

ONTWERP-OMGEVINGSVERGUNNING (Wabo)

datum: 2 oktober 2013

Provincie Gelderland

OLO-nummer:590933

ONTWERP-BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Wij hebben op 29 november 2012 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Dusseldorp Groep B.V. De aanvraag is aangevuld op 12 april 2013. Het betreft een aanvraag voor een revisie van de omgevingsvergunning van Reststoffencentrum Eibergen, Kerkdijk 22 te Eibergen (gemeente Berkelland).

De aanvraag gaat over het bouwen van keerwanden/geluidschermen en voor een deel van het geluidsscherm wordt een overkapping gerealiseerd op het geluidsscherm. Binnen de inrichting vinden de volgende handelingen met afvalstoffen plaats:

- het op- en overslaan van afvalstoffen en bouwstoffen;
- het breken en bewerken van puin, basalt, en teervrij asfalt;
- zeven van grond en/of puinmengsels;
- versnipperen van A-hout en groenafval;
- het sorteren van bouw- en sloopafval;

De overige handelingen binnen Reststoffencentrum Eibergen zijn:

- het mengen in een mobiele menginstallatie van zand, grind en bindmiddel (o.a. cement) tot:
 - Betonblokken;
 - Zand-cement stabilisatie;
 - Stabilizer halfverhardingen;
 - Barriers;
- kleine reparaties aan machines, voertuigen en materieel;
- stalling van voertuigen en containers.

De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2012-017843/MPM25932.

Concreet wordt verzocht om:

1. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder a (bouw);
2. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder c (strijdigheid bestemmingsplan);
3. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu);

Ontwerpbesluit

Wij zijn voornemens om, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht aan Dusseldorp Groep B.V. een omgevingsvergunning te verlenen ten behoeve van de inrichting Reststoffencentrum Eibergen gevestigd aan Kerkdijk 22 te Eibergen. De vergunningen betreffen de volgende activiteiten:

1. het bouwen (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo) van keerwanden/geluidschermen en voor een deel van het geluidscherm wordt een overkapping gerealiseerd op het geluidscherm, waarbij:
 - a. de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van de omgevingsvergunning:
 - het aanvraagformulier met de activiteit bouwen;
 - tekening nr. P 010247.01.v1.0 (plattegrond-terreinindeling-overzicht activiteiten) en;
 - brief Dusseldorp, 11 april 2013 met de daarin beschreven gegevens.
2. het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan (artikel 2.1, lid 1, onder c Wabo) voor de hoogte (4,8 meter) van de keerwand ter plaatse van de opstelplaats van de spanzeef;
3. milieu (artikel 2.1 lid 1 onder e Wabo) voor de volgende handelingen met afvalstoffen:

- de op- en overslag van afvalstoffen en bouwstoffen ten behoeve van grond-, weg- en waterbouw;
- het breken en bewerken van (asfalt)puin met een mobiele breker;
- het zeven van grond mengsels;
- het versnipperen van A-hout en groenafval met een mobiele shredder;
- het sorteren van bouw- en sloopafval;

en voor de volgende handelingen:

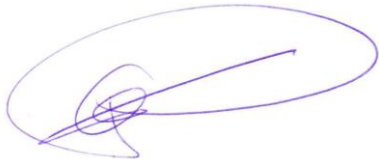
- het mengen van zand, grind en bindmiddel o.a. cement tot zand-cement stabilisatie of stabilizer halfverhardingen met een capaciteit van 10.000 ton per jaar;
- het mengen van zand, grind en bindmiddel o.a. cement tot betonproducten (betonblokken en barriers) met een capaciteit van 30.000 ton per jaar;
- kleine reparaties aan machines, voertuigen en materieel;
- het stallen van voertuigen en containers,

waarbij:

- a. de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van de omgevingsvergunning activiteit milieu:
 - Bijlage bij de aanvraag, ontvangen 21 januari 2013, Beschrijving van de activiteiten;
 - Hoofdstuk 2.2 Bedrijfsomschrijving van akoestisch rapport kenmerk R002.1212139HDI-rlk-V05-NL, d.d. 18 juni 2013 en bijlage 2 figuur, ligging ontvangerpunten;
 - Nulsituatie-bodemonderzoek, Econsultancy, kenmerk 04122497, d.d. 14 februari 2005;
 - Nader bodemonderzoek, Econsultancy, kenmerk 06042268, d.d. 15 januari 2006.

4. de omgevingsvergunning activiteit milieu te weigeren voor de handeling:
 - zeven van asbesthoudende grond en puin.
5. aan deze vergunning voorschriften te verbinden.

Namens Gedeputeerde Staten van Gelderland

A handwritten signature in blue ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke extending to the right.

Petra G.M. van Oosterbosch,
directeur Omgevingsdienst Achterhoek

VOORSCHRIFTEN

INHOUDSOPGAVE

1.	VOORSCHRIFT BOUWEN	6
1.1	Geluidscherm houtshredder	6
1	ALGEMENE VOORSCHRIFTEN.....	7
1.2	Algemeen.....	7
1.3	Terrein van de inrichting en toegankelijkheid.....	7
1.4	Instructies	8
1.5	Normen	8
1.6	Registratie, inspectie en onderhoud	8
1.7	Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder	9
1.8	Bedrijfsbeëindiging	9
1.9	Bouwstoffen	10
2	AFVALSTOFFEN.....	10
2.1	Afvalscheiding.....	10
2.2	Opslag van afvalstoffen	10
2.3	Acceptatie.....	11
	Registratie.....	13
2.4	Bedrijfsvoering	15
3	SPECIFIEKE AFVALSTOFFEN	15
3.1	Accu's.....	15
3.2	Asbest	16
3.3	Asfalt	16
3.4	Grond en bouwstoffen.....	17
3.5	Rioolreinigingsafval.....	18
3.6	C-hout.....	18
4	AFVALWATER	18
4.1	Algemeen.....	18
4.2	Bodeminfiltratie/bodemlozing	18
5	BODEM.....	19
6	EXTERNE VEILIGHEID	19
6.1	Overige voorschriften.....	19
6.2	Opslagvoorzieningen dieselolie.....	20
7	GELUID EN TRILLINGEN	20
7.1	Algemeen.....	20
7.2	Representatieve bedrijfssituatie	21
7.3	Maatregelen	22
8	GEUR.....	23
8.1	Maatregelen	23
9	LUCHT	23
9.1	Diffuus stof opslag van niet inerte goederen	23
9.2	Diffuus stof overslag van niet inerte goederen.....	24
9.3	Menginstallatie.....	25
9.4	Installaties voor breken, shredderen en zeven	25
	INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	26
1	PROCEDURELE ASPECTEN	26
2	SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING.....	29
3	OVERWEGINGEN BOUWEN EN STRIJDIGHEID BESTEMMINGSPAN	30
4	TOETSINGSKADER MILIEU.....	32
5	BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT)	33

6	AFVALSTOFFEN.....	35
7	AFVALWATER	45
8	BODEM	47
9	ENERGIE	49
10	EXTERNE VEILIGHEID.....	49
11	GELUID EN TRILLINGEN.....	50
12	GEUR.....	53
13	LUCHT.....	54
14	VERRUIMDE REIKWIJDTE.....	57
15	OVERIGE ASPECTEN	58
16	BIJLAGE: RECHTSMIDDELEN.....	59
17	BIJLAGE: BEGRIPPEN.....	60
18	BIJLAGE: ACTIES.....	65

1. VOORSCHRIFT BOUWEN

1.1 Geluidscherm houtshredder

Het geluidscherm van 3.2 m + mv hoogte dat is opgesteld ten behoeve van het shredderen van groenafval en A-hout moet direct na het beëindigen van het shredderen van groenafval en A-hout worden verwijderd.

VOORSCHRIFTEN MILIEU

1 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

1.2 Algemeen

1.2.1

Een ongewoon voorval als bedoeld in hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer moet zo spoedig mogelijk telefonisch worden gemeld aan het Provincieloket van de provincie Gelderland: (026) 359 99 99.

1.3 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

1.3.1

Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:

- alle gebouwen en de installaties met hun functies;
- alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.

1.3.2

Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.

1.3.3

De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.

1.3.4

Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.

1.3.5

Procesapparatuur, opslagtanks, die aangereden kunnen worden door verkeer moeten afdoende zijn beschermd door een vangrail of een gelijkwaardige constructie.

1.3.6

De verlichting van gebouwen en open terrein van de inrichting moet zodanig zijn uitgevoerd dat directe lichtinstraling op lichtdoorlatende openingen van woon- of slaapvertrekken, in gevels of daken van niet tot de inrichting horende woningen wordt voorkomen.

1.3.7

Het aantrekken van insecten, knaagdieren en ander ongedierte moet zo veel mogelijk worden voorkomen. Zo vaak de omstandigheden daartoe aanleiding geven, moet bestrijding van insecten, knaagdieren en ander ongedierte plaatsvinden.

1.4 Instructies

1.4.1

De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.

1.4.2

De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aan wijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

1.5 Normen

1.5.1

Daar waar in de vergunningvoorschriften wordt verwezen naar normen (NEN, DIN, etc.) worden de ten tijde van de vergunningverlening vigerende normen en aanvullingen bedoeld, voor zover het installaties, gebouwen en voorzieningen betreft die in de vergunningaanvraag als nieuw dan wel als aangepast worden aangemerkt. (Zie bijlage Begrippen)

1.6 Registratie, inspectie en onderhoud

1.6.1

Binnen de inrichting moet een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) aanwezig zijn.

1.6.2

Er moet een milieulogboek worden bijgehouden, waarin ten minste de volgende documenten geregistreerd worden:

- a. voor de inrichting geldende omgevingsvergunningen;
- b. de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
- c. de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in de vergunning voorschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, certificaten, onderhoud en metingen;
- d. A en V-beleid en de AO/IC (inclusief de bijbehorende wijzigingen en aanvullingen)
- e. de datum, de duur, de aard en het tijdstip van voorgevallen incidenten die van invloed kunnen zijn op het milieu, met vermelding van de genomen maatregelen;
- f. de registratie van het jaarlijks elektriciteits-, water-, gasverbruik;
- g. procedures hoe te handelen bij calamiteiten met asbest;
- h. analyseresultaten (bijvoorbeeld HPLC of DLC uitgevoerde analyses);
- i. jaarlijks verslag E-PRTR.

1.6.3

De documenten genoemd in voorschriften 1.7.2 moet ten minste vijf jaar worden bewaard.

1.6.4

Er moet een inspectie- en onderhoudssysteem opgezet zijn dat periodiek onderhoud en controle van installaties met een afdoende frequentie en diepgang waarborgt.

1.6.5

Een inspectie- en onderhoudssysteem moet ten minste omvatten:

- een beschrijving van de organisatie;
- een beschrijving en inhoud van functies binnen de organisatie;
- de verantwoordelijkheden van de betrokken functionarissen;
- de onderdelen van de inrichting die aan inspectie en onderhoud worden onderworpen;
- een beschrijving van de preventieve onderhoudsactiviteiten in welke volgorde en in welke frequentie;
- de wijze waarop registraties, interne en externe rapportage plaatsvinden.

1.7 Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder

1.7.1

De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden, schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.

1.8 Bedrijfsbeëindiging

1.8.1

Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de - te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieuhygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.

1.8.2

Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

1.9 Bouwstoffen

1.9.1

In de inrichting mogen maximaal 162.500 ton van de hieronder vermelde bouwstoffen per kalenderjaar worden geaccepteerd of geproduceerd en mogen op enig moment niet meer bouwstoffen worden opgeslagen dan 54.000 ton. Voor de diverse deelstromen gelden de maxima zoals deze zijn genoemd in de onderstaande tabel.

Bouwstof	Maximale opslagcapaciteit (ton)	Maximale doorzet (ton/jaar)
Puingranulaat	40.000	100.000
Ophoogzand	2.000	5.000
Grind	3000	15.000
Grond (klasse achtergrondwaarde)	4.000	10.000
Grond (klasse wonen)	2.000	5.000
Grond (klasse industrie)	2.000	15.000
Teelaarde	500	5.000
Wegenbouw materiaal, stenen, banden, tegels	50	250
Cement	100	2.000
Stabilizer	60	100

2 **AFVALSTOFFEN**

2.1 Afvalscheiding

2.1.1

Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:

- de verschillende categorieën gevaarlijke afvalstoffen, onderling en van andere afvalstoffen;
- papier en karton;
- elektrische en elektronische apparatuur;
- kunststoffen;
- GFT.

2.1.2

Gebruikte poetsdoeken, absorptiematerialen en overige gevaarlijke afvalstoffen die vrijkomen bij onderhoudswerkzaamheden en bij het verwijderen van gemorste dieselolie, smeerolie en hydraulische olie, moeten worden bewaard in vloeistofdichte en afgesloten emballage die bestand is tegen inwerking van de betreffende afvalstoffen.

2.2 Opslag van afvalstoffen

2.2.1

De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging van het openbaar terrein rond de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.

2.2.2

De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn dat:

- niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
- het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
- deze tegen normale behandeling bestand is;
- deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaarsaspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.

2.2.3

De ingezamelde en binnen de inrichting ontstane afvalstoffen moeten met het oog op hergebruik naar soort worden gescheiden, gescheiden blijven, verzameld, bewaard en gescheiden worden afgevoerd.

2.2.4

Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.

2.2.5

De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder ten genoegen van het bevoegd gezag aantoont dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen.

2.2.6

Indien de afzet van de opgeslagen afvalstoffen stagneert, geeft de vergunninghouder dit onverwijld schriftelijk te kennen aan het bevoegd gezag. Deze mededeling bevat ten minste gegevens over de oorzaak van de stagnatie en de verwachte tijdsduur, alsmede de maatregelen die worden genomen om de stagnatie op te heffen, respectievelijk in de toekomst te voorkomen.

2.3 Acceptatie

2.3.1

In de inrichting mogen maximaal 221.500 ton van de hieronder vermelde afvalstoffen per kalenderjaar worden geaccepteerd en mogen op enig moment niet meer afvalstoffen worden opgeslagen dan 70.000 ton. Voor de diverse deelstromen gelden de maxima zoals deze zijn genoemd in de onderstaande tabel.

