Rioolvervanging en herinrichting Westereng te Bussum

Ruimtelijke Onderbouwing deelplan 4 behorende bij omgevingsvergunning

Projectnr. 231641.19

Revisie 00

Datum: 2 april 2014

auteur(s)

K.E. van Dijk

S.W. Jordaan

Opdrachtgever

Gemeente Bussum

Postbus 6000

1400 HA BUSSUM

datum vrijgave	beschrijving revisie 00	goedkeuring	vrijgave
3/4/2014	Concept	K. van Dijk	M. van Leeuwen

Inhoudsopgave

1. INLEIDING 3

2. HUIDIGE EN TOEKOMSTIGE SITUATIE 6

3. BELEID 8

4. OMGEVINGSASPECTEN 11

5. ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID 16

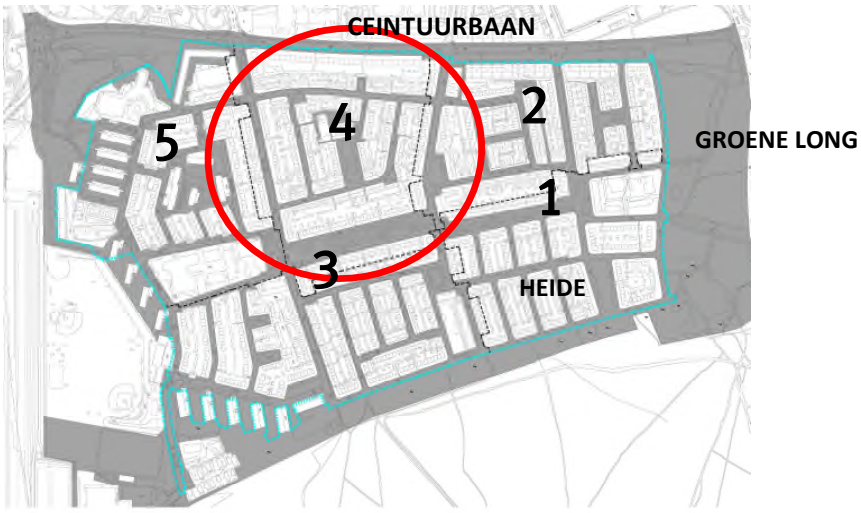
6. MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID 17

BIJLAGEN 18

1. Inleiding

1.1 Aanleiding en doelstelling

In de wijk Westereng is de gemeente Bussum gestart met de voorbereidingen van de vervanging van het gemengde rioolstelsel door een gescheiden stelsel. Hiermee wordt voldaan aan de inspanningsverplichting die de gemeente met Waternet is aangegaan met de ondertekening van het convenant Waterkwaliteitsspoor. Dit houdt in dat voor 1 januari 2016 moet worden voldaan aan de milieueisen die gesteld worden aan de waterkwaliteit van het oppervlaktewater in Bussum. Concreet omvat de afspraak dat het gemengde rioolstelsel wordt vervangen door een gescheiden rioolstelsel, waarbij schoon regenwater in de ondergrond wordt geïnfiltreerd. Omdat een groot gedeelte van de straten hiervoor open moet, wordt de openbare ruimte tegelijkertijd volledig vernieuwd en op onderdelen anders ingericht. Deze aanvraag ziet toe op deelplan 4 van het totale plan.



Afbeelding 1.1 De wijk Westereng in Bussum, met in de rode cirkel deelplan 4.

Deelplan 4 valt binnen het plangebied van het bestemmingsplan 'De Engh' van de gemeente Bussum. Op een aantal plaatsen past het toekomstige gebruik niet binnen de regels van het geldende bestemmingsplan. Het betreft de gronden met de bestemming 'Groenvoorzieningen' gelegen ter plaatse van het Prinses Margrietplantsoen en Elise Dammershof.
Hier zijn verkeersvoorzieningen (Verblijfsgebied) voorzien, terwijl hier volgens het geldende bestemmingsplan alleen groenvoorzieningen zijn toegestaan.

De voorliggende rapportage bevat de ruimtelijke onderbouwing op grond waarvan de strijdigheid met het bestemmingsplan wordt opgegeven. In paragraaf 1.3 wordt nader op het geldende bestemmingsplan ingegaan.

1.2 Proces

De voorliggende ruimtelijke onderbouwing maakt onderdeel uit van een aanvraag om omgevingsvergunning, die de benodigde toestemmingen verleent om met de vervanging van de riolering en de herinrichting van de openbare ruimte in deelplan 4 te kunnen starten.

Voorafgaand aan de aanvraag om omgevingsvergunning is een uitgebreid traject van inspraak en consultatie met de bewoners / belanghebbenden van de wijk doorlopen over het project (vervangen riolering en herinrichten openbare ruimte). Het proces ziet er als volgt uit:

1. Nota van Uitgangspunten, vastgesteld op 30 juni 2011 door de gemeenteraad. Alvorens de NvU werd vastgesteld, is inspraak verleend. De NvU alsmede de Nota van Beantwoording zijn opgenomen in bijlage 1. Op basis van de NvU is een concept Voorlopig Ontwerp (VO) opgesteld;
2. Het concept VO is conform de inspraaknota ter visie gelegd. Op het VO zijn circa 88 reacties binnengekomen. De twee inspraakmomenten op 20 en 25 juni 2013 zijn bezocht door circa 135 bewoners / belanghebbenden. De reacties zijn zo mogelijk verwerkt in het DO. Indien dit niet mogelijk of wenselijk was, is dat

beargumenteerd in de Nota van Beantwoording. De Nota van Beantwoording is opgenomen in bijlage 2. Het DO is opgenomen in bijlage 3;

3. Het DO en de Nota van Beantwoording hebben ter visie gelegen en zijn aan bewoners / belanghebbenden gepresenteerd en toegelicht op een informatieavond op 26 november 2013. Het DO voor deelplan 4 voldoet aan de Nota van Uitgangspunten en is door de raad vastgesteld op 19 december 2013.

