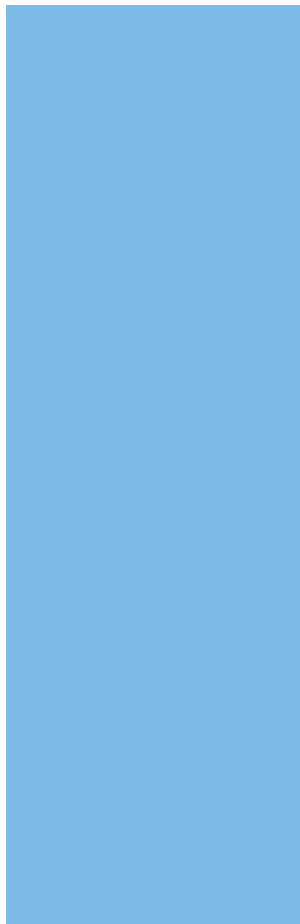




Gemeente Hollands Kroon

Ruimtelijke onderbouwing realiseren garageboxen Gladiolenlaan in Winkel



Verantwoording

Titel	Ruimtelijke onderbouwing realiseren garageboxen Gladiolenlaan in Winkel
Projectnummer	1314
Opdrachtgever	Schurink bouwadvies De heer J. Schurink Burgemeester Boerstraat 42 1566 KD ASSENDELFT
Opdrachtnemer	CTvision Plataanstraat 14 2803 SW Gouda 06-28062140 of 06-14592413
Datum	29 december 2013
Auteur	T. Revet
E-mail adres	t.revet@ctvision.nl
Website	www.ctvision.nl

Inhoudsopgave

1.	Inleiding	4
1.1	Aanleiding	4
1.2	Juridische status	4
1.3	Leeswijzer	5
2.	Gebiedsbeschrijving.....	6
2.1	Ontstaansgeschiedenis.....	6
2.2	Ruimtelijke structuur.....	7
3.	Planbeschrijving	9
3.1	Ligging plangebied	9
3.2	Bestaande situatie	9
3.3	Nieuwe situatie.....	10
3.4	Parkeren	10
4.	Beleid en regelgeving.....	11
4.1	Rijksbeleid.....	11
4.2	Provinciaal beleid	12
4.4	Gemeentelijk beleid.....	14
4.5	Conclusie beleid.....	15
5.	Onderzoeken	16
5.1	Bodem.....	16
5.2	Geluid.....	16
5.3	Externe veiligheid	16
5.4	Luchtkwaliteit	17
5.5	Milieuzonering.....	18
5.6	Natuur.....	18
5.7	Water.....	19
5.8	Cultuurhistorie en archeologie	21
6.	Uitvoerbaarheid	22
6.1	Economische uitvoerbaarheid.....	22
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	22

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

Tegenover de woningen Gladiolenlaan 2 t/m 10 in Winkel ligt een openbaar parkeerterrein met 31 parkeerplaatsen. Op dit parkeerterrein staan ook 3 garageboxen. De heer Volkers, wonende in Winkel aan de Trambaan 39, heeft één van deze garageboxen in eigendom. Omdat het parkeerterrein voor een aanzienlijk deel meestal onbenut blijft heeft de heer Volkers een plan bedacht voor het realiseren van nog eens 7 garageboxen op dit parkeerterrein. Hiervoor heeft de heer Volkers een verzoek ingediend bij de gemeente. De gemeente heeft ingestemd met het verzoek.



Afbeelding 1 Locatie plangebied

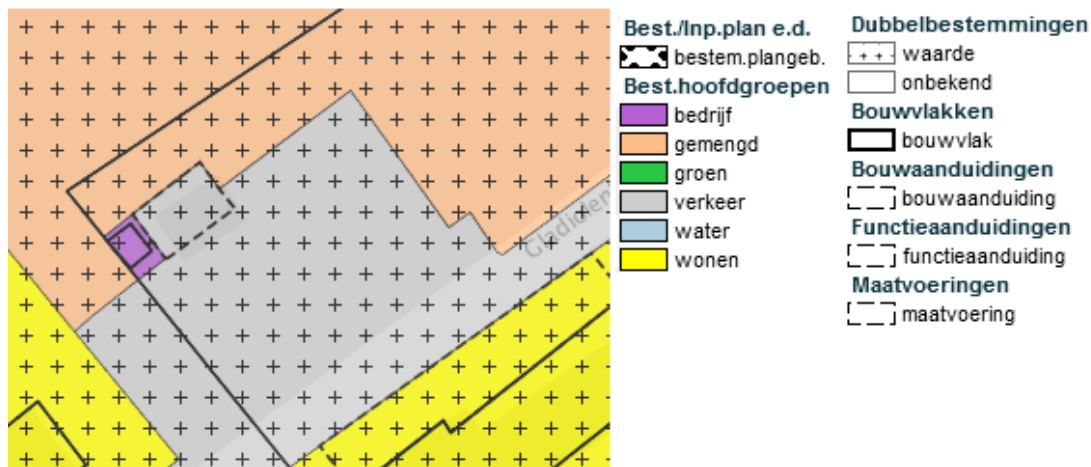
De realisatie van de garageboxen is in strijd met het geldende bestemmingsplan. De omgevingsvergunning voor de garageboxen kan hierdoor alleen worden verleend middels een afwijkingsbesluit op grond van artikel 2.12, lid 1 sub a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Zoals de wet voorschrijft dient het verzoek om een afwijkingsbesluit gepaard te gaan met een goede ruimtelijke onderbouwing. Het onderhavige document voorziet daarin. In dit document wordt de ontwikkeling van het projectgebied beschreven, getoetst aan het ruimtelijke beleid en op uitvoerbaarheid en voorzien van een motivering ter onderbouwing van het gewenste project.

