

structuurvisie Bronckhorst is in oktober 2012 vastgesteld. Het LOP vormt de basis voor de structuurvisie voor het buitengebied. Zowel de Structuurvisie bebouwd gebied als het LOP zijn geactualiseerd en opgenomen in de structuurvisie.

### **3.4.2 Beleidsvisie voor het buitengebied**

Het buitengebied van Bronckhorst biedt ruimte aan diverse functies waaronder landbouw, natuur, landschap, recreatie wonen en werken. De waarden die aan deze functies worden toegekend en de onderlinge relaties verschillen per gebied. Het is dan ook noodzakelijk belangen af te wegen. Soms gaat de ontwikkeling van de ene functie ten koste van de andere functie, soms kunnen ze elkaar ook versterken.

Vanwege de wisselwerking tussen landbouw, natuur en het landschap en gelet op het grote belang dat (door de gemeente en ook de hogere overheden) wordt gehecht aan de instandhouding van dit cultuurlandschap geldt voor dit bestemmingsplan de volgende algemene en overkoepelende beleidskeuze:

Behoud, herstel en/of ontwikkeling van de verschillende karakteristieke landschapstypen en het waarborgen van de dynamiek hierbinnen.

### **3.4.3 Economisch beleid**

Op 22 juni 2006 heeft de gemeenteraad het beleid voor economische ontwikkeling van Bronckhorst 'Kansen benutten in Bronckhorst' vastgesteld. Dit beleidsdocument geeft richting aan de gewenste economische ontwikkeling van de gemeente Bronckhorst. De centrale doelstelling van het beleid luidt als volgt: 'De gemeente Bronckhorst werkt aan een duurzame evenwichtig en vitale economische ontwikkeling van Bronckhorst, waarbij gebruik gemaakt wordt van aanwezige kwaliteiten. In de zin van rust en ruimte wordt gestreefd naar behoud en versterking van de werkgelegenheid en een regelmatige ontwikkeling van de werkgelegenheid in kansrijke sectoren als recreatie en toerisme, (niet) commerciële dienstverlening.'

Nijverheid is een stabiele economische sector van betekenis. De trend is dat het aantal arbeidsplaatsen licht daalt als gevolg van globalisering. Veel investeringen waardoor arbeidsproductiviteit stijgt. Door specialisatie en aansluiting op kennis- en innovatiecentra kan de sector zich handhaven in nichemarkten.

Bereikbaarheid is een absolute voorwaarde voor de sector. Enerzijds moet de aantakking op het regionale en rijkswegennet verbeterd worden, anderzijds moeten ook de wegen binnen de gemeente een goede doorstroming van het vrachtverkeer mogelijk maken. In samenspraak met omliggende gemeenten zal gezocht worden naar oplossingen voor verbetering van de regionale ontsluiting.

De sector is gebaat bij een vitale samenleving. Met name een verbetering van het woningaanbod voor jongeren zal meer jongeren aan de gemeente binden, waardoor de benodigde verjonging van het werknemersbestand kan optreden.

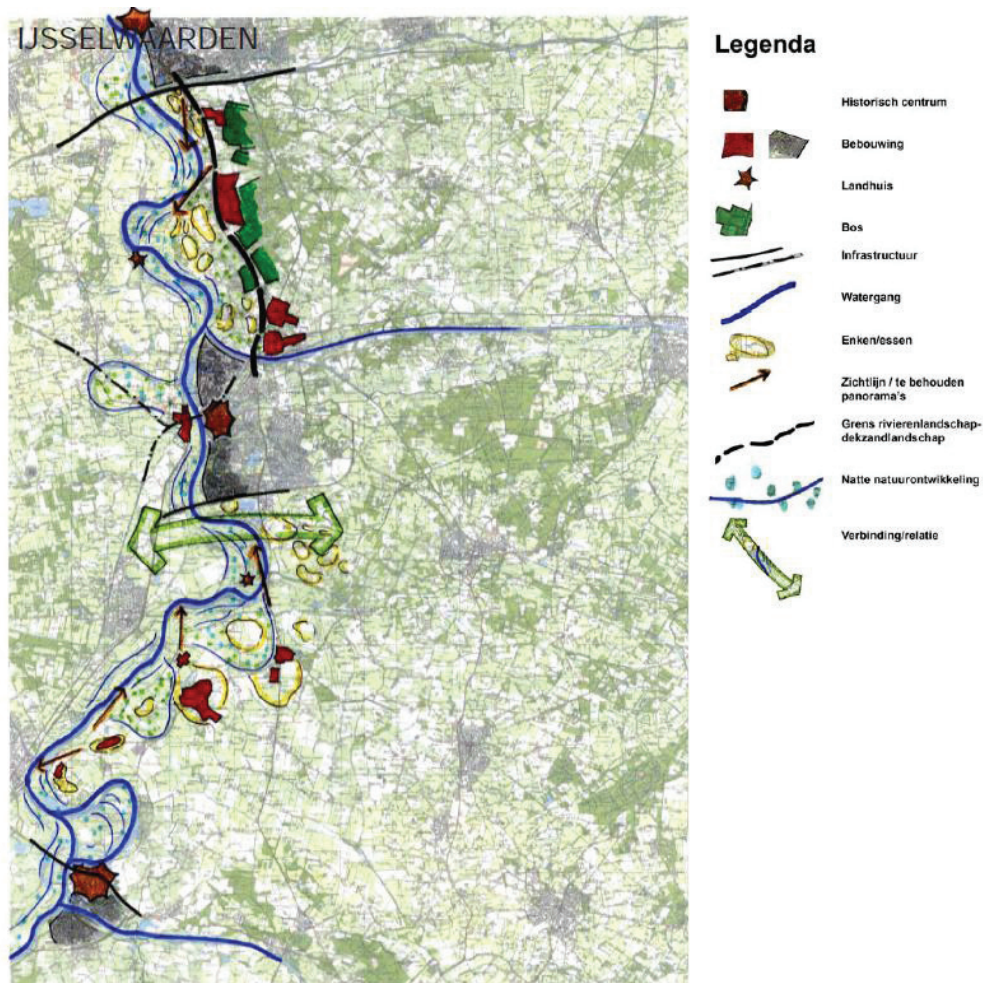
Het initiatief past goed in de hiervoor genoemde doelstelling van het beleid. Met de aanleg van een parkeerterrein wordt Bronckhorst zelf ontlast. Het initiatief sluit aan op de hoofddoelstelling van dit beleid, want er wordt van de aanwezige kwaliteiten (landschap, cultuurhistorie) gebruik gemaakt om een recreatieve en culturele voorziening te ontwikkelen.

### **3.4.4 Landschapsontwikkelingsplan Bronckhorst, Lochem en Zutphen**

Op 25 juni 2009 heeft de raad van Bronckhorst het Landschapsontwikkelingsplan (LOP) voor het buitengebied vastgesteld. Dit beleidsplan is door de gemeenten Bronckhorst, Lochem en Zutphen gezamenlijk opgesteld. Het doel van het LOP is om een stimuleringskader te bieden voor het landelijke gebied en de gewenste initiatieven te ondersteunen, wat moet leiden tot verder behoud en versterking van het landschap. Hierbij wordt rekening gehouden met bestaande plannen. Het LOP krijgt verdere uitwerking in de gemeentelijke structuurvisie voor het buitengebied.

Conform het landschapsbeleid geldt onder meer een zorgvuldige landschappelijke inpassing als voorwaarde voor onder meer uitbreidingen van bebouwing en bij functieverandering. Daarbij dient gelet te worden op de vormgeving van nieuwe bebouwing, de situering van nieuwe gebouwen ten opzichte van de reeds bestaande gebouwen en de wijze waarop de nieuwe gebouwen zich verhouden tot de ruimere

omgeving. Dit doel kan bijvoorbeeld mede met de aanleg van beplanting worden gerealiseerd.