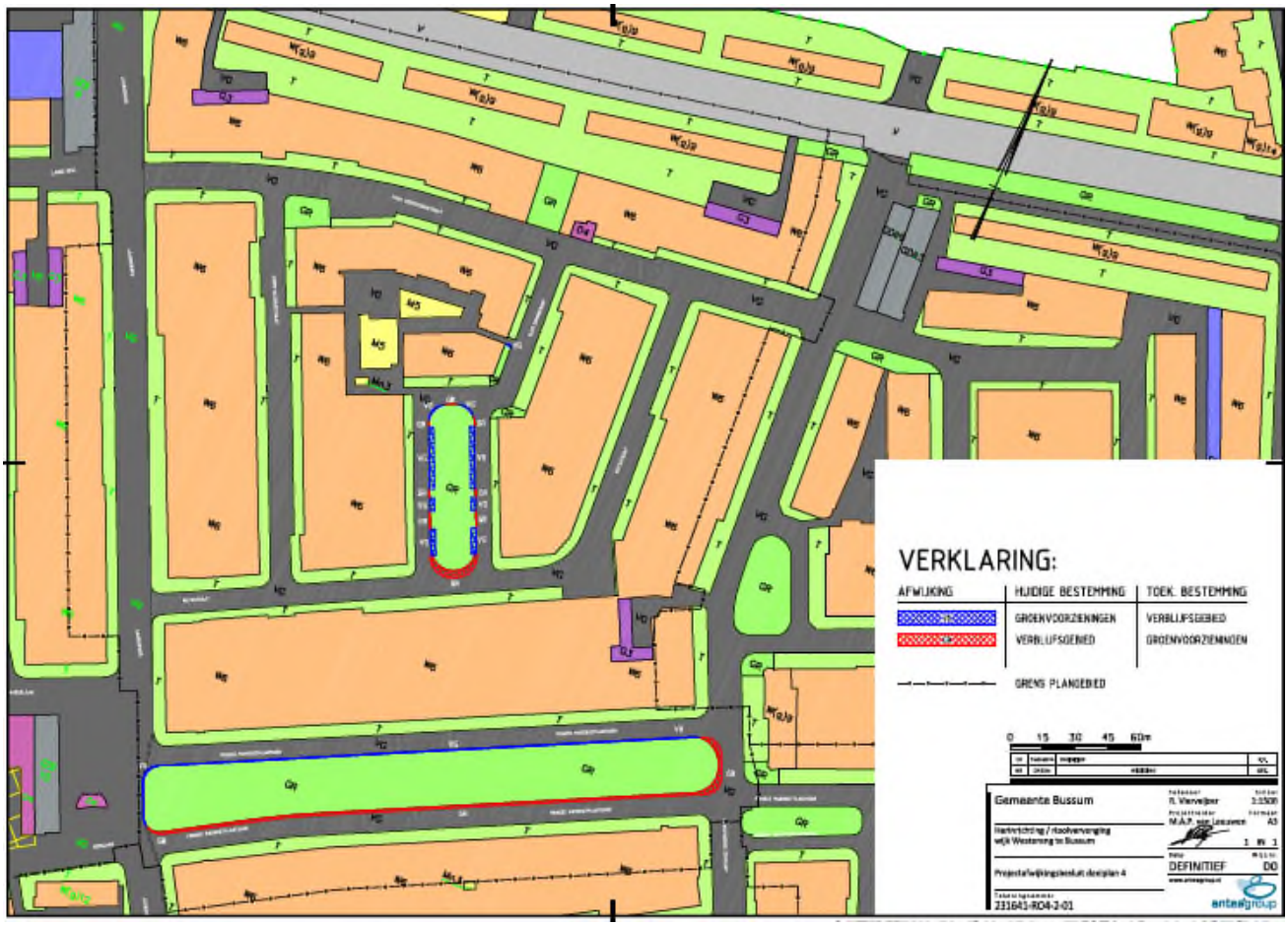
1.3 Geldend bestemmingsplan

Het plangebied is gelegen in de wijk Westereng. Het plangebied voor deelplan 4 wordt omsloten door de Ceintuurbaan aan de noordzijde, de T.B. Huurmanlaan aan de oostzijde, het Prinses Margrietplantsoen aan de zuidzijde en de Laarderweg aan de westzijde.

De voorgenomen werkzaamheden (vervangen riolering, aanleg straten/trottoirs, groenstroken) zijn getoetst aan het geldende bestemmingsplan. Binnen het plangebied voor deelplan 4 geldt het bestemmingsplan 'De Engh'. Hierbij zijn de volgende twee artikelen van belang:

1. **'Verblijfsgebied' (VG)**, zoals bedoeld in artikel 16 van de planvoorschriften. Gronden met deze bestemming zijn bestemd voor: a) wegen met een functie voor verblijf en verplaatsing en b) verblijfsgebied met een functie voor verblijf, verplaatsing en gebruik ten dienste van de aangrenzende bestemming met bijbehorende voorzieningen daaronder begrepen groenvoorzieningen. De bestemming 'Verblijfsgebied' biedt hiermee de mogelijkheid om gronden anders in te richten en te gebruiken dan thans het geval is. De inrichting en gebruik van gronden met de bestemming 'Verblijfsgebied' als groenvoorziening is toegestaan.
2. **'Groenvoorzieningen' (GR)**, zoals bedoeld in artikel 17 van de planvoorschriften. In de doeleindenomschrijving is bepaald dat deze gronden uitsluitend zijn bestemd voor groenvoorzieningen en aanverwante voorzieningen, zoals water (aan- en afvoer) en speelvoorzieningen. Gebruik en inrichting ten behoeve van verkeersvoorzieningen, zoals straten of parkeerplaatsen is niet toegestaan. Binnen de bestemming 'Groenvoorzieningen' zijn wel wandel- en fietspaden toegestaan.

