



BESLUIT NATUURBESCHERMINGSWET 1998 VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN
GELDERLAND

Artikel 19d en 19e

Datum : 5 juni 2014
Onderwerp : Natuurbeschermingswet 1998 – 2013-013340 - gemeente Bronckhorst
Activiteit : het wijzigen van een melkrundveehouderij aan de Bakerwaardseweg 3,
7226 LR Bronckhorst
Verlenen/weigeren : verlenen vergunning
Aanvrager : P.W.M. Hoppenreijts
Zaaknummer : 2013-013340

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van P.W.M. Hoppenreijts, Bakerwaardseweg 3 te Bronkhorst, hierna te noemen aanvrager, van 15 september 2013 om een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998, hierna de Nbw 1998.

Aanvraag en procesverloop

De aanvraag voorziet in de wijziging van een melkrundveehouderij. De inrichting is gelegen op ongeveer 70 meter van het Natura 2000-gebied Rijntakken, op ongeveer 5.000 meter van het Natura 2000-gebied Landgoederen Brummen en op ongeveer 7.900 meter van het Natura 2000-gebied Veluwe.

Voor de beoordeling van de aanvraag is het aanvraagformulier Nbw 1998 agrarische bedrijven inclusief bijlagen, d.d. 15 september 2013, gebruikt.

Op deze vergunningaanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard. De ontwerpvergunning heeft in de periode van 11 februari tot 25 maart 2014 ter visie gelegen. Op 22 februari 2014 hebben wij een zienswijze ontvangen van familie J. Pardijs. Op 14 april 2014 heeft Rombou namens de aanvrager een zienswijze ingediend. Deze zienswijze is echter buiten de termijn ingediend en wordt buiten beschouwing gelaten.

Uit de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State van 9 april 2014 (uitspraak 201302406/1/R2) volgt dat de Nbw niet voorziet in het van rechtswege vervallen van een onherroepelijk verleende vergunning. Derhalve hebben wij het voorschrift met de 3-jaarstermijn laten vervallen. Ons besluit is hierop aangepast.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Gelderland;
Gelet op de artikelen 16, 19d, 19e en 43 van de Nbw 1998;

HEBBEN BESLOTEN

P.W.M. Hoppenreijts een vergunning conform de beschrijving in de aanvraag te **verlenen** onder de volgende voorschriften:

- 1 Deze vergunning dient op het bedrijf aanwezig te zijn.
- 2 Deze vergunning vervangt de op 5 november 2012 verleende vergunning met zaaknummer 2012-004122.

Beoordeling van de aanvraag

De aanvraag betreft een melkrundveehouderij. In de aangevraagde situatie wordt een nieuwe stal gerealiseerd met een emissiearm stalsysteem conform BWL 2010.35.V3. De mogelijk schadelijke effecten op de instandhoudingsdoelstellingen worden uitsluitend veroorzaakt door stikstofdepositie.

Mogelijke effecten kunnen optreden op de Natura 2000-gebieden Rijntakken, Landgoederen Brummen en Veluwe. De instandhoudingsdoelstellingen van de voor deze aanvraag relevante Natura 2000-gebieden zijn vermeld in bijlage 1.

Toetsing Depositie

Binnen de Natura 2000-gebieden zijn verschillende habitattypen aanwezig. Deze hebben een kritische depositiewaarde. Als de ammoniakdepositie boven deze waarde uitkomt, kunnen er soorten verdwijnen die kenmerkend zijn voor deze habitattypen.

Nu sprake is van een wijziging van de bestaande activiteit kan, ondanks de te treffen maatregelen, een depositietoename op de stikstofgevoelige habitattypen per saldo niet op voorhand worden uitgesloten.

Aanvrager is in het bezit van een vergunning op grond van de Nbw 1998 5 november 2012 (zaaknummer 2012-004122) voor het bij de aanvraag betrokken bedrijf.

In tabel 1 is de vergunde en de aangevraagde veebezetting weergegeven. In tabel 2 is de depositie van de vergunde en de aangevraagde situatie weergegeven.

