

Parkeerterrein Veerweg Bronkhorst

Inhoudsopgave

Ruimtelijke onderbouwing	3
Hoofdstuk 1 Inleiding	4
1.1 Aanleiding en doelstelling	4
1.2 Plangebied	4
1.3 Vigerende bestemmingsplannen	5
1.4 Leeswijzer	5
Hoofdstuk 2 Bestaande situatie	7
2.1 Ruimtelijke structuur	7
2.2 Functionele structuur	7
Hoofdstuk 3 Beleidskaders	9
3.1 Rijksbeleid	9
3.2 Provinciaal beleid	13
3.3 Regionaal beleid	20
3.4 Gemeentelijk beleid	20
3.5 Conclusie	27
Hoofdstuk 4 Planonderbouwing	28
4.1 Aanleiding	28
4.2 Plan	29
4.3 Relatie met landschap	29
Hoofdstuk 5 Milieu- en omgevingsaspecten	30
5.1 Milieu	30
5.2 Waterhuishouding	32
5.3 Archeologie en cultuurhistorie	34
5.4 Flora en fauna	36
5.5 Leidingen	37
Hoofdstuk 6 Economische uitvoerbaarheid	38
Hoofdstuk 7 Overleg	39

Ruimtelijke onderbouwing

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doelstelling

De gemeenteraad van Bronckhorst heeft op 31 januari 2008 op onderdelen het uitvoeringsprogramma van de Ontwikkelingsvisie Bronckhorst vastgesteld. Met het vaststellen van dit uitvoeringsprogramma beoogt de gemeenteraad dat het "gewoon" wonen in Bronckhorst, de kleinschaligheid en het behoud van het historische karakter en de authenticiteit van Bronckhorst alsmede een beperkte/ organische groei van het aantal toeristen, het belangrijkste uitgangspunt vormen voor de toekomstige toeristische ontwikkelingen in het stadje Bronckhorst.

De gemeente Bronckhorst heeft in principe haar medewerking toegezegd om middels het opstarten van verschillende ruimtelijke procedures medewerking te willen verlenen aan het realiseren van verschillende initiatieven in Bronckhorst. De realisatie van een permanent parkeerterrein is één van deze initiatieven.

Reeds in 2010 heeft de gemeente Bronckhorst een ontheffing verleend voor de realisatie van een parkeerterrein op deze locatie. Deze toelichting biedt de onderbouwing voor de definitieve juridisch planologische inkadering van het parkeerterrein. Nu aan alle voorwaarden wordt voldaan is de tijd daar om middels een omgevingsvergunning het project ruimtelijk juridisch planologisch in te kaderen. Omdat de gewenste ontwikkeling niet binnen het vigerende bestemmingsplan past, is het verlenen van een omgevingsvergunning met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 3 Wabo noodzakelijk.

1.2 Plangebied

Het plangebied ligt in de gemeente Bronckhorst, aan de westelijke rand van de kern Bronckhorst, nabij de IJssel. De realisatie van een permanent parkeerterrein zal plaatsvinden op de locatie nabij de kruising Veerweg-Bakerwaardseweg-Bovenstraat.



Luchtfoto met ligging projectgebied

1.3 Vigerende bestemmingsplannen

He plangebied ligt in de gemeente Bronckhorst en maakt deel uit van het vigerende Bestemmingsplan "Buitengebied Steenderen/ Hummelo en Keppel" zoals vastgesteld door de gemeenteraad van de gemeente Bronckhorst op 28 juni 2012. Het bestemmingsplan is op 20 september 2012 in werking getreden.



Fragment Bestemmingsplankaart "Buitengebied Steenderen/ Hummelo en Keppel"

De gronden zijn in het geldende bestemmingsplan als Agrarisch met waarden - landschap en natuur bestemd. De voor "Agrarisch met waarden - Landschap en natuur" aangewezen gronden zijn daarmee hoofdzakelijk bestemd voor:

- behoud, herstel en ontwikkeling van natuur- en landschapswaarden;
- het behoud van landschapselementen;
- de uitoefening van een agrarisch bedrijf;

Daarnaast gelden er voor de onderliggende locatie de gebiedsaanduiding "Beschermd stadsgezicht", De gronden gelegen ter plaatse van de aanduiding 'beschermd stadsgezicht' zijn mede bestemd voor behoud, beheer en/of herstel van de beeldondersteunende functie van de onbebouwde gronden voor de historische karakteristiek van het stadsgezicht.

De realisatie van parkeerterrein past daarmee niet binnen de vigerende bestemmingsplanregeling. Om medewerking te verlenen aan het project is een omgevingsvergunning op basis van artikel 2.12, eerste lid onder a, sub 3 van de Wabo noodzakelijk om af te kunnen wijken van het geldende bestemmingsplan.

1.4 Leeswijzer

De voorliggende ruimtelijke onderbouwing is als volgt opgebouwd:

1. Inleiding: De beschrijving van de ligging van het plangebied en de geldende bestemmingsplanregeling, een motivering van het bestemmingsplan en een beschrijving van de opbouw en het karakter van het nieuwe bestemmingsplan;
2. Bestaande situatie: In dit hoofdstuk wordt een beschrijving gegeven van de ruimtelijke en functionele

structuur van het plangebied in de bestaande situatie;

3. Beleidskaders: Een samenvatting van de relevante beleidskaders op nationaal, provinciaal, regionaal en gemeentelijk niveau ten aanzien van voorliggend bestemmingsplan;

4. Planonderbouwing: Het planconcept wordt kort toegelicht en vervolgens volgt een beschrijving van het voorgenomen initiatief in het plangebied;

5. Milieu en omgevingsaspecten: In dit hoofdstuk komen de relevante randvoorwaarden, zoals geluid, luchtkwaliteit, externe veiligheid, bodem, bedrijfshinder en geur, aan de orde. Vervolgens wordt nader ingegaan op de waterhuishouding en het verleden in de zin van archeologie en cultuurhistorie. Tot slot wordt aandacht besteed aan flora en fauna. De voorgenoemde aspecten kunnen namelijk leiden tot randvoorwaarden voor de bouw- en gebruiksmogelijkheden;

6. Economische uitvoerbaarheid: Een financieel-economische toelichting bij het voorliggende ruimtelijke plan;

7. Overleg: In dit hoofdstuk zijn de resultaten uit overleg opgenomen.

Hoofdstuk 2 Bestaande situatie

2.1 Ruimtelijke structuur

Het plangebied ligt nabij de historische kern Bronckhorst. Dit hele gebied is aangemerkt als Beschermd Stadsgezicht. Ook ligt het plangebied nabij de rivier de IJssel, binnen de uiterwaarden van de rivier de IJssel. De uiterwaarden worden gekenmerkt door de openheid. De uiterwaarden worden extensief gebruikt.



Luchtfoto Bronckhorst (bron: Google Earth)

2.2 Functionele structuur

De kern Bronckhorst kent vooral een woonfunctie. Ook zijn er in de stad enkele winkels, twee horecagelegenheden en kleine bedrijven aanwezig. Deze kleine bedrijven zijn met name aan de zuidoostkant en aan de noordwestkant van de kern gesitueerd aan de Onderstraat en de Bovenstraat.

Door het historische karakter van het stadje trekt het jaarlijks tot 80.000 bezoekers. Dit zijn vrijwel allemaal dagjesmensen die naast de historie en de horeca ook komen voor de incidentele exposities en evenementen. De bezoektijd is gemiddeld minder dan 1 uur en de bewegingsradius beperkt zich tot de twee hoofdstraten van het stadje.