Op onderstaande afbeelding 1.2 is aangegeven welke delen van deelplan 4 in strijd zijn met het geldende bestemmingsplan. Ter plaatse van de blauw aangegeven vlakken wordt 'groen' omgezet in 'grijs' (straten en/of parkeerplaatsen). Dit is in strijd met het bestemmingsplan. Andersom geldt dat het bestemmingsplan wel de mogelijkheid biedt om binnen de bestemming 'verblijfsgebied' groenvoorzieningen aan te leggen (rood aangegeven delen).



Afbeelding 1.2: Uitsnede verbeelding bestemmingsplan 'de Engh', inclusief toekomstig gebruik.

In bijlage 4 is afbeelding 1.2 op A3-formaat opgenomen, zodat een beter beeld van de afwijkingen van het geldende bestemmingsplan kan worden gevormd.

1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt de huidige en toekomstige situatie globaal beschreven. Hoofdstuk 3 gaat in op de hoofdlijnen van het beleid van Rijk, provincie en gemeente. Vervolgens worden in hoofdstuk 4 de resultaten van uitgevoerd onderzoek beschreven. Hoofdstuk 5 geeft inzicht in de economische uitvoerbaarheid. Ten slotte bevat hoofdstuk 6 een beschrijving van de maatschappelijke uitvoerbaarheid.

2. Huidige en toekomstige situatie

2.1 Huidige situatie

Westereng is een typische wederopbouwwijk en maakt onderdeel uit van de uitbreiding van Bussum na de Tweede Wereldoorlog, toen de woningnood groot was. De wijk is gebouwd, zoals de naam al aangeeft, op een voormalige eng ten zuiden van het oude dorp. De huidige houtwal aan de Randweg markeerde van oudsher de overgang van de eng naar het heidegebied. Doordat de wijk gebouwd is op oude esgronden is er een relatief fors hoogteverschil van circa vijf meter tussen west- en oostzijde van de wijk.

De wijk is ruim opgezet en opgedeeld in blokvormige buurten waarin groen en woningen elkaar afwisselen. In Westereng staan circa 2.520 woningen, waarvan 34% koopwoningen. Er wonen circa 5.130 Bussumers en het gemiddelde huishouden telt twee personen. In de bevolkingsopbouw is de leeftijdscategorie van 25 tot 45 jaar het sterkst vertegenwoordigd met 28 procent van het totaal. Ruim een vijfde (22%) van de bewoners is ouder dan 65 jaar.

De wijk de Westereng wordt gekenmerkt door naoorlogse woningbouw in vrij strakke verkaveling, waarbij de woningen aan de noordwest- en zuidrand middelhoog zijn, omgeven door tuinen met een open karakter. De rest van de buurt wordt gekenmerkt door laagbouw in blokken.

De wijk kent een groene structuur. Zoals we in paragraaf 1.3 hebben kunnen zien zijn de bestaande groenvoorzieningen consequent en strak bestemd. Hiermee wordt beoogd de bestaande structuren te beschermen en te handhaven. Het voorliggende plan wijkt op onderdelen in geringe mate af van de bestaande groenstructuur, maar biedt uiteindelijk wel hetzelfde resultaat, namelijk behoud van de bestaande oppervlakte aan groen.

2.2 Toekomstige situatie

Het totale plan voorziet in vervanging van de riolering en een herinrichting van de openbare ruimte binnen deelgebied 4. Na het uitvoeren van de werkzaamheden wordt de maximumsnelheid in de gehele wijk verlaagd van 50 km/u naar 30 km/u en wordt in een aantal straten in deelplan 4 éénrichtingsverkeer ingevoerd. Een nadere motivering van deze keuze is opgenomen in bijlage 5 behorende bij deze ruimtelijke onderbouwing.

Daarnaast worden op diverse locaties parkeerplaatsen toegevoegd. In het DO (zie afbeelding 2.1) is per straat aangegeven hoeveel parkeerplaatsen benodigd zijn en hoeveel er gerealiseerd worden.

Voorts wordt de kwaliteit van het groen in de wijk verbeterd en wordt de wijk duurzaam ingericht (toepassen duurzame ledverlichting en gebruik van materialen en groen die weinig onderhoud vergen).

Het plan geeft daarmee een kwaliteitsimpuls aan de wijk als geheel. In een onderzoek naar de leefbaarheid werd de wijk juist op dit onderdeel als matig ervaren. In delen van de wijk Westereng laat de kwaliteit van de openbare ruimte te wensen over, omdat tegels scheef liggen, het aantal parkeerplaatsen niet toereikend is, veel groen aan het eind van haar levenscyclus is etc.

In de afbeelding 2.1 (zie volgende blad) is het DO weergegeven. In bijlage 3 is het DO in A3-formaat opgenomen.



Afbeelding 2.1: Definitief Ontwerp deelplan 4.

3. Beleid

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 22 november 2011 is onder aanvaarding van een aantal moties door de Tweede Kamer de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) aangenomen. De SVIR is op 14 maart 2012 in werking getreden. De SVIR geeft een totaalbeeld van het huidig ruimtelijk en mobiliteitsbeleid op rijksniveau. De SVIR kent een realisatieparagraaf, waarin per nationaal belang de aanpak is uitgewerkt op basis van lopende en voorziene projecten.

Het Rijk kiest drie doelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Het Rijk laat de ruimtelijke ordening meer over aan gemeenten en provincies. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op 13 nationale belangen. Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. Het Rijk richt zich met de Structuurvisie op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de belangen voor Nederland als geheel, zoals de hoofdnetwerken voor personen- en goederenvervoer, energie en natuur. Daarbij horen ook waterveiligheid en milieukwaliteit, evenals de bescherming van het werelderfgoed.

