

Bedrijventerrein De Mars, Zutphen

Beleidsnota bedrijven en geluid,
bedrijventerrein De Mars

Status: Definitief



Colofon

Rapportnummer:	M.2008.0332.00.R001	
Plaats en datum:	Arnhem, 12 juli 2011	
Opdrachtgever:	Gemeente Zutphen Afdeling Klantcontact/ Team: Omgeving Postbus 41 7200 AA ZUTPHEN	
Contactpersoon:	de heer H.G. Lichtenbeld	
Telefoon:	+31 (0)575 58 76 82	
Fax:	+31 (0)575 58 76 90	
E-mail:	m.lichtenbeld@zutphen.nl	
Uitgevoerd door:	DGMR Industrie, Verkeer en Milieu B.V.	
Informatie:	ing. M.H.M. (Michel) van Kesteren	
E-mail:	ks@dgmr.nl	
Telefoon:	+31 (0)26 351 21 41	
Fax:	+31 (0)26 443 58 36	
Auteur(s):	ing. R.F. (Rikkert) Snitselaar ing. M.H.M. (Michel) van Kesteren	
Eindverantwoordelijke: Voor deze:	ing. J.J.A. (Hans) van Leeuwen (DGMR) ing. M.H.M. (Michel) van Kesteren (DGMR) ing. H.G. Lichtenbeld (gemeente Zutphen)	

Inhoudsopgave

Pagina

1. INLEIDING	4
2. VISIE EN DOEL	5
3. GEBIEDSGERICHTE STREEF- EN GRENSWAARDEN.....	6
4. BELEIDSONDERBOUWING	7
5. ONDERSCHIED BESTAANDE EN NIEUWE SITUATIES.....	8
6. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN	9
7. PIEKGELUIDEN	10
8. INDIRECTE HINDER	10

Bijlage 1: Kaart begrenzing van het bedrijventerrein de Mars

Bijlage 2: Gebiedstyperingenkaart

Bijlage 3: Protocol geluid in de milieuvergunning/melding Activiteitenbesluit

Bijlage 4: Verklarende woordenlijst

1. Inleiding

De gemeente Zutphen is voornemens het geluidgezoneerde industrieterrein De Mars te herontwikkelen om daarmee een nieuwe impuls te geven aan het oude industrieterrein. De plannen omvatten onder meer een uitbreiding van het huidige industrieterrein in noordelijke richting (Fort de Pol) en de bouw van woningen en een nieuwe haven in het zuidelijk deel van het gebied (Noorderhaven). Om woningbouw mogelijk te maken wordt het zuidelijk deel van het industrieterrein gedezoneerd. Voor dit gedezoneerde deel van het terrein wenst de gemeente beleid te formuleren hoe om te gaan met het aspect geluid. In bijlage 1 is de begrenzing van het bedrijventerrein De Mars opgenomen.

Waar industrie en andere bedrijvigheid is, kan geluidhinder in de omgeving optreden. Vanzelfsprekend zal primair met het ruimtelijke ordeningsinstrument, dat wil zeggen het afstand bewaren tussen geluidsbron en ontvanger, moeten worden getracht hinder als gevolg van bedrijfsactiviteiten te voorkomen. Mede omdat niet altijd kan worden voorkomen dat het geluid van bedrijven invloed heeft op de omgeving waar derden (bijvoorbeeld omwonenden) zich bevinden, is het noodzakelijk de geluidssituatie formeel vast te leggen. Het instrumentarium van de Wet algemene bepaling omgevingsrecht (verder te noemen Wabo), waartoe vergunningverlening behoort, kan hiervoor worden ingezet. Met behulp van vergunningvoorschriften kan hinder worden voorkomen en beperkt.

De aard van de industriële bronnen is echter zo verschillend dat niet voor iedere inrichting gelijke vergunningvoorschriften kunnen worden vastgesteld. Derhalve zal bij het stellen van voorschriften en beperkingen voor industrielawaai bij de vergunningverlening sprake moeten zijn van maatwerk, waarbij veelal elk geval op zich staat en er niet met algemeen geldende emissiegetallen of immissiewaarden kan worden gewerkt. Niettemin kan er natuurlijk wel sprake zijn van de nodige uniformering en onderlinge afstemming, waarvoor dit beleid de nodige kaders stelt.

De "Beleidsnota bedrijven en geluid" is in 2010 en 2011 onder begeleiding van een projectgroep met een afvaardiging namens de gemeente Zutphen van de afdeling Klantcontact (team Omgeving) en Programmabureau De Mars en als externen partijen, adviesbureau DGMR en de provincie Gelderland, tot stand gekomen. Tijdens de totstandkoming zijn bewoners en bedrijven van het industrieterrein de Mars door middel van informatieavonden geïnformeerd.

