worden hersteld door de vergunninghouder.
7. Betonnen platen die door de invloed van water en wind niet meer op de vergunde positie liggen moeten door de vergunninghouder direct worden teruggelegd of worden verwijderd van het strand.
8. Indien noodzakelijk voor de uitvoering van het beheer en onderhoud, waaronder zandsuppletie, moet de vergunninghouder de betonnen platen volledig van het strand verwijderen op eerste aanzegging van de waterbeheerder.

4 Ondertekening

Delft, 23 APR. 2015

namens Dijkgraaf en Hoogheemraden van Delfland,
de Teamleider Regulering en Planadvisering,



drs. W. van Harmelen

5 Aanvraag wijziging

5.1 Locatie

De werkzaamheden vinden plaats in, op of nabij:

Adres: Zuiderstrand nr. 7, strandslag 9 (noordzijde)
Plaats: Loosduinen (Kijkduin), gemeente Den Haag
Waterstaatswerk: primaire waterkering (zeewering)

5.2 Aanleiding

De vergunninghouder vraagt een wijziging van de vergunning aan omdat de fundering is gewijzigd.

5.3 Projectbeschrijving

Het project omvat het plaatsen van seizoens strandbebouwing. De wijziging betreft het toepassen van betonnen platen als fundering.

6 Toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer

6.1 Algemeen

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In dit artikel zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer. De doelstellingen zijn gericht op:

- voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met
- bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en
- vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de werken niet verenigbaar zijn met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer voldoende te beschermen door het verbinden van voorschriften of beperkingen aan de vergunning.

6.2 Toetsing aan regelgeving en beleid

De doelstellingen uit de Waterwet zijn geconcretiseerd in regelgeving en beleid. Deze bepalingen zijn richtinggevend bij de toetsing of de aangevraagde werkzaamheden verenigbaar zijn met de doelstellingen voor het waterbeheer. De aangevraagde werkzaamheden zijn getoetst aan:

- de Keur Delfland 2010;
- het Waterbeheerplan Delfland 2010 – 2015;
- het Delflands Algemeen Waterkeringen Beleid van april 2010;
- de Tussennotitie Kust van juni 2014;
- de Beleidsregel Medegebruik Zeewering van juni 2014.

De aangevraagde wijziging van de vergunning is in overeenstemming met de doelstellingen van bovengenoemd toetsingskader.

Volgens de bij de aanvraag ingediende tekening nr. ST-01 d.d. 1 maart 2012 bestaat de jaarrond fundering uit 122 hele betonplaten (2 x 2 m²) en 15 'halve' betonplaten (2 x 1 m²).

In de Beleidsregel Medegebruik Zeewering wordt niet ingegaan op het hebben van betonnen platen als fundering voor strandbebouwing. De aanvraag is getoetst aan de doelen van het beleid:

- er moet elk jaar voldoende ruimte zijn voor de embryonale duinen om te kunnen groeien. Ervaring wijst uit dat de duinen gemiddeld genomen maximaal 2 m per jaar groeien;
- in het winterseizoen (van 1 november tot 1 maart) moet 'onbelemmerde' verstuiving mogelijk zijn;
- bij het toestaan van jaarrond objecten voor meerdere jaren moet vooruit worden gekeken naar de effecten tot het einde van de geldigheidsduur van de vergunning;
- objecten op het strand mogen bij storm de veiligheid van de waterkering niet aantasten.

Als we vanuit deze doelstelling de aanvraag bekijken dan kunnen we dit als volgt beoordelen:

- zolang de betonnen platen op minimaal 2 m vanaf de duinvoet liggen vormen ze geen belemmering voor het aangroeien van de duinvoet;
- zolang de betonnen platen vlak op het 'maaiveld' liggen zijn ze vrij overstuifbaar. Het bedekken van de platen met een laag zand kan de verstuiving belemmeren;
- er kan eenvoudig voor gezorgd worden dat de betonnen platen gedurende de hele vergunningsperiode op minimaal 2 m vanaf de duinvoet liggen, door ze te verplaatsen;
- de betonnen platen en de waterkering ter plekke zijn van dien aard, dat er bij storm geen nadelige effecten te verwachten zijn.

