



provincie
GELDERLAND

BESLUIT NATUURBESCHERMINGSWET 1998 VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN
GELDERLAND

Datum	: 12 juni 2014
Onderwerp	: Natuurbeschermingswet 1998 - 2014-001599 - gemeente Ermelo
Activiteit	: Verbreding activiteiten Surfcentrum Telstarsurf
Verlenen/weigeren	: Verlenen vergunning
Aanvrager	: RGV Onroerend Goed B.V.
Zaaknummer	: 2014-001599

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van RGV Onroerend Goed B.V., Postbus 2108, 6802 CC Arnhem, hierna te noemen aanvrager, van 28 januari 2014 om een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998, hierna de Nbw 1998.

Aanvraag en procesverloop

De aanvraag omvat de verbreding van de activiteiten op het Surfcentrum Telstarsurf nabij het Wolderwijd. Het Wolderwijd is onderdeel van Natura 2000-gebied Veluwerandmeren.

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende stukken gebruikt:

- Ondertekend aanvraagformulier.
- Recreatief – Landschappelijk overzicht Strand Horst Noord d.d. 18-12-2013.
- Inrichtingsschets Telstar Beach Center Horst-Noord d.d. 18-12-2013.
- Voortoets Surfcentrum Telstarsurf Strand Horst, projectcode 13226, definitief, d.d. 10-01-2014.

Het ontwerpbesluit heeft in de periode van 4 april 2014 tot 16 mei 2014 ter inzage gelegen. Het ontwerpbesluit is tevens toegezonden aan het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Ermelo.

Wij hebben geen zienswijzen ontvangen.

Op deze vergunningaanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

Instandhoudingsdoelstellingen

De instandhoudingsdoelstellingen van het voor deze aanvraag relevante Natura 2000-gebied(en) zijn vermeld in bijlage 1.

Activiteit waarvoor vergunning wordt aangevraagd

Op Strand Horst-noord bevindt zich vanaf de jaren tachtig in zeecontainers het surfcentrum van Telstarsurf. Vanaf 2008 zijn twee gebouwen neergezet. Vanuit het noordoostelijk gelegen gebouw worden surf- en kitelessen verzorgd en kunnen bezoekers surfmaterialen huren en uitproberen. Naast dit gebouw bevindt zich nog een tweede gebouw op het terrein. Dit gebouw is nog niet in gebruik genomen. RGV en Telstarsurf hebben een plan ontwikkeld waarbij de bedrijfsvoering van de surfschool wordt verbreed met horeca en overnachtingaccommodatie in het leegstaande gebouw. De overnachtingsmogelijkheden bestaan uit ongeveer 40-50 slaapplekken in het gebouw en aanvullend uit 20 camperplaatsen op de bestaande overloop-parkeerplaats. De horeca betreft een strandpaviljoen met terras bedoeld voor de gasten van de overnachtingslocatie en overige bezoekers van het recreatiegebied. Tenslotte wordt er extra opslagcapaciteit (voor boards, kite's enz) gerealiseerd.

Telstarsurf heeft vanuit de praktijk gezien dat bij klanten/bezoekers behoefte is aan een mogelijkheid om meerdere dagen achter elkaar ter plaatse te verblijven. Bijvoorbeeld voor groepen om een intensieve surfcursus te volgen, voor bedrijfsincento's, voor weekendgasten, families, voor jeugd- en schoolevenementen. Horst-noord is een absolute toplocatie als het gaat om kiten en surfen en deze locatie trekt publiek vanuit de wijde regio en Duitsland.

Het terrein is een al bestaand grasland ten noorden van de jachthaven Strand Horst. Het bestaat uit een smalle strook land van grasland, bomensingels, parkeergelegenheid en zandstrandjes tussen het Wolderwijd en de Rijksweg A28. Het surfcentrum ligt direct ten zuiden van een parkeerplaats, De Staart.

Het nu leegstaande gebouw zal inpandig afgewerkt worden voor horecadoeleinden (strandpaviljoen) en verblijf (40-50 slaappleatsen). Aan de buitenzijde van het gebouw worden een terrasoverkapping, signaalverlichting en een brandtrap gerealiseerd. Het strandpaviljoen richt zich naast de verblijfs- en campinggasten ook op de overige dagbezoekers van het gebied. Er wordt een uitgifteloket gerealiseerd voor snacks en dergelijke. Het paviljoen sluit in de regel rond 22.00 uur, bij speciale gelegenheden om 1.00 uur. Het terras wordt rondom met een balustrade (op één meter hoog) afgeschermd. Muziek beperkt zich tot achtergrondmuziek. Er worden geen evenementen met versterkte muziek georganiseerd.

