

BESLUIT D.D. 19 JUNI 2014 - ZAAKNUMMER 2013-011328 VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND

Ontgronding in de gemeenten Nijmegen en Overbetuwe
Oosterhoutse Waarden

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op de aanvraag van gemeente Nijmegen van 29 juli 2013 om vergunning voor het ontgronden van percelen in de gemeenten Nijmegen en Over-Betuwe.

I GEGEVENS

1. AANVRAAG

Bij brief van 21 juni 2013 met kenmerk 9X1096.D0/R0004/419185/Nijm9185/Nijm, ontvangen op 29 juli 2013, is door HaskoningDHV namens de gemeente Nijmegen een aanvraag om vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet ingediend voor het ontgronden van de percelen kadastraal bekend gemeente Nijmegen, sectie D, nrs. 16, 17, 18, 1013 en 2259 en gemeente Valburg, sectie L, nrs. 1851.

BESCHRIJVING AANVRAAG

De aanvraag heeft betrekking op de uiterwaard van de Waal bij de oude kern van Oosterhout. In deze uiterwaard die bekend is als de Oosterhoutse Waard ligt een oude zandwinplas. Het gebied ligt ten westen van het gebied waar in het kader van het Ruimte voor de Rivierproject Dijkteruglegging Lent een nevengeul wordt gegraven. Deze nevengeul zal uitmonden in de oude zandwinplas. In verband hiermee hebben wij eerder een ontgrondingsvergunning verleend voor het verlagen van de landtong tussen de Waal en de zandwinplas. Het verlagen van de landtong is voor het grootste deel ook in de onderhavige aanvraag opgenomen. Verder voorziet de aanvraag in een beperkte verlaging van de kade aan de noordzijde van de zandwinplas, het afgraven van de restanten van de dwarskade in de zandwinplas en enkele verlagingen aansluitend op de in het gebied aanwezige waaien. De feitelijke ontgraving heeft een oppervlakte van 12 ha. Bij de aangevraagde ontgronding komt volgens opgaaf van aanvrager ruim 109.000m³ specie vrij. Het overgrote deel hiervan zal worden gebruikt voor het verondiepen van de zandwinplas. Het is de bedoeling de ontgronding inclusief de overige inrichtingsmaatregelen uit te voeren in de periode tot eind 2023.

2. PLANOLOGISCHE SITUATIE

De te ontgraven gebieden liggen binnen twee bestemmingsplannen. In bestemmingsplan "Buitengebied Overbetuwe" heeft het gebied de bestemming "Natuur". In bestemmingsplan "Buitengebied Valburg, herziening 1982" heeft het gebied de bestemmingen "Natuurgebied" en "Agrarische doeleinden III Uiterwaarden". In de provinciale structuurvisie Streekplan 2005 heeft het gebied de status EHS verweving en weidevogelgebied.

3. PROCEDURE

Op grond van artikel 3, eerste lid van de Ontgrondingenwet is het verboden te ontgronden zonder vergunning. Volgens artikel 8, tweede lid, zijn wij bevoegd om over deze aanvraag te beslissen. Voor ontgrondingen in het winterbed van een tot de rijkswateren behorende rivier is in artikel 8, derde lid, bepaald dat wij deze bevoegdheid uitoefenen in overeenstemming met "Onze minister". Dit betekent dat wij de onderhavige ontgrondingsvergunning pas definitief kunnen verlenen nadat de Minister van Infrastructuur en Milieu daarmee schriftelijk heeft ingestemd.

De Ontgrondingenwet verklaart in artikel 10, eerste lid, afdeling 3.4. van de Algemene wet bestuursrecht en afdeling 13.2. van de Wet milieubeheer van toepassing op de totstandkoming van een vergunning ingevolge de Ontgrondingenwet. Wij hebben de ontvangst van de aanvraag bevestigd en de aanvraag aan de betrokken bestuursorganen toegestuurd met het verzoek om een zienswijze daaromtrent te geven.

