

Gelderland Provincie
De heer W. Willemsen
Postbus 9090
6800 GX ARNHEM

Kenmerk : RT/
Onderwerp : **Aanvulling advies aanvraag omgevingsvergunning Kerkdijk 22 Eibergen.**
Bijlagen : diverse
Verzonden : 24 MAART 2014

Geachte mevrouw Willemsen,

Op 26 november 2013 hebben wij (per mail) uw verzoek ontvangen. Daarin vraagt u ons advies ten aanzien van de zienswijzen die zijn ingediend tegen de ontwerp vergunning voor het reststoffencentrum Eibergen op het adres Kerkdijk 22 in Eibergen.

Advies

Wij adviseren u om voor de activiteit "het gebruiken van een bouwwerk in strijd met het bestemmingsplan" en de activiteit "bouwen" de omgevingsvergunning te verlenen. Het advies is bij deze brief gevoegd.

Vergoeding kosten

Voor deze advisering zijn de volgende uren en kosten gemaakt:

- 14 manuren á € 86,-- voor toetsing van de adviesaanvraag € 1.204,--

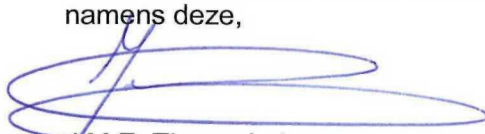
De aanslag/acceptgiro treft u hierbij aan.

Informatie?

Heeft u nog vragen, dan kunt u contact opnemen met de behandelend ambtenaar de heer R.H.F. Tjallingii. Hij is bereikbaar via het telefoonnummer 0545 -250 391.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Berkelland,
namens deze,



J.M.E. Timmerhuis,
Vergunningverlener omgevingsrecht.

Kopie aan: Archief / Publiekswinkel, belastingen (alleen vergunning) / Sandra Vink, Elderinkweg 2, 7255 KA Hengelo (Gld)

SP-25-03-2014

BSN:

Provincie Gelderland
t.a.v. afd. financiën/FAB
Postbus 9090
6800 GX ARNHEM

Postbus 200 7270 HA Borculo
Bezoekadres: Marktstraat 1, Borculo
E.Info@gemeenteberkelland.nl
T.: 0545-250250

NOTA

Wegens: omgevingsvergunning Kerkdijk 22

Notanummer	Debiteurnummer	Boekjaar	Verzenddatum	Te betalen voor
191336	0003175	2014	24-03-2014	23-04-2014

Declaratie inzake advies aanvraag omgevingsvergunning Kerkdijk 22 te Eibergen
Ordernummer: 125.489

Totaal te betalen in EURO

1.204,00

Wij verzoeken u het totaalbedrag binnen 30 dagen over te maken op bankrekeningnummer
NL64BNGH028.51.14.794:

Bij betaling vermelden: N191336/0003175

Betalen met een acceptgiro is niet meer mogelijk.
Betalen kan via internetbankieren of een overschrijvingskaart van uw bank

SP- 25 - 03 - 2014

Aanvullend advies
aanvraag omgevingsvergunning olo nr. 590933
ons kenmerk AP2013002

Op 26 november jl. hebben wij (per mail) uw verzoek ontvangen. Daarin vraagt u ons advies ten aanzien van de zienswijzen die zijn ingediend tegen de ontwerp vergunning voor het reststoffencentrum Eibergen op het adres Kerkdijk 22 in Eibergen.

Advies

Wij adviseren u het ontwerpbesluit voor de activiteit bouwen aan te passen / aan te vullen met:

- Het (nieuwe) welstandsadvies.
- De omgevingsvergunning te verlenen voor de activiteiten;
 - **“het gebruik van het bouwwerk in strijd met het bestemmingsplan”** (Wabo artikel 2.1, lid 1 onder c voor;
 - 1) de aard van de bedrijvigheid, om naast de strikte omschrijving van de bedrijvigheid “Inzamelen sloop- en reststoffenhandel” ook het vervaardigen van betonelementen binnen deze inrichting toe te staan (artikel 6.6.2. bestemmingsplanvoorschriften);
 - 2) het plaatsen van keerwanden tot een hoogte van 3,3 meter (artikel 35, bestemmingsplanvoorschriften);
 - 3) het plaatsen van keerwanden met een hoogte van 4 meter en 4,8 meter (artikel 4, lid 3 uit de bijlage 2 van het Besluit omgevingsrecht);
- **“bouwen”** (Wabo artikel 2.1 lid 1 onder a), voor het bouwen van de keerwanden zoals is aangegeven op de gewijzigde tekening.

