



BESLUIT NATUURBESCHERMINGSWET 1998 VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN
GELDERLAND

Datum : 10 juli 2014
Onderwerp : Natuurbeschermingswet 1998 - 2013-012075 - gemeente Bronckhorst
Activiteit : herinrichten van plassen Olburgen aan Olburgseweg ongenummerd,
Olburgen
Verlenen/weigeren : verlenen vergunning

Aanvrager : Grondbank GMG B.V.
Zaaknummer : 2013-012075

Voor intern gebruik:

Documentnummer(s). inzagestukken: 01720099, 01720105, 01720107, 01720111, 01720115, 01720121, 01720124, 01720127, 01720129, 01720131, 01720137, 01720408, 01792680. 01807480, 01807489, 01807491, 01807496, 01807499, 01807504, 01807507, 01807510, 01836338, 01836342, 01836430, 01837200, 01891802, 01892754, 01914748.

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van Grondbank GMG B.V. hierna te noemen aanvrager, van 26 september 2013 om een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998, hierna de Nbw 1998.

Aanvraag en procesverloop

De aanvraag omvat de herinrichting van twee voormalige zandwinplassen en is gelegen in het Natura 2000-gebied Rijntakken.

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende stukken gebruikt:

- Ondertekend aanvraagformulier.
- Begeleidende brief.
- Definitieve ontwerpschets Herinrichting Plas Olburgen, april 2012.
- Inrichtingsplan, projectnummer O05, definitief, d.d. 26-09-2013.
- Geohydrologische analyse plassen Olburgen, referentie AH621-12/smid3/002, d.d. 30-07-2013.
- Rivierkundige toetsing herinrichting plas Olburgen, referentie AH621-12/zutd/006, definitief d.d. 26-09-2013.
- Natuuronderzoek herinrichting Plas Olburgen, rapportnummer 1305, september 2013.
- Acceptatie en Verwerkingsprotocol september 2013.
- Lijst met betrokkenen, projectcode 04/O05, d.d. 26-09-2013.
- Beheerplan herinrichting Plas Olburgen, rapportnummer 1313, september 2013.
- Peiling plas Olburgen, projectnummer C2007/099, versie 2, d.d. 28-09-2007.
- Tekeningen waterstanden K3 Delta Herinrichting plas bij Olburgen, kenmerk AH621-12-1003, d.d. 26-09-2013.
- Visie op Definitief Voorontwerp Herinrichting Plas Olburgen, juli 2013.
- Analysecertificaat monitoring oppervlaktecertificaat d.d. 27-06-2013.

Op 17 december 2013 hebben wij van de aanvrager het volgende gewijzigde stuk ontvangen:

- Natuuronderzoek herinrichting Plas Olburgen, rapportnummer 1305, december 2013.

Vervolgens hebben wij op 28 januari 2014 van de aanvrager de volgende gewijzigde stukken ontvangen:

- Tekening bovenaanzicht K3 Delta Herinrichting plas bij Olburgen, kenmerk AH621-12-1004, d.d. 22-01-2014.
- Tekening dwarsprofielen K3 Delta Herinrichting plas bij Olburgen, kenmerk AH621-12-1005, d.d. 22-01-2014.
- Rivierkundige toetsing herinrichting plas Olburgen, referentie AH621-16/13-002.119, definitief d.d. 23-12-2013.
- Acceptatie en Verwerkingsprotocol januari 2014.
- Beheerplan herinrichting Plas Olburgen, rapportnummer 1313, januari 2014.
- Tekening waterstanden kenmerk K3 Delta Herinrichting plas bij Olburgen, kenmerk AH621-12-0001, d.d. 28-06-2013.
- Schema monitoring en controles herinrichting plassen Olburgen.
- Inrichtingsplan, projectnummer O05, definitief, d.d. 22-01-2014.

Het ontwerpbesluit heeft in de periode van 11 april 2014 tot 23 mei 2014 ter inzage gelegen. Het ontwerpbesluit is tevens toegezonden aan het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Bronckhorst waarbij zij in de gelegenheid zijn gesteld een zienswijze naar voren te brengen. Er zijn twee zienswijzen ingekomen als reactie op de terinzagelegging van het ontwerpbesluit.

Op deze vergunningaanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

Instandhoudingsdoelstellingen

De instandhoudingsdoelstellingen van het voor deze aanvraag relevante Natura 2000-gebied zijn vermeld in bijlage 1. Op het moment dat het ontwerpbesluit werd genomen betrof dit het Natura 2000-gebied Uiterwaarden IJssel. Op 29 april 2014 zijn de Vogelrichtlijngebieden IJssel, Neder-Rijn, Gelderse Poort en Waal en de daarin gelegen Habitatrichtlijngebieden IJsseluiterwaarden, Amerongse Bovenpolder, Gelderse Poort en Rijswaard en Kil van Hurwenen samengevoegd tot één Natura 2000-gebied: Rijntakken.

Activiteit waarvoor vergunning wordt aangevraagd

Het plangebied betreft een voormalige zandwinlocatie langs de IJssel. Het gebied heeft in de huidige situatie geen concrete functie. Het plan is om het gebied te ontwikkelen en te herinrichten in het kader van natuurontwikkeling. De nadruk wordt hierbij gelegd op het met rust laten van die natuur. De geplande herinrichting bestaat uit de volgende onderdelen:

- De realisatie van nog meer plas/draszones en natuurvriendelijke oevers, waardoor de totale oeverlengte vergroot wordt.
- De aanleg van extra rieteilanden aan de zuidkant.
- Het laten vervallen van het struinpad aan de west- en zuidoever van de plas.
- Het laten vervallen van een trekpontje.
- De invaart naar de plas wordt ondieper afgewerkt, zodat het niet meer mogelijk is om er in te varen.
- De oeverwal tussen de plassen en de IJssel langzaam op laten lopen naar het westen toe, zodat er een vluchtmogelijkheid voor wild ontstaat.
- Aan de noordwestkant (bij de Dierenseweg) worden een vogelkijkhut en een permanent informatiebord over de aanwezige natuur geplaatst.
- De aanwezige dam aan de oostkant (tussen de plassen en de jachthaven) wordt verstevigd door de aanleg van natuurvriendelijke oevers en plas/draszones.
- Het in stand houden van de aanwezige meidoornhaag aan de westkant.