Op 1 november 2013 heeft de aanvrager per e-mail verzocht de aanvraag aan te houden vanwege het ontbreken van instemming van Rijkswaterstaat met graafwerkzaamheden ter plaatse van de landtong. Dit stond verlening van de gevraagde waterwetvergunning voor hetzelfde project in de weg. Op 16 januari 2014 hebben wij bericht ontvangen van Rijkswaterstaat dat overeenstemming was bereikt, mits aan bepaalde voorwaarden wordt voldaan. Op die voorwaarden gaan wij in onder punt 4 (Adviezen). Wij beschouwen de aanhouding van de procedure daarmee beëindigd.

Milieueffectrapportage

Ingevolge de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage dient voor de winning van oppervlaktedelfstoffen uit de landbodem een milieueffectrapportage (MER) te worden opgesteld in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een terreinoppervlakte van 25 hectare (ha) of meer (onderdeel C, categorie 16.1.). Vanaf 12,5 ha of meer is de m.e.r. beoordelingsplicht van toepassing (onderdeel D, categorie 16.1.).

De onderhavige aanvraag ziet op het maken van een werk. De bij de ontgroning vrijkomende specie wordt voor het overgrote deel in de diepe zandput gestort die in het plangebied ligt, en voor het overige gebruikt voor andere inrichtingsmaatregelen in het plangebied. Op basis van de informatie in de vergunningaanvraag Ontgrondingenwet zijn wij van oordeel dat er geen sprake is van winning van oppervlaktedelfstoffen en dat het opstellen van een m.e.r. beoordelingsbesluit of het opstellen van een MER niet noodzakelijk is.

4. ADVIEZEN

De Omgevingsdienst regio Nijmegen heeft namens de gemeenten Nijmegen en Overbetuwe op 17 oktober 2013 per e-mail laten weten dat de aangevraagde ontgroning niet in strijd is met de geldende bestemmingsplannen.

Wij hebben Rijkswaterstaat en waterschap Rivierenland op 5 augustus 2013 schriftelijk om advies gevraagd over de aanvraag.

Rijkswaterstaat heeft per brief, door ons ontvangen op 16 januari 2014, medegedeeld geen bezwaar te hebben tegen het verlenen van de gevraagde ontgrondingsvergunning mits een tweetal voorwaarden uit de watervergunning wordt overgenomen in de ontgrondingsvergunning. Wij zullen deze voorwaarden als voorschriften 4 en 8 opnemen in de onderhavige vergunning.

II BELANGENAFWEGING

De Ontgrondingenwet bepaalt dat besluiten op ontgrondingsaanvragen worden genomen op basis van een afweging van de betrokken belangen.

In het onderhavige geval gaat het om de volgende belangen:

- a planologie;
- b natuur;
- c waterhuishouding;
- d archeologie;
- e veiligheid

Ad a planologie

De aangevraagde ontgroning is niet strijdig met de geldende bestemmingsplannen.

De percelen waarvoor vergunning wordt aangevraagd liggen volgens het provinciaal ruimtelijk beleid in de ecologische hoofdstructuur met de status verweving en in weidevogelgebied. Met de aanvraag wordt beoogd een natuurgerichte herinrichting van de uiterwaard mogelijk te maken, waarmee riviergerelateerde natuur wordt gerealiseerd. Daarmee wordt een bijdrage geleverd aan realisatie van de ecologische hoofdstructuur. Voor de weidevogels die ter plekke voorkomen leidt de geplande herinrichting blijkens de tot de aanvraag behorende passende beoordeling tot verbetering.

De aangevraagde ontgroning draagt bij aan realisatie van provinciaal ruimtelijk beleid. Uit oogpunt van ruimtelijk beleid beoordelen wij de aangevraagde ontgroning positief.