Bij dit advies treft u de volgende documenten aan:

- Tekening plattegrond (per mail ontvangen op 5 maart 2014)
- Tekening dwarsdoorsnede (per mail ontvangen op 5 maart 2014)
- De samenvatting van de zienswijzen

Deze gegevens zijn onderdeel van dit advies.

Wat hebben wij beoordeeld

Uw adviesaanvraag hebben wij getoetst aan het bestemmingsplan en aan redelijke eisen van welstand (artikel 2.10 van de Wabo). Daarnaast hebben wij uw adviesaanvraag ook getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht. Het bouwplan voldoet hieraan. De toetsing van de aanvraag aan het Bouwbesluit en de Bouwverordening is al eerder gedaan en ongewijzigd gebleven.

Overwegingen

Aan dit advies liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

Zienswijzen ontwerp besluit

Het ontwerp besluit is door de Provincie / Oda gepubliceerd en heeft van 3 oktober 2013 tot 15 november 2013 ter inzage gelegen. Belanghebbende zijn daarmee in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen.

Van deze mogelijkheid is gebruik gemaakt door:

- 1) JPR advocaten, de heer R van Eck namens de heer Schwöppe van de Zwilbroekseweg 54 in Eibergen;
- 2) Dusseldorp Groep B.V., de heer W.J.H. Droppers, Postbus 31, 7130 AA Lichtenvoorde.

Inhoud

Van de zienswijze van JPR advocaten is een samenvatting gemaakt. Deze samenvatting is als bijlage toegevoegd aan dit advies. Een aantal punten gaat in op de bouwactiviteit / het bestemmingsplan en andere punten op het milieudeel. In dit advies hebben wij ons beperkt tot de bouwactiviteit / het bestemmingsplan.

De zienswijze van Dusseldorp Groep B.V. gaat in op de milieuaspecten. Dit onderdeel ligt bij de Provincie / Oda en zullen zij verder behandelen.

1) Bestemmingsplan

In de zienswijze is aangegeven dat het bestemmingsplan "Buitengebied Berkelland 2012" inwerking is getreden en geldt als toetskader voor deze aanvraag.

Op 26 juni jl. is dit bestemmingsplan vastgesteld door de gemeenteraad van Berkelland. Vervolgens is de vaststelling op 6 augustus 2013 gepubliceerd waarna het plan tot en met 17 september 2013 ter inzage heeft gelegen. Tegen dit bestemmingsplan is beroep ingesteld maar is niet om een voorlopige voorziening gevraagd. Het bestemmingsplan Buitengebied Berkelland 2012" is daardoor inwerking getreden maar nog niet onherroepelijk en geldt thans als toetskader voor deze aanvraag.

In het bestemmingsplan "Buitengebied, Berkelland2012" is voor dit perceel een bestemming "bedrijf" opgenomen met een nadere functie aanduiding "specifieke vorm van bedrijf – inzamelen sloop- en reststoffen handel".

gebruik

Artikel 6.1, onder a, van het plan verwijst naar de Tabel Bedrijven bij dit artikel. Uit deze tabel wordt duidelijk waarvoor de als zodanig aangewezen gronden zijn bestemd:

Code	Adres en plaats	Soort bedrijf	Milieucategorie	SBI-2008 VNG mil.zon.
(sb- 113)	Kerkdijk 22a (Eibergen)	Inzamelen sloop- en reststoffenhandel	4.2	382

Het soort bedrijf is omschreven als "Inzamelen sloop- en reststoffenhandel", vallende in milieucategorie 4.2. De SBI-2008-code uit deze tabel komt volgens bijlage 1 van de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering (editie 2009) overeen met afvalverwerkingsbedrijven, vuilstortplaatsen en composteerbedrijven.

