



**MER BEOORDELINGSBESLUIT
LORENTZSTRAAT 5 TE HARDERWIJK**

Aanvrager	:	Waterschap Vallei & Veluwe
Datum besluit	:	17 april 2014
Onderwerp	:	Uitbreiding RWZI Harderwijk
Locatie	:	Lorentzstraat 5 te Harderwijk
OLO-nummer	:	1190123
Zaaknummer OD	:	W 14/013
Zaaknummer provincie	:	2014-003255
Projectnummer	:	MPM 27700

ONDERWERP

De provincie Gelderland heeft op 14 april 2014 een aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordelingsplicht (d.d. 13 februari 2014 inclusief een aanvulling d.d. 27 februari 2014) als bedoeld in artikel 7.16, eerste lid van de Wet milieubeheer (Wm) ontvangen van Waterschap Vallei & Veluwe.

In de aanmeldingsnotitie wordt mededeling gedaan van het voornemen om de huidige inrichting, gelegen aan de Lorentzstraat 5 te Harderwijk, te wijzigen en uit te breiden met een co-vergisting en digestaatverwerking.

BESLUIT

Wij besluiten dat het instellen van een MER-onderzoek en het opstellen van een MER niet noodzakelijk is, aangezien er geen sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu.

Een afschrift van dit besluit wordt aan de wettelijke adviseurs en andere betrokken bestuursorganen verzonden. Tevens wordt van dit besluit kennisgeving gedaan in plaatselijke (dag)bladen en de Staatscourant.

Harderwijk, 17 april 2014

Het college van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

P.J.M.J. Verhoeven
Directeur Omgevingsdienst Noord-Veluwe

AANLEIDING

Op 13 februari 2014 heeft Waterschap Vallei en Veluwe (hierna te noemen: RWZI Harderwijk) een aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordelingsplicht als bedoeld in artikel 7.16, eerste lid van de Wet milieubeheer (Wm) ingediend. Op 27 februari 2014 is hierop een aanvulling ingediend.

In de aanmeldingsnotitie wordt mededeling gedaan van het voornemen om de huidige inrichting, gelegen aan de Lorentzstraat 5 te Harderwijk, te wijzigen en uit te breiden met een co-vergisting en digestaatverwerking. Het project is als volgt te omschrijven:

Wijzigingen van de bestaande inrichting:

- extra opslagvoorziening van secundair slib;
- optimaliseren logistiek ontvangen van afvalstromen van derden;
- optimaliseren warmtebalans vergisting rwzi Harderwijk;
- vervanging van de bestaande WKK.

Uitbreiding van de bestaande inrichting:

- vergisten van mest en co-producten;
- opwekken en benutten van biogas in WKK en invoeding op het aardgasnet na opwerking tot groengas;
- opwerken van digestaat (drogen van digestaat (90% droge stof));
- terugwinning van nutirënten.

Er worden twee nieuwe bedrijfsgebouwen gerealiseerd waarin een groot aantal functies wordt ondergebracht. In hoofdzaak worden de volgende functies in het eerste gebouw ondergebracht:

- Ontvangst mest en co-substraat;
- Opslag co-substraat;
- Dosering co-substraat;
- Chemicaliënopslag en aanmaakinstallatie polyelektroliet;
- Digestaatontwatering, -droging en -verlading;
- Behandeling filtraat;
- MAP verlading en de opslag van magnesiumzout en MAP.

Vanwege de aard van de activiteiten vindt de opwerking van biogas in een tweede gebouw plaats. De stikstofverwijdering vindt in een klein (derde) gebouw plaats.

Het secundair slib wordt niet meer vergist maar wordt ingedikt en daarna afgevoerd naar de slibontwateringsinstallatie van de RWZI in Apeldoorn.

Ten behoeve van het project zijn vergunningen nodig in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de Natuurbeschermingswet.

De nieuwe mestvergister met co-vergisting wordt opgericht binnen de huidige inrichting, gelegen aan de Lorentzstraat 5 te Harderwijk. Het betreft een inrichting bestemd voor het zuiveren van rioolwater.

Voor de inrichting gelden de huidige omgevingsvergunningen verleend op 15 oktober 2007 en 31 januari 2013. Op 11 oktober 2007 is door Rijkswaterstaat een WVO-vergunning verleend, thans Waterwetvergunning.