Het aanbrengen van variatie in de huidige steile taludhellingen en het inrichten van ondiepe zones in de plassen zal gebeuren aan de hand van de volgende ingrepen:

- Het verstevigen van de oever aan de noordoostelijke zijde van de oostelijke plas door middel van het aanbrengen van grond.
- Het uitvoeren van een verflauwing van het onderwatertalud aan de noordoostelijke zijde van de oostelijke plas naar ongeveer 1 op 7.
- Het creëren van langwerpige eilanden in dezelfde richting als de stroombanen aan de noordelijke oever van de zomerkade.
- Het aanbrengen van variatie in ondiep waterbodenniveau (maximaal 1,5 meter waterstand bij laag water) tussen de langwerpige eilanden, met flauwe taludhellingen, variërend van 1 op 5 tot 1 op 20.
- Het vergroten van het oppervlakte aan ecotopen voor macrofauna, zijnde drassige oeverzone (met oeverplanten en ruigtes) die minimaal 100 dagen per jaar overstromen.
- Het vergroten van de oppervlakte aan ecotopen voor paaiende vissen, zijnde natte oeverzone (met vegetatie) die minimaal 150 dagen per jaar onder water staan.
- Het verflauwen van het onderwatertalud naar ongeveer 1 op 7 aan de noordelijke zijde van de gecreëerde eilanden richting het diepe deel van de plas.
- Het behouden van een diep deel voor winterpopulaties van vissen.
- Het doorbreken van de dam die de plassen bij laag water scheidt, waarbij een verbinding ontstaat tussen de diepe delen van de plassen, met een waterdiepte tot 3 meter bij laag water.

De herinrichting sluit zo veel mogelijk aan bij reeds aanwezige waardevolle ecotopen, bijvoorbeeld in de zuidwesthoek van het projectgebied. Tevens wordt een groot gedeelte van het diepe deel van de plas gehandhaafd, waardoor vissoorten de plas als overwinteringsplaats kunnen blijven gebruiken.

De herinrichting van de plas draagt bij aan een versterking van de afscheiding met de aangrenzende jachthaven, en biedt ruimte voor extensieve recreatie, door bijvoorbeeld het aanleggen van struinpaden en visstekken langs de noordelijke oever.

De uitvoering gebeurt gefaseerd:

- Fase 0: betreft het weghalen van de bestaande dam tussen de twee plassen. Dit zal 1 tot maximaal 2 maanden in beslag nemen.
- Fase 1: betreft het verondiepen van het zuidwestelijk deel van de plas. Dit zal ongeveer 5 jaar duren. Na afronding van Fase 1 is dit deel al beschikbaar voor natuurontwikkeling.
- Fase 2: betreft het verstevigen van de dam tussen het plangebied en naastgelegen jachthaven.
- Fase 3: betreft het verondiepen van het zuidoostelijk deel van de plas. Dit zal ongeveer 4 jaar duren.

Het materiaal wordt grotendeels per schip aangevoerd, om verstoring te minimaliseren en het aanwezige wegennetwerk niet te veel te belasten met zwaar materieel. Een gedeelte wordt per vrachtwagen aangeleverd: circa 40.000 m³ per jaar. Er worden maximaal 50 vrachtwagens per dag ingezet. Over het jaar heen komt dit neer op gemiddeld zo'n 7 vrachtwagens per dag (1 per uur) uitgaande van 250 werkbare dagen. De vrachtwagen lost direct vanaf de kant in het water. Af en toe zal hierbij een mobiele kraan nodig zijn om het materiaal te verwerken. Hierdoor is de vrachtwagen kort ter plaatse. Op basis van de te verwachten hoeveelheid materiaal is de inschatting dat de mobiele kraan maximaal 50 dagen per jaar ingezet wordt. Om de locatie te bereiken wordt een tijdelijke bouwweg van halfverharding aangelegd. Kwetsbare delen nabij de oeverzone worden van rijplaten voorzien. Er is een vaste rijroute aangegeven. Er wordt vanaf twee vaste punten materiaal gelost.

De diepe delen van de plas worden met een onderlosser verondiept (80% van de oppervlakte). De oeverzones worden met een kraanschip of vrachtwagen verondiept (20% van de oppervlakte). Er zal gedurende de gehele uitvoerperiode steeds maximaal 1 schip aanwezig zijn in het gebied. De onderlosser zal slechts zeer kort ter plekke zijn en slechts in één gedeelte van plangebied waardoor de verstoring minimaal is.

Op basis van de benodigde hoeveelheid materiaal en de capaciteit van de in te zetten schepen is berekend hoeveel schepen aangevoerd moeten worden voor de realisatie van de herinrichting. Dit houdt in dat er gedurende de gehele uitvoerperiode gemiddeld 1 schip per 3 dagen in het gebied is. De inzet is afhankelijk van de beschikbaarheid van materiaal. Op drukke dagen kunnen er maximaal 6 schepen laden en lossen in het gebied. Het is mogelijk dat er wekenlang geen menselijke activiteit is, wanneer er geen materiaal beschikbaar is. Zoals aangegeven zijn de schepen (onderlossers) slechts zeer kort ter plaatse, door de toegepaste methoden. De kraanschepen en/of mobiele kranen in combinatie met vrachtwagens, die ingezet worden om de oeverzones aan te storten, zullen wat langer ter plaatse zijn. Door de ondersteuning van een mobiele kraan is de vrachtwagen echter wel kort ter plaatse, waardoor de verstoring beperkt wordt.

In het eindontwerp komen nauwelijks recreatieve voorzieningen. De enige extensieve recreatievormen waarin het plan voorziet zijn:

- wandelen (struinp pad aan/op noordoever);
- vissen in de noordwest hoek (alleen gereguleerd via visvereniging op een aantal vaste visplekken).

Ook na de herinrichting blijft het gebied in eigendom van Waterplassen Olburgen BV en blijft de eigenaar verantwoordelijk voor het beheer. Dat betekent dat de eigenaar het gebied ook dusdanig moet onderhouden dat het een natuurgebied blijft. Dit beheer wordt vastgelegd in de waterwetvergunning voor de herinrichting en Rijkswaterstaat zal hier op handhaven.