Vergunningaanvraag

De vergunningaanvraag heeft betrekking op:

- het op- en overslaan van afvalstoffen en bouwstoffen;
- het breken en bewerken van de stromen basalt, en teervrij asfalt, waarvoor een mobiele zeefinstallatie, windshifter en kegelbreker in gebruik worden genomen, terwijl voor het overige bestaande installaties worden gebruikt;
- zeven van grond en/of puinmengsels (met een stationaire zeefinstallatie);
- versnipperen van A-hout en groenafval met mobiele shredderinstallatie;
- het sorteren van bouw- en sloopafval;
- het mengen in een mobiele menginstallatie van zand, grind en bindmiddel (o.a. cement) tot betonblokken, zand-cement stabilisatie, stabilizer halfverhardingen en barriers.

De in het bestemmingsplan opgenomen omschrijving dekt volgens ons niet volledig de lading voor de nu aangevraagde activiteiten. Toch kan deze in tegenstelling tot wat appellants stelt wel wat ruimer worden gezien dan enkel het verzamelen van en handelen in sloop- en reststoffen. Ook in het verleden was op deze locatie bijvoorbeeld al sprake van puinbreekactiviteiten. Het in 2013 vastgestelde bestemmingsplan heeft niet de intentie gehad om deze activiteiten nu niet langer toe te staan. Alle ten dienste van de handel in sloop- en reststoffen uitgevoerde activiteiten worden daarom m.i. geacht onder deze omschrijving te vallen. Het gaat hierbij om de volgende activiteiten: op- en overslag, breken, zeven, versnipperen en sorteren.

SP-25-03-2014

De productie van betonelementen is echter niet onder deze omschrijving te scharen. Dit is een wezenlijk andere activiteit.

Een aanvraag die in strijd is met het bestemmingsplan geldt tevens als verzoek om het bouwwerk te gebruiken in strijd met het bestemmingsplan (artikel 2.11, lid 2 Wabo).

Artikel 6.6.2 van het plan bevat een afwijkingsbevoegdheid voor bedrijven voor zover genoemd in bijlage 5 "Staat van Bedrijfsactiviteiten", dan wel bedrijven die naar aard en milieubelasting of ruimtelijke impact (verkeersaantrekkende werking, ruimtebeslag, aantal arbeidsplaatsen e.d.) vergelijkbaar zijn met de toegestane bedrijven.

Uitgaande van de omschrijvingen uit de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering hebben wij de vergunningaanvraag vertaald in onderstaande tabel:

<i>SBI 2008</i>	<i>Omschrijving</i>	<i>Geur</i>	<i>Stof</i>	<i>Geluid</i>	<i>Gevaar</i>	<i>Categorie</i>
383202	Puinbrekerijen en –malerijen: - v.c. < 100.000 ton/jaar	30	100	300	10	4.2
46735	Groothandel in zand en grind: - algemeen: bedrijfsoppervlak > 200 m ²	0	30	100	0	3.2
381	Vuiloverslagstations	200	200	300	30	4.2
382	Composteerbedrijven: - belucht v.c. > 20.000 ton/jaar	200	200	100	30	4.1
2365, 2369	Vervaardiging van producten van beton, (vezel)cement en gips: p.c. < 100 ton/u	10	50	100	50	3.2
2365, 2369	Vervaardiging van producten van beton, (vezel)cement en gips: p.c. > 100 ton/u	30	200	300	200	4.2

Hoewel de aanvraag geen betrekking heeft op groencompostering adviseren wij om er voor te kiezen die omschrijving toch op te nemen in bovenstaande tabel. Voor het versnipperen van A-hout en groenafval is namelijk geen beter passende omschrijving voorhanden in de VNG-publicatie.