Het voorliggende plan valt niet onder de genoemde nationale belangen in de SVIR en is niet strijdig met de uitgangspunten uit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) regelt de doorwerking van nationale belangen op ruimtelijk gebied in gemeentelijke bestemmingsplannen door het stellen van de juridische kaders. Het Barro is ook wel bekend als de AMvB Ruimte. Het besluit is per 17 december 2011 in werking getreden, met uitzondering van de artikelen 2.3.6, 2.6.9, 3.2 en 3.5 en titel 2.13.

- In het huidige Barro zijn opgenomen:
- Het Project Mainportontwikkeling Rotterdam;
- Militaire terreinen en -objecten;
- De Wadden;
- De kust (inclusief primaire kering);
- De grote rivieren;
- De Werelderfgoederen.

Op 1 oktober 2012 is de aanvulling van het Barro in werking getreden. Voor de volgende onderwerpen zijn regels opgenomen:

- Reserveringen uitbreidingen weg en spoor;
- Veiligheid vaarwegen;
- Het netwerk voor elektriciteitsvoorziening;
- De buitendijkse uitbreidingsruimte in het IJsselmeer;
- Bescherming van de (overige) primaire waterkeringen;
- Reservering voor rivierverruiming Maas;
- De Ecologische Hoofdstructuur (EHS).

Op voorliggende ontwikkeling is het Barro niet van invloed.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Structuurvisie en Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie

Door Provinciale Staten is op 21 juni 2010 de Structuurvisie Noord-Holland 2040 in combinatie met de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie (PRVS) vastgesteld. De PRVS is op 1 november 2010 in werking getreden en laatstelijk gewijzigd op 3 februari 2014. Het beleid in de Structuurvisie is onderverdeeld in drie provinciale hoofdbelangen: ruimtelijke kwaliteit, duurzaam ruimtegebruik en klimaatbestendigheid. De provinciale sturing richt zich op bovenlokale en regionale belangen.

In de structuurvisie zijn geen expliciete voorwaarden opgenomen voor herinrichting van wijken en vervanging van de riolering, zodat de Structuurvisie niet aan deze verandering in de weg staat.

De PRVS Noord-Holland schrijft voor waaraan de inhoud van (gemeentelijke) bestemmingsplannen, omgevingsvergunning buitenplanse afwijking van het bestemmingsplannen en beheersverordeningen moet voldoen. Alle ruimtelijke plannen in de Provincie Noord-Holland moeten voldoen aan de in PRVS gestelde regels. De wijk Westereng is aangeduid als bestaand bebouwd gebied. Doordat geen sprake is van ingrijpende wijzigingen maar van een herinrichting en feitelijke werkzaamheden aan de riolering levert de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie Noord-Holland geen belemmeringen op voor de beoogde ontwikkelingen.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Verbreed gemeentelijk rioleringsplan Naarden en Bussum 2013-2016

Het Verbreed gemeentelijk rioleringsplan Naarden en Bussum 2013-2016 (hierna: GRP 2013-2016) is in 2013 vastgesteld en is een beleidsplan dat op hoofdlijnen de invulling van de gemeentelijke watertaken voor de vastgestelde planperiode en de langere termijn weergeeft. Het GRP 2013-2016 is opgesteld conform de module A1050 ‘GRP: Planvorming gemeentelijke
watertaken’. Volgens de module heeft het GRP vier functies:

1. het kader voor invulling van de gemeentelijke zorgplichten;
2. interne afstemming zorgplichten met overige gemeentelijke beleidsvelden en taken;
3. externe afstemming gemeentelijke zorgplichten met andere overheden;
4. continuïteit in de invulling van de gemeentelijke zorgplichten.

Bij het opstellen van het GRP 2013-2016 is met deze functies rekening gehouden.

De doelen voor de gemeentelijke watertaken zijn als volgt:

1. zorgen voor inzameling van stedelijk afvalwater;
2. zorgen voor transport van stedelijk afvalwater;
3. zorgen voor inzameling van hemelwater;
4. zorgen voor verwerking van ingezameld hemelwater;
5. voorkomen of beperken van structureel nadelige gevolgen van de grondwaterstand voor de aan de grond gegeven bestemming;
6. de gemeente is het eerste aanspreekpunt voor burgers met vragen en klachten over grondwater.

De vervanging van de riolering stond in het GRP 2009-2012 gepland voor 2013. Het plan Westereng is vervroegd en week hierdoor af van het Gemeentelijk rioleringsplan 2009-2012. Dit is besloten door de gemeenteraad van Bussum op 29 april 2010. Reden hiervoor is dat Waternet een subsidie toekende, indien een gescheiden rioolstelsel werd aangelegd. De werkzaamheden moeten voor 1 januari 2016 uitgevoerd zijn.

3.3.2 Verkeer- en vervoerplan 2006

Het verkeer- en vervoerplan van de gemeente Bussum is vastgesteld in 2006. Het beleid van de gemeente op het gebied van verkeer en vervoer is hierin opgenomen, met als doel het garanderen van een betrouwbare bereikbaarheid ten behoeve van het sociaal en economisch functioneren van de gemeente Bussum onder respectering van de eisen die aan leefbaarheid, milieu en verkeersveiligheid worden gesteld.

In dit plan is de wijk de Westereng aangewezen als 30 km/u zone, met een doorgaande fietsroute over de Laarderweg. De inrichting die hierbij hoort is echter niet consequent doorgevoerd. Mede hierom is besloten om naast de vervanging van de riolering de openbare ruimte in de wijk her in te richten. In verband met het parkeren in de smalle straten is ervoor gekozen bepaalde straten in te richten als éénrichtingsverkeer. Met de aanpassingen wordt voldaan aan de uitgangspunten van het Verkeer en vervoerplan.

