

Handhavingsarrangement Helingbestrijding

7 april 2014
Kenmerk: 7238

1. Inleiding

Op 30 september 2013 heeft de driehoek ingestemd met de aanpak van woninginbraken waarvan helingbestrijding onderdeel uitmaakt, zodat de kans wordt vergroot om gestolen goederen te kunnen achterhalen. Dit met als achterliggende doel om het oplossingspercentage van woninginbraken te verhogen.

Voor de aanpak van heling zijn opkopers en handelaren in tweedehands goederen op grond van artikel 437 Wetboek van Strafrecht (WvSr), artikel 1 van het uitvoeringsbesluit artikel 437 WvSr en artikel 2:67 Algemene Plaatselijke Verordening (APV) Leeuwarden, verplicht tot het registreren van alle gebruikte of ongeregelde goederen die worden ingekocht dan wel verkocht. In het kader van de helingbestrijding worden er controles uitgevoerd bij deze handelaren. Indien tijdens een controle een overtreding wordt geconstateerd is er behoefte om op eenduidige wijze vervolg te geven aan de geconstateerde overtreding en bestuurlijke maatregelen in te zetten. Gelet op artikel 4:81 Algemene Wet Bestuursrecht (Awb) kan het bestuursorgaan nadere regels stellen. Met deze handhavingsmodule wordt hier invulling aan gegeven.

2. Overwegingen procedures en sancties

Om invulling te geven aan artikel 4:81 Awb zijn in onderstaande schema de verschillende overtredingen weergegeven en op welke wijze invulling wordt gegeven aan de bestuurlijke maatregel. Hierbij is een afweging gemaakt in de hoogte van de dwangsom.

De opkoper of de handelaar is in staat om de overtreding, die betrekking hebben op de wettelijk vereisten van de aanpak van heling, op korte termijn ongedaan te maken. Bij de eerste overtreding volgt altijd een waarschuwing en wordt de opkoper of de handelaar in gelegenheid gesteld om de overtreding ongedaan te maken. Vervolgens wordt middels een last onder dwangsom geprobeerd de overtreding ongedaan te maken. Afhankelijk van de aard van de overtreding en het aantal overtredingen in een bepaalde periode, wordt de hoogte van de dwangsom bepaald. Daarnaast zijn de sancties van het Openbaar Ministerie bijgevoegd in deze handhavingsmodule, maar de hoogte en vaststelling van deze sancties betreffen een verantwoordelijkheid van de het Openbaar Ministerie. Gelet op de wettelijke kaders van de registratieplicht, waarbij alle gebruikte of ongeregelde goederen die worden ingekocht moeten worden geregistreerd. De achterliggende gedachte van de wet is om heling tegen te gaan. In het handhavingsbeleid wordt daarom rekening gehouden met de nut en noodzaak van het te registreren goed, zoals de frequentie en de waarde van het gestolen goed. Indien goederen onder de € 10,- (goederen zoals tweedehandsboeken en LP's) niet worden geregistreerd wordt daar niet op gehandhaafd. Zie onderstaande overzicht voor de bestuurlijke maatregel.