Kaart LOP "IJsseluiterwaarden"

In het LOP is het buitengebied van de gemeenten Bronckhorst, Lochem en Zutphen verdeeld in verschillende deelgebieden. De planlocatie ligt in het deelgebied 4 "IJsseluiterwaarden". Voor dit deelgebied is de essentie van de landschapsontwikkeling:

- Handhaven openheid komgronden en natte veldontginningen;
- Handhaven en versterken contrast rivierkleigebied en dekzandgebied;
- Behoud relatie oude dorpskernen en buitengebied;
- Natte landschaps- en natuurontwikkeling in de uiterwaarden rekening houdend met de veehouderij.

Voorliggende ontwikkeling (niet realiseren van bebouwing) zal niet leiden tot verdichting van de openheid van de huidige omgeving. n van de overige essentiële onderdelen van de landschapsontwikkeling worden belemmerd door voorliggend plan.

### 3.4.5 Verkeersbeleid

Op 28 juni 2007 heeft de gemeenteraad het Gemeentelijk Verkeer en Vervoerplan (GVVP) vastgesteld. Dit plan geeft zodanig sturing aan de ontwikkeling van de mobiliteit dat de kwaliteit van zowel de bereikbaarheid, de leefbaarheid als de verkeersveiligheid in de gemeente wordt gewaarborgd. Het GVVP is van cruciaal belang omdat hierin de toekomstige beleidskaders voor de gemeente Bronckhorst zijn vastgelegd. Er is onderscheid gemaakt in de volgende thema's:

- Verkeersveiligheid: eenduidige inrichting van wegen volgens de duurzaam veilig filosofie.
- Bereikbaarheid: definiëren van verkeersaantrekkende locaties (woon, werk of bijvoorbeeld recreatieve locaties), benoemen van routes tussen hoofdwegen en deze verkeersaantrekkende locaties,

beschrijven van bereikbaarheidsniveaus, prioriteren van locaties.

- Leefbaarheid: benoemen van kwetsbare gebieden en robuuste wegen, beschrijven van acceptabele grenzen voor intensiteit, milieu en geluid en benoemen van voorwaarden.

De wegen in de kern Bronckhorst zijn door de gemeente aangeduid als recreatieroutes. Het recreatieve verkeersnetwerk kent vooral de basis vanuit de recreatieve trekpleisters. Ook het stadje Bronckhorst hoort bij de voornaamste trekpleisters binnen de gemeente. Aan het wandelnetwerk wordt in het GVVP geen specifieke aandacht besteed.

Ten aanzien van parkeren is in het GVVP opgenomen dat wanneer de parkeerduur een probleem gaat worden en langparkeerders (lees: parkerende recreanten) de parkeerplekken bij de bestemmingen (onder andere bij winkels) gaan bezetten, het raadzaam is parkeerconcentraties voor langparkeerders (lees: de recreanten) aan te wijzen en eventueel aan te leggen. Voorliggend plan voorziet in het realiseren van een parkeerterrein aan de rand van de kern Bronckhorst. Zodoende wordt er bijgedragen aan de hiervoor geformuleerde doelstelling om, waar nodig, nieuwe parkeerplaatsen te realiseren voor recreanten.



Fragment beleidskaart GVVP kern Bronckhorst

### 3.4.6 Recreatienota 2007

De gemeente Bronckhorst heeft een sterke recreatieve structuur en de potentie voor verdergaande verbetering van zowel dag- als verblijfsrecreatie. Het gemeentelijke recreatiebeleid biedt hiervoor veel ruimte, in afstemming met de landschappelijke waarden. Voor de verschillende vormen van recreatie geldt het volgende beleid.

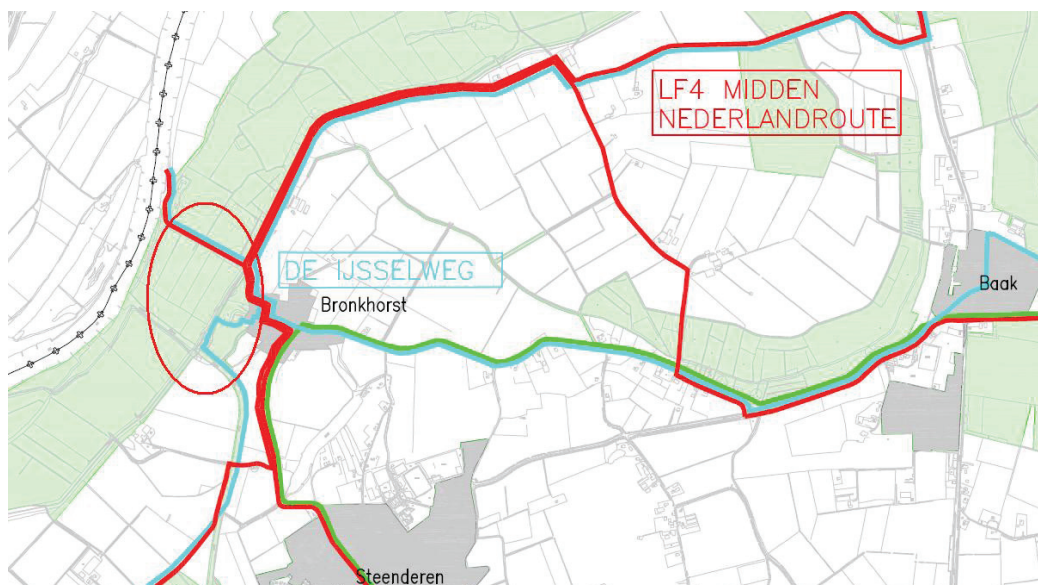
#### Zonering

In het bestemmingsplan is - conform de gemeentelijke Recreatienota - een recreatieve zonering opgenomen die met name van betekenis is voor het beleid ten aanzien van minicampings (zie hieronder). Er zijn drie zones:

1. Zone restrictief beleid: stille zones c.q. de bestaande bos- en natuur gebieden waar behoud van rust prioriteit heeft;
2. Ontwikkelingszone: randen rondom de bestaande bos- en natuurgebieden waar bestaande concentraties van recreatie selectief versterkt kunnen worden;
3. Overig landelijk gebied: zone met een terughoudend beleid.



Fragment beleidskaart zoneringsrecreatienota



Fragment beleidskaart recreatienota

Voor de uiterwaarden langs de IJssel en het gebied rondom het stadje Bronkhorst geldt een restrictief beleid. Dit zijn gebieden met een grote landschappelijke openheid. De uiterwaarden hebben primair een functie voor waterberging. Het gebied rondom Bronkhorst is een beschermd stadsgezicht.

In zone 1 wordt een zeer terughoudend beleid gevoerd. Een beperkte uitbreiding van (verblijfs)recreatie is alleen mogelijk als functiewijziging van vrijkomende (bedrijfs)gebouwen. Hier kan bijvoorbeeld een logiesaccommodatie met bed & breakfast of een groepsaccommodatie gerealiseerd worden. De voorkeur gaat uit naar het gebruik van karakteristieke of monumentale gebouwen.

De beeldenroute is een extensieve vorm van recreatie, waarvoor geen gebouwen hoeven te worden opgericht. Derhalve zijn de eigenschappen van de uiterwaarden niet in het geding. Voorliggend initiatief voorziet daarnaast in het vestigen van een recreatieve en culturele functie in een voormalige gemaalswoning. Er is sprake van functiewijziging van een karakteristiek en monumentaal gebouw en een uitbreiding met een aanbouw.

### **3.4.7 Ontwikkelingsvisie Bronckhorst**

Het stadje Bronckhorst is een belangrijke toeristische parel binnen de gemeente Bronckhorst en de regio. De gemeente Bronckhorst heeft BUITEN, bureau voor Economie & Omgeving een ontwikkelingsvisie voor het stadje laten opstellen.