Tabel 1 veebezetting

Vergunde veebezetting op 5 november 2012 (Nbw)		
Diersoort	Rav-code / BWL	Aantal
Melk- en kalfkoeien	A 1.15.2 / BWL 2010.36.V3	80
Melk- en kalfkoeien	A 1.100.2	113
Vrouwelijk jongvee	A 3	129
Volwassen paarden	K 1	3
Aangevraagde veebezetting		
Diersoort	Rav-code / BWL	Aantal
Melk- en kalfkoeien	A 1.14.2 / BWL 2010.35.V3	200
Vrouwelijk jongvee	A 3	132

Tabel 2 NH₃-depositie van het bedrijf in mol/ha/jr

Habitatype	Depositie		
	Vergund 5-11-2012	Aangevraagd	Vershil
<i>Rijntakken</i>			
H91E0A Zachthoutoobossen	19,2	17,3	- 1,9
H6120 Stroomdalgraslanden	13,0	12,4	- 0,6
H91E0B Essen- iepenbossen	11,8	11,1	- 0,7
H91E0B Essen- iepenbossen	1,0	0,9	- 0,1
H6510A Glanshaverhooilanden	11,1	10,2	- 0,9
H91F0 Droge hardhoutoobossen	10,1	9,5	- 0,6
H6510B Vossenstaarthooilanden	7,6	7,1	- 0,5
<i>Landgoederen Brummen</i>			
H91E0C Beekbegeleidende bossen	0,7	0,6	- 0,1
H6230 Heischrale graslanden	0,4	0,4	0,0
H7150 Pioniervegetaties met snavelbiezen	0,8	0,8	0,0
H3130 Zwakgebufferde vennen	0,5	0,4	- 0,1
H4010A Vochtige heiden	0,4	0,4	0,0
H6410 Blauwgraslanden	0,4	0,3	- 0,1
<i>Veluwe</i>			
H9120 Beuken- eikenbossen met hulst	0,4	0,3	- 0,1
H9190 Oude eikenbossen	0,4	0,3	- 0,1
H2310 Stuifzandheiden met struikhei	0,2	0,2	0,0

Uit tabel 2 blijkt dat in de aangevraagde situatie ten opzichte van de vergunde situatie op 5 november 2012 sprake is van een afname van de stikstofdepositie op de stikstofgevoelige habitattypen. Nu de aangevraagde depositie in vergelijking tot de vergunde depositie niet toeneemt, achten wij significant negatieve effecten uitgesloten.

Zienswijzen

Het volgende wordt in de zienswijzen gesteld.

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag gaat u uit van bestaand recht op basis van een verleende vergunning in het kader van de Nbw 1998 van 5 november 2012 met zaaknummer 2012- 004122. Uit de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State van 7 maart 2013 (zaaknummer 201209346/3/R2) blijkt dat u de (ontwerp)vergunningen tussen 1 oktober 2011 en 27 september 2012 in strijd met de wet heeft gepubliceerd. Dit geldt ook voor de Nbw-vergunning met zaaknummer 2012-004122, waarvan het ontwerpbesluit in de periode van 23 augustus tot 4 oktober 2012 ter inzage heeft gelegen. De beroepstermijn van deze vergunning is hierdoor formeel niet gestart. Wij hebben op 5 september 2013 beroep ingesteld bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State tegen deze vergunning van 5 november 2012 (zaaknummer 201308389/1/R2), waardoor deze naar alle waarschijnlijkheid vernietigd zal worden.

Bij de beoordeling van de huidige aanvraag die op 15 september 2013 is ingediend, kon u reeds weten dat tegen de vergunning van 5 november 2012 beroep was ingesteld. Hierdoor is het voor ons onbegrijpelijk dat u in uw beoordeling uitgaat van een vergunning die naar alle waarschijnlijkheid wordt vernietigd. De vergunning van 5 november 2012 is niet onherroepelijk en is gezien het ingestelde beroep geen bestaand recht. Met inachtneming van de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State inzake het beleid van de provincie Limburg (zaaknummer 201211640/1/R2), heeft u op 21 november 2013 uw vergunningenbeleid aangepast. U heeft besloten om aanvragen waarop nog in ontwerp beslist moet worden op basis van de collectieve passende beoordeling aan te houden totdat de uitspraak er is over het Gelderse beleid. Aanvragen voor bestaand recht gaan wel door, waarbij u verzoekt om de gehele vergunningengeschiedenis vanaf de referentiedatum in beeld te brengen. Als u bij de beoordeling van de aanvraag voor de melkrundveehouderij aan de Bakerwaardseweg 3 te Bronkhorst uitgaat van bestaand recht, had u moeten uitgaan van de vergunning met de laagste emissie, overeenkomstig de genoemde uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. De vergunningaanvraag van 10 april 2000 is ten opzichte van de referentiedatum voor het Vogelrichtlijngebied Uiterwaarden IJssel van 24 maart 2000 enkele weken te laat aangevraagd. Om deze reden dient de voorgaande vergunning(en) eveneens te worden bijgevoegd. Dit betreft de Hinderwetvergunning (thans vergunning Wet milieubeheer) van 21 januari 1982 (uitbreiden inrichting) dan wel 17 april 1989 (kennisgeving veranderen inrichting). Op grond van die vergunningen was het toegestaan om 82 melkkoeien en 15 stuks vrouwelijk jongvee tot twee jaar en bedroeg de bijbehorende ammoniakemissie 780,1 kg NH₃. Dit is het emissieplafond bij de beoordeling van een vergunning op basis van bestaand recht.

