



provincie
GELDERLAND

BESLUIT NATUURBESCHERMINGSWET 1998 VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN
GELDERLAND

Datum: 27 juni 2014
Onderwerp: Natuurbeschermingswet 1998 – 2012-016550 - gemeente Ede
Activiteit: Wijziging mitigerende maatregel aanleg parkeerplaats Wijje Werelt te Otterlo
Verlenen/weigeren: verlenen wijziging vergunning

Aanvrager: Gemeente Ede
Zaaknummer: 2012-016550

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van Gemeente Ede, hierna te noemen aanvrager, van 6 februari 2014 om een wijziging van een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998, hierna de Nbw 1998.

Aanvraag en procesverloop

Op 7 december 2012 hebben wij vergunning verleend aan gemeente Ede voor de aanleg van een parkeerplaats nabij camping De Wijde Werelt te Otterlo. Voorliggende aanvraag omvat het verzoek om een voorschrift uit deze vergunning, namelijk het afsluiten van de bestaande parkeerplaats aan de Boveneindseweg in Otterlo en het verwijderen van de halfverharding, te wijzigen in het afsluiten van de (overloop)parkeerplaats op het grasland op De Zanding in Otterlo, en is gelegen in het Natura 2000-gebied Veluwe.

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende stukken gebruikt:

1. Mail verzoek wijziging mitigerende maatregel (d.d. 6 februari 2014)
2. Kaart ligging locatie mitigatie t.b.v. aanleg parkeerplaats De Wijde Werelt
3. Kaart compensatievoorstel t.b.v. nieuwe parkeerplaats De Wijde Werelt (Bijlage 2)
4. Mail toelichting Kaart compensatievoorstel t.b.v. nieuwe parkeerplaats De Wijde Werelt
5. QuickScan flora & fauna P-Veluwe De Wijde Werelt te Otterlo, Laneco Landschaps & Ecologisch advies, september 2012 (Natuurtoets bij de oorspronkelijke aanvraag)

Op 21 mei 2014 hebben wij van de aanvrager een toelichting op de kaart compensatievoorstel ontvangen waarom wij bij mail van 16 mei 2014 hebben verzocht.

Op grond van de Beleidsregels procedure artikel 19d Natuurbeschermingswet 1998 Gelderland doorloopt een aanvraag om Nbw-vergunning de procedure van Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, tenzij het een beslissing van eenvoudige aard waartegen naar verwachting geen zienswijzen zullen worden ingediend. Gelet op de omvang van de aangevraagde activiteiten en de daaraan verbonden effecten op de instandhoudingsdoelstellingen alsmede onze verwachting dat er geen zienswijzen zullen worden ingediend nemen wij direct een definitief besluit op de onderhavige aanvraag.

Instandhoudingsdoelstellingen

De instandhoudingsdoelstellingen van het voor deze aanvraag relevante Natura 2000-gebied Veluwe zijn vermeld in bijlage 1.

Activiteit waarvoor vergunning wordt aangevraagd

In vergunning (d.d. 7 december 2012) voor de aanleg van een parkeerplaats bij camping De Wijde Werelt is als mitigerende maatregel het afsluiten van de bestaande parkeerplaats aan de Boveneindseweg in Otterlo en het verwijderen van de halfverharding opgenomen. Gebleken is dat het uitvoeren van deze maatregel niet uitvoerbaar is. Daarop heeft de gemeente Ede een verzoek tot wijziging van deze maatregel ingediend. Het voorstel is om als mitigerende maatregel de (overloop)parkeerplaats op het grasland op De Zanding in Otterlo af te sluiten.

In de aanvraag beschreven natuurwaarden

In de oorspronkelijke aanvraag en het daaropvolgende vergunningsbesluit zijn de natuurwaarden al in beeld gebracht en beoordeeld.

In de aanvraag beschreven relevante factoren

In de verleende vergunning zijn de effecten van de nieuwe parkeerplaats tijdens de aanleg en na de aanleg omschreven. Van belang, bij het verzoek om wijziging, is het effect na de aanleg van de nieuwe parkeerplaats. Dit effect betreft de toename van recreatiedruk rondom parkeerplaats De Wijde Werelt door toename geluid en menselijke aanwezigheid.