In de aanvraag beschreven natuurwaarden

De volgende natuurwaarden zijn beschreven in het, bij de aanvraag gevoegde, rapport "Natuuronderzoek herinrichting Plas Olburgen":

Het plangebied is gelegen naast de IJssel en staat in directe verbinding met deze rivier. Aan de oostzijde grenst het plangebied aan de camping en jachthaven 'Dorado Beach'. Aan de zuidzijde grenst de plas aan de IJssel en de Zwarte Schaar, een afgesloten oude loop van de rivier. Langs de Zwarte Schaar zijn een aantal campings, jachthavens en horecagelegenheden aanwezig. Aan de noord- en westzijde grenst het plangebied aan agrarische percelen. De percelen waren ten tijde van het onderzoek in gebruik als grasland. Plas Olburgen is een voormalige zandwinning. Het is een diepe plas met relatief steil aflopende oevers. De plas is opgedeeld door een dam. De meest zuidelijke plas staat nog in verbinding met de IJssel. Langs de oevers van zowel de zuidelijke als de noordelijke plas is plaatselijk een smalle strook met moerasvegetatie en enkele smalle rietkragen aanwezig. Maar op de meeste plaatsen bestaat de oevervegetatie uit wilgenstruweel. Achter het wilgenstruweel is een zoom van kruidenrijke ruigte te vinden. Hierachter bevinden zich enkele graslandpercelen. Tussen het plangebied en de IJssel bevindt zich een oeverzone met enkele wilgenbosjes (zacht hout ooibos), enkele deels dichtgegroeide poelen en ruigte. Aan de noordwestzijde ligt een meidoornhaag met plaatselijk gewone braam, wilg, walnoot en hondsroos.

Habitattypen

Van de, voor de IJsseluiterwaarden aangewezen, habitattypen komt in het plangebied alleen H91E0A (Zachthoutooibossen) plaatselijk voor aan de zuidzijde van de plas. Het betreft enkele kleine wilgenbosjes langs de oevers van de rivier. De overige vegetaties in het plangebied betreffen verruigde oeverzones, bosopslag en graslanden.

Habitatrichtlijnsoorten

Van de kamsalamander zijn geen waarnemingen bekend uit de omgeving van het plangebied. Geschikt leefgebied ontbreekt in en rondom het plangebied. Er bevinden zich geen geschikte voortplantingswateren. Het voortplantingsbiotoop bestaat voornamelijk uit matig voedselrijke tot voedselrijke, stilstaande wateren met een goed ontwikkelde onderwatervegetatie.

Het plangebied is potentieel geschikt leefgebied voor de bever. Van de bever zijn in het plangebied echter geen sporen aangetroffen. Ook zijn er geen waarnemingen van de soort bekend uit het plangebied. De soort is vermoedelijk waargenomen in de Havikerwaard, ten zuiden van het plangebied. Hier leeft een populatie bevers bij een zandwinlocatie.

Voor de soorten grote en kleine modderkruiper en bittervoorn ontbreekt het aan geschikt leefgebied in de diepe plassen. In de IJssel komt de rivierdonderpad voor. Sporadisch kan de soort ook in het plangebied aangetroffen worden. Echter door het ontbreken van voldoende schuilmogelijkheden in de vorm van grind, puin, stortstenen, holle oevers en takken is het plangebied geen belangrijk leefgebied voor deze soort. Daarnaast heeft de soort een sterke voorkeur voor stromend water. Er wordt geen populatie van de rivierdonderpad verwacht in het plangebied.

Broedvogels

Het plangebied en de aangrenzende percelen zijn ongeschikt als leefgebied voor de Natura 2000-broedvogels aalscholver, ijsvogel, kwartelkoning, porseleinhoen en zwarte stern. Voor de aalscholver, ijsvogel en zwarte stern zijn geen geschikte nestgelegenheden aanwezig. Voor de kwartelkoning en porseleinhoen ontbreekt het aan geschikt leefgebied.

Niet-broedvogels

De plas Olburgen staat bekend als slaappleaats voor overwinterende ganzen. Het gaat met name om kolganzen en grauwe ganzen. Het aantal kolganzen kan hier gedurende de winter oplopen tot enkele duizenden exemplaren en het aantal grauwe ganzen tot enkele honderden dieren.

Van de niet-broedvogel doelsoorten bevond zich een groot deel buiten het plangebied, pleisterend langs een tijdelijke hoogwaterplas naast de IJssel. Het betreft de soorten Kievit, kraakeend, scholekster en smient. De kraakeend, kolgans en wilde eend zijn ook (rustend) in het plangebied aangetroffen. Het betrof relatief lage aantallen: max. 3 kraakeenden, 20 kolganzen en max. 6 wilde eenden. Uit de regio Doesburg – Zutphen is bekend dat er kolganzen broeden, waar de soort normaal gesproken alleen in Nederland aanwezig is als wintergast. De fuut, grauwe gans en meerkoet gebruiken de plas mogelijk als broedgebied. Het betreft relatief lage aantallen: 1 paar fuut, 1 paar grauwe gans en 2 paar meerkoet. Mogelijk zijn de aantallen broedende grauwe ganzen hoger. Het veldonderzoek heeft relatief laat in het broedseizoen plaatsgevonden, waardoor broedparen van de grauwe gans met hun jongen reeds het gebied verlaten hebben.

In de aanvraag beschreven relevante factoren

De volgende relevante factoren zijn beschreven in het, bij de aanvraag gevoegde, rapport “Natuuronderzoek herinrichting Plas Olburgen”:

- oppervlakteverlies;
- versnippering;
- verontreiniging;
- verandering dynamiek substraat;
- vermesting;
- verstoring door geluid;
- optische verstoring.

In de aanvraag beschreven effecten van de gevraagde activiteiten

Worden de effecten door het ecologisch bureau al dan niet als significant gekwalificeerd?

De volgende effecten zijn beschreven in het, bij de aanvraag gevoegde, rapport “Natuuronderzoek herinrichting Plas Olburgen”:

Habitattypen

Een klein bosperceel in het plangebied en enkele kleine percelen net erbuiten zijn aangewezen als H91E0A Rivierbegeleidende zachthoutooi-bossen. Deze bospercelen worden bij de herinrichting behouden. Deze bospercelen liggen ruim buiten de aanrijroutes voor vrachtwagens. Er is geen sprake van oppervlakteverlies, versnippering, verontreiniging.