Een belangrijke opgave in de Ontwikkelingsvisie is het optimaliseren van de relatie tussen toerisme en leefbaarheid. In de visie is de huidige situatie van het toeristisch product, de bezoekers en de bewoners geanalyseerd. Daarnaast is er een SWOT opgenomen en zijn er drie scenario's uitgewerkt van mogelijke toekomstige ontwikkelingen in het stadje. Vervolgens zijn er uitgangspunten geformuleerd voor de toekomstige ontwikkeling van Bronckhorst waarover breed draagvlak is onder ondernemers en bewoners. Als toeristische ontwikkeling binnen de uitgangspunten wordt vormgegeven, kan verdere toeristische ontwikkeling heel goed samengaan met behoud of zelfs versterking van de leefbaarheid.

Concreet bestaat de visie uit de volgende elementen:

#### Een optimale relatie tussen toerisme en leefbaarheid

De gemeente wil het stadje Bronckhorst de komende jaren evenwichtig ontwikkelen. Evenwichtig, omdat de economische ontwikkeling hand in hand moet gaan met een verbetering van de leefbaarheid voor de bewoners van Bronckhorst. Verdere ontwikkeling van het toerisme kan volgens de gemeente prima samengaan met een aangenaam woon- en leefklimaat - mits dit gepaard gaat met goed visitor management.

#### Historisch karakter, kleinschaligheid en authenticiteit

Evenwichtige ontwikkeling betekent ook dat een groei van het aantal toeristen naar Bronckhorst geen doel op zichzelf is. De visie gaat uit van het behoud van de kleinschaligheid en authenticiteit van het stadje. Dat wil echter niet zeggen dat er geen ambities zijn! De ontwikkelingsvisie doet concrete voorstellen voor het versterken van Bronckhorst als toeristische parel, zodat toeristen langer in het stadje kunnen verblijven. Het gaat daarbij om activiteiten, attracties en arrangementen die passen bij het historische karakter en die de authentieke uitstraling versterken.

#### Bronckhorst: de poort van Bronckhorst

De gemeente wil de toeristische relatie tussen het stadje en de gemeente de komende jaren versterken. Bezoekers worden via gerichte impulsen verleid om andere delen van de gemeente Bronckhorst te bezoeken. Dat kan door het aanbieden van aantrekkelijke arrangementen, het verbeteren van de verbindingen tussen Bronckhorst en Bronckhorst en door een betere informatievoorziening naar de bezoekers toe.

#### Samenwerking en slagkracht

De ontwikkelingsvisie vormt het startpunt van een intensieve samenwerking tussen gemeente, bewoners, ondernemers en andere organisaties die betrokken zijn bij de toekomst van Bronckhorst.

### **3.4.8 Masterplan recreatieve route-infrastructuur Bronckhorst**

De gemeente Bronckhorst kent een groot aantal toeristisch-recreatieve parels. De gemeente heeft een recreatieve routestructuur die –mede vanwege de aantrekkelijke omgeving – een bestemming op zich vormt, maar er ook toe dient om de parels met elkaar te verbinden. De gemeente wil de economische betekenis van toerisme en recreatie voor Bronckhorst – en de daarmee gepaard gaande werkgelegenheid graag versterken, onder meer door de verblijfsduur van toeristen en recreanten in de gemeente te verlengen. Daartoe moet het toeristisch-recreatieve aanbod uiteraard aantrekkelijk en onderscheidend zijn. Routes zijn een belangrijk onderdeel van dat aanbod. Het bieden van goede en aantrekkelijk gepresenteerde ‘traditionele’ routes is uiteraard belangrijk. Daarnaast wil de gemeente ook kijken naar mogelijkheden voor routegelieerde productontwikkeling. Om deze redenen heeft de gemeente Bronckhorst BUITEN, Bureau voor Economie en Omgeving een Masterplan recreatieve route-infrastructuur Bronckhorst laten opstellen.

In het masterplan is allereerst een beschrijving en analyse opgenomen van de huidige recreatieve routestructuur. Samenvattend is er gesteld dat er geen knelpunten zijn, maar er zijn wel enkele verbeterpunten:

- De relatie tussen de routes en de overige toeristisch-recreatieve infrastructuur van de gemeente,
- De informele organisatie van beheer en onderhoud die nu nog niet tot problemen leidt, maar wel zou moeten worden geformaliseerd voor de toekomst;
- Het sterker benutten van routes voor de toeristisch-recreatieve ontwikkeling van de gemeente.

Na analyse van de huidige route-infrastructuur, is het gewenste beeld voor de toekomst geschat. Hieronder zijn de voor dit project relevante onderdelen toegelicht:

#### *Terughoudend met nieuwe routes, fietsknooppuntennetwerk wordt kans*

Wandelroutes kunnen beperkt worden ontwikkeld, met name in de westelijke zone van de gemeente, in de eerste plaats rond Bronckhorst en de uiterwaarden en daarnaast rond

Wichmond-Vierakker, Baak en Steenderen.

*Beleving als aandachtspunt, routestructuur benutten voor nieuwe producten*

Nieuwe wandel- en (in de toekomst) fietsroutes moeten boeiend zijn voor de gebruikers én van toegevoegde waarde voor de toeristisch-recreatieve (economische) ontwikkeling van de gemeente Bronckhorst. Dit betekent dat de routes bezienswaardigheden en horecavoorzieningen moeten aandoen, en dat er in ieder geval aandacht moet zijn voor belevingsaspecten via een korte toelichting. Het verbinden van een specifiek thema aan de route heeft de voorkeur.

### 3.5 Conclusie

Rijksbeleid:

Het planvoornemen past in het beleid zoals opgenomen in de Nota Ruimte en de Structuurvisie infrastructuur en ruimte. Daarnaast past het initiatief in hetgeen is opgenomen in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening. Ten aanzien van het Waterbeleid 21<sup>e</sup> eeuw bestaan er geen belemmeringen voor het plan. Het planvoornemen past in de Beleidslijn Grote Rivieren, maar er dient wel rekening gehouden te worden met de bergingscapaciteit van de IJssel. Voor de activiteiten zal een watervergunning worden aangevraagd. Voor de toetsing aan het beleid ten aanzien van Natura2000 zijn een aantal onderzoeken uitgevoerd en is een vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet aangevraagd.

Provincie:

Het initiatief past in het beleid zoals opgenomen in de Structuurvisie Gelderland 2005 en de Ruimtelijke verordening Gelderland. Er wordt geen bebouwing toegevoegd, het betreft voornamelijk een functiewijziging. Er is niet gebleken dat de aanwezige waarden door de ontwikkeling in het geding komen.

Regio:

Het initiatief sluit goed aan op het beleid zoals opgenomen in 'functies zoeken plaatsen zoeken functies'. Er wordt een cultuurhistorisch waardevol pand hergebruikt. Ook wordt er bijgedragen aan de aanwezige waarden en biotopen, want de openheid van het gebied blijft behouden. Voor de beeldenroute en de parkeerplaats wordt geen bebouwing opgericht. De kenmerkende openheid van het gebied blijft zo behouden. Het initiatief past binnen het beleid zoals opgenomen in de 'Stroomgebiedsvisie Achterhoek-Liemers'. Voorliggend project ligt niet in de 'zoekruimte bergingsgebied'. Daarnaast ligt de locatie vlakbij 'prioritaire natte natuur en beschermingsgebieden'. Het initiatief heeft geen invloed op de grondwaterstand en/of het oppervlaktewaterpeil.