De aangevraagde situatie met 2.134 kg NH₃ kan nimmer als vergunbaar op deze locatie worden beoordeeld, aangezien het plafond als bestaande situatie waar in de berekening van wordt uitgegaan komt te vervallen door vernietiging. Wij verzoeken u daarom de vergunning met zaaknummer 2013-013340 te weigeren.

Reactie

Provinciale staten hebben op 26 september 2012 de verordeninig elektronische bekendmaking Gelderland 2012 vastgesteld waardoor het mogelijk is de kennisgeving van (ontwerp)besluiten uitsluitend langs elektronische weg te laten plaatsvinden.

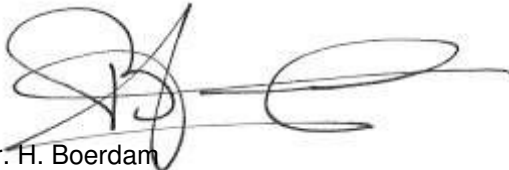
In de uitspraak van 7 maart 2013 heeft de afdeling geoordeeld dat de bepaling uit de verordening waarin de terugwerkende kracht werd geregeld niet bindend is. Dit betekent dat kennisgevingen van besluiten die voor de datum van inwerkingtreding van de verordening hebben plaatsgevonden ook op andere wijze dan langs de elektronische weg moeten plaatsvinden.

Het ontwerpbesluit (zaaknummer 2012-004122) heeft van 23 augustus tot 4 oktober 2012 ter inzage gelegen en het besluit van 8 november tot 20 december 2012. De kennisgeving langs de elektronische weg van het besluit 2012-004122 heeft derhalve plaatsgevonden nadat de verordening in werking was getreden. De uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State van 28 maart 2014 (uitspraak 201308389/2/R2) stelt dat de kennisgeving op een juiste wijze heeft plaatsgevonden. Hiermee is het besluit onherroepelijk en is terrecht als basis gebruikt voor deze procedure.

Conclusie

Uit de bij de aanvraag behorende stukken blijkt dat dit bedrijf in bezit is van een vergunning in het kader van de Nbw 1998 van 5 november 2012 (zaaknummer 2012-004122). De aangevraagde depositie overschrijdt de depositie van deze vergunning niet. Gelet hierop is voor de aangevraagde activiteit geen passende beoordeling vereist. Nu tevens de belangen zoals vermeld in artikel 19 e sub c Nbw 1998 niet aan de orde zijn, kan de vergunning worden verleend.

Namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



mr. H. Boerdam
teammanager Vergunningverlening

Beroep

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd hiertegen beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage).

Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen.

Voor het behandelen van het beroepschrift en voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de Raad van State, telefoonnummer (070) 426 44 26.

De periode van terinzagelegging staat vermeld op de kennisgeving welke wordt toegezonden met dit besluit en is in te zien via internet: www.gelderland.nl>actueel>bekendmakingen.

bijlagen:

- Bijlage 1: Instandhoudingsdoelstellingen
- Bijlage 2: Berekening vergunde situatie 5 november 2012
- Bijlage 3: Berekening aangevraagde situatie

BIJLAGE 1: Instandhoudingsdoelstellingen van de voor deze aanvraag relevante Natura 2000-gebieden

Natura 2000-gebied Rijntakken (Dit omvat de Habitatrichtlijn- en Vogelrichtlijngebieden Uiterwaarden IJssel, Uiterwaarden Waal, Uiterwaarden Neder-Rijn en Gelderse Poort)

Aanwijzing en aanmelding

De Rijntakken is op 24 maart 2000 aangewezen als Vogelrichtlijngebied en daarnaast op 20 mei 2003 aangemeld als Habitatrichtlijngebied. Op 7 december 2004 heeft de Europese Commissie de communautaire lijst vastgesteld op basis waarvan Nederland het gebied moet aanwijzen.