1.2 Juridische status

De locatie waar de garageboxen gerealiseerd gaan worden ligt in het geldende bestemmingsplan 'Nieuwe Niedorp, Winkel en Lutjewinkel' en heeft hierin de bestemmingen 'Verkeer-Verblijf' en 'Gemengd' en de dubbelbestemming 'Waarde-archeologie 4'. De gronden met de bestemming 'Verkeer-Verblijf' zijn bestemd voor onder andere parkeervoorzieningen. Uitsluiten ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van verkeer – garageboxen' zijn garageboxen toegestaan.

De gronden met de bestemming 'Gemengd' zijn bestemd voor onder andere wonen, dienstverlening en maatschappelijke voorzieningen. Het realiseren van de garageboxen is in strijd met beide bestemmingen.



Afbeelding 2 Uitsnede geldend bestemmingsplan

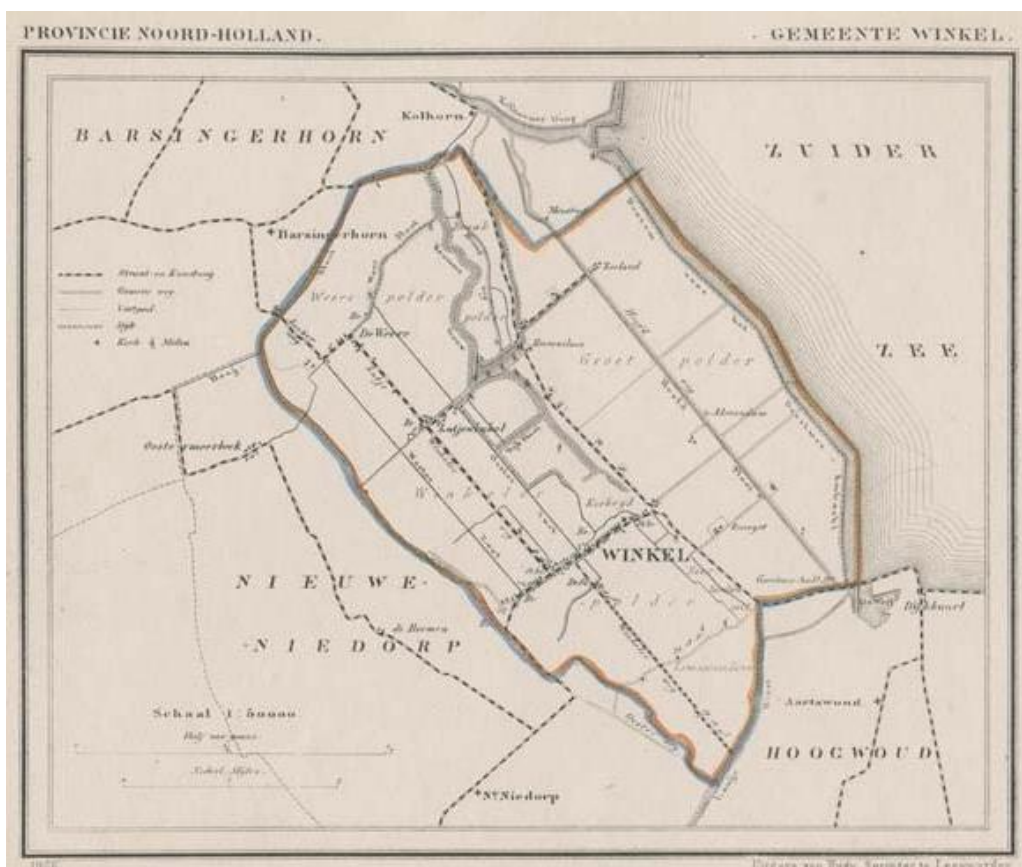
1.3 Leeswijzer

In deze ruimtelijke onderbouwing wordt, na dit inleidende hoofdstuk, in hoofdstuk 2 de gebiedsbeschrijving gegeven, waarbij ingegaan wordt op de ruimtelijke kenmerken en de toekomstige ontwikkeling van gebied Rode Waterparel. Hoofdstuk 3 bevat de planbeschrijving en in hoofdstuk 4 wordt het beleidskader beschreven. In hoofdstuk 5 worden de randvoorwaarden bij het plan toegelicht. De randvoorwaarden bestaan uit de diverse (milieu)planologische aspecten. Het laatste hoofdstuk bevat de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan.

2. Gebiedsbeschrijving

2.1 Ontstaansgeschiedenis

Winkel ligt in de Kop van Noord-Holland, een gebied dat lange tijd overheerst werd door de zee en bestaat uit getijdenafzettingen. Achter de duinen van de huidige kustlijn werd door de eeuwen heen afwisselend zeeklei en veen afgezet. De bodem van Niedorp bestaat dan ook hoofdzakelijk uit zeekleiafzettingen en voormalige stroomgeulen, afgewisseld met hoger gelegen kreekruggen. In de zevende eeuw werd begonnen met de grootschalige ontginning van het achter de kust liggende veenland. In het gebied is in die tijd een streekdorp ontstaan, Geddingmore genaamd. In de twaalfde eeuw werd er wederom overlast ondervonden van water. Mede doordat, wegens de eeuwenlange bewerking van het veen, een sterke verlaging van het landoppervlak had plaatsgevonden, kon zeewater gemakkelijk het land binnendringen. In deze periode werd het nodig bestaande waterkeringen te verhogen en nieuwe aan te leggen, zoals de Zijdewende en de Westfriesedijk. De bewoners van Geddingmore moesten vertrekken vanwege de wateroverlast. Een deel van deze inwoners heeft zich waarschijnlijk gevestigd ter plaatse van Barsingerhorn, een ander deel vertrok naar het zuiden waar een nieuw dorp (Niedorp) werd gesticht. Het tussen gelegen gebied (het veld) werd voor gezamenlijke beweiding benut. De mogelijkheid om dijken aan te leggen, luidde een lange periode in waarin in de Kop van Noord-Holland steeds meer gebieden werden bedijkt en drooggelegd. De polder Burghorn en de Zijpe- en Hazepolder in de 15e en 16e eeuw, de Wieringerwaard en Schagerwaard in de 17e eeuw, de Anna Paulownapolder, de Groetpolder en de Waardpolder in de 19e eeuw en ten slotte de Wieringerwaard in de 20e eeuw.