Op grond van bovengenoemde overwegingen kunnen jaarrond aanwezige betonnen platen op deze locatie worden toegestaan, onder de volgende voorwaarden:

- De seizoenen strandbebouwing moet te allen tijde op minimaal 2 m vanaf de duinvoet kunnen worden opgebouwd. Als aan het einde van het zomerseizoen de afstand van de betonnen platen zodanig klein is (minder dan 4 m) dat verwacht mag worden dat de minimale afstand van 2 m in het voorjaar niet wordt gehaald, dan moeten de betonnen platen aan het einde van het zomerseizoen worden verplaatst. Dit met het doel dan de duinvoet zich in het winterseizoen ongestoord kan ontwikkelen.
- Indien in het voorjaar de strandbebouwing wordt opgebouwd en de betonnen platen blijken te zijn ondergestoven, dan moet het zand landwaarts worden verplaatst.

Overwegingen Rijkswaterstaat

Er is niet veel ervaring met het jaarrond aanwezig zijn van een betonplatenfundering.

Er bestaat een kans dat de betonplaten extra afslag veroorzaken tijdens een storm.

De gevolgen voor het kustfundament zijn nu nog onbekend. De komende jaren zal Rijkswaterstaat hier onderzoek naar doen. Dit houdt in dat de mogelijkheid bestaat dat over 5 jaren, na het beëindigen van de watervergunning, het jaarrond laten liggen van de betonplatenfundering niet meer is toegestaan. Of dat er andere voorwaarden aan de betonnen platen worden gesteld.

Op dit moment gaat Rijkswaterstaat akkoord om de betonplatenfundering onder voorwaarden jaarrond op het strand toe te staan. Dit is nadrukkelijk een pilot om de gevolgen voor het kustfundament te kunnen onderzoeken. De voorwaarden bestaan voornamelijk uit het handhaven van de platen op de vergunde locatie, het voorkomen van gevaarlijke situaties op het strand voor bezoekers en toezichthouders en het kunnen uitvoeren van de beheers- en onderhoudstaken van Rijkswaterstaat.

Door aanvullende voorschriften op te nemen in dit wijzigingsbesluit worden de belangen van het waterbeheer voldoende beschermd en kan worden ingestemd met het wijzigen van de vergunning.

7 Procedure

7.1 Algemeen

De voorbereiding van dit wijzigingsbesluit heeft conform het gestelde in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht plaatsgevonden.

De aanvraag is op 2 december 2014 bij Delfland ingediend door de heer E.T. De Block te Den Haag, als eigenaar van strandpaviljoen De Kwartel. De aanvraag is geregistreerd onder nr. 1177190 en waterdossiernummer 23037.

Aanvullende gegevens

De aanvrager is per mail d.d. 10 december 2014 (geregistreerd onder nr. 1173445) en per mail d.d. 24 december 2014 (geregistreerd onder nr. 1176142) schriftelijk op de hoogte gebracht van het feit dat de aanvraag nog onvoldoende gegevens of bescheiden bevat om deze in behandeling te kunnen nemen.

De volgende ontbrekende gegevens zijn ontvangen:

- d.d. 20 januari 2015, geregistreerd onder nr. 1177190, situatietekening (Google Maps);
- d.d. 22 januari 2015, geregistreerd onder nr. 1177619, tekening nr. ST-01, d.d. 1 maart 2012 overzicht plattegrond;
- d.d. 26 januari 2015, geregistreerd onder nr. 1178331, oppervlaktetekening d.d. 24 april 2014. De situatietekening is voor kennisgeving aangenomen.

Termijnverlenging

De aanvrager is bij brief d.d. 26 januari 2015, kenmerk 1174300/1451458, op de hoogte gebracht van de verlenging van de beslistermijn met zeven weken. De aanvrager is bij brief d.d. 17 maart 2015, kenmerk 1186148/1451458, op de hoogte gebracht van de verlenging van de beslistermijn met totaal 10 weken.