Het publiek is overwegend ouder en blijft gemiddeld slechts 1 uur. De meeste bezoekers komen op grond van de reputatie van het 'mooie' Bronckhorst en vele zijn herhalingsbezoekers. Bezoekers bezoeken Bronckhorst daarnaast voor de monumentale panden, de kapel uit de 14e eeuw en Huize Ophemert. Ook hebben de ligging aan de IJssel, de aanwezige galerieën en ateliers en de drie aanwezige horecavoorzieningen een aantrekkende werking op bezoekers.

De uiterwaarden zijn in gebruik als grasland ten behoeve van agrarische bedrijven. Ook dienen de uiterwaarden als waterberging voor water van de IJssel. De uiterwaarden worden doorsneden door de Veerweg die Bronckhorst met het veer naar Brummen verbindt. De veerverbinding vaart het gehele jaar door en wordt gebruikt door zowel toeristen als de lokale bevolking. De veerpont van Bronckhorst naar Brummen vormt nog steeds een belangrijke regionale oost-westverbinding en vormt in toeristisch opzicht de verbinding tussen de Veluwe en de Regio Achterhoek.



Foto van het huidige parkeerterrein (bron: gemeente Bronckhorst)

Hoofdstuk 3 Beleidskaders

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nota Ruimte

De Nota Ruimte bevat het ruimtelijke beleid van het Rijk, waarmee het kabinet op hoofdlijnen sturing wil geven aan de inrichting van de ruimte en sociale, culturele en economische ontwikkelingen ruimtelijk wil accommoderen. Het nationaal ruimtelijk beleid richt zich op voldoende ruimte voor wonen, werken en mobiliteit en de daarbij behorende voorzieningen, groen, recreatie, sport en water. Daarbij kiest het rijk voor versterking van de internationale concurrentiepositie van Nederland, bevordering van krachtige steden en een vitaal platteland, borging en ontwikkeling van belangrijke (inter)nationale ruimtelijke waarden en borging van de veiligheid.

In het beleid en de uitvoering daarvan is het van belang dat een goede koppeling tussen verstedelijking, economie, infrastructuur, groen, recreatie, natuur, waterhuishouding, milieu en veiligheid wordt gelegd. Dit ondersteunt de rijksdoelstelling 'krachtige steden en een vitaal platteland'.

Twee begrippen staan centraal in de Nota Ruimte: basiskwaliteit en nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur (RHS). De RHS bestaat uit de belangrijkste gebieden in Nederland op het terrein van economie, infrastructuur en verstedelijking, water, natuur en landschap.

Het buitengebied van Bronckhorst maakt deel uit van de RHS voor zover het gaat om de gebieden die deel uitmaken van de ecologische hoofdstructuur (EHS). Zie verder Structuurvisie Gelderland 2005.

In en rond de EHS geldt een 'nee, tenzij' benadering: nieuwe projecten of ingrepen zijn niet toegestaan indien deze de wezenlijke kenmerken of waarden van de EHS aantasten, tenzij er geen redelijke alternatieven zijn en er sprake is van redenen van groot openbaar belang. In de EHS is een saldobenadering mogelijk waarbij (kwantitatieve) aantasting van de EHS kan worden toegestaan indien - per saldo - op gebiedsniveau sprake is van een (kwaliteits)verbetering van ecologische waarden. Voor gebieden die geen deel uitmaken van de RHS is het beleid gericht op het waarborgen en zo mogelijk vergroten van de basiskwaliteit. De verantwoordelijkheid voor deze basiskwaliteit ligt bij de provincies. Het rijk geeft aan het begrip basiskwaliteit op een beperkt aantal punten invulling: bundeling van stedelijke activiteiten, waarborgen milieukwaliteit en investeren in kwaliteit landschap.

De Nota ruimte wordt aangemerkt als structuurvisie in het kader van de Wro.

3.1.2 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

In 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. Deze structuurvisie geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau. De SVIR vervangt bij inwerkingtreding de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving. Tevens vervangt het de ruimtelijke doelen en uitspraken in de PKB Tweede structuurschema Militaire terreinen, de agenda landschap, de agenda Vitaal Platteland en Pieken in de Delta. Daarmee is de SVIR het kader voor thematische of gebiedsgerichte uitwerkingen van rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

Afspraken over verstedelijking, groene ruimte en landschap laat het Rijk over aan de provincies en gemeenten. Gemeenten krijgen ruimte voor kleinschalige natuurlijke groei en voor het bouwen van huizen die aansluiten bij de woonwensen van mensen. Wel zijn er 13 nationale belangen opgenomen in de SVIR, die nader zijn uitgewerkt in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening.

Op basis van het beleid zoals opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte bestaan er geen belemmeringen voor voorliggend plan.

3.1.3 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

De wetgever heeft in de Wro, ter waarborging van de nationale of provinciale belangen, de besluitmogelijkheden van lagere overheden begrensd. Indien provinciale of nationale belangen dat met het oog op een goede ruimtelijke ordening noodzakelijk maken, kunnen bij of krachtens provinciale verordening respectievelijk bij of krachtens algemene maatregel van bestuur regels worden gesteld omtrent de inhoud van bestemmingsplannen.

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), beter bekend als de Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) Ruimte, zijn 13 nationale belangen opgenomen die juridische borging vereisen. Het Barro is gericht op doorwerking van de nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen en is deels opgebouwd uit hoofdstukken afkomstig van de 'oude' ontwerp AMvB Ruimte die in 2009 al aan inspraak is onderworpen, en deels uit nieuwe onderwerpen.

Het Barro is op 30 december 2011 in werking getreden. Het betreft alleen die regels uit het eerdere ontwerp van de AMvB Ruimte (d.d. 2 juni 2009), die als nationaal belang in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) zijn herbevestigd: 2) Project Mainportontwikkeling Rotterdam, 3) Kustfundament, 4) Grote Rivieren (exclusief Maas), 5) Waddenzee en waddengebied, 6) Defensie en 13) Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde.

Enkele bepalingen zijn hier echter van uitgezonderd. Deze hebben betrekking op provinciaal medebewind en op ontheffingsmogelijkheden en kunnen pas in werking treden op het moment waarop is voorzien in een wettelijke grondslag voor provinciaal medebewind en voor de mogelijkheid tot afwijking van algemene regels. Dit betekent tevens dat de artikelen ten behoeve van nationaal belang 13) Erfgoederen van inwerkingtreding uitgezonderd zijn.

De overige in de SVIR opgenomen nationale belangen, behalve die voor belang 9) buisleidingen, worden neergelegd in een ontwerpwijziging van het Barro. De wijziging van het Barro treedt op een nader te bepalen tijdstip in werking. Het betreft de nationale belangen: 1) Rijkswaagen 4) Grote Rivieren (alleen Maas) 7) Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, 8) Elektriciteitsvoorziening, 10) EHS, 11) Primaire waterkeringen buiten het kustfundament en 12) IJsselmeergebied.

Voor voorliggend project is met name het beleid voor de Grote Rivieren van belang (zie waterparagraaf).

3.1.4 Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk Beleid

In de Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk Beleid (RNRB) onder de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) heeft het Rijk de nationale ruimtelijke belangen geïdentificeerd en aangegeven hoe het elk belang wil verwezenlijken. De RNRB wordt toegevoegd aan de Nota Ruimte en krijgt de status van structuurvisie. De aanleiding voor dit document is de inwerkingtreding van de Wro. De Wro verlangt niet alleen dat verantwoordelijkheden en belangen worden benoemd, maar dat daarnaast ook inzichtelijk is hoe deze belangen zullen worden verwezenlijkt. Het rijk heeft de nationale ruimtelijke belangen geïdentificeerd in deze RNRB nationaal ruimtelijk beleid.