Gebruikelijke benaming afvalstof	Euralcodes	Max. opslag (in ton)	Doorzet per jaar (ton/jaar)
Puin	10 12 06; 10 12 08; 10 13 14; 17.01.01; 17 01 02; 17.01.03; 20 02 02	40.000	100.000
Asfalt (teervrij)	17 01 07c; 17 03 02c;	10.000	20.000

Asfalt (teerhoudend)	17 03 01*; 17 03 03*	1.000	5.000
Bouw- en sloopafval	17 06 04; 17 08 02c; 17 09 04c	750	5.000
Verontreinigd dak, bouw- en sloopafval (teerhoudend)	17 03 01*; 17 03 02c; 17 03 03*	50	2.000
Houtafval (A-/B-kwaliteit)	03 01 01; 03 01 05c; 03 03 01; 15 01 03; 17 02 01c; 20 01 38	2.000	10.000
Houtafval, C-kwaliteit	17 02 04*; 20 01 37*	50	500
Asbest	17 06 01*; 17 06 05*	50	1.000
Asbesthoudende grond	17 05 03*	2.500	25.000
Grond	17 05 03*; 17 05 04c	5.000	20.000
Groenafval	02 01 03; 02 01 07; 20 02 01	1.500	5.000
Marktafval, veegvuil, rioolreinigingsafval	20 03 02; 20 03 03; 20 03 06	1.000	10.000
Vetafscheiderafval	20 01 08	100	3.000
Metalen	02 01 10; 15 01 04; 16 01 17; 16 01 18; 17 04 01c; 17 04 02c; 17 04 03c; 17 04 04c; 17 04 05c; 17 04 06c; 17 04 07c; 20 01.40	5.000	10.000
Ballastgrind	17 05 08c	1.000	5.000

2.3.2

De vergunninghouder moet altijd handelen overeenkomstig het bij de aanvraag gevoegde AV-beleid en de AO/IC inclusief (voorzover van toepassing) de goedgekeurde aanvullingen en de ingevolge voorschrift 2.3.4 toegezonden wijzigingen.

2.3.3

Het in voorschrift 2.3.2 bedoelde AV-beleid en de AO/IC en de op grond van voorschrift 2.3.4 doorgevoerde wijzigingen moeten gedurende de openingstijden van de inrichting voor het bevoegd gezag ter inzage liggen.

2.3.4

Wijzigingen van de procedure voor acceptatie, be- en verwerking, registratie of controle moeten uiterlijk twee weken voordat de wijziging wordt doorgevoerd (ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist) schriftelijk aan het bevoegd gezag worden voorgelegd.

In het voornemen tot wijziging dient het volgende aangegeven te worden:

- de reden tot wijziging;
- de aard van de wijziging;
- de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het AV-beleid en de AO/IC;
- de datum waarop vergunninghouder de wijziging wil invoeren.

2.3.5

Indien bij de controle van aangevoerde afvalstoffen blijkt dat deze niet mogen worden geaccepteerd, moeten deze afvalstoffen door vergunninghouder worden afgevoerd naar een inrichting die beschikt over de vereiste vergunning(en). Deze handelwijze moet in het acceptatiereglement van het AV-beleid en AO/IC zijn vastgelegd.

Registratie

2.3.6

In de inrichting moet een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle aangevoerde (afval)stoffen en van alle aangevoerde stoffen die bij de be- of verwerking van afvalstoffen worden gebruikt het volgende moet worden vermeld:

- a. de datum van aanvoer;
- b. de aangevoerde hoeveelheid (kg);
- c. de naam en adres van de locatie van herkomst;
- d. de naam en adres van de ontdoener;
- e. de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
- f. de euralcode (indien van toepassing);
- g. het afvalstroomnummer (indien van toepassing).

Ad c Indien de aangevoerde afvalstoffen worden verkregen door route-inzameling, kan bij de registratie van naam en adres van de locatie van herkomst worden volstaan met "diverse locaties".

Indien de afvalstoffen worden aangevoerd door een inzamelaar (niet zijnde de vergunninghouder) met toepassing van de inzamelaarsregeling moet de locatie van herkomst worden aangegeven zoals deze moet worden vermeld op de begeleidingsbrief.

Ad d Indien de aangevoerde afvalstoffen worden verkregen door route-inzameling of via de inzamelaarsregeling wordt met de ontdoener de inzamelaar bedoeld.

2.3.7

In de inrichting moet eveneens een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle afgevoerde (afval)stoffen die bij de be- of verwerking zijn ontstaan het volgende moet worden vermeld:

- de datum van afvoer;
- de afgevoerde hoeveelheid (kg);
- de afvoerbepemming;
- de naam en adres van de afnemer;
- de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
- de euralcode (indien van toepassing);
- het afvalstroomnummer (indien van toepassing).

2.3.8

Van de reeds ingewogen afvalstoffen die op grond van een acceptatievoorschrift van deze vergunning niet mogen worden geaccepteerd moet een registratie bijgehouden worden waarin staat vermeld:

- de datum van aanvoer;
- de aangeboden hoeveelheid (kg);
- de naam en adres van plaats herkomst;
- de reden waarom de afvalstoffen niet mogen worden geaccepteerd;
- de euralcode (indien van toepassing);
- het afvalstroomnummer (indien van toepassing).

2.3.9

In afwijking van het gestelde in voorschrift 2.4.3 hoeven in het registratiesysteem

- a. van alle door particulieren zelf aangevoerde partijen huishoudelijke afvalstoffen en
- b. van alle aangevoerde partijen afvalstoffen in een hoeveelheid van niet meer dan 50 kg per afgifte uitsluitend de volgende gegevens per euralcode te worden vermeld:
 - de datum van aanvoer;
 - de aangevoerde totale hoeveelheid per dag (kg);
 - de gebruikelijke benaming van de afvalstoffen.

2.3.10

Ten behoeve van de registratie als bedoeld in dit hoofdstuk moet een registratiepost aanwezig zijn. De hoeveelheden die op grond van dit hoofdstuk moeten worden geregistreerd moeten worden bepaald door middel van een op de inrichting aanwezige weegvoorziening. De weegvoorziening(en) waarvan gebruik wordt gemaakt moet(en) overeenkomstig de daarvoor geldende voorschriften van het Nederlands Meetinstituut zijn geijkt. Op aanvraag moeten geldige certificaten van weegvoorziening(en) aan het bevoegd gezag ter inzage worden gegeven.

2.3.11

Er moet een sluitend verband bestaan tussen de (afval)stoffenregistratie als bedoeld in dit hoofdstuk en de financiële administratie.

2.3.12

Binnen één maand na ieder kalenderkwartaal moet ter afsluiting van dit kalenderkwartaal een inventarisatie plaatsvinden van de in de inrichting op de laatste dag van het kwartaal aanwezige voorraad afvalstoffen en daaruit ontstane stoffen. Deze gegevens moeten in een rapportage worden vastgelegd. Op verzoek moet deze rapportage aansluitend worden verzonden aan het bevoegd gezag. In de rapportage moet het volgende worden geregistreerd:

- een omschrijving van de aard en de samenstelling van de opgeslagen (afval)stoffen;
- de opgeslagen hoeveelheid (omgerekend naar kg) per soort (afval)stof;
- de datum, waarop de inventarisatie is uitgevoerd.

Verschillen tussen deze fysieke voorraad en de administratieve voorraad (op basis van geregistreerde gegevens) dienen in deze rapportage te worden verklaard.

2.3.13

Alle op grond van dit hoofdstuk te registreren gegevens moeten dagelijks worden bijgehouden en samen met de in het vorige voorschrift genoemde rapportage gedurende ten minste vijf jaar op de inrichting te worden bewaard en aan de daartoe bevoegde ambtenaren op aanvraag ter inzage worden gegeven.

2.4 Bedrijfsvoering

2.4.1

Binnen de inrichting mogen per kalenderjaar niet meer dan de hieronder aangegeven hoeveelheden niet gevaarlijke afvalstoffen worden be-/verwerkt.

Be-/verwerking	Te be-/verwerken afvalstoffen (gebruikelijke benaming)	Maximale hoeveelheid (ton/jaar)	Capaciteit installatie (ton/uur)
Breken en zeven	Puin, basaltgrind en teervrij asfalt	125.000	250
Shredderen	Snoeihout en A-hout	15.000	15
Zeven	Veegvuil, rioolreinigingsafval, grond(mengsels) met hout en puin	10.000	

3 SPECIFIEKE AFVALSTOFFEN

3.1 Accu's

3.1.1

Het is niet toegestaan meer dan twee accubakken op elkaar te stapelen.

3.1.2

Accu's moeten rechtop worden bewaard in vloeistofdichte zuurbestendige kunststof accubakken (of andere gelijkwaardige voorziening die bestand is tegen het aanwezige electrolyt). De accu's mogen niet hoger worden gestapeld dan de bovenrand van de accubak. Een dergelijke accubak moet tegen weersinvloeden zijn beschermd.

3.2 Asbest

3.2.1

Onverhoopt aangetroffen asbest moet verpakt worden in niet luchtdoorlatende kunststofverpakking en moet in een speciaal voor de opslag van asbest ingerichte asbestcontainer worden opgeslagen.

3.2.2

Asbesthoudend afval mag alleen geaccepteerd worden indien het is verpakt in een goed gesloten niet luchtdoorlatend dubbel verpakkingsmateriaal. Direct na acceptatie en eventuele verpakking moet het asbesthoudend afval in de speciaal voor de opslag van asbest ingerichte container worden opgeslagen.

3.2.3

Asbest moet zodanig in een container worden opgeslagen dat er geen asbest kan vrijkomen. De container moet zijn afgesloten, behalve indien de container is voorzien van een asbestzak of tijdens het inbrengen en uithalen van asbest en/of asbesthoudend materiaal.

3.2.4

De opslag van asbest moet door middel van waarschuwborden aangegeven zijn als een asbestopslagplaats.

3.2.5

De asbestcontainer moet, behalve tijdens het inbrengen van asbest en/of asbesthoudend materiaal, zijn afgesloten. De opslagvoorziening moet duidelijk als zodanig herkenbaar zijn.

3.2.6

De acceptant moet weten hoe te handelen in geval van calamiteiten. De intern te volgen procedures dienen beschreven te zijn. Deze beschrijvingen moeten aanwezig zijn in het milieulogboek.

3.3 Asfalt

3.3.1

Vóór definitieve acceptatie van een partij niet-teerhoudend asfalt moet vergunninghouder beschikken over de resultaten van een middels Hoge prestatie vloeistof chromatografie (HPLC) of Dunne laag chromatografie (DLC) uitgevoerde analyse daarvan, waaruit blijkt of al dan niet sprake is van gevaarlijk afval.

3.3.2

Indien niet middels de in voorschrift 3.3.1 bedoelde analyse is aangetoond dat een partij asfalt geen gevaarlijk afval is, wordt die partij beschouwd als gevaarlijk afval en moet die gescheiden worden gehouden van andere (afval)stoffen (niet zijnde gevaarlijk afval) behalve van teerhoudend asfalt.

3.3.3

Indien een partij asfalt als gevaarlijk afval is geaccepteerd, kan vergunninghouder deze partij bij twijfel laten (her)keuren. Deze partij moet in dat geval apart worden gehouden van andere (afval)stoffen, totdat de status van deze partij duidelijk is. Duidelijkheid moet worden verkregen op basis van de resultaten van een analyse, als bedoeld in voorschrift 3.3.1. Daarna mag de partij worden samengevoegd met asfalt van dezelfde hoedanigheid.

3.3.4

De registratie van elke geaccepteerde partij niet teerhoudend asfalt dient ten minste te bevatten:

- een verwijzing naar het rapport met resultaten van de analyse van de partij;
- een beschrijving van het werk en de locatie waarvan het asfalt afkomstig is.

3.3.5

Teerhoudend asfalt en -asfaltpuin moet worden opgeslagen in een apart daarvoor ingericht gedeelte van het terrein, dat voorzien is van keerwanden en moet tegen regen of andere vormen van neerslag worden beschermd met een afdekzeil of een overkapping.

3.4 Grond en bouwstoffen

3.4.1

Vergunninghouder mag grond en bouwstoffen accepteren, op- en overslaan en bewerken die voldoen aan de volgende criteria:

- grond met kwaliteitsklasse achtergrondwaarde;
- grond met kwaliteitsklasse wonen;
- grond met kwaliteitsklasse industrie;
- vormgegeven bouwstoffen;
- niet-vormgegeven bouwstoffen;
- grond met onbekende samenstelling.

3.4.2

De acceptatie van grond en niet-vormgegeven bouwstoffen mag overeenkomstig het Besluit bodemkwaliteit alleen plaatsvinden, indien de kwaliteit bekend is op basis van de volgende milieuhygiënische verklaringen:

- partijkeuring;
- erkende kwaliteitsverklaring;
- fabrikant-eigenverklaring;
- (water)bodemonderzoek;

Dit voorschrift is niet van toepassing op grond van onbekende samenstelling.

3.4.3

De steenachtige afvalstoffen moeten afkomstig zijn van selectieve sloopactiviteiten van onverdachte sloopobjecten, dan wel gescheiden inzameling van bouw-/sloopactiviteiten. Ongebroken puin dat aangeleverd wordt via het op de inrichting aanwezige sorteerproces van bouw en sloopafval, wordt gelijkwaardig beschouwd als gescheiden inzameling.

3.4.4

Alle partijen grond en bouwstoffen dienen zodanig te worden opgeslagen dat er geen onderlinge vermenging kan plaatsvinden.

3.4.5

Grond mag slechts worden opgeboukt conform de BRL 9335.

3.4.6

De producent van gecertificeerde granulaten, overeenkomstig de BRL 2506, moet erkend zijn door de Minister van Infrastructuur en Milieu.

3.5 Rioolreinigingsafval

3.5.1

Rioolreinigingsafval moet zodanig opgeslagen worden dat het permanent tegen regen of andere vormen van neerslag is beschermd.

3.6 C-hout

3.6.1

C-hout moet zodanig opgeslagen worden dat contact met hemelwater wordt voorkomen.