2. Visie en doel

De visie die aan de beleidskeuzes voor het bedrijventerrein De Mars (het middendeel) ten grondslag ligt, is gericht op het bereiken van een gewenste eindsituatie (doelstelling). De visie van de gemeente Zutphen voor het bedrijventerrein De Mars luidt dat de geluidsbelasting zo veel mogelijk op het huidige niveau wordt gehandhaafd en dat de omliggende woningen (de Achtermars, het nieuwbouwplan Noorderhaven en de overige omliggende woningen) worden beschermd.

Vanuit de visie ontstaan dan ook de volgende doelstellingen die met toepassing van deze nota worden bereikt:

1. Ruimte voor bedrijfsactiviteiten bieden (en behouden).
2. Bescherming van huidige en toekomstige woningen¹.

Dit beleidskader biedt de gemeente Zutphen het juridisch instrument om de doelstellingen te realiseren. Het beleid is richtinggevend voor de milieuvergunningverlening alsmede het stellen van maatwerkvoorschriften voor het onderdeel industrielawaai voor bedrijven op dit deel van De Mars. Hierbij moet bedacht worden dat de vastgelegde streefwaarden gebaseerd zijn op de geluidkwaliteit die de gemeente op langere termijn voor het betreffende gebied nastreeft.

Het beleid heeft betrekking op vergunningplichtige inrichtingen en op inrichtingen die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Voor beide situaties wordt hier geduid op de toetsing bij vergunningverlening, toekomstige actualisatie dan wel kennisgevingen op basis van de Wabo. Vergunningvoorschriften (Wabo) dan wel maatwerkvoorschriften (Activiteitenbesluit) ondersteunen de realisatie van het beleid.

Het beleid biedt vooral zekerheid voor zowel omwonenden als bedrijven. Bewoners weten vooraf dat de maximaal mogelijke geluidsbelasting bij hun woning binnen vastgestelde grenzen blijft en bedrijven kunnen reeds voor grondaankoop of bedrijfsovername zien welke geluidsruimte beschikbaar is. Hiermee kun je voorkomen dat bedrijven achteraf onnodig moeten investeren in geluidsbeperkende voorzieningen en maatregelen.

Dit beleid vereenvoudigt en standaardiseert enerzijds het stellen van voorschriften ter voorkoming of beperking van geluidhinder. Anderzijds kan met behulp van het beleidskader snel worden beoordeeld of een inrichting zich kan vestigen op de voorgestelde locatie.

Het biedt daarnaast een toetsingskader, dat wil zeggen dat het een beleid bevat voor het stellen van voorschriften ter voorkoming of beperking van geluidhinder. Uit het oogpunt van duidelijkheid jegens de betrokkenen alsmede in overeenstemming met de Wet ruimtelijke ordening is aan de geldigheid van deze beleidskeuzes een termijn van 10 jaar gesteld.

¹ Daar waar gesproken wordt over woningen gelden de keuzes eveneens voor andere geluidsgevoelige objecten.

Het beleid draagt een strategisch karakter. Het bindt de gemeente, maar bevat geen rechtstreeks geldende normen voor bedrijven of burgers. Het moet gezien worden als een beleidsnota, zoals bedoeld in art. 1:3, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht.

3. Gebiedsgerichte streef- en grenswaarden

In onderstaande tabel zijn de streef- en grenswaarden van de verschillende gebiedstypen weergegeven. Deze waarden gelden voor de in de gebieden aanwezige dan wel toekomstige woningen. In bijlage 2 is de gebiedstyperingkaart van het bedrijventerrein De Mars en de directe omgeving weergegeven.

	geluid van bedrijven (Letmaal in dB(A))	
	streefwaarde	grenswaarde
binnenstad/Centrum	50	50
woonkwartieren (excl. Achtermars) ¹⁾	45	50
De Mars toekomstig woongebied ²⁾	45	50
woonkwartier Achtermars	50	55
landelijk gebied	40	45
natuurgebieden	40	50
bedrijventerreinen	50	60
industriegebied ³⁾	55	65

¹⁾ bijvoorbeeld woningen Deventerweg en Coehoornsingel.

²⁾ in dit gebied zijn enkele bestaande woningen aanwezig.

³⁾ woningen op industrieterreinen zijn formeel geen geluidsgevoelige objecten voor industrielawaai.

In nieuwe gevallen fungeert deze tabel als referentiekader bij de vraag of al dan niet aanvullende maatregelen moeten worden genomen. Met nieuwe situaties worden bedoeld:

- de vestiging van een bedrijf bij bestaande woningen;
- de bouw van woningen bij een bestaand bedrijf.