Ad b natuur

De Oosterhoutse Waard is thans een deels agrarische uiterwaard met verspreid voorkomende natuurwaarden. De herinrichting waarvan de aangevraagde ontgroning deel uitmaakt dient om de natuurwaarden te vergroten. De provincie is in het kader van het project WaalWeelde betrokken geweest bij het opstellen van de inrichtingsvisie die ten grondslag ligt aan de aanvraag. Wensen uit het provinciale natuurbeleid zijn meegenomen in de planvorming. Ten behoeve van de aanvraag is middels een veldinventarisatie onderzocht welke beschermde dier- en plantensoorten in het gebied voorkomen en wat de effecten van de werkzaamheden daarop zijn. Geconcludeerd wordt dat de voorgenomen werkzaamheden uitvoerbaar zijn en dat geen ontheffing van de Flora- en faunawet nodig is.

Op 28 juni 2013 heeft aanvrager van onderhavige vergunning bij ons een aanvraag ingediend om vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet 1998. Wij hebben de aanvraag beoordeeld en zijn tot de conclusie gekomen dat de voorgenomen herinrichting van het gebied vooral positieve effecten heeft op de doelen van het Natura 2000-beleid. Daarom zijn wij voornemens vergunning te verlenen voor de werkzaamheden op grond van de Natuurbeschermingswet 1998. Aan deze vergunning hebben zullen wij voorwaarden verbinden ter bescherming van het natuurbelang. Uit oogpunt van natuur beoordelen wij de aanvraag positief.

Ad c waterhuishouding

Ten behoeve van de aanvraag is onderzocht wat de hydrologische gevolgen zijn van de aangevraagde ontgroning. Waterschap Rivierenland is betrokken geweest bij dit onderzoek. De rapportage van het onderzoek is bij de aanvraag gevoegd. In het rapport wordt geconcludeerd dat de ontgroning verwaarloosbare effecten heeft op de waterhuishouding. Voor zover er effecten zijn, zijn deze positief vanwege de snellere ontwatering van de uiterwaard. Wij onderschrijven deze conclusie. Uit het oogpunt van waterhuishouding zien wij geen overwegende bezwaren tegen de aangevraagde ontgroning.

Ad d archeologie

Ten behoeve van de aanvraag is het plangebied archeologisch onderzocht. De rapporten van dit onderzoek zijn bij de aanvraag gevoegd.

De aanbeveling van het meest recente rapport is om een bekende vindplaats te begrenzen middels archeologische begeleiding en om verder het plangebied vrij te geven. Wij onderschrijven deze aanbeveling niet.

Op basis van de archeologische onderzoeken komen wij tot de conclusie dat zich in de ondergrond mogelijk oude kribben en andere archeologisch waardevolle objecten bevinden in de in het rapport onderscheiden deelgebieden 3, 6 en 8. Wij zullen in de vergunning voorschriften opnemen die archeologische begeleiding volgens protocol opgraven in de betreffende gebieden verplichten, alsmede het begrenzen van de genoemde vindplaats. Daarmee is het archeologisch belang in deze vergunning naar ons oordeel voldoende gewaarborgd.

Ad e veiligheid

Bij de uitstroom van de nevengeul in de Waal, via de bestaande plas in de Oosterhoutse Waarden, kunnen met de huidige maaiveldligging voor de scheepvaart hinderlijke dwarsstromingen optreden. Om deze reden hebben wij bij besluit van 13 februari 2013 een ontgrondingsvergunning verleend voor het verlagen van de landtong. Het verlagen van de landtong vormt ook onderdeel van de onderhavige aanvraag die daarnaast voorziet in een aantal ontgravingen in het kader van de herinrichting van de Oosterhoutsewaarden. De beoogde ontgroning is dus mede van belang voor de scheepvaart.

Andere belangen die geschaad zouden kunnen worden door de beoogde ontgroning zijn voor zover ons bekend niet in het geding.

CONCLUSIE

Op grond van bovenstaande overwegingen komen wij tot de conclusie dat de aangevraagde ontgroning van belang is uit het oogpunt van ruimtelijk beleid, natuur en veiligheid. Uit oogpunt van archeologie en waterhuishouding ontmoet de ontgroning geen overwegende bezwaren. Dit betekent dat vergunning kan worden verleend.

III BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Gelderland,
Gelet op de Ontgrondingenwet en de Gelderse Ontgrondingenverordening 1997

HEBBEN BESLOTEN

- A Aan de gemeente Nijmegen vergunning te verlenen voor het ontgronden van de percelen kadastraal bekend gemeente Nijmegen, sectie D, nrs. 16, 17, 18, 1013 en 2259 en gemeente Valburg, sectie L, nrs. 1851 onder de volgende voorschriften.
- B De vergunning van 13 februari 2013, zaaknummer 2012-012804, in te trekken zodra het besluit vermeld onder A onherroepelijk is geworden.

Oplevering

- 1 Houder van de vergunning, hierna te noemen "de houder", is verplicht de ontgroning uit te voeren en in te richten overeenkomstig de aan dit besluit toegevoegde en daarvan deel uitmakende gewaarmerkte tekeningen "Oosterhoutse Waarden Ontgravingskaart" en "Oosterhoutse Waarden Inrichtingsplan Profielen" laatst gewijzigd 10 juni 2013 met dien verstande dat geen ontgroning mag plaatsvinden buiten de insteek en beneden het vlak van de taluds en bodemlijnen.

- 2 Bij tussentijdse beëindiging van de ontgroning moet deze worden afgewerkt volgens door ons nader te stellen voorschriften.
- 3 De ontgroning krachtens dit besluit moet volgens de gestelde voorwaarden opgeleverd zijn binnen 3 jaar na aanvang van de ontgrondingswerkzaamheden.
- 4 De graafwerkzaamheden aan het gebied, dat in de waterwetvergunning voor onderhavig project is aangeduid als de landtong, dienen voor 1 juli 2015 te zijn uitgevoerd.
- 5 Houder is verplicht binnen 3 maanden na afronding van de ontgrondingswerkzaamheden revisietekeningen aan ons toe te zenden en daarbij de eindsituatie aan te geven ten opzichte van de vergunningstekening.

Start ontgroning

- 6 Houder is verplicht een werkplan op te stellen, aangevende de wijze waarop, en ook de volgorde en de tijdsduur waarin, de te verrichten ontgrondingswerkzaamheden (ontgravings-, opslag- en inrichtingswerkzaamheden) zullen worden uitgevoerd. Het werkplan moet in ieder geval bevatten:
 - uitvoeringstekeningen gerelateerd aan de coördinaten van het Rijksdriehoeksstelsel, met daarop aangegeven de zones waar archeologische begeleiding van de graafwerkzaamheden dient plaats te vinden en de afbakening van de landtong zoals aangegeven in de waterwetvergunning voor het onderhavige project;
 - een voorstel voor archeologische begeleiding door een erkend adviesbureau conform het protocol opgraven voor de deelgebieden 3, 6 en 8 zoals aangeduid in afbeelding 3 van het archeologisch rapport "Inventariserend veldonderzoek (verkennde en karterende fase) door middel van boringen Oosterhoutse Waarden" en voor het begrenzen van de vindplaats bij de Verburgtkolk zoals aangegeven in genoemd rapport;
 - de wijze waarop en de volgorde en de tijdsduur waarin de werkzaamheden zullen worden uitgevoerd;
 - de wijze waarop uitvoering wordt gegeven aan voorschrift 11 van deze vergunning;
 - de plaats en de tijdsduur van de depots die eventueel zullen worden aangelegd.Bedoeld werkplan moet in tweevoud aan ons ter goedkeuring worden toegezonden. Met de ontgroning krachtens dit besluit mag niet worden begonnen voordat wij met het plan hebben ingestemd. De werken moeten volgens dit werkplan worden uitgevoerd.
- 7 Met ontgroning in de zones waar archeologische begeleiding dient plaats te vinden mag niet worden begonnen voordat door ons is ingestemd met het voorstel voor archeologische begeleiding zoals genoemd in voorschrift 6.
- 8 De graafwerkzaamheden aan het gebied, dat in de waterwetvergunning voor onderhavig project is aangeduid als de landtong, mogen pas aanvangen in 2015 of op het moment dat de nevengeul van het project Ruimte voor de Waal Nijmegen gaat meestromen.
- 9 Houder is verplicht de aanvang van de ontgroning minimaal twee weken van te voren te melden bij het provinciaal loket van de provincie Gelderland, telnr. (026) 359 11 11.
- 10 Indien bij de graafwerkzaamheden geen gebruik wordt gemaakt van GPS-apparatuur voor de plaatsbepaling dient voor aanvang van de ontgroning de insteek van de ontgroning in het terrein met voldoende deugdelijke palen uitgezet te worden. Deze palen dienen gedurende de ontgroning in stand gehouden te worden. Een uitzet-tekening moet op het werk aanwezig zijn.