Overtreding	Wettelijke grondslag	Bestuurlijke maatregel	Politie en Openbaar Ministerie			
Geen schriftelijke opgave gedaan van woonadres en/of handelslokaliteit(en) dan wel wijzigingen binnen gestelde termijn i.v.m. een beroep of gewoonte maken van het opkopen.	art. 2.68 APV	Eerste overtreding, een waarschuwing.	-			
		Tweede overtreding, een last onder dwangsom van € 500,- per maand met een maximum van € 2.500,-.				
		Derde en volgende overtredingen verbeuren van de dwangsom van € 500,- per maand met een maximum van € 2.500,-.				
De handelaar houdt geen op- of verkoopregister bij.	art. 437. lid 1a WvSr en artikel 2 lid 2 uitvoeringsbesluit ex art. 437 WvSr en artikel 2:67 APV	Eerste overtreding, een waarschuwing.	Eerste overtreding OM strafbeschikking € 2.000,-.			
		Tweede overtreding een last onder dwangsom van € 1.000,- per maand met een maximum van € 5.000,-.	Tweede overtreding (binnen twee jaar na afdoening eerste overtreding) dagvaarding, eis ter zitting € 3.000,-			
		Derde en volgende overtredingen verbeuren van de dwangsom van € 1.000,- per maand met een maximum van € 5.000,-.	Derde overtreding (binnen vier jaar na afdoening eerste overtreding) dagvaarding, eis ter zitting, 2 maanden hechtenis.			
Opkoopregister wordt niet (juist) bijgehouden in een gewaarmerkt register.	art. 437. lid 1a WvSr en artikel 2 lid 2 uitvoeringsbesluit ex art. 437 WvSr	-	Categorie 1: Artikel 2, tweede lid, onder e van uitvoeringsbesluit ex art. 437 (NAW)			
			Verschrijvingen	1-5	6-10	>10
			Eerste overtreding	Schriftelijke waarschuwing	OM Strafbeschikking € 150,-	OM Strafbeschikking
			Tweede overtreding (binnen twee jaar na afdoening eerste overtreding)	OM Strafbeschikking € 100,-	OM Strafbeschikking € 220,-	OM Strafbeschikking € 450,-
			Derde overtreding (binnen vier	OM Strafbeschikking € 150,-	OM Strafbeschikking € 300,-	OM Strafbeschikking € 600,-

			jaar na afdoening eerste overtreding)			
			Categorie 2: Art. 2, tweede lid, onder a tot en met e van uitvoeringsbesluit ex art. 437			
			Verschrijvingen	1-5	6-10	>10
			Eerste overtreding	OM Strafbeschikking € 250,-	OM Strafbeschikking € 500,-	OM Strafbeschikking € 750,-
			Tweede overtreding (binnen twee jaar na afdoening eerste overtreding)	OM Strafbeschikking € 370,-	OM Strafbeschikking € 750,-	OM Strafbeschikking € 1100,-
			Derde overtreding (binnen vier jaar na afdoening eerste overtreding)	OM Strafbeschikking € 500,-	OM Strafbeschikking € 1000,-	Dagvaarding, eis ter zitting € 1.500,-
			Categorie 3: Art. 2, tweede lid, onder f van uitvoeringsbesluit ex art. 437			
			Verschrijvingen	1-5	6-10	>10
			Eerste overtreding	OM Strafbeschikking € 500,-	OM Strafbeschikking € 1.000,-	OM Strafbeschikking € 1.500,-
			Tweede overtreding (binnen twee jaar na afdoening eerste overtreding)	OM Strafbeschikking € 750,-	OM Strafbeschikking € 1.500,-	OM Strafbeschikking € 2.200,-

			Derde overtreding (binnen vier jaar na afdoening eerste overtreding)	Dagvaarding, eis ter zitting € 1.000,-	Dagvaarding, eis ter zitting € 2.000,-	Dagvaarding, eis ter zitting 1 maand hechtenis
Verkoopregister wordt niet juist bijgehouden in een gewaarmerkt register.	art. 2.67 APV Aanwijsbesluit gewaarmerkt register.	Verschrijvingen 1 of 2 fouten	>2 fouten	€ 190,- Conform tekstenbundel voor misdrijven en mulder- gedragingen van de Commissie Feiten en Tarieven.		
		Eerste overtreding, waarschuwing	Eerste overtreding, waarschuwing			
		Tweede overtreding, waarschuwing	Tweede overtreding, een last onder dwangsom van € 250,- per keer met een maximum van € 2.500.			
		Derde en volgende overtredingen, waarschuwing	Derde en volgende overtredingen, verbeuren van de dwangsom van € 250,- per keer met een maximum van € 2.500.			

3. Inwerkingtreding

Het handhavingsarrangement treedt in werking met ingang van de dag na publicatie daarvan in Huis aan Huis.

4. Burgemeestersbesluit

De burgemeester besluit de Handhavingsmodule Helingbestrijding vast te stellen.