Ook bij bestaande bedrijven (met name als relevante plannen voor uitbreidingen en/of wijzigingen spelen), moeten de akoestische gevolgen daarvan in principe ook getoetst worden aan deze streefwaarden.

Op schematische wijze is in de tabel weergegeven hoe ambities en de mogelijke afwijkingen hiervan zich binnen een gebiedstype kunnen voordoen. In de gehanteerde systematiek wordt onderscheid gemaakt tussen streef- en grenswaarden. De maximale afwijking van de streefwaarde is daarmee per gebiedstype aangegeven.

Voor het beleidskader voor het bedrijventerrein De Mars zijn de verschillende situaties relevant:

1. Woningen op het bedrijventerrein (gebiedstype bedrijventerrein).
2. Woningen op het (gezoneerde) industrieterrein (gebiedstype industriegebied).
3. Woningen in de woonwijken (woonkwartieren, met uitzondering van de Achtermars, bijvoorbeeld woningen Deventerweg en Coehoornsingel).
4. Woningen op de Achtermars (gebiedstype woonkwartier Achtermars).

5. Woningen in het plan Noorderhaven² (gebiedstype De Mars toekomstig woongebied).
6. Woningen in de overige gebiedstypen (gebiedstype Binnenstad/Centrum en Landelijk gebied).

In bijlage 2 is ook het gebiedstype "Bedrijventerrein Noorderhaven" opgenomen. Dit gebiedstype blijft voorlopig bestemd ten behoeve van bedrijvigheid. Het gebied wordt voorzien van een wijzigingsbevoegdheid voor woningbouw. In dit gebiedstype bevinden zich geen woningen en zo lang het bedrijventerrein is komen er ook geen woningen. Het beleid uit deze nota is hierop afgestemd.

Om duidelijkheid te bieden worden ook de toegestane geluidsniveaus (streefwaarden) vastgelegd. Toetsing heeft vervolgens nog slechts plaats te vinden aan deze streefwaarden; er hoeft niet meer per vergunningsaanvraag of per vestiging van een AMvB-bedrijf een referentieniveau te worden bepaald. In toenemende mate vallen bedrijven onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Voor deze bedrijven geldt nu dat een gemeente de bevoegdheid heeft een maatwerkvoorschrift voor geluid vast te stellen. In het Activiteitenbesluit hebben gebiedsgerichte geluidsnormen die een gemeente in het beleid vaststelt nog geen directe werking voor de betreffende bedrijven; dit onderdeel van het Activiteitenbesluit is nog niet in werking getreden.

Het college van burgemeester en wethouders behoudt de mogelijkheid om na een bestuurlijke afweging, af te wijken van de streef- en grenswaarden.

4. Beleidsontwikkeling

De beleidsuitgangspunten en de ambitieniveaus vinden hun grondslag in het belang, dat de gemeente hecht aan de realisatie van toekomstige woningbouw in Noorderhaven. Deze (toekomstige) woningen dienen te worden beschermd tegen overmatig geluid vanwege bedrijven op het bedrijventerrein. Daarmee gaat de gemeente niet voorbij aan de belangen van bedrijven: het bieden (en behouden) van ruimte voor bedrijfsactiviteiten is evenzeer aan de orde. Waar mogelijk en haalbaar zal de gemeente in overleg met bedrijven zoeken naar mogelijkheden om de huidig geclaimde en vergunde geluidsruimte te doen afnemen. Mogelijkheden om de geluidsbelasting verder terug te dringen moeten resulteren in 'geluidwinst', die zal worden uitgekeerd aan de toekomstige woningbouw. Voorbeelden van situaties die kunnen leiden tot geluidwinst kunnen worden gezocht in de nachtperiodes van de niet benutte geluidsruimte, de toepassing van stillere technieken, het naar beneden bijstellen van de geluidsruimte van vertrokken bedrijven, afname van de geluidsbelasting door wijzigingen in bedrijfsvoering, brede toepassing van het BBT³- beginsel, etc.

² Voor het gebied Noorderhaven wil de gemeente bij het beoordelen van vergunningen en meldingen rekening houden met de toekomstige woonbestemming, ook al heeft dit gebied ten tijde van de vaststelling van deze nota nog een bestemming als industrieterrein.

³ BBT staat voor beste beschikbare technieken. Art. 1.1 van de Wabo geeft daarvoor de volgende uitleg: de voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die – kosten en baten in aanmerking genomen – economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak

De gemeente voert een actief beleid op het gebied van vergunningverlening en handhaving. Door middel van controles van de actuele geluidssituatie en overleg met bedrijven zal naar geluidswinst worden gezocht. Situaties waarbij die winst wordt behaald zullen waar mogelijk in voorschriften worden geborgd.