4 AFVALWATER

4.1 Algemeen

4.1.1

Het op het gemeentelijk vuilwaterriool te lozen bedrijfsafvalwater mag uitsluitend bestaan uit huishoudelijk en sanitair afvalwater.

4.2 Bodeminfiltratie/bodemlozing

4.2.1

Het afstromende hemelwater van het verharde terrein en het dakoppervlak wordt via de kavelsloot geloosd op de retentievijver.

4.2.2

Het lozen op de kavelsloot in de retentievijver mag uitsluitend plaatsvinden met een terugslagklep of vergelijkbare voorziening om te voorkomen dat water vanuit de retentievijver in de kavelsloot stroomt.

4.2.3

Het afstromende hemelwater van de vloeistofdichte voorzieningen, afvalwater afkomstig van kolken in de hal met de menginstallatie en de straatkolken nabij de rotorbreker en de zeefinstallatie is afvalwater dat via de bedrijfsriolering, oliebenzine-afscheider, slibvangput en een controleput moet worden geloosd op de retentievijver.

Eisen bodeminfiltratie/bodemlozing

4.2.4

De in voorschrift 4.2.3 genoemde afvalwaterstroom moeten voor elk willekeurig genomen steekmonster uit de controleputten voldoen aan de volgende eisen:

- a het gehalte aan minerale olie mag niet meer dan 20 milligram/liter bedragen;
- b het gehalte aan onopgeloste stoffen mag niet meer dan 100 milligram/liter bedragen;
- c het gehalte aan chemisch zuurstofverbruik niet meer dan 200 milligram/liter;
- d het gehalte aan PAK's mag niet meer dan 50 microgram/liter bedragen.

Controle- en zuiveringstechnische voorzieningen

4.2.5

De in de aanvraag beschreven zuiveringstechnische voorzieningen (controleput, oliebenzine-afscheider en slibvangput) moeten aanwezig zijn.

4.2.6

De slibvangput en de oliebenzine-afscheider moeten voldoen aan en worden gedimensioneerd, geplaatst, gebruikt en onderhouden overeenkomstig NEN 7089 of NEN-EN 858-1 en NEN-EN 858-2 of te zijn voorzien van een kwaliteitsverklaring die is afgegeven door een door de Raad van Accreditatie erkende certificeringinstelling waaruit blijkt dat tenminste een gelijkwaardige bescherming voor het milieu wordt bereikt.

4.2.7

De controleputten moeten aan de volgende eisen voldoen:

- a de controleputten moeten te allen tijde toegankelijk zijn;
- b de inwendige diameter moet over de gehele diepte tenminste 40 cm bedragen;
- c het waterniveau van de controleputten moet te allen tijde tenminste 20 cm bedragen.

4.2.8

De slibvangput en de oliebenzine-afscheider, waardoor de afvalwaterstroom wordt geleid, moeten zo vaak als nodig, maar ten minste éénmaal per jaar deskundig worden gereinigd en op eventuele lekkages worden gecontroleerd. Een schriftelijk bewijs van de laatste reiniging en controle moet in de inrichting aanwezig zijn.

Analyse

4.2.9

De analyses van de in voorschrift 4.2.4 genoemde parameters/stoffen moet worden uitgevoerd conform de daarvoor geldende NEN-normen.

5 BODEM

niet van toepassing

6 EXTERNE VEILIGHEID

6.1 Overige voorschriften

6.1.1

Buiten gebruik gestelde procesapparatuur, procesleidingen en tanks moeten zijn gereinigd volgens BRL K 905 en worden geïsoleerd van andere in gebruik zijnde installaties bijvoorbeeld door middel van afblinden.

6.2 Opslagvoorzieningen dieselolie

6.2.1

Gedurende de periodes dat de mobiele puinbreker en houtshredder binnen de inrichting in werking is, vindt ten behoeve van deze installatie opslag van dieselolie in (bovengrondse) mobiele opslagtank plaats. De opslag dient te voldoen aan de volgende voorschriften van de richtlijn PGS 30:

Constructie van de tankinstallatie

- Voorschriften 2.2.1 t/m 2.2.5;
- Voorschrift 2.2.7 t/m 2.2.14;

Bodembeschermende voorzieningen

- Voorschriften 2.4.1 t/m 2.4.3; en
- Alle voorschriften uit Bijlage D.

6.2.2

De oude tanks, welke niet in gebruik zijn, moeten binnen 6 maanden na het in werking treden van deze vergunning worden gesaneerd volgens BRL K 902/904.

7 GELUID EN TRILLINGEN

7.1 Algemeen

7.1.1

Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

7.1.2

Binnen 9 maanden nadat de vergunning in werking is getreden moet door middel van een akoestisch onderzoek aan Gedeputeerde Staten worden aangetoond dat aan de geluidsvoorschriften van deze vergunning wordt voldaan. De resultaten van dit akoestisch onderzoek moeten binnen die termijn schriftelijk aan Gedeputeerde Staten worden gerapporteerd. Gedeputeerde Staten moet geïnformeerd worden over datum en tijdstip waarop de geluidmetingen voor bovengenoemde rapportage plaatsvinden.

7.1.3

Per dagperiode (07.00 tot 19.00 uur) mag uitsluitend één van de drie bedrijfssituaties plaatsvinden: mobiele puinbreker, houtshredder en rotorbreker.

7.2 Representatieve bedrijfssituatie

7.2.1

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt	Beoord. hoogte [in m]	L _{Ar,LT} [in dB(A)] Dag 07.00-19.00			L _{Ar,LT} [in dB(A)] Avond 19.00-23.00	L _{Ar,LT} [in dB(A)] Nacht 23.00-07.00
		Mobiele breker	Hout shredder	Rotor breker		
1 Winterswijkseweg 26	1.5;5;5	46	45	42	35	30
2 Winterswijkseweg 28	1.5;5;5	40	37	37	35	30
3 Boksveenseweg 1	1.5;5;5	34	40	33	35	30
4 Ruiteweg 1	1.5;5;5	35	38	36	35	30
5 Kerkdijk 9	1.5;5;5	37	41	40	35	30
8 Controlepunt O	5;5;5	56	55	56	32	29
9 Controlepunt Z	5;5;5	52	62	53	25	22
10 Controlepunt W	5;5;5	63	49	56	26	23
11 Controlepunt N	5;5;5	56	52	56	28	25

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven in bijlage 2, tekening "ligging ontvangerpunten" uit het akoestisch rapport d.d. 18 juni 2013 met kenmerk R002-1212139HDI-rlk-V05-NL.

7.2.2

Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt	Beoord. hoogte [m]	L _{Amax} [in dB(A)]		
		Dag 07.00-19.00	Avond 19.00-23.00	Nacht 23.00-07.00
1 Winterswijkseweg 26	1,5;5;5	64	45	43
2 Winterswijkseweg 28	1,5;5;5	56	45	40
3 Boksveenseweg 1	1,5;5;5	55	45	40
4 Ruitenweg 1	1,5;5;5	55	45	40
5 Kerkdijk 9	1,5;5;5	59	45	42
8 Controlepunt O	5;5;5	79	58	58
9 Controlepunt Z	5;5;5	73	49	49
10 Controlepunt W	5;5;5	79	52	52
11 Controlepunt N	5;5;5	79	54	54

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven in bijlage 2, tekening "ligging ontvangerpunten" uit het akoestisch rapport d.d. 18 juni 2013 met kenmerk R002-1212139HDI-rlk-V05-NL.

7.3 Maatregelen

7.3.1

Het breken en zeven van ongebroken puin en asfalt met een mobiele breekinstallatie mag uitsluitend plaatsvinden tussen 2 bergen (ongebroken) puin van ten minste 6 m +mv hoog.

7.3.2

Van de bedrijfssituaties (mobiele breker, houtshredder en rotorbreker) genoemd in voorschrift 7.2.1 moet een logboek worden bijgehouden waarin wordt vermeld:

- De datum waarop een bedrijfssituatie heeft plaatsgevonden;
- De begin- en eindtijd van deze activiteit;
- Eventuele bijzonderheden m.b.t. de geluidbelasting gedurende deze activiteit, zoals bijv. het in of buiten gebruik zijn van (andere) grote geluidsbronnen.

7.3.3

Het shredderen van groenafval en A-hout mag uitsluitend plaatsvinden indien een 18 m lang geluidscherm van 3.2 m + mv hoogte is opgesteld, overeenkomstig figuur 5.1 van het akoestisch rapport d.d. 18 juni 2013 met kenmerk R002-1212139HDI-rlk-V05-NL.

8 GEUR

8.1 Maatregelen

8.1.1

Verkleind snoeihout moet binnen veertien dagen zijn afgevoerd.

8.1.2

De vergunninghouder moet er zorg voor dragen dat geen broei (meer dan 40 graden Celsius) van het opgeslagen materiaal (compost en snoeihout) optreedt. Indien er onverhoopt toch broei optreedt, moeten direct maatregelen worden genomen om het broeiproces te beëindigen om eventuele geuroverlast te voorkomen

9 LUCHT

9.1 Diffuus stof opslag van niet inerte goederen

9.1.1

De stuifgevoelige goederen zijn ingedeeld in de volgende stuifklassen:

(Afval) stof	Stuifklasse
Cement	S1
Stabilizer	S1
Rioolreinigingsafval	S4
grond/puin	S4
Houtachtig groenafval	S5
Teerhoudende afvalstoffen	S5
Grind	S5
Bouw en sloopafval	S5

9.1.2

Handelingen met stuifgevoelige (afval)stoffen, die leiden tot een visueel waarneembare stofverspreiding over en afstand van meer dan 2 meter van de bron mogen niet worden uitgevoerd.

9.1.3

Buitenopslag van de in voorschrift 9.1.1 genoemde stoffen mag tot maximaal 5 m + mv hoogte worden opgeslagen, met uitzondering van (on)gebroken puin. (On)gebroken puin mag tot maximaal 8 m + mv hoogte worden opgeslagen.

9.1.4

Opslag van cement moet in een silo plaatsvinden. Voor de emissie van stof dat vrijkomt bij de opslag van cement geldt de emissieconcentratie-eisen voor stofklasse S.

- 5 mg/Nm³, indien de massastroom gelijk of groter is dan 200 gram per uur;
- 50 mg/Nm³, indien de massastroom kleiner is dan 200 gram per uur.

Aan deze eisen wordt voldaan door de aanwezigheid van een filterende afscheider, die op de juiste manier in werking is en wordt onderhouden. In andere gevallen moet aanvrager aantonen dat aan de eisen wordt voldaan.

9.1.5

Verbrandingsmotoren van installaties moeten zo zijn afgesteld dat een optimale verbranding plaatsvindt. De uitlaatgassen dienen nagenoeg roet- en rookloos te zijn.

9.1.6

Het verharde buitenterrein van de inrichting moet zo vaak als nodig is worden geveegd. Stufgevoelige (afval)stoffen die bij enige handeling binnen de inrichting worden gemorst, moeten zo vaak als nodig, maar ten minste eenmaal per dag worden opgeruimd. Deze en overige terreingedeelten moeten zo nodig nat worden gehouden.

9.1.7

Vrachtwagens, die in de inrichting stufgevoelige (afval)stoffen hebben gelost, moeten het lossen zodanig hebben uitgevoerd of moeten voor het verlaten van de inrichting zodanig zijn gereinigd dat geen resten van deze stoffen van de vrachtwagens kunnen verwaaien.

9.2 Diffuus stof overslag van niet inerte goederen

9.2.1

Bevochtigbare stoffen moeten, indien dat nodig is ter voorkoming van stofverspreiding, voor het overladen worden bevochtigd of er moet tijdens het laden of lossen een nevelgordijn worden aangelegd. Zo nodig moeten de stoffen tijdens opslag aan de buitenzijde nat worden gehouden of worden afgedekt.

9.2.2

Indien stufgevoelige (afval)stoffen worden afgedekt moet regelmatig toezicht worden gehouden op het functioneren van de afdekking van het materiaal. Losgewaaid of beschadigd afdek materiaal dient direct te worden hersteld en eventueel verwaaid of weggespoeld afdek materiaal dient direct te worden opgeruimd.

9.2.3

Er moet te allen tijde voldoende afdek materiaal binnen de inrichting aanwezig zijn.

9.2.4

De afvalstoffen en grondstoffen volgens klasse S4/S5 moeten zodanig worden opgeslagen dat ze niet over de rand van de keerwanden kunnen geraken of met elkaar kunnen vermengen.

9.2.5

De valhoogte van waaraf wordt gestort in containers, in transportmiddelen, op voorraadhoppen en/of installaties, moet ter voorkoming van stofhinder worden beperkt tot minder dan één meter.

9.2.6

Het laden, lossen en verplaatsen van stuifgevoelige (afval)stoffen op het buitenterrein met behulp van open laad- en losmiddelen als bijvoorbeeld grijpers, laadschoppen, etc in de inrichting is voor onderstaande stuifklassen niet toegestaan, indien de genoemde windsnelheden worden overschreden:

Klasse S4 en S5: 20 m/s (windkracht 8, stormachtige wind)

9.3 Menginstallatie

9.3.1

Voor de emissie van stof dat vrijkomt bij het doseren en mengen van cement en stabilizer geldt de emissieconcentratie-eisen voor stofklasse S.

- 5 mg/Nm³, indien de massastroom gelijk of groter is dan 200 gram per uur;
- 50 mg/Nm³, indien de massastroom kleiner is dan 200 gram per uur.

Aan deze eisen wordt voldaan door de aanwezigheid van een filterende afscheider, die op de juiste manier in werking is en wordt onderhouden. In andere gevallen moet aanvrager aantonen dat aan de eisen wordt voldaan.

9.4 Installaties voor breken, shredderen en zeven

9.4.1

Bij het breken, het shredderen en het zeven van (afval)stoffen moet stofhinder worden voorkomen door middel van het bevochtigen van de te bewerken (afval)stoffen.

