

Raadscasenr. R. 14.R.00066

Toelichting verordening Speelautomatenhal

In de Wet op de Kansspelen (hierna Wok) is geregeld dat voor het aanwezig hebben van kansspelautomaten een aanwezigheidsvergunning is vereist. Deze aanwezigheidsvergunning kan volgens artikel 30c Wok enkel worden verleend voor een laagdrempelige inrichting, een hoogdrempelige inrichting en een inrichting bestemd om het publiek gelegenheid te geven een spel door middel van kansspelautomaten te beoefenen. Met dit laatste wordt een speelautomatenhal bedoeld. Volgens de Wok moet het houden van een speelautomatenhal wel zijn toegestaan krachtens een vergunning van de burgemeester op grond van een gemeentelijke verordening. De gemeenteraad kan derhalve bepalen of er in de gemeente wel of niet een speelautomatenhal gehouden mag worden, door wel of geen verordening vast te stellen.

De vergunning voor het houden van een speelautomatenhal is een andere vergunning dan de vergunning om in die speelautomatenhal kansspelautomaten aanwezig te mogen hebben. Wanneer een aanvrager een speelautomatenhal wil houden moet hij in het bezit zijn van beide vergunningen. Verder dient er een exploitatievergunning te zijn voor het exploiteren van speelautomaten. Deze exploitatievergunning wordt afgegeven door de Kansspelautoriteit (hierna Ksa). Als men de letter van de wet leest slaat de aanwezigheidsvergunning op kansspelautomaten en de exploitatievergunning op de speelautomaten. Dit kan leiden tot verwarring. Het begrip speelautomaat is echter een ruimer begrip en omvat behendigheidsautomaten en kansspelautomaten. De Wok stelt dat een kansspelautomaat tevens een speelautomaat is, maar geen behendigheidsautomaat.

Samenvattend dient men in het bezit te zijn van drie vergunningen:

1. Een speelautomatenhalvergunning voor het houden van een speelautomatenhal;
2. Een aanwezigheidsvergunning voor het aanwezig hebben van kansspelautomaten;
3. Een exploitatievergunning voor het aanwezig hebben van speelautomaten.

De eerste vergunning wordt beheerst door de bepalingen die in onderhavige verordening door de raad zijn vastgesteld. De tweede vergunning wordt voor het grootste gedeelte beheerst door de bepalingen van de Wok. Het enige dat de raad ten aanzien van de aanwezigheidsvergunning in aanvulling op de Wok mag regelen is:

- De procedure rondom de aanvraag;
- de duur van de aanwezigheidsvergunning; en
- het aantal kansspelautomaten dat aanwezig mag zijn.

In deze verordening zijn bepalingen opgenomen over de spelregels over dit onderwerp. Tevens is aan deze bepaling een toelichting per artikel gekoppeld.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 1 Begripsbepalingen

De begrippen die in de Wok zijn opgenomen worden niet nogmaals vermeld in de verordening speelautomatenhal. Dit ter voorkoming van strijdigheid met hogere regelgeving. In de verordening speelautomatenhal zijn begrippen opgenomen die niet zijn opgenomen in de Wok en van belang zijn voor het lezen van de verordening speelautomatenhal.

Om verwarring te voorkomen met de exploitatievergunning voor het exploiteren van speelautomaten is ervoor gekozen de term speelautomatenhalvergunning te hanteren in plaats van exploitatievergunning speelautomatenhal. Tevens wordt in de Wok gesproken over het houden van een speelautomatenhal in tegenstelling tot het exploiteren van een speelautomatenhal. Er is getracht zoveel mogelijk aansluiting te zoeken bij de Wok. De begrippen ondernemer, bedrijfsleider en beheerder worden niet in de Wok gedefinieerd, al worden die begrippen in de Wet en het speelautomatenbesluit 2000 wel gehanteerd. De begrippen zijn gebaseerd op de oude Drank- en Horecawet. De bedrijfsleider en de beheerder kunnen dezelfde persoon zijn. Het is echter ook mogelijk dat deze hoedanigheden niet samenvallen.

Artikel 2 Samenloop

Gezien de samenhang van de twee vergunningen (speelautomatenhalvergunning en aanwezigheidsvergunning) die aangevraagd dienen te worden bij de burgemeester is ervoor gekozen om deze twee procedure samen te laten lopen. Dit voorkomt dat een aanvrager dubbel stukken moet aanleveren. Alsmede zorgt deze manier van werken voor een administratieve ontlasting bij de gemeente.