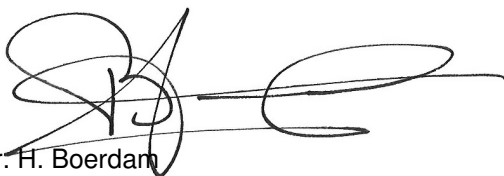
Uitvoering

- 11 De ontgrondingswerkzaamheden moeten volgens natuurtechnische principes worden uitgevoerd, dus:
- ontgroning in één werkgang uitvoeren;
 - niet profileren en egaliseren;
 - reeds ontgraven terreingedeelten niet meer berijden;
 - spoorvorming voorkomen, zo nodig door het gebruik van rijplaten.
- 12 Het terrein moet in ordelijke toestand worden gehouden.

Geldigheidsduur

- 13 Deze vergunning vervalt drie jaar na datum verlening, indien met het ontgronden krachtens deze beschikking geen begin is gemaakt.
Indien de vergunning is opgeschort wordt de genoemde termijn verlengd met de duur van de schorsing.
- 14 Indien een aanvraag tot verlenging is ingediend, wordt de in voorschrift 13 genoemde termijn opgeschort tot de beslissing op de verlengingsaanvraag van kracht is.
Zolang deze aanvraag in behandeling is, mag van de vergunning geen gebruik worden gemaakt.

Namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



mr. H. Boerdam
teammanager Vergunningverlening

Om mogelijke schade aan eventuele kabels en leidingen te voorkomen, raden wij aan contact op te nemen met het Kabels en Leidingen Informatiecentrum, onderdeel van het Kadaster (tel. 0800-0080 of via www.kadaster.nl/klic). Volgens de KLIC-procedure dient dit minimaal drie werkdagen voor het begin van de werkzaamheden te geschieden. Aan het KLIC kan worden doorgegeven waar en wanneer de ontgrondingswerkzaamheden zullen plaatsvinden. Het KLIC informeert de betrokken kabel- en leidingbeheerders, die vervolgens op hun beurt contact zullen opnemen met degene die de KLIC-melding heeft gedaan.

De Flora- en faunawet verbiedt het verstoren van broedvogels. Hiervoor worden geen ontheffingen verleend. Dit betekent dat tijdens het broedseizoen mogelijk op een aangepaste manier gewerkt moet worden teneinde verstoring van broedvogels te voorkomen.

Als tijdens de ontgrondingswerkzaamheden archeologische resten worden aangetroffen dient dit op grond van de Monumentenwet 1988 direct gemeld te worden bij de gemeente waar de ontgrondingswerkzaamheden worden uitgevoerd.

Beroep

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd hiertegen beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage).

Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Als gedurende de beroepstermijn om een voorlopige voorziening is verzocht, wordt het besluit niet van kracht voordat op dat verzoek is beslist.

Voor het behandelen van het beroepschrift en voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de Raad van State, telefoonnummer (070) 426 44 26.