Tussen en aansluitend op de bestaande gebouwen wordt 250 m² opslagruimte gerealiseerd, bijvoorbeeld voor lockers voor boards en mogelijkheden voor drogen/opslaan van wetsuits. De gebouwen worden aan een zijde voorzien van een begroeide grondwal, waarvan er één dienst zal doen als 'zittribune' voor een volleybalveld. Voorts worden 20 camperplaatsen in de directe nabijheid van de twee gebouwen gerealiseerd op een bestaand grasveld dat dienst doet als overloop-parkeerplaats. Behalve aansluitpunten voor electra (vijf units) en mogelijk enige signaalverlichting zijn geen extra voorzieningen nodig.

Recreatiegebied Strand Horst wordt gemiddeld door 250.000 bezoekers per jaar bezocht. Van dit totaal aantal bezoeken naar schatting circa 150.000 bezoekers strand Horst-noord. Hoewel de surfrecreatie vergeleken met strandrecreatie veel meer spreiding over de maanden heeft, is gedurende de maanden november tot en met maart het bezoek minimaal. Het surfcentrum trekt van april tot en met oktober bezoek met een accent in de maanden juni, juli augustus. De gasten parkeren op de direct ten noorden gelegen bestaande parkeerplaats en maken vervolgens gebruik van het gebouw voor alle noodzakelijke faciliteiten. Omdat 's avonds ook mensen aanwezig zijn op het terrein, wordt enige verlichting aangelegd. Het gaat hierbij overwegend om signaalverlichting, zie bijlage I. Ten aanzien van bezoek dat van de nieuwe verblijfsvoorzieningen gebruik zal maken wordt het volgende verwacht, waarbij van een maximaal haalbare gemiddelde bezetting is uitgegaan:

- Verblijfsaccommodatie: de verblijfsaccommodatie zal gebruikt worden door scholen, weekendgasten, zomergasten en bedrijven. Bij een zeer hoog aangehouden gemiddelde bezettingsgraad van 80% over de zeven maanden april tot en met oktober zal het aantal overnachtingen 7.560 bedragen. Hiervan zal 75% extra bezoek zijn, wat neerkomt op 5.670 extra dagbezoekers in deze periode. Van november tot en met maart ligt de theoretische gemiddeld bezettingsgraad op maximaal 25% wat 1.680 overnachtingen betekent.
- Camperplaatsen: april t/m oktober 80% gemiddelde bezettingsgraad (5.670 overnachtingen); november t/m maart: 25% gemiddelde bezettingsgraad (1.680 overnachtingen/campers).
- Nieuwe bezoekers: een deel van het bezoek dat zal overnachten, bezoekt ook nu al het recreatiegebied. Voor de verblijfsaccommodatie en de camperplaatsen is echter het worst-case uitgangspunt genomen dat 100% nieuwe bezoeker zal zijn.
- Horeca: de horeca zal zich richten op de verblijfsrecreanten en op het overig strandbezoek en surfers / kites. In de huidige situatie is dit per jaar ca 150.000 op Strand Horst-noord. Bij realisatie van de horeca komt de mobiele standplaats voor kiosk-verkoop op Horst-noord te vervallen evenals de locatie Ganzenkamp zuidelijk van Telstar Beachhouse.

In de aanvraag beschreven natuurwaarden

In het rapport “Voortoets Surfcentrum Telstarsurf Strand Horst” zijn de volgende natuurwaarden beschreven:

Habitattypen

Het Natura 2000-gebied is, zoals eerder al beschreven, aangewezen voor twee habitattypen. Het betreft beide aquatische habitattypen bestaande uit onderwatervegetaties. Deze habitattypen komen vooral voor in de ondiepere delen van de randmeren. In de vaargeulen en op de diepere delen midden in de open wateren ontbreken de vegetaties meestal. Volgens de habitattypenkaart komt het type Kranswierwateren nagenoeg overal voor en ook voor de oever van de geplande activiteit.

Habitatrichtlijnsoorten

De Veluwerandmeren zijn aangewezen voor twee vissoorten en een vleermuissoort. Het leefgebied van Kleine modderkruiper bestaat uit zandige tot begroeide gebieden met weinig tot geen stroming of golfslag in vooral de ondiepere delen. In principe zijn alle ondiepere delen van de randmeren geschikt leefgebied. In de randmeren blijkt dat het hoogste aantal aanwezig is in de kranswievelden en de oeverzones zonder kranswieren – vooral in de rustige en luwere delen zonder recreatie. Rivierdonderpad komt vooral voor op en langs de oevers met een stenig substraat, die in de randmeren nagenoeg alleen worden gevormd door verstevigde (voor)oevers. Deze delen zijn vaak voor recreatie niet of minder geschikt. Daarnaast is de soort in het verleden gevangen in de diepere delen van het Wolderwijd. Waarschijnlijk is de soort daar geassocieerd met (driehoeks)mosselbanken.