Het gebied is op 29 april 2014 aangewezen. De aanwijzing als staatsnatuurmonument is hiermee van rechtswege komen te vervallen.

In onderstaande tabel staan de voor NH3 gevoelige instandhoudingsdoelstellingen voor het Natura 2000-gebied Rijntakken.

Tabel 1 Instandhoudingsdoelstellingen (Bron: aanwijzingsbesluit Rijntakken)

(= behouddoelstelling; > ontwikkelingsdoelstelling; =(<) behouddoelstelling maar achteruitgang toegestaan ten gunste van specifieke ontwikkeldoelstelling)

Habitattypen	Doelstelling oppervlakte	Doelstelling kwaliteit
H3150 Meren met krabbenscheer en fonteinkruiden	>	>
H3260B Beken en rivieren met waterplanten	>	=
H6120 Stroomdalgraslanden ¹	>	>
H6430C Ruigten en zomen, droog	=	=
H6510A Glanshaverhooilanden	>	>
H6510B Vossenstaarthooilanden	>	>
H91E0A Rivierbegeleidende zachthoutoibossen	=	>
H91E0B Essen-iepenbossen	>	>
H91F0 Droge hardhoutoibossen	>	>

¹Prioritair habitattypen

Veluwe (Habitatrichtlijn en Vogelrichtlijn)

Aanwijzing en aanmelding

De Veluwe is op 24 maart 2000 aangewezen als Vogelrichtlijngebied. In 2003 is de Veluwe aangemeld als Habitatrichtlijngebied bij de Europese Commissie. Op 7 december 2004 heeft de Europese Commissie de communautaire lijst vastgesteld op basis waarvan Nederland het gebied moet aanwijzen.

Binnen de begrenzing van de Veluwe liggen twee Beschermde Natuurmonumenten, het Mosterdveen en de Leemputten bij Staverden. Beide gebieden zijn respectievelijk op 16 februari 1998 (N/98315) en 4 september 1974 (NBOR/S 13844) aangewezen als Beschermde Natuurmonument.

In onderstaande tabel staan de voor NH₃ gevoelige instandhoudingsdoelstellingen voor het Natura 2000-gebied Veluwe.

Tabel 1 Instandhoudingsdoelstellingen (Bron: Ontwerp-aanwijzingsbesluit Veluwe)
(= behoudsdoelstelling; > ontwikkelingsdoelstelling)

Habitattypen	<i>Doelstelling verspreiding</i>	<i>Doelstelling oppervlakte</i>	<i>Doelstelling kwaliteit</i>
H2310 Stui/zandheiden met struikhei	=	>	>
H2320 Binnenlandse kraaiheibegroeiingen	=	=	=
H2330 Zandverstuivingen	=	>	>
H3130 Zwakgebufferde vennen	=	=	=
H3160 Zure vennen	=	=	>
H4010A Vochtige heiden op zandgronden	=	>	>
H4030 Droge heiden	=	>	>
H5130 Jeneverbesstruwelen	=	=	>
H6230 Heischrale graslanden ¹	=	>	>
H6410 Blauwgraslanden	=	>	>
H7110B Actief hoogveen ¹	=	>	>
H7150 Pioniervegetaties met snavelbiezen		>	>
H9120 Beuken-eikenbossen met hulst		>	=
H9160A Eiken-Haagbeukenbossen		>	=
H9190 Oude eikenbossen		>	>
H91E0C Beekbegeleidende alluviale bossen ¹		>	>

¹Prioritair habitatype

Landgoederen Brummen (Habitatrichtlijn)

Aanwijzing en aanmelding

Het gebied Landgoederen Brummen is op 4 juni 2013 definitief aangewezen als Habitatrichtlijngebied. Op 20 mei 2003 is Landgoederen Brummen in zijn geheel aangemeld als speciale bescher-mingszone krachtens de Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Op 7 december 2004 heeft de Europese Commissie de communautaire lijst vastgesteld op basis waarvan Nederland het gebied moet aanwijzen.

In onderstaande tabel staan de voor NH₃ gevoelige instandhoudingsdoelstellingen voor het Natura 2000-gebied Landgoederen Brummen.