De bedrijfsactiviteiten in categorie 4.1 en 4.2 zijn niet opgenomen in de Staat van Bedrijfsactiviteiten (die gaat tot maximaal categorie 3.2). Daarom moet worden voldaan aan de voorwaarde dat het gaat om activiteiten die naar aard en milieubelasting of ruimtelijke impact vergelijkbaar zijn met de toegestane activiteiten. Uitgaande van bovenstaande tabel lijkt dat geen probleem te zijn. In de bestaande situatie zijn al bedrijfsactiviteiten toegestaan, die resulteren in een indeling in categorie 4.2 en alle aangevraagde activiteiten passen daarbinnen. De afwijking mag volgens het bepaalde in het bestemmingsplan niet leiden tot een onevenredige aantasting van de gebruiks- en ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende bestemmingen en functies of van het woon- en/of leefmilieu.

Gelet op de overwegingen die ten grondslag liggen aan de ontwerpbesluiting en de hierboven staande argumenten is er geen sprake van een onevenredige aantasting van de gebruiksmogelijkheden. Wij adviseren u dan ook om de afwijking als bedoeld in artikel 6.2.2. te verlenen en op te nemen in het definitieve besluit.

Na aanvulling van het ontwerp besluit geeft de zienswijze geen aanleiding om tot een ander standpunt ten aanzien van deze aanvraag te komen.

Bouwen

Aanpassing tekening keerwanden

Na de ter inzage legging van het ontwerp heeft de aanvrager een aantal kleine wijzigingen doorgevoerd in haar aanvraag.

SP-25-03-2014

De wijzigingen zijn:

- Over een lengte van ongeveer 7 meter is de 4 meter hoge wand teruggebracht naar 3,2 meter.
- De overkapping boven een aantal vakken is komen te vervallen.

Bouwvoorschriften

De scheidings(stapelblok)wanden zijn bouwwerken geen gebouw zijnde.

In de bestemming "bedrijf" van het bestemmingsplan "Buitengebied, Berkelland 2012" zijn bouwwerken geen gebouwen toegestaan tot een hoogte van 3 meter (artikel 6.2.5. uit de bestemmingsplanvoorschriften).

De hoogte van de keerwanden varieert. Een deel van de keerwanden is 2,4 meter hoog, een deel 3,2 meter, een deel 4 meter en een klein deel 4,8 meter.

De wanden die hoger zijn dan 3 meter voldoen niet aan de voorschriften.

Een aanvraag die in strijd is met het bestemmingsplan geldt tevens als verzoek om het bouwwerk te gebruiken in strijd met het bestemmingsplan (artikel 2.11, lid 2 Wabo).

Het bestemmingsplan geeft in artikel 35 een algemene afwijkingsmogelijkheid om met ten hoogste 10% af te wijken van de in de regels genoemde hoogte maten. Daarmee kan medewerking worden verleend aan een hoogte van andere bouwwerken tot 3,3 meter.

Voor de wanden met een hoogte van 4 meter en 4,8 meter kan deze afwijking niet worden toegepast.

Artikel 4, lid 3 uit de bijlage 2 van het Besluit omgevingsrecht geeft een mogelijkheid om af te wijken van het bestemmingsplan. Voor een bouwwerk geen gebouw zijnde verbindt dit artikel daar de voorwaarde aan dat het bouwwerk niet hoger mag zijn dan 10 meter en de oppervlakte van dat bouwwerk niet meer dan 50 m² mag bedragen.

De keerwanden voorzover die een grotere hoogte hebben dan 3,3 meter zijn minder hoog dan 10 meter (4 meter en 4,8 meter) en hebben een oppervlakte die kleiner is dan 50 m² (48,6 m²). De bouwwerken voldoen daarmee aan de voorwaarden.

Daarnaast hebben wij ten aanzien van gevraagde hoogtes het volgende overwogen.

Het bestemmingsplan "Buitengebied, Berkelland 2012" is een integrale herziening van de verschillende bestemmingsplan die voor het buitengebied golden.

Bij het opstellen van het bestemmingsplan is er voor gekozen om het aantal bestemmingsregels te beperken en algemene bestemmingsregels op te nemen voor bouwen. Deze algemene regels zijn dus niet locatie specifiek.