Binnen de kitesurfzone en het windsurfgebied is geschikt leefgebied van beide vissoorten aanwezig. De omvang en kwaliteit van het leefgebied van Kleine modderkruiper is toegenomen in 2012 ten opzichte van 2009 – het jaar van aanwijzing, ook binnen de kitesurfzone en het windsurfgebied in het Wolderwijd. Dit betekent dat de omvang en kwaliteit momenteel ruim boven het instandhoudingsdoel ligt.

Voor Meervleermuis fungeren de Veluwerandmeren als foerageergebied van individuen die overdag in gebouwen in de wijde omgeving verblijven (actieradius 10 km). De soort is hier (boven het water) alleen 's nachts actief. Meervleermuis is erg gevoelig voor lichtverstoring en mijdt gebieden (wateroppervlaktes) die verlicht worden. Als verstoringmaat van Meervleermuis wordt vaak 0,5 lux gehanteerd als grenswaarde.

Broedvogels

De broedvogels, grote karekiet en roerdomp, hebben een specifieke habitatvoorkeur van uitgestrekte, rustige (riet)moerassen en/of oude rietkragen. Beide soorten zijn nog slechts in zeer beperkte mate in het Natura 2000-gebied aanwezig. Het gebied zelf heeft dan ook niet voldoende draagkracht voor een (eigen) sleutelpopulatie, maar kan wel bijdragen aan de draagkracht voor omliggende gebieden (bijvoorbeeld Zwarte meer).

Het kenmerkende leefgebied ontbreekt bij en nabij Strand Horst en zal hier ook niet gerealiseerd (kunnen) worden gezien de hoge recreatiedruk. Er zijn gebieden in en langs de Veluwerandmeren die aanzienlijker geschikt zijn (zoals Polsmaten en de oevers van het Drontermeer). Geconcludeerd wordt dan ook dat door de geplande activiteit geen negatieve effecten optreden op de instandhoudingsdoelen van de broedvogels.

Niet-broedvogels

Op basis van de seizoensgemiddelden van dit deelgebied en de seizoensgemiddelden van het hele Natura 2000-gebied Veluwerandmeren is het gemiddelde seizoensgemiddelde bepaald om een indruk te krijgen van het belang van het gebied rondom de planlocatie voor de aangewezen niet-broedvogels (tabel 1).

Tabel 1. Aantal niet-broedvogels nabij het plangebied per telgebied en van het Natura 2000-gebied, weergegeven als gemiddelde seizoensgemiddelde over de periode 2006/2007 tot en met 2010/2011. Voor de volledigheid zijn ook de gegevens van het Netwerk Ecologische Monitoring (NEM) opgenomen (bron: SOVON en CBS, 2012).

Soort	Wolderwijd 07/08 - 11/12	Veluwerandmeren 06/07 - 10/11	NEM Veluwerandmeren 06/07 - 10/11	Instandhoudingsdoel
Aalscholver	108,2	678	592	420
Brilduiker	26,6	433*	86,6	220
Fuut	89	517	472,2	400
Grote Zaagbek	11,6	40	39,2	50
Grote Zilverreiger	Zie tekst	Zie tekst		40
Kleine Zwaan	15,4	346	196,2	120
Krakeend	67,6	550	547,4	280
Krooneend	17,2	70	73	30
Kuifeend	1681,8	9731	7146,8	5700
Lepelaar	0	5	8,2	3
Meerkoet	2680,6	14365	13167,6	11000
Nonnetje	8,6	49	41	60
Pijlstaart	15,8	248	217,4	140
Slobeend	7,6	35	25,6	50
Smient	2	4836	3305	3500
Tafeleend	703,6	6832	5013,4	6600

*seizoensgemiddelde berekend aan de hand van tellingen die op het land zijn uitgevoerd in de periode 2008/2009, 2011/2012 en 2012/2013.

De Grote zilverreiger gebruikt de Veluwerandmeren vooral in de winterperiode als slaappleats en foerageergebied. Het instandhoudingsdoel van de soort is gerelateerd aan de slaappleats en uitgedrukt in een seizoensmaximum. Sinds 2009 ligt het aantal grote zilverreigers boven het instandhoudingsdoel. Op het Wolderwijd wordt de soort nauwelijks waargenomen, alleen in 2011/2012 ligt het maximum op 5 exemplaren. In de overige jaren in de periode 06/07 - 10/11 is het seizoensmaximum 0 of 1.