Afbeelding 3 topografische kaart Winkel 1886

De kernen in dit gebied zijn ontstaan als agrarische nederzettingen. De ontginning van het gebied vond plaats vanaf de terpen, langs ontginningsassen haaks op de dijk. Langs deze ontginningsassen ontwikkelde zich lintbebouwing. De linten van Winkel, Nieuwe Niedorp, Lutjewinkel, 't Veld en Barsingerhorn liggen dan ook allemaal oost-west georiënteerd. De linten werden onderling verbonden door de (aanvankelijk) onbebouwde wegen haaks op de lintbebouwing. Winkel was tot 1970 een zelfstandige gemeente. Het dorp vormt samen met Nieuwe Niedorp een dubbelkern. De gemeente waarin Winkel ligt, Hollands Kroon, is op 1 januari 2012 ontstaan door de fusie van de gemeenten Wieringen, Wieringermeer, Anna Paulowna en Niedorp.

2.2 Ruimtelijke structuur

De oudste en belangrijkste bewoningsas van Winkel wordt gevormd door de Dorpsstraat. Langs deze as, gelegen op een voormalige polderdijk, was aanvankelijk sprake van vooral agrarische bebouwing (stolpen). Geleidelijk aan ontstond er een verdichting met vooral woonhuizen, winkels, cafés en dergelijke. Centraal in het dorp ligt het oude raadshuis van de voormalige gemeente Winkel. Aan de licht kronkelende Dorpsstraat wordt het bebouwingsbeeld vooral bepaald door de verspringende voorgevelrooilijn en de overwegend traditioneel-ambachtelijke architectuur. Aan weerszijden van dit lint bevindt zich meest vrijstaande bebouwing in één, soms twee bouwlagen met een kap. Ook is in het lint een aantal stolpboerderijen aanwezig.

De Bosstraat vormde al van oudsher de verbinding richting Lutjewinkel-Barsingerhorn. De straat heeft zich daardoor ontwikkeld tot tweede bebouwingslint. In de nabijheid van het kruispunt met de Dorpsstraat is sprake van een bebouwing die duidelijk verwantschap vertoont met de ambachtelijk traditionele gebouwen langs de Dorpsstraat. In meer noordelijke richting is sprake van een jongere bebouwing die dateert uit het begin van de 20e eeuw. In de naoorlogse periode is Winkel vooral in zuidoostelijke richting op een planmatige wijze gegroeid waarbij een min of meer rechtlijnig stratenpatroon is toegepast. Het gaat om onder andere de Gladiolenlaan, Dahlialaan, Chrysantenlaan en Tulpenlaan. Binnen deze structuur zijn voornamelijk woningen gerealiseerd. Er is hier een gedifferentieerd woningbestand ontstaan. De woonbebouwing kent 1 of 2 bouwlagen met een kapvorm en de gebouwen zijn georiënteerd op de straat. De meest recente uitbreiding vindt plaats in het plan Trambaan, aan de zuidoostzijde van Winkel. In drie fasen worden hier zo'n 550 woningen gerealiseerd. In het gebied zijn diverse woningbouwtypologieën te vinden.



Afbeelding 4 luchtfoto vogelvlucht Winkel

3 Planbeschrijving

3.1 Ligging plangebied

Winkel ligt ten noorden van Nieuwe Niedorp en ten zuiden van Lutjewinkel. Winkel was tot 1970 een zelfstandige gemeente, waartoe ook Lutjewinkel behoorde. De locatie waar de garageboxen worden gerealiseerd ligt aan de Gladiolenlaan. Deze straat ligt ten zuiden van de Dorpsstraat. De Gladiolenlaan wordt aan de westkant ontsloten door de Trambaan en aan de oostkant door de P. Dekkerstraat.



Afbeelding 5 *luchtfoto plangebied*

3.2 Bestaande situatie

Aan de Gladiolenlaan staan aan één zijde de woningen en aan de andere zijde liggen onder andere de openbare parkeerplaatsen ten behoeve van de woningen. Op één van de parkeerplaatsen staan ook 3 garageboxen. Op deze parkeerplaats zijn 31 parkeerplaatsen aanwezig.



Afbeelding 6 *bestaande situatie*

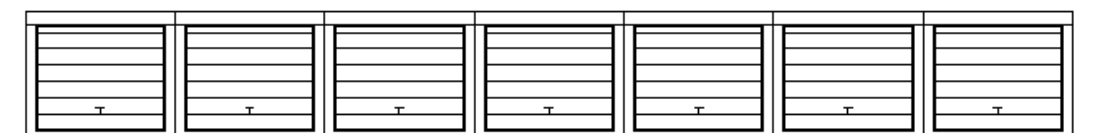
3.3 Nieuwe situatie

Het plan bestaat uit het realiseren van 7 garageboxen, aansluitend aan de 3 bestaande garageboxen. Op deze plek liggen nu 6 openbare parkeerplaatsen met daaromheen een groenstrook. Deze plekken en de groenstrook zullen verdwijnen, waarbij 3 bestaande bomen worden gekapt.



Afbeelding 7 nieuwe situatie

De garageboxen worden uitgevoerd in gewapend betonnen prefab units met een bitumineuze dakbedekking en krijgen een breedte van 3 meter, een lengte van 7 meter en een hoogte van 2,5 meter.



Afbeelding 8 Aanzicht nieuwe garageboxen

3.4 Parkeren

Voordat dit plan is ingediend is door de aanvrager en door de gemeente onderzocht of er nog voldoende parkeerplaatsen overblijven voor de omwonenden. Om dit te bepalen is onderzocht in welke mate gebruik wordt gemaakt van de beschikbare parkeerplaatsen. Hiervoor zijn van 26 februari 2013 tot en met 12 maart 2013, door verschillende personen en op verschillende tijdstippen, tellingen uitgevoerd. Uit deze tellingen blijkt dat op de meeste momenten 50% van het aantal parkeerplaatsen niet gebruikt wordt. Dit houdt in dat ongeveer 15 parkeerplaatsen altijd onbenut zijn. Omdat door de bouw van de garageboxen 6 parkeerplaatsen zullen verdwijnen zal hierdoor geen tekort aan parkeerplaatsen ontstaan. De gemeente heeft zelf ook een dergelijke beoordeling gedaan en geconcludeerd dat er voldoende parkeerplaatsen beschikbaar blijven.