De aard van de bedrijvigheid op dit perceel vindt al tientallen jaren plaats. Het in 2013 vastgestelde bestemmingsplan heeft niet de intentie om deze activiteiten te beperken of niet langer toe te staan. Om bedrijfs- en milieutechnische redenen is het noodzakelijk om geluidhinder naar de omgeving te beperken. De belangrijkste functie van de hoge keerwanden is om de geluidshinder naar de omgeving te beperken.

Door de groensingel die rond het bedrijf aanwezig is, worden de keerwanden grotendeels onttrokken aan het zicht en is er geen sprake van een onevenredige aantasting van het straat- en bebouwingsbeeld.

Verder zijn er geen ruimtelijk relevante redenen om niet mee te werken aan het afwijken van het bestemmingsplan ten behoeve van deze aanvraag.

Na aanpassing/aanvulling van de overweging in het ontwerp besluit geeft de zienswijze geen aanleiding om tot een ander standpunt te komen als al opgenomen in het ontwerpbesluit.

2. Welstand

De welstandscommissie van het Gelders Genootschap heeft de (wijziging van de) bouwactiviteit op 19 maart 2014 getoetst. De commissie is van mening dat het project voldoet aan redelijke eisen van welstand. Wij kunnen ons vinden in dit advies en adviseren u om dit advies over te nemen.

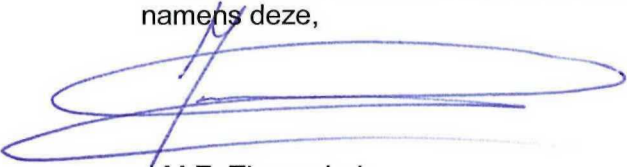
SP-25-03-2014

3. Overige aspecten

Voor de overige aspecten verwijzen wij u naar het advies van 26 juni jl.