Hoewel geen exacte verspreiding bekend is van de soorten over het Wolderwijd, kan op basis van de geschiktheid van het randmeer als leef- of foerageergebied wel een inschatting gemaakt worden. Uit kaarten van Rijkswaterstaat waarop de bedekking met waterplanten is weergegeven, blijkt dat het deel langs de oever van Strand Horst langs het Wolderwijd waterplanten veelvuldig aanwezig zijn (76-100% bedekking). Het gaat daarbij vooral om kranswier. Fonteynkruident zijn nagenoeg niet aanwezig (0-1% bedekking). De voedselgebieden met waterplanten zijn ten opzichte van de aanwijzing in 2009 fors toegenomen.

Voor de viseters is de verspreiding op basis van leefgebied lastiger te maken, omdat deze minder afhankelijk zijn van specifieke habitatomstandigheden (zoals bij waterplanten). Een belangrijke voorwaarde voor de meeste soorten is wel een goed doorzicht van het water om op vis te kunnen jagen. In principe is het gehele Wolderwijd geschikt als foerageergebied.

Als laatste is nog de soortgroep die zoetwatermossels eten te onderscheiden. Deze soorten zijn ook minder afhankelijk van specifiek leefgebied en ook minder afhankelijk van goed doorzicht. Belangrijkste voorwaarde is de aanwezigheid van mossels. Uit gegevens van Rijkswaterstaat over de verspreiding van zoetwatermossels over de randmeren blijkt echter wel dat het aandeel rondom de planlocatie laag is. Aan de In de overige delen van het Wolderwijd liggen de dichtheden overigens wel veel hoger. In het gehele Natura 2000-gebied is sprake van een toename van dichtheden zoetwatermosselen (tweekleppigen).

In de aanvraag beschreven relevante factoren

In het rapport "Voortoets Surfcentrum Telstarsurf Strand Horst" zijn de volgende relevante factoren beschreven:

- verstoring door geluid;
- verstoring door licht;
- optische verstoring;
- mechanische effecten.

In de aanvraag beschreven effecten van de gevraagde activiteiten

In het rapport "Voortoets Surfcentrum Telstarsurf Strand Horst" zijn de volgende effecten beschreven:

Effecten op habitattypen

De habitattypen zijn aanwezig in de kitesurfzone en het windsurfgebied in het Wolderwijd. Dit betekent dat de aanwezige vegetatie een negatief effect zou kunnen ondervinden door de activiteiten in het water.

Het recreatieve gebruik van Strand Horst-noord neemt ten opzichte van de huidige situatie enigszins toe. Het recreatieve gebruik van de kitesurfzone is al vergund in het kader van de Natuurbeschermingswet waardoor het buiten het beoordelingskader van voorliggende toets valt. Het recreatieve gebruik van het windsurfgebied (direct aangrenzend aan de kitesurfzone) is niet vergund, maar de effecten van het huidige gebruik zijn wel beoordeeld in het kader van het Natura 2000-beheerplan. Uit de Nb-wetvergunning en voormalige effectbeoordeling van de kitesurfzone blijkt dat er als gevolg van het gebruik nagenoeg geen (mechanische) effecten op de watervegetatie optreden. Dit blijkt ook uit het feit dat de omvang van de vegetaties behorende bij de habitattypen in 2012 ten opzichte van 2009, het jaar van aanwijzing, sterk zijn toegenomen, ook binnen de kitesurfzone en het windsurfgebied in het Wolderwijd. De omvang en kwaliteit van het habitatype ligt momenteel ruim boven het instandhoudingsdoel. Geconcludeerd wordt dat er geen negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen van de habitattypen optreden.

Effecten op habitatrictlijnsoorten

Verstoring van Kleine modderkruiper en Rivierdonderpad als gevolg van de activiteiten is zeer beperkt en daarmee zeker niet significant. Een lichte toename van de gebruiksintensiteit van het gebied van beide zones zal hier geen verandering in brengen. Bovendien zijn de omvang en kwaliteit van het leefgebied van Kleine modderkruiper door de toename in onderwatervegetatie ook toegenomen, waardoor de omvang en kwaliteit ruim boven het instandhoudingsdoel liggen. Geconcludeerd wordt dat er geen negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen van de vissoorten optreden.

Het recreatieve gebruik van Strand Host-noord neemt ten opzichte van de huidige situatie enigszins toe. Het recreatieve gebruik van de kitesurfzone is reeds vergund in het kader van de Natuurbeschermingswet, waardoor het buiten het beoordelingskader van voorliggende toets valt. Het recreatieve gebruik van het windsurfgebied (direct aangrenzend aan de kitesurfzone) is niet vergund, maar de effecten van het huidige gebruik zijn wel beoordeeld in het kader van het Natura 2000-beheerplan.

