BIJLAGE 1: BEGRIPPENLIJST TERRASSENBELEID

Voor de toepassing van deze beleidsnota wordt verstaan onder:

APV
Algemene Plaatselijke Verordening Lisse, zoals die geldt ten tijde van de toepassing van dit beleid;

bestemmingsplan
een bestemmingsplan, beheersverordening, provinciaal inpassingsplan of rijksinpassingsplan op grond van de Wet ruimtelijke ordening;

bevoegd gezag
de burgemeester en/of het college van de gemeente Lisse;

eilandterras
een terras dat niet direct aansluitend aan de gevel van de horeca-inrichting, waar het bij hoort, is gesitueerd en dat vrij liggend is van bebouwing;

exploitatiegebied
het op een van de terrasvergunning deel uitmakende tekening aangegeven - en in geval van een flexibel (eiland)terras: door middel van punaises in de bestrating gemarkeerd - gebied waarbinnen op grond van die vergunning door de vergunninghouder een terras mag worden ingericht en geëxploiteerd;

flexibel terras
een eilandterras dat gesitueerd is op één van deze in deze uitvoeringsregels als zodanig aangewezen locaties;

gevelterras
een terras dat aanpandig is gesitueerd, dat wil zeggen: een terras in het verlengde van én direct aansluitend aan de gevel van de horeca-inrichting waar het terras bij hoort;

hoekpand
een pand dat grenst aan een aanliggend pand, gelegen aan het begin of het einde van een reeks panden en aan twee of meer zijden direct grenzend aan openbaar gebied;

horecabedrijf
de activiteit in ieder geval bestaande uit het bedrijfsmatig of anders dan om niet verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse;

horeca-inrichting
de lokaliteit waarin het horecabedrijf wordt uitgeoefend, met de daarbij behorende terrassen voor zover die terrassen in ieder geval bestemd zijn voor het verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse, welke lokaliteit al dan niet onderdeel uitmaakt van een andere besloten ruimte;

horecapand
een pand waarin een openbare inrichting is gevestigd of op grond van het ter plaatse vigerende bestemmingsplan mag worden gevestigd;

lokaliteit
een besloten ruimte, onderdeel uitmakend van een horeca-inrichting;

luifel
een afdak, bedoeld om bescherming te bieden tegen regen en felle zonneschijn, dat met de ene horizontale kant aan de buitenzijde van een gebouw is bevestigd, terwijl de daar tegenoverliggende zijde vrij dragend is

Nota sfeergebieden
de 'Nota Sfeergebieden – Sfeer in Lisse' uit maart 2013;

omgevingsvergunning
een vergunning als bedoeld in artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo);

openbare inrichting
de voor het publiek toegankelijke, besloten ruimte waarin bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was logies wordt verstrekt of dranken worden geschonken of rookwaren of spijzen voor directe consumptie worden verstrekt of bereid: onder een openbare inrichting wordt in ieder geval verstaan een hotel, restaurant, pension, café, cafetaria, snackbar, discotheek, buurthuis of clubhuis: onder openbare inrichting wordt tevens verstaan een bij deze inrichting behorend terras en andere aanhorigheden;

parasol
een bescherming tegen de zon die bestaat uit een stok, staander of paal met baleinen, bespannen met een doek (scherm of volant);

terras
een buiten de besloten ruimte van de openbare inrichting liggend deel daarvan waar sta- of zitgelegenheid kan worden geboden en waar tegen vergoeding dranken kunnen worden geschonken of spijzen voor directe consumptie kunnen worden bereid of verstrekt;

terrasmeubilair
stoelen, krukken, tafels, banken en alle andere objecten die op het terras zijn geplaatst ten dienste van het terras;

terrasvergunning
een vergunning als bedoeld in de artikelen 2:17 en 2:17A van de APV;

uitstalling
alles wat buiten panden met het uiterlijk van een onderneming ter bevordering van de verkoop en/of verstrekking aan het publiek aan zaken, diensten en goederen op of aan de weg wordt uitgestald;

Welstandsnota
de 'Welstandsnota Lisse 2012' uit mei 2012;

zonnescherm
een zonwering in de vorm van een uitklapbaar of uitrolbaar scherm die aan de buitenzijde van de gevel is opgehangen;

BIJLAGE 2 HANDHAVINGSSTRATEGIE

De terrasexploitant heeft een eigen verantwoordelijkheid in de naleving van de uitvoeringsregels. Neemt hij die niet dan zal eerst vanuit het toezicht een gesprek volgen tussen gemeente en terrasexploitant.

Voor de toepassing van deze handhavingsstrategie zijn verschillende instrumenten beschikbaar die ingezet kunnen worden:

- bevorderingsinstrumenten
- uitvoeringsinstrumenten
- sanctioneringsinstrumenten

Bevorderingsinstrumenten

Onder bevorderingsinstrumenten verstaan we die instrumenten, die als doel hebben het bereiken van gewenste ontwikkelingen of gewenst gedrag zonder dat hier sancties tegenover staan. Dit instrument zetten we vooral preventief in: we proberen ongewenste ontwikkelingen en ongewenst gedrag op voorhand tegen te gaan.

Uitgangspunt is dat goede communicatie, zowel actief als passief, de belangrijkste manier is om ons doel te bereiken. De inhoud van deze beleidsnota en de daarop gebaseerde uitvoeringsregels dragen we op een heldere manier uit en verduidelijken we waar daaraan behoefte bestaat. Datzelfde geldt voor beslissingen die genomen worden op basis van het terrassenbeleid. Daarnaast gaan we op een correcte en klantvriendelijke / klantgerichte manier om met zowel burgers als horecaondernemers. Onderdeel daarvan is ook dat de gemeente nieuwe horecaondernemers actief informeert over doel en inhoud van het beleid en de manier waarop dat wordt uitgevoerd. Dit alles bevordert uiteindelijk de acceptatie van het beleid.

Uitvoeringsinstrumenten

Onder uitvoeringsinstrumenten verstaan we die instrumenten die ongewenste ontwikkelingen tegen kunnen gaan. Beste voorbeeld hiervan is het verbinden van voorschriften aan een terrasvergunning, maar soms ook het weigeren van een vergunning. De opzet van de uitvoeringsregels, die bij dit terrassenbeleid horen, is mede daarom zodanig dat ze ook als vergunningvoorschrift kunnen worden gebruikt. Ook het intrekken of weigeren van een vergunning hoort bij de uitvoeringsinstrumenten.

Een bijzondere vorm is nog het (bij tijdelijke vergunningen) op basis van concrete negatieve ervaringen aanscherpen van vergunningvoorschriften wanneer de betrokken ondernemer voor een volgende periode opnieuw een vergunning aanvraagt en er nog geen aanleiding bestaat om de vergunning te weigeren. Hier is eigenlijk sprake van een instrument dat al op de grens van uitvoering en sanctionering zit. Zeker een betrokken ondernemer zelf zal dit immers eerder als 'straf' dan als een sturings- of uitvoeringsinstrument zien.

Sanctioneringsinstrumenten

Onder sanctionering verstaan we het inzetten van instrumenten die er op gericht zijn een feitelijke overtreding ongedaan te maken of af te dwingen dat wel volgens de regels gehandeld wordt. Onder regels kunnen we hier verstaan wettelijke bepalingen, de uitvoeringsregels van het terrassenbeleid of vergunningvoorschriften.

Effectieve sanctionering is alleen mogelijk wanneer er regelmatig toezicht plaatsvindt op en bij terrassen. Toezicht kan plaatsvinden in de vorm van algemene controles maar ook in de vorm van gerichte acties wanneer er klachten zijn of wanneer er een concreet vermoeden bestaat dat een ondernemer zich niet aan de regels houdt. De toezichthouders hebben een tweeledige rol. In de eerste plaats gaat van structureel toezicht een preventieve werking uit. Daarnaast kan de toezichthouder handelen op basis van eigen waarnemingen of aan de hand van klachten en melding van burgers, ondernemers en andere partijen.

Strafrecht:
De gemeenteraad stelt op grond van de Gemeentewet (artikel 154) het overtreden van bepalingen uit een verordening of van voorschriften strafbaar. Het zonder of in afwijking van een vergunning hebben en gebruiken van een terras valt hier ook onder (strafbepaling van artikel 6:1 APV). Strafrechtelijke vervolging is een bevoegdheid van het Openbaar Ministerie.
Wel kan strafrechtelijke vervolging gelijktijdig met een bestuursrechtelijk handhavingstraject plaatsvinden. Gemeente, OM en politie kunnen in onderlinge afstemming bepalen aan welk instrumentarium in een bepaalde situatie de voorkeur wordt gegeven. Toepassing van bestuursrechtelijke handhavingsmiddelen is meestal het meest effectief.

Privaatrecht:
De meeste terrassen bevinden zich in de openbare ruimte, op gronden die eigendom van de gemeente zijn. Wanneer een exploitant zich niet aan de regels houdt kan de gemeente als eigenaar van die grond actie ondernemen zoals, bijvoorbeeld het opzeggen van een huurovereenkomst. Dit is niet altijd de meest handige weg. Wanneer de gemeente namelijk als bevoegd bestuursorgaan optreedt om de naleving van voorschriften af te dwingen, dan zal het als bestuursorgaan in principe ook in die hoedanigheid moeten blijven optreden en kan niet zondermeer voor een andere weg worden gekozen. (ook wel 'Tweewegenleer' genoemd). Dat geldt zeker als de exploitant in de eerst genoemde situatie meer rechtsbescherming heeft.

Bestuursrecht:
Bestuursrechtelijke handhaving heeft vooral een herstellend karakter. Hiervoor kan het bevoegde gezag op grond van artikel 125 van de Gemeentewet gebruik maken van de last onder bestuursdwang of de last onder dwangsom.

In de meeste gevallen wordt bij geconstateerde overtredingen in eerste instantie gebruik gemaakt van een last onder dwangsom (artikel 5:32 en 5:31d van de Awb). De overtreder wordt dan opgedragen de overtreding op te heffen. Voldoet hij niet aan die opdracht, dan zal hij een dwangsom aan de gemeente moeten betalen. Die dwangsom is niet bedoeld als strafmiddel, maar als stimulans om het illegaal handelen te staken. Leidt de last onder dwangsom niet tot resultaat, dan kan het bevoegd gezag opschalen naar een last onder bestuursdwang (artikel 5:21 van de Awb). De overtreder wordt dan opgedragen de overtreding op te heffen. Voldoet hij niet aan die opdracht, dan kan het bevoegd gezag zelf de nodige feitelijke maatregelen nemen om de overtreding op te heffen. De kosten daarvan zijn voor rekening van de overtreder.

Daarnaast kent het bestuursrecht de mogelijkheid om aan een overtreder van een voorschrift een *bestuurlijke boete* op te leggen (artikel 5:40 van de Awb). Deze heeft net als het strafrechtelijk instrumentarium vooral een bestraffend karakter.

De vraag welk handhavingsinstrument op welk moment wordt ingezet moet beantwoord worden aan de hand van de aard, omvang en ernst van de overtreding. Het in te zetten instrument moet in een redelijke verhouding staan tot de overtreding ('proportioneel zijn') maar moet effectief zijn in relatie tot het na te streven doel.

Toepassen van de bestuurlijke boete ligt, gezien het strafkarakter, het meest voor de hand als het gaat om incidentele 'lichte' overtredingen. Denk bij het terrassenbeleid bijvoorbeeld aan het overtreden van het voorgeschreven sluitingsuur of het niet opruimen van (zwerf)afval. Gaat het om een meer structurele overtreding van de uitgangspunten en voorwaarden uit (de uitvoeringsregels van) het terrassenbeleid, dan zal het opleggen van een last onder dwangsom of een last onder bestuursdwang al snel effectiever zijn.

In onderstaand overzicht staat in welke situaties met welke inzet (bestuursrechtelijk)opgetreden zal worden. Dit is geen limitatieve opsomming.

1. Het terras wordt geëxploiteerd op een tijdstip waarop het niet is toegestaan;
2. Het terras wordt geëxploiteerd op een plaats waar dat niet is toegestaan;
3. Op het terras worden voorzieningen aangebracht die niet in overeenstemming met het beleid of nadere regels zijn;
4. Het exploiteren van het terras leidt tot structurele overlast'
5. Eén van de overige voorschriften van de terrasvergunning wordt overtreden.

Stappenplan Handhaving

Constatering	Toezichthouder / buitengewoon Opsporingsambtenaar	Burgemeester
1e Overtreding	Gesprek met mondelinge waarschuwing	
2e Overtreding	Gesprek met aankondiging schriftelijke waarschuwing	Schriftelijke waarschuwing
3e Overtreding	Proces verbaal	Schriftelijke Vooraankondiging
Voortduren overtreding	Proces verbaal	Oplegging last onder dwangsom
Voortduren overtreding	Proces verbaal	Verbeurdverklaring en invordering dwangsom
Voortduren overtreding na in-Vordering maximale dwangsom	Proces verbaal	Schriftelijke aankondiging intrekken terrasvergunning
Voortduren overtreding	Proces verbaal	Intrekken terrasvergunning en oplegging bestuursdwang

BIJLAGE 3: SITUERING EN INRICHTING TERRASSEN 'T VIERKANT[1]

[1] N.B.: dit is een voorlopige versie van de definitief als onderdeel van het uitvoeringsbeleid op te nemen tekening, die ook niet op schaal is weergegeven.

VERSIE	OMSCHRIJVING	GET	DAT	GEZ
1				

IBOR

LISSE

Terrassenoverzicht Vierkant

GETEKEND: HH	BESTEK :	SCHAAL : 1 : 250
DATUM : 27-03-2015	BLAD :	FORMAAT : A3
GEZIEN :	STATUS :	NR. : 15-999