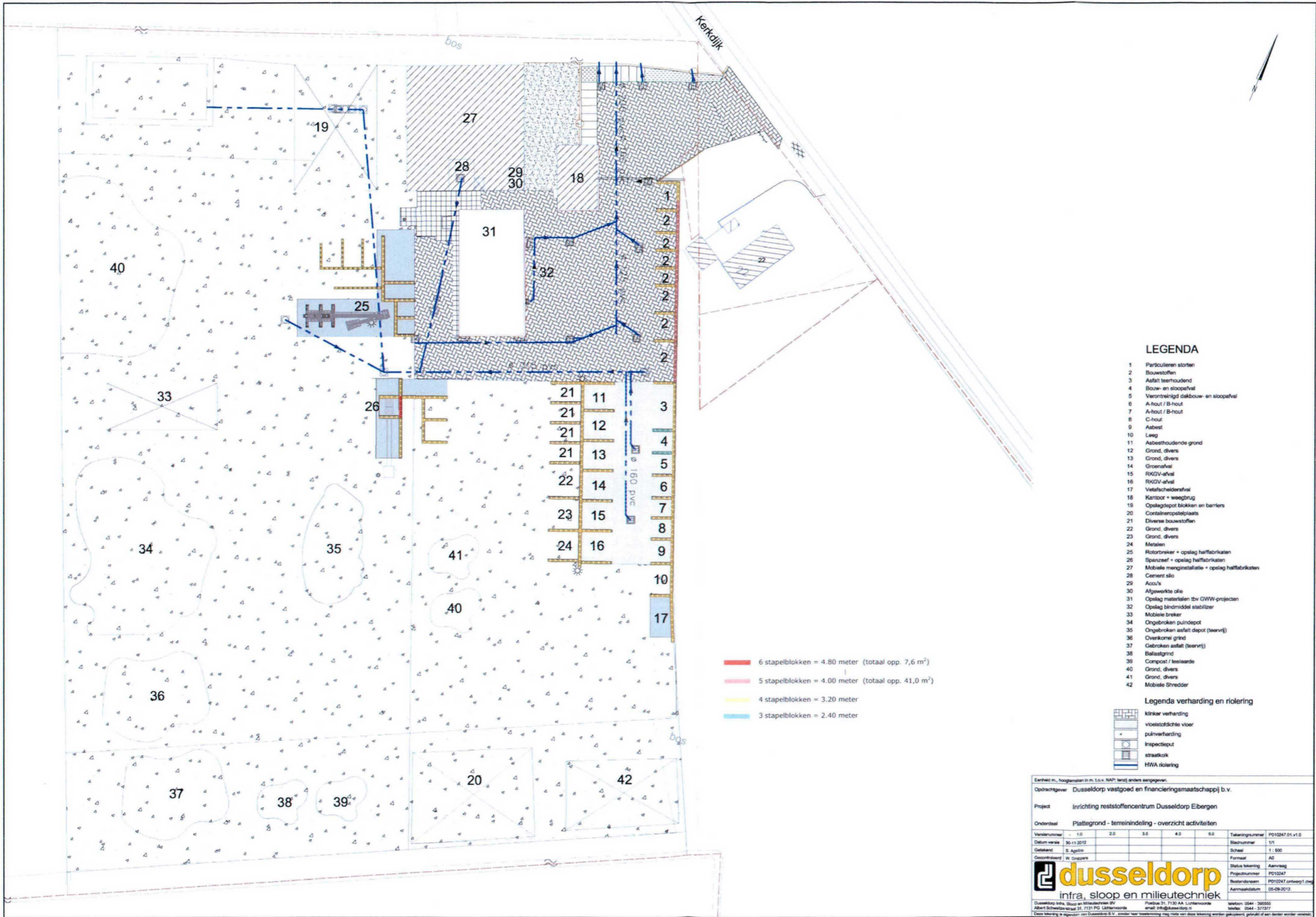
Borculo, 20 maart 2014,

Burgemeester en wethouders van Berkelland,
namens deze,



J.M.E. Timmerhuis,
Vergunningverlener omgevingsrecht

SP-25-03-2014



LEGENDA

- 1 Particulieren storten
- 2 Bouwstoffen
- 3 Asfalt teerhoudend
- 4 Bouw- en sloopeval
- 5 Verontreinigd dakbouw- en sloopeval
- 6 A-hout / B-hout
- 7 A-hout / B-hout
- 8 C-hout
- 9 Asbest
- 10 Leeg
- 11 Asbesthoudende grond
- 12 Grond, divers
- 13 Grond, divers
- 14 Groenafval
- 15 RKOV-afval
- 16 RKOV-afval
- 17 Vetscheiderafval
- 18 Kantoor + weegbrug
- 19 Opslagdepot blokken en barriers
- 20 Containeropstelplaats
- 21 Diverse bouwstoffen
- 22 Grond, divers
- 23 Grond, divers
- 24 Metaal
- 25 Rotorbreker + opslag halffabrikaten
- 26 Spunzeef + opslag halffabrikaten
- 27 Mobile menginstallatie + opslag halffabrikaten
- 28 Cement silo
- 29 Accu's
- 30 Afgewerkte olie
- 31 Opslag materialen t.b.v. GWW-projecten
- 32 Opslag bindmiddel stabilizer
- 33 Mobile breker
- 34 Ongebroken puindepot
- 35 Ongebroken asfalt (teerwj)
- 36 Overkomel grind
- 37 Gebroken asfalt (teerwj)
- 38 Ballastgrind
- 39 Compost / teelaarde
- 40 Grond, divers
- 41 Grond, divers
- 42 Mobile Shredder