Leeuwarden, 7 april 2014

Bijlage: wettelijk kader

Wetboek van Strafrecht

Artikel 437

1. Met hechtenis van ten hoogste zes maanden of geldboete van de derde categorie wordt gestraft de bij algemene maatregel van bestuur aangewezen handelaar die in de uitoefening van zijn beroep of bedrijf:
 - a. niet met inachtneming van de bij algemene maatregel van bestuur te stellen regels aantekening houdt van alle gebruikte of ongeregelde goederen die hij heeft verworven dan wel voorhanden heeft,
 - b. een gebruikt of ongeregeld goed verwerft van iemand, zonder dat diegene zijn identiteitsgegevens heeft opgegeven of zonder dat hij die gegevens in zijn administratie heeft aangetekend,
 - c. nalaat zijn administratie op eerste aanvraag ter inzage te geven aan een ambtenaar als bedoeld in [artikel 552 van het Wetboek van Strafvordering](#),
 - d. nalaat een gebruikt of ongeregeld goed dat hij heeft verworven of voorhanden heeft, op eerste vordering van een ambtenaar als bedoeld in onderdeel c, ter bezichtiging af te staan en deze te laten zien waar dit goed in zijn administratie staat ingeschreven,
 - e. een goed dat bij hem door of vanwege de politie met een duidelijke schriftelijke omschrijving als door misdrijf aan de rechthebbende is onttrokken of als verloren is aangegeven, verwerft of voorhanden heeft,
 - f. aan een hem schriftelijk uitgereikt last van een ambtenaar, zoals bedoeld in onderdeel c, tot het gedurende een daarbij aangegeven tijd, veertien dagen niet te boven gaande, bewaren of in bewaring geven van een goed dat hij voorhanden heeft, of aan een hem bij die last gegeven aanwijzing, geen gevolg geeft, of
 - g. nalaat de van hem bij schriftelijke vordering van een ambtenaar, zoals bedoeld in onderdeel c, gevraagde opgaven betreffende door hem verworven of bij hem voorhanden zijnde goederen binnen de termijn, bij de vordering gesteld, naar waarheid te verschaffen.
2. Met dezelfde straf wordt gestraft de voor de handelaar uit het eerste lid optredende persoon die een feit begaat als in dit lid onder a tot en met g omschreven;
3. De schuldige kan worden onttrokken van de uitoefening van het beroep waarin hij de overtreding begaat.
4. Onder ongeregelde goederen worden verstaan goederen die wegens hun aard of uitvoering, hun herkomst of de staat waarin zij verkeren, niet tot de algemeen gangbare goederen kunnen worden gerekend.

Artikel 552

De in [artikel 141](#) bedoelde ambtenaren en de ambtenaren die krachtens [artikel 142](#) zijn belast met de opsporing van de bij [artikel 437](#), [437bis](#) of [437ter van het Wetboek van Strafrecht](#) strafbaar gestelde feiten, hebben toegang tot elke plaats waarvan redelijkerwijs kan worden vermoed dat zij wordt gebruikt door een handelaar als bedoeld in laatstgenoemde artikelen. [Artikel 90bis van het Wetboek van Strafrecht](#) is van toepassing.

Artikel 141 Wetboek van Strafvordering

Met de opsporing van strafbare feiten zijn belast:

- a. de officieren van justitie;
- b. de ambtenaren van politie, bedoeld in [artikel 2, onder a, van de Politiewet 2012](#), en de ambtenaren van politie, bedoeld artikel 2, onder c en d, van die wet, voor zover zij zijn aangesteld voor de uitvoering van de politietaken;
- c. de door Onze Minister van Veiligheid en Justitie in overeenstemming met Onze Minister van Defensie aangewezen militairen van de Koninklijke marechaussee;

d. de opsporingsambtenaren van de bijzondere opsporingsdiensten, bedoeld in [artikel 2 van de Wet op de bijzondere opsporingsdiensten](#).

Artikel 90bis

1. Onder opkoper wordt verstaan hij die van opkopen een beroep of een gewoonte maakt.
2. Onder opkopen worden begrepen alle handelingen, hoe ook genaamd, waarmee kennelijk hetzelfde wordt beoogd.