Het nationale ruimtelijke beleid zoals verwoord in de Nota Ruimte en de andere Planologische Kernbeslissingen (PKB's), gaat uit van het principe 'decentraal wat kan, centraal wat moet'. De centrale overheid is verantwoordelijk voor de nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur en voor de ruimtelijke basiskwaliteit van Nederland, de andere overheden dragen verantwoordelijkheid voor hun eigen ruimtelijke belangen. De nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur omvat de gebieden en netwerken die het kabinet van nationaal belang acht. De door het rijk beoogde basiskwaliteit wordt uitgedrukt in generieke kaders en randvoorwaarden die de ruimte bepalen waarbinnen andere overheden hun eigen ruimtelijke afwegingen maken, ook buiten de nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur. De Nota Ruimte maakt tevens onderscheid tussen resultaatverantwoordelijkheid en systeemverantwoordelijkheid. De eerste betreft inhoudelijke garanties voor wat tot stand zal komen, de tweede betreft regels voor het te volgen proces.

Relevante belangen voor de planlocatie zijn:

1. Het op orde brengen en houden van het hoofdwatersysteem ter bescherming van het land tegen

overstromingen, veiligstelling van de zoetwatervoorraden, voorkoming van watertekorten en verzilting, verbetering van de kwaliteit van het oppervlaktewater, de zorg voor een goede ecologische waterkwaliteit en de versterking van de ruimtelijke kwaliteit;

2. De realisatie, bescherming, instandhouding en verdere ontwikkeling van bijzondere waarden van de VHR- en NB-gebieden, EHS en robuuste ecologische verbindingen;
3. Behoud, beheer en versterking van de landschappelijke, cultuurhistorische en recreatieve kwaliteiten van de nationale landschappen en het daarbinnen tegengaan van grootschalige verstedelijkingslocaties en bedrijventerreinen, nieuwe grootschalige glastuinbouwlocaties en nieuwe grootschalige infrastructuurprojecten;
4. Bestemming en nadere ontwikkeling leefgebieden van (inter)nationaal beschermde soorten;
5. Het op het vereiste niveau brengen van de bescherming van het rivierengebied tegen overstromingen conform de wettelijke norm en het leveren van een bijdrage aan het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit van het rivierengebied.

De hierboven genoemde belangen zijn vertaald in het gemeentelijke en provinciale beleid.

3.1.5 Waterbeleid van de 21e eeuw

De kern van het Waterbeleid 21^e eeuw is dat water de ruimte moet krijgen, voordat het die ruimte zelf neemt. Het water de ruimte geven betekent dat in het landschap en in de stad ruimte gemaakt wordt om water op te slaan. Daarmee worden problemen in andere, lager gelegen gebieden voorkomen. Het Waterbeleid 21^e eeuw breekt met de traditie van zoveel mogelijk pompen en zo snel mogelijk lozen. De waterbeheerders hebben samen gekozen voor een drietrapsstrategie, die uitgaat van het principe dat een overloed aan water wordt opgevangen waar deze ontstaat. Dat betekent dat het water niet meer zo snel mogelijk afgevoerd wordt, maar dat het water zolang mogelijk wordt vastgehouden onder andere in de bodem. Is vasthouden niet meer mogelijk, dan bergen de waterbeheerders het in gebieden die daarvoor zijn uitgekozen. Door het water zo lang mogelijk vast te houden wordt tevens verdroging voorkomen. De strategie vasthouden, bergen, afvoeren betekent ook dat het water meer dan nu de kans krijgt om langzaam in de grond te zakken. Zo bestrijden wordt het watertekort bestreden. Pas als het niet anders kan, wordt het water afgevoerd.

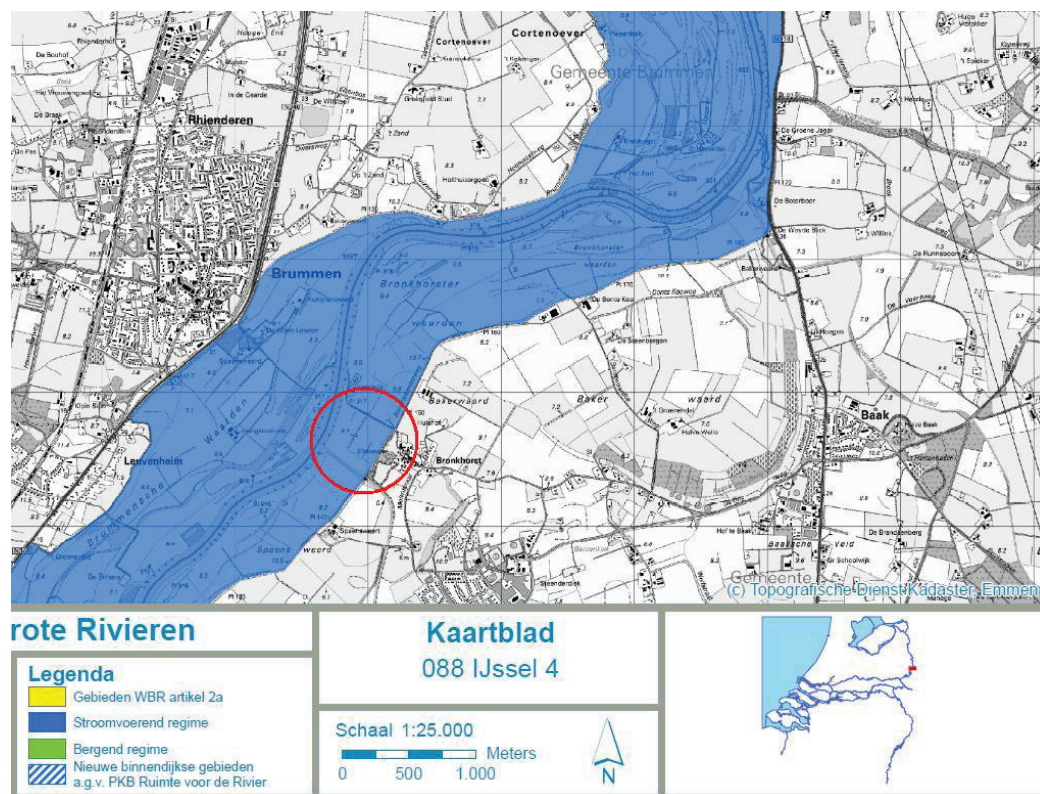
Eventuele gevolgen van het Waterbeleid 21^e eeuw zijn verwerkt in de waterparagraaf.

3.1.6 Beleidslijn Grote Rivieren

De beleidslijn Ruimte voor de Rivier is in 2005 geëvalueerd, waaruit is gebleken dat deze op bepaalde punten aangepast diende te worden. De nieuwe 'Beleidslijn grote rivieren' is in werking getreden op 14 juli 2006. Het toepassingsgebied van de nieuwe beleidslijn is groter en betreft het gehele rivierbed van de grote rivieren.

Met deze herziening van de beleidslijn zijn er meer mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkelingen binnen de randvoorwaarden die een veilige afvoer en berging van het rivierwater waarborgen. De nieuwe beleidslijn geeft invulling aan de in de Nota Ruimte aangegeven wens voor een meer ontwikkelingsgerichte opzet van de beleidslijn.

Binnen het toepassingsgebied van de beleidslijn leidt een differentiatie naar deelgebieden tot een onderscheid in twee regimes. Voor activiteiten die onder het "bergend" regime vallen zullen rivierkundige randvoorwaarden gelden om de effecten op de afvoer of bergingscapaciteit van het rivierbed volledig te compenseren. Het "stroomvoerend" regime biedt slechts de mogelijkheid om toestemming te geven aan riviergebonden activiteiten. De buitendijkse gronden maken in zijn geheel onderdeel uit van het 'stroomvoerend' regime, zie navolgende afbeelding.