Effecten na aanleg van de nieuwe parkeerplaats bij De Wijde Werelt zijn in de QuickScan flora & fauna P-Veluwe De Wijde Werelt te Otterlo (Laneco Landschaps & Ecologisch advies, september 2012) dat als bijlage bij de aanvraag uit 2012 is gevoegd als volgt beschreven:

“In de nieuwe situatie zal de P Veluwe de locatie zijn waar vanuit recreanten het natuurgebied intrekken. Direct nabij het plangebied; aan de westzijde, ligt nu de camping De Wijde Wereld. Hier is een openbaar toegankelijk parkeerterrein aanwezig. Verder noordelijk richting Otterlo zijn nog meer campings aanwezig, en rondom de plas De Zanding is een zeer groot recreatieterrein aanwezig. Al deze recreatievoorzieningen zorgen al voor een grote recreatiedruk op het bos-, heide- en stuifzandengebied aan de zuidzijde van Otterlo. Het is meer waarschijnlijk dat de bezoekersaantallen niet toe zullen nemen, maar dat de bezoekersstromen zich min of meer verplaatsen en clusteren in het gebied rondom Otterlo. De realisatie van de P-Veluwe zal zeker bijdragen aan een grotere recreatiedruk rond De Wijde Wereld. De meeste kwetsbare habitats liggen echter op meer dan 500 meter afstand van de parkeerplaats. Over een dergelijke afstand zullen bezoekers/wandelaars zich al hebben verspreid waardoor er geen significante extra belasting op de beschermde habitats te verwachten is; zeker gezien de al bestaande recreatiedruk. De toename zal minimaal zijn. Verder zal in de bossen rond de Wijde Wereld de recreatiedruk toenemen en een mogelijk verstorend effect hebben als gevolg van een toename in geluid en menselijke aanwezigheid voor soorten als zwarte specht en wespvlieg. Ook hiervoor geldt echter dat de druk (vooral over de paden) nu al dermate groot is dat er geen significant effect wordt verwacht. Er zullen al honderden mensen gebruik maken van het recreatieve netwerk aan paden aan de zuidzijde van Otterlo. Enkele tientallen extra zal dan niet leiden tot een significant effect; vooral omdat de kwetsbare habitats op enige afstand pas aanwezig zijn; en niet een grote puntdruk zullen krijgen.”

Nu er sluiting van een andere parkeerplaats aangevraagd wordt dan de in de vergunning genoemde locatie, is het van belang de effecten van gebruik van deze locaties naast elkaar te leggen, om te beoordelen of de wijziging vergund kan worden.

Sluiten van parkeerplaats op het grasland op De Zanding in Otterlo

Door het sluiten van de parkeerplaats op De Zanding neemt het aantal verkeersbewegingen in dit gebied af en is er een afname van de recreatiedruk rondom de Zanding.

De afpaling van de zandweg en het plaatsen van slagbomen (zie bijlage 2) betekent dat alleen de bewoners van de zomerhuisjes van De Zanding nog op het veld kunnen komen. De gemeente geeft aan te zoeken naar een oplossing voor deze bewoners, zodat ook zij hier niet meer parkeren. Daarnaast blijft het terrein incidenteel beschikbaar als parkeerplaats tijdens evenementen. Voor deze evenementen zal via een evenementenvergunning ook altijd getoetst worden aan de natuurwetgeving.

De positieve effecten van de sluiting van deze parkeerplaats zijn vergelijkbaar met de effecten van sluiting van parkeerplaats aan de Boveneindseweg in Otterlo. Gezien de ligging van de parkeerplaats op de Zanding t.o.v. het Natura 2000 gebied zal sluiting zelfs een positiever effect kunnen hebben. Daar staat tegenover dat het terrein incidenteel nog gebruikt kan worden.

Beoordeling van de effecten van de aanvraag op de instandhoudingsdoelstellingen

Bij onderhavig verzoek tot wijziging van de mitigerende maatregel is gekeken naar de ligging van de parkeerplaats op het grasland op De Zanding in Otterlo t.o.v. de parkeerplaats aan de Boveneindseweg in Otterlo.

Wij onderschrijven de conclusie van gemeente Ede dat deze locatie als mitigerende maatregel voor de aanleg van de nieuwe parkeerplaats De Wijde Werelt kan dienen. De afsluiting betekent een afname van het aantal verkeersbewegingen in dit gebied alsmede een afname in de recreatiedruk rondom de Zanding.