Voorafgaande aan het besluit tot vergunningverlening is het ingevolge artikel 7.2, eerste lid, onder b, van de Wet milieubeheer noodzakelijk dat wij beslissen of ten behoeve van de voorgenomen activiteiten een Milieu effectrapportage (MER) dient te worden opgesteld.

WETTELIJKE GRONDSLAG

Gelet op het Besluit milieu-effectrapportage 1994, onderdeel C, geldt er voor de voorgenomen activiteit geen MER-plicht. De voorgenomen activiteiten zijn gericht op handelingen met betrekking tot de verwijdering van afvalstoffen die op grond van onderdeel D, categorie 18.1 beoordeling plichtig zijn. Gelet op artikel 7.17, eerste lid, van de Wet milieubeheer dienen wij te beoordelen of bij de voorbereiding van de gevraagde vergunning voor deze activiteit een milieueffectrapportage moet worden gemaakt.

TOETS

Overeenkomstig artikel 7.17, derde lid, van de Wm en het Besluit m.e.r. is getoetst of voor de voorgenomen activiteiten, vanwege de belangrijke nadelige milieugevolgen, een milieueffectrapport moet worden gemaakt. Hierbij is rekening gehouden met de in bijlage III bij de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling aangegeven criteria. Deze criteria hebben betrekking op de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van het potentiële effect. Wij overwegen het volgende.

De kenmerken van het project

Bij de kenmerken van het project hebben wij de volgende criteria in ogenschouw genomen:

- de omvang van het project;
- cumulatie met andere projecten;
- het gebruik van natuurlijke hulpbronnen;
- de productie van afvalstoffen;
- verontreiniging en hinder;
- het risico van ongevallen.

Omvang van het project

De voorgenomen activiteit betreft het vergisten van mest in combinatie met energierijke co-producten. Daarnaast vindt een wijziging van de huidige slibvergistings plaats doordat niet langer secundair slib maar alleen nog maar primair slib wordt vergist. In plaats van secundair slib worden meer industriële afvalstromen vergist. Secundair slib wordt ingedikt en afgevoerd naar de ontwateringsinstallatie van de RWZI in Apeldoorn, het betreft ca. 30.000 m³ per jaar. Voor de acceptatie en verwerking van industriële afvalstromen is reeds een vergunning verleend. Tot slot worden de huidige WKK's vervangen door hoger renderende WKK's.

De ontvangst en verwerking van verpompbare industriële afvalstromen levert een gelijke belasting van de bestaande gisting op, maar een toenemende belasting op de zuivering. De jaarlijkse aanvoer van industriële afvalstromen neemt toe met maximaal 25.000 ton. De jaarlijkse afvoer van digestaat neemt maximaal met 18.000 ton toe.

Door de realisatie van een mestvergister in combinatie met co-producten wordt jaarlijks maximaal 75.000 ton mest en 25.000 ton co-producten aangevoerd. Bij een afbraak van ongeveer 50% gedurende de vergisting en het drogen van het digestaat tot 80- 90% droge stof bedraagt de afgevoerde hoeveelheid mestproduct ongeveer 10.000 ton per jaar. Daarnaast wordt jaarlijks 1.000 ton struviet geproduceerd.

De vergisting van de producten levert jaarlijks circa 5 miljoen m³ groengas met aardgaskwaliteit op. Het groengas wordt op het aardgas net gebracht waar het wordt ingezet als vervanger van fossiel aardgas.

De voorgenomen activiteiten leiden tot een toename van de (transport)verkeer. Daarnaast zal mogelijk sprake zijn van emissies.

Cumulatie met andere projecten

De realisatie van het project heeft betrekking op een wijziging/uitbreiding van de bestaande inrichting. De inrichting bevindt zich op een bestaand industrieterrein. De voorgenomen activiteit veroorzaakt geen cumulatieve effecten met andere bestaande en/of nieuwe projecten.

Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen

De voorgenomen activiteiten zijn gericht op het nuttig toepassen van afvalstoffen, i.c. het verwerken van mest en van co-producten. Extra transportbewegingen zorgen ervoor dat per jaar meer diesel wordt verbruikt. Daarentegen zal als gevolg van de aanpassing van de bestaande en de realisatie van de nieuwe vergistingsinstallatie respectievelijk circa 6 miljoen kWh per jaar extra aan groene stroom worden opgewekt en 5 miljoen m³ groengas worden geproduceerd. De RWZI Harderwijk is daardoor nagenoeg zelfvoorzienend.