Daarbij moet gedacht worden aan voorschriften in de omgevingsvergunning, dan wel in maatwerkvoorschriften die aan AMvB-bedrijven worden opgelegd. Met betrekking tot de laatste categorie geldt het volgende. Het is mogelijk dat de voorschriften van het Activiteitenbesluit onvoldoende bescherming bieden waardoor maatwerkvoorschriften noodzakelijk zijn. Met inachtneming van een terughoudend beleid ten aanzien van het stellen van maatwerkvoorschriften voor AMvB-bedrijven zullen deze eisen daar worden gesteld waar daarvoor de noodzaak en de mogelijkheid bestaat. Dit geldt bijvoorbeeld voor situaties waarbij wordt ingeschat dat alleen na het treffen van maatregelen aan de normen zoals opgenomen in de tabel op pagina 6 (Geluid van bedrijven) kan worden voldaan.

In het Activiteitenbesluit worden bedrijven opgedeeld in drie categorieën: type A, type B en type C. Type A-bedrijven zijn bedrijven waarvan de activiteiten weinig invloed hebben op het milieu vallen onder het licht regime. Bedrijven die onder deze categorie vallen zijn onder andere kantoren, banken, diverse zorginstellingen, huisartsen en peuterspeelzalen.

De gemeente Zutphen zal daarom in principe geen bijzondere aandacht voor wat betreft geluid aan dit type bedrijven besteden, tenzij uit de terugkoppeling van toezichthouders/handhavers blijkt dat dit toch gewenst en/of noodzakelijk is.

5. Onderscheid bestaande en nieuwe situaties

De onderhavige beleidsnota bevat streefwaarden waarmee bij de vergunningverlening en bij de beoordeling van het geluidsaspect bij AMvB-bedrijven rekening moet worden gehouden. Deze gelden in ieder geval voor nieuw te vestigen bedrijven die een oprichtingsvergunning aanvragen of een kennisgeving voor een nieuw op te richten bedrijf indienen.

Bij uitbreidingen of wijzigingen van bestaande bedrijven, moeten de akoestische gevolgen daarvan in principe ook getoetst worden aan deze streefwaarden. Daarbij moet echter bedacht worden dat er soms sprake is van een moeilijk aanpasbare feitelijke situatie, als gevolg waarvan het aantal vrijheidsgraden om de uitbreiding of wijziging akoestisch gezien te optimaliseren, beperkt is. In dergelijke gevallen kan, na een bestuurlijke afweging, afgeweken worden van de streefwaarde en meer aansluiting kunnen worden gezocht bij de normstelling uit de vigerende vergunning(en). Een en ander neemt niet weg dat geprobeerd zou moeten worden om zoveel mogelijk te voldoen aan de streefwaarden, voor zover dat redelijkerwijs uitvoerbaar is.

waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

Ingeval sprake is van bestaande (dat wil zeggen vergunde) bedrijven, waarvoor een vergunning mede strekt ter vervanging van de eerder verleende vergunning(en) kan het bedrijf vanzelfsprekend rechten uit die eerder verleende vergunning(en) ontleen. Vooral bij oudere vergunningen doet zich daarbij de situatie voor, dat de toenmalige aanvraag en de destijds verleende vergunning de werkzaamheden slechts summier hebben beschreven.

Uit jurisprudentie volgt dat voor de vaststelling van de "bestaande rechten" (en de daarbij behorende geluidsruimte) moet worden uitgegaan van de feitelijke bedrijfsvoering op basis van de eerder verleende vergunning(en). Ook moet het vanzelfsprekend gaan om activiteiten die redelijkerwijs (expliciet of impliciet) in de aanvraag om vergunning van destijds zijn genoemd en niet om uitbreidingen die in een later stadium - zonder vergunning - hebben plaatsgevonden.

6. Beste Beschikbare Technieken

Op grond van de Wet milieubeheer dient het bevoegd gezag toepassing te geven aan het BBT- beginsel. De Wabo stelt:

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu worden aan de vergunning de voorschriften verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast.

BBT is bij geluid - meer dan bij de overige compartimenten zoals lucht en water - een lastig te hanteren begrip. Een compressor die tussen afschermende bedrijfsgebouwen staat, behoeft in veel gevallen geen afscherming. Staat diezelfde compressor echter nabij de terreingrens naast de woonbebouwing dan kan afscherming of het toepassen van andere maatregelen wel noodzakelijk zijn. Vanzelfsprekend geldt natuurlijk dat onnodige emissies moeten worden voorkomen en geldt er voor de bedrijven ook de "zorgplicht" uit de Wm, op grond waarvan zij mogen worden geacht, naar analogie van de energiebesparing, voortdurend te streven naar minimalisering van de emissies.