Het afsluiten van de parkeerplaats kan een tijdelijke toename in geluidverstooring tot gevolg hebben. Om de tijdelijke verstooring tot een minimum te beperken wordt verboden wij als voorschrift aan de vergunning dat er buiten het broedseizoen gewerkt dient te worden.

Niet gebleken is dat er belangen aan de orde zijn zoals vermeld in artikel 19^e, sub c, die in strijd zijn met verlening van de gevraagde vergunning.

Conclusie

Wij hebben op basis van de ecologische beoordeling de zekerheid verkregen dat de aangevraagde activiteit niet leidt tot significante effecten op de instandhoudingsdoelstellingen voor het Natura 2000-gebied Veluwe. Nu tevens de belangen zoals vermeld in artikel 19e, sub c, Nbw 1998 niet aan de orde zijn, kan de wijziging van de vergunning worden verleend.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Gelderland:
Gelet op artikelen 16, 43 en 19d en e, van de Nbw 1998;

HEBBEN BESLOTEN

De voorschriften uit de vergunning aan gemeente Ede een vergunning conform de beschrijving in de aanvraag als volgt te **wijzigen**:

1. De werkzaamheden voor het afsluiten van parkeerplaats op het grasveld op De Zanding vindt plaats buiten het broedseizoen van vogels, dus buiten de periode half maart tot en met half juli.
2. De wegen worden afgesloten zoals op de kaart 'Compensatievoorstel' (Bijlage 2) aangegeven.
3. De berm wordt afgezet (Bijlage 2) zodat er niet meer geparkeerd kan worden.
4. De afpaling van de zandweg en het plaatsen van slagbomen (Bijlage 2) betekent dat alleen de bewoners van de zomerhuisjes op De Zanding nog op het veld kunnen komen.
5. Twee weken na afsluiting van de parkeerplaats moet een melding gedaan worden bij de afdeling Vergunningverlening en Handhaving (VVHH) door een bericht te sturen naar post@gelderland.nl onder vermelding van zaaknummer 2012-016550.

Zienswijzen

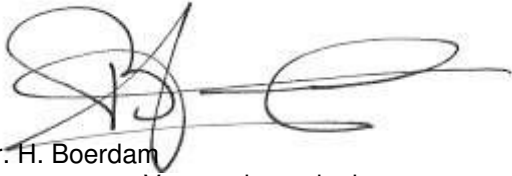
Gedurende de periode van terinzagelegging kunnen belanghebbenden schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem, of aan post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer dat op de eerste bladzijde van het ontwerpbesluit staat vermeld. Voor een mondelinge zienswijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met het Provincieloket (telefoonnummer (026) 359 99 99).

Wij maken u erop attent dat alleen beroep tegen het uiteindelijke besluit kan worden ingediend als de indiener ook een zienswijze heeft ingebracht tegen het ontwerpbesluit en men belanghebbende is.

De periode van terinzagelegging staat vermeld op de kennisgeving welke wordt toegezonden met dit ontwerpbesluit en is in te zien via internet: www.gelderland.nl>actueel>bekendmakingen.

Namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



mr. H. Boerdam
teammanager Vergunningverlening

Bijlagen

- Bijlage 1: Instandhoudingsdoelstellingen
- Bijlage 2: Kaart Compensatievoorstel t.b.v. nieuwe parkeerplaats De Wijde Werelt

BIJLAGE 1

Instandhoudingsdoelstellingen van het voor deze aanvraag relevante Natura 2000-gebied

Veluwe

Aanwijzing en aanmelding

De Veluwe is op 24 maart 2000 aangewezen als Vogelrichtlijngebied. In 2003 is de Veluwe aangemeld als Habitatrichtlijngebied bij de Europese Commissie. Op 7 december 2004 heeft de Europese Commissie de communautaire lijst vastgesteld op basis waarvan Nederland het gebied moet aanwijzen.

Binnen de begrenzing van de Veluwe liggen twee Beschermd Natuurmonumenten, het Mosterdveen en de Leemputten bij Staverden. Beide gebieden zijn respectievelijk op 16 februari 1998 (N/98315) en 4 september 1974 (NBOR/S 13844) bij besluit van de minister aangewezen als Beschermd Natuurmonument.

Natura 2000-doelen

Door de minister zijn voor alle aangemelde/aangewezen Natura 2000-gebieden algemene doelen en concept-instandhoudingsdoelstellingen opgesteld. Deze instandhoudingsdoelstellingen zijn opgenomen in ontwerp-aanwijzingsbesluiten.