Fragment kaartenatlas Beleidslijn Grote Rivieren

Het uitgangspunt van de Beleidslijn Grote Rivieren is het waarborgen van een veilige afvoer en berging van rivierwater onder normale en onder maatgevende hoogwaterstanden. Tevens geldt dat het bieden van mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkelingen, binnen de randvoorwaarden die de veiligheid stelt, van belang is voor het behoud en de versterking van de ruimtelijke kwaliteit van het rivierbed. Voor de Beleidslijn grote rivieren gelden twee concrete doelstellingen:

- de beschikbare afvoer- en bergingscapaciteit van het rivierbed behouden;
- ontwikkelingen tegengaan die de mogelijkheid tot rivierverruiming door verbreding en verlaging nu en in de toekomst feitelijk onmogelijk maken.

Deze doelstellingen zijn bij de herziening van de beleidslijn niet gewijzigd.

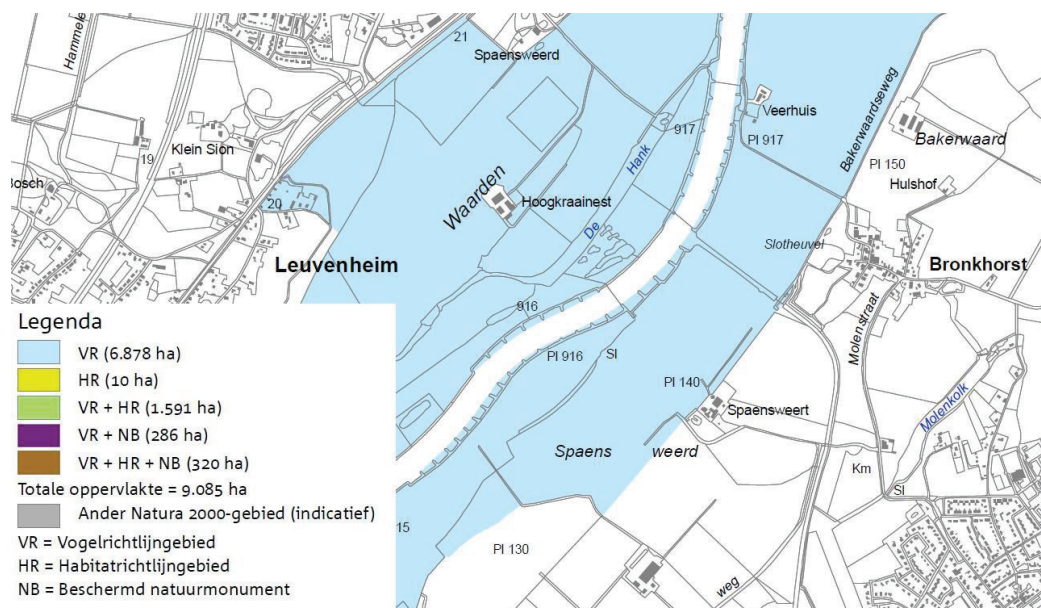
3.1.7 Natura 2000

Natura 2000 is het grootste initiatief op het gebied van natuurbescherming in Europa. Het is een samenhangend, Europees netwerk van beschermde natuurgebieden. Het netwerk wordt gerealiseerd door bijdragen van alle lidstaten van de Europese Unie. Behoud en herstel van de biodiversiteit in de Europese Unie is het doel. De Natura 2000-gebieden worden aangewezen op basis van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn.

De verplichting voor bescherming van natuurgebieden is opgenomen in de Natuurbeschermingswet, terwijl de Flora- en faunawet zich richt op de bescherming van planten en dieren. Op 1 oktober 2005 is de gewijzigde Natuurbeschermingswet in werking getreden. De Natuurbeschermingswet regelt de aanwijzing en de bescherming van natuurgebieden die van nationaal of internationaal belang zijn. De Natuurbeschermingswet bepaalt vervolgens wat er wel en niet mag in deze beschermde natuurgebieden. Activiteiten die negatieve gevolgen voor de natuurwaarden kunnen hebben (zoals uitbreiding van een camping of bouwactiviteiten in of nabij een beschermd gebied), mogen bijvoorbeeld niet plaatsvinden zonder vergunning. Er wordt alleen een vergunning verleend indien:

- de kwaliteit van de natuurlijke habitats niet verslechtert en er geen soorten worden verstoord (met dien verstande dat het gaat om soorten en habitats waarvoor het gebied is aangewezen);
- indien bovenstaande wel het geval is, alleen dan wanneer er geen alternatieve oplossing is, er een groot openbaar belang in het geding is en er compensatie plaats vindt.

Kortom, voor elk plan dat significante gevolgen kan hebben op een gebied dat is aangewezen als Natura 2000, Vogel- of Habitatrichtlijngebied moet een passende beoordeling worden gemaakt van de gevolgen voor het gebied, rekening houdend met de instandhoudingsdoelstellingen. Toestemming mag verleend worden nadat zekerheid is verkregen dat het project de natuurlijke kenmerken van het betrokken gebied niet aantast of als er geen alternatieve mogelijkheden zijn en het plan om dwingende redenen van openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard, toch moet worden gerealiseerd. In dat geval moeten alle nodige compenserende maatregelen getroffen worden om te waarborgen dat de algehele samenhang van Natura 2000 bewaard blijft. Indien van een plan daadwerkelijk significante gevolgen worden verwacht, is regeling binnen de voorliggende ruimtelijke onderbouwing en omgevingsvergunning niet mogelijk. Dan zal er voor het plan een afzonderlijke procedure gevolgd dienen te worden.



Fragment Ontwerpkarta Natura 2000 gebied Uiterwaarden IJssel

Voor verstorende activiteiten (zoals bouwen) moet een uitgebreid flora en faunaonderzoek plaatsvinden, dat wil zeggen een onderzoek waarin wordt nagegaan wat de schade voor natuur is met een motivering voor de te plegen activiteit.

De Natura 2000-gebieden worden beschermd door het vergunningstelsel, als opgenomen in de Natuurbeschermingswet 1998. De vergunning wordt verleend indien vaststaat dat activiteiten geen significant nadelige effecten hebben op het Natura 2000-gebied. In de meeste gevallen zijn Gedeputeerde Staten het bevoegd gezag en in sommige gevallen is dat de minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Structuurvisie Gelderland 2005

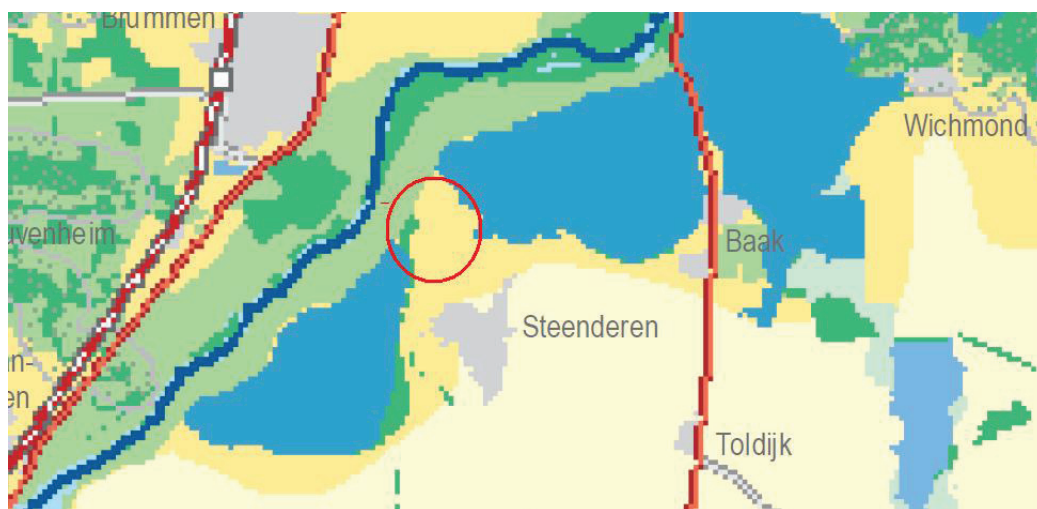
De Structuurvisie 2005 (kansen voor de Regio's, voorheen Streekplan) bevat per thema en gebiedsgericht het provinciale ruimtelijk beleid voor de komende 10 jaren. Sterker dan voorheen zet de provincie in op regionale afstemming in ruimtelijke ontwikkeling. Een aantal regionale vraagstukken is/wordt daarom in regionaal verband nader uitgewerkt.