Meervleermuis is alleen in de periode van maart tot oktober actief en foerageert alleen 's nachts boven het water van de randmeren. In de winterperiode wordt elders overwinterd (onder andere in bunkers en grotten in onder andere het Hollandse duingebied, de Ardennen en de Eiffel). Specifiek zal het voor deze soort alleen gaan om lichtverstoring door het gebruik van verlichting van de camperparkeerplaats, het gebouw waar overnachtingen gaan plaatsvinden (inclusief horeca en terrasoverkapping). Negatieve effecten kunnen alleen optreden in de periode maart tot en met oktober en dan alleen gedurende de periode dat verlichting van het terrein nodig is ('s avonds en 's nachts). De exacte duur is hierbij afhankelijk van het moment van zonsondergang, die in het voorjaar eerder is dan in de zomer. Tijdens de aanlegwerkzaamheden zijn alleen lichtbronnen nodig in de vroege ochtend- en avonduren gedurende de winterperiode, wanneer Meervleermuis nog afwezig is.

Het gebied is in de huidige situatie onverlicht en ook de aangrenzende snelweg heeft geen verlichting. De zuidelijk gelegen jachthaven Strand Horst is wel verlicht. Omdat het parkeerterrein 's avonds ook gebruikt gaat worden, is verlichting van het terrein noodzakelijk. Op de camperplaats en nabij de gebouwen wordt signaalverlichting aangebracht. Nabij de surfschool wordt één lantaarnpaal geplaatst. Om de effecten van verlichting te analyseren is als uitgangspunt gekozen dat alle verlichting vergelijkbaar is met straatverlichting. De effectafstand voor straatverlichting is in een enigszins vergelijkbare studie voor het nabij gelegen paintball-centrum vastgesteld op 10 tot 20 meter vanaf de lichtbron. In de praktijk wordt overwegend signaalverlichting toegepast, waardoor de effectafstand als worst-case moet worden gezien.

De afstand van het gebouw waar overnachtingen zullen plaatsvinden tot de oeverlijn is ongeveer 10 - 15 meter, wat betekent dat er alleen een kleine strook van de oeverzone verstoring zal optreden als gevolg van een verhoging van de intensiteit. De afstand van de camperplaats tot de oeverlijn van het randmeer is ongeveer 50 meter.

Het gebied is nu nog geheel donker en er vindt dus lokaal een toename van verlichting plaats. Het deel van het Natura 2000-gebied waar een toename zal plaatsvinden is in de huidige situatie al niet zeer geschikt als foerageergebied. Door de beperkte omvang en de openheid (weinig oevervegetatie) is het aandeel voedsel hier zeer beperkt. Gelet hierop en op de beperkte omvang van het effect wordt geconcludeerd dat er geen effecten op de draagkracht van het gebied voor meervleermuis zal optreden. Negatieve effecten op het instandhoudingsdoel kunnen dan ook worden uitgesloten.

Effecten op Broedvogels

Aangezien geschikt leefgebied ontbreekt treden er geen negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van broedvogels op.

Effecten op niet-broedvogels

De aanlegwerkzaamheden zijn beperkt van omvang omdat het gebouw er al staat en er alleen nog camperstandplaatsen en een ontsluitingsweg worden aangelegd en opslagvoorzieningen worden geplaatst en afgewerkt. Er treden hierbij geen effecten op door optische verstoring of verstoring door geluid en licht.

De belangrijkste effecten die optreden tijdens de gebruiksfase worden veroorzaakt door een toename van gebruikers van de kitesurfzone en het windsurfgebied op Strand Horst. In 2006 is door Rijkswaterstaat een kitesurfzone ingesteld bij Strand Horst om zo verstoring van niet-broedvogels in het gebied te concentreren op één plek. Sinds 2012 geldt een Natuurbeschermingswetvergunning voor het gebruik van de kitesurfzone voor onbepaalde tijd. Het gebruik van de kitesurfzone door de surfschool valt daarmee buiten het beoordelingskader van de toets.

In de Natuurbeschermingswetvergunning voor de kitesurfzone is tevens een rustgebied vastgelegd. Deze wordt afgeschermd door aanwezige strekdammen en een aan te brengen pallasade van houten palen in het water. Surfen is verder niet ingeperkt in het gebied. Doordat een deel samenvalt met de door kitesurfers reeds verstoorde zone en het rustgebied fysiek is afgeschermd blijft de verstoring beperkt en kunnen vogels vanuit het surfgebied uitwijken naar het rustgebied.