De productie van afvalstoffen

De voorgenomen activiteiten zijn gericht op de nuttige toepassing van afvalstoffen. Bij het proces worden geen afvalstoffen geproduceerd. Er komen wel afvalstoffen vrij zoals huishoudelijk afval (0,2 kton) en afgewerkte olie (1.000 liter). Deze afvalstoffen worden zodanig in fracties gescheiden dat deze periodiek naar erkende be- en verwerkers worden afgevoerd.

Verontreiniging en hinder

De voorgenomen activiteit heeft in potentie gevolgen voor verschillende milieuaspecten. Met het oog op de in dit kader bedoelde verontreiniging en hinder zijn de essentiële milieuaspecten waar de voorgenomen activiteit gevolgen voor kan hebben, de aspecten bodem, geluid, geur, lucht en gezondheid onderzocht. In de m.e.r. aanmeldingsnotitie zijn de gevolgen op deze milieu-aspecten beschreven. Uit de beschrijving volgt dat de effecten op het milieu als gevolg van de voorgenomen activiteit beperkt zijn in aard en omvang. Dit volgt uit:

- De bodemrisico analyse waaruit blijkt dat sprake is van een verwaarloosbaar bodemrisico.
- Het akoestisch rapport waaruit blijkt dat de toekomstige geluidsbelasting binnen de vergunde geluidruimte blijft. Dit geldt ook voor de geldende geluidszone op het industrieterrein.
- Het geuronderzoek geeft aan dat de bijdrage van geur ten opzichte van de bestaande vergunde geuremissie vanwege het gesloten karakter van het vergistingsproces beperkt is. De bijdrage leidt niet tot een overschrijding van de waarden ingevolge het Gelders geurbeleid.
- Het onderzoek naar de luchtkwaliteit wijst uit dat de bijdrage van stof (PM10) en NOx niet van dien aard is dat daarmee de grenswaarden uit de Wet luchtkwaliteit wordt overschreden.
- De proceslucht die bij de ontvangst en de vooropslag van mest en cosubstraat vrijkomt, alsmede die bij de MAP-reactor, de Anammox-installatie, de mechanische indikker en de buffering van gedroogd digestaat, wordt behandeld in een nieuw biofilter. De lucht die bij het drogen van digestaat vrijkomt wordt behandeld in een biologische wasser in combinatie met een chemische drietrapswasser. Voor de verwerking van mest en producten van de bijlage AA van de Meststoffenwet zijn in de Verordening dierlijke bijproducten (EG) 1069/2009 enkele voorwaarden opgenomen voor wat betreft het digestaat c.q. van verwerkte mest. Met de aangegeven maatregelen en voorzieningen wordt een acceptabel restrisico bereikt.

Het risico van ongevallen

De voorgenomen activiteit leidt er niet toe dat het Besluit risico zware ongevallen of het Besluit externe veiligheid van toepassing wordt. Omdat de plaatsgebonden risicocontour van 10^{-6} mogelijk buiten de grens van inrichting kan komen te liggen is er een kwantitatieve risicoanalyse opgesteld. In de risicoanalyse wordt aangetoond dat aan de normering voor het plaatsgebonden risico wordt voldaan. Er is geen sprake van een potentieel risicovolle activiteit.

Afweging

Er is geen sprake van een (mate van) verontreiniging en hinder of risico van ongevallen die het nodig maken dat een nader onderzoek, door het opstellen van MER, naar de effecten daarvan wordt uitgevoerd. Bij het verlenen van een veranderingsvergunning ingevolge de Wabo dienen de huidige milieunormen uit de vigerende omgevingsvergunning als uitgangspunt.

De plaats van het project

Bij de plaats van het project wordt het volgende in overweging genomen:

- het bestaande grondgebruik
- de relatieve rijkdom aan alsmede de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied
- het opnamevermogen van het natuurlijk milieu, waarbij in het bijzonder aandacht voor de volgende typen gebieden: wetlands; kustgebieden; berg- en bosgebieden; reservaten en natuurparken; gebieden die in de wetgeving van lidstaten zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd; speciale beschermingszones door de lidstaten aangewezen krachtens Richtlijn 79/409/EEG (= Vogelrichtlijn) en Richtlijn 92/43/EEG (=Habitat-richtlijn); gebieden, waarin de bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden; gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid en landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang.