Alhoewel het BBT-beginsel in theorie leidt tot het streven naar een nul-emissie, is geluid geen vorm van milieuvervuiling die na te zijn geëmitteerd voor langere termijn ongewenste sporen in het milieu nalaat. Dit houdt in dat een toets of de geluiduitstraling van een bedrijf voldoet aan de streefwaarden voor de normering zoals die in deze nota zijn vastgesteld, in principe bepaalt of en zo ja in hoeverre er (verder) uitvoering moet worden gegeven aan het BBT-beginsel. Met andere woorden, als uit een eerste toets blijkt dat de aangevraagde situatie met de daarbij opgenomen voorzieningen en rekening houdend met eventuele cumulatieve effecten van andere bedrijven, voldoet aan de streefwaarden, hoeven er in principe verder geen maatregelen te worden getroffen, ook al zouden die in een andere situatie wel als BBT kunnen worden beschouwd.

In algemene zin zouden maatregelen als "BBT-maatregel" kunnen worden bestempeld, als zij tenminste overeenkomen met de binnen de bedrijfstak of voor die activiteit gangbare stand der techniek. Vanzelfsprekend geldt dit met name voor geluidsbronnen of onderdelen daarvan die

uitsluitend in de betreffende bedrijfstak worden gebezigd. Gaat het om bronnen of onderdelen daarvan die in meerdere bedrijfstakken worden gebruikt, dan kan ook breder dan de specifieke bedrijfstak worden gekeken.

Voor het antwoord op de vraag welke maatregelen voor het specifieke bedrijf als BBT kunnen worden aangemerkt, staat veel informatie ter beschikking. Uit de vergunningaanvragen van vergelijkbare bedrijven kunnen gegevens worden gehaald (zowel die in de eigen gemeente of provincie als bij andere gemeenten of provincies) maar ook bieden de akoestische onderzoeken die in het kader van de sanering industrielawaai krachtens de Wet geluidhinder zijn vervaardigd, een omvangrijke bron aan informatie. Daarnaast bestaan er handboeken en is er veelal via leveranciers van apparatuur informatie beschikbaar.

Voor sommige bedrijfstakken of onderdelen daarvan zijn gerichte onderzoeken uitgevoerd naar de stand-der-techniek-maatregelen in een bepaalde bedrijfstak. In alle gevallen dient hierbij bedacht te worden dat de stand der techniek voortschrijdt en dat als gevolg daarvan in de loop der tijd meer verdergaande maatregelen tot BBT kunnen worden gerekend.

De toepassing van BBT blijft dus maatwerk. Per geval zal moeten worden gezien welke maatregelen in beginsel mogelijk zijn (verplaatsing geluidsbronnen, omkastingen, schermen, vervanging door geluidarmere uitvoering, enz.), welke geluidreductie op de immissiepunten daarmee bereikt kan worden en wat daarvan de kosten zijn. In de specifieke situatie zal dan moeten worden gezien wat "redelijk" is.

7. Piekgeluiden

De gemeente hanteert geen afwijkende systematiek voor het beoordelen van piekgeluidsniveaus, anders dan de huidige, wettelijke systematiek. Zutphen wil een terughoudend beleid hanteren voor het toestaan van piekgeluidsniveaus van meer dan 70 dB(A)-etmaalwaarde.

8. Indirecte hinder

Voor het begrip indirecte hinder sluit de gemeente aan bij de circulaire van 29 februari 1996, inzake geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting: beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer (verder te noemen als Schrikkelcirculaire).

Onder indirecte hinder wordt verstaan de nadelige gevolgen voor het milieu veroorzaakt door activiteiten die, hoewel plaatsvindend buiten het terrein van de inrichting, aan de inrichting zijn toe te rekenen. Vanuit het perspectief van geluidhinder gezien zijn verkeersbewegingen van en naar inrichtingen een belangrijke vorm van indirecte hinder.

Directe hinder en indirecte hinder worden niet gecumuleerd omdat de verschillende vormen van directe en indirecte hinder elk een eigen normenstelsel en beoordelingsystematiek kennen. De gemeente Zutphen neemt geen geluidsvoorschriften in de vergunning op die betrekking hebben op de gecumuleerde geluidsbelasting.