Tabel 1 Instandhoudingsdoelen (bron: Aanwijzingsbesluit Landgoederen Brummen)
(= behouddoelstelling; > ontwikkeldoelstelling)

Habitattypen	Doelstelling oppervlakte	Doelstelling kwaliteit
H3130 Zwakgebufferde vennen	=	>
H4010A Vochtige heiden op zandgronden	>	>
H6230 Heischrale graslanden ¹	>	>
H6410 Blauwgraslanden	>	>
H7150 Pioniervegetaties met snavelbiezen	=	=
H 9120 Beuken- eikenbossen met hulst	=	=
H91E0C Beekbegeleidende alluviale bossen ¹	=	>

¹Prioritair habitattypen

BIJLAGE 2: Berekening vergunde situatie 5 november 2012

Naam van de berekening: Bakerwaardseweg 3 vergunde situatie
 Gemaakt op: 31-01-2014 16:13:39
 Zwaartepunt X: 210,600 Y: 455,700
 Cluster naam: Bakerwaardseweg 3 te Bronkhorst
 Berekenende ruwheid: 0,18 m

Emissie Punten:

Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	Hoogte	Gem.geb. hoogte	Diam.	Uittr. snelheid	Emissie
1	Stal A	210 634	455 673	1,5	1,5	0,5	0,40	393
2	Stal B	210 656	455 651	1,5	1,5	0,5	0,40	1 984
3	Kalveriglo's	210 629	455 702	1,5	1,5	0,5	0,40	23

Gevoelige locaties:

Volgnummer	Naam	X coördinaat	Y coördinaat	Depositie
1	<i>Rijntakken (rand)</i>	210 617	455 726	1098,26
2	H91E0A Zachthoutooibossen	210 690	456 522	19,23
3	H6120 Stroomdalgraslanden	211 118	456 753	13,01
4	H91E0B Essen- iepenbossen	211 178	456 789	11,84
5	H91E0B Essen- iepenbossen	206 359	452 895	0,98
6	H6510A Glanshaverhooilanden	211 369	456 804	11,11
7	H91F0 Droge hardhoutooibossen	211 218	456 919	10,08
8	H6510B Vossenstaarhooilanden	211 320	457 177	7,59
9	<i>Landgoederen Brummen (rand)</i>	205 913	457 429	0,70
10	H91E0C Beekbegeleidende bossen	205 948	457 555	0,71
11	H6230 Heischrale graslanden	204 407	456 813	0,40
12	H7150 Pioniervegetaties met snavelbiezen	207 015	459 626	0,84
13	H3130 Zwakgebufferde vennen	204 674	459 880	0,50
14	H4010A Vochtige heiden	203 694	460 791	0,40
15	H6410 Blauwgraslanden	203 486	460 713	0,39
16	<i>Veluwe (rand)</i>	203 224	453 066	0,39
17	H9120 Beuken- eikenbossen met hulst	203 224	453 066	0,39
18	H9190 Oude eikenbossen	202 478	453 231	0,35
19	H2310 Stuifzandheiden met struikhei	200 683	455 144	0,22

Details van Emissie Punt: Stal A (2607)

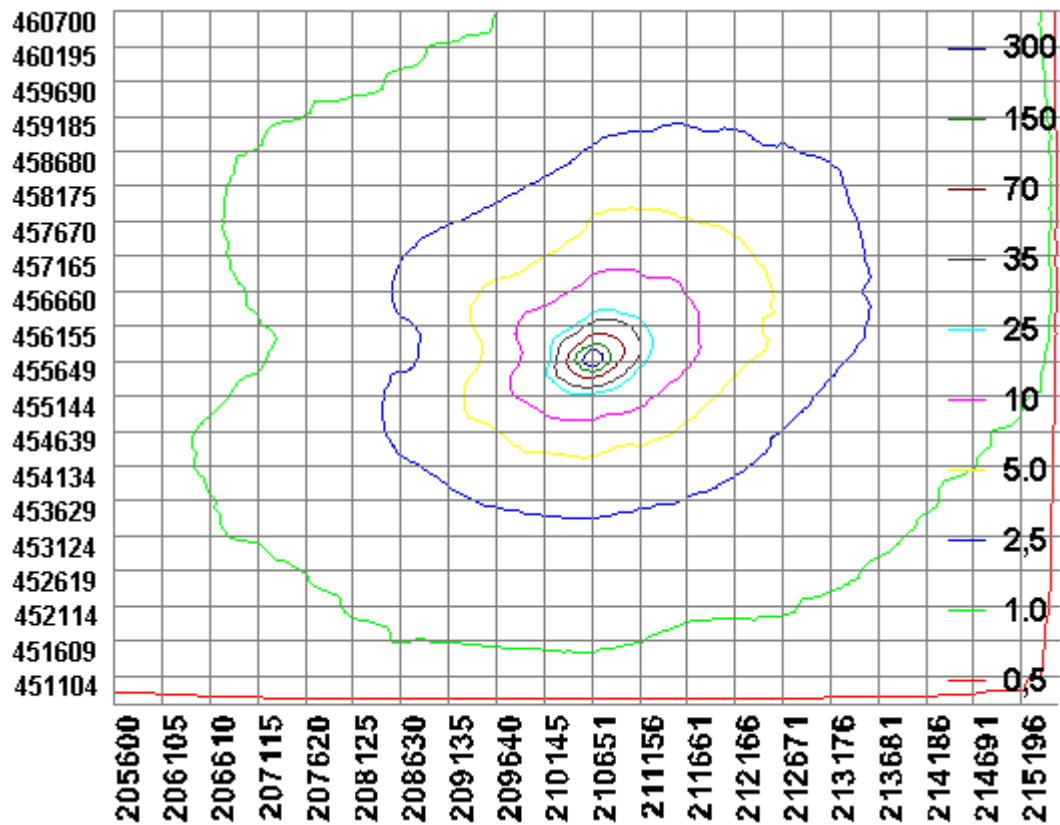
Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
1	A 3	Vrouwelijk jongvee	97	3.9	378.3
2	K 1	Volwassen paarden	3	5	15