9.4.2

Voorkomen moet worden dat de omgeving van de handelingen, zoals bedoeld in voorschrift 9.4.1 wordt verontreinigd met de te bewerken (afval)stoffen.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

1 PROCEDURELE ASPECTEN

Gegevens aanvrager

Wij hebben op 29 november 2012 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Dusseldorp Groep B.V. Het betreft een aanvraag voor het reviseren van de omgevingsvergunning van Reststoffencentrum Eibergen, Kerkdijk 22 te Eibergen (gemeente Berkelland). De aanvraag is op 12 april 2013, nummer Wd/2013012-01 aangevuld.

Projectbeschrijving

Voorafgaand aan het indienen van een aanvraag hebben vertegenwoordigers van de provincie Gelderland geconstateerd dat binnen de inrichting een aantal veranderingen zijn doorgevoerd, waar geen vergunning voor is verleend. De aanzet tot het actualiseren van de vergunning is, daarom lopende het vooroverleg omgezet in een revisie van de vergunning.

De aanvraag gaat over het bouwen van keerwanden/geluidschermen en voor een deel van het geluidscherm wordt een overkapping gerealiseerd op het geluidscherm.

Binnen de inrichting vinden de volgende handelingen met afvalstoffen plaats:

- het op- en overslaan van afvalstoffen en bouwstoffen;
- het breken en bewerken van puin, basalt, en teervrij asfalt;
- zeven van grond en/of puinmengsels;
- versnipperen van A-hout en groenafval;
- het sorteren van bouw- en sloopafval;

De overige handelingen binnen Reststoffencentrum Eibergen zijn:

- Het mengen in een mobiele menginstallatie van zand, grind en bindmiddel (oa. cement) tot:
 - o Betonblokken;
 - o Zand-cement stabilisatie;
 - o Stabilizer halfverhardingen
 - o Barriers;
- kleine reparaties aan machines, voertuigen en materieel;
- stalling van voertuigen en containers.

Huidige vergunnings situatie

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Revisie Wm	21-08-2001	96.19756	Milieu: zie hieronder
Revisie Wvo	11-10-2001	WRIJ 01.09827	Lozen op het oppervlaktewater
Verandering Wm	26-11-2002	02.20431	Milieu: afval, wijziging Eural

De Wet milieubeheervergunning van 21 augustus 2001 is verleend aan Robert Penterman. De destijds aangevraagde en vergunde handelingen betreffen kort samengevat:

- Op- en overslag van diverse secundaire grond- en afvalstoffen, zoals bouw- en sloopafval en daaruit voortkomende deelstromen, puin, asfalt, asbest en tweede hands sloopmaterialen;
- Sorteren van bouw en sloopafval, maximaal 25 ton/jaar;
- Breken van 90.000 ton per jaar van steenachtig materiaal;
- Stalling van machines en voertuigen ten behoeve van sloopwerkzaamheden voor derden
- Kleine reparaties aan voertuigen en apparatuur;
- Timmerwerkplaats

De nieuw aangevraagde handelingen zijn:

- het op- en overslaan van afvalstoffen en bouwstoffen;
- het breken en bewerken de stromen basalt, en teervrij asfalt, waarvoor een mobiele zeefinstallatie, windshifter en kegelbreker in gebruik worden genomen. Voor het overige worden bestaande installaties gebruikt;
- zeven van grond en/of puinmengsels;
Met een stationaire zeefinstallatie wordt grond of puinmengsels gezeefd
- versnipperen van A-hout en groenafval met mobiele shredderinstallatie;
- het sorteren van bouw- en sloopafval;
- Het mengen in een mobiele menginstallatie van zand, grind en bindmiddel (o.a. cement) tot:
 - o Betonblokken;
 - o Zand-cement stabilisatie;
 - o Stabilizer halfverhardingen;
 - o Barriers;

In de toekomst wil Reststoffencentrum Eibergen de inrichting uitbreiden met een geluidswal rondom het terrein. Hiervoor wordt geen vergunning gevraagd, maar wel een doorkijk gegeven in de geluidemissie, die bij deze situatie horen. Verder vermeldt de aanvraag dat een overkapte wasplaats in de toekomst gerealiseerd gaat worden. De plaats is niet bekend. Wij hebben deze toekomstige ontwikkelingen als onvoldoende concreet beoordeeld en zullen deze ontwikkelingen verder niet beschouwen.

IPPC-installaties

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU, PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn horende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie.

Tijdelijke opslag van gevaarlijke afvalstoffen met een totale capaciteit van meer dan 50 ton wordt genoemd in categorie 5.5 van bijlage 1 van de Europese richtlijn industriële emissies (RIE). Deze activiteit wordt aangevraagd, waardoor wij de inrichting aanmerken als een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorieën van het Bor:

11.1 a, b, h en i;

28.4 a onder 3, 5, 6;

28.4 b onder 2;

28.4 c onder 1.

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort. Gedeputeerde Staten zijn daarmee bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel. 3.3 lid 1 van het Bor.

Volledigheid van de aanvraag en opschortingen procedure

Op 21 januari 2013 is besloten de beslistermijn op deze aanvraag te verlengen met 6 weken. De reden is het niet kunnen uitvoeren van geluidmetingen voor het bepalen van het referentiegeluid door een wegomlegging in de omgeving en het in werking hebben van de puinbreekinstallatie. De metingen zijn nodig bij de besluitvorming.

De aanvraag van 29 november 2012 heeft betrekking op de activiteit milieu. Bij de beoordeling van de aanvraag is echter gebleken dat de activiteiten bouwen onderdeel uitmaakt van het project en dat zij onlosmakelijk zijn verbonden met de bovengenoemde activiteit. De activiteit bouwen is daarom aan de procedure toegevoegd.

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 27 maart 2013 in de gelegenheid gesteld om voor 15 april 2013 de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 11 april 2013. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld. In dit geval is de termijn voor het nemen van het besluit opgeschort met 8 weken.

Procedure (uitgebreid) en zienswijzen

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- gemeente Berkelland;
- waterschap Rijn en IJssel.

Van de gemeente Berkelland hebben wij op 26 juni 2013 per email de overwegingen en voorschriften ten aanzien van de bouwactiviteiten ontvangen. Gelet op de Beleidsregel omgevingsvergunning Gelderland 2010 nemen wij het advies van de gemeente Berkelland over.

Van het waterschap Rijn en IJssel hebben wij op 10 juni 2013 het advies met betrekking tot indirecte lozing ontvangen. Wij hebben het advies betrokken bij het besluit.

2 SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING

Activiteitenbesluit

In Algemene maatregelen van bestuur (AMvB's) kunnen voor bepaalde activiteiten direct werkende eisen worden gesteld. Deze eisen mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen. In de omgevingsvergunning kan alleen van de AMvB worden afgeweken voor zover dat in de AMvB is aangegeven.

In bijlage 1 onder B of C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt. Reststoffencentrum Eibergen is vergunningplichtig, omdat het een inrichting type C is, waartoe een IPPC installatie behoort.

Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

Binnen Reststoffencentrum Eibergen vinden activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende ministeriële regeling:

1. Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater niet afkomstig van bodembeschermende voorziening;
2. Paragraaf 3.1.4 Lozen van huishoudelijk afvalwater op locatie;
3. Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen;
4. Paragraaf 3.4.9 Opslag gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslag
5. hoofdstuk 1, afdelingen 2.1 tot en met 2.4 en 2.10 van hoofdstuk 2 en hoofdstuk 6 (overgangsbepalingen), voor zover dit betrekking heeft op de activiteiten of deelactiviteiten van de inrichting, zoals voornoemd opgenomen.

M.e.r. – (beoordelings)plicht

De voorgenomen nog niet eerder vergunde activiteiten, zoals beschreven in paragraaf huidige vergunnings situatie, zijn niet opgenomen in Bijlage C noch in bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage. In de provinciale milieuverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor de m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Voor de voorgenomen activiteit(en) geldt geen m.e.r.-plicht of m.e.r. beoordelingsplicht.

Natuurbeschermingswet 1998

De inrichting is niet gelegen in of nabij een Natura 2000 gebied. Het meest nabij gelegen gebied Korenburgerveen ligt op meer dan 7 km afstand. Er worden geen effecten op dit gebied verwacht als gevolg van deze vergunningaanvraag. Reststoffencentrum Eibergen hoeft geen vergunning aan te vragen in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998. Het stellen van aanvullende eisen in de omgevingsvergunning is niet van toepassing.

3 OVERWEGINGEN BOUWEN EN STRIJDIGHEID BESTEMMINGSPLAN

Inleiding

Reststoffencentrum Eibergen heeft op 11 april 2013 de aanvraag voor de activiteit milieu aangevuld met een aanvraag voor het bouwen van keerwanden/schermen op het perceel Kerkdijk 22 in Eibergen. Voor een gedeelte van de keerwanden/schermen is een overkapping aangevraagd.

Toetsing

Wij hebben de aanvraag getoetst aan het Bouwbesluit, de gemeentelijke Bouwverordening, het bestemmingsplan en aan redelijke eisen van welstand (artikel 2.10 van de Wabo). Daarnaast hebben wij uw aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht. Het bouwplan voldoet hieraan.

Overwegingen

Bestemmingsplan

Het project ligt in het bestemmingsplan "Buitengebied (Eibergen)". Volgens het bestemmingsplan heeft het perceel de bestemming "bedrijfsbebouwing" met een categorie aanduiding IIE.

Binnen deze bestemming zijn, op een afstand van 5 meter uit de bouwterreingrens bedrijfsgebouwen toegestaan met een goot- respectievelijk nokhoogte van 6 meter en 8 meter. Mits het bebouwingspercentage niet meer dan 15% bedraagt. Daarnaast zijn andere bouwwerken geen gebouw zijnde toegestaan tot een hoogte van 4 meter.

De overkapping heeft een oppervlakte van 385 m² en een goot respectievelijk nokhoogte van 4 meter en ongeveer 6,5 meter. Het bebouwingspercentage neemt door deze overkapping toe tot 6,5 %. De keerwanden/schermen zijn verschillend van hoogte. Voor het overgrote deel is de maximale hoogte 4 meter. Deze onderdelen voldoen aan de voorschriften van het bestemmingsplan.

Ter plaatse van de opstelplaats voor de spanzeef is een keerwand aanwezig met een hoogte van 4,8 meter. Dit deel van de keerwanden is in strijd met artikel 16, lid 2, sub g onder 2. Dit artikel bepaald dat de hoogte van andere bouwwerken niet hoger mag zijn dan 4 meter.

Een aanvraag die in strijd is met het bestemmingsplan geldt tevens als verzoek om het bouwwerk te gebruiken in strijd met het bestemmingsplan (artikel 2.11, lid 2 Wabo).

Buitenplanse kleine afwijking (artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 2)

Artikel 4 lid 3 uit bijlage 2 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) geeft ons de mogelijkheid om af te wijken van het bestemmingsplan voor het gebruik van gronden en opstellen in strijd met het bestemmingsplan. Voor een bouwwerk geen gebouw zijnde verbindt dit artikel hieraan de voorwaarde dat de hoogte niet meer dan 10 meter mag bedragen en de oppervlakte niet meer dan 50 m².

Dit project voldoet hieraan.

De hoogte voor dit deel van de keerwand is om bedrijfs- milieutechnische redenen noodzakelijk. Doordat de keerwand midden op het bedrijfsterrein staat zijn wij van mening dat er geen onevenredige aantasting plaats vindt van het straat- en bebouwingsbeeld.

Verder zijn er geen ruimtelijk relevante redenen om niet mee te werken aan het afwijken van het bestemmingsplan ten behoeve van de aanvraag. Ook zijn er naar onze mening geen belangen van derden die met dit plan onevenredig worden geschaad.

De geluidschermen, die gedurende enkele weken per jaar opgesteld worden ten behoeve van het shredderen van groenafval en A-hout, zijn voorzieningen waarvoor geen omgevingsvergunning is vereist. Voorwaarde is wel dat deze wanden direct na het beëindigen van het shredderen van hout worden verwijderd.

Wij adviseren u dan ook om de omgevingsvergunning te verlenen voor de activiteit "het gebruik van het bouwwerk in strijd met het bestemmingsplan" (artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 2).

Welstand

De welstandscommissie van het Gelders Genootschap heeft de bouwactiviteit op 5 juni 2013 getoetst. De commissie is van mening dat het project voldoet aan redelijke eisen van welstand. Wij kunnen ons vinden in dit advies en adviseren u om dit advies over te nemen.

Bouwbesluit, Bouwverordening

De aanvrager heeft met de aangeleverde gegevens aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan het Bouwbesluit 2012 en aan de gemeentelijke bouwverordening.

Bodem

Voor het project is volgens artikel 8, lid 3 van de Woningwet geen onderzoek naar de verontreiniging van de bodem vereist. Er is geen sprake van een bouwwerk waarin voortdurend of nagenoeg voortdurend mensen zullen verblijven (sub a).

Archeologie

Voor het project is op grond van ons archeologisch beleid geen archeologisch onderzoek vereist. De bodem wordt door de activiteit niet verstoord, waardoor eventuele archeologische waarden in de bodem ook niet verstoord worden.

Conclusie

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden. Er is geen reden om de omgevingsvergunning te weigeren.

4 TOETSINGSKADER MILIEU

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen en het in werking hebben van een inrichting na de verandering, zoals bedoeld in artikel 2.6 Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Beleidskader GMP 4

Ingevolge artikel 2.14, eerste lid, onder b, 10 van de Wabo moeten wij bij de beslissing op de aanvraag eveneens rekening houden met het voor ons geldende milieubeleidsplan, in dit geval het Gelders Milieu Plan 4 2010-2012 (GMP4), dat als ondertitel heeft "Verantwoordelijkheid voor een duurzame leefomgeving". Provinciale Staten hebben dit plan op 30 juni 2010 vastgesteld. Op 1 september 2010 is het in werking getreden. De geldigheidsduur van het GMP-4 liep aanvankelijk af op 31 december 2012. Gedeputeerde Staten hebben echter besloten om de geldigheidsduur van het GMP-4 te verlengen tot de inwerkingtreding van de nieuwe provinciale omgevingsvisie. Deze omgevingsvisie treedt uiterlijk op 31 december 2014 in werking.