Van vermesting is geen sprake aangezien de verondieping zal gebeuren met baggerspecie die elders langs de rivier vrijkomt en voorzien wordt van een afdeklaag. Het betreft alleen buitendijks en gebiedseigen materiaal. Conform het Besluit Bodemkwaliteit en het herverontreinigingsniveau (HVN) van de Rijntakken zal er een afdeklaag aangebracht worden die voldoet aan klasse A. Dit is de kwaliteit die zich van nature langs de rivier bevindt. Per fase zal de afdeklaag gerealiseerd worden. Door inpeiling en bewaking van de kwaliteit van het aan te voeren materiaal zorgt GMG voor deze realisatie en monitoring van de afdeklaag. Per fase zal een waterbodemonderzoek in de bovenste halve uitgevoerd en ter goedkeuring aan Rijkswaterstaat voorgelegd worden. De geplande ontwikkeling leidt ook niet tot een toename van het aantal verkeersbewegingen, waardoor de neerslag van schadelijke stoffen niet toeneemt. Er zal plaatselijk wel tijdelijk een toename van het aantal verkeersbewegingen zijn door de aan- en afvoer van materiaal via vrachtwagens. Er is echter geen sprake van negatieve effecten door vermesting.

Habitatrichtlijnsoorten

Sporadisch kan de rivierdonderpad worden aangetroffen in de oostelijke plas, die in verbinding staat met de IJssel. Echter is de plas geen essentieel leefgebied voor de soort, door het ontbreken van geschikte schuilgelegenheid op de bodem. Bovendien blijft de plas aangesloten op de rivier, waardoor de uitwisselingsmogelijkheden niet verslechteren. Er is geen sprake van oppervlakteverlies, versnippering en verstoring door geluid.

Tevens zal er geen sprake zijn van verontreiniging en vermesting van het leefgebied van deze soort. Het materiaal dat toegepast zal worden bij de verondieping van de zandwinplas bedraagt klasse a en b grond en baggerspecie dat elders langs de rivier vrijkomt. Het betreft dus alleen buitendijks en gebiedseigen materiaal. De toplaag zal bestaan uit klasse a. Dit komt overeen met het herverontreinigingsniveau van de IJssel.

Daarnaast is er geen sprake van negatieve effecten door verandering van de dynamiek in substraat in het plangebied. Momenteel is de bodemstructuur van de diepe zandplas weinig van belang voor de rivierdonderpad. Mogelijk ontstaat er meer afwisseling in het bodemverloop na verondieping, waardoor het aanbod aan schuilgelegenheden (holle oevers, takken, stenen) toeneemt.

Niet-broedvogels

De geplande natuurontwikkeling levert geen areaalverlies op. De plas en oevers blijven geschikt als leefgebied voor de vogelsoorten aalscholver, grutto, tureluur, wintertaling en wulp. Uiteindelijk zal het voedselaanbod voor soorten als aalscholver, wintertaling, zwarte stern en diverse andere eendensoorten toenemen. Er zal alleen mogelijk een tijdelijke verstoring zijn tijdens de werkzaamheden.

Voor de aalscholver zal tijdens en na het storten van de bagger een plaatselijke vertroebeling van het water ontstaan, waardoor lokaal het foerageergebied tijdelijk verslechterd. Omdat het verondiepen gefaseerd uitgevoerd wordt en er diverse geschikte foerageergebieden in de omgeving aanwezig zijn (Zwarte Schaar, Rhederlaag, Fraterwaard, Havikerwaard en het 'Gat van Kraaijenvanger') blijft er voldoende foerageergebied voor de aalscholver aanwezig. Uit waarnemingen blijkt dat het plangebied in relatief lage aantallen gebruikt wordt als foerageergebied (maximaal 10 exemplaren ter plaatse). Deze vogels kunnen bij tijdelijke vertroebeling van het water uitwijken naar alternatieven in de directe omgeving. Het instandhoudingsdoel van de aalscholver: '*behoud van de huidige situatie is voldoende gezien de landelijk gunstige staat van instandhouding*', komt niet in gevaar door de geplande werkzaamheden.

Aalscholver, fuut, grauwe gans, grutto, kievit, kolgans, krakeend, kuifeend, meerkoet, nonnetje, pijlstaart, scholekster, slobbeend, smient, tafeleend, tureluur, wilde eend, wilde zwaan, wintertaling en wulp gebruiken (mogelijk) het plangebied en directe omgeving als foerageergebied en rustplek gedurende de trekperiode. Er zal geen sprake zijn van verontreiniging van het foerageer- en rustgebied van deze vogelsoorten. Het materiaal dat toegepast zal worden bij de verondieping van de zandwinplas bedraagt klasse a en b grond en baggerspecie dat elders langs de rivier vrijkomt. Het betreft dus alleen buitendijks en gebiedseigen materiaal. De toplaag zal bestaan uit klasse a. Dit komt overeen met het herverontreinigingsniveau van de IJssel.

Het plangebied en de aangrenzende graslandpercelen zijn mogelijk een rustplaats voor grutto, tureluur en wulp tijdens de trekperiode. Belangrijke foerageergebieden zijn niet aanwezig. Het verondiepen van de plas leidt mogelijk tot een (tijdelijke) geluidsverstoring voor aanwezige grutto's, tureluurs en wulpen. Door de beoogde werkwijze wordt verstoring van aanwezige vogels echter zoveel mogelijk voorkomen. De uitvoerfase van het gehele project duurt 10 jaar. Het verondiepen wordt echter gefaseerd uitgevoerd. De geluidsverstoring komt uitsluitend vanaf de schepen en vrachtwagens die het materiaal aanvoeren en lossen.

De frequentie van aanvoer is gemiddeld 1 schip per 3 dagen. Er worden maximaal 50 vrachtwagens per dag ingezet. Het gemiddelde aantal zal echter ongeveer 7 per dag zijn. Een schip of vrachtwagen zal slechts zeer kort ter plaatse zijn en slechts in een gedeelte van het plangebied. Voor vrachtwagens worden vaste rijroutes gehanteerd. Het grootste deel van het plangebied blijft ook gedurende de uitvoerfase beschikbaar voor de vogels. Verstoring op aangrenzende percelen wordt niet verwacht door de extensieve geluidsproductie. Gezien het beperkte belang van het plangebied voor deze soorten, de ruime mogelijkheid aan uitwijkmogelijkheden en de minimale geluidsverstoring wordt geen significant negatief effect verwacht op deze soorten.