Voor indirecte hinder ten gevolge van mobiele geluidsbronnen (bijvoorbeeld vrachtwagens) geldt een beperking van de reikwijdte. Die reikwijdte is op verschillende manieren vast te stellen:

- de afstand waarbinnen sprake is van indirecte hinder veroorzaakt door een bedrijf blijft beperkt tot die afstand, waarbinnen de herkomst van de veroorzakende geluidsbronnen in redelijkheid kan worden teruggevoerd op de aanwezigheid van het bedrijf in kwestie. Toepassing van dit criterium houdt voor transportverkeer van en naar inrichtingen in dat de reikwijdte van de milieuvergunning beperkt blijft tot die afstand, waarbinnen voertuigen (met in acht name van de maximum snelheid) de ter plaatse optredende snelheid hebben bereikt;
- de reikwijdte blijft beperkt tot dat gebied waarbinnen de voertuigen van en naar de inrichting voor het gehoor nog herkenbaar zijn ten opzichte van andere voertuigen op de openbare transportroutes;
- de reikwijdte blijft beperkt tot dat gebied waarbinnen de voertuigen van en naar de inrichting nog niet zijn opgenomen in het heersend verkeersbeeld, bijvoorbeeld tot de eerste kruising;
- de reikwijdte blijft beperkt tot de akoestische herkenbaarheid (het 2 dB criterium zoals ook bij de reconstructies in de zin van de Wet geluidhinder wordt toegepast);
- de reikwijdte blijft beperkt tot dat gebied waarbinnen de voertuigen van en naar de inrichting nog niet op een voor meerdere bedrijven functionerende ontsluitingsroute rijden. Is dat wel het geval dan zou de afweging ter zake van de met die ontsluitingsroute gepaard gaande geluidsbelasting niet op het microniveau van het individuele bedrijf moeten worden gemaakt, maar op macroniveau in het structuur- of bestemmingsplan.

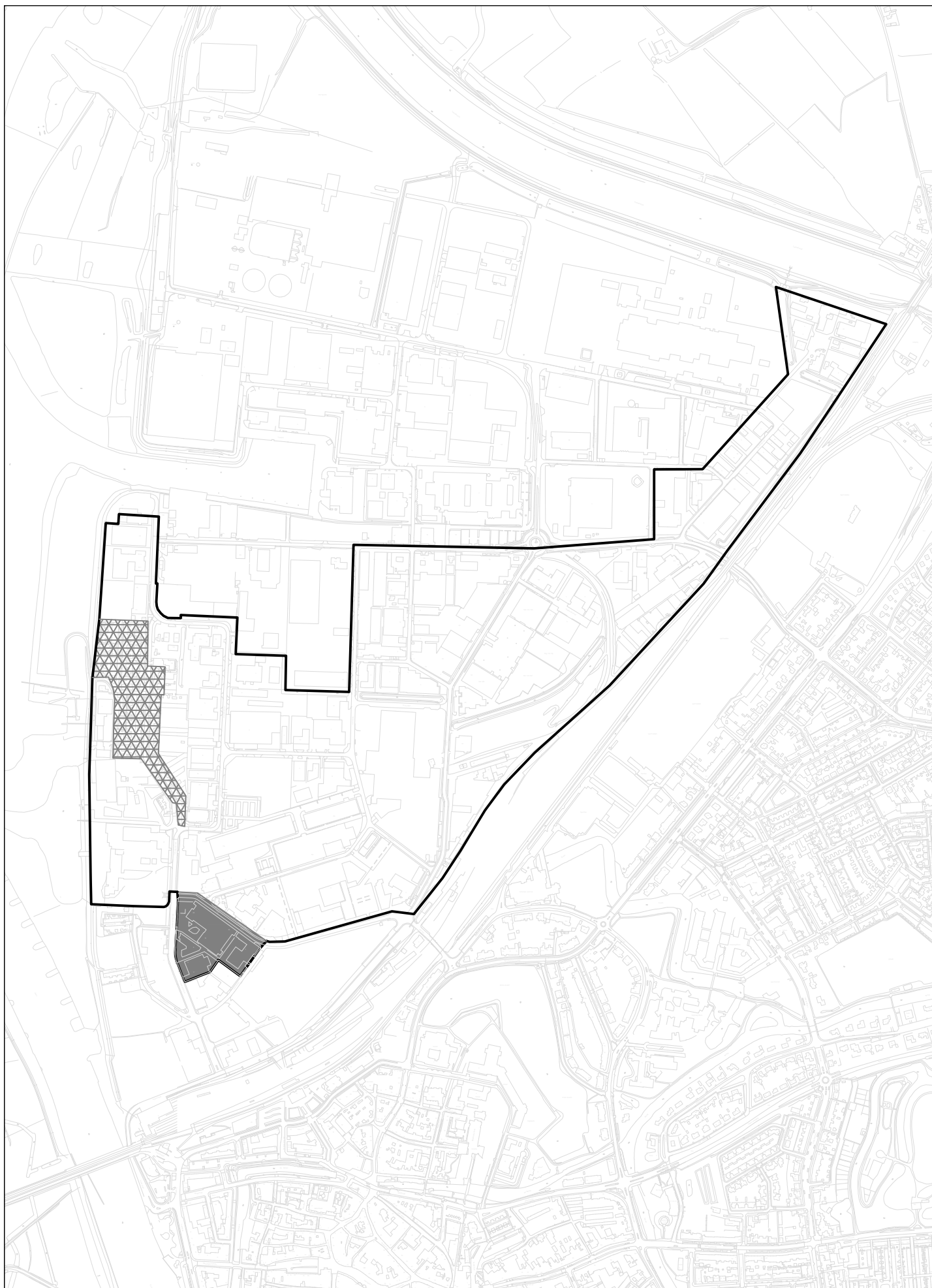
In de overwegingen van de te verlenen vergunning geeft de gemeente duidelijk aan welke methode gebruikt is opdat daarover geen rechtsonzekerheid ontstaat.