In dit geval hangen de besluiten over het houden van een speelautomatenhal en het daarin aanwezig hebben van speelautomaten zodanig met elkaar samen dat de samenloop voor de hand ligt. Immers, een speelautomatenhal zonder een aanwezigheidsvergunning is geen speelautomatenhal. Daarnaast kan een aanwezigheidsvergunning op grond van artikel 30e Wok niet worden verleend indien geen vergunning is verleend voor de exploitatie van een speelautomatenhal (artikel 30c eerste lid, sub b, Wok).

Voordeel is dat de ene aanvraag niet kan worden behandeld, zonder dat de andere aanvraag is ingediend. Dit hangt samen met de hiervoor beschreven samenhang tussen beide aanvragen. Dit maakt de totale aanvraag voor de aanvrager eenvoudiger en zorgt ervoor dat de beoordeling van de aanvragen zorgvuldiger kan plaatsvinden.

Ook geldt voor beide aanvragen dezelfde beslistermijn en begint voor beide besluiten op hetzelfde moment de bezwaar- en/of beroepstermijn te lopen.

Artikel 3 Voorbereidingsprocedure

Dit artikel verklaart de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Gezien de te overleggen bescheiden bij een aanvraag tot het houden van een speelautomatenhal en het hierin aanwezig hebben van kansspelautomaten, wordt bepaald dat de door de burgemeester te volgen uniforme openbare voorbereidingsprocedure als redelijk is aan te merken.

Artikel 4 Verbodsbepalingen

Het motief dat aan het vergunningvereiste van het eerste lid en tweede lid ten grondslag ligt is de openbare orde, in het bijzonder de leef- en woonsituatie, te beschermen. Op grond van artikel 30c, eerste lid, sub c van de Wet is, naast de speelautomatenhalvergunning,

tevens een aanwezigheidsvergunning vereist voor het aanwezig hebben van één of meer kansspelautomaten in de speelautomatenhal.

Het tweede lid regelt de aanwezigheidsplicht van de beheerder. Doel van deze bepaling is dat er altijd iemand in de speelautomatenhal aanwezig is. Die beschikt over voldoende kennis en inzicht met betrekking tot het gebruik van kansspelautomaten, en de daaraan verbonden risico's van gokverslaving. Tevens voldoet diegene aan de eisen die ten aanzien van het zedelijk gedrag aan een beheerder van een speelautomatenhal worden gesteld. Het derde lid verbiedt de toegangverlening aan personen tot 21 jaar tot de speelautomatenhal. Dit is een strikter verbod dan dat van de Wok. De reden dat hier voor 21 jaar is gekozen, is dat de raad dat voor de gemeente wenselijker acht.

Artikel 5 Vergelijkende toets

Dit artikel is opgenomen in relatie tot artikel 6 waarin een maximumbeleid wordt genoemd. Omdat maar één speelautomatenhalvergunning afgegeven kan worden is in artikel 5 aangegeven waarnaar gekeken wordt mochten er meerdere aanvragen op hetzelfde moment zijn ingediend. Deze aanvragen dienen wel volledig te zijn willen ze met elkaar vergeleken kunnen worden. Bij beleidsregels kunnen regels hieromtrent worden gesteld.

Artikel 6 Maximumbeleid

De bevoegdheid die de raad heeft geen speelautomatenhal in de gemeente toe te laten door het vaststellen van de onderhavige verordening achterwege te laten, impliceert ook de bevoegdheid het aantal te beperken tot een bepaald maximum. De gemeenteraad heeft besloten om één speelautomatenhal in de gemeente toe te laten. Op grond van de Wok en de verordening speelautomatenhal heeft de burgemeester de bevoegdheid de speelautomatenhalvergunning te verlenen. De Wok schrijft in artikel 30c, tweede lid, voor dat bij gemeentelijke verordening wordt vastgesteld hoeveel kansspelautomaten in een inrichting gevestigd mogen zijn.