Gemeente:

Het initiatief past goed in het economische beleid van de gemeente Bronckhorst. Het initiatief sluit aan op de hoofddoelstelling van dit beleid, want er wordt van de aanwezige kwaliteiten (landschap, cultuurhistorie) gebruik gemaakt om een ondersteunende recreatieve en culturele voorziening te ontwikkelen. Het initiatief sluit goed aan op het beleid zoals opgenomen in het LOP. De aanleg van de parkeerplaats is in vooroverleg positief beoordeeld door de gemeentelijke welstands- en monumentencommissie.

De aanleg van de nieuwe parkeerplaats sluit goed aan op het verkeersbeleid (GVVP). Het plan draagt bij aan het realiseren van de doelen die zijn opgenomen in de Ontwikkelingsvisie Bronckhorst. Zo wordt met de aanleg en uitbreiding van het parkeerterrein bijgedragen aan het terugdringen van de parkeeroverlast.

Zoals hiervoor beschreven past het initiatief in het rijks-, provinciale, regionale en gemeentelijke beleid.

## Hoofdstuk 4 Planonderbouwing

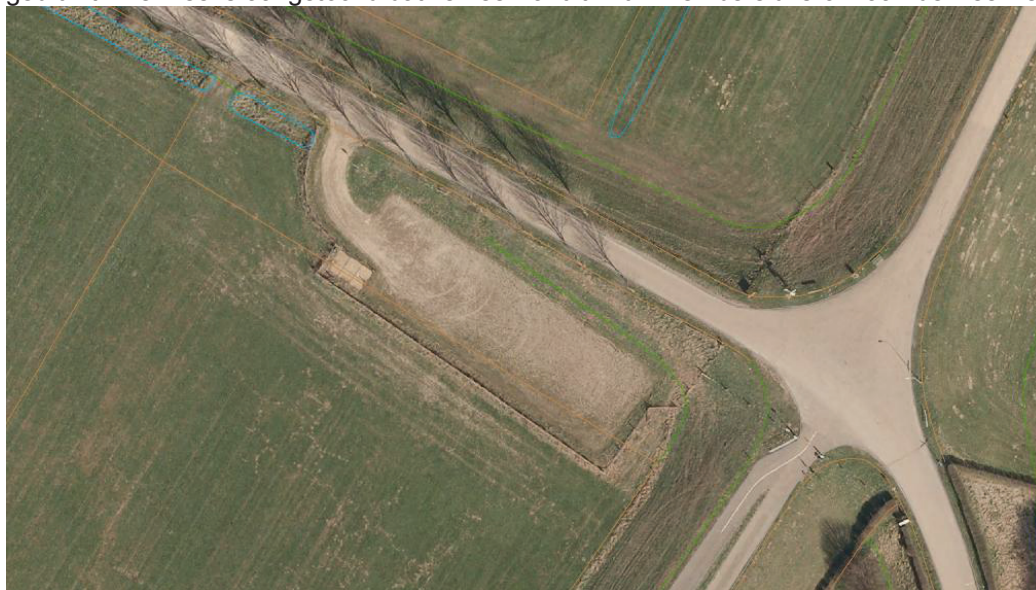
### 4.1 Aanleiding

Het stadje Bronkhorst kent in het hoogseizoen en op feestdagen een grote aantrekkingskracht bij recreanten die met de auto het stadje bezoeken. Automobilisten benaderen het stadje vanuit het noordwesten, ze komen dan vanaf het veer uit Brummen, of vanuit het zuiden en oosten, ze komen dan vanuit Steenderen of Baak. Binnen de bebouwde kom is een parkeerverbod van kracht zodat bezoekers verplicht zijn een parkeerplek te zoeken buiten het stadje.

Bronkhorst beschikt op dit moment over twee naast elkaar gelegen parkeerplaatsen aan de Onderstraat (oostzijde). Automobilisten die vanuit Brummen komen moeten door de bebouwde kom van Bronkhorst om de parkeerplaats aan de Onderstraat te breken.

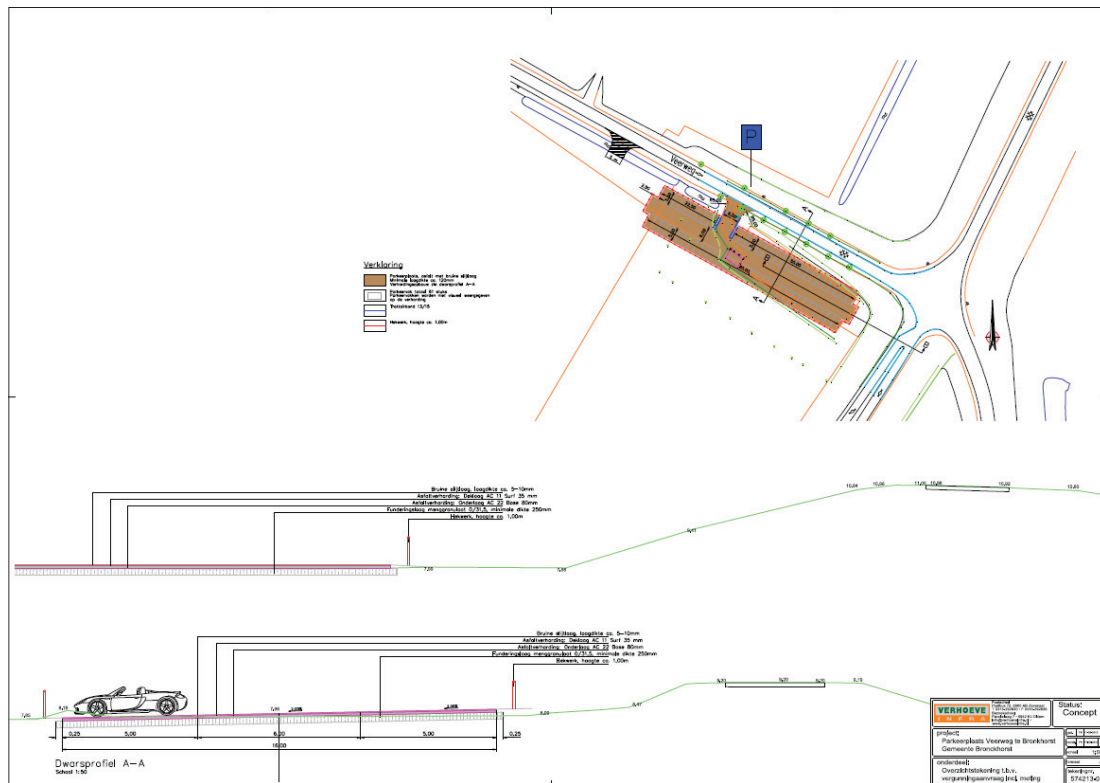
In het hoogseizoen en op feestdagen hebben deze parkeerplaatsen regelmatig onvoldoende capaciteit. Een volle parkeerplaats zorgt voor zoekend verkeer. Dit verkeer, op zoek naar een parkeerplek, veroorzaakt hinder en overlast voor de bewoners en bezoekers van het stadje.

In het verleden is een parkeeronderzoek uitgevoerd. Dit onderzoek heeft uitgewezen dat de huidige parkeerplaatsen te weinig capaciteit hebben en adviseert de aanleg van een parkeerplaats aan de Veerweg. Vooruitlopende op een definitieve inpassing van een parkeerplaats, en het Verder is er in 2010 een proef geweest met het afsluiten van het stadje voor doorgaand autoverkeer op zon- en feestdagen. Tijdens deze proef is een tijdelijke parkeerplaats aan de Veerweg (westzijde) opengesteld. De tijdelijke parkeerplaats aan westzijde werd tijdens de proef maar wordt ook nu nog veel gebruikt. Hiermee is aangetoond dat verkeer vanuit Brummen bereid is om aan de Veerweg te parkeren.