3.3.3 Groennota 2005 en Nota Bomen 2014

De Groennota is in 2005 vastgesteld. In de Groennota is de structuur, inrichting en het beheer van het openbare groen vastgelegd. In 2014 is de Nota Bomen vastgesteld. Hierin is de structuur, inrichting en het beheer van de bomen vastgelegd.

De buurt de Westereng wordt gekenmerkt door naoorlogse woningbouw in vrij strakke verkaveling. De noordwest- en zuidrand is bebouwd met middelhoogbouw, omgeven door tuinen met een open karakter. De rest van de buurt bestaat voornamelijk uit laagbouw in blokken. Deze woningen zijn voorzien van voortuinen met groen van geringe omvang. De laanboombeplanting is incidenteel aanwezig en de plantsoenbomen zijn over het algemeen jong. De buurt heeft een groen karakter; niet zozeer als gevolg van de grootte van de beplantingen als wel door de oppervlakte die door het groen wordt ingenomen. Doel is om het groene karakter zoveel als mogelijk te behouden door gebruik te maken van groene profielen. Omdat de wijk aan de rand van Bussum is gelegen wordt uitgegaan van een natuurlijke inrichting van de groenvoorzieningen.

Het plan (concept DO) voldoet aan de uitgangspunten van de groennota en nota bomen. Het oppervlak aan structuurgroen neemt niet af als gevolg van het plan.

4. Omgevingsaspecten

4.1 Bodem

Het plangebied betreft een woonwijk, de wijk Westereng. Het voornemen tot werkzaamheden ten behoeve de vervanging van het riool en herinrichting gaven aanleiding tot het uitvoeren van een verhardings- en bodemonderzoek. Dit onderzoek is op 30 maart 2011 afgerond. In mei 2012 is aanvullend bodemonderzoek verricht om een de omvang van een verontreinigingslocatie nader te bepalen. De onderzoeken zijn opgenomen in bijlagen 6 en 7 bij deze ruimtelijke onderbouwing.

Uit het Geoloket blijkt dat binnen het gebied diverse (voormalige) ondergrondse tanks aanwezig zijn (geweest). Deze liggen allemaal bij woningen op particuliere grond. Vooraf zijn geen bodemverontreinigingscontouren in de grond en in het grondwater weergegeven dan wel saneringen uitgevoerd. Volgens de bodemkwaliteitskaart is de grond schoon tot licht vervuild en heeft het gebied de functieklasse wonen.

Toets

Op de onderzoekslocatie in het eerste onderzoek (de wijk Westereng) zijn in totaal 131 boringen uitgevoerd tot een maximale diepte van 2,5 m -mv. Voor deelplan 4 blijkt hieruit dat in de bovengrond (lees: 0,1-0,9 m -mv) in het algemeen sprake is van een licht verhoogd gehalte aan enkele metalen, PAK-totaal en / of minerale olie.
Ter plaatse van boring 232 is een sterk verhoogd gehalte PAK-totaal gemeten. Uit het aanvullende milieukundige onderzoek van mei 2012 is gebleken dat de omvang van de verontreiniging beperkt is tot de directe omgeving rondom boring 232. De omvang betreft maximaal enkele m³. Overtollige grond op die locatie dient te worden afgevoerd naar een erkende verwerker. Veiligheidsklasse 3T is hier van toepassing.

In de ondergrond van deelplan 4 (lees: 0,5 - 2,5 m -mv) zijn lokaal licht verhoogde gehalten aan minerale olie en/of PAK-totaal gemeten. Toetsing aan het Besluit bodemkwaliteit laat zien dat de grond in de meeste gevallen voldoet aan de klassen wonen of industrie. Voor het asfalt is op bepaalde plaatsen geconstateerd dat sprake is van teerhoudend asfalt.

De doorlatendheid (k-waarde) van de grond in de trajecten 0,8-1,3 m -mv. en 1,5-2,0 m -mv. is bepaald op basis van de zeefkrommes. De doorlatendheid bedraagt >50 m/d.

Conclusie

Het tijdelijk uitnemen van grond ten behoeve van werkzaamheden is toegestaan. Aandachtspunt hierbij zijn de onderzoeksresultaten. Dit inzake de sterke verontreiniging met PAK-totaal ter plaatse van boring 232 in de Versteeghstraat met de voorgeschreven werkmethode en veiligheidsmaatregelen welke moeten worden getroffen. Overtollige grond op deze locatie dient afgevoerd te worden naar een erkende verwerker.
Geadviseerd wordt om vrijkomend asfalt als teerhoudend asfalt af te voeren naar een erkende verwerker. Op basis van de resultaten van het bodemonderzoek kan gesteld worden dat het aspect bodem geen belemmering vormt voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.2 Water

Bij het opstellen van de waterparagraaf is rekening gehouden met het vigerende beleid. Het betreft de onderstaande beleidsstukken:

- Het vigerend beleid in het Nationaaal Waterplan, 2009;
- Waterbeheer voor de 21e eeuw (WB21);
- Nota Ruimte / SVIR;
- Het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW), geactualiseerd 2008;
- De Europese Kaderrichtlijn Water (EKW);
- Waterwet 2009;
- De 'Handreiking watertoets 3', 2009;
- Keur 2011;
- Richtlijnen ter voorkoming van grondwateroverlast in nieuw bebouwd gebied (AGV, 2007).