In de Schrikkelcirculaire is aangegeven dat een streefwaarde van 50 dB(A) en een maximale grenswaarde van 65 dB(A) geldt. Voor de situatie waarbij de streefwaarde wordt overschreden dient te worden gewaarborgd dat binnen woningen een equivalente geluidgrenswaarde van 35 dB(A) (etmaalwaarde) niet wordt overschreden.

Algemeen aanvaard en een vaste lijn in de jurisprudentie is dat het onderzoek naar binnenniveaus en maatregelen slechts moet worden uitgevoerd indien de geluidsbelasting meer bedraagt dan 55 dB(A). Uitgangspunt daarbij is dat de geluidwering van geveldelen minimaal 20 dB(A) bedraagt. De gemeente Zutphen sluit zich aan bij deze lijn.

Vergunningaanvrager dient hiernaar onderzoek te doen en indien noodzakelijk maatregelen te (laten) treffen.

Begrenzing bedrijventerrein De Mars



Woonkwartier Achtermars, toekomstig bedrijventerrein



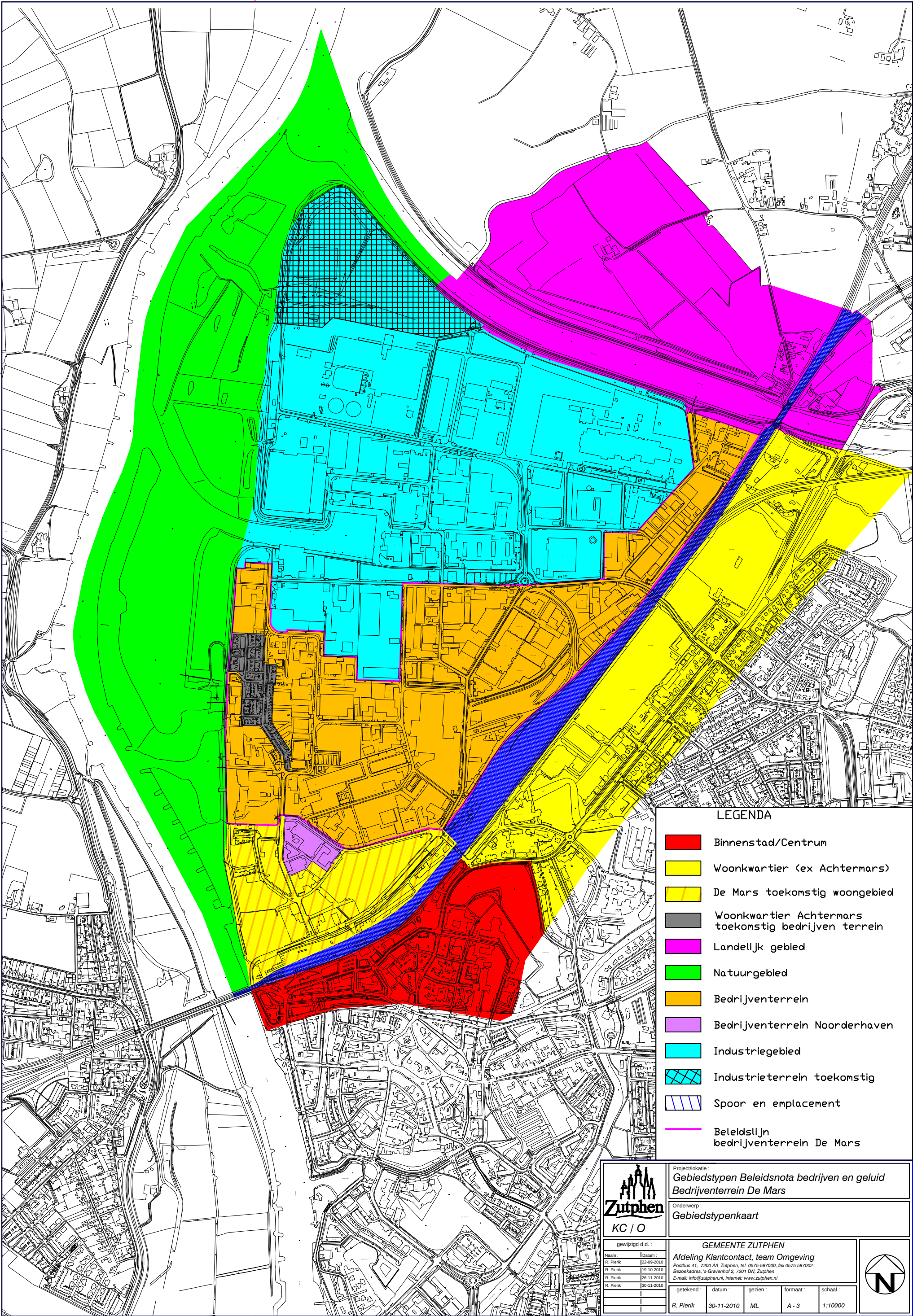
Met wijzigingsbevoegdheid voor wonen



Begrenzing Bedrijventerrein De Mars

Schaal 1:10.000

Gebiedstyperingenkaart



LEGENDA

- Binnenstad/Centrum
- Woonkwartier (ex Achtermars)
- De Mars toekomstig woongebied
- Woonkwartier Achtermars toekomstig bedrijven terrein
- Landelijk gebied
- Natuurgebied
- Bedrijventerrein
- Bedrijventerrein Noorderhaven
- Industriegebied
- Industrieterrein toekomstig
- Spoor en emplacement
- Beleidslijn bedrijventerrein De Mars



Project/lokatie :
**Gebiedstypen Beleidsnota bedrijven en geluid
Bedrijventerrein De Mars**

Onderwerp :
Gebiedstypenkaart

gewijzigd d.d. :	
Naam :	Datum :
R. Pierik	22-09-2010
R. Pierik	19-10-2010
R. Pierik	26-11-2010
R. Pierik	30-11-2010

GEMEENTE ZUTPHEN				
Afdeling Klantcontact, team Omgeving				
Postbus 41, 7200 AA Zutphen, tel. 0575-587000, fax 0575-587002				
Bezoekadres: 's-Gravenhof 2, 7201 DN, Zutphen				
E-mail: info@zutphen.nl, internet: www.zutphen.nl				