4 **Beleid en regelgeving**

4.1 **Rijksbeleid**

Nota Ruimte

In de Nota Ruimte wordt het nationaal ruimtelijk beleid vastgelegd tot 2020, waarbij de periode 2020-2030 geldt als doorkijk naar de lange termijn. De Nota is inmiddels vervangen door de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. In de Nota Ruimte is echter wel de basis gelegd voor de ontwikkeling in de Zuidplaspolder.

Hoofddoel van het nationaal ruimtelijk beleid is ruimte te scheppen voor de verschillende ruimtevrage functies op het beperkte oppervlak dat in Nederland beschikbaar is. Ten aanzien van de verstedelijking in de Zuidvleugel wordt gesteld dat met herstructurering, revitalisering en transformatie van bestaande verouderde stedelijke gebieden een belangrijk deel van de ruimtevrage naar wonen en werken in de periode 2010-2030 kan worden opgelost. Om de resterende ruimtevrage te kunnen accommoderen is de grens van het Groene Hart aangepast om bij de Zuidplaspolder verstedelijking mogelijk te maken. Het rijk constateert in de Zuidplaspolder echter een mogelijk problematische verhouding tussen de kosten en baten van woningbouwontwikkeling en stelt daarom specifieke voorwaarden aan de integrale ontwikkeling van de Zuidplaspolder, te weten:

- optimale afstemming van de verstedelijking op de aanwezige draagkracht van de bodem, de waterhuishouding en de groenopgave;
- benutting van de kansen voor realiseren van groene woonmilieus;
- benutting van de relatief goede ontsluitingsmogelijkheden;
- voldoende mogelijkheden voor ontwikkeling van bedrijven
- voldoende mogelijkheden voor glastuinbouw, gezien de aanwijzing van de Zuidplaspolder als landbouwontwikkelingsgebied daarvoor;
- de provincie Zuid-Holland werkt de mogelijkheden van verstedelijking nader uit.

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 in werking getreden. Deze structuurvisie vervangt de Nota Ruimte. De structuurvisie geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. In de structuurvisie schetst het rijk ambities tot 2040 en doelen, belangen en opgaven tot 2028.

De leidende gedachte in de SVIR is ruimte maken voor groei en beweging. De SVIR is de eerste rijksnota die de onderwerpen infrastructuur en ruimte integraal behandelt. In de SVIR richt het Rijk zich vooral op decentralisatie. De verantwoordelijkheid wordt verplaatst van rijksniveau naar provinciaal en gemeentelijk niveau. Door urbanisatie, individualisering, vergrijzing en ontgroening nemen de ruimtelijke verschillen toe. Vanaf 2035 groeit de bevolking niet meer. De samenstelling van de bevolking, en daarmee de samenstelling van huishoudens, verandert. Ambities tot 2040 zijn onder andere het aansluiten van woon- en werklocaties op de (kwalitatieve) vraag en het zoveel mogelijk benutten van locaties voor transformatie en herstructurering. Ook wil het rijk ervoor zorgen dat in 2040 een veilige en gezonde leefomgeving met een goede milieukwaliteit wordt geboden. Dit moet voor zowel het landelijk als het stedelijk gebied gelden. Ter versterking van het vestigingsklimaat in de stedelijke regio's rondom de main-, brain- en greenports geldt een gebiedsgerichte, programmatische urgentieaanpak. In krimpregio's wordt het interbestuurlijke programma bevolkingsdaling doorgezet.

In de structuurvisie is in bijlage 2 het 'overzicht verandering Nationale Ruimtelijke Belangen' opgenomen. Op dit overzicht is aangegeven dat de 'Integrale afweging met betrekking tot de gebiedsontwikkeling Zuidplaspolder onder specifieke voorwaarden van het Rijk' is komen te vervallen.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het rijk legt met het besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), de nationale ruimtelijke belangen juridisch vast. Enerzijds betreft het de belangen die reeds in de (ontwerp-) AMvB Ruimte uit 2009 waren opgenomen en anderzijds is het Barro aangevuld met onderwerpen uit de Structuurvisie Infrastructuur en Milieu (SVIR). Het besluit is op 30 december 2011 inwerking getreden.

Onderwerpen waarvoor het rijk ruimte vraagt zijn de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam en de uitoefening van defensietaken. Ter bescherming van deze belangen zijn reserveringsgebieden, begrenzingen en vrijwaringszones opgenomen. In het besluit is aangegeven op welke wijze bestemmingsplannen voor deze gebieden moeten zijn ingericht. Indien geldende bestemmingsplannen niet voldoen aan het Barro dan moeten deze binnen drie jaar na inwerktreding van het besluit zijn aangepast.

4.2 Provinciaal beleid

Structuur visie Noord-Holland 2040

Op 21 juni 2010 is door Provinciale Staten van Noord-Holland de structuurvisie Noord-Holland 2040 "Kwaliteit door veelzijdigheid" vastgesteld (in werking getreden op 1 november 2010). In de structuurvisie geeft de provincie aan welke provinciale belangen een rol spelen bij de ruimtelijke ordening in Noord-Holland. Daarmee is het een leidraad voor de manier waarop de ruimte in Noord-Holland de komende dertig jaar zou moeten worden ontwikkeld. In het bijbehorende uitvoeringsprogramma is dit uitgewerkt in concrete activiteiten om de visie te realiseren en via de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie is de doorwerking naar gemeentelijke bestemmingsplannen geregeld. Uitgangspunt voor 2040 is "kwaliteit door veelzijdigheid". Noord-Holland moet aantrekkelijk blijven in wat het is: een diverse, internationaal concurrerende regio, in contact met het water en uitgaande van de kracht van het landschap. Gelet op voorgaande doelstelling heeft de provincie een aantal provinciale belangen aangewezen. De drie hoofdbelangen vormen gezamenlijk de ruimtelijke hoofddoelstelling van de Provincie.