Gebiedsgericht beleid: zonering landelijk gebied

In de Structuurvisie 2005 is voor het landelijk gebied een zonering opgenomen die bepalend is voor de ontwikkelingsmogelijkheden van de diverse functies. Centraal in de zonering staat het onderscheid tussen het groen/blauwe raamwerk en het multifunctionele gebied.

Het groen/blauwe raamwerk: dit zijn de gebieden die onderdeel zijn van de ecologische hoofdstructuur, de waardevolle open gebieden én de gebieden waar meer ruimte voor water moet worden gecreëerd. Deze gebieden zijn kwetsbaar voor intensieve vormen van ruimtegebruik. Het beleid is gericht op bescherming. Op de volgende afbeelding hebben deze gebieden een groene en/of blauwe tint.

Het multifunctionele gebied: in deze gebieden bestaat ruimte voor meervoudig ruimtegebruik. Voor deze gebieden bestaat geen specifiek provinciaal beleid en hebben (samenwerkende) gemeenten een zekere beleidsvrijheid ten aanzien van ontwikkelingen. Op de volgende afbeelding hebben deze gebieden een gele tint.



Fragment Beleidskaart ruimtelijke structuur Structuurvisie

Ten aanzien van de EHS maakt de provincie een nader onderscheid in:

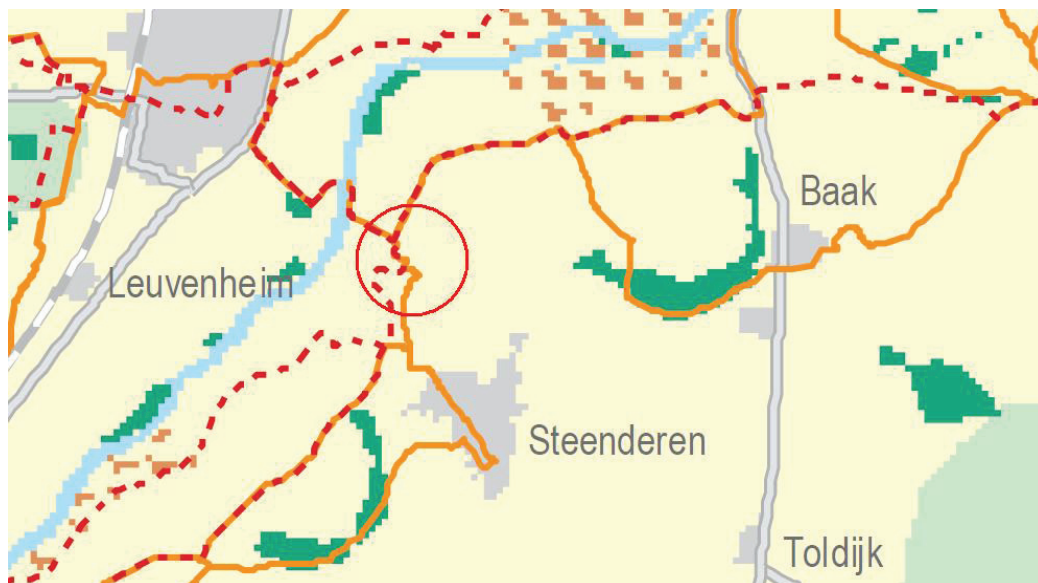
- EHS-natuur (donkergroene gebieden op de Beleidskaart);
- EHS-verweving (klein aantal gebieden met een middelgroene tint);
- EHS-verbindingzones (lichtgroene tint).

De EHS-natuur bestaat uit de bestaande natuurgebieden en voor een klein deel uit natuurontwikkelingsgebieden die momenteel (nog) in agrarisch gebruik zijn. In deze gebieden is het beleid gericht op de bescherming en ontwikkeling van de aanwezige natuurwaarden. Voor de EHS-verweving geldt als uitgangspunt dat landbouwkundig gebruik gecombineerd kan worden met natuurbeheer. De ecologische verbindingzones liggen tussen de bestaande natuurgebieden en bestaan uit landbouwgronden met verspreide natuurelementen. De verbindingzones liggen (veelal) langs beken en watergangen en moeten gevrijwaard worden van ruimtelijke ontwikkelingen die de realisering van de ecologische verbinding kunnen frustreren.

EHS verweving

Het initiatief ligt binnen het gebied welke als EHS-verweving kan worden aangemerkt. Binnen EHS-verweving is natuur de belangrijkste functie. Grondgebonden land- en tuinbouw vervult een blijvende rol in het duurzaam beheer van cultuurgrond en de daarmee verweven natuurwaarden. Land- en tuinbouw kan zich in de EHS-verweving duurzaam ontwikkelen voor zover de aanwezige natuurwaarden niet worden geschaad. Onder grondgebonden land- en tuinbouw worden ook alle vormen van gemengde agrarische bedrijfsvoering verstaan, waarbij duurzaam agrarisch gebruik van landbouwgrond aan de orde is. Ook andere functies kunnen werven zijn met deze natuurwaarden en bijdragen aan een duurzame ontwikkeling van het omliggende gebied.

Waardevolle (natte) natuurgebieden dienen op grond van de provinciale Structuurvisie beschermd te worden tegen verdroging. Hiertoe zijn hydrologische beschermingszones aangewezen (lichtgroene gebieden op de onderstaande afbeelding). Zoals blijkt uit deze afbeelding is de planlocatie niet gelegen in een hydrologische beschermingszone.



Fragment beschermingskaart Structuurvisie 2005

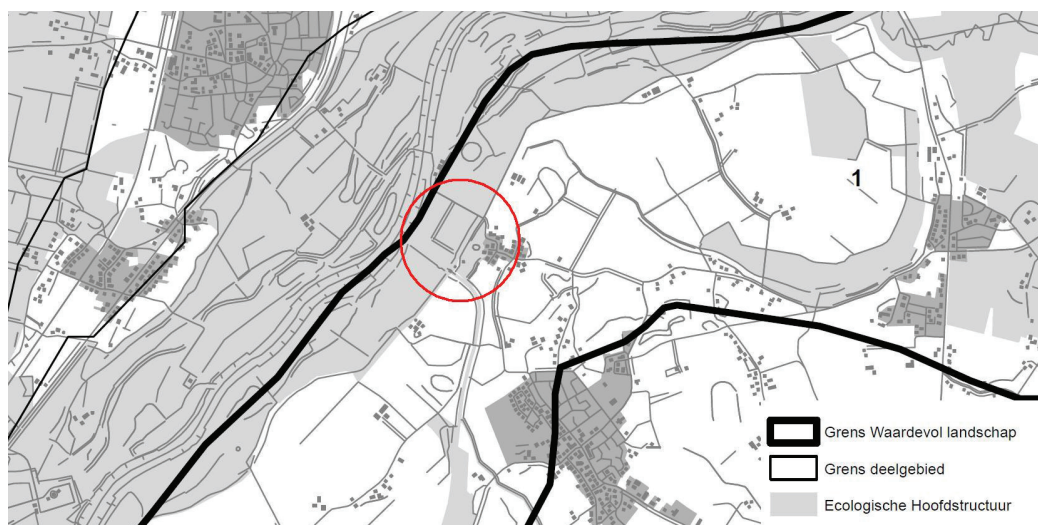
Op de Beleidskaart zijn binnen het multifunctionele gebied een aantal waardevolle landschappen aangewezen. In deze gebieden dient het beleid gericht te zijn op behoud en versterking van de bestaande landschappelijke kernkwaliteiten. Het plangebied maakt deel uit van het *Waardevolle landschap Oeverwal Bronckhorst*.