Samenloop van bevoegdheden

De aanvraag heeft betrekking op (een) handeling(en) ten aanzien waarvan meer dan één bestuursorgaan bevoegd is, namelijk Rijkswaterstaat en Delfland. Conform artikel 6.17 van de Waterwet wordt de aanvraag in behandeling genomen door Delfland. Het medebetrokken bestuursorgaan is op 22 januari 2015 in de gelegenheid gesteld advies te geven omtrent de aanvraag. Het verzoek om advies is geregistreerd onder nr. 1177679. Op 27 januari 2015 heeft Delfland de aanvullende informatie van de aanvrager doorgestuurd naar Rijkswaterstaat.

Het advies met kenmerk RWS-2015/7756 is ontvangen op 25 februari 2015 en geregistreerd onder nr. 1183246. Ingevolge het advies zijn extra voorschriften aan de vergunning verbonden (voorschrift 8 sub 5 t/m 8). Van het advies is deels afgeweken op de volgende punten:

- de geldingsduur van de vergunning blijft ongewijzigd;
- de betonnen platen mogen alleen bedekt worden met zand als dit geen hinderlijke storing oplevert voor de dynamische processen. Het doorgaande strandprofiel moet ongewijzigd blijven;
- omdat de ligging van de betonnen platen bekend is bij de waterbeheerders en de gemeente (ontvangen een afschrift van dit besluit) is een markering gedurende de winter niet vereist. Dit is afgestemd met Rijkswaterstaat, zie de mail d.d. 30 maart 2015, geregistreerd onder nummer 1189558.

7.2 Bezwarenprocedure

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na bekendmaking, tegen dit wijzigingsbesluit een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het college van dijkgraaf en hoogheemraden van het Hoogheemraadschap van Delfland, t.a.v. de bezwaarschriftencommissie Awb Delfland, Postbus 3061, 2601 DB Delft.

Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen bezwaar wordt ingesteld en de gronden van het bezwaar.

De indiener van het bezwaarschrift kan in het bezwaarschrift verzoeken om rechtstreeks beroep bij de administratieve rechter. Indien het college met een dergelijk verzoek instemt, kan de bezwaarprocedure op grond van artikel 7:1 van de Awb worden overgeslagen en zendt het college het bezwaarschrift onverwijld door aan de bevoegde rechter.

Het wijzigingsbesluit treedt in werking na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Awb schorst het bezwaar de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit bezwaar wordt aangetekend, gedurende de bezwaartermijn tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend. In dat geval treedt het wijzigingsbesluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de Voorzieningenrechter van de Sector bestuursrecht van de Rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Voor het treffen van een voorlopige voorziening is eveneens een griffierecht verschuldigd.

Het is ook mogelijk om digitaal een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening in te dienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

8 Mededelingen

- I. Het correspondentieadres betreffende dit wijzigingsbesluit en samenhangende meldingen is:
Hoogheemraadschap van Delfland
Team Regulering en Planadvisering
Postbus 3061
2601 DB Delft
Telefoon: (015) 270 18 88
Internet: www.hhdelfland.nl
E-mail: loket@hhdelfland.nl
- II. Een afschrift van dit wijzigingsbesluit is verzonden aan:
 - Service Center Vergunningen Rijkswaterstaat, Postbus 4142, 6202 PA Maastricht;
 - Rijksvastgoed en Ontwikkelingsbedrijf, Directie Vastgoed, Regionale Directie West, Postbus 16350, 2500 BJ Den Haag;
 - Gemeente Den Haag, Postbus 12651, 2500 DP Den Haag.
- III. Naast dit wijzigingsbesluit kan ook een vergunning- of meldingplicht gelden op grond van andere regelgeving.
- IV. Wij plaatsen het wijzigingsbesluit op onze website onder 'bekendmakingen'. Daarnaast leggen wij de aanvraag en het besluit met bijbehorende stukken gedurende zes weken ter inzage op onze kantoorlocatie Delftechpark 23 te Delft.

- V. De Regionale Belasting Groep (RBG) stuurt een afzonderlijke aanslag voor verschuldigde heffingen, zoals leges of precario.
- VI. als bijlage bij dit wijzigingsbesluit het advies van Rijkswaterstaat per brief d.d. 24 februari 2015 met kenmerk RWS-2015/7756.