Inventarisatie knelpunten en aandachtspunten
Bij de ontwikkeling van de waterparagraaf zijn mogelijke knelpunten en aandachtspunten geïnventariseerd ten aanzien van de waterhuishouding en riolering. Conform de relevante thema's uit de 'handreiking watertoets deel 3' zijn vervolgens aan de navolgende uitgangspunten invulling gegeven:

1. Riolering;
2. Waterkwantiteit.

Ad. 1 Riolering
Aanleiding voor het plan is de wens om een gescheiden stelsel in de wijk aan te leggen. Voor de riolering gelden de volgende randvoorwaarden:

- Het rioolstelsel, inclusief kolken, kolk- en huisaansluitingen, wordt vervangen tot aan de erfgrens van de woningen;
- Woningeigenaren en corporaties worden niet verplicht om aan te sluiten op het nieuwe schoonwaterriool. Er worden dan ook geen huisaansluitingen voor de afvoer van schoon water aangelegd;
- Overwogen wordt om bij toekomstige sloop/nieuwbouwplannen de eigenaar te verplichten op eigen terrein het schoonwater in de bodem te infiltreren;
- Het nieuwe riool moet een levensduur hebben van 60 jaar;
- De retentievijver achter het verzorgingshuis aan de Lange Heul fungeert als overstort van het rioolstelsel als het veel geregend heeft. Uitgangpunt is dat de vijver als onderdeel van het park behouden en in gebruik blijft;

Ad 2. Waterkwantiteit
Als gevolg van het onderhavige plan neemt het verhard oppervlak niet toe. Compensatie is dan ook niet aan de orde.

Conclusie
Het voorliggende plan geeft uitvoering aan het waterkwaliteitsbeleid van Waternet. De wijze waarop de riolering en de openbare ruimte wordt ingericht is in goed overleg met Waternet tot stand gekomen en voldoet aan de normen. Watercompensatie is niet aan de orde, aangezien het verhard oppervlak niet toeneemt.

4.3 Natuur
De bescherming van de natuur is in Nederland vastgelegd in respectievelijk de Natuurbeschermingswet 1998 en de Flora- en faunawet. Deze wetten vormen een uitwerking van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Daarnaast vindt beleidsmatig gebiedsbescherming plaats door middel van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), die is geïntroduceerd in het 'Natuurbeleidsplan' (1990) van het Rijk en op provinciaal niveau in de structuurvisie is vastgelegd. De Nederlandse natuurwetgeving valt uiteen in gebiedsbescherming en soortbescherming:

Gebiedsbescherming
De gebiedsbescherming omvat Beschermde Natuurmonumenten aangewezen in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998, Speciale Beschermingszones (SBZ/Natura 2000) aangewezen in het kader van de Vogel- en/of Habitatrichtlijn en de Ecologische Hoofdstructuur. De gebiedsbescherming van Natura 2000 is sinds oktober 2005 volledig geïmplementeerd in de Natuurbeschermingswet 1998. Globaal kan gesteld worden dat de gebiedsbescherming gericht is op de bescherming van de waarden waarvoor een gebied is aangewezen. Deze bescherming is gebiedspecifiek, maar kent wel de zogenaamde externe werking. Dat wil zeggen dat ook handelingen buiten een beschermd gebied niet mogen leiden tot verlies aan kwaliteit in het beschermde gebied.

Soortbescherming
De soortbescherming is geregeld in de Flora- en faunawet. Deze geldt overal in Nederland. In het kader van de Flora- en faunawet is een groot aantal plant- en diersoorten beschermd. Om bij het opstellen van plannen, dan wel bij de uitvoering van de werkzaamheden, rekening te kunnen houden met de aanwezige beschermde plant- en diersoorten is het noodzakelijk om te weten welke soorten in het gebied voorkomen. Indien als gevolg van werkzaamheden ten behoeve van ruimtelijke ontwikkelingen beschermde soorten worden geschaad, is een ontheffing ex art. 75 Flora- en faunawet noodzakelijk. Deze moet worden aangevraagd bij het ministerie van EZ. Het is daarbij van belang om te weten tot welke beschermingscategorie de aanwezige soorten behoren.

Toets
Door Antea Group is een Natuurtoets uitgevoerd. Doel van dit onderzoek is het opsporen van strijdigheden van de voorgenomen ontwikkeling met de Flora- en faunawet en/of de Natuurbeschermingswet 1998 en het bepalen of de aanvraag van een ontheffing noodzakelijk is. In deze paragraaf worden in kort bestek de resultaten van het onderzoek beschreven. Het volledig onderzoek is opgenomen in bijlage 9.

Gebiedsbescherming
De ontwikkeling vindt plaats buiten en op grote afstand van de ecologische hoofdstructuur. Negatieve effecten zijn daarom op voorhand uit te sluiten. In of in de nabijheid van het plangebied zijn eveneens geen beschermde natuurgebieden gelegen. Voor het project hoeft dan ook geen procedure doorlopen te worden met betrekking tot de Natuurbeschermingswet 1998..

Beschermde soorten
In het kader van de voorgenomen ontwikkeling is zowel een bureaustudie als een veldonderzoek uitgevoerd. Samengevat is het resultaat van de natuurtoets dat op de planlocatie in zeer beperkte mate beschermde flora en fauna aanwezig is. Dat er verblijfplaatsen van strikt beschermde vleermuizen in de te kappen bomen voorkomen is uit te sluiten. Het verwijderen van de aanwezige bomen en boompjes zal geen negatief effect hebben op de functionaliteit van de woonwijk als foerageergebied voor vleermuizen. Op het plangebied zijn evenmin vogelnesten aanwezig die jaarrond zijn beschermd (categorie 1-4). Negatieve effecten op nesten van jaarrond beschermde vogels zijn derhalve uit te sluiten. In de te kappen bomen broeden naar verwachting elk voorjaar een aantal vogels, deze mogen niet verstoord worden. Derhalve dienen de bomen buiten het broedseizoen gekapt te worden. De beoogde werkzaamheden conflicteren niet met de verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet Een ontheffingsprocedure of vervolgonderzoek is niet noodzakelijk.
Tijdens een veldbezoek is nagegaan of er beschermde diersoorten in het plangebied aanwezig of te verwachten zijn. Daarbij is gekeken naar de volgende soortgroepen: vogels, zoogdieren, reptielen/amfibieën vissen, vlinders, libellen en planten. Geconcludeerd wordt dat er geen beschermde soorten in het plangebied aanwezig zijn of verwacht worden waarvoor een ontheffing nodig is. Wel moeten de volgende maatregelen in acht worden genomen:

Conclusie
In het kader van de voorgenomen ontwikkeling is een natuurtoets uitgevoerd. Hieruit blijkt dat het plan geen negatieve effecten heeft op omliggende natuurgebieden (EHS/Natura 2000-gebieden). Ook zijn in het plangebied geen beschermde soorten aanwezig of te verwachten waarvoor een ontheffing nodig is. Nader onderzoek is niet noodzakelijk. De natuurwetgeving vormt dan ook geen belemmering voor het initiatief.