Kernkwaliteiten van dit landschap zijn:

1. Kleinschalige karakteristiek oeverwallenlandschap met kleine dorpen Olburgen, Rha en het 'stadje' Bronckhorst;
2. Overgangsgebied van open uiterwaarden van de IJssel naar het besloten landschap van de Graafschap;
3. Oude IJselarmen;
4. Vrij uitzicht vanaf de dijk over het binnendijkse landschap en over de rivier.

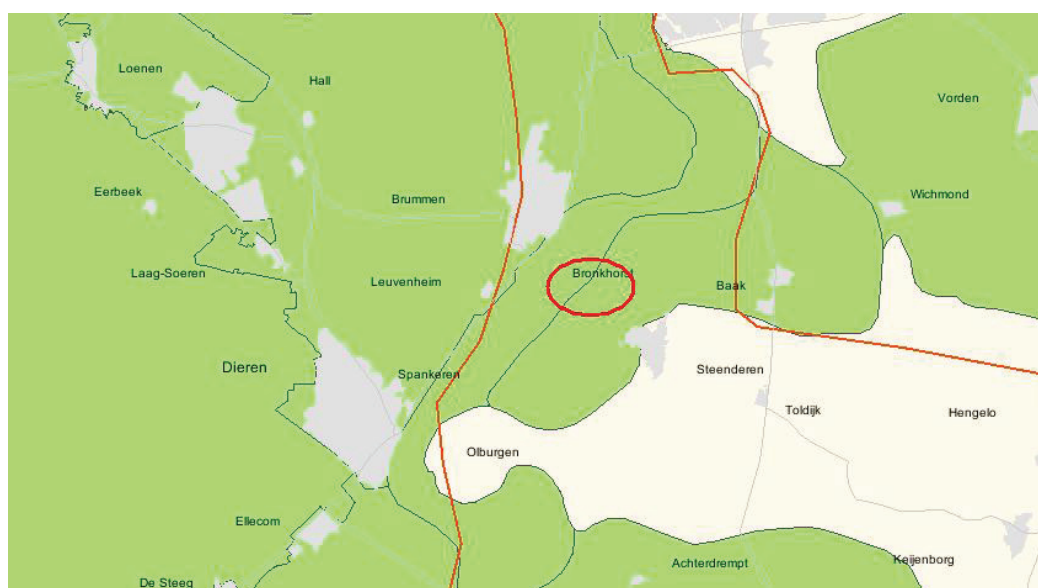
In een uitwerking van de Structuurvisie zijn de specifieke kernkwaliteiten van het waardevol landschap Oeverwal Bronckhorst nader beschreven en op kaart gezet.



Fragment Themakaart 22 Structuurvisie: Waardevolle landschappen (groene gebieden)

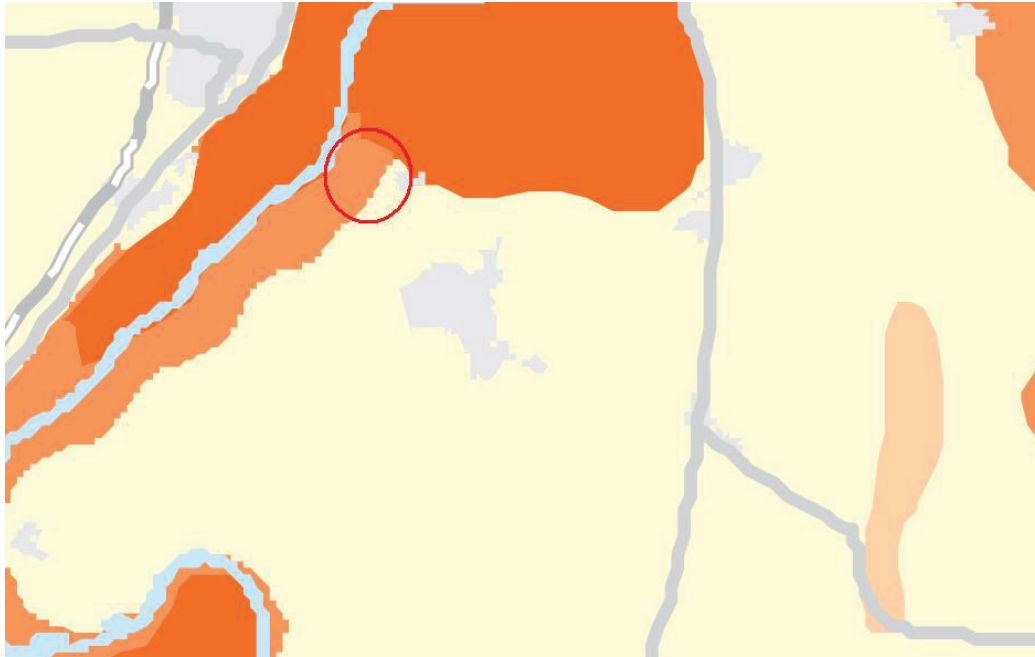
Fragment kaart Streekplanuitwerking Kernkwaliteiten Waardevolle Landschappen, Waardevol landschap 6 Oeverwal Bronckhorst

In de Structuurvisie is het gehele plangebied aangegeven als open gebied (zie onderstaande afbeelding). Hier dient het beleid gericht te zijn op het behouden van de grootschalige openheid, welke is aangemerkt als belangrijkste kernkwaliteit. Derhalve geldt dat ruimtelijke ingrepen die de openheid aantasten niet zijn toegestaan.



Fragment Themakaart 23 Structuurvisie: Open gebieden

Voor het buitengebied zijn tot slot de gebieden van belang die in de Structuurvisie worden aangegeven als zijnde aardkundig waardevol op provinciaal niveau (zie volgende afbeelding). Hierbij gaat het om de gebieden in de uiterwaarden. Het beleid in deze gebieden is gericht op bescherming van deze waarden. Doordat de aardkundige waarden divers van karakter zijn, heeft de provincie geen standaard richtlijnen opgesteld. Wel vraagt de provincie rekening te houden met deze waarde bij de inrichting, het beheer en de bestemming.