Artikel 142 wetboek van Strafvordering

1. Met de opsporing van strafbare feiten zijn als buitengewoon opsporingsambtenaar belast:
 - a. de personen aan wie door Onze Minister van Veiligheid en Justitie, onderscheidenlijk het College van procureurs-generaal een akte van opsporingsbevoegdheid is verleend;
 - b. de meerderjarige personen, behorend tot door Onze Minister van Veiligheid en Justitie aangewezen categorieën of eenheden;
 - c. de personen die bij bijzondere wetten met de opsporing van de daarin bedoelde strafbare feiten worden belast, met uitzondering van de opsporingsambtenaren van de bijzondere opsporingsdiensten als bedoeld in [artikel 2 van de Wet op de bijzondere opsporingsdiensten](#), of die bij verordeningen zijn belast met het toezicht op de naleving daarvan, een en ander voor zover het die feiten betreft en de personen zijn beëdigd.
2. De opsporingsbevoegdheid strekt zich uit tot de in de akte of aanwijzing aangeduide strafbare feiten; de akte of aanwijzing kan bepalen dat de opsporingsbevoegdheid alle strafbare feiten omvat.
3. Onze Minister van Veiligheid en Justitie kan bepalen dat voor door hem aan te wijzen categorieën of eenheden van de in het eerste lid, onder c, genoemde buitengewone opsporingsambtenaren, de opsporingsbevoegdheid zich mede uitstrekt over andere strafbare feiten; het tweede lid is van overeenkomstige toepassing.
4. Bij algemene maatregel van bestuur worden regels gegeven omtrent de verlening van de akte en het doen van de aanwijzing, het grondgebied waarvoor de opsporingsbevoegdheid geldt, de beëdiging en de instructie van de buitengewoon opsporingsambtenaren, het toezicht waaraan zij zijn onderworpen en de wijze waarop Onze Minister van Veiligheid en Justitie de opsporingsbevoegdheid van afzonderlijke personen kan beëindigen. Voorts kunnen regels worden gegeven over de eisen van bekwaamheid en betrouwbaarheid waaraan zij moeten voldoen.

Uitvoeringsbesluit ex artikel 437, eerste lid, van het Wetboek van Strafrecht

Besluit van 6 januari 1992, ter uitvoering van artikel 437, eerste lid, van het Wetboek van Strafrecht

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Justitie van 17 oktober 1991, Stafafdeling Wetgeving Publiekrecht, nr. 158757/91/6;

Gelet op artikel 437, eerste lid, van het Wetboek van Strafrecht;

De Raad van State gehoord (advies van 17 december 1991, nr. WO3.91.0581);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Justitie van 20 december 1991, Stafafdeling Wetgeving Publiekrecht, nr. 175875/91/6;

Hebben goedgevonden en verstaan:

Artikel 1

1. De handelaren, bedoeld in [artikel 437, eerste lid, van het Wetboek van Strafrecht](#), zijn opkopers en handelaren in gebruikte en ongeregelde goederen, metalen, edelstenen, uurwerken, kunstvoorwerpen, auto's, motorfietsen, bromfietsen, fietsen, foto-, film-, radio-, audio- en videoapparatuur en apparatuur voor automatische registratie.

2. In het eerste lid wordt onder metalen mede verstaan: legeringen en metalloïden.

Artikel 2

1. Indien de in [artikel 1](#) aangewezen handelaar de koopprijs van koper en koperlegeringen in contant geld voldoet, controleert hij de identiteit van de aanbieder aan de hand van een identiteitsbewijs in de zin van [artikel 1 van de Wet op de identificatieplicht](#).

2. De handelaar, aangewezen in [artikel 1](#) van dit besluit, voldoet aan de verplichting ingevolge [artikel 437, eerste lid, onder a, van het Wetboek van Strafrecht](#) tot het aantekening houden van alle gebruikte of ongeregelde goederen die hij heeft verworven of voorhanden heeft indien hij een doorlopend en een door of namens de burgemeester gewaarmerkt register houdt en daarin onverwijld vermeldt:

a. het volgnummer van de aantekening met betrekking tot het goed;

b. de datum van verkrijging van het goed;

c. een omschrijving van het goed, daaronder begrepen - voor zover dat mogelijk is - soort, merk en nummer van het goed;

d. de koopprijs of andere voorwaarden van verkrijging van het goed;

e. de naam en het adres van degene van wie het goed is verkregen;

f. zowel een omschrijving als het nummer van het document bedoeld in het eerste lid waarmee hij de identiteit van de aanbieder heeft vastgesteld, voor zover het de inkoop van koper en koperlegeringen betreft en de koopprijs van dat goed in contant geld wordt uitbetaald.

