

## OMGEVINGSVERGUNNING (Wabo)

---

datum: 13 mei 2014

Provincie Gelderland

Z14.011102

---

### BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

#### Onderwerp

Op 19 maart 2014 hebben Gedeputeerde Staten van Gelderland een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Papierfabriek Doetinchem, voor het milieuneutraal veranderen van een inrichting gelegen aan de Terborgseweg 52 te Doetinchem. Het betreft het vervangen van droogkap PM3. Deze droogkap wordt momenteel verwarmd met stoom en zal vervangen worden door een gasgestookte luchtverwarming.

Concreet wordt verzocht om:

- een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu).

#### Besluit

Gedeputeerde Staten besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1, lid 1, onder en artikel 201, lid 5 (milieuneutraal) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

de omgevingsvergunning te verlenen voor de activiteit:

- Milieu (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo);
- dat de brief d.d. 19 maart 2014 en de overzichtstekening (Plattegrond met emissiepunten, situatie 2014) onderdeel uit maken van deze vergunning.

Gedeputeerde Staten van Gelderland  
namens deze,



Petra G.M. van Oosterbosch,  
directeur Omgevingsdienst Achterhoek

## RECHTSMIDDELEN

### **Inwerkingtreding besluit**

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking, dit is de toezending van dit besluit.

Indien er door een belanghebbende een bezwaarschrift wordt ingediend binnen de termijn van zes weken blijft het besluit in werking. Pas als ook gedurende de termijn van zes weken een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort. Het besluit treedt dan pas weer in werking nadat door de rechtbank op het verzoek om een voorlopige voorziening is beslist.

### **Bezwaar en mogelijkheid van voorlopige voorziening**

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van dit besluit hiertegen een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie van Advies voor Bezwaarschriften en Klachten, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "bezwaarschrift" vermelden.

Degene die een bezwaarschrift heeft ingediend, kan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl). Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland, telefoonnummer (026) 359 20 00 of op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland ([www.gelderland.nl/digitaaloket](http://www.gelderland.nl/digitaaloket)). U kunt die informatie, vervat in de brochure "Niet eens met een besluit van de provincie Gelderland? Bezwaarschrift of mediation", ook opvragen bij het Provinciaaloket via telefoonnummer (026) 359 99 99.

## PROCEDURELE ASPECTEN

### Gegevens aanvrager

Op 13 maart hebben Gedeputeerde Staten van Gelderland een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Papierfabriek Doetinchem, gelegen aan de Terborgseweg 52 te Doetinchem.

### Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd betreft het vervangen van droogkap PM3. Deze droogkap wordt momenteel verwarmd met stoom en zal vervangen worden door een gasgestookte luchtverwarming.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de in de Wabo omschreven activiteit Milieu.

### Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK
Oprichting	16-11-1999	MW98.7542
Revisie WM	23-09-2006	056-07675
Verandervergunning	31-08-2007	MPM9619

Op 1 oktober 2010 is de Wabo in werking getreden. Uit artikel 1.2 lid 1, 2 en 3 van de Invoeringswet Wabo volgt dat een vergunning of ontheffing, die is verleend op grond van het recht zoals dat gold voor inwerkingtreding van de Wabo, gelijkgesteld wordt met een omgevingsvergunning voor de betrokken activiteit. Op grond van artikel 1.2b Invoeringswet Wabo geldt een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu (artikel 2.1 lid 1 sub e Wabo) ook voor een besluit inhoudende een verklaring als bedoeld in artikel 8.19 Wm.

### Bevoegd gezag

Volgens het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage I, onderdeel C, valt de inrichting onder de categorie 16.3 uit het Bor.

De activiteit van de inrichting wordt genoemd in bijlage I van de Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging) en wel in 6.1 onder b (fabricage van papier of karton. Hierdoor beschouwen wij de gehele inrichting als een inrichting waartoe een ippc-installatie behoort.

Gelet op bovenstaande zijn GS het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen. Daarbij zijn zij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in het besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid.

### Volledigheid van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

### Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo.

## INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

### Toetsingskader Milieuneutrale verandering

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
- en geen aanleiding bestaat tot het opstellen van een milieueffectrapport.

### Toetsing en conclusie milieuneutrale verandering

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan in samenhang met het verbinden van voorschriften aan de vergunning, voldoet. Wij overwegen daarbij het volgende:

#### *Energie*

Voor de aangevraagde activiteit is energie noodzakelijk. In de oude situatie wordt energie ingezet voor het opwarmen van stoom in de bestaande stoomketel. Het stoom wordt als overdrachtsmedium gebruikt om het papier elders (via de droogkap) te drogen. In de nieuwe situatie wordt de verbrandingsenergie direct ingezet in de gasgestookte droogkap.

De direct gestookte verbranding installatie zal door de directe warmteoverdracht minder energie gebruiken dan de indirecte overdracht via stoom.

#### *Geluid*

Ten aanzien van geluid kan worden opgemerkt dat de direct gestookte droogkap binnen de papiermachinehal wordt geplaatst. De vervanging van de bestaande -door stoom verwarmde- droogkap heeft geen verhoging van de geluidsuitstraling buiten de inrichting tot gevolg.

#### *Luchtemissie*

Als gevolg van de aangevraagde activiteiten kunnen verbrandingsemissies ontstaan. Wezenlijk maakt het voor de verbrandingsemissies geen verschil of de droogkap direct (gasgestookt) verwarmt wordt of indirect (stoom). In de oude situatie zullen de verbrandingsemissies in de bestaande stoomketel ontstaan. In de nieuwe situatie ontstaan de verbrandingsemissies in de direct gestookte droogkap.

Het algemene beleid is gericht op het terugdringen van emissies naar de lucht door het toepassen van beste beschikbare technieken (BBT) en op het halen van de luchtkwaliteitseisen uit de Wet milieubeheer (Wm). De beste beschikbare technieken (BBT) zijn opgenomen in het Activiteitenbesluit. Specifiek voor de droogkappen zijn de voorschriften in paragraaf 3.2.1 van het Activiteitenbesluit van toepassing (het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie).

Gelet op de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit verbinden wij geen voorschriften aan onze beschikking.

#### *Conclusie*

De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt dat de verandering niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

### Toetsing andere inrichting

De verandering heeft betrekking op het optimaliseren van de processen van de inrichting. Er worden geen nieuwe processen geïntroduceerd dan eerder vergund. De verandering zal dan ook niet leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.

### Mer

De voorgenomen nog niet eerder vergunde activiteit is niet opgenomen in Bijlage C noch in bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage. In de provinciale milieuverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor de m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Voor de voorgenomen activiteit geldt daarom geen m.e.r.-plicht of m.e.r.-beoordelingsplicht.

### Conclusie

Wij concluderen dat de aangevraagde veranderingen niet leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan. Daarnaast bestaat geen verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer. Ten slotte leidt de verandering niet tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend. Derhalve wordt aan de criteria uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo voldaan.

De aangevraagde vergunning voor de activiteit milieu kan worden verleend.

De voorschriften behorende bij de beschikking d.d. 31 augustus 2007 - NR. MPM9619 zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering.