

OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager	:	Sachem Europe B.V.
Datum besluit	:	11 juni 2014
Onderwerp	:	20x PGS 15 opslaggebouw
Gemeente / locatie	:	Gemeente Zaltbommel, Van Voordenpark 15, 5301 KP Zaltbommel
OLO-nummer	:	1179671
Zaaknummer	:	Z14.007483
Activiteit(en)	:	het veranderen of veranderen van de werking van een milieu- inrichting (artikel 2.1, lid 1, sub e Wabo) het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, lid 1, sub a Wabo)

Ontwerp-besluit

Omgevingsvergunning verlenen

Wij hebben 12 februari 2014 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Sachem Europe B.V., gevestigd aan Van Voordenpark 15, 5301 KP te Zaltbommel. De aanvraag betreft het plaatsen van twintig PGS 15 gebouwen voor de opslag van gevaarlijke stoffen met een maximale opslag van 10 ton per gebouw.

De vergunning wordt gevraagd voor de volgende activiteiten uit de Wabo:

- Het bouwen van de 20 PGS 15 gebouwen (Wabo/bouwen);
- Het gebruiken van de opslaggebouwen (Wabo/milieu).

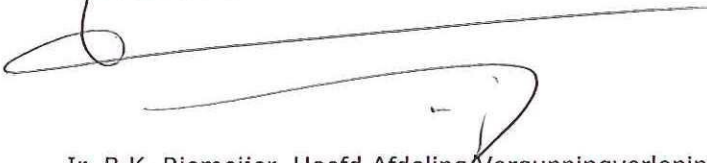
De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z14.007483.

Ontwerpbesluit

Wij hebben het voornemen te besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

de omgevingsvergunning voor de verandering als bedoeld in artikel 3.10 eerste lid, onder c van de Wabo te verlenen, voor het plaatsen van twintig PGS 15 gebouwen voor de opslag van gevaarlijke stoffen met een maximale opslag van 10 ton per gebouw.

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:



Ir. B.K. Riemeijer, Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Rechtsmiddelen

Ter inzage

Het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken ligt met ingang van 17 juni 2014 gedurende een periode van zes weken ter inzage bij de provincie Gelderland en de gemeente Zaltbommel.

Zienswijze

Iedereen kan tijdens de periode van terinzagelegging een zienswijze tegen het ontwerpbesluit indienen (schriftelijk of mondeling). Binnen de aangegeven termijn kunnen ook adviezen worden uitgebracht.

Een schriftelijke zienswijze moet worden ingediend bij de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, Postbus 1603, 6501 BP, Nijmegen. Het algemene emailadres van deze omgevingsdienst is: info@ODRN.nl.

In de zienswijze moeten in ieder geval de volgende gegevens vermeld worden:

1. naam en adres (inclusief postcode) van de indiener;
2. de datum;
3. een omschrijving van dit besluit;
4. de gronden (motieven) waarop de zienswijze berust;
5. de handtekening.

Voor het indienen van een mondelinge zienswijze moet een afspraak worden gemaakt via het algemene telefoonnummer van de Omgevingsdienst Regio Nijmegen: 024 - 7517770. Van een mondeling ingediende zienswijze wordt een verslag gemaakt.

Nadere informatie

Informatie over de behandeling van uw aanvraag is te verkrijgen via de heer Lambrechts van de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, bereikbaar via telefoonnummer 024 - 751 7759.

Inhoudsopgave

Voorschriften	5
Procedurele overwegingen	6
Inhoudelijke overwegingen	10
Bijlage: begrippen	18

Voorschriften

A MILIEU

1. Algemeen

1.1

De inrichting moet zijn ingericht en in werking zijn overeenkomstig de aanvraag d.d. 12 februari 2014.