Voor de soorten aalscholver, fuut, kuifeend, scholekster, tafeleend, tureluur en wintertaling zijn de IJsseluiterwaarden aangewezen als belangrijk foerageergebied. Deze soorten zijn in het plangebied en de directe omgeving aangetroffen. Uit de waarnemingen blijkt dat het om relatief lage aantallen gaat. Door de werkzaamheden zal er een tijdelijke verstoring ontstaan. Het gebied zal echter tijdens en na de herinrichting nog steeds geschikt zijn als leefgebied voor deze vogelsoorten. De herinrichting is gericht op natuurontwikkeling. Het gebied zal uiteindelijk een grotere waarde krijgen voor diverse vogelsoorten, waardoor mogelijk de aantallen foeragerende en pleisterende vogels toenemen in de toekomst. De optische verstoring tijdens de werkzaamheden is minimaal, aangezien de werkzaamheden gefaseerd plaatsvinden, er grotendeels per schip materiaal aangevoerd en gelost wordt, de schepen (en vrachtwagens) slechts zeer korte tijd ter plaatse zijn en de inzet extensief is. Tijdens de werkzaamheden zijn er in de directe omgeving bovendien diverse uitwijkmogelijkheden voor bovenstaande watervogels. Er is geen sprake van significant negatieve effecten op instandhoudingsdoelen voor deze vogelsoorten door optische verstoring.

Voor de kolgans en grauwe gans zijn de IJsseluiterwaarden als leefgebied/foerageergebied aangewezen. De omvang en kwaliteit van deze leefgebieden mag niet verslechteren. Het is bekend dat de plas Olburgen gedurende de winterperiode gebruikt wordt als slaapplek door kolangen en grauwe ganzen. Het aantal kolangen kunnen hier gedurende de winter oplopen tot enkele duizenden exemplaren. Het aantal grauwe ganzen tot enkele honderden vogels. Er wordt bij de herinrichting uitsluitend doordeweeks en overdag gewerkt. Vanwege de daglengte kan het voorkomen dat er in de wintermaanden al voor zonsopkomst gewerkt wordt. Dit leidt mogelijk tot optische verstoring van de aanwezige ganzen. Om dit te voorkomen wordt er gedurende de winterperiode niet voor zonsopkomst (en niet na zonsondergang) gewerkt in het gebied. Door rekening te houden met deze kwetsbare periode, wordt verstoring van de slaapplek voorkomen.

In de aanvraag voorgestelde mitigerende maatregelen

Om verstoring van de slaapplek van kolangen en grauwe gans te voorkomen worden de volgende mitigerende maatregelen voorgesteld:

- Er wordt gedurende de winterperiode uitsluitend overdag gewerkt, na zonsopkomst en voor zonsondergang. Door rekening te houden met deze kwetsbare periode, wordt verstoring van de slaapplek van ganzen voorkomen.
- Het struinp pad van de west- en zuidoever van de plas verval t.
- De in vaart naar de plas wordt on dieper afgewerkt zodat het niet meer mogelijk is om er in te varen.

Cumulatieve effecten

In de nabijheid van het plangebied vinden geen initiatieven plaats waarbij andere rust- en slaapplek van ganzen worden verstoord. Cumulatie is daarom niet van toepassing.

Beoordeling van de effecten van de aanvraag op de instandhoudingsdoelstellingen

Habitattypen

Wij onderschrijven de beoordeling in de aanvraag dat er geen effecten optreden op habitattypen in en nabij het plangebied. Op twee plaatsen in het plangebied is het habitatype H91E0A Rivierbegeleidende zachthoutooi-bossen gelegen. Deze twee plekken blijven ongemoeid en er wordt ook niet nabij deze plekken gewerkt of er langs gereden met vrachtwagens. Andere habitattypen komen in het plangebied niet voor en habitattypen nabij het plangebied worden niet beïnvloed door de ingreep.

Habitatrichtlijnsoorten

Wij onderschrijven de beoordeling in de aanvraag dat er geen effecten optreden op habitatrichtlijnsoorten in en nabij het plangebied. De rivierdonderpad komt nabij het plangebied wel voor, met name in de rivier bij de stenen oevers. Aangezien het plangebied dieper is, minder doorstroming heeft en niet is voorzien van stenen substraat is het minder geschikt leefgebied voor deze soort. De andere habitatrichtlijnsoorten worden niet verwacht in het plangebied.

Broedvogels

Wij onderschrijven de beoordeling in de aanvraag dat er geen effecten optreden op broedvogels omdat het plangebied voor deze soorten niet voldoende geschikt is om als leefgebied te fungeren.

De herinrichting van het gebied zorgt ervoor dat er overgangszones ontstaan van droog naar nat. Deze kunnen geschikt leefgebied gaan vormen voor de porseleinhoen. De doelstelling voor deze soort is om een toename van de omvang en kwaliteit van het leefgebied te realiseren in het Natura 2000-gebied Rijntakken.

Niet-broedvogels

Wij onderschrijven de beoordeling dat de plas in het plangebied van belang is als rustgebied voor kolganzen en grauwe ganzen. Met de uitvoering van het plan verdwijnt de plas niet, maar verandert deze wel waardoor deze minder geschikt kan worden als rustplaats voor ganzen. De plas wordt kleiner en er komt naar verwachting meer begroeiing nabij het water. Wij houden er daarom rekening mee dat de plas minder geschikt wordt als rustplaats voor ganzen. De plas is een hoofdslaapplaats voor ganzen. Ten oosten van de plas, aan de overkant van de IJssel, ligt nog een hoofdslaapplaats. Deze ligt in de Fraterwaard en tevens liggen er enkele kleinere satelietslaapplaatsen nabij het projectgebied. Het minder geschikt worden van de slaapplaats beoordelen wij daarom als effect maar niet als significant effect.

Wij onderschrijven tevens de beoordeling dat het plangebied voor de andere soorten niet-broedvogels van beperkt belang is. In de omliggende gebieden kan wel de kwartelkoning voorkomen. De werkzaamheden blijven beperkt tot de plassen en de directe omgeving en daarmee hebben de werkzaamheden geen invloed op kwartelkoningen en andere beschermde soorten.

Op het moment dat het ontwerpbesluit werd genomen betrof dit het Natura 2000-gebied Uiterwaarden IJssel. Op 29 april 2014 zijn de Vogelrichtlijngebieden IJssel, Neder-Rijn, Gelderse Poort en Waal en de daarin gelegen Habitatrichtlijngebieden IJsseluiterwaarden, Amerongse Bovenpolder, Gelderse Poort en Rijswaard en Kil van Hurwenen samengevoegd tot één Natura 2000-gebied: Rijntakken. Hierdoor zijn er enkele instandhoudingsdoelstellingen bij gekomen.