getekend :	datum :	gezien :	formaat :	schaal :
R. Pierik	30-11-2010	ML	A - 3	1:10000



Protocol geluid in de omgevingsvergunning/melding Activiteitenbesluit



Verklarende woordenlijst

VERKLARENDE WOORDENLIJST

Aanvraag: een aanvraag voor een vergunning op grond van de artikelen 2.1, 2.6 en/of 2.33 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (verder te noemen Wabo)

Beste Beschikbare Technieken: beste beschikbare technieken zoals omschreven in artikel 1.1 lid 1 van de Wabo.

Geluidsbelasting: de hoogste van de volgende drie waarden:

- de waarde van het equivalente geluidsniveau over de periode 07.00 - 19.00 uur (dag);
- de met 5 dB(A) verhoogde waarde van het equivalente geluidsniveau over de periode 19.00 - 23.00 uur (avond);
- de met 10 dB(A) verhoogde waarde van het equivalente geluidsniveau over de periode 23.00 - 07.00 uur (nacht).

Grenswaarde: de vastgestelde, gebiedsgerichte grenswaarde voor de geluidsbelasting ter plaatse van woningen van derden of andere geluidsgevoelige bestemmingen. Afwijking van de grenswaarden is slechts mogelijk na een bestuurlijke afweging van het college van burgemeester en wethouders.

Inrichting: inrichting zoals omschreven in artikel 1.1 lid 1 van de Wet milieubeheer.

Milieu: voor wat betreft de begripsbepaling wordt aangesloten bij artikel 1.1 lid 2 onder a, b en c van de Wet milieubeheer met dien verstande dat onder gevolgen voor het milieu en het belang van de bescherming van het milieu mede wordt verstaan de zorg voor een zuinig en doelmatig gebruik van de fysieke ruimte op bedrijventerrein De Mars.

Melding: een kennisgeving op grond van het Besluit algemene regels voor inrichting milieubeheer (Activiteitenbesluit).

Streefwaarde: de vastgestelde, gebiedsgerichte streefwaarde voor de geluidsbelasting ter plaatse van woningen van derden of andere geluidsgevoelige bestemmingen.