Artikel 7 Vergunningaanvraag

Dit artikel regelt de bescheiden die de aanvrager dient te overleggen bij zijn aanvraag. De burgemeester dient aan de hand van de overgelegde bescheiden te beslissen of een speelautomatenhalvergunning en aanwezigheidsvergunning kan worden verleend. Om de administratieve afhandeling eenvoudiger te maken en te voorkomen dat gegevens dubbel aangeleverd dienen te worden is ervoor gekozen om de benodigde stukken in één artikel te noemen. Tevens regelt de Wok welke documenten aangeleverd dienen te worden voor de aanwezigheidsvergunning, deze eisen dienen tevens meegenomen te worden. Deze zijn niet in de verordening opgenomen. De burgemeester kan van de aanvrager aanvullende gegevens verzoeken indien dit nodig wordt geacht.

Artikel 8 Weigeringsgronden speelautomatenhalvergunning

Het eerste lid bevat de imperatieve weigeringsgronden. Zodra reeds een vergunning voor het houden van een speelautomatenhal is afgegeven, rest de burgemeester niets anders dan tot het weigeren van de aanvraag over te gaan. Dit geldt volgens sub b eveneens indien vestiging van de speelautomatenhal in strijd zou zijn met een geldend bestemmingsplan. Sub c ziet op de zedelijkheidseisen en de eisen omtrent de kennis en inzicht met betrekking tot het gebruik van kansspelautomaten. Het tweede lid bevat de facultatieve weigeringsgronden. Deze weigeringsgronden geven de burgemeester de vrijheid om te beoordelen of weigering van de speelautomatenhalvergunning gerechtvaardigd is, mede gezien de ernst van de overtreding en de omstandigheden van het geval. Het bepaalde onder sub a is gebaseerd op artikel 30e, tweede lid, aanhef en onder a

van de Wok. Dit is aangevuld met de overtreding van het bij of krachtens onderhavige verordening bepaalde. Ook het bepaalde onder sub b is gebaseerd op de Wok, te weten artikel 30e, tweede lid, aanhef en onder b. Sub c en d hangen samen met de indieningsvereisten van artikel 6, die de burgemeester nader kan aanvullen middels beleidsregels. De weigeringsgronden voor de aanwezigheidsvergunning zijn niet opgenomen in de verordening speelautomatenhal, omdat de Wok daarin voldoende voorziet.

Artikel 9 Vergunningverlening

Het eerste lid bepaalt dat de speelautomatenhalvergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd. De reden hiervoor is gelegen in de administratieve lastenverlichting voor de burger en het bedrijfsleven, alsmede voor de overheid zelf. De aanwezigheidsvergunning wordt verleend voor een periode van 10 jaar, hierbij is aansluiting gezocht bij de periode die door de Ksa wordt gehanteerd voor de exploitatievergunning voor het exploiteren van de speelautomaten.

Blijkens het derde en vierde lid kunnen de vergunningen uitsluitend worden gesteld op naam van de ondernemer cq. houder en zijn deze niet overdraagbaar. In artikel 11 van de verordening speelautomatenhal wordt melding gemaakt van een situatie, waarin het houden van de speelautomatenhal door een derde kan worden voortgezet. Bij de toelichting van artikel 11 wordt nader ingegaan op deze situatie.

Ook is geregeld dat de naam van de bedrijfsleider en beheerder in de vergunning wordt vermeld. De ondernemer is doorgaans niet de bedrijfsleider of beheerder van de speelautomatenhal. Het is van belang dat laatstgenoemden worden opgenomen in de speelautomatenhalvergunning. Op die manier kan gecontroleerd worden of diegenen met de leiding in de speelautomatenhal aan de zedelijkheidseisen en aan de vereisten ten aanzien van de kennis en inzicht over gokverslaving voldoen. Ook kan op die manier het verbod van artikel 4, tweede lid van de verordening speelautomatenhal eenvoudiger worden gecontroleerd. Dit laatste geldt ook voor de aanwezigheidsplicht van de speelautomatenhalvergunning, exploitatievergunning en aanwezigheidsvergunning of een afschrift daarvan in de speelautomatenhal. Het zevende lid vermeldt welke voorschriften de burgemeester in ieder geval aan de speelautomatenhalvergunning verbindt. Paragraaf 4.1.3.3. (Positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) van de Algemene wet bestuursrecht is niet van toepassing. Het is niet wenselijk dat een positieve beschikking wordt uitgegeven bij niet tijdig beslissen op de aanvraag.