De ligging van de habitattypen in het plangebied is niet aangepast. Voor de vissoorten die er bij zijn gekomen (Zeepril, Rivierpril, Elft en Zalm) heeft het project naar verwachting geen negatief effect. Het verondiepen van de plas is naar verwachting in de eindsituatie juist positief voor het visbestand in de plas. Voor de meervleermuis worden ook geen negatieve effecten verwacht.

Er wordt niet's avonds en 's nachts gewerkt, als de soort actief is en in de eindsituatie zal het verondiepen van de plas en de aanwezigheid van meer begroeiing met rietvegetaties mogelijk tot meer voedselaanbod voor de meervleermuis leiden. Voor de broedvogels en niet-broedvogels verandert de beoordeling niet, momenteel heeft de plas waarde als rustplaats voor verschillende watervogels en de uitvoering heeft daar een effect op.

Niet gebleken is dat er belangen aan de orde zijn zoals vermeld in artikel 19e sub c die in strijd zijn met verlening van de gevraagde vergunning.

Zienswijzen

Zienswijze van J.H.G. den Daas van Dorado Beach B.V te Olburgen, gedateerd 21 mei 2014

Het naastgelegen recreatiebedrijf Dorado Beach heeft een eigen drinkwaterbron met water van goede kwaliteit. Dit zou een ijkpunt kunnen betekenen voor de waterkwaliteit en instandhoudingsdoelstellingen voor het plassengebied. Daarnaast is een andere inrichting van de oeverzone van de plas, aan de oostzijde, grenzend aan het terrein van de jachthaven, gewenst. De geplande inrichting van deze zone zorgt ervoor dat er tijdens de laagwater ondiepe poelen met blauwalgen en muggenoverlast kunnen ontstaan.

Reactie op zienswijze

De drinkwaterbron met water van goede kwaliteit is relevant als waarde voor het gebied maar heeft in dit geval geen direct verband met de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied. Deze is daarom niet in de toetsing meegenomen en is voor deze vergunning niet relevant.

De inrichting van de plas is weergegeven op de tekening in bijlage 3. Volgens de tekening wordt er een doorlopend talud aangelegd aan de oostzijde van de plas. Hierin ontstaan normaal gesproken geen plassen bij laagwater. Naar aanleiding van deze zienswijze heeft er op 26 juni 2014 correspondentie per e-mail plaats gevonden. Hieruit blijkt dat de tekening door J.H.G. den Daas verkeerd was geïnterpreteerd en er overeenstemming over is dat er bij laagwater geen plassen worden verwacht aan de oostzijde van de plas.

Zienswijze van de heer T. Nusselein te Nijmegen, gedateerd 22 mei 2014

- 1 De aanvrager heet Grondbank GMG B.V. in plaats van Grondbank CMG BV.
- 2 In de vergunning is de inrichtingstekening bijgevoegd welke op verzoek van de provincie Gelderland was ingediend. Hierbij zijn de landtongen aan de westzijde van het plangebied met elkaar verbonden. Aangezien er tevens een watervergunning is aangevraagd bij Rijkswaterstaat is de inrichtingstekening tevens voorgelegd aan Rijkswaterstaat. Rijkswaterstaat geeft aan dat de rivierkundige consequenties van de aangepaste inrichting te groot zijn om zonder nadere toetsing te vergunnen. Het verzoek is daarom om de oorspronkelijke inrichtingstekening te vergunnen.
- 3 In voorschrift 3 is aangegeven dat er in de periode tussen 1 oktober en 14 maart slechts gewerkt kan worden tot 2 uur voor zonsondergang. Dit is niet onderbouwd en betreft een ernstige beperking van de uitvoering.

Reactie op zienswijze

- 1 De naam van de aanvrager is aangepast in Grondbank GMG B.V.
- 2 Het project is reeds voor het indienen van de vergunning Nbw 1998 enkele malen voorgelegd aan en beoordeeld door de vergunningverleners van de provincie Gelderland. De aandachtspunten en wensen die toen naar voren kwamen zijn meegenomen in het ontwerp en de vergunningaanvraag. De aanvullende wens van de provincie Gelderland om de landtongen aan de oostzijde van de plas met elkaar te verbinden is niet noodzakelijk om de Nbw vergunning te kunnen verlenen. Aangezien deze wens te veel invloed heeft op de vergunningprocedure van de watervergunning van Rijkswaterstaat laten we deze vervallen. De oorspronkelijke inrichtingstekening wordt daarom vergund. Deze is opgenomen in bijlage 3.

- 3 De reden dat in voorschrift 3 is aangegeven dat er in de periode tussen 1 oktober en 14 maart slechts gewerkt mag worden tot 2 uur voor zonsondergang is om te voorkomen dat rustende ganzen op de plas worden verstoord. Ganzen foerageren overdag op de omliggende weilanden en rusten 's nachts op de plas en op de oevers. Voor zonsondergang komen de ganzen daar reeds aan. De periode van 2 uur voor zonsondergang is erg ruim genomen. Het merendeel van de ganzen komt later bij de plas aan. Voorschrift 3 is daarom aangepast en er is aangegeven dat er in de periode tussen 1 oktober en 14 maart slechts gewerkt mag worden tot 1 uur voor zonsondergang.

De ontvangen zienswijzen bevatten geen aanknopingspunten die tot een andere conclusie moeten leiden.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande en de passende beoordeling hebben wij de zekerheid verkregen dat het project geen significant negatieve effecten heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden. Nu tevens de belangen zoals vermeld in artikel 19 e sub c Nbw 1998 niet aan de orde zijn, kan de vergunning worden verleend.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Gelderland:
Gelet op de artikelen 16, 19d-f en 43 van de Nbw 1998;

HEBBEN BESLOTEN

A. Grondbank GMG B.V. een vergunning conform de beschrijving in de aanvraag te **verlenen** voor de aanlegwerkzaamheden.

B. Waterplassen Olburgen BV een vergunning conform de beschrijving in de aanvraag te **verlenen** voor het beheer van het plangebied.