2 OPSLAG VAN GEVAARLIJKE STOFFEN IN EMBALLAGE

2.1 Opslagvoorzieningen voor verpakte gevaarlijke stoffen tot 10 ton

2.1.1

De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen die vallen onder PGS 15:2011, versie 1.1, moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimten plaatsvinden en moet voldoen aan de voorschriften van hoofdstuk 3 van de richtlijn PGS 15:2011, versie 1.1, met uitzondering van de voorschriften van de paragrafen 3.5, 3.6, 3.7, 3.22 en 3.24 tot en met 3.27.

2.2 Gasflessen

2.2.1

De opslag van gasflessen (ADR klasse 2) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimte plaats vinden en moet, voor zover niet anders geregeld in de hierna volgende voorschriften, voldoen aan de voorschriften van de paragrafen 6.1.2, 6.1.3, 6.2 en 6.3 van de richtlijn PGS 15: 2011, versie 1.1.

B BOUWEN

1 Constructie

1.1

Tenminste 3 weken vóór aanvang van de bouwwerkzaamheden moet u ter goedkeuring van de constructeur van de Omgevingsdienst Regio Nijmegen de volgende gegevens indienen:

- Een funderingsadvies gebaseerd op het grondmechanisch onderzoek.
- Een gewichts- + funderingsberekening.
- Het funderingsplan (palenplan).
- De statische berekeningen van stalen balken, stalen spanten, gordingen en overige dakbalklagen.
- De constructiegegevens ondubbelzinnig verwerken op de bouwkundige tekening; met name te noemen, de detaillering van bevestigingen en verankeringen van spanten, gordingen en platdakbalklagen.

Er mag pas met de bouwwerkzaamheden worden gestart nadat de goedkeuring van de Omgevingsdienst Regio Nijmegen is afgegeven.

Procedurele overwegingen

Gegevens aanvrager

Wij hebben op 12 februari 2014 een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning, artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu) Wabo, van Sachem Europe B.V. (hierna: Sachem).

Deze aanvraag gaan over de vestiging van Sachem aan het Van Voordenpark 15 te Zaltbommel.

Het betreft een inrichting voor de productie (en handel) van organische chemicaliën met een maximale productiecapaciteit van 32.000 ton op jaarbasis.

De activiteiten van de inrichting bestaan uit de productie van fijn chemicaliën door middel van batchgewijze en semi-continue processen.

De aanvraag betreft het plaatsen van twintig PGS 15 gebouwen voor de opslag van gevaarlijke stoffen met een maximale opslag van 10 ton per gebouw. Hiermee wordt de opslag in het magazijn voor een gedeelte verplaatst naar deze PGS 15 opslagvoorzieningen.

Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting is de volgende omgevingsvergunningen verleend:

- Een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer, d.d. 21 december 2006, nr. MPM532, voor de productie (en handel) van organische chemicaliën met een maximale productiecapaciteit van 32.000 ton op jaarbasis.

Op grond van het bepaalde in de Invoeringswet Wet algemene bepalingen omgevingsrecht zijn de vergunningen die voor 1 oktober 2010 in werking waren getreden en onherroepelijk waren, van rechtswege gelijkgesteld met omgevingsvergunningen en gelden deze voor onbepaalde tijd.

Bevoegd gezag

De activiteiten van Sachem worden genoemd in de Richtlijn Industriële Emissies (2010/75/EU). Gelet op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage I, onderdeel C, zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Volledigheid van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteiten op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Procedure (uitgebreid) en zienswijze

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag en ontwerpbesluit ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Burgemeester en Wethouders van gemeente Zaltbommel;
- Ministerie van Sociale Zaken;
- Veiligheidsregio Gelderland Zuid;
- Inspectie Leefomgeving en Transport;
- Waterschap Rivierenland.

Naar aanleiding van de aanvraag is, binnen de door de wet gestelde termijn advies ingekomen van de Veiligheidsregio Gelderland Zuid (d.d. 18 april 2014)

Hieronder is het advies samengevat en is onze reactie hierop weergegeven:

De aanvraag heeft betrekking op het realiseren van twintig PGS15 opslagvoorzieningen, voor maximaal 10 ton per opslagvoorziening, op het (buiten)terrein van Sachem. Het doel van deze realisatie is het verplaatsen van een deel van de opslag gevaarlijke stoffen uit het chemicaliënmagazijn naar deze opslagvoorzieningen.

De opslagen dienen te voldoen aan hoofdstuk 3 en 6 (gasflessen) van de PGS15 en de opgestelde toelichting van Sachem. Uit de situatietekening hebben wij opgemaakt dat de voorgestelde opslagen voldoende bereikbaar zijn voor de hulpverleningsdiensten. Gelet op het bovenstaande verwachten wij geen toename van de (externe) veiligheidsrisico's. Wij hebben geen inhoudelijke opmerkingen en bezwaren over deze aanvraag.

Overweging:

De betreffende hoofdstukken uit PGS 15 is aan de vergunning verbonden.

Voorts delen wij de opvatting dat de (externe) veiligheidsrisico's niet toenemen.

2 SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING

Bouwbesluit 2012

Het Bouwbesluit 2012 regelt onder andere het brandveilig gebruik van bouwwerken, het brandveilig opslaan van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen, het brandveilig opslaan van kleine hoeveelheden brand- en milieugevaarlijke stoffen en de aanwezigheid, controle en onderhoud van brandbestrijdingssystemen voor de hiervoor bedoelde situaties.

Bouwvergunning

Met betrekking tot de activiteit bouwen is een aparte beoordeling uitgevoerd.

M.e.r.- (beoordelings)plicht

De voorgenomen activiteiten zijn niet opgenomen in Bijlage C noch in bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage 1994 (verder Besluit m.e.r.). In de provinciale milieuverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor de m.e.r. beoordelingsplicht geldt.

Voor de voorgenomen activiteit geldt geen m.e.r. plicht of m.e.r. beoordelingsplicht.

Waterwet

De aangevraagde veranderingen hebben geen betrekking op de lozing van afvalwater.

Ontvankelijkheid

De aanvraag bestaat uit:

- de aanvraag zelf;
- vijf bijlagen, zijnde:
 1. Terreintekening;
 2. Detailtekening opslagkluizen;
 3. Detailtekening opslagcontainer;
 4. samenvatting actualiserend bodemonderzoek en nulsituatieonderzoek;
 5. Toelichting 20 kluizen.

In artikel 2.8 van de Wabo, in paragraaf 4.2 van het Besluit omgevingsrecht en in de Regeling omgevingsrecht is aangegeven welke informatie noodzakelijk is voor een ontvankelijke aanvraag voor een omgevingsvergunning.

Op basis van de Regeling omgevingsrecht hebben wij de aanvraag getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat. Op basis hiervan kunnen wij de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving goed beoordelen. De aanvraag is dan ook ontvankelijk. Wij hebben de aanvraag in behandeling genomen.

Activiteitenbesluit

Voor deze inrichting gelden algemene regels uit het Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit) en de bijbehorende ministeriële regeling (Activiteitenregeling). Voor een aantal onderwerpen waarop de aanvraag betrekking heeft, blijft het nodig om ze in een vergunningprocedure te toetsen en daaraan mogelijk specifieke voorschriften te verbinden.

De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het toetsingskader voor het onderdeel milieu. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Sinds 1 januari 2008 geldt het Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit). Het Activiteitenbesluit bevat algemene voorschriften voor activiteiten die kunnen plaatsvinden binnen inrichtingen.

Sinds het Activiteitenbesluit geldt, zijn veel inrichtingen niet meer vergunningplichtig voor het onderdeel milieu. Vanaf 2008 zijn daar steeds meer inrichtingen aan toegevoegd. Alleen type C-inrichtingen (inrichtingen die vallen onder een categorie in de bijlage bij het Besluit omgevingsrecht) blijven vergunningplichtig op grond van de

Wabo. Sinds 1 januari 2013 worden ook de inrichtingen met (een) IPPC-installatie(s) aangemerkt als type C-inrichting.

De vergunning wordt aangevraagd voor een type-C inrichting. Op type C inrichtingen kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen. De voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen zijn die voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling.

Binnen Sachem vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.

- Lozen van hemelwater niet afkomstig van bodembeschermende voorziening;
- Lozen van huishoudelijk afvalwater op locatie;
- Bodembedreigende activiteiten
- Algemene milieuregels
- Emissies naar de lucht
- Op- en overslaan van goederen
- In werking hebben van een stookinstallatie (emissies naar de lucht)
- In werking hebben van een stookinstallatie (keuring en onderhoud)

Inhoudelijke overwegingen

A. TOETSINGSKADER MILIEU

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e sub 2 en 3 Wabo. Het betreft het veranderen van (de werking van) de inrichting.

Toetsing

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen

Hieronder gaan wij eerst in op de betrokken aspecten. Voor wat betreft de aspecten waarmee wij rekening hebben gehouden en die wij in acht hebben genomen, verwijzen wij naar de bespreking van de afzonderlijke milieucompartimenten in het toetsingsdocument milieu. Daarbij beperken wij ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a van de Wabo hebben wij de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag:

1. de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
2. de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
3. de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
4. de ingebrachte adviezen en zienswijzen;
5. de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
6. het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

Gelet op de gevolgen die de veranderingen binnen de inrichting voor het milieu kunnen veroorzaken hebben wij de volgende milieuessenties die niet worden beïnvloed door de veranderingen buiten beschouwing gelaten:

Lucht: de aangevraagde veranderingen leiden niet tot andere of grotere emissies naar de lucht.

Geur: de aangevraagde veranderingen leiden niet tot (grotere) geuremissie.

Geluid: de aangevraagde veranderingen leiden niet tot andere of grotere geluidemissie.

Energie: de aangevraagde veranderingen leiden niet tot een ander energieverbruik.

Preventie: de aangevraagde veranderingen leiden niet tot andere preventie-opties.

2 BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT)

Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van beste beschikbare technieken (BBT) rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

IPPC

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU, PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn horende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie. Binnen de inrichting waar deze beschikking betrekking op heeft, bevinden zich één of meer IPPC-installaties.

Het gaat hier om:

categorie 4.1.b (fabricage van organisch-chemische basisproducten) van bijlage I van de Europese richtlijn geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (2008/01/EG).

Bij het bepalen van wat de beste beschikbare technieken zijn voor een IPPC-installatie, moeten wij rekening houden met Europese referentiedocumenten (BREF-documenten). Deze documenten geven een overzicht van de beschikbare milieutechnieken en wijzen de technieken aan die de beste milieuprestaties leveren en daarnaast economisch en technisch haalbaar zijn. Deze aanwijzingen worden BBT-conclusies genoemd. De procedure tot vaststelling en bekendmaking van BBT-conclusies vindt op Europees niveau plaats. Gedurende de periode dat nog geen (nieuwe) BBT-conclusies via die procedure zijn vastgesteld, gelden de BBT-conclusies, die voor 1 januari 2013 vermeld stonden in de bijlage bij de Regeling omgevingsrecht.

De aangevraagde activiteiten van Sachem is getoetst aan de BREF Op- en Overslag bulkgoederen.

Reference Document on Best Available Techniques on Emissions from Storage (BREF Op- en Overslag bulkgoederen)

Voor opslagen van bulkgoederen is de BREF Emissions from Storage van juli 2006 (ook wel de BREF "Op- en overslag van bulkgoederen" genoemd) opgesteld.

In dit geval is deze van toepassing voor de aanvoer van gevaarlijke stoffen in emballage en de opslag hiervan.

Er geldt in zijn algemeenheid dat, wanneer de opslag van gevaarlijke stoffen aan de eisen uit de PGS-richtlijnen voldoet, deze opslag volgens de BREF Op- en overslag van bulkgoederen tevens aan BBT voldoet. Voor de verscheidene opslagen (kleiner dan 10 ton in emballage) zijn in deze vergunning eisen op basis van de relevante PGS-en opgenomen.

In de BREF Op- en overslag bulkgoederen worden ten aanzien van bodembescherming vergelijkbare eisen gesteld als in de diverse PGS-richtlijnen.

De PGS 15 is genoemd in de Regeling omgevingsrecht (MOR) (voorheen Regeling aanwijzing BBT-documenten). Door het stellen en het kunnen naleven van vergunningvoorschriften met betrekking tot de tijdelijke opslag van verpakte gevaarlijke stoffen wordt voldaan aan BBT.

Overige BBT documenten

Naast de BBT-conclusies hebben wij rekening gehouden met de volgende in de bijlage bij de Regeling omgevingsrecht aangewezen informatiedocumenten over beste beschikbare technieken.

- Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB), april 2012;
- Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, december 2011 (PGS 15 2011, versie 1.1).

Voor een verdere beschouwing van de beste beschikbare technieken, verwijzen wij naar de afzonderlijke toetsing aan de relevante milieucompartimenten.

3 MILIEUASPECTEN

3.3 BODEM

3.3.1 Algemeen

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB). In de bijlage bij de Regeling omgevingsrecht is de NRB opgenomen als BBT-document. Uitgangspunt van de NRB is dat door een doelmatige combinatie van bodembeschermende maatregelen en voorzieningen een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Zoals blijkt uit de aanvraag vinden binnen de inrichting de diverse bodembedreigende activiteiten plaats.

Bij de aangevraagde activiteiten wordt een verwaarloosbaar bodemrisico behaald. De hiervoor noodzakelijke bodembeschermende voorzieningen en maatregelen zijn niet in de vergunningvoorschriften opgenomen, omdat bodembeschermende voorzieningen in het Activiteitenbesluit (Afdeling 2.4) geregeld worden.

3.3.2 Bodemonderzoeken

Omdat in de inrichting bodembedreigende activiteiten plaatsvinden en/of bodembedreigende stoffen worden toegepast, moet er overeenkomstig de NRB een nulsituatiebodemonderzoek worden uitgevoerd. Het preventieve bodembeschermingsbeleid uitgewerkt in de NRB gaat er vanuit dat (zelfs) de maatregelen en voorzieningen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig kunnen uitsluiten dat onverhoopt een belasting van de bodem optreedt. Om die reden blijft bodemonderzoek noodzakelijk.

Bij de aanvraag is een samenvatting van een geactualiseerd bodemonderzoek bijgevoegd.

3.4 BRANDVEILIGHEID

3.4.1 Algemeen

Brand is een van de aspecten die tot nadelige gevolgen voor het milieu kunnen leiden en valt dus in beginsel onder de reikwijdte van de Wet milieubeheer/Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Criterium voor het stellen van brandveiligheidseisen is of de nadelige gevolgen voor het milieu door brand zich tot buiten de inrichting kunnen uitstrekken.

Brandveiligheidseisen kunnen worden opgesteld vanuit verschillende invalshoeken. Wij streven bij vergunningverlening ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht een integrale benadering na waarbij onderlinge afstemming plaatsvindt tussen betrokken actoren. Dit leidt ertoe dat het gewenste brandveiligheidsniveau wordt gerealiseerd.

3.4.2 Bouwbesluit 2012

Met ingang van 1 april 2012 is het Bouwbesluit 2012 in werking getreden. De bestaande afbakening tussen bouw- en milieuregelgeving is gehandhaafd.

Wanneer er sprake is van:

- een brandbare - en milieugevaarlijke stof en de opslaghoeveelheid boven de grens van tabel 7.6 van het Bouwbesluit 2012 ligt, dan is de Wabo het wettelijke kader;
- een brandbare - en milieugevaarlijke stof en de opslaghoeveelheid onder de grens van tabel 7.6 van het Bouwbesluit 2012 ligt, dan is het Bouwbesluit 2012 het wettelijke kader;
- een brandbare en NIET milieugevaarlijke stof, dan is het Bouwbesluit 2012 het wettelijke kader.

De algemene regeling over de verplichte aanwezigheid, onderhoud en controle van mobiele brandblusmiddelen (inclusief brandslanghaspels) is geregeld in het Bouwbesluit 2012.

3.4.3 Arbobesluit

Op grond van het Arbobesluit moet, indien er kans is op gasontploffingsgevaar, een risico-inventarisatie worden uitgevoerd en zal zonodig een gevarencategorie-indeling moeten worden gemaakt en explosieveiligheidsdocumenten worden opgesteld. Omdat er geen externe veiligheidseffecten ten gevolge van een gasontploffingsgevaar buiten de inrichting zijn te verwachten zijn geen voorschriften met betrekking tot dit aspect opgenomen.

3.4.4 Beleid

Voor wat betreft de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen wordt in de aanvraag aangesloten bij de Publicatiereeks Gevaarlijke stoffen 15: Richtlijn opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15). De PGS 15 is sinds 28 juni 2005 van kracht en vervangt onder andere de richtlijnen CPR 15-1, CPR 15-2 en CPR 15-3 (en is sindsdien nog enkele keren gewijzigd).

De PGS 15 is, onder andere, van toepassing op verpakte ADR-geclassificeerde stoffen. Om de veiligheid zoveel mogelijk te waarborgen zijn voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen voorschriften in de vergunning opgenomen. Deze voorschriften sluiten aan bij de inzichten welke zijn vastgelegd in de PGS 15; december 2011 (PGS 15 2011, versie 1.1).

Om de veiligheid zoveel mogelijk te waarborgen zijn voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen voorschriften in de vergunning opgenomen. Deze voorschriften sluiten aan bij de inzichten welke zijn vastgelegd in de PGS 15 (PGS 15 2011, versie 1.1).

Binnen de inrichting is een aantal gasflessen aanwezig. Deze gasflessen kunnen bij brand risico's opleveren voor de omgeving. Ook gasflessen kunnen worden opgeslagen in de aangevraagde opslaggebouwen.

Wij zijn van mening dat indien voldaan wordt aan de gestelde voorschriften in PGS 15 aangaande gasflessen hiermee de veiligheid voldoende is gewaarborgd.

4 EXTERNE VEILIGHEID

Bij Sachem zijn diverse gevaarlijke stoffen aanwezig (met name stoffen die vallen in de ADR klasse 3, 4,5 6.1, 8 en 9). De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving.

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu).

Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Het plaatsgebonden risico is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving.

Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden.

De gehanteerde norm voor het plaatsgevonden risico in Nederland is in beginsel 10^{-6} per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Het groepsrisico voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen.

Met de grootheid groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

Besluit risico's zware ongevallen 1999

Met het in werking treden van het Besluit risico's zware ongevallen 1999 (Brzo 1999) is de Europese Seveso II-richtlijn uit 1997 geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het Brzo 1999 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (proactie, preventie en preparatie) en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken (repressie).

Op grond van de aanwezige hoeveelheid gevaarlijke (afval) stoffen die de (hoge/lage) drempelwaarde uit Bijlage 1 van het Brzo'99 overschrijdt is Sachem VR-plichtig onder het Brzo 1999. Deze situatie hebben wij vergund op 21 december 2006, nr. MPM532. Sachem heeft op 2 februari 2011 een (geactualiseerd) veiligheidsrapport bij ons ingediend (2010-019841/MPM21352).

Besluit externe veiligheid inrichtingen (bevi)

Op grond van artikel 2, eerste lid, onder a, valt de inrichting onder de reikwijdte van het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

Op grond van artikel 4 is Sachem een zogenaamd niet-categoriaal bedrijf.

Invloed wijziging van de opslag ADR geclassificeerde stoffen in een twintigtal opslaggebouwen

De opslag van ADR geclassificeerde producten in een twintigtal opslaggebouwen met een maximum van 10 ton per opslaggebouw leidt niet tot brandgevaar en/of andere risico's die betrekking hebben op de externe veiligheid.

Opslagplaatsen van gevaarlijke stoffen tot 10 ton worden in risicoberekeningen niet meegenomen. Voorts is het zo dat de opslag in het magazijn voor een gedeelte wordt verplaatst naar deze PGS 15 opslagvoorzieningen. Daarmee zal feitelijk in het magazijn minder opslag plaatsvinden. Hierdoor worden de berekende risico's kleiner.

De voorgenomen wijziging leidt derhalve niet tot een andere (vergunde of te vergunnen) PR 10^{-6} contour.

Ook het groepsrisico wijzigt hierdoor niet. Omdat er als gevolg van deze wijziging geen toename is van het plaatsgebonden risico en/of groepsrisico, kan toetsing aan het Bevi achterwege blijven.

Registratiebesluit/Regeling provinciale risicokaart

Op 30 maart 2007 is het Registratiebesluit externe veiligheid in werking getreden. Dit besluit geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister. Daarnaast moeten ook inrichtingen die vallen onder de reikwijdte van de Regeling provinciale risicokaart worden opgenomen in het register. De criteria van het besluit en de regeling zijn samengevoegd in de drempelwaardentabel die is opgenomen in de Leidraad Risico Inventarisatie. Sachem valt onder de criteria van het Registratiebesluit en/of de Regeling.

Intern) bedrijfsnoodplan

Op basis van artikel 22 BRZO is een intern bedrijfsnoodplan verplicht (ook in de arbowetgeving is het hebben van een noodplan geregeld). Om die reden is een (intern) bedrijfsnoodplan niet in de vergunning voorgeschreven.

B. TOETSINGSKADER BOUWEN

Wettelijke grondslag

Een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor zover die geheel of gedeeltelijk ziet op het bouwen van een bouwwerk moet worden geweigerd indien er niet wordt voldaan aan de toetsingscriteria genoemd in artikel 2.10 lid 1 Wabo.

In gevallen als bedoeld in artikel 2.10 lid 1 onder c Wabo (kortgezegd, de activiteit is in strijd met het bestemmingsplan of andere planologische regelgeving) wordt de aanvraag voor een omgevingsvergunning mede aangemerkt als een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo en wordt de omgevingsvergunning slechts geweigerd indien vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo niet mogelijk is.

Hieronder gaan wij puntsgewijs in op de in artikel 2.10 lid 1 Wabo genoemde toetsingscriteria.

Bouwbesluit

2.10 lid 1 sub a Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag om een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Bouwverordening

2.10 lid 1 sub b Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet.

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van de Bouwverordening van de gemeente Zaltbommel. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Bestemmingsplan

2.10 lid 1 sub c Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening.

Aan de hand van de ingediende stukken is het plan getoetst aan het vigerende bestemmingsplan 'Zaltbommel', Van Voordenpark met de bestemming 'bedrijf'. Er zijn geen strijdigheden geconstateerd. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Redelijke eisen van welstand

2.10 lid 1 sub d Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk, dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand, beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij wij van oordeel zijn dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend.

Uw aanvraag is op 18 maart 2014 door welstandscommissie beoordeeld op redelijke eisen van welstand op basis van de criteria, opgenomen in de gemeentelijke welstandsnota. Het oordeel van de commissie is dat het plan niet in strijd is met redelijke eisen van welstand.

Wij nemen dit advies over, omdat wij geen reden zien om hiervan af te wijken. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Conclusie met betrekking tot de aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover deze geheel of gedeeltelijk toeziet op het bouwen van een bouwwerk (art. 2.1 lid 1 a Wabo):

Gelet op wat wij hiervoor hebben gezegd, is er geen reden om de omgevingsvergunning ten aanzien van deze activiteit te weigeren.

Voorschriften

Wij verbinden ten aanzien van deze activiteit de volgende voorschriften aan de omgevingsvergunning (artikel 2.22 Wabo), welke volledig moeten worden nagekomen:

Constructie

Tenminste 3 weken vóór aanvang van de bouwwerkzaamheden moet u ter goedkeuring van de constructeur van de Omgevingsdienst Regio Nijmegen de volgende gegevens indienen:

- Een funderingsadvies gebaseerd op het grondmechanisch onderzoek.
- Een gewichts- + funderingsberekening.
- Het funderingsplan (palenplan).
- De statische berekeningen van stalen balken, stalen spanten, gordingen en overige dakbalklagen.
- De constructiegegevens ondubbelzinnig verwerken op de bouwkundige tekening; met name te noemen, de detaillering van bevestigingen en verankeringen van spanten, gordingen en platdakbalklagen.

Er mag pas met de bouwwerkzaamheden worden gestart nadat de goedkeuring van de Omgevingsdienst Regio Nijmegen is afgegeven.

Bijlage: begrippen

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Handeling in de vorm van controle of onderhoud van een voorziening of proces, om de kans op emissies of immissies te reduceren (overeenkomstig Barim).

BODEMBESCHERMENDE VOORZIENING:

Een vloeistofkerende voorziening, een vloeistofdichte vloer of verharding of een andere doelmatige fysieke voorziening, ter voorkoming van immissies in de bodem.

BODEMRISICO:

De kans op en omvang van een bodemverontreiniging door een bedrijfsmatige activiteit.t.

BODEMRISICOCATEGORIE A:

Verwaarloosbaar bodemrisico.

BREF:

Referentiedocument waarin over een onderwerp o.a. de beste beschikbare technieken zijn beschreven.

CUR/PBV: Stichting Civieltechnisch Centrum Uitvoering Research en Regelgeving / Projectbureau Plan Bodembeschermende Voorzieningen.

EMBALLAGE:

Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en intermediate bulkcontainers (IBC's).

EMISSION:

De uitworp van één of meer verontreinigende stoffen naar de lucht (vracht per tijdeenheid).

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, lid 1 onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

NRB:

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, Informatiecentrum Milieuvergunningen (Agentschap NL Maart 2012).

NULSITUATIE:

De kwaliteit van de grond en het grondwater ter plaatse van de inrichting op het moment dat de bedrijfsactiviteiten zijn gestart.

NULSITUATIE-ONDERZOEK:

Onderzoek naar de kwaliteit van de bodem (grond en grondwater) op die plaatsen van de inrichting waar potentieel bodembedreigende activiteiten plaatsvinden of zullen plaatsvinden en dat is gericht op die verontreinigende stoffen die ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting in de bodem kunnen geraken.

POTENTIEEL BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Elke activiteit die een risico van verontreiniging van de bodem met zich meebrengt, als gevolg van de aard van die activiteit en als gevolg van de fysische en chemische eigenschappen van de stoffen waarmee de activiteit wordt uitgevoerd. Bij het vaststellen of een activiteit potentieel bodembedreigend is worden eventuele maatregelen en voorzieningen die zijn getroffen om het risico van die activiteit uit te sluiten buiten beschouwing gelaten.

RISICO:

De mate van ongewenste gevolgen van een activiteit in relatie met de kans dat deze zich voordoen.

VLOEISTOFDICHTTE VOORZIENING:

Effectgerichte voorziening die waarborgt dat - onder voorwaarde van doelmatig onderhoud en adequate inspectie en/of bewaking - geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van die voorziening kan komen.

VLOEISTOFKERENDE VOORZIENING:

Fysieke barrière die in staat is stoffen tijdelijk kan keren.