4.4 Archeologie
Voor het totale plan en hiermee de gehele wijk Westereng is een archeologisch onderzoek uitgevoerd (Oranjewoud, 4 april 2011, projectnummer 231641). Het rapport is opgenomen in bijlage 8. De aanleiding voor het archeologisch onderzoek is de toekomstige herinrichting van het gebied. In het plangebied zullen zal het riool worden vervangen, en zullen de wegen worden gerenoveerd. Aan het deelgebied 4 van de buurt Westereng wordt op de Indicatieve Kaart Archeologische Waarden van de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed geen waarde toegekend vanwege de ligging in de bebouwde kom. Het gebied direct ten zuiden van het plangebied (de Bussumerheide) heeft een lage algemene verwachting.

Toets
Het plangebied is in gebruik als woonwijk: de wijk Westereng zoals die in de jaren '50 en '60 is aangelegd. Binnen het plangebied is sprake van een hoge mate van verstoring, als gevolg van de aanleg van de huidige wijk en de aanleg van het huidige riool. In de toekomst zal het huidige riool worden vervangen en zullen de wegen worden geherstructureerd. Het riool zal in het cunet van het huidige riool worden aangelegd en de wegen zullen hun huidige tracé behouden. Hierbij worden de bestaande cunetten niet verder uitgediept. Deze bodemingrepen blijven beperkt tot de bovenste 0,5 m van het bodemprofiel. Er zullen geen noemenswaardige diepere bodemingrepen worden verricht. Hierdoor is de verstoring minimaal.

Conclusie
Gezien de kleine oppervlakte van de verstoring in het kader van de huidige planvorming is de kans op het aantreffen van intacte vindplaatsen dusdanig klein dat een vervolgonderzoek niet noodzakelijk wordt geacht. Wel wordt geadviseerd om bij de ontgraving van de riolen amateurarcheologen van de lokale heemkundige of oudheidkundige vereniging(en) te laten meekijken. Daarnaast kunnen ook in deze gebieden archeologische vondsten worden gedaan.

Op grond van de Monumentenwet 1988 moeten deze vondsten worden gemeld, waarna eventueel een nader archeologisch onderzoek kan volgen.

4.5 Kabels en leidingen

De kabels en leidingen in de omgeving staan de voorgestane ontwikkeling niet in de weg. Een van de eisen van de leidingbeheerder is dat er geen hoogopgaande beplanting boven leidingen mag worden geplant. Tevens dienen bij werkzaamheden aan de kabels en leidingen nabij de bestaande te handhaven bomen de nodige maatregelen te worden getroffen dusdanig dat de bomen niet onnodig beschadigen.

4.6 Externe veiligheid

Algemeen

Externe veiligheid in het bestemmingsplan heeft te maken met vervoer van gevaarlijke stoffen (over weg, rails, water of door leidingen) en bedrijfsmatige activiteiten waarbij gevaarlijke stoffen van belang zijn (opslag, productie, bewerking, etc.).

Voor externe veiligheid zijn twee zaken van belang, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. De grenswaarde voor het plaatsgebonden risico van het vervoer van gevaarlijke stoffen is voor woningen en kwetsbare objecten gesteld op een niveau van 10-6 per jaar. Dat wil zeggen dat de kans op een dodelijke situatie door een ongeval met gevaarlijke stoffen op een te bouwen plek maximaal één op de miljoen per jaar mag zijn.

Het groepsrisico heeft betrekking op de kans dat een grotere groep mensen bij een dergelijk ongeval is betrokken. Hiervoor geldt geen grenswaarde, maar een oriëntatie-waarde (inspanningsverplichting).

Conclusie

De wijk Westereng en meer specifiek deelplan 4, ligt niet binnen invloedsgebieden van relevante leidingen en/of transportroutes voor gevaarlijke stoffen . In het plangebied en de directie omgeving van het plangebied bevinden zich eveneens geen risicovolle activiteiten. Geconcludeerd wordt dat het aspect externe veiligheid geen gevolgen heeft voor dit projectbesluit.

4.7 Wegverkeerslawaai

Het plangebied is gelegen in de wijk Westereng. Op grond van het verkeer en vervoerplan van de gemeente Bussum geldt voor deze wijk een maximum snelheid van 30 km/uur. In de Wet geluidhinder is vastgelegd dat voor wegen met een maximale snelheid van 30 km/uur geen geluidzone geldt. Aangezien deze wegen niet gezoneerd zijn hoeft er geen toetsing plaats te vinden aan de in de Wet geluidhinder vastgelegde grenswaarden.

Daarnaast is geen sprake van toename van het aantal wegen en worden de profielen van de wegen niet breder. Slechts op enkele onderdelen wordt de weg iets verlegd als gevolg van de herinrichting.

4.8 Luchtkwaliteit

Voor het aspect luchtkwaliteit geldt, dat projecten in principe niet toegestaan worden in gebieden, waar grenswaarden / plandrempels worden overschreden. Van belang hierbij zijn de jaargemiddelde concentratie van NO_2, de jaargemiddelde concentratie van PM_{10} en het aantal maal, dat de 24-uurgemiddelde concentratie van PM_{10} wordt overschreden.