Fragment Themakaart 12 Structuurvisie: Aardkunde

Thematisch beleid

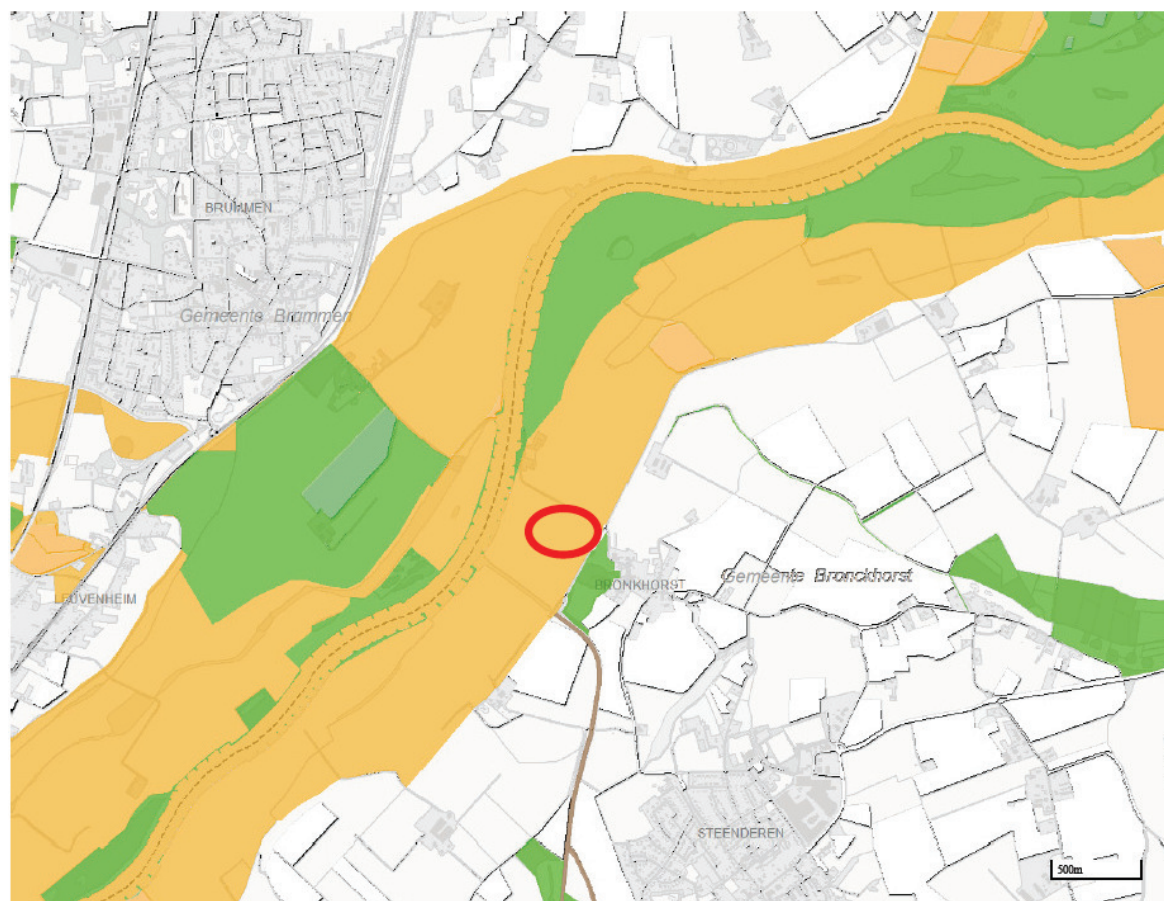
Naast het gebiedsgerichte beleid zoals hiervoor beschreven, bevat de Structuurvisie ook thematisch beleid. Thematisch beleid is onder meer geformuleerd voor de uitbreidingsmogelijkheden van agrarische (grondgebonden) bedrijven. Ook ten aanzien van de mogelijkheden voor functiewijzigingen in het buitengebied en de vestiging en uitbreiding van recreatieve voorzieningen en de toegestane omvang van (burger)woningen geeft de Structuurvisie (strikte) kaders. Ten aanzien van galerieën is geen specifiek beleid geformuleerd.

3.2.2 Ruimtelijke Verordening Gelderland

Op basis van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) kunnen middels een provinciale verordening regels gesteld worden omtrent de inhoud en de toelichting van bestemmingsplannen, voor zover provinciale belangen dat met het oog op een goede ruimtelijke ordening noodzakelijk maken. Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland heeft op 25 november 2008 besloten voor een aantal onderwerpen de Ruimtelijke Verordening Gelderland (vastgesteld 15 december 2010) op te stellen. Op 27 juni 2012 is deze Ruimtelijke verordening in een eerste herziening opnieuw vastgesteld. Voor voorliggend project zijn de volgende thema's van toepassing:

Ecologische hoofdstructuur (EHS)

In artikel 18 van de Ruimtelijke Verordening Gelderland staat aangegeven dat bij ruimtelijke ingrepen binnen de EHS geen functies worden toegestaan waardoor de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied, Zoals aangegeven in de streekplanuitwerking 'Kernkwaliteiten en omgevingscondities van de Gelderse ecologische hoofdstructuur', significant worden aangetast.



Ecologische Hoofdstructuur

- Natuur
- Verweven
- Ecologische verbindingzone

Nader onderzoek heeft uitgewezen (Zie Bijlage 2 Beoordeling externe werking aanleg parkeervoorziening 21 februari 2012) dat er geen sprake zal zijn van significante effecten op zowel de habitattypen en soorten van het gebied. Een aantasting van de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied valt daarmee uit te sluiten.

Het parkeerterrein aan de Veerweg ligt binnen de EHS-verweving (en Natura2000) en krijgt een oppervlakte van ca. 1300m². In 2010 is een (tijdelijke) parkeerplaats aangelegd. De effecten van de aanleg van de parkeerplaats op de kernkwaliteiten van de EHS-verweving zijn onderzocht en verder uitgewerkt in paragraaf 5.4 van de toelichting. Op basis van de onderzoeken wordt geconcludeerd dat de aanleg van de parkeervoorziening niet leidt tot het verslechteren van de kernkwaliteiten die zijn geformuleerd voor de EHS-verweving ter plaatse, indien er geen verlichting wordt aangebracht. Daarnaast wordt geconcludeerd dat er geen gevolgen zijn voor het Natura2000-gebied. De aanleg van de parkeervoorziening leidt zodoende niet tot een toename van de parkeermogelijkheden. Juist het tegendeel is waar, door het parkeren te concentreren zal het verstoorde gebied kleiner worden. Het gebied wordt op dit moment verstoord door bemparkerders langs de 4000 meter lange Veerweg. Hier zal een parkeerverbod gelden. Uiteindelijk zal het verstoorde gebied per saldo juist kleiner worden.