*Luchtfoto van de bestaande tijdelijke parkeerplaats. Deze zal in de lengerichting worden uitgebreid*

Aan de westzijde van Bronkhorst vinden enkele ontwikkelingen plaats die kunnen zorgen voor meer bezoekers en dus een grotere vraag naar parkeerplaatsen. In de voormalige gemaalwoning op de dijk komt een expositieruimte, de kasteelheuvel van Bronkhorst krijgt meer aandacht met mogelijk een uitkijktoren en er wordt een wandelroute aangelegd vanaf de gemaalwoning in de richting van de rivier. Omdat er in de directe omgeving van de gemaalwoning en de kasteelheuvel geen ruimte is voor extra parkeerplaatsen ligt het voor de hand om de capaciteit van de parkeerplaats aan de Veerweg te vergroten. Een uitbreiding naar 60 plekken moet voldoende zijn om het aanbod te kunnen verwerken. De loopafstand naar de gemaalwoning is circa 500 meter. De loopafstand van de Veerweg tot het centrum (de kapel) van het stadje is 400 meter. Omdat in Bronkhorst niet geparkeerd mag worden is de recreant tijdens het bezoek aan het stadje ingesteld op het te voet bezoek van Bronkhorst. Een afstand van 500 meter tot aan de gemaalwoning is dan ook geen belemmering voor het gebruik van de parkeerplaats.



De parkeerplaats

Rondom de parkeerplaats zal geen extra beplanting worden aangebracht in verband met het stroomgebied van de IJssel.

## 4.2 Plan

De parkeerplaats krijgt een verhard oppervlak van circa 1300 m<sup>2</sup>, uitgevoerd in asfalt met een bruine sluitlaag. De tegenstroomse kant van de verharding moet hoog worden aangevuld om onderspoeling te voorkomen. Het water zal dan ook aan de andere zijde vrij moeten afwateren het weiland in.

## 4.3 Relatie met landschap

Om de verharding zo min mogelijk op te laten vallen in het landschap wordt het asfalt afgewerkt met een slijtlaag in een kleur die zo goed mogelijk past bij de omgeving. Rondom de parkeerplaats wordt een raster geplaatst van 1.00 m. hoog, bestaande eiken kloofpalen en 2 gladde draden. Langs het raster zal een natuurlijke kruidenstrook ontstaan. Deze wordt als zodanig beheerd.

## Hoofdstuk 5 Milieu- en omgevingsaspecten

### 5.1 Milieu

#### 5.1.1 Bodem

Wanneer een perceel van bestemming verandert en deze bestemming gevoeliger is voor bodemverontreiniging dan de voorgaande bestemming, dan dient er een bodemonderzoek te worden uitgevoerd om aan te tonen dat de bodem niet verontreinigd is en daarmee .

De aanleg en inpassing van een parkeerterrein betreft niet het planologisch toelaten van een gevoelige bestemming. Een onderzoek naar de kwaliteit van de bodem kan daarmee achterwege blijven

#### 5.1.2 Geluid

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient er, op basis van de Wet geluidhinder, onderzocht te worden of er sprake is van geluidsoverlast, in het bijzonder in verband met verkeer of bedrijven. De nieuwe functie herbergt geen geluidsgevoelige functie. Tevens zal de nieuwe planologische invulling niet tot een toename van (extra) geluidsoverlast in de omgeving leiden. Een dergelijk onderzoek is daarom niet uitgevoerd. De nieuwe functie dient wel beoordeeld te worden op de effecten op de omgeving, met behulp van de publicatie "Bedrijven en Milieuzonering" van de VNG. Één en ander is toegelicht in 5.1.5 Bedrijven en milieuzonering.

#### 5.1.3 Luchtkwaliteit

De Wet Luchtkwaliteit is op 15 november 2007 in werking getreden en vervangt het 'Besluit luchtkwaliteit 2005'. De wet is één van de maatregelen die de overheid heeft getroffen om:

- negatieve effecten op de volksgezondheid als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging aan te pakken;
- mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkeling te creëren ondanks de overschrijdingen van de Europese grenswaarden voor luchtkwaliteit.

De wet voorziet ondermeer in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen. Van bepaalde projecten met getalsmatige grenzen is vastgesteld dat deze 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden.

Luchtkwaliteitseisen vormen onder de nieuwe wet geen belemmering voor ruimtelijke ontwikkeling als:

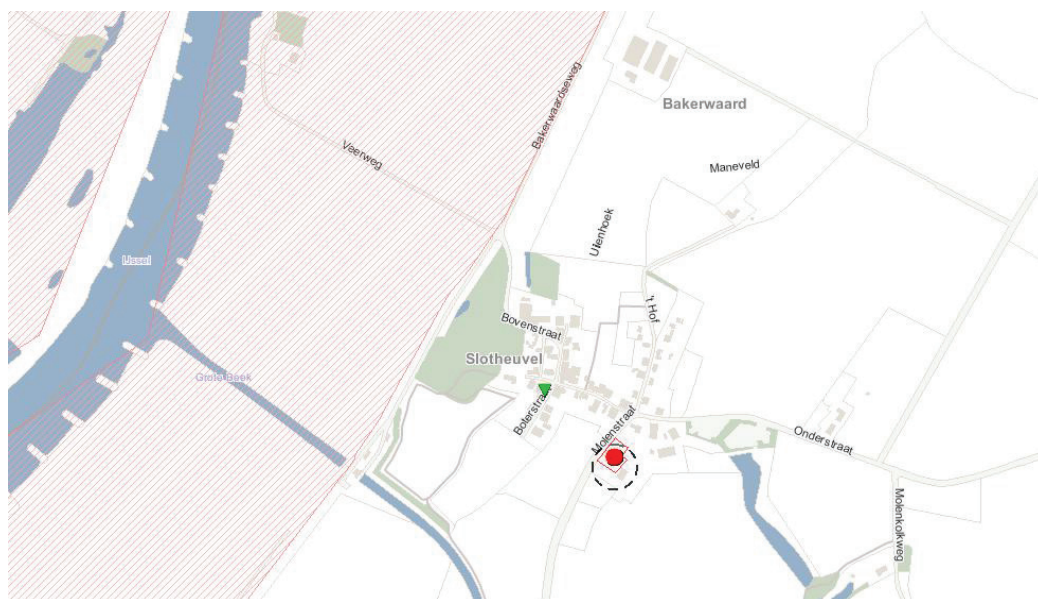
- er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt;
- een project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging (meer dan 3%) ten opzichte van de grenswaarde (een grenswaarde van 3% staat gelijk aan de bouw van circa 1500 woningen met één ontsluitingsweg);
- een project is opgenomen in een regionaal programma van maatregelen of in het NSL.

Uit de rapportage luchtkwaliteit en de berekeningen over 2006 en 2007 van de gemeente Bronckhorst blijkt dat er geen locaties in de gemeente aanwezig zijn waar de normen van luchtkwaliteit overschreden worden.

Gezien de schaal van het project wordt er niet in betekende mate bijgedragen aan een verslechtering van de luchtkwaliteit.

### 5.1.4 Externe Veiligheid

In het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) zijn de normen van externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen vastgelegd. Deze normen zijn uitgedrukt in een groepsrisico (GR) en een plaatsgebonden risico (PR). Afstand dient gecreëerd te worden tussen (beperkt) kwetsbare objecten en risicovolle bedrijven. De woningen worden tot de categorie kwetsbare objecten gerekend. Om een eerste indicatie te krijgen van aanwezige risicobronnen in of bij het plangebied is de Risicokaart van de provincie Gelderland geraadpleegd. In de nabijheid van het plangebied is geen EV-bedrijf gelegen. Contouren met betrekking tot het groepsrisico en het plaatsgebonden risico spelen geen rol. Wel liggen een deel van de beeldenroute en het parkeerterrein binnen de zone 'buitendijks gebied'. In dit gebied bestaat een hoger risico op overstromingen. Dit heeft echter geen gevolgen voor voorliggend plan, want er wordt rekening mee gehouden bij de inrichting van het buitendijksgebied.