Aan de vergunning worden de volgende voorschriften verbonden:

Voorschriften deel A:

- 1 Twee weken voor aanvang van de werkzaamheden moet melding worden gedaan bij de Provincie Gelderland, via emailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer van dit besluit.
- 2 Binnen twee weken na realisering van de activiteit/het project dient een gereedmelding te worden gedaan aan de Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer van dit besluit.
- 3 Werkzaamheden mogen in de periode van 15 maart tot en met 30 september slechts worden uitgevoerd tussen zonsopgang en zonsondergang volgens tijden van zonsopkomst en –ondergang van het KNMI en van 1 oktober tot en met 14 maart mogen werkzaamheden slechts worden uitgevoerd tussen zonsopgang en 1 uur voor zonsondergang volgens tijden van zonsopkomst en –ondergang van het KNMI.
- 4 Tijdens de werkzaamheden zijn als aanvoerroutes van materiaal per vrachtwagen alleen de routes op de kaart in bijlage 2 toegestaan.
- 5 Er mogen per kalenderjaar gemiddeld 7 vrachtwagens (14 voertuigbewegingen) per dag worden ingezet met een maximum van 50 vrachtwagens (100 voertuigbewegingen) per dag.
- 6 Voor aanleg van het wandelpad in het noordelijk deel van het plangebied dient een tekening hiervan voor goedkeuring te worden gestuurd naar Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer van dit besluit.

- 7 Wandelaars met honden mogen alleen van het wandelpad gebruik maken, wanneer ze zijn aangeliind. Door middel van borden dient aangegeven te zijn dat honden aangeliind dienen te zijn.
- 8 Deze vergunning vervalt op 1 juni 2017 indien met de uitvoering van de vergunde activiteit geen begin is gemaakt. Indien een aanvraag tot verlenging van de termijn is ingediend, wordt de termijn opgeschort tot de beslissing op de verlengingsaanvraag van kracht is. Zolang deze aanvraag in behandeling is, mag van de vergunning geen gebruik worden gemaakt.

Voorschriften deel B:

- 9 Het deel van het terrein met een waterdiepte tot 15 cm dient jaarlijks van houtopstand te worden ontdaan zodat het gebied geschikt kan worden als leefgebied voor de porseleinhoen.

Namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



M. Siliakus MBA
plv. teammanager Vergunningverlening

Beroep

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd hiertegen beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage).

Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Voor het behandelen van het beroepschrift en voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de Raad van State, telefoonnummer (070) 426 44 26.

Bijlagen:

- Bijlage 1: Instandhoudingsdoelstellingen.
- Bijlage 2: Kaart met aanvoerroutes van materiaal per vrachtwagen tijdens de uitvoering.
- Bijlage 3: Kaarten met inrichtingsmaatregelen plas Olburgen.

BIJLAGE 1

Instandhoudingsdoelstellingen van het voor deze aanvraag relevante Natura 2000-gebied

Rijntakken

Bij besluit van 29 april 2014 zijn de Vogelrichtlijngebieden IJssel, Neder-Rijn, Gelderse Poort en Waal en de daarin gelegen Habitatrichtlijngebieden IJsseluiterwaarden, Amerongse Bovenpolder, Gelderse Poort en Rijswaard en Kil van Hurwenen samengevoegd tot één Natura 2000-gebied: Rijntakken.

De Rijntakken is op 24 maart 2000 (Stcrt. 2000, nr. 65) als vier afzonderlijke speciale beschermingszones onder de Vogelrichtlijn aangewezen: IJssel, Neder-Rijn, Waal en Gelderse Poort.

De Rijntakken is op 20 mei 2003 als vier afzonderlijke gebieden aangemeld als Habitatrichtlijngebied. Op 7 december 2004 heeft de Europese Commissie deze gebieden geplaatst op de lijst van gebieden van communautair belang voor de Atlantische biogeografische regio.

Ingevolge artikel 60a, vijfde lid, van de Natuurbeschermingswet 1998 is de status van de hieronder aangegeven beschermde natuurmonumenten, voor zover gelegen in eerder aangewezen Vogelrichtlijngebieden, op 1 oktober 2005 vervallen.

- IJsseluiterwaarden, aangewezen 8 augustus 1995 (N-95-6038; Stcrt. 1995, 166);
- De Oude Waal I, aangewezen 16 maart 1983 (NLB/GS/GA-121; Stcrt. 1983, 55);
- Weide Oude Rijnstrangengebied, aangewezen 18 april 1979 (NLB/N 35262; Stcrt. 1979).
- Kil van Hurwenen, aangewezen 26 juni 1973 (8532; Stcrt. 1973, 129).

Ingevolge artikel 15a, tweede lid, van de Natuurbeschermingswet 1998 is de status van het deel van het beschermd natuurmonument IJsseluiterwaarden dat geen onderdeel was van het eerder aangewezen Vogelrichtlijngebied, door de aanwijzing van het Natura 2000-gebied Rijntakken vervallen.

Algemene doelen (aanwijzingsbesluit Rijntakken)

Behoud en indien van toepassing herstel van:

- de bijdrage van het Natura 2000-gebied aan de ecologische samenhang van Natura 2000 zowel binnen Nederland als binnen de Europese Unie;
- de bijdrage van het Natura 2000-gebied aan de biologische diversiteit en aan de gunstige staat van instandhouding van natuurlijke habitats en soorten binnen de Europese Unie, die zijn opgenomen in bijlage I of bijlage II van de Habitatrichtlijn. Dit behelst de benodigde bijdrage van het gebied aan het streven naar een op landelijk niveau gunstige staat van instandhouding voor de habitattypen en de soorten waarvoor het gebied is aangewezen;
- de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied, inclusief de samenhang van de structuur en functies van de habitattypen en van de soorten waarvoor het gebied is aangewezen;
- de op het gebied van toepassing zijnde ecologische vereisten van de habitattypen en soorten waarvoor het gebied is aangewezen.

Instandhoudingsdoelstellingen die alleen van toepassing zijn op de delen die naast vogelrichtlijngebied tevens als habitatrictlijngebied zijn aangewezen.