Bestaande grondgebruik

Het initiatief zal gerealiseerd worden binnen de bestaande inrichting van de RWZI Harderwijk. De bestaande activiteiten bestrijken reeds een groot gedeelte van de inrichting.

Het voorgenomen initiatief sluit goed aan op de bestaande activiteiten en voldoet aan het geldende bestemmingsplan.

De relatieve rijkdom aan alsmede de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied

De inrichting is gelegen op het industrieterrein Lorentz. Het gebied kenmerkt zich niet door aanwezigheid van natuurlijke hulpbronnen. Dit aspect is dan ook niet relevant voor onderhavige beoordeling.

Het opnamevermogen van het natuurlijk milieu, met in het bijzonder aandacht voor de met name in de EEG-richtlijn genoemde gebieden

De omliggende Natura 2000-gebieden betreffen de Veluwerandmeren en de Veluwe. Door middel van een natuurtoets blijkt dat stikstofdepositie in de nieuwe situatie met minder dan 0,051 mol N/ha/jr. toeneemt ten opzichte van de referentie jaren 2000 en 2004. De toename is zo gering dat deze afgerond kan worden naar 'nul'. Er is daarom geen sprake van negatieve effecten.

Afweging

De mate van kwetsbaarheid van het milieu in het gebied waarop de voorgenomen activiteit van invloed kan zijn, achten wij verwaarloosbaar waardoor geen sprake is van een bijzondere omstandigheid die een MER-plicht rechtvaardigt.

De kenmerken van het potentiële effect

Bij de kenmerken van het potentiële effect moet, ingevolge de eerder genoemde Richtlijn 97/11 in het bijzonder het volgende in overweging worden genomen:

- het bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking);
- het grensoverschrijdend karakter van het effect;
- de waarschijnlijkheid van het effect;
- de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect.

Deze moeten in samenhang met de criteria uit de hoofdstukken 1 en 2 van dit besluit in bijzonder in overweging worden genomen.

Het bereik van het effect

Uit hetgeen wij hierboven in hoofdstuk 1 en 2 hebben overwogen blijkt dat het bereik van de effecten van de voorgenomen activiteit niet van dien aard is dat sprake is van een bijzondere omstandigheid.

Het grensoverschrijdend karakter van het effect

Gezien de afstand van de RWZI Harderwijk tot de dichtstbijzijnde grens met Duitsland (> 100 kilometer) verwachten wij geen grensoverschrijdende effecten als gevolg van de voorgenomen activiteit.

De waarschijnlijkheid van het effect

De beschreven effecten zullen zeker optreden. In hoeverre deze worden ervaren als hinder is mede afhankelijk van de te treffen maatregelen en voorzieningen. Deze zullen uitgebreid aan de orde komen in de aanvraag om een omgevingsvergunning.

De duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect

De voorgenomen activiteit betreft een volcontinu proces en wordt voor onbepaalde tijd aangevraagd.

De effecten op bodem, geluid, geur en de luchtkwaliteit zijn, zoals reeds aangegeven, niet dusdanig dat er op grond hiervan sprake is van een bijzondere omstandigheid. Met betrekking tot de milieueffecten zijn er afdoende beperkende maatregelen en voorzieningen te treffen. Deze wordt, zoals reeds aangegeven, uitgebreid aan de orde gesteld in de aanvraag op grond van de Wabo.

Gezien de bestemming van de omgeving en de aard van de effecten zijn er verder ten aanzien van de duur, frequentie en omkeerbaarheid van deze effecten geen bijzondere opmerkingen te maken.

Afweging

Van potentiële aanzienlijke effecten is als gevolg van de voorgenomen activiteit geen sprake.

CONCLUSIE

Wij menen dat voor de uitvoering van de voorgenomen activiteit zich geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu voordoen, waarvoor het opstellen van een MER noodzakelijk is.

De kenmerken van het project en de plaats van het project zijn niet van dien aard dat daardoor mogelijk sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. De kenmerken van het potentiële effect zijn voldoende inzichtelijk. Een nader onderzoek via het opstellen van een MER wordt niet noodzakelijk geacht.

Of en onder welke voorwaarden vergunning kan worden verleend zullen wij beoordelen aan de hand van het toetsingskader uit Wabo.