Het GMP4 continueert het beleid van het GMP-3. Doel van dat beleid is het realiseren van een basiskwaliteit voor de leefomgeving voor de Gelderse burger en de Gelderse natuur. Met "basiskwaliteit" wordt bedoeld dat de risico's voor mens en natuur op het vlak van gezondheid en veiligheid vallen binnen een acceptabele grens. De "basiskwaliteit" is vastgelegd in de wetgeving, met grenswaarden voor stoffen en effecten. Soms is maximaal toelaatbaar risico (MTR) de grenswaarde, soms wordt de waarde op een andere wijze uitgedrukt. De "basiskwaliteit" is de Gelderse stap in de richting van duurzaamheid. De keuze voor "basiskwaliteit" als inzet heeft tot gevolg dat gebiedsgericht wordt gewerkt aan het verbeteren van de (lokale) milieukwaliteit. In het GMP-4 is de milieusituatie van de leefomgeving het uitgangspunt. Speerpunten van het nieuwe beleid zijn het terugdringen of voorkomen van de vervuiling of belasting van het milieu door het verkeer en vervoer, de bedrijvigheid, de landbouw en het wonen. De doelstellingen van het beleid zijn verder uitgewerkt in verschillende milieuthema's te weten lucht (incl. geur), geluid, bodem, externe veiligheid, natuur en biodiversiteit, klimaat en verantwoordelijkheid voor een duurzame ontwikkeling.

Het GMP-4 kent geen specifiek afvalbeheerbeleid in aanvulling op het Landelijk Afvalbeheerplan.

Ingevolge artikel 2.14, eerste lid, onder b, 20 van de Wabo moeten wij bij de beslissing op deze aanvraag rekening houden met het bepaalde in artikel 10.14 van de Wm. Volgens dit artikel moet rekening worden gehouden met het geldende afvalbeheersplan voor wat betreft het beheer van afvalstoffen. De wijze waarop rekening is gehouden met het LAP is verder uitgewerkt in het hoofdstuk Afvalstoffen.

5 BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT)

Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van beste beschikbare technieken (BBT) rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (definitie in artikel 1.1 eerste lid van het Bor):

- Met BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 vijfde lid worden BBT-conclusies bedoeld die worden vastgesteld op basis artikel 75 tweede lid van de Richtlijn industriële emissies. Dit zijn de BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de Richtlijn industriële emissies;
- Met BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 zevende lid worden de bestaande BREFs bedoeld. Het hoofdstuk waarin de beste beschikbare technieken (BAT hoofdstuk) staan uit deze Brefs geldt als BBT-conclusies (totdat nieuwe BBT-conclusies overeenkomstig artikel 75 tweede lid zijn vastgesteld).

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart worden aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet bevoegd gezag de beste beschikbare techniek zelf vast stellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijke zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU, PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn horende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie. Binnen de inrichting waar deze beschikking betrekking op heeft, bevinden zich één IPPC-installatie. Het gaat hier om: categorie 5.5, zijnde: "Tijdelijke opslag van gevaarlijke afvalstoffen met een totale capaciteit van meer dan 50 ton".

In de bijlage van de MOR zijn de Nederlandse informatiedocumenten over BBT opgenomen. Bij de verlening van omgevings- en watervergunningen moet rekening worden gehouden met deze documenten. Voor IPPC-installaties worden deze documenten toegepast in aanvulling op of als nadere uitwerking van de voor die inrichtingen van toepassing zijn BBT-conclusies.

Bij het bepalen van wat de beste beschikbare technieken zijn voor een IPPC-installatie, moeten wij rekening houden met Europese referentiedocumenten (BREF-documenten). Deze documenten geven een overzicht van de beschikbare milieutechnieken en wijzen de technieken aan die de beste milieuprestaties leveren en daarnaast economisch en technisch haalbaar zijn. Deze aanwijzingen worden BBT-conclusies genoemd. De procedure tot vaststelling en bekendmaking van BBT-conclusies vindt op Europees niveau plaats. Gedurende de periode dat nog geen (nieuwe) BBT-conclusies via die procedure zijn vastgesteld, gelden de BBT-conclusies, die voor 1 januari 2013 vermeld stonden in de bijlage bij de Regeling omgevingsrecht. Deze BBT-conclusies worden via internet bekend gemaakt, totdat deze zijn vervangen door actuele conclusies. Voor de nieuwe BBT-conclusies zorgt de Europese Commissie zelf voor publicatie op internet.

Bij het nemen van deze beschikking hebben wij rekening gehouden met de volgende BBT-conclusies:

- BREF Afvalbehandeling;

Naast de BBT-conclusies hebben wij rekening gehouden met de volgende in de bijlage bij de Regeling omgevingsrecht aangewezen informatiedocumenten over beste beschikbare technieken.

- Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB) 2012;
- Nederlandse emissie richtlijn (NeR), juli 2012;
- Circulaire energie in de milieuvergunning, oktober 1999;
- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (2011);
- PGS 30: Vloeibare brandstoffen: bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties (2011).

Voor een verdere beschouwing van de beste beschikbare technieken, verwijzen wij naar de afzonderlijke toetsing aan de relevante milieucompartmenten.

6 AFVALSTOFFEN

Algemeen

Preventie

In hoofdstuk 13 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. Op welke wijze wij invulling geven aan preventie is beschreven in de handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil 2005). Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.

De totale hoeveelheid afval die binnen de inrichting vrijkomt bedraagt ca 27 ton, ca. 5 ton daarvan is gevaarlijk afval. De handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil, 2005) hanteert ondergrenzen die de relevantie van afvalpreventie bepalen. Hierin wordt gesteld dat afvalpreventie relevant is wanneer er jaarlijks meer dan 25 ton (niet gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt.

De totale hoeveelheid gevaarlijk en niet gevaarlijk afval ligt om en nabij de gehanteerde ondergrenzen. De overschrijding voor gevaarlijk afval is te wijten aan de opslag van afgewerkte olie als gevolg van onderhoud aan machines en voertuigen. Wij hebben daarom in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan de preventie van afvalstoffen.

Afvalscheiding

In hoofdstuk 14 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf 14.4 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Daarbij is aangegeven dat het voor bedrijfsafval niet goed mogelijk is een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Voor de afvalstoffen papier/karton, plastic en elektrische en elektronische apparatuur en de gevaarlijke afvalstoffen afgewerkte olie, gebruikt adsorptiemateriaal en olie/water-slibmengsel, die vrijkomen binnen de inrichting, schrijven wij afvalscheiding voor.

Afvalverwerking

Het kader voor de toetsing doelmatig beheer van afvalstoffen

Op grond van artikel 2.14 van de Wabo kan de omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. Onderdeel van het begrip "bescherming van het milieu" is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 van de Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheersplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). In het bedoelde afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheersplan 2009-2021, hierna aangeduid als het LAP) is het afvalstoffenbeleid neergelegd . Op grond van de Wm dient het LAP als toetsingskader voor het beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover deze betrekking heeft op afvalbeheer. De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energierecuperatie;
- e. veilige verwijdering.

Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Bijlage 4 bij het LAP bevat een invulling van het beleid voor specifieke afvalstoffen.

In het LAP is aangegeven op welke wijze het bevoegd gezag bij het beoordelen van een vergunningaanvraag voor het inzamelen, bewaren en be- en verwerken van afvalstoffen rekening moeten houden met een aantal algemene bepalingen aangaande het LAP.

De minimumstandaard geeft de meest laagwaardige wijze van be- en verwerking van de betreffende afvalstoffen, waarvoor nog vergunning verleend mag worden. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend

Afvalstromen waarvoor in bijlage 4 van het LAP een sectorplan is opgenomen

Voor de onderhavige aanvraag zijn de volgende sectorplannen van toepassing:

- 7 Gescheiden ingezameld organisch bedrijfsafval;
- 8 Gescheiden ingezameld groenafval (geen GFT);
- 9 Afval van onderhoud van openbare ruimten;
- 12 Metalen;
- 28 Gemengd bouw- en sloopafval en gemengde fracties;
- 29 Steenachtige materiaal (inclusief asfalt);
- 33 Dakafval;
- 34 Teerhoudend asfalt;
- 36 Hout;
- 37 Asbest;
- 39 Verontreinigde grond.

Uitsluitend opslaan

In het LAP is aangegeven dat voor het uitsluitend opslaan van afvalstoffen in beginsel een vergunning kan worden verleend.

Ingevolge het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van 1 jaar wordt overschreden. Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn drie jaar.

Voor het uitsluitend opslaan van de hierboven vermelde afvalstoffen kan een vergunning worden verleend omdat deze afvalstromen niet behoren tot de in het LAP genoemde uitzonderingen. In de vergunning is vastgelegd dat de termijn van opslag voorafgaand aan verwijdering maximaal 1 jaar is en de termijn van opslag voorafgaand aan nuttige toepassing maximaal 3 jaar is.

Be-/verwerking

Binnen de inrichting vinden de volgende bewerkingen plaats, te weten: breken, zeven, shredderen en ontwateren. In de onderstaande tabel is een overzicht gegeven van de afvalstoffen die binnen de inrichting worden geaccepteerd, evenals de be-/verwerkingshandelingen die de afvalstoffen ondergaan en tot slot de maximale opslagcapaciteit en de doorzet op jaarbasis.

Tabel Afvalstromen en de bewerking binnen de inrichting

Gebbruikelijke benaming afvalstof	Euralcodes	bewerkingsmethode	Max. opslag (in ton)	Doorzet per jaar (ton/jaar)
Puin	10 12 06; 10 12 08; 10 13 14; 17.01.01; 17 01 02; 17.01.03; 20 02 02	Breken en zeven	40.000	100.000
Asfalt (teervrij)	17 01 07c; 17 03 02c;	Breken	10.000	20.000
Asfalt (teerhoudend)	17 03 01*; 17 03 03*		1.000	5.000

Bouw- en sloopafval	17 06 04; 17 08 02c; 17 09 04c	Sorteren	750	5.000
Verontreinigd dak, bouw- en sloopafval (teerhoudend)	17 03 01*; 17 03 02c; 17 03 03*		50	2.000
Houtafval (A-/B-kwaliteit)	03 01 01; 03 01 05c; 03 03 01; 15 01 03; 17 02 01c; 20 01 38	Shredderen A-hout	2.000	10.000
Houtafval, C-kwaliteit	17 02 04*; 20 01 37*		50	500
Asbest	17 06 01*; 17 06 05*		50	1.000
Asbesthoudende grond	17 05 03*	Zeven, niet vergund	2.500	25.000
Grond	17 05 03*; 17 05 04c		5.000	20.000
Groenafval	02 01 03; 02 01 07; 20 02 01	Shredderen	1.500	5.000
Afval van onderhoud van openbare ruimte(n)	20 03 02; 20 03 03; 20 03 06	Passief ontwateren	1.000	10.000
Vetafscheiderafval	20 01 08	Passief ontwateren	100	3.000
Metalen	02 01 10; 15 01 04; 16 01 17; 16 01 18; 17 04 01c; 17 04 02c; 17 04 03c; 17 04 04c; 17 04 05c; 17 04 06c; 17 04 07c; 20 01.40		5.000	10.000
Ballastgrind	17 05 08c	Breken	1.000	5.000

Toetsing minimumstandaard van bewerking

Details van de bewerkingen zijn beschreven in de vergunningaanvraag en aanvullende gegevens. Hieronder wordt nader ingegaan op de minimumstandaard.

Sectorplan 7: Gescheiden organisch bedrijfsafval

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van gescheiden ingezameld organisch bedrijfsafval betreft:

- composteren met het oog op materiaalhergebruik of vergisten met gebruik van het gevormde biogas als brandstof gevolgd door aërobe droging/narijping met het oog op materiaalhergebruik van het digestaat.

Beoordeling:

Bij Reststoffencentrum Eibergen is sprake van vetafscheiderafval afkomstig van bedrijven en overheidsinstanties. Deze afvalstof wordt binnen de inrichting uitsluitend passief ontwaterd. Het water wordt afgevoerd naar de RWZI. De vetrestanten worden afgevoerd naar een erkend (eind)verwerker. De aangevraagde activiteiten voldoen aan de minimumstandaard en zijn daarom doelmatig.

Sectorplan 8: Gescheiden ingezameld groenafval

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van gescheiden ingezameld groenafval betreft:

- nuttige toepassing door middel van composteren, vergisten of verbranden;
- toepassing als bodemverbeteraar of dempmateriaal voor sloten; dit is mogelijk als het gelijkwaardig is aan composteren en niet strijdig is met de regelgeving.

Beoordeling:

Bij Reststoffencentrum Eibergen is sprake van groenafval afkomstig van bosbouw en tuinen en plantsoenafval. Deze afvalstof wordt binnen de inrichting uitsluitend versnipperd. Het wordt afgevoerd naar een erkend (eind)verwerker, zoals een biomassa- of composteercentrale. De aangevraagde activiteiten voldoen aan de minimumstandaard en zijn daarom doelmatig.

Sectorplan 9: Afval van onderhoud van openbare ruimten

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van afval van onderhoud van openbare ruimten is op te splitsen in:

- het be- en verwerken van veegafval en RKG-slib (RKGV-slib) en
- het be- en verwerken van marktafval, drijfafval en de restfractie die overblijft na het scheiden van veegafval en RKG-slib (RKGV-slib).

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van veegafval en RKG-slib (RKGV-slib) is het afscheiden van de inerte fractie die, al dan niet na reiniging, nuttig wordt toegepast. De minimumstandaard voor het be- en verwerken van marktafval, drijfafval en de restfractie die overblijft na het scheiden van veegafval en RKG-slib (RKGV-slib), is verwijderen door verbranden.

Sorteren, nascheiden en andere bewerkingen gericht op nuttige toepassing van (een deel van) het afval van onderhoud van openbare ruimten zijn alleen toegestaan wanneer er geen deelstromen of residuen worden gestort.

Beoordeling:

Bij Reststoffencentrum is sprake van veegvuil en rioolreinigingsafval. Deze afvalstoffen worden opgeslagen en bewerkt door middel van zeven. Hierbij wordt de inerte fractie afgescheiden. Na zeven vindt keuring plaats door een hiertoe gecertificeerd bedrijf.