Details van Emissie Punt: Stal B (2608)

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
1	A 1.15.2	Melkkoeien	80	8	640
2	A 1.100.2	Melkkoeien	113	11	1243
3	A 3	Vrouwelijk jongvee	26	3.9	101.4

Details van Emissie Punt: Kalveriglo's (2609)

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
1	A 3	Vrouwelijk jongvee	6	3.9	23.4



BIJLAGE 3: Berekening aangevraagde situatie

Naam van de berekening: Bakerwaardseweg 3 aangevraagde s
 Gemaakt op: 31-01-2014 16:36:08
 Zwaartepunt X: 210,700 Y: 455,700
 Cluster naam: Bakerwaardseweg 3 te Bronkhorst
 Berekende ruwheid: 0,18 m

Emissie Punten:

Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	Hoogte	Gem.geb. hoogte	Diam.	Uittr. snelheid	Emissie
1	Nieuw melkvee	210 705	455 680	1,5	1,5	0,5	0,40	1 620
2	Bestaand jongvee	210 656	455 651	1,5	1,5	0,5	0,40	452
3	Kalveriglo's	210 629	455 702	1,5	1,5	0,5	0,40	62

Gevoelige locaties:

Volgnummer	Naam	X coördinaat	Y coördinaat	Depositie
1	<i>Rijntakken(rand)</i>	210 617	455 726	733,08
2	H91E0A Zachthoutooibossen	210 690	456 522	17,32
3	H6120 Stroomdalgraslanden	211 118	456 753	12,42
4	H91E0B Essen- iepenbossen	211 178	456 789	11,13
5	H91E0B Essen- iepenbossen	206 359	452 895	0,86
6	H6510A Glanshaverhooilanden	211 369	456 804	10,19
7	H91F0 Droge hardhoutooibossen	211 218	456 919	9,47
8	H6510B Vossenstaarthooilanden	211 320	457 177	7,08
9	<i>Landgoederen Brummen (rand)</i>	205 913	457 429	0,61
10	H91E0C Beekbegeleidende bssen	205 948	457 555	0,62
11	H6230 Heischrale graslanden	204 407	456 813	0,35
12	H7150 Pioniervegetaties met snavelbiezen	207 015	459 626	0,75
13	H3130 Zwakgebufferde vennen	204 674	459 880	0,44
14	H4010A Vochtige heiden	203 694	460 791	0,35
15	H6410 Blauwgraslanden	203 486	460 713	0,34
16	<i>Veluwe (rand)</i>	203 224	453 066	0,34
17	H9120 Beuken- eikenbossen met hulst	203 224	453 066	0,34
18	H9190 Oude eikenbossen	202 478	453 231	0,31
19	H2310 Stuifzandheiden met struikhei	200 683	455 144	0,20

Details van Emissie Punt: Nieuw melkvee (2607)

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
1	A 1.14.2	Melkkoeien	200	8.1	1620

Details van Emissie Punt: Bestaand jongvee (2608)

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
1	A 3	Vrouwelijk jongvee	116	3.9	452.4

Details van Emissie Punt: Kalveriglo's (2609)

Volgnr.	Code	Type	Aantal	Emissie	Totaal
1	A 3	Vrouwelijk jongvee	16	3.9	62.4