Fragment risicokaart

Voor de beoordeling van risico's van transport van gevaarlijke stoffen is de circulaire 'Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen' van 4 augustus 2004 richtinggevend. In deze circulaire wordt zoveel mogelijk aangesloten bij het beleid zoals verwoord in het Besluit externe veiligheid inrichtingen. Het plan ligt niet binnen het invloedingsgebied van wegen / vaarwegen / spoorwegen, waarbinnen het aspect externe veiligheid beoordeeld moeten worden (bron: 'Risicoatlas wegtransport gevaarlijke stoffen' gedateerd 24 maart 2003 van het Ministerie van verkeer en waterstaat).

### 5.1.5 Bedrijven en milieuzonering

Vanuit het aspect 'goede ruimtelijke ordening' dient er voldoende ruimtelijke scheiding te zijn tussen hinderveroorzakende (o.a. bedrijven) en hindergevoelige functies (waaronder woningen). Hiervoor worden de afstanden uit de VNG publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' als maatgevend beschouwd. Bovenstaande moet op twee manieren getoetst worden. Enerzijds wordt er gekeken of het perceel zelf veroorzaker is van hinder en anderzijds wordt bekeken of het perceel kwetsbaar is voor hinder.

Voor het parkeerterrein geldt een afstand van 30 meter tot een gevoelig object. Binnen een afstand van 30 meter zijn geen hindergevoelige functies aanwezig. Het parkeerterrein zelf kan niet als gevoelig worden aangemerkt.

Derhalve bestaan er geen belemmeringen voor het realiseren van het project vanuit het aspect milieuzonering.

### 5.1.6 Geur

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is op 1 januari 2007 in werking getreden. Met de Wet geurhinder en veehouderij geldt één toetsingskader voor vergunningplichtige veehouderijen in de hele gemeente. Voor niet vergunningplichtige veehouderijen en overige agrarische niet vergunningplichtige bedrijven is het Besluit landbouw milieubeheer het toetsingskader.

De Wet geurhinder en veehouderij bevat normen en afstanden die bedrijven moeten aanhouden ten opzichte van geurgevoelige objecten. Daarnaast geeft de Wet geurhinder en veehouderij gemeenten de beleidsvrijheid om maatwerk te leveren dat is afgestemd op de ruimtelijke en milieuhygiënische feiten en omstandigheden in een concreet gebied en de gewenste (toekomstige) ruimtelijke inrichting.

Het perceel is niet aan te merken als een geurgevoelig object. Daarnaast veroorzaakt het perceel zelf geen geuroverlast. Daardoor zijn er geen belemmeringen ten aanzien van het aspect geur.

## 5.2 Waterhuishouding

### 5.2.1 Beleidskader

De gemeente Bronckhorst sluit ten aanzien van waterhuishouding aan op het beleid van het 'Waterbeleid voor de 21e eeuw' (zie ook paragraaf 3.1.5) en beleid van het Waterschap Rijn en IJssel ten aanzien van integraal waterbeheer zoals dat in het Waterbeheerplan 2010-2015 en de Watervisie is vastgelegd.

Het Waterbeheerplan beschrijft het beleid op hoofdlijnen voor de waterkwaliteit, de waterkwantiteit en de waterkeringen in het beheersgebied van het waterschap. Het plan sluit aan op de beleidskaders van de provincie Gelderland en het Rijk, zoals opgenomen in het provinciale waterhuishoudingsplan en de Kaderrichtlijn Water. De hoofdthema's in het waterbeheerplan zijn veiligheid, watersysteembeheer en waterketenbeheer.

In de Watervisie geeft het Waterschap aan hoe ze aankijken tegen de gewenste ruimtelijke inrichting van het werkgebied om de wateropgaven waarvoor ze de komende vijftig jaar staan, duurzaam op te lossen.

### 5.2.2 Bestaande situatie

Het parkeerterrein is in de huidige situatie als tijdelijke voorziening aangelagd met halfverharding. In de nieuwe situatie zal de locatie met asfalt verhard worden. Blijven deze paden onverhard, want het pad wordt door middel van het maaien van gras aangelegd.

Het parkeerterrein is in de huidige situatie als tijdelijke voorziening aangelegd met halfverharding.

De gemaalwoning bestaat circa 100 vierkante meter, exclusief de bestaande verharding rondom de bedrijfswoning.

### 5.2.3 Ontwikkelingen

Het waterschap Rijn en IJssel heeft een 'handreiking standaard waterparagraaf bestemmingsplannen' (d.d. januari 2012) opgesteld. Hierin is onderstaande tabel opgenomen, waarmee bepaald kan worden of bepaalde thema's aan de orde zijn.

#### Watertoetstabel

| Thema      | Toetsvraag                                                                                                                | Relevant | Intensiteit # |
|------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|---------------|
| Veiligheid | 1. Ligt in of binnen 20 meter vanaf het plangebied een waterkering? (primaire waterkering, regionale waterkering of kade) | Ja       | 2             |
|            | 2. Ligt het plangebied in een waterbergingsgebied of winterbed van een rivier?                                            | Ja       | 2             |

|                                    |                                                                                                                                                                           |     |   |
|------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|---|
| Riolering en Afvalwaterketen       | 1. Is de toename van het afvalwater (DWA) groter dan 1m <sup>3</sup> /uur?                                                                                                | Nee | 2 |
|                                    | 2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ?                                                                                                                       | Nee | 1 |
|                                    | 3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI of rioolgemaal van het waterschap?                                                                                            | Nee | 1 |
| Wateroverlast (oppervlakte-waater) | 1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 2500m <sup>2</sup> ?                                                                                   | Nee | 2 |
|                                    | 2. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 500m <sup>2</sup> ?                                                                                    | Ja  | 1 |
|                                    | 3. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak?                                                                                                     | Nee | 1 |
|                                    | 4. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?                                                              | Ja  | 1 |
| Oppervlaktewaterkwaliteit          | 1. Wordt vanuit het plangebied (hemel)water op oppervlaktewater geloosd?                                                                                                  | Ja  | 1 |
| Grondwater-overlast                | 1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond?                                                                                             | Nee | 1 |
|                                    | 3. Is in het plangebied sprake van kwel?                                                                                                                                  | Ja  | 1 |
|                                    | 4. Beoogt het plan dempen van perceelsloten of andere wateren?                                                                                                            | Nee | 1 |
|                                    | 5. Beoogt het plan aanleg van drainage?                                                                                                                                   | Nee | 1 |
|                                    |                                                                                                                                                                           |     |   |
| Grondwater-kwaliteit               | 1. Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?                                                                                              | Nee | 1 |
| Inrichting en beheer               | 1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap?                                                                    | Ja  | 1 |
|                                    | 2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?                                                                                                                 | Nee | 2 |
| Volksgezondheid                    | 1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde stelsel?                                                                                         | Nee | 1 |
|                                    | 2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)? | Nee | 1 |
| Natte natuur                       | 1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ?                                                                                                                 | Nee | 2 |
|                                    | 2. Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water?                                                                                                                  | Ja  | 2 |
|                                    | 3. Bevindt het plangebied zich in beschermingszones voor natte natuur?                                                                                                    | Nee | 1 |
|                                    | 4. Bevindt het plangebied zich in een Natura 2000-gebied?                                                                                                                 | Ja  | 1 |
| Verdroging                         | 1. Bevindt het plangebied zich in een TOP-gebied?                                                                                                                         | Nee | 1 |
| Recreatie                          | 1. Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?                              | Ja  | 2 |
| Cultuurhistorie                    | 1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig?                                                                                                   | Nee | 1 |

### Veiligheid

Het plan vindt plaats op de waterkering van de IJssel en in het winterbed van de rivier. In de uiterwaarden wordt een parkeerplaats aangelegd. De parkeerplaats wordt zo ingepast dat het functioneren van de waterkering en rivier niet worden belemmerd. Voor de werkzaamheden in de (keur)zone van de waterkering en de uiterwaarden is een Watervergunning aangevraagd.