Na goedkeuring kan deze fractie nuttig worden toegepast. De niet nuttig toe te passen fractie zal worden verwijderd door verbranding.

De aangevraagde activiteiten voldoen aan de minimumstandaard en zijn daarom doelmatig.

Sectorplan 12: Metalen

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van metaalafval is nuttige toepassing door materiaalhergebruik.

Beoordeling:

Bij Reststoffencentrum Eibergen is sprake van opslag van metalen afkomstig van bedrijven, particulieren en overheidsinstanties en komen ondermeer vrij bij sloopwerkzaamheden aan gebouwen. Metalen worden opgeslagen en afgevoerd naar erkende verwerkers. De aangevraagde activiteiten voldoen aan de minimumstandaard en zijn daarom doelmatig.

Sectorplan 28: Gemengd bouw- en sloopafval en gemengde fracties

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van bouw- en sloopafval en particulier gemengd verbouwingsafval is sorteren of anderszins bewerken en het vervolgens verwerken van de daarbij ontstane monostromen conform de daarvoor geldende minimumstandaarden. De minimumstandaard voor gemengde fracties is nuttige toepassing, al dan niet na verdere sortering of anderszins bewerken. Sorteeresidu waarvoor materiaalhergebruik en verbranden met als hoofdgebruik brandstof niet mogelijk is, moet worden verbrand als vorm van verwijdering.

Beoordeling:

Bij Reststoffencentrum Eibergen is sprake van gemengd bouw- en sloopafval van particulieren en bedrijven, isolatiemateriaal (niet verontreinigd met gevaarlijke stoffen) en gipshoudend afval.

Gemengd bouw- en sloopafvalstof wordt binnen de inrichting opgeboukt en het afvalhout wordt gescheiden en apart afgevoerd. Deze worden afgevoerd naar respectievelijk een sorteerinstallatie en een erkend (eind)verwerker. Er is ook sprake van gips, maar dit is onderdeel van het gemengd bouw- en sloopafval. Sectorplan 31 "Gips" is daarom niet van toepassing.

De aangevraagde activiteiten voldoen aan de minimumstandaard en zijn daarom doelmatig.

Sectorplan 29: Steenachtig materiaal

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van steenachtig materiaal is nuttige toepassing door materiaalhergebruik. Voor de deelstroom asfalt mag de grens van 75 mg/kg droge stof PAK10 niet door mengen van partijen worden bereikt.

Beoordeling:

Bij Reststoffencentrum Eibergen is sprake van puin (bestaande uit beton, stenen, tegels en keramische producten), niet-teerhoudend asfalt en ballastgrind dat niet verontreinigd is met gevaarlijke stoffen. Puin van particulieren en bedrijven wordt opgeslagen en met een mobiele puinbreker gebroken conform BRL 2506. Teervrij asfalt van particulieren, bedrijven en overheidsinstellingen wordt overeenkomstig BRL 9320 op PAK gehalte gekeurd en opgeslagen en met een mobiele puinbreker conform BRL 2506 gebroken. Ballastgrind wordt opgeslagen, gezeefd en met een mobiele puinbreker gebroken conform BRL 2506 en de grondstroom wordt verwerkt conform BRL 9335.

De aangevraagde activiteiten voldoen aan de minimumstandaard en zijn daarom doelmatig.

Sectorplan 33: Dakafval

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van teerhoudend dakafval is verbranden als vorm van verwijderen. Vormen van nuttige toepassing zijn uitsluitend toegestaan wanneer daarbij geen verspreiding van de aanwezige PAK mogelijk is.

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van bitumineus dakafval is verbranden als vorm van verwijderen.

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van composieten van teerhoudend- of bitumineus dakafval is verbranden als vorm van verwijderen. Vormen van nuttige toepassing zijn uitsluitend toegestaan wanneer daarbij geen verspreiding van de aanwezige PAK mogelijk is.

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van dakgrind, verkleefd met teer of bitumen is reinigen en nuttig toepassen van het grind, binnen de kaders van het beleidskader. De restanten teer en bitumen mogen worden verbrand. Uitgangspunt is dat bij geen van de toepassingen van componenten van deze afvalstof verspreiding van PAK mogelijk is. In geen van de gevallen mag de grens van 75 mg/kg droge stof PAK10 door mengen van partijen worden bereikt.

Beoordeling:

Bij Reststoffencentrum Eibergen is sprake van teerhoudend dakafval. Deze afvalstoffen worden opgebult naar grotere partijen.

Teerhoudend dakafval wordt alleen opgeslagen in een separate bunker en vervolgens afgevoerd naar een thermisch reiniger of worden verbrand als vorm van nuttige toepassing. De aangevraagde activiteiten voldoen aan de minimumstandaard en zijn daarom doelmatig.

Sectorplan 34: Teerhoudend asfalt

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van teerhoudend asfalt is nuttige toepassing, voorafgegaan door thermische bewerking waarbij de aanwezige PAK worden vernietigd.

Beoordeling:

Bij Reststoffencentrum Eibergen is sprake van teerhoudend asfalt van particulieren en bedrijven. Deze afvalstoffen worden opgebult naar grotere partijen.

Teerhoudend asfalt wordt alleen opgeslagen in een separate bunker en vervolgens afgevoerd naar een thermisch reiniger. De aangevraagde activiteiten voldoen aan de minimumstandaard en zijn daarom doelmatig.

Sectorplan 36: Hout

In dit sectorplan wordt onderscheid gemaakt tussen A-hout/B-hout en C-hout. Voor wat betreft de minimumstandaard voor het be- en verwerken van de beide soorten afvalhout geldt het volgende:

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van A- en B-hout is nuttige toepassing. De minimumstandaard voor het be- en verwerken van C-hout is opgesplitst in gewolmaniseerd C-hout en niet-gewolmaniseerd C-hout:

- De minimumstandaard voor het be- en verwerken van gewolmaniseerd C-hout is storten op een daarvoor geschikte stortplaats, het toepassen voor hoofdgebruik als brandstof of het verbranden als vorm van verwijderen wanneer de daarbij ontstane reststoffen (assen) worden gestort zodat geen verspreiding van de metalen kan plaatsvinden; materiaal- of producthergebruik van gewolmaniseerd C-hout (CC en CCA) is niet toegestaan, met uitzondering van materiaalhergebruik van CCA-hout, voor zover dit kan op grond van het Besluit met arseenverbindingen behandeld hout milieubeheer.

- De minimumstandaard voor het be- en verwerken van niet-gewolmaniseerd C-hout is hoofdgebruik als brandstof. Materiaal- of producthergebruik van niet-gewolmaniseerd C-hout is niet toegestaan, met uitzondering van materiaalhergebruik van gecreosoteerd hout.

Materiaal- of producthergebruik van niet-gewolmaniseerd C-hout is niet toegestaan, met uitzondering van materiaalhergebruik van gecreosoteerd hout, voor zover dit mogelijk is op grond van het Besluit PAK-houdende coatings milieubeheer. De grenswaarden van dit besluit mogen niet door mengen van partijen worden bereikt.

Beoordeling:

Bij Reststoffencentrum Eibergen is sprake van diverse soorten houtafval:

- A- hout wordt verkleind en opgebulkt ten behoeve van nuttige toepassing;
- B-hout wordt opgebulkt ten behoeve van nuttige toepassing;
- C-hout wordt ook opgebulkt ten behoeve van definitieve verwijdering.

De aangevraagde activiteiten voldoen aan de minimumstandaard en zijn daarom doelmatig.

Sectorplan 37: Asbest en asbesthoudende afvalstoffen

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van asbest of asbesthoudende afvalstoffen die vallen onder de reikwijdte van dit sectorplan is storten op een daarvoor geschikte stortplaats. Het vernietigen van asbestvezels door thermische of chemische technieken is eveneens toegestaan.

Het nuttig toepassen van asbest of asbesthoudende afvalstoffen is vanwege de aard en gevaareigenschappen niet toegestaan.

Beoordeling:

Bij Reststoffencentrum Eibergen is sprake van asbest en puin met asbesthoudend materiaal van particulieren, bedrijven en overheidsinstellingen. Aangevraagd is het bewerken van puin met asbesthoudend materiaal door middel van het afzeven van hechtgebonden asbest conform BRL 7500. Wij hebben op grond van emissies naar lucht en bodem deze handeling geweigerd en hebben derhalve geen toetsing op doelmatigheid uitgevoerd. De op- en overslag van asbesthoudend puin en afvoer naar een erkende verwerker, zoals een sorteerinrichting met een BRL 7500 certificaat.

De op- en overslag van asbesthoudend puin voldoen aan de minimumstandaard en zijn daarom doelmatig.

Sectorplan 39: Verontreinigde grond

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van grond is nuttige toepassing volgens de normen die zijn vastgelegd voor het betreffende toepassingsgebied en binnen de kaders van het beleidskader.

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van asbesthoudende grond is het vernietigen van de asbestvezels dan wel het verwijderen van de asbestvezels tot beneden de restconcentratienorm van 100 milligram per kilogram droge stof voor serpentijnasbest, vermeerderd met tien maal de concentratie amfiboolasbest. Hierna moet de grond nuttig worden toegepast volgens de normen die zijn vastgelegd voor het toepassingsgebied.

Beoordeling:

Bij Reststoffencentrum Eibergen is sprake van de volgende soorten grondafval van particulieren, bedrijven en overheidsinstellingen:

- Grond met voorkennis (indicatieve kwaliteit); deze grond wordt gekeurd aan het Besluit Bodemkwaliteit en opgebulkt tot maximaal 2000 ton (conform BRL 9335);
- grond zonder voorkennis (indicatieve kwaliteit); deze grond wordt gekeurd door een gecertificeerd bedrijf en opgebulkt tot maximaal 100 ton (conform BRL 9335);
- grond klasse industrie (met voorkennis); deze grond wordt hergebruikt op daarvoor geschikte locaties;
- grond klasse wonen (met voorkennis); deze grond wordt ingezet als secundaire bouwstof;

- grond met asbesthoudend materiaal; deze grond wordt afgevoerd naar een erkende verwerker; Het afzeven van hechtgebonden asbest conform BRL 7500 is geweigerd op grond van emissies naar de bodem en lucht. Deze activiteit wordt niet getoetst op doelmatigheid.

Grond zonder voorkennis kan PCB-houdend zijn. Bij Reststoffencentrum Eibergen wordt deze grond niet bewerkt, maar slechts gekeurd.

De aangevraagde activiteiten voldoen aan de minimumstandaard en zijn daarom doelmatig.

Mengen van afvalstoffen

Afvalstoffen moeten met het oog op hergebruik en nuttige toepassing over het algemeen na het ontstaan zoveel mogelijk gescheiden worden gehouden van andere afvalstoffen. Verder is het ongewenst dat in afval gecumuleerde milieugevaarlijke stoffen door wegmenging ongecontroleerd in het milieu verspreid raken. Onder bepaalde condities kunnen verschillende afvalstromen echter net zo goed of soms zelfs beter samengesteld worden verwerkt. Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen alsmede het samenvoegen van afvalstoffen en niet-afvalstoffen wordt mengen genoemd.

Mengen is niet toegestaan tenzij dat expliciet en gespecificeerd is aangevraagd en vastgelegd in de vergunning.

Mengen volgens het Besluit bodemkwaliteit

Voor een aantal afvalstoffen geldt dat deze onder de werkingssfeer van het Besluit bodemkwaliteit vallen. Het betreft de volgende afvalstoffen die Reststoffencentrum Eibergen wil accepteren: grond, steenachtig materiaal, rioolreinigingsafval, veegzand, ballastmateriaal (niet verontreinigd) en niet-teerhoudend asfalt. Deze afvalstoffen vallen onder de werkingssfeer van het Besluit bodemkwaliteit. Dit Besluit stelt randvoorwaarden aan de toepassingsmogelijkheden van deze stoffen en reguleert dat een bedrijf dat bouwstoffen opbult, samenstelt en bewerkt dit alleen onder certificaat mag uitvoeren. Partijen die afkomstig zijn van verschillende locaties of door verschillende ondoeners worden aangeboden, mogen niet zonder meer met elkaar worden gemengd. Voordat samenstelling van de verschillende partijen plaatsvindt, dient middels partijkeuringen te worden aangetoond dat deze stoffen qua samenstelling en concentraties aanwezige stoffen met elkaar vergelijkbaar zijn.

De wijze van monsternamen, de frequentie en partijgrootte, de emissie- en samenstellingswaarden worden geregeld in de Regeling bodemkwaliteit, waarbij onderscheid wordt gemaakt tussen indicatieve partijkeuringen en AP-04 (eind)keuringen. In de betreffende BRL's wordt de manier beschreven aan welke technische en organisatorische eisen een organisatie/product moet voldoen om in aanmerking te komen voor een certificaat. Het accepteren en samenvoegen van verschillende partijen grond mag alleen plaatsvinden onder certificaat conform BRL 9335. Het bewerken van steenachtig materiaal mag alleen onder certificaat plaatsvinden indien deze wordt toegepast als bouwstof, conform de BRL 2506.

Voor de aangeboden partijen freesasfalt dient de BRL 9320 protocol te zijn gevolgd, voordat acceptatie van de partij kan plaatsvinden. Op deze manier is geborgd dat geen menging op kan treden tussen de afvalstoffen teerhoudend en niet teerhoudend asfalt.

Het mengen/opbullen van de grond vormt geen belemmering voor het be-/verwerken van de betreffende afvalstoffen volgens een techniek die tenminste even hoogwaardig is als de minimumstandaard. De vergunning kan hiervoor worden verleend.

Regeling scheiden en gescheiden houden van gevaarlijke afvalstoffen

In de Regeling scheiden en gescheiden houden van gevaarlijke afvalstoffen is vastgelegd dat de verschillende soorten gevaarlijke afvalstoffen van elkaar, van andere afvalstoffen en van andere preparaten en stoffen gescheiden moeten worden gehouden en indien nodig moeten worden gescheiden.

Reststoffencentrum Eibergen wil de volgende gevaarlijke afvalstoffen accepteren:

- teerhoudend asfalt;
- teerhoudend dakafval;
- C-hout;
- asbesthoudende grond en puin.