3.2.3 Reconstructieplan Achterhoek en Liemers

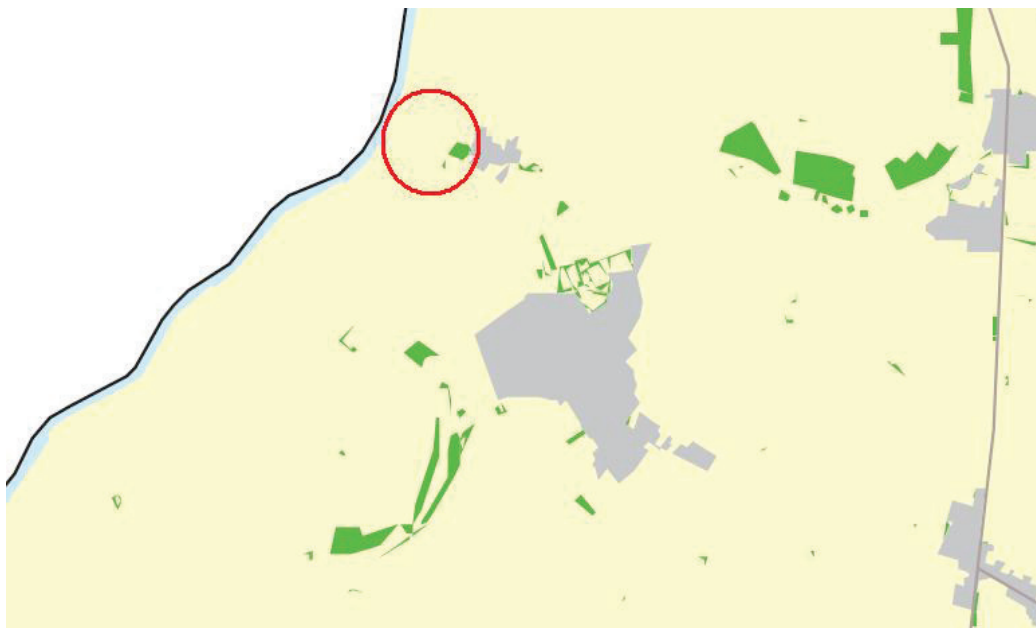
De varkenspestepidemie van 1997 was de aanleiding voor een grote revitalisering van een groot deel van het landelijk gebied in Nederland. De revitalisering is gekoppeld aan diverse Reconstructieplannen. Doel van deze plannen is het verbeteren van de sociaal economische omstandigheden voor landbouw, recreatie en toerisme, wonen, werken en leefbaarheid. In de huidige situatie zitten deze functies elkaar te vaak in de weg, waardoor economisch belangrijke sectoren als de landbouw en de recreatie zich onvoldoende kunnen ontwikkelen terwijl de kwaliteit van natuur en landschap te weinig verbetert. Het buitengebied van de gemeente Bronckhorst vormt onderdeel van het Reconstructieplan Achterhoek en Liemers.

Voor de ontwikkelingsmogelijkheden in het buitengebied is met name de zonering ten aanzien van de mogelijkheden voor intensieve veehouderij van belang die in dit Reconstructieplan is opgenomen.

Daartoe is het buitengebied in drie zones ingedeeld:

- landbouwonwikkelingsgebied (afgekort tot LOG, primaat landbouw);
- verwevingsgebied (gericht op verweving van landbouw, natuur en wonen)
- extensiveringsgebied (primaat wonen of natuur).

Doel van deze zonering is het ruimtelijk sturen van de intensieve veehouderij: deze krijgen geen uitbreidingsmogelijkheden op plaatsen waar ze tot onevenredige nadelige milieugevolgen zouden leiden. Op plaatsen waar de nadelige milieugevolgen het kleinst zijn, wordt juist veel ruimte geboden.



Fragment zonering Reconstructieplan Achterhoek en Liemers

Het plangebied is gelegen in het Verwevingsgebied (lichtgeel op bovenstaande kaart). Het beleid voor verwevingsgebieden is gericht op het bevorderen van een passende combinatie van landbouw, natuur, landschap, recreatie, werken en wonen met bijbehorende kwaliteiten.

3.2.4 Belvoir 3

De Provincie Gelderland kiest in Belvoir voor een actief cultuurhistorisch beleid waarin ruimtelijke, economische en cultuurhistorische belangen niet langer met elkaar strijden maar elkaar inspireren en versterken. “Behoud door ontwikkeling” houdt in dat cultuurhistorische waarden een belangrijke en volwaardige plaats krijgen in ontwikkelingsprocessen.

Het beleid kent vijf doelstellingen:

- maak cultuurhistorische waarden inzichtelijk;
- integreer cultuurhistorie volwaardig in de planvorming;

- versterk de cultuurhistorische bijdrage aan de Gelderse economie;
- houd cultuurhistorische waarden duurzaam in stand;
- vergroot het cultuurhistorisch besef en draagvlak.

3.3 Regionaal beleid

3.3.1 Algemeen

De Achterhoekse gemeenten werken op het vlak van de ruimtelijke ordening samen in een intergemeentelijk overleg ruimtelijke ordening en volkshuisvesting. In een ambtelijke werkgroep en een bestuurlijk overleg zijn alle acht de gemeenten vertegenwoordigd. In maart 2010 is in het bestuurlijk overleg afgesproken om een gezamenlijke visie op de ruimtelijke ontwikkeling van de regio Achterhoek op te stellen. Deze gezamenlijke visie voorziet ook in een behoefte aan één regionaal geluid richting externe partners. Zoals overheden provincies, het Rijk en Europa, maar ook partners als de corporaties, waterschappen en anderen.

3.3.2 Speerpunten voor het regionaal ruimtelijk beleid Achterhoek 2011-2020

De regionale Structuurvisie "Speerpunten voor het regionale ruimtelijk beleid Achterhoek 2011-2020" (2006) is een gezamenlijk initiatief van een aantal gemeenten. Met deze visie wordt een regionale afstemming in de ruimtelijke ontwikkeling op lokaal niveau beoogd. Dit door het benoemen van ruimtelijke speerpunten. Dit document is niet het eindpunt van het ruimtelijk beleid, maar is met name agendavormend. Er wordt geen integraal ruimtelijk eindbeeld neergelegd. Deze regionale visie is een procesdocument die ruimte laat voor inbreng en invulling van derden.

Van belang is dat binnen de Achterhoekse gemeenten de bereikbaarheid verbetert, zowel voor de auto, als openbaar vervoer per bus of trein. Het is de ambitie van de Achterhoekse gemeenten om het draagvlak voor het openbaar vervoer te versterken door bundeling van activiteiten nabij de stations. Met betrekking tot het autoverkeer streven de Achterhoekse gemeenten naar het behoud van de bereikbaarheid, maar ook naar het terugdringen van de verkeershinder en -onveiligheid. Het streven is gericht op het wegnemen van verkeershinder door voor de dorpen die verkeershinder ondervinden passende maatregelen te nemen.

Het streven is om een multifunctioneel gebied te creëren waar ruimte is voor (agrarische) bedrijvigheid, recreatie en toerisme en natuur. Dit wil zeggen dat op een integrale wijze ingrepen in het landelijk gebied moeten gaan plaatsvinden om de leefbaarheid en de economische vitaliteit hiervan te waarborgen en verder te vergroten. Afstemming verbreding en schaalvergroting van functies in het buitengebied dus.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Structuurvisie

Op grond van de nieuwe Wro dient de gemeente een structuurvisie vast te stellen voor haar grondgebied. Daarnaast is een aanvang gemaakt met de actualisering van alle bestemmingsplannen. Omdat de gemeente voorkeursrecht, op grond van de Wet voorkeursrecht gemeenten, heeft gevestigd op diverse locaties is het vertalen van die gebieden in een structuurvisie noodzakelijk. De structuurvisie maakt ruimtelijke beleidskeuzes. Beleidsdoelen uit de structuurvisie worden gerealiseerd in het bestemmingsplan of de beheersverordening. Bronckhorst heeft een Structuurvisie bebouwd gebied en een Structuurvisie buitengebied. In de structuurvisies zijn thema's als wonen, werken, centrumgebied, recreatie, toerisme en economische ontwikkeling, cultuurhistorie, groen en verkeer per kern uitgewerkt. Knelpunten en aandachtspunten zijn in kaart gebracht en vertaald in een beleidsvisie. In Structuurvisie bebouwd gebied worden de visie en beleidskeuzes voor het bebouwde gebied vastgelegd. Deze structuurvisie is vastgesteld op 26 februari 2009.

In het Landschapsontwikkelingsplan (LOP) voor het buitengebied, dat op 25 juni 2009 is vastgesteld, zijn de visie en beleidskeuzes voor het buitengebied vastgelegd. Het beleid zoals opgenomen in het LOP is verder uitgewerkt in 3.4.4 Landschapsontwikkelingsplan Bronckhorst, Lochem en Zutphen. De