### Wateroverlast

Door de ontwikkelingen in het plangebied neemt het verhard oppervlak toe met circa 1260 m<sup>2</sup>. Om wateroverlast, kwalitatief en kwantitatief, nu en in de toekomst te voorkomen wordt het regenwater niet afgevoerd naar het rioolstelsel maar volgens de trits vasthouden - bergen - afvoeren behandeld. Het verhard oppervlak van de parkeerplaats wordt uitgebreid van circa 800 m<sup>2</sup> halfverharding naar 1260 m<sup>2</sup> geasfalteerde oppervlakte. De tegenstroomse kant van de verharding moet hoog worden aangevuld om onderspoeling te voorkomen. Het water zal dan aan de andere zijde vrij moeten afwateren het weiland in.

#### Oppervlaktewaterkwaliteit

Het plangebied ligt in of nabij watergangen met de functie HEN of SED. De ontwikkelingen hebben echter geen invloed op deze watergang en vormen geen risico voor de achteruitgang van de waterkwaliteit of een belemmering voor het bereiken van waterkwaliteitsdoelstellingen.

#### Grondwateroverlast

Natte gebieden zoals kwelgebieden en zones binnendijs bij waterkeringen worden niet bebouwd. Bij het bepalen van de natte gebieden is niet alleen rekening gehouden met de huidige situatie, maar is ook gekeken naar ontwikkelingen in de toekomst. In het plangebied wordt er buitendijs een parkeerterrein gerealiseerd. Deze ontwikkeling heeft niet tot gevolg dat het bergend vermogen verder afneemt.

#### Inrichting en beheer

Nabij het plangebied bevinden zich de volgende oppervlaktewateren: De IJssel en de Grote Beek. De voorgenomen ontwikkeling is geen belemmering voor het reguliere beheer en onderhoud van het watersysteem van de Grote Beek en De IJssel.

#### Natte natuur

Het plangebied bevindt zich binnen de uiterwaarden. De uiterwaarde maakt onderdeel uit van een Natura2000-gebied (zie hiervoor paragraaf 5.4 Flora en fauna).

### **5.2.4 Waterwet**

In het kader van de Waterwet heeft de gemeente Bronckhorst een aanvraag watervergunning bij rijkswaterstaat ingediend. Op 26 maart 2014 heeft rijkswaterstaat besloten een vergunning op grond van de Waterwet voor het maken en behouden van een ophoging ten behoeve van de realisatie van een permanente parkeerplaats in de gemeente Bronckhorst te verlenen.

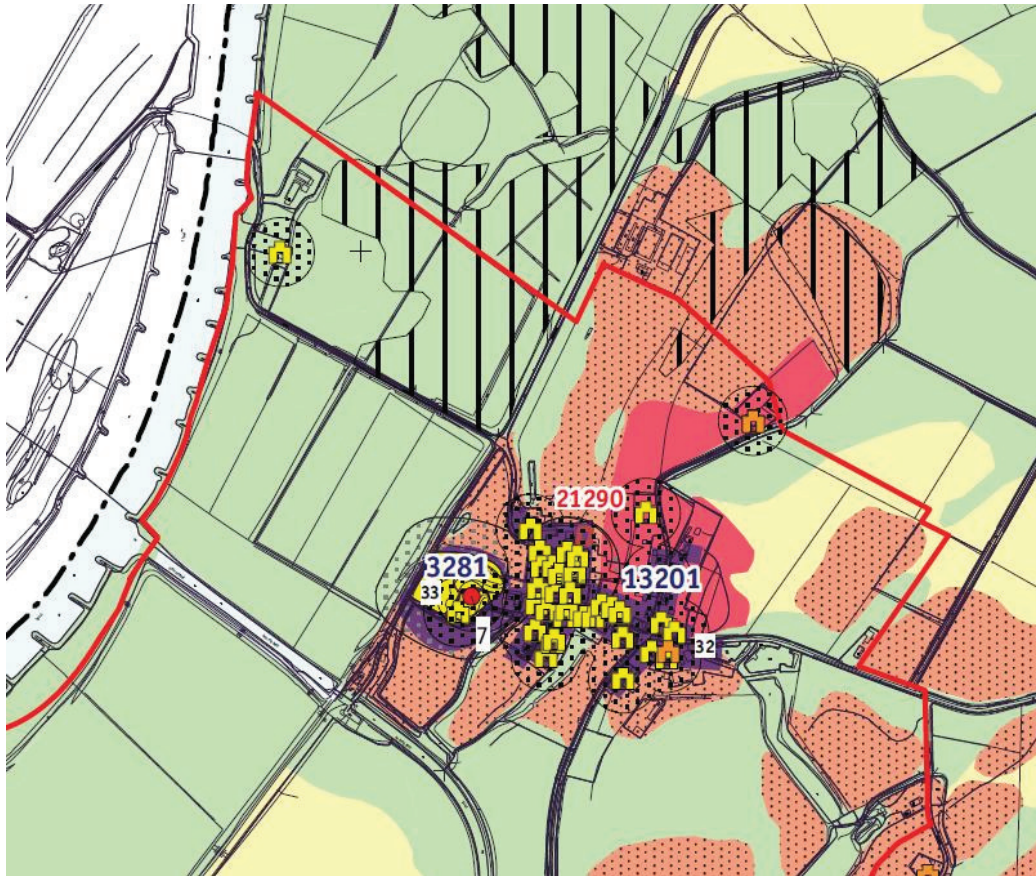
### **5.2.5 Overleg**

De waterparagraaf zal aan het waterschap Rijn en IJssel, Rijkswaterstaat en de provincie Gelderland worden voorgelegd.

## **5.3 Archeologie en cultuurhistorie**

De gemeente Bronckhorst heeft een gemeentelijke monumentenverordening waarin de aanwijzing en bescherming van gemeentelijke monumenten is geregeld.

Daarnaast heeft de gemeente een erfgoedverordening waarin het archeologiebeleid is vastgelegd. In september 2007 is de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) in werking getreden. Deze wet verplicht de raad om bij vaststelling van een bestemmingsplan als bedoeld in artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening (en een omgevingsvergunning 2.12, lid 1, sub a, ten derde Wet algemene bepalingen omgevingsrecht), rekening te houden met de in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden en daarvoor regels op te nemen. De Wamz wijst het bestemmingsplan aan als planmodel waarin de archeologische waarden en verwachtingen moeten worden geborgd. Instrument daarvoor is de archeologische waarden- en verwachtingskaart.



*Fragment kaart archeologische verwachtingswaarde*

De gemeente Bronckhorst heeft een archeologische waarden- en verwachtingskaart en een archeologische beleidskaart. De archeologische waarden- en verwachtingskaart is een kaart waarop bekende archeologische vindplaatsen en terreinen staan die door de provincie en de rijksoverheid zijn aangemerkt als terreinen met een archeologische status. Daarnaast geeft de archeologische waarden- en verwachtingskaart een vlakdekkend en zo gedetailleerd mogelijk overzicht van de archeologische verwachtingen binnen de gemeente. Op de hier van afgeleide beleidsadvieskaart zijn aan de verschillende verwachtingszones uitvoeringsgerichte adviezen voor het gemeentelijk AMZ (Archeologische MonumentenZorg)–beleid gekoppeld. Deze kaarten samen bieden daarmee zowel inzicht in de bestaande archeologische toestand van het landelijke en het bebouwde gebied van de gemeente alsmede een handvat voor een zorgvuldige omgang met archeologische waarden in de ruimtelijke ordening conform de Wamz en de Wro.