Ruimtelijke kwaliteit	Duurzaam ruimtegebruik	Klimaat-bestendigheid
Behoud en ontwikkeling van Noord-Hollandse cultuurlandschappen	Milieukwaliteiten	Voldoende bescherming tegen overstroming en wateroverlast
Behoud en ontwikkeling van natuurgebieden	Behoud en ontwikkeling van verkeers- en vervoersnetwerken	Voldoende en schoon drink-, grond- en oppervlaktewater
Behoud en ontwikkeling van groen om de stad	Voldoende en op de behoefte aansluitende huisvesting	Voldoende ruimte voor het opwekken van duurzame energie
	Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor landbouw en visserij	
	Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor economische activiteiten	
	Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor recreatieve en toeristische voorzieningen	

Afbeelding 9 Hoofddoelstelling ruimtelijk beleid Structuurvisie Noord-Holland 2040

De Structuurvisie is uitsluitend bindend voor de provincie zelf en niet voor gemeenten en burgers. Om de provinciale belangen, die in de structuurvisie zijn gedefinieerd, door te laten werken, heeft de provincie de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie opgesteld. Hierin wordt een aantal algemene regels vastgesteld omtrent de inhoud van en de toelichting op bestemmingsplannen over onderwerpen in zowel het landelijk als het bestaand bebouwd gebied van Noord-Holland waar een provinciaal belang mee gemoeid is.

Provinciaal ruimtelijke verordening Structuurvisie

De verordening is eveneens op 21 juni 2010 door Provinciale Staten vastgesteld (in werking getreden op 1 november 2010). In de verordening zijn verschillende regels opgenomen. Er zijn regels voor zowel het bestaand bebouwd gebied als het landelijk gebied, regels voor uitsluitend het bestaand bebouwd gebied en regels voor uitsluitend het landelijk gebied.

In de verordening is aangegeven wat onder Bestaand Bebouwd Gebied moet worden verstaan. Het gaat met name om feitelijk bestaande bebouwing ten behoeve van alle stedelijke functies, zoals wonen, werken, verkeer, stedelijk groen, campings enzovoort. Gemeenten zijn verplicht om voor het Bestaand Bebouwd Gebied bestemmingsplannen te maken en hebben bij de invulling daarvan een grote mate van beleidsvrijheid. Uitzondering hierop vormen de kassen die als zodanig bestemd moeten worden. De provincie stimuleert wel de benutting van de binnenstedelijke ruimte, met name rond knooppunten van openbaar vervoer. Het plangebied valt binnen het BBG.



Afbeelding 10 uitsnede kaart Bestaand Bebouwd Gebied

4.3 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Niedorp 2015

Op 29 juli 2004 is door de gemeenteraad van de voormalige gemeente Niedorp de “Structuurvisie Niedorp 2015” vastgesteld. In de structuurvisie geeft de gemeente een schets van de ruimtelijke ontwikkeling van de gemeente tot 2015. De structuurvisie is een basis voor onder andere het opstellen van bestemmingsplannen. Nieuwe Niedorp en Winkel zijn in de structuurvisie aangewezen als hoofdkernen van de voormalige gemeente, Lutjewinkel als kleine kern. Voor de verschillende kernen in de gemeente is in de structuurvisie een ontwikkelingsvisie uiteengezet. In afbeelding 11 is een fragment van de visiekaart opgenomen.

De gemeente streeft naar een geleidelijke en evenwichtige bevolkingsontwikkelingen en woningbouw voor de eigen behoefte. Eenerzijds houdt de gemeente vast aan concentratie in Nieuwe Niedorp en Winkel, anderzijds wordt er gezocht naar ontwikkelingslocaties in de kleine kernen als Lutjewinkel. Uitbreiding van de woningvoorraad vindt plaats op de uitbreidingslocaties in Nieuwe Niedorp, Winkel en 't Veld. De mogelijkheden voor woningbouw in Nieuwe Niedorp en Winkel zijn voornamelijk beperkt tot de nieuwbouwwijk ‘De Trambaan’. De gemeente hecht grote waarde aan het behoud van een gemeentelijk voorzieningenniveau dat recht doet aan de lokale behoefte en dat een bijdrage levert aan de zowel de lokale werkgelegenheid als de leefbaarheid van de dorpen. In de gemeente is Winkelhart Niedorp, gelegen in Nieuwe Niedorp, de eerst aangewezen locatie voor nieuwvestiging van detailhandel in de gemeente. Daarnaast is het streven naar concentratie van de detailhandel en overige commerciële voorzieningen in de centrale delen van de linten Dorpsstraat/Hoefje in Nieuwe Niedorp en de Dorpsstraat in Winkel.



Afbeelding 11 uitsnede kaart structuurvisie Niedorp 2015

4.4 Conclusie beleid

Uit de verschillende beleidsdocumenten van zowel de provincie als de gemeente blijkt dat stedelijke voorzieningen, zoals woningen met bijbehorende garages binnen het bestaand bebouwd gebied mogen worden gerealiseerd. De garageboxen worden in dit gebied gerealiseerd en voldoen daarmee aan de verschillende beleidsdocumenten.

5. Onderzoeken

5.1 Bodem

Een verontreinigde bodem kan zorgen voor gezondheidsproblemen en tast de kwaliteit van het natuurlijk leefmilieu aan. Daarom is het belangrijk om bij ruimtelijke plannen de bodemkwaliteit mee te nemen in de overwegingen. De *Wet bodembescherming* (Wbb), het *Besluit bodemkwaliteit* en de *Woningwet* stellen grenzen aan de aanvaardbaarheid van verontreinigingen. Indien bij planvorming blijkt dat (ernstige) verontreinigingen in het plangebied aanwezig zijn, wordt op basis van de aard en omvang van de verontreiniging én de aard van de ruimtelijke plannen beoordeeld welke gevolgen dit heeft (Wbb).