Genoemde afvalstoffen worden per fractie opgeboukt ten behoeve van uiteindelijke afvoer naar een erkend verwijderaar. De afvalstromen mogen geen be- of verwerking ondergaan alvorens deze afvalstoffen naar een erkend verwijderaar worden afgevoerd.

In de aanvraag wordt niet verzocht om afwijking van artikel 2 van de Regeling scheiden en gescheiden houden van afvalstoffen.

AV-beleid en AO/IC

In het LAP is aangegeven dat een inrichting dat afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren.

Bij de aanvraag is een beschrijving van het AV-beleid en de AO/IC gevoegd. Daarin is per afvalstof aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking plaats zullen vinden. Hierbij is rekening gehouden met de specifieke bedrijfssituatie. Het beschreven AV-beleid en de AO/IC voldoen aan de randvoorwaarden zoals die in het LAP zijn beschreven. Op basis van het gestelde in de aanvraag kunnen wij met dit AV-beleid en de AO/IC instemmen.

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC moeten schriftelijk aan ons te worden voorgelegd. Het AV-beleid moet worden aangepast als activiteiten op grond van deze vergunning niet zijn toegestaan. Als bevoegd gezag zullen wij vervolgens bezien welke procedure in relatie tot de aard van de wijziging is vereist.

Registratie

De aanvrager verkrijgt met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Dergelijke inrichtingen vallen onder het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om naast de meldingsverplichtingen tevens registratieverplichtingen op te nemen (art. 5.8 Bor). In deze vergunning zijn dan ook voorschriften voor de registratie van o.a. de aangevoerde, de afgevoerde en de geweigerde (afval-)stoffen opgenomen.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende Afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

7 AFVALWATER

Op de lozing van afvalwater op een openbaar riool is de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" van toepassing. In het kader van deze regeling is een voorschrift opgenomen.

Bij vergunningplichtige inrichtingen (type C) moeten de lozingen op of in de bodem, die niet worden geregeld met hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit, geregeld worden in de omgevingsvergunning.

Wij hebben afvalwater van de vloeistofdichte vloer en diverse (straat)kolken voorafgaand aan de OBAS voorzieningen gelijk gesteld aan bedrijfsafvalwater. Na de voorzieningen is sprake van een waterkwaliteit die voldoet aan de normen voor lozen van bedrijfsafvalwater op het oppervlaktewater.

zou kunnen worden op het oppervlaktewater en mag geïnfiltreerd worden in de bodem.

Aanvraag lozingssituatie

1. Huishoudelijk afvalwater

De aanvraag heeft betrekking op het lozen van huishoudelijk afvalwater, afkomstig van de douches en toiletruimte, op het openbare vuilwaterriool (40 m³/jaar).

2. Bodeminfiltratie

Het afstromende hemelwater van het verharde terrein en dakoppervlak wordt in de bodem geïnfiltreerd via een zaksloot en bassin/retentievijver. Het betreft het afstromende hemelwater afkomstig van:

- het verharde voorterrein (noordzijde) en dakoppervlak via de zaksloot (7.070 m³/jaar);
- het verharde achterterrein met deels bodembeschermende voorzieningen, via een olie-, benzine- en slibafscheider met coalescentiefilter (OBAS) via het bassin/retentievijver (1.550 m³/jaar).

De zaksloot staat niet in verbinding met de watergang parallel aan de Kerkdijk. Het bassin staat wel in verbinding met de zaksloot, waarbij het water vanuit de zaksloot in het bassin kan stromen. Het water vanuit het bassin kan echter niet in de zaksloot stromen, doordat er een terugslagklep is geplaatst die dit voorkomt. Het water in het bassin wordt gebruikt voor het bevochtigen van het bedrijfsterrein ten behoeve van stofbestrijding.

Kader beoordeling lozing

Afvalwater mag slechts op de riolering en een zuiveringstechnisch werk worden gebracht indien door de samenstelling, eigenschappen en hoeveelheden ervan:

- de doelmatige werking van de riolering niet wordt belemmerd;
- de doelmatige werking van een zuiveringstechnisch werk niet wordt belemmerd;
- de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewater zoveel mogelijk wordt beperkt;
- de verwerkbaarheid van het riool - en zuiverings-slib niet nadelig wordt beïnvloed.

Het begrip 'doelmatige werking' kan betrekking hebben op zowel technologische aspecten als op doelmatige exploitatie.

Instructieregeling lozingsvoorschriften

Op de lozing van afvalwater op een openbaar riool is de "instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" van toepassing. In het kader van deze regeling is een voorschrift opgenomen, dat gericht is op de kwaliteit en kwantiteit van het te lozen bedrijfsafvalwater.

Bij vergunningplichtige inrichtingen (type C) moeten de lozingen op of in de bodem, die niet worden geregeld met hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit, geregeld worden in de omgevingsvergunning.

Toetsing

1. Lozing huishoudelijk afvalwater

Voor het lozen van het afvalwater afkomstig van het huishoudelijke afvalwater zijn regels gesteld in het Activiteitenbesluit milieubeheer. Hiervoor is artikel 3.4 van het Activiteitenbesluit van toepassing.

In de aanvraag is een lozing van afvalwater op het gemeentelijk vuil waterriool opgenomen. Aandachtspunt bij lozing van afvalwaterstromen op het gemeentelijk vuil waterriool is de hydraulische capaciteit van dit riool.

Gelet op de omvang van de lozing in relatie tot deze hydraulische capaciteit bestaat er geen bezwaar tegen deze lozing.

2. Bodeminfiltratie

Het afstromende hemelwater, afkomstig van het verharde voorterrein en dakoppervlak en het afstromende hemelwater afkomstig van de bodembeschermende voorzieningen worden geloosd op een zaksloot en het bassin op het terrein van de inrichting. Het doel van de zaksloot en bassin is het water te gebruiken voor het bevochtigen van het terrein en in de bodem te infiltreren.

De bodembedreigende afvalstoffen, waaronder het teerhoudend asfaltgranulaat (TAG), RKGV-afval, asbesthoudende grond/puin en C-hout, liggen op het achterterrein op een vloeistofdichte voorziening opgeslagen met een eigen afwateringsysteem en een OBAS dat uitkomt op het bassin.

Intern transport van eerder genoemde bodembedreigende stoffen moet zoveel mogelijk worden beperkt.

Wij hebben afvalwater van de vloeistofdichte vloer en diverse (straat)kolken voorafgaand aan de OBAS voorzieningen gelijk gesteld aan bedrijfsafvalwater. Doelvoorschriften voor de bodemfiltratie zijn aan de vergunning verbonden. Wij hebben aansluiting gezocht bij de emissiegrenswaarden voor het lozen op oppervlaktewater, zoals die gelden in het Activiteitenbesluit tabel 3.34 en afdeling 4.5a Activiteiten met betrekking tot steen.

Tevens moeten de bodembedreigende afvalstoffen worden afgedekt, om te voorkomen dat het hemelwater in contact komt met de afvalstoffen. Hierdoor kunnen afvalstoffen binnen het bedrijf niet 'uitlogen' en komen uiteindelijk niet in het bassin terecht.

Conclusie

De in de aanvraag vermelde maatregelen ter voorkoming en beperking van lozing van afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen, zullen leiden tot een acceptabel lozingsniveau, dat in overeenstemming is met genoemde doelstellingen. Wij achten deze situatie vergunbaar.

8 BODEM

Het kader voor de bescherming van de bodem

Binnen de inrichting vinden de volgende bodembedreigende activiteiten plaats:

Omschrijving	Stoffen	CVM
Opslag (niet gevaarlijke) bulkgoederen	Groenafval, A- en B-hout, metalen	Vloeistofdichte voorziening, CUR 44, jaarlijkse inspectie
Opslag (niet gevaarlijke) bulkgoederen	Ongebroken puin	Vloeistofkerende puinverharding, periodieke Monitoring puinverharding
Opslag (gevaarlijke) bulkgoederen	Teerhoudend asfalt, bouw- en sloopafval, verontreinigd dakafval, C-hout, asbesthoudende grond en RKGV-afval	Bunkers voorzien van vloeistofdichte vloer, CUR 44, jaarlijkse inspectie
Opslag (gevaarlijke) bulkgoederen	Asbest	Dubbel verpakt in speciale opslagvoorziening
Opslag bouwstoffen	Puingranulaat, grind, ophoogzand, grond (klasse achtergrond, wonen, industrie) en teervrij asfalt	Overeenkomstig Activiteitenbesluit paragraaf 3.4.3
Opslag bouwstoffen	Cement en stabilizer	Cement in silo, stabilizer in bigbags op vloeistofkerende voorziening
Op en overslag containers	vetscheiderafval	Speciale vloeistofdichte container
Opslag	brandstof, koelvloeistof en olie	Gecertificeerde tanks of vaten boven een lekbak
Nieuwe bedrijfsriolering		Aanleg CUR 51 en inspectie

Deze activiteiten vallen onder hoofdstuk 2.4 van het activiteitenbesluit. Dit houdt in dat voor de aangevraagde activiteiten moet worden voldaan aan de bijbehorende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende ministeriële regeling.

Het activiteitenbesluit sluit aan bij het preventieve bodembeschermingsbeleid, zoals dat is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd.

Daarnaast omvat het Activiteitenbesluit regels voor het inspecteren van vloeistofdichte vloeren en verhardingen, het uitvoeren van bodemonderzoek en de te treffen beheermaatregelen. Per activiteit is aan de hand van de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) het vereiste voorzieningenniveau bepaald.

Beoordeling

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument beoordeeld.

Uit het document blijkt dat niet voor alle bodembedreigende activiteiten een verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald. De benodigde aanvullende bodembeschermende voorzieningen en maatregelen om alsnog te komen tot een verwaarloosbaar bodemrisico volgen uit de bepalingen van het Activiteitenbesluit.

Voor wat betreft de handeling zeven van asbesthoudende grond en puin beoordelen wij dat deze handeling gelet op het Activiteitenbesluit niet toelaatbaar is en dat voor deze handeling geen aanvullende bodemvoorschriften zijn te stellen. Derhalve oordelen wij dat de handeling zeven van asbesthoudende grond en puin geweigerd moet worden. Wij komen tot dit oordeel op grond van de volgende overwegingen.

Asbesthoudende grond en puin

Het scheiden van asbesthoudende grond en puin door middel van zeven en sorteren wordt aangevraagd. Opslag van deze afvalstroom vindt plaats op een vloeistofdichte verharding, overeenkomstig de NRB. De scheiding van asbest en grond of puin door middel van zeven vindt op ca. 100 m afstand van de opslag asbesthoudende grond en puin plaats. Het terrein tussen de opslagplaats en de zeefinstallatie is voor een deel voorzien van een halfverharding op basis van gebroken puin. Het zeven van asbesthoudende grond en puin vindt plaats boven een vloeistofkerende betonverharding, maar de omgeving is voorzien van een puin halfverharding. Morsen van asbesthoudende grond en puin op de puinverharding moet worden voorkomen.

Daarnaast is het aannemelijk dat tijdens het zeven asbestdeeltjes naar de lucht verplaatsen buiten de vloeistofkerende voorziening op de puin halfverharding, zie ook hiervoor de argumenten bij hoofdstuk Lucht.

Conclusie

De inrichting voldoet voor het overige - met inachtneming van de bepalingen van het Activiteitenbesluit - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de bodem.

Onderzoek bodemkwaliteit

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een onderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het onderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen.

Het onderzoek naar de bodemkwaliteit bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en) en een vergelijkbaar eindsituatieonderzoek na het beëindigen van de betreffende activiteit. Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Het uitvoeren van een onderzoek bodemkwaliteit valt onder hoofdstuk 2.4 van het Activiteitenbesluit. Dit houdt in dat voor de uitvoering van het onderzoek moet worden voldaan aan de bijbehorende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende ministeriële regeling.

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindonderzoek worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Dit houdt in dat voor het herstellen van de kwaliteit van de bodem moet worden voldaan aan de bijbehorende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende ministeriële regeling.

9 ENERGIE

De inrichting gebruikt een beperkte hoeveelheid energie. De hoeveelheden zijn zodanig klein dat de inrichting als niet energierelevant wordt aangemerkt. Dit is in overeenstemming met het landelijke beleid zoals vastgelegd in de circulaire "energie in de milieuvergunning". Inrichtingen met een jaarlijks energieverbruik kleiner dan 25.000 m³ aardgas(equivalent) en tegelijk kleiner dan 50.000 kWh elektriciteit worden daarin als niet energierelevant bestempeld. In de vergunning zijn daarom geen voorschriften ter bevordering van het zuinig gebruik van energie opgenomen.

Om te kunnen bepalen of in de toekomst energie wel of niet relevant is, hebben wij voorgeschreven dat het jaargebruik van elektriciteit en gas moet worden geregistreerd.

10 EXTERNE VEILIGHEID

Algemeen

Reststoffencentrum Eibergen accepteert gevaarlijke afvalstromen, zoals teerhoudend asfalt, C hout, asbesthoudende grond/puin. Ook is er ten behoeve van de mobiele installaties sprake van bovengrondse opslag van dieselolie in mobiele tanks.

De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving.

Deze risico's worden voldoende afgedekt door het voldoen aan de van toepassing zijnde richtlijnen met betrekking tot de opslag van gevaarlijke stoffen.

(Intern) bedrijfsnoodplan

In de arbowetgeving is het hebben van een noodplan geregeld. Op basis van artikel 2.5 c van het Arbobesluit is een bedrijf verplicht een noodplan te hebben. Op basis van dit artikel is het bedrijf ook verplicht o.a. hulpverleningsinstanties in te lichten over het noodplan indien gewenst door deze instanties (er moet dus zelf om gevraagd worden). In artikel 2.0 c van de arboregeling is geregeld wat er tenminste in het noodplan moet zijn opgenomen (verwezen wordt naar bijlage II van de regeling). Gezien het voorgaande worden ten aanzien van een (intern) bedrijfsnoodplan geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

Op- en overslag gevaarlijke stoffen

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatierreeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als BBT-documenten in de Mor.