Van de aangewezen soorten wordt het randmeer door de meeste soorten overdag gebruikt om te foerageren en 's nachts gebruikt om te rusten. Alleen smient, kuifeend en tafeleend foerageren 's nachts en rusten juist overdag. Van deze drie nachtactieve soorten foerageren alleen kuifeend en tafeleend op het water, smient foerageert op graslanden in de omgeving en zal dus geen directe hinder ondervinden. Over de effecten van lichthinder op deze vogelsoorten is weinig bekend. Het gebied direct rondom het activiteitenterrein is echter zeer beperkt geschikt als foerageergebied door het ontbreken van voedsel (mosselen). Tafeleend foerageert ook op waterplanten, waardoor deze soort 's nachts wel aangetroffen kan worden in de ondiepe zone van het Wolderwijd nabij de surfschool. De ondiepe zone strekt zich uit tot aan de vaargeul (ongeveer 800 meter vanaf de surfschool). Omdat slechts in een smalle strook van de oeverzone een verhoging van de lichtintensiteit waarneembaar zal zijn, zal van (een merkbare) verstoring van de nachtactieve soorten geen sprake zijn. De draagkracht van het gebied wordt niet aangetast.

Van de soorten die 's nachts rusten op de randmeren is het gebied direct rondom de surfschool in de huidige situatie ook van zeer beperkte waarde door het ontbreken van beschutting. Ook over het effect van verlichting op rustende soorten is weinig bekend, maar aangenomen kan worden dat (sterk) verlichte wateren gemeden worden als rustplek in verband met de vergrote kans op predatie. Omdat de verlichting nauwelijks tot op het water reikt en het gebied direct rondom de surfschool nauwelijks geschikt is, zal van verstoring door verlichting van op het water rustende vogels geen sprake zijn en vindt er geen aantasting plaats van de draagkracht.

In de aanvraag voorgestelde maatregelen

In de aanvraag is de volgende maatregel voorgesteld:

- De aan te brengen verlichting zal voornamelijk worden uitgevoerd als signaalverlichting.

Cumulatieve effecten

In de aanvraag zijn geen cumulatieve effecten beschreven omdat in het rapport "Voortoets Surfcentrum Telstarsurf Strand Horst" is geconcludeerd dat er geen effecten optreden. Cumulatie van effecten is in dat geval uitgesloten.

Beoordeling van de effecten van de aanvraag op de instandhoudingsdoelstellingen

Wij hebben de aanvraag getoetst en beoordeeld welke effecten optreden op de instandhoudingsdoelstellingen.

Habitattypen

Wij kunnen ons vinden in de beoordeling in de aanvraag. Het is juist dat ter plaatse van het surfcentrum op het land geen habitattypen aanwezig zijn en dat in het water voor het surfcentrum de habitattypen H3140 Kranswierwateren en H3150 Meren met krabbenscheer en fonteinkruiden voorkomen. Zoals aangegeven zijn wij het ermee eens dat van het gebruik van het water door surfers geen effecten zijn te verwachten. De surfers bevinden zich grotendeels boven water waardoor mechanische effecten onder water niet optreden.

Habitatrichtlijnsoorten

Wij kunnen ons tevens vinden in de beoordeling van de effecten op Kleine modderkruiper en Rivierdonderpad. Onder water treden er geen effecten op van de surfers die zich grotendeels boven water bevinden.

Effecten op de meervleermuis zijn op voorhand niet uit te sluiten. Het gebied wordt in de huidige situatie niet verlicht. Het plaatsen van verlichting in de nieuwe situatie kan daardoor tot effecten leiden. De effecten worden zo veel mogelijk beperkt door signaalverlichting aan te brengen die niet ver schijnt. Daarnaast wordt er één lantaarnpaal geplaatst. Aangezien deze op 50 meter van het water komt te staan en het surfgebouw tussen de lantaarnpaal en het water staat, wordt geen uitstraling van licht over het water verwacht. Om ervoor te zorgen dat er niet meer verlichting wordt aangebracht en tijdens de uitvoering van de werkzaamheden wordt gebruikt is dit vastgelegd in voorschriften 3 en 4. Daarnaast zal er 's avonds meer rumoer zijn van recreanten die gebruik maken van de verblijfplaatsen. Aangezien er geen harde muziek wordt gedraaid, in het gebied reeds achtergrondlawaai is van de snelweg die op minder dan 150 m afstand ligt en recreanten alleen de eerste helft van de avond / nacht buiten aanwezig zijn, zal ook hierdoor geen verstoring optreden van meervleermuizen.

Broedvogels

Wij kunnen ons vinden in de beoordeling in de aanvraag dat het gebied niet geschikt is als leefgebied voor Roerdomp en Grote karekiet. Op deze soorten treden daarom geen effecten op.

Niet-broedvogels

Effecten op de niet-broedvogels zijn op voorhand niet uitgesloten. Wij kunnen ons vinden in de beoordeling in de aanvraag dat de effecten zeer beperkt zijn. In het water voor het Surfcentrum Telstarsurf is de bedekking van kranswieren hoog en ontbreken fonteinkruiden bijna geheel. Daarnaast is er, in tegenstelling tot de beoordeling in de aanvraag van lage hoeveelheden tweekleppigen, een redelijke dichtheid van driehoeksmosselen. Daarnaast is de kwaliteit en helderheid van het water in het gehele Wolderwijd goed. Het gebied is daarom potentieel geschikt als foerageergebied voor de waterplantenetende soorten kleine zwaan, krakeend, krooneend, pijlstaart, tafeleend en meerkoet, de benthosetende soorten kuifeend, tafeleend, meerkoet en brilduiker, de visetende soorten fuut, aalscholver, nonnetje en grote zaagbek en grote zilvereiger tevens voor de slobeend, smient en lepelaar.