Conclusie

De locatie is in gebruik als parkeerplaats. Omdat in garageboxen niet langer wordt verbleven dan 2 uur per dag is geen bodemonderzoek noodzakelijk.

5.2 Geluid

wegverkeerslawaai

Sinds het einde van de jaren zeventig vormt de Wet geluidhinder (Wgh) een belangrijk juridische kader voor het Nederlandse geluidsbeleid. De Wet geluidhinder biedt onder andere geluidsgevoelige bestemmingen (zoals woningen) bescherming tegen geluidhinder van wegverkeerslawaai, spoorweglawaai en industriellawaai door middel van zonering. Ter bepaling van de geluidsbelasting dient op grond van artikel 74 van de Wet geluidhinder (Wgh) iedere weg in beschouwing te worden genomen, tenzij deze binnen een woonerf gelegen is of voor de weg een maximum rijsnelheid van 30 km/uur geldt. Deze wegen hebben een zone. Dit is een aandachtsgebied waarbinnen een akoestisch onderzoek dient plaats te vinden. De grootte van de zones is afhankelijk van het aantal rijstroken en de definitie van het gebied (buitenstedelijk of binnenstedelijk). Buitenstedelijk is het gebied dat buiten de bebouwde kom is gelegen en het gebied binnen de bebouwde kom voor zover liggend langs een autosnelweg. Het overige gebied is binnenstedelijk.

Conclusie

Een garagebox is geen gevoelige bestemming. Er is daarom geen akoestisch onderzoek nodig.

5.3 Externe veiligheid

Externe veiligheid is de kans om te overlijden als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval waarbij een gevaarlijke stof betrokken is. Beleid en regelgeving op dit gebied is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichtingen);
- het transport van gevaarlijke stoffen over wegen, waterwegen en spoorwegen;
- het transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen.

Met betrekking tot risico's wordt onderscheid gemaakt in twee risicomaten: Het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR).

Het plaatsgebonden risico is gedefinieerd als het risico op een plaats buiten een risicobron, uitgedrukt als de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die risicobron waarbij een gevaarlijke stof, gevaarlijke afvalstof of bestrijdingsmiddel betrokken is. Binnen de wet- en regelgeving zijn aan deze definitie grens- en richtwaarden opgehangen ten aanzien van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten.

Het groepsrisico is gedefinieerd als cumulatieve kansen per jaar dat tenminste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een risicobron en een ongewoon voorval binnen die risicobron waarbij een gevaarlijke stof, gevaarlijke afvalstof of bestrijdingsmiddel betrokken is.

In wet- en regelgeving is aan het groepsrisico een oriënterende waarde toegekend als indicator voor de omvang van een ramp en een afwegingsproces gericht op zelfredzaamheid, beheersbaarheid, rampenbestrijding en resteffecten.

Conclusie

Een garagebox is geen gevoelige bestemming waardoor de personendichtheid toeneemt. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de bouw van de garageboxen.

5.4 Luchtkwaliteit

De belangrijkste wet- en regelgeving voor luchtkwaliteit is vastgelegd in Titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer, ook wel de Wet luchtkwaliteit genoemd. Deze wijziging van de Wet milieubeheer is op 15 november 2007 in werking getreden en vervangt het Besluit luchtkwaliteit 2005.

De wijziging houdt in dat niet elk ruimtelijk plan getoetst hoeft te worden aan de normen. Hierbij is met name het begrip “in betekenende mate” van belang. Een project draagt niet in betekende mate bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit indien sprake is van maximaal 3% van de grenswaarden voor de luchtkwaliteit.

De AMvB en Regeling “niet in betekenende mate” bevatten criteria waarmee kan worden bepaald of een project van een bepaalde omvang wel of niet als “in betekenende mate” moet worden beschouwd. NIBM projecten kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Ook als het bevoegd gezag op een andere wijze, bijvoorbeeld door berekeningen, aannemelijk kan maken dat het geplande project NIBM bijdraagt, kan toetsing van de luchtkwaliteit achterwege blijven³.

Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening moet wel worden bekeken of het realiseren van het plan met betrekking tot de luchtkwaliteit op die locatie gewenst is. Daarbij speelt de mate van blootstelling aan de luchtverontreiniging een rol. Ook de gevoeligheid van bepaalde groepen mensen voor luchtverontreiniging kan daarbij worden afgewogen. Hierbij gaat het niet alleen om de toekomstige gebruikers van de locatie maar ook om de personen in de omgeving daarvan, bijvoorbeeld om de bewoners en/of kinderen in een school/kinderdagverblijf aan de gebiedsontsluitende wegen.

Conclusie

Omdat het plan slechts uit de bouw van 7 garageboxen bestaat kan dit plan worden aangemerkt als ‘niet in betekenende mate’. Er is daarom geen onderzoek nodig.

5.5 Milieuzonering

Bij de planontwikkeling dient rekening gehouden te worden met milieuzoneringen van bestaande en toekomstige bedrijven om zodoende de kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Om te kunnen beoordelen of sprake is van een acceptabele kwaliteit van het leefmilieu wordt in het algemeen gebruik gemaakt van de VNG-uitgave *Bedrijven en milieuzonering* (editie 2009). *Bedrijven en Milieuzonering* geeft richtafstanden per categorie en per type bedrijvigheid aan. Binnen deze richtafstanden is bij een gemiddelde bedrijfsvoering hinder van het bedrijf te verwachten.

Deze afstanden kunnen als basis worden gehanteerd, maar zijn indicatief. In het algemeen wordt door middel van het aanbrengen van een zonering (afstand) tussen bedrijvigheid en woonbebouwing de overlast ten gevolge van de bedrijfsactiviteiten zo laag mogelijk gehouden.

Conclusie

Een garagebox is geen gevoelige bestemming. Vanuit milieuzonering vormt de bouw van de garageboxen geen belemmering.