### 5.3.1 Archeologie

Voor de onderhavige functiewijziging geldt dat er geen archeologisch onderzoek uitgevoerd hoeft te worden in verband met het kleine verstoringsoppervlak. Alleen voor grondwerkzaamheden dieper dan 0,4 m onder het maaiveld over een oppervlakte van meer dan 5.000 m<sup>2</sup>, waartoe worden gerekend woelen, mengen, diepploegen, egaliseren en ontginnen van gronden, alsmede het graven of vergraven, verruimen of dempen van sloten, vijvers en andere wateren en het aanleggen van drainage en/of oppervlakteverhardingen dient een archeologisch onderzoek uitgevoerd te worden.

### 5.3.2 Cultuurhistorie

#### Bronckhorst

Het stadje Bronckhorst is in 1971 aangewezen als beschermd stadsgezicht als bedoeld in artikel 20 van de op dat moment geldende Monumentenwet. Bronckhorst is aangewezen als beschermd stadsgezicht doordat het gelegen is in een vrijwel ongeschonden omgeving en het een stadje is met voor het merendeel in de 18de en 19de eeuw gebouwde boerderijen en kleine woningen die gegroepeerd zijn

rondom de middeleeuwse kapel. Dit geheel levert een beeld op dat van algemeen belang is vanwege het karakter en de schoonheid.

Handhaving van het historische beeld van Bronckhorst en het gezicht op het stadje dienen te worden nagestreefd. Om het gezicht op Bronckhorst te beschermen, is het noodzakelijk het gebied rondom het stadje zoveel mogelijk te vrijwaren van bebouwing. Om het agrarische karakter te behouden, zal de blijvende uitoefening van het agrarische bedrijf gestimuleerd worden (bron: inschrijving register van beschermde stads- en dorpsgezichten, 24 juni 1971).

#### Planlocatie

De onderhavige locatie ligt binnen het rijksbeschermd stadsgezicht van Bronckhorst. De gemeentelijke monumentencommissie heeft positief geadviseerd over het schetsplan en welstandcommissie heeft positief geadviseerd over het schetsplan. Gelet hierop heeft de geïntegreerde commissie welstand en monumenten geadviseerd, dit na afweging van zowel de welstands- alsook de monumentenaspecten, in te stemmen met de realisatie van het project. Het betreft hier een ingreep waarover niet meer wordt geadviseerd door de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed. De rijksdienst heeft aangegeven dat de realisatie van de parkeerplaats niet van invloed is op de kwaliteiten die aanleiding zijn geweest voor de bescherming van het stadsgezicht.

## **5.4 Flora en fauna**

Door in de planfase van een project rekening te houden met het eventueel voorkomen van beschermde en/of zeldzame plant- en diersoorten, kunnen mitigerende maatregelen toegepast worden. Te denken valt aan het uitvoeren van werkzaamheden in de perioden die voor diersoorten de minste verstoring geven, het toepassen van verbindingzones, zorgdragen voor voldoende broedgelegenheid in de nieuwe situatie en het compenseren van habitatverlies. Indien dit soort maatregelen worden toegepast, wordt de kans vergroot dat een populatie van een bepaalde soort overlevingskansen of migratiemogelijkheden heeft. Nazorg voor de natuurlijke rijkdommen van gebieden is dan ook een naleving van de wet- en regelgeving ten aanzien van natuur en milieu. De instrumenten die deze bescherming mogelijk maken zijn vertaald in de Europese Habitatrichtlijn, de Europese Vogelrichtlijn en in de, voor Nederland geldende, Flora- en faunawet. In oktober 2005 is de gewijzigde Natuurbeschermingswet 1998 in werking getreden. Nederland heeft daarmee de Europese Habitatrichtlijn en de Europese Vogelrichtlijn in nationale wetgeving verankerd.

### **5.4.1 Quickscan flora en fauna**

Voor de aanleg van het parkeerterrein aan de Veerweg is in maart 2010 door Foreest Groen Consult een Quick-scan (Zie Bijlage 1 Quickscan natuurwaarden weiland Veerweg 12 maart 2010) uitgevoerd in het weiland aan de Veerweg waar nu het parkeerterrein als permanente voorziening gerealiseerd wordt. Het gebied is onderzocht op de aanwezigheid van beschermde natuurwaarden.

De veerweg is sinds jaar en dag een openbare verbinding tussen Brummen en Bronckhorst. Via deze weg komen automobilisten, fietsers, wandelaars en agrariërs vanaf de overzijde van de IJssel naar de plaats Bronckhorst en omgekeerd. Op drukke dagen parkeren mensen aan beide zijden in de bermen van de veerweg. De aanwezigheid van deze mensen geeft een verstoring van licht, geluid en optische effecten op het plangebied tot aan ongeveer de uitwateringssloot. Ook de Bakerwaardseweg is al vele jaren een openbare toegankelijke weg.

Uit de Quick-scan komen geen streng beschermde natuurwaarden te voorschijn. Aangezien rondom het parkeerterrein geen verlichting wordt aangebracht is nader onderzoek naar vleermuizen noodzakelijk.

Voor wat betreft de zoogdieren zal geen streng beschermde soort worden aangetroffen.

Bij het uitvoeren van de werkzaamheden zal rekening moeten worden gehouden met de aanwezige vogelsoorten. De werkzaamheden dienen buiten het broedseizoen plaats te vinden.

#### **5.4.2 Beoordeling externe werking**

De invloed van de werkzaamheden op het natura 2000 gebied: 038 Uiterwaarden van de IJssel, moeten worden bekeken. Het plangebied ligt binnen de grenzen van dit vogel- en habitatrichtlijn gebied. De initiatiefnemer moet op voorhand aantonen of de geplande ingrepen van invloed zijn op de in dit Natura 2000 gebied aanwezige en te beschermen natuurwaarden. Door Foreest Groen Consult is inzichtelijk gemaakt (Zie Bijlage 2 Beoordeling externe werking aanleg parkeervoorziening 21 februari 2012) of de parkeervoorziening) gevolgen heeft voor het Natura2000-gebied.

Het plan zal geen negatieve invloed hebben op het gebied. De uitgevoerde onderzoeken laten zien dat er geen negatieve effecten optreden op de natuurwaarden door de aanleg van de parkeerplaats, mits de werkzaamheden worden uitgevoerd aan de hand van een gedragscode.

#### **5.5 Leidingen**

Bij nieuwe ontwikkelingen dient er te worden onderzocht of er leidingen in het plangebied zijn, om te voorkomen dat de leiding bij werkzaamheden wordt beschadigd. Daarnaast kan er een omgevingsvergunning benodigd zijn om bepaalde werkzaamheden uit te voeren.

In of in de directe omgeving van het plangebied zijn geen leidingen gelegen met een planologische beschermingszone die een overlap kennen met het plangebied.

## **Hoofdstuk 6      Economische uitvoerbaarheid**

De kosten voor de procedure worden gedragen door de gemeente. De aanleg en het beheer van het parkeerterrein zijn een verantwoordelijkheid voor de gemeente. Er is geen noodzaak tot het vaststellen van een exploitatieplan, omdat het kostenverhaal met het afsluiten van de overeenkomst en het vastleggen van de locatie-eisen in deze ruimtelijke onderbouwing en de planschadeovereenkomst niet hoeft plaats te vinden..

## **Hoofdstuk 7      Overleg**

In het kader van vooroverleg als bedoeld in het Besluit ruimtelijke ordening is het plan aan de diensten van provincie, rijk en het waterschap die betrokken zijn bij de zorg voor ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn toegestuurd. Dit overleg heeft geen opmerkingen opgeleverd welke tot een aanpassing van het plan hebben geleid.