Artikel 10 Wijziging leiding

Indien een ondernemer de bedrijfsleider of beheerder verliest, hetzij door overlijden, hetzij door vertrek, behoeft de ondernemer de bedrijfsuitoefening niet te staken, indien binnen de aangegeven termijn een nieuwe vergunning wordt gevraagd. In het tweede lid is de coördinatiebepaling van artikel 2 niet van toepassing verklaard. De reden hiervoor is, dat de aanwezigheidsvergunning op naam staat van de ondernemer en dat de naam van de bedrijfsleider en de beheerder daarin niet wordt vermeld. Die vergunning hoeft derhalve niet te worden aangepast. In het derde lid is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure niet van toepassing verklaard. Die procedure is niet nodig voor de enkele wijziging van een bedrijfsleider of beheerder. Een beslistermijn van vier weken wordt redelijk geacht. Wel kan deze termijn éénmaal met vier weken worden verlengd.

De burgemeester heeft de beoordelingsvrijheid om tot intrekking van de vergunning over te gaan indien de ondernemer niet voldoet aan het eerste en tweede lid.

Artikel 11 Wijziging ondernemer

Reeds in de toelichting bij artikel 8 is de overdraagbaarheid van de speelautomatenhalvergunning aan de orde gekomen. Aangezien de speelautomatenhalvergunning een persoonlijk karakter draagt en is gebonden aan de ondernemer die de speelautomatenhal houdt, is deze niet overdraagbaar. De vergunning tot het houden van een speelautomatenhal vertegenwoordigt een zekere financiële waarde. Het is daarom wenselijk een regeling voor de ondernemer te creëren die het mogelijk maakt de door hem opgebouwde onderneming over te dragen c.q. te laten voortzetten. Het eerste lid van onderhavig artikel regelt het verval van rechtswege van de speelautomatenhalvergunning bij wijziging van ondernemer. Gelet op bovengenoemde wens, is in het derde lid de nieuwe ondernemer de mogelijkheid geboden de exploitatie voort te zetten met inachtneming van voorschriften en beperking van de van rechtswege vervallen speelautomatenhalvergunning. De bedrijfsvoering hoeft derhalve niet te worden gestaakt zolang op de aanvraag van de nieuwe ondernemer nog niet is beslist, tenzij de vrees gewettigd is dat de voortzetting ernstig gevaar zou opleveren voor de openbare orde, veiligheid en zedelijkheid (vierde lid).

Artikel 12 Intrekking- en wijzigingsgronden

In het eerste lid zijn intrekking – en wijzigingsgronden opgenomen voor de speelautomatenhalvergunning. In sub a is bepaald dat de speelautomatenhalvergunning wordt ingetrokken, indien de aanwezigheidsvergunning voor de kansspelautomaten wordt ingetrokken. Bij deze intrekking – en wijzigingsgronden is gekeken naar artikel 30e jo. artikel 30f Wok. Met betrekking tot de onder sub f genoemde grond behoeft onderbreking van de exploitatie voor een periode langer dan zes maanden niet in alle gevallen aanleiding te geven om de speelautomatenhalvergunning in te trekken. Gedacht kan bijvoorbeeld worden aan verbouwingen, die langere tijd blijken te vergen.

In het tweede lid worden de intrekking – en wijzigingsgronden genoemd voor de aanwezigheidsvergunning. Hierover zijn tevens bepalingen opgenomen in de Wok. In het derde en vierde lid wordt geregeld welke intrekkingprocedure van de speelautomatenhalvergunning geldt. Deze bepaling is afgeleid van de intrekkingprocedure voor de aanwezigheidsvergunning zoals bepaald door artikel 30f, vierde lid, Wok.

Artikel 13 Strafbepaling

Op grond van artikel 154 Gemeentewet is de raad bevoegd op overtreding van zijn verordeningen straf te stellen. In de verordening speelautomatenhal is overtreding van de verboden van artikel 3 strafbaar gesteld.

Artikel 14 Toezicht

De burgemeester is bevoegd toezichthouders aan te wijzen. De bevoegdheden van de toezichthouders zijn geregeld in Afdeling 5.2. van de Algemene wet bestuursrecht.

Artikel 15 Slotbepalingen

Op de inwerkingtreding van verordeningen is de regeling van artikel 142 van de Gemeentewet van toepassing. Deze houdt in dat alle verordeningen in werking treden op de achtste dag na bekendmaking, tenzij een ander tijdstip daarvoor is aangewezen. Op grond van de verordening speelautomatenhal treedt de verordening één dag na bekendmaking in werking.