Algemene doelen (Bron: Ontwerp-aanwijzingsbesluit Veluwe)

- Behoud van de bijdrage van het Natura 2000-gebied aan de biologische diversiteit en aan de gunstige staat van instandhouding van natuurlijke habitats en soorten binnen de Europese Unie.
- Behoud van de bijdrage van het Natura 2000-gebied aan de ecologische samenhang van het Natura 2000-netwerk zowel binnen Nederland als binnen de Europese Unie.
- Behoud en waar nodig herstel van de ruimtelijke samenhang met de omgeving ten behoeve van de duurzame instandhouding van de in Nederland voorkomende natuurlijke habitats en soorten.
- Behoud en waar nodig herstel van de natuurlijke kenmerken en van de samenhang van de ecologische structuur en functies van het gehele gebied voor alle habitattypen en soorten waarvoor instandhoudingsdoelstellingen zijn geformuleerd.
- Behoud of herstel van gebiedsspecifieke ecologische vereisten voor de duurzame instandhouding van de habitattypen en soorten waarvoor instandhoudingsdoelstellingen zijn geformuleerd.

Instandhoudingsdoelstellingen

Tabel 1 Instandhoudingsdoelstellingen (Bron: Ontwerp-aanwijzingsbesluit Veluwe)
(= behoudsdoelstelling; > ontwikkelingsdoelstelling)

Habitattypen	<i>Doelstelling verspreiding</i>	<i>Doelstelling oppervlakte</i>	<i>Doelstelling kwaliteit</i>
H2310 Stuifzandheiden met struikhei	=	>	>
H2320 Binnenlandse kraaiheibegroeiingen	=	=	=
H2330 Zandverstuivingen	=	>	>
H3130 Zwakgebufferde vennen	=	=	=
H3160 Zure vennen	=	=	>
H3260A Beken met waterplanten	>	>	>
H4010A Vochtige heiden op zandgronden	=	>	>
H4030 Droge heiden	=	>	>
H5130 Jeneverbesstruwelen	=	=	>
H6230 Heischrale graslanden ¹	=	>	>
H6410 Blauwgraslanden	=	>	>
H7110B Actief hoogveen ¹	=	>	>
H7150 Pioniervegetaties met snavelbiezen		>	>
H9120 Beuken-eikenbossen met hulst		>	=
H9160A Eiken-haagbeukenbossen		>	=
H9190 Oude eikenbossen		>	>
H91E0C Beekbegeleidende alluviale bossen ¹		>	>

¹Prioritair habitatype

Soorten	<i>Doelstelling verspreiding leefgebied</i>	<i>Doelstelling omvang leefgebied</i>	<i>Doelstelling kwaliteit leefgebied</i>	<i>Doelstelling populatie</i>
H1042 Gevlekte witsnuitlibel	>	>	>	>
H1083 Vliegend hert	>	>	>	>
H1096 Beekprik	>	>	>	>
H1163 Rivieronderpad		>	=	>
H1166 Kamsalamander	=	=	=	=
H1813 Meervleermuis		=	=	=
H1831 Drijvende waterweegbree	=	=	=	=

Broedvogels	<i>Doelstelling omvang leefgebied</i>	<i>Doelstelling kwaliteit leefgebied</i>	<i>Omvang populatie van "x" paren</i>
A072 Wespandief	=	=	150
A224 Nachtzwaluw	=	=	610
A229 IJsvogel	=	=	30
A233 Draaihals	>	>	100
A236 Zwarte specht	=	=	430
A246 Boomleeuwerik	=	=	2400
A255 Duinpieper	>	>	40
A276 Roodborsttapuit	=	=	1000
A277 Tapuit	>	>	100
A338 Grauwe klauwier	>	>	40

BIJLAGE 2

Compensatievoorstel t.b.v nieuwe parkeerplaats de Wijde Werelt



Legenda	Gemeente Ede RO/C. v. Rijswijk 23/01/2014
Compensatiemaatregelen 1	
Slagboom [alternatief 1]	
Slagboom [alternatief 2]	
Afzetten berm	
Afpalen	
Compensatiemaatregelen 2	
Instellen parkeerverbod	
Parkeren onder specifieke voorwaarden (tijdelijk) toegestaan	
PDOK-achtergrond luchtfoto	