Tabel 1 Instandhoudingsdoelstellingen (Bron: aanwijzingsbesluit Rijntakken)

(= behouddoelstelling; > ontwikkeldoelstelling; =<) behouddoelstelling maar achteruitgang toegestaan ten gunste van specifieke ontwikkeldoelstelling)

Habitattypen	<i>Doelstelling verspreiding</i>	<i>Doelstelling oppervlakte</i>	<i>Doelstelling kwaliteit</i>
H3150 Meren met krabbenscheer en fonteinkruiden	=	>	>
H3260B Rivieren met waterplanten	=	>	=
H3270 Slikkige rivieroever	=	>	>
H6120 Stroomdalgraslanden ¹	=	>	>
H6430A Ruigten en zomen, nat zoet, laag-dynamisch	=	=	=
H6430C Ruigten en zomen, droog	=	=	=
H6510A Glanshaverhooilanden	=	>	>
H6510B Vossenstaartgraslanden	=	>	>
H91E0A Rivierbegeleidende zachthout-Ooibossen	=	=	>
H91E0B Rivierbegeleidende essen-iepenbossen	=	=	>
H91F0 Droge hardhoutooibossen	=	>	>

¹Prioritair habitatype

Soorten	<i>Doelstelling verspreiding leefgebied</i>	<i>Doelstelling omvang leefgebied</i>	<i>Doelstelling kwaliteit leefgebied</i>	<i>Doelstelling populatie</i>
H1095 Zeeprik	=	>	>	>
H1099 Rivierprik	=	>	>	>
H1102 Elft	=	=	=	>
H1106 Zalm	=	=	=	>
H1134 Bittervoorn	=	=	=	=
H1145 Grote modderkruiper	>	>	>	>
H1149 Kleine modderkruiper	=	=	=	=
H1163 Rivierdonderpad	=	=	=	=
H1166 Kamsalamander	>	>	>	>
H1318 Meervleermuis	=	=	=	=
H1337 Bever	=	=	=	>

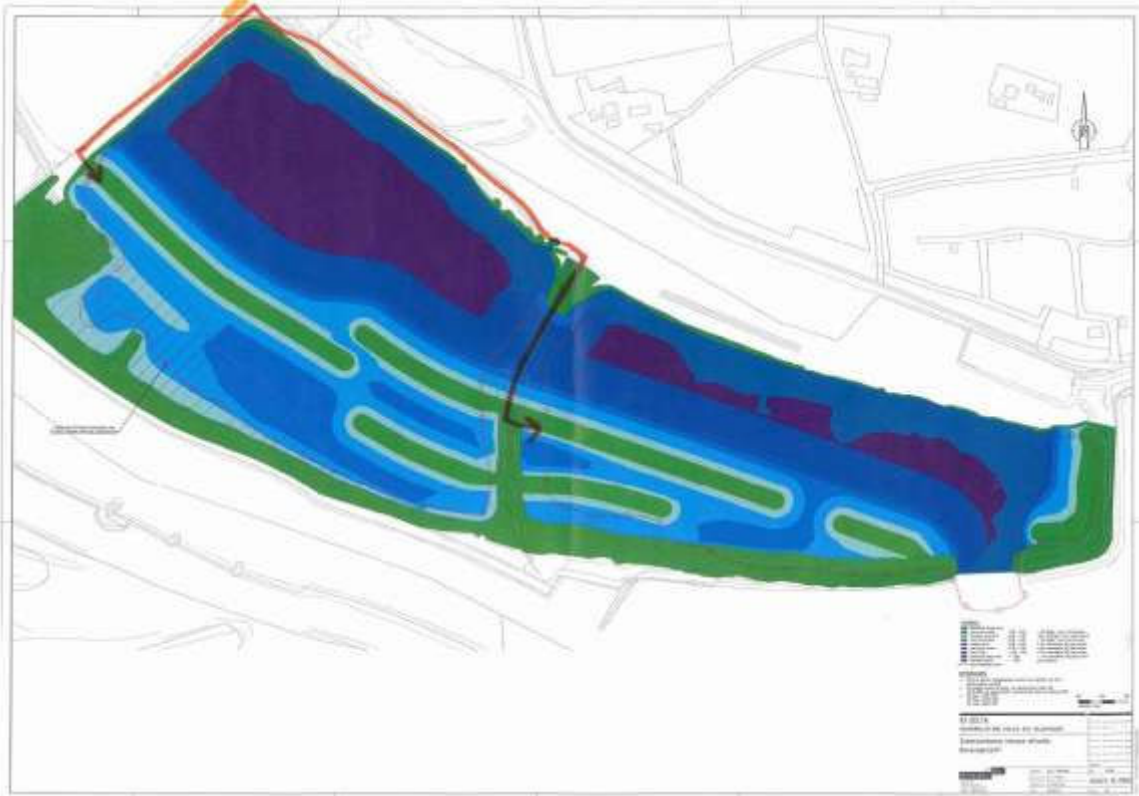
Instandhoudingsdoelen die op het gehele gebied van toepassing zijn.

Broedvogels	<i>Doelstelling verspreiding leefgebied</i>	<i>Doelstelling omvang leefgebied</i>	<i>Doelstelling kwaliteit leefgebied</i>	<i>Omvang populatie van "x" paren</i>
A004 Dodaars		=	=	45
A017 Aalscholver		=	=	660
A021 Roerdomp		>	>	20
A022 Woudaap		>	>	20
A119 Porseleinhoen		>	>	40
A122 Kwartelkoning		>	>	160
A153 Watersnip		=	=	17
A197 Zwarte stern		>	>	240
A229 IJsvogel		=	=	25
A249 Oeverzwaluw		=	=	680
A272 Blauwborst		=	=	95
A298 Grote karekiet		>	>	70
Niet-broedvogels	<i>Doelstelling verspreiding leefgebied</i>	<i>Doelstelling omvang leefgebied</i>	<i>Doelstelling kwaliteit leefgebied</i>	<i>Seizoensge- middelde van "x" vogels</i>
A005 Fuut		=	=	570
A017 Aalscholver		=	=	1300
A037 Kleine zwaan		=	=	100
A038 Wilde zwaan		=	=	30
A039 Toendrarietgans	=	=($<$)	=	2800
A041 Kolgans	=	=($<$)	=	10.600
A043 Grauwe gans	=	=($<$)	=	22.000
A045 Brandgans	=	=($<$)	=	5.200
A048 Bergeend		=	=	120
A050 Smient	=	=($<$)	=	17.900
A051 Krakeend		=	=	340
A052 Wintertaling		=	=	1.100
A053 Wilde eend		=	=	6.100
A054 Pijlstaart		=	=	130
A056 Slobeend		=	=	400
A059 Tafeleend		=	=	990
A061 Kuifeend		=	=	2.300
A068 Nonnetje		=	=	40
A125 Meerkoet		=	=	8.100
A130 Scholekster		=	=	340
A140 Goudplevier		=	=	140
A142 Kievit		=	=	8.100
A151 Kemphaan		=	=	1.000 ²
A156 Grutto		=	=	690
A160 Wulp		=	=	850
A162 Tureluur		=	=	65

²Betreft seizoensmaximum

BIJLAGE 2

Kaart met aanvoerroutes van materiaal per vrachtwagen tijdens de uitvoering



BIJLAGE 3

Kaarten met inrichtingsmaatregelen plas Olburgen