Aangezien het gebouw dat in gebruik wordt genomen er reeds staat zijn de werkzaamheden kleinschalig van aard en zijn de verstoringbronnen tijdens de werkzaamheden zoals licht en geluid beperkt.

Tijdens het gebruik zijn grotere effecten te verwachten. Het gebied is met name van belang voor deze soorten in het winterhalfjaar omdat ze dan in het gebied verblijven. Het gebruik van de gebouwen en de omgeving leiden naar verwachting niet tot verstoring door geluid omdat het aantal recreanten beperkt zal zijn en mensen een groter deel van de tijd in de gebouwen zullen doorbrengen. De verstoring door licht zal ook beperkt zijn omdat de verlichting bestaat uit signaalverlichting die niet ver schijnt en de enige verlichtingspaal komt op 50 meter van het water te staan en wordt afgeschermd door het surfgebouw.

De surfers die het water op gaan kunnen wel voor verstoring zorgen. In het gebied is reeds een kitesurfzone met bijbehorend rustgebied ingericht. Surfen is in het gebied niet beperkt tot een zone omdat dit tot minder verstoring leidt dan kitesurfen. Het aantal surfers zal in het gebied wel toenemen. Aangezien de surfers deels van het kitesurfgebied gebruik maken en het gebied reeds in gebruik is door surfers worden nauwelijks effecten verwacht. Om te borgen dat er geen extra verstoring optreedt wordt middels voorschriften 6 en 7 gezorgd dat het rustgebied niet wordt verstoord.

Niet gebleken is dat er belangen aan de orde zijn zoals vermeld in artikel 19e sub c die in strijd zijn met verlening van de gevraagde vergunning.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande en de passende beoordeling hebben wij de zekerheid verkregen dat het project geen significant negatieve effecten heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van het betrokken Natura 2000-gebied. Nu tevens de belangen zoals vermeld in artikel 19 e sub c Nbw 1998 niet aan de orde zijn, kan de vergunning worden verleend.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Gelderland:

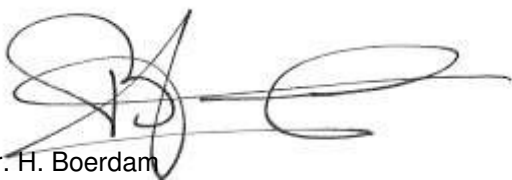
Gelet op de artikelen 16, 19 d-g en 43 van de Nbw 1998;

HEBBEN BESLOTEN

RGV Onroerend Goed B.V. een vergunning conform de beschrijving in de aanvraag te **verlenen** met de volgende voorschriften:

- 1 Twee weken voor aanvang van de werkzaamheden moet melding worden gedaan bij de Provincie Gelderland, via emailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer van dit besluit.
- 2 Binnen twee weken na realisering van de activiteit / het project dient een gereedmelding te worden gedaan aan de Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer van dit besluit.
- 3 Werkzaamheden mogen slechts worden uitgevoerd tussen zonsopgang en zonsondergang volgens tijden van zonsopkomst en –ondergang van het KNMI.
- 4 Op het terrein mag alleen signaalverlichting worden aangebracht en mag één lantaarnpaal worden geplaatst. Dit mag alleen worden uitgevoerd zoals aangegeven op de inrichtingsschets in bijlage 2.
- 5 De inrichting van het terrein dient te worden uitgevoerd zoals aangegeven op de inrichtingsschets in bijlage 2.
- 6 Elke gebruiker van Surfcentrum Telstarsurf die het water op gaat, moet op het surfcentrum zijn geïnformeerd over de ligging van de nabijgelegen kitesurfzone en het bijbehorende ingestelde rustgebied. Indien er verstoring van het rustgebied optreedt door watersporters dan kunnen nadere voorwaarden worden gesteld aan deze vergunning.
- 7 Om de ligging van de kitesurfzone duidelijk zichtbaar te maken, dient voor aanvang van de werkzaamheden, ter plaatse van de begrenzing op het land een informatiepaneel te worden geplaatst met voldoende informatie om de ligging van de kitesurfzone te kunnen bepalen. Voordat de uitvoering hiervan plaatsvindt dient een voorstel te worden ingediend bij Provincie Gelderland, via emailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer van dit besluit.
- 8 Deze vergunning vervalt op 1 mei 2017, indien met de uitvoering van de vergunde activiteit geen begin is gemaakt. Indien een aanvraag tot verlenging van de termijn is ingediend, wordt de termijn opgeschort tot de beslissing op de verlengingsaanvraag van kracht is. Zolang deze aanvraag in behandeling is, mag van de vergunning geen gebruik worden gemaakt.

Namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



mr. H. Boerdam
teammanager Vergunningverlening

Beroep

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd hiertegen beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage).

Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen.

Voor het behandelen van het beroepschrift en voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de Raad van State, telefoonnummer (070) 426 44 26.

bijlagen:

- Bijlage 1: Instandhoudingsdoelstellingen.
- Bijlage 2: Inrichtingsschets Telstar Beach Center Horst-Noord.

BIJLAGE 1

Instandhoudingsdoelstellingen van het voor deze aanvraag relevante Natura 2000-gebied

Veluwerandmeren

Aanwijzing en aanmelding

De Veluwerandmeren zijn door de minister op 23 december 2009 aangewezen als Natura 2000-gebied. Op 24 maart 2000 heeft de minister het Nuldernauw en Wolderwijd (N/2000/345), Veluwemeer (N/2000/344) en het Drontermeer (N/2000/327) reeds aangewezen als Vogelrichtlijngebied. In 2003 zijn de Veluwerandmeren gedeeltelijk aangemeld als Habitatrichtlijngebied bij de Europese Commissie. Het staatsmonument Drontermeer is van rechtswege komen te vervallen door aanwijzing van het Drontermeer als Vogelrichtlijngebied op grond van artikelen 10a en 15a van de Natuurbeschermingswet 1998.

Algemene doelen

Behoud en indien van toepassing herstel van:

- de bijdrage van het Natura 2000-gebied aan de ecologische samenhang van Natura 2000, zowel binnen Nederland als binnen de Europese Unie;
- de bijdrage van het Natura 2000-gebied aan de biologische diversiteit en aan de gunstige staat van instandhouding van natuurlijke habitats en soorten binnen de Europese Unie, die zijn opgenomen in bijlage I of II van de Habitatrichtlijn. Dit behelst de benodigde bijdrage van het gebied aan het streven naar een op landelijk niveau gunstige staat van instandhouding voor de habitattypen en de soorten waarvoor het gebied is aangewezen ;
- de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied, inclusief de samenhang van de structuur en functies van de habitattypen en van de soorten waarvoor het gebied is aangewezen;
- de op het gebied van toepassing zijnde ecologische vereisten van de habitattypen en soorten waarvoor het gebied is aangewezen.

Instandhoudingsdoelen

Tabel 1 Instandhoudingsdoelen (Bron: Aanwijzingsbesluit Veluwe- en meren)

(= behouddoelstelling; > ontwikkeldoelstelling; =<) behoudsdoelstelling maar enige achteruitgang toegestaan ten gunste van een specifieke ontwikkeldoelstelling)

Habitattypen	<i>Doelstelling oppervlakte</i>	<i>Doelstelling kwaliteit</i>
H3140 Kranswierwateren	=	=
H3150 Meren met krabbenscheer en fonteinkruiden	=	=

Soorten	<i>Doelstelling omvang leefgebied</i>	<i>Doelstelling kwaliteit leefgebied</i>	<i>Doelstelling populatie</i>
H1149 Kleine modderkruiper	=	=	=
H1163 Rivierdonderpad	=(<)	=	=
H1318 Meervleermuis	=	=	=

Broedvogels	<i>Doelstelling omvang leefgebied</i>	<i>Doelstelling kwaliteit leefgebied</i>	<i>Omvang populatie "x" paren</i>
A021 Roerdomp	>	>	5
A298 Grote karekiet	>	>	40

Niet-broedvogels	<i>Doelstelling omvang leefgebied</i>	<i>Doelstelling kwaliteit leefgebied</i>	<i>Seizoensgemiddelde van "x" vogels</i>
A005 Fuut	=	=	400
A017 Aalscholver	=	=	420
A027 Grote zilverreiger	=	=	40
A034 Lepelaar	=	=	3
A037 Kleine Zwaan	=	=	120
A050 Smient	=	=	3 500
A051 Krakeend	=	=	280
A054 Pijlstaart	=	=	140
A056 Slobeend	=	=	50
A058 Krooneend	=	=	30
A059 Tafелеend	=(<)	=	6 600
A061 Kuifeend	=(<)	=	5 700
A067 Brilduiker	=	=	220
A068 Nonnetje	=	=	60
A070 Grote zaagbek	=	=	50
A125 Meerkoet	=	=	11 000

BIJLAGE 2

Inrichtingsschets Telstar Beach Center Horst-Noord