Artikel 3

Dit besluit treedt in werking op de dag waarop de Wet van 9 oktober 1991, *Stb.* 520 tot aanvulling van het [Wetboek van Strafrecht](#) en het [Wetboek van Strafvordering](#) met voorzieningen ten behoeve van de bestrijding van heling, in werking treedt.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het *Staatsblad* zal worden geplaatst en dat daarvan afschrift zal worden gezonden aan de Raad van State.

's-Gravenhage, 6 januari 1992

Beatrix

De Minister van Justitie a.i.,

C. I. Dales

Uitgegeven de achtentwintigste januari 1992

De Minister van Justitie, E. M. H. Hirsch Ballin

Algemene Plaatselijke Verordening LEEUWARDEN

Afdeling 12 Bepalingen ter bestrijding van heling van goederen

Artikel 2:66 Begripsomschrijving

In deze afdeling wordt verstaan onder:

- a. handelaar: de handelaar als bedoeld in artikel 1 van de algemene maatregel van bestuur op grond van artikel 437, eerste lid, van het Wetboek van Strafrecht;
- b. verkoopregister: het aantekening houden van het verkopen of op andere wijze overdragen van alle gebruikte en ongeregelde goederen door de handelaar.

Artikel 2:67 Verplichtingen met betrekking tot het verkoopregister

1. De handelaar of een voor hem handelend persoon is verplicht aantekening te houden van alle gebruikte of ongeregelde goederen die hij verkoopt of op andere wijze overdraagt, in een doorlopend en een door of namens de burgemeester gewaarmerkt register en daarin vermeldt hij onverwijld:

- a. het volgnummer van de aantekening met betrekking tot het goed;
- b. de datum van verkoop of overdracht van het goed;
- c. een omschrijving van het goed, daaronder begrepen - voorzover dat mogelijk is - soort, merk en nummer van het goed;
- d. de verkoopprijs of andere voorwaarden voor overdracht van het goed;
- e. de naam en het adres van degene die het goed heeft verkregen.

Artikel 2:68 Voorschriften als bedoeld in artikel 437ter, eerste lid, van het Wetboek van Strafrecht

De handelaar of een voor hem handelend persoon is verplicht:

- a. wanneer hij overeenkomstig het bepaalde in artikel 437 ter, tweede lid, van het Wetboek van Strafrecht, de burgemeester of de door deze aangewezen ambtenaar er schriftelijk van in kennis stelt dat hij van het opkopen een beroep of gewoonte maakt, daarbij tevens schriftelijk opgave te doen van zijn woonadres en van het volledig adres van elke lokaliteit door hem ten behoeve van zijn onderneming in gebruik genomen;
- b. de onder a bedoelde functionaris onder aanbieding van zijn register(s) onverwijld doch in ieder geval binnen veertien dagen, schriftelijk in kennis te stellen van een verandering van zijn woonadres, zomede van het adres of de adressen van een bij hem ten behoeve van zijn onderneming in gebruik zijnde lokaliteit;
- c. aan de hoofdingang van de lokaliteit waar de onderneming is gevestigd een kenteken te hebben waarop zijn naam en de aard van de onderneming duidelijk zichtbaar voorkomen;
- d. indien hij in de gelegenheid is enig goed te verkrijgen waarvan redelijkerwijs kan worden vermoed dat het van misdrijf afkomstig is of voor de rechthebbende verloren is gegaan, hiervan onverwijld kennis te geven aan de onder a bedoelde functionaris;
- e. zijn administratie op eerste aanvraag ter inzage te geven aan de burgemeester of een daartoe door de burgemeester aangewezen ambtenaar;
- f. wanneer hij heeft opgehouden van het opkopen een beroep of gewoonte te maken, onderscheidenlijk het beroep van handelaar niet langer uitoefent, de onder a bedoelde functionaris hiervan onverwijld doch in ieder geval binnen drie dagen schriftelijk in kennis te stellen.

Artikel 2:69 Vervreemding van door opkoop verkregen goederen

Het is de handelaar of een voor hem handelend persoon verboden enig door opkoop verkregen goed gedurende de eerste drie dagen dat het onder zijn berusting is, over te dragen of daarin enige wijziging aan te brengen tenzij deze wijziging van geen invloed is op de herkenbaarheid van het goed.