Op 15 november 2007 is de Wet van 11 oktober 2007 tot wijziging van de Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen) in werking getreden (Stb. 2007, 414). Bij deze Wet is het Besluit luchtkwaliteit 2005 ingetrokken en is titel 5.2 van de Wet milieubeheer over luchtkwaliteitseisen in werking getreden. Een nieuw element hierin is, dat projecten, die 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan de luchtkwaliteit ook zijn toegestaan bij overschrijdingen van de grenswaarden. Een project wordt als NIBM beschouwd als aannemelijk is, dat het project niet leidt tot een toename van de concentraties van NO_2 of PM_{10} van meer dan 3% (1,2 $\mu g/m^3$). De NIBM-regeling van 3% is gekoppeld aan de vaststelling van het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit). Met ingang van 1 augustus 2009 is het NSL in werking getreden.

De Wet luchtkwaliteit definieert voor NO_2 voor het jaar 2015 de jaargemiddelde grenswaarde van 40 $\mu g/m^3$. Voor die tijd zijn hogere waarden van kracht. Voor fijn stof (PM_{10}) geldt dat in 2011 aan de grenswaarde van 40 g/m^3 voldaan

moet worden. Tevens geldt dat het aantal overschrijdingen van 24-uurwaarde PM10 boven de grenswaarde van 50 $\mu g/m^3$ maximaal 35 maal per jaar (voor 2011) mag bedragen.

De Wet ruimtelijke ordening (Wro), art. 3.1, schrijft voor dat een bestemmingsplan moet voldoen aan de criteria voor goede ruimtelijke ordening. Die verplichting heeft in dit verband betrekking op situaties die vanuit oogpunt van goede ruimtelijke ordening onwenselijk zijn. De effecten op luchtkwaliteit dienen in kader van goede ruimtelijke ordening door bestuurders te worden afgewogen.

Voor projecten waarvan aannemelijk is dat deze niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging hoeft geen toetsing plaats te vinden aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. In dit geval is slechts sprake van een minimale en ondergeschikte toevoeging van infrastructuur, met mede als doel de verbetering van de doorstroming van de bestaande verkeersstromen. Door het vaststellen van het plan zullen de prognoses voor de verkeersintensiteiten niet veranderen.

Een aantal bekende sluiproutes wordt moeilijker gemaakt en daarnaast wordt door het opheffen van stagnatie in de verkeersafwikkeling in deelgebied 4 van de buurt Westereng bijgedragen aan afname van luchtverontreiniging. Er kan dan ook vanuit worden gegaan dat de luchtkwaliteit van het plangebied niet achteruit zal gaan. Doordat er geen verslechtering optreedt van de luchtkwaliteit wordt voldaan aan artikel 5.16, lid 2 van de Wet milieubeheer.

5. Economische uitvoerbaarheid

Het projectbesluit regelt de vervanging van groenvoorzieningen in verkeer. Het betreffen percelen in eigendom bij de gemeente Bussum. De gemeente is eveneens initiatiefnemer. Met het vaststellen is van het concept DO is eveneens krediet voor de uitvoering beschikbaar gesteld. Hiermee wordt het plan financieel haalbaar geacht. Doordat tot slot geen sprake is van een bouwplan is de zin van artikel 6.12 Wro hoeft geen exploitatieplan te worden opgesteld.

6. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Zoals in paragraaf 1.2 (Proces) al toegelicht is een zorgvuldig planproces doorlopen, waarbij bewoners en andere belanghebbenden zijn geconsulteerd en geïnformeerd. In dit hoofdstuk worden de resultaten besproken van het vooroverleg dat met andere overheden is gevoerd. Daarnaast worden de resultaten van de formele terinzagelegging (ontwerp-omgevingsvergunning) beschreven.

6.1 Vooroverleg

Op grond van artikel 6.18 Bor bestaat er een overlegverplichting voor planologische gebruiksactiviteiten. Op de voorbereiding van een omgevingsvergunning die wordt verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° Wabo is artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (hierna: Bro) van overeenkomstige toepassing. Op grond van artikel 3.1.1 Bro dient overleg gepleegd te worden met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. In het tweede lid van artikel 3.1.1 Bro is bepaald dat Gedeputeerde Staten respectievelijk onze Minister kunnen bepalen dat onder bepaalde omstandigheden of in bepaalde gevallen geen overleg is vereist met de diensten van de provincie respectievelijk het Rijk. In casu doet deze situatie zich voor, omdat er geen sprake is van provinciale of rijksbelangen. Daarnaast is het plan in samenspraak met het waterschap tot stand gekomen en zijn er geen belangen van buurgemeenten in het geding. In verband hiermee is besloten geen vooroverleg zoals bedoeld in artikel 3.1.1 Bro te voeren.

6.2 Zienswijzen

Op de voorbereiding van een omgevingsvergunning die wordt verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° Wabo is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) van toepassing. Dit houdt in dat de kennisgeving als bedoeld in artikel 3:12 Awb wordt geplaatst in de Staatscourant, via de website www.officielebekendmakingen.nl en langs elektronische weg beschikbaar wordt gesteld op de website van de gemeente Bussum, www.bussum.nl. Tevens zal kennisgeving plaatsvinden door publicatie in het huis-aan-huisblad 'De Gooi- en Eembode' voorafgaande aan de ter inzage legging.

Bijlagen

Bijlage 1 Nota van Uitgangspunten

Bijlage 2 Nota van Beantwoording VO deelplan 4 Westereng

Bijlage 3 Definitief Ontwerp deelplan 4 Westereng

Bijlage 4 Afwijking op bestemmingsplan 'De Engh'

Bijlage 5 Onderbouwing éénrichtingsverkeer deelplan 4 Westereng

Bijlage 6 Verhardings- en bodemonderzoek Westereng

Bijlage 7 Aanvullend bodemonderzoek Westereng

Bijlage 8 Archeologisch onderzoek

Bijlage 9 Natuurtoets

Vaststellingsbesluit