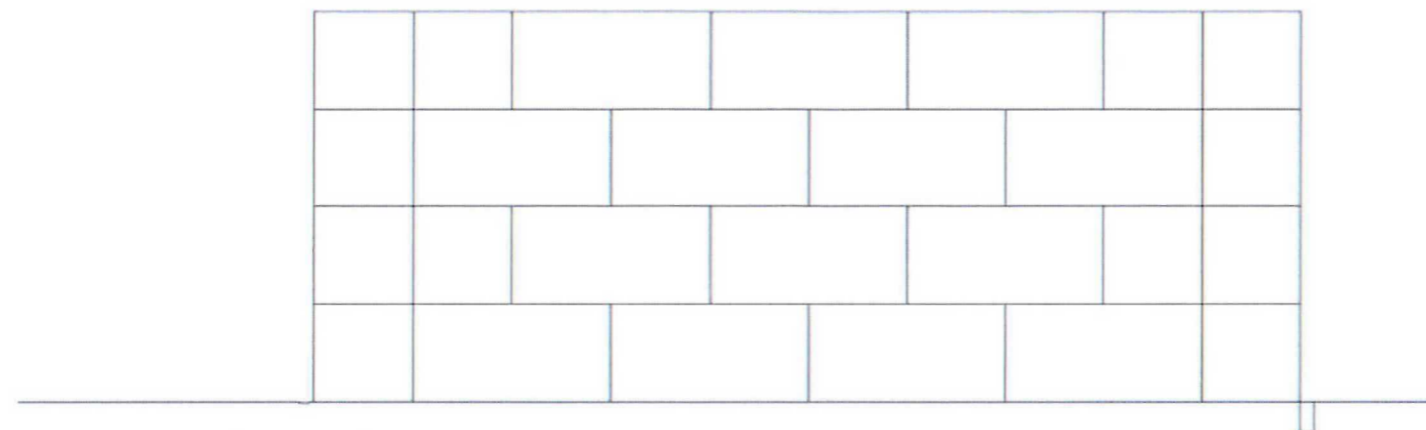
Legenda verharding en riolering

- Klinker verharding
- vloestofachtige vloer
- puilverharding
- inspectieput
- straatklok
- HWA riolering

- 6 stapelblokken = 4.80 meter (totaal opp. 7,6 m²)
- 5 stapelblokken = 4.00 meter (totaal opp. 41,0 m²)
- 4 stapelblokken = 3.20 meter
- 3 stapelblokken = 2.40 meter

Eenheid m., hoogstanen in m. t.o.v. NAP, tenzij anders aangegeven.							
Opdrachtgever: Dusseldorp vastgoed en financieringsmaatschappij b.v.							
Project: Inrichting reststoffencentrum Dusseldorp Eibergen							
Onderdeel: Plattegrond - terreinindeling - overzicht activiteiten							
Revisie	1.0	2.0	3.0	4.0	5.0	Tekeningnummer	PO10247.01.v1.0
Datum	30.11.2012					Blanznummer	1/1
Ontwerper	S. Agelink					Schaal	1 : 500
Gepland door	W. Groggers					Formaat	A3
dusseldorp infra, sloop en milieutechniek						Status tekening	Aanvraag
						Projectnummer	PO10247
						Bestandnummer	PO10247.ontwerp1.dwg
						Aanvraagdatum	05-09-2012
Dusseldorp Infra, Sloop en Milieutechniek BV						Postbus 31, 7130 AA Lichtenvoorde	
Albert Schweitzerstraat 31, 7131 PG Lichtenvoorde						e-mail: info@dusseldorp.nl	
Deze tekening is eigendom van Dusseldorp B.V. zonder voorafgaande toestemming mag niets van deze tekening worden gereproduceerd, gedeeltelijk of anderszins worden verspreid.						Telefoon: 0544 - 385555 Telefax: 0544 - 373777	

SP-25-03-2014



Dwarsprofiel A-A
Schaal 1:50

Eenheid m., hoogtematen in m. t.o.v. NAP, tenzij anders aangegeven.				
Opdrachtgever				
Project				
Onderdeel				
Versienummer	10	20	Tekeningsnummer	
Datum versie			Bladnummer	
Getekend			Schaal	
Gecontroleerd			Formaat	
			Status tekening	
			Projectnummer	
			Bestandsnaam	beton dwg
			Aanmaakdatum	
<small>Dusseldorp Infra, Sloop en Milieutechniek B.V. Postbus 31, 7130 AA, Lelidervoorde Albert Dorewiltstraat 31, 7131 PG, Lelidervoorde email: info@dusseldorp.nl Dusseldorp Infra, Sloop en Milieutechniek B.V. is een onderdeel van de Dusseldorp Groep. De Dusseldorp Groep is een onderdeel van de Dusseldorp Groep. De Dusseldorp Groep is een onderdeel van de Dusseldorp Groep.</small>				