5.6 Natuur

De bescherming van de Nederlandse natuur maakt onderscheid tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming. De regelingen ter bescherming van kwetsbare natuurgebieden en soorten is geregeld in de Natuurbeschermingswet en de Flora- en faunawet.

De Flora- en faunawet, in werking getreden op 1 april 2002, voorziet in de bescherming van planten- en diersoorten binnen en buiten de beschermde natuurgebieden. De onder de Flora- en faunawet beschermde soorten mogen niet worden verstoord of gedood en hun leefgebieden mogen niet worden vernietigd. Bij nieuwbouwplannen moet bekeken worden wat het effect is op de aanwezige flora- en fauna. De Natuurbeschermingswet, in werking getreden op 1 oktober 2005, biedt de grondslag voor de aanwijzing van de Vogel- en Habitatrichtlijngebieden. Deze gebieden worden tezamen Natura 2000-gebieden genoemd. Ter bescherming van deze Natura 2000-gebieden voorziet de wet in een vergunningenregime voor het realiseren of verrichten van projecten en andere handelingen die de natuurlijke kenmerken van een aangewezen Natura 2000-gebied kunnen aantasten.

De locatie bestaat grotendeels uit de aanwezige parkeerplaatsen. Ten behoeve van de bouw van de garageboxen wordt echter ook een groenstrook verhard en worden 3 bomen weggehaald. In de omgeving blijft nog voldoende groen en bomen over, zodat door het verwijderen van de groenstrook en de bomen de mogelijk aanwezige soorten niet worden verstoord. Daarnaast geldt de algemene zorgplicht uit de Flora- en faunawet. Doordat op het perceel al bestaande schuren aanwezig zijn is de verwachting dat de bouw van de schuur

Conclusie

Gelet op voorgaande is de verwachting dat de bouw van de garageboxen geen nadelige effecten heeft op de bestaande flora- en fauna. Het aspect ecologie vormt geen belemmering voor de bouw van de garageboxen.

5.7 Water

Het aspect water is van groot belang binnen de ruimtelijke ordening. Door verstandig om te gaan met het water kan verdroging en wateroverlast (waaronder ook risico van overstromingen e.d.) voorkomen worden en de kwaliteit van het water hoog gehouden worden.

Op Rijksniveau en Europees niveau zijn de laatste jaren veel plannen en wetten gemaakt met betrekking tot water. De belangrijkste hiervan zijn het Waterbeleid voor de 21e eeuw, de Waterwet en het Nationaal Waterplan.

Waterbeleid voor de 21e eeuw

De Commissie Waterbeheer 21ste eeuw heeft in augustus 2000 advies uitgebracht over het toekomstige waterbeleid in Nederland. De adviezen van de commissie staan in het rapport 'Anders omgaan met water, Waterbeleid voor de 21ste eeuw' (WB21). De kern van het rapport WB21 is dat water de ruimte moet krijgen, voordat het die ruimte zelf neemt. In het Waterbeleid voor de 21e eeuw worden twee principes (drietrapsstrategieën) voor duurzaam waterbeheer geïntroduceerd:

- vasthouden, bergen en afvoeren;
- schoonhouden, scheiden en zuiveren

Waterwet

Centraal in de Waterwet staat een integraal waterbeheer op basis van de 'watersysteembenadering'. Deze benadering gaat uit van het geheel van relaties binnen watersystemen. Denk hierbij aan de relaties tussen waterkwaliteit, -kwantiteit, oppervlakte- en grondwater, maar ook aan de samenhang tussen water, grondgebruik en watergebruikers. Het doel van de waterwet is het integreren van acht bestaande wetten voor waterbeheer. Door middel van één watervergunning regelt de wet het beheer van oppervlaktewater en grondwater en de juridische implementatie van Europese richtlijnen, waaronder de Kaderrichtlijn Water. Via de Waterwet gelden verschillende algemene regels. Niet alles is onder algemene regels te vangen en daarom is er de integrale watervergunning. In de integrale watervergunning gaan zes vergunningen uit eerdere wetten (inclusief keurvergunning) op in één aparte watervergunning.

Nationaal Waterplan

Op basis van de Waterwet is het Nationaal Waterplan vastgesteld door het kabinet. Het Nationaal Waterplan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, beschikbaarheid van voldoende en schoon water en de diverse vormen van gebruik van water.

Waterbeheersplan 2010-2015

Op 14 oktober 2009 is door Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK) het "Waterbeheersplan 2010-2015" (WBP4) vastgesteld. In het WBP4 heeft HHNK zijn beleid voor het water voor de periode van 2010 tot en met 2015 uiteengezet. Het beleid van HHNK is gericht op:

- het beheren en waarborgen van een goed watersysteem;
- het voorkomen en beheren van verontreiniging van het watersysteem;
- het beheren en waarborgen van goede waterkeringen;
- het behouden en ontwikkelen van een goede calamiteitenorganisatie die in bijzondere situaties direct bruikbaar is en die beschikt over actuele calamiteitbestrijdingsplannen voor veiligheid, wateroverlast en waterkwaliteit.

Uitgangspunten van het beleid van HHNK zijn:

- het beheersgebied van HHNK is beschermd tegen overstromingen;
- dijkversterking blijft altijd mogelijk;
- alle inwoners van het beheersgebied van HHNK hebben recht op het afgesproken beschermingsniveau tegen wateroverlast;
- watersystemen zijn gezond voor mens, plant en dier;
- problemen worden opgelost waar ze ontstaan;
- met de watervoorraad wordt zorgvuldig omgegaan;
- niet alles kan overal;
- samenwerking staat centraal;
- water is een ordenend principe in de ruimtelijke inrichting;
- het waterbeheer is toekomstgericht.

Keur Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier 2009

Door het HHNK is in 2009 de 'Keur Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier 2009' vastgesteld. Op grond van de Keur is het niet toegestaan om in, op, onder of boven waterstaatswerken:

- werkzaamheden te verrichten;
- werken of opgaande houtbeplantingen aan te brengen of te hebben;
- vaste stoffen, voorwerpen of dieren te brengen of te hebben op andere dan daarvoor bestemde plaatsen;
- activiteiten te houden op andere dan daarvoor aangewezen plaatsen;
- buiten verharde wegen met rij- of voertuigen dan wel lastdieren te rijden of vee te drijven;

Watertoets

De 'watertoets' is een instrument dat waterhuishoudkundige belangen expliciet en op evenwichtige wijze laat meewegen bij het opstellen van ruimtelijke plannen en besluiten. Het is geen technische toets maar een proces dat de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan en de waterbeheerder met elkaar in gesprek brengt in een zo vroeg mogelijk stadium. In de waterparagraaf worden de watertoets en de uitkomsten van een eventueel overleg opgenomen.

In het kader van dit plan is aan het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier, via de digitale watertoets, advies gevraagd voor de bouw van 7 garageboxen aan de Gladiolenlaan in Winkel. Conclusie van de toets is dat het plan een beperkte invloed heeft op de waterhuishouding. Hierdoor kan de korte procedure worden gevolgd voor de watertoets. Dit betekent dat de beperkte invloed van het plan op de waterhuishouding kan worden opgevangen met standaard maatregelen.

Verharding en compenserende maatregelen

Uit de gegevens blijkt dat er geen /slechts in zeer beperkte mate sprake is van een toename van de verharding. Omdat dit een dermate klein gevolg heeft voor de waterhuishoudkundige situatie hoeven er geen compenserende maatregelen uitgevoerd te worden.

Waterkwaliteit en riolering

Dit komt overeen met de ambitie van het hoogheemraadschap om 100% van het hemelwater van nieuwe oppervlakken te scheiden van het afvalwater. Voorwaarde is wel dat het hemelwater als schoon kan worden beschouwd.

Bij voorkeur wordt afstromend hemelwater van verharde oppervlakken eerst voorgezuiverd door een berm, wadi of bodempassage. U heeft aangegeven dat er binnen het plan geen sprake is van activiteiten die als gevolg kunnen hebben dat vervuild hemelwater naar het oppervlaktewater afstroomt. Het hemelwater kan dus als schoon worden beschouwd. Het is daarom niet doelmatig om het af te voeren naar de rioolwaterzuiveringsinrichting (rwzi). Dit betekent dat we voor de nieuwe ontwikkeling adviseren om een gescheiden stelsel aan te leggen. Wij adviseren om met het oog op de waterkwaliteit het gebruik van uitloogbare materialen zoals koper, lood en zink zoveel mogelijk te voorkomen.

Conclusie

Het aspect water vormt geen belemmering voor de bouw van de garageboxen.

5.8 Cultuurhistorie en Archeologie

Verdrag van Malta

Op internationaal niveau geldt dat Nederland in 1992 het Verdrag van Malta heeft ondertekend en in 1998 geratificeerd. Doel van dit verdrag is om op verantwoorde wijze om te gaan met archeologische belangen in de ruimtelijke ordening.

Een belangrijk uitgangspunt van het Verdrag van Malta en het rijksbeleid is dat het behoud in situ (op de oorspronkelijke plaats) voorgaat op het behoud ex situ (opgraven en bewaren in depot). Van belang is dat door middel van veldonderzoek vroegtijdig inzicht wordt gegeven in de archeologische en cultuurhistorische waarden in het gebied. Op deze manier kunnen de aanwezige waarden bij de planontwikkeling voldoende worden gewaarborgd. Het Verdrag van Malta vindt zijn weerslag in een (ingrijpende) wijziging van de Monumentenwet 1988 die in 2007 van kracht is geworden.

Wet op de Archeologische Monumentenzorg

Op 1 september 2007 is de Wet op de Archeologische Monumentenzorg in werking getreden. Hiermee zijn de uitgangspunten van het Verdrag van Malta binnen de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. De wet regelt de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen: 'de veroorzaker betaalt'. Het belangrijkste doel van de wet is het behoud van het bodemarchief in situ (ter plekke), omdat de bodem de beste garantie biedt voor een goede conservering van de archeologische waarden. Het is verplicht om in het proces van ruimtelijke ordening tijdig rekening te houden met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden.

Geldend bestemmingsplan

In het geldende bestemmingsplan is op het perceel de dubbelbestemming 'Waarden-archeologische 4' opgenomen. Op grond van deze bestemming dienen archeologische waarden te worden beschermd en veiliggesteld. Op deze gronden mag zonder archeologisch onderzoek worden gebouwd indien het bouwwerk niet groter is dan 2.500 m² en niet dieper dan 40 cm. Hier wordt aan voldaan.

Conclusie

Vanuit archeologie is de bouw van de garageboxen mogelijk.

6. Uitvoerbaarheid

6.1. Economische uitvoerbaarheid

De gemeente en aanvrager hebben over de economische uitvoerbaarheid van het plan overleg gehad. De bouw van de garageboxen is in overeenstemming met het rijks-, het provinciaal en gemeentelijk beleid. Het realiseren van de garageboxen wordt, op grond van artikel 6.1.2 Bro, niet gezien als een 'aangewezen' bouwplan. De gemeenteraad hoeft daarom geen exploitatieplan vast te stellen en er is dan ook geen sprake van verplicht kostenverhaal. Het project wordt volledig gefinancierd door de initiatiefnemer. Met de gemeente is afgesproken dat wel een planschadeverhaalsovereenkomst zal worden afgesloten.

6.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Vooroverleg

Het ontwerp/afwijkingsbesluit is in het kader van het vooroverleg naar de volgende instanties gezonden:

- Provincie Zuid-Holland
- Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier

Zienswijzen

Het ontwerp-afwijkingsbesluit en de aanvraag omgevingsvergunning zullen samen met de daarbij behorende ruimtelijke onderbouwing gedurende zes weken ter inzage worden gelegd. Gedurende de termijn van inzage legging kan een ieder zijn of haar zienswijze kenbaar maken.