Voor de opslag van dieselolie (mobiele bovengrondse opslagtanks) is de PGS 30 opgesteld. Deze tanks zijn nodig voor de bevoorrading van de mobiele installaties binnen de inrichting, niet zijnde transportmiddelen. Uit de aanvraag blijkt dat de opslag voldoet aan deze PGS en daarmee voldoet aan BBT. In deze vergunning zijn de relevante voorschriften van de PGS 30 opgenomen.

De opslag van smeerolie en afgewerkte olie is gereguleerd in het Activiteitenbesluit.

Binnen de inrichting zijn diverse oude tanks aanwezig, welke buiten gebruik zijn gesteld.

Ter voorkoming van risico's bij onjuist hergebruik van deze tanks hebben wij het onklaar maken van deze tanks voorgeschreven. BRL K902 is bedoeld voor tanksanering van tanks waarin zich huisbrandolie, diesel, gasolie, stookolie, motorolie, water of huishoudelijk afvalwater bevindt of heeft bevonden. Tanks die andere producten bevatten of hebben bevat moeten in principe volgens BRL K904 worden gesaneerd.

Bouwbesluit 2012

Het Bouwbesluit 2012 regelt onder andere het brandveilig gebruik van bouwwerken, het brandveilig opslaan van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen, het brandveilig opslaan van kleine hoeveelheden brand- en milieugevaarlijke stoffen en de aanwezigheid, controle en onderhoud van brandbestrijdingssystemen voor de hiervoor bedoelde situaties. Voor voornoemde situaties zijn daarom geen voorschriften in deze vergunning opgenomen.

Beoordeling en conclusie

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de "rest" risico's in voldoende mate worden beheerst.

11 GELUID EN TRILLINGEN

Algemeen

De bedrijfsactiviteiten van de onderhavige inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemisatie wordt vooral bepaald door vrachtwagenbewegingen, laad- en loshandelingen, de zeefinstallatie en de menginstallatie. Aanvullend kunnen nog drie verschillende bedrijfssituaties zich voordoen. Deze situaties komen echter niet op één dag voor. Zodoende kunnen de volgende situaties/dagen onderscheiden worden:

- Bedrijfssituatie met mobiele breekinstallatie;
- Bedrijfssituatie met rotorbreekinstallatie;
- Bedrijfssituatie met houtshredder.

Het bedrijf heeft in het akoestisch onderzoek ook een toekomstige situatie doorgerekend. Deze bedrijfssituatie bestaat uit een omwalling van de inrichting met een geluidswal van 8 m hoog. Deze bedrijfssituatie wordt niet aangevraagd, maar geeft een indruk waar het bedrijf naar toe zou willen. Wij hebben deze situatie dan ook niet beoordeeld.

De door deze inrichting veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van Tauw, actualisatie akoestisch onderzoek Dusseldorp Eibergen d.d. 18 juni 2013 met kenmerk R002-1212139HDI-rlk-V05-NL.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van drie representatieve bedrijfssituaties (de geluidsemisatie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt).

In het rapport zijn in paragraaf 2.2.3 50 containerwisselingen beschreven. In het rekenmodel zijn 90 containerwisselingen berekend. Wij gaan uit van 90 containerwisselingen.

Beoordeeld worden de geluidsbelasting, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

In het kader van de beoordeling of de inrichting niet op ontoelaatbare wijze geluidshinder teweegbrengt is gebruikgemaakt van de "Handreiking industrielawaai en vergunningverlening, oktober 1998".

Reststoffencentrum Eibergen ligt in de gemeente Berkelland.

In de aanvraag zijn activiteiten aangevraagd voor de dag-, avond- en nachtperiode.

De gemeente Berkelland heeft geen beleid ten aanzien van industrielawaai vastgesteld. Wij toetsen daarom het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau vanwege de inrichting aan de normstelling uit hoofdstuk 4 van de Handreiking. De woonomgeving kan worden gekarakteriseerd als een landelijke woonomgeving.

De richtwaarde wordt in de dagperiode overschreden. In een nieuwe situatie zoals deze kan een overschrijding van de richtwaarde toelaatbaar zijn op grond van een bestuurlijke afweging, waarbij het bestaande referentieniveau van het omgevingsgeluid een belangrijke rol speelt. De richtwaarde bedraagt 40 dB(A) of indien het referentieniveau hoger is, het referentieniveau.

Om het referentieniveau van het omgevingsgeluid overeenkomstig de publicatie 'Richtlijn voor karakterisering en meting van omgevingsgeluid, IL-HR-15-01', vast te stellen zijn geluidsmetingen en -berekeningen uitgevoerd, waarvan de resultaten zijn

weergegeven in rapport Akoestisch rapport ter bepaling van het referentieniveau van het omgevingsgeluid in de omgeving van het bedrijf Dusseldorp te Eibergen, kenmerk 20122061-02 d.d. 24 mei 2013 van Cauberg- Huygen.

Het referentieniveau van het omgevingsgeluid wordt gedefinieerd als de hoogste waarde van de volgende geluidsniveaus:

- Het L95 van het omgevingsgeluid exclusief de bijdrage van de zogenaamde "niet omgevingseigen bronnen". Deze laatste zijn geluidsbronnen van de inrichting waarvoor vergunning wordt aangevraagd;
- het optredende equivalente geluidsniveau in dB(A), veroorzaakt door in dit geval de Winterswijkseweg, Ruitersweg, Kerkdijk en Boksveenweg, minus 10 dB.

Het referentieniveau bedraagt:

Locatie	Referentieniveau van het omgevingsgeluid [dB(A)] in de dagperiode
Winterswijkseweg 26	47
Winterswijkseweg 28	37
Boksveenweg 1	33
Ruitersweg 1	35
Kerkdijk 9	41

Door uitvoering van de maatregelen zoals opgenomen in het akoestisch rapport wordt voldaan worden aan het referentieniveau van het omgevingsgeluid in de dag-, avond- en nachtperiode.

Wij hebben aan de vergunning een voorschrift verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten. De geluidmissie voor de dag-, avond- en nachtperiode ter plaatse van deze punten is overeenkomstig de voor de aangevraagde activiteiten gewenste geluidsruijme met inachtnaame van bovengenoemde maatregelen:

- De bergen verwerkte en onverwerkte puin moeten ten minste 6 m hoog zijn en de activiteit puinbreken moet tussen de puinbergen plaatsvinden.
- Een adsorberende keerwand van 3,2 m hoogte en 18 meter lengte tussen de shredder en de woningen aan de Winterswijkseweg 26 en 28.

Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

De handreiking Industrielawaai en vergunningverlening van oktober 1998 noemt grenswaarden voor maximale geluidsniveaus, waaraan kan worden getoetst. Gestreefd dient te worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus (L_{Amax}) die meer dan 10 dB(A) boven het aanwezige equivalente geluidsniveau (langtijdgemiddelde beoordelingsniveau) uitkomen.

In dit geval kan met de beste beschikbare technieken niet aan deze maximale geluidsniveaus worden voldaan en kunnen wij op basis van de afwijkingsbevoegdheid van de Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening (blz. 18) hogere maximale geluidsniveaus vergunnen.

Op basis van de voornoemde Handreiking mogen de maximale geluidsniveaus (L_{Amax}) echter niet hoger zijn dan de volgende grenswaarden:

- 70 dB(A) voor de dagperiode (07.00 uur-19.00 uur)
- 65 dB(A) voor de avondperiode (19.00 uur-23.00 uur)
- 60 dB(A) voor de nachtperiode (23.00 uur-07.00 uur)

Redelijkerwijs is reductie niet mogelijk, dus zijn de maximale geluidsniveaus in een voorschrift vastgelegd.

Beste Beschikbare Technieken (BBT)

Op grond van artikel 2.14 eerste lid onder c, onder 1 van de Wabo en artikel 5.4 van het Bor moeten binnen de inrichting de betreffende BBT worden toegepast. In hoofdstuk 5 van het akoestisch onderzoek wordt ingegaan op het aspect BBT. Het materieel (vrachtwagens, kranen/shovels) is stand der techniek. De mobiele breekinstallatie met een totale bronsterkte van 114 dB(A) voldoet ook aan de stand der techniek. De mobiele houtshredder wordt met een absorberend geluidscherm uitgerust. Het geluidscherm is met geringe kosten gerealiseerd. De betonblokken worden immers zelf geproduceerd en de geluidreductie tot nabij 40 dB(A) (de richtwaarde voor het gebied) dan wel het referentieniveau van het omgevingsgeluid vinden wij acceptabel. Dit betekent dat het bedrijf voldoende invulling heeft gegeven aan BBT.

Indirecte Hinder

Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg is beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" d.d. 29 februari 1996.

Van en naar Reststoffencentrum Eibergen vinden 142, 6, 6 verkeersbewegingen plaats in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

De voorkeursgrenswaarde voor de geluidsbelasting is 50 dB(A) en de grenswaarde 65 dB(A). Een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde moet zo mogelijk worden voorkomen door het treffen van maatregelen.

De voorkeursgrenswaarde voor de geluidsbelasting is 50 dB(A) mag alleen worden overschreden als in de geluidsgevoelige ruimten van woningen een geluidsbelasting van 35 dB(A) etmaalwaarde gewaarborgd is.

De voorkeursgrenswaarde wordt bij de woningen Winterswijkseweg 26 met 3 dB(A) overschreden, aan de grenswaarde wordt voldaan.

Gezien de uitwendige scheidingsconstructie van de woningen nemen we aan dat de geluidsniveaus binnen de woningen de 35 dB(A) niet overschrijden.

Reststoffencentrum Eibergen heeft aangetoond dat verdere maatregelen ter vermindering van de geluidbelasting op de beoordelingspunten redelijkerwijs niet mogelijk zijn. Wij zien dan ook geen aanleiding voor het stellen van voorschriften.

Conclusies

Ten aanzien van de geluidsbelasting, maximale geluidsniveaus en indirecte hinder is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar.

Voorschriften

Wij hebben aan de vergunning voorschriften verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten bij woningen van derden. De geluidsbelasting op deze punten is overeenkomstig de bij de aangevraagde activiteiten gewenste geluidsruimte met in acht name van maatregelen.

Binnen de inrichting zijn en worden maatregelen en voorzieningen getroffen ter beperking van de geluidsproductie. Bij het opstellen van de voorschriften hebben wij rekening gehouden met die maatregelen en voorzieningen.

Vanwege de grote afstand van de geluidsgevoelige bestemmingen tot de inrichting en vanwege de invloed van andere geluidsbronnen, kan de geluidsbelasting die de inrichting veroorzaakt niet bij de geluidsgevoelige bestemmingen of op de zonegrens worden gemeten (deze kan wel worden berekend). Daarom zijn, behalve de genoemde grenswaarden, controlewaarden vastgelegd op controlepunten gelegen in de nabijheid van de inrichting. Op deze punten kan in het kader van het door het bevoegd gezag uit te oefenen toezicht op de naleving worden gemeten.

Trillingen

Gezien de aard van de activiteiten en de afstand tot de dichtstbijzijnde trillingsgevoelige bestemmingen is trillingshinder niet te verwachten. Een onderzoek naar trillingen achten wij daarom niet nodig. Ook achten wij het daarom niet nodig hierover voorschriften op te nemen.

12 GEUR

Landelijk beleid

Het landelijk beleid is opgenomen in de Herziene Nota Stankbeleid (1994). Deze nota is aangepast en nader toegelicht in een brief van de minister van VROM (d.d. 30 juni 1995). Deze brief is als bijlage 4.4 in de NeR opgenomen.

In genoemde brief stelt de minister dat de doelstelling van het stankbeleid zoals in 1989 geformuleerd in het Nationaal Milieubeleidsplan onveranderd blijft: in het jaar 2000 maximaal 12% gehinderden door stank in Nederland en voor het jaar 2010 geen ernstige hinder.

Als algemene doelstelling wordt in deze brief genoemd het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Het is aan het bevoegd gezag om in vergunningprocedures invulling aan deze doelstelling te geven en te bepalen welke mate van hinder als acceptabel wordt beschouwd. Als leidraad voor het afwegingsproces dat daarbij doorlopen wordt is de hindersystematiek Geur ontwikkeld. Deze hindersystematiek, die is vastgelegd Handleiding geur, benoemt de verschillende aspecten die in het afwegingsproces moeten worden meegenomen om te komen tot een zorgvuldige bepaling van het acceptabel hinderniveau. De NeR is in de Regeling omgevingsrecht (bijlage 1, tabel 2) opgenomen als BBT document. Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met het BBT-principe (beste beschikbare techniek). Voor een aantal branches is in de NeR een bijzondere regeling opgenomen. Het bevoegd gezag stelt op basis van een afweging van alle relevante factoren het acceptabele hinderniveau vast.

Provinciaal beleid

Het provinciaal geurbeleid is vastgelegd in de "Beleidsregels geur in milieuvergunningen Gelderland 2009", d.d. 27 april 2009, nummer 2009/74, Provinciaal Blad 28 april 2009. In deze beleidsregels geven wij in algemene zin aan in welke gevallen wel en in welke gevallen niet tot vergunningverlening wordt overgegaan. Uitgangspunt is de hindersystematiek uit de NeR. De Beleidsregels Geur worden toegepast wanneer in de NeR geen Bijzondere regeling is opgenomen, dan wel wanneer de Bijzondere regeling geen norm geeft. In de gevallen dat geurhinder een relevant milieugevolg is en er geen Bijzondere regeling uit de NeR van toepassing is of de Bijzondere Regeling geen norm geeft wordt overeenkomstig de Beleidsregels Geur het acceptabel geurhinderniveau vastgesteld.

Bijzondere regelingen geur

De inrichting behoort niet tot één van de branches waarvoor een bijzondere regeling is vastgesteld. Het acceptabele geurhinderniveau wordt derhalve met inachtneming van het door ons d.d. 27 april 2009 vastgestelde geurbeleid bepaald.

Acceptabel geurhinderniveau

Uit de aanvraag blijkt dat sprake is van de opslag van snoeihout en compost. Daarnaast wordt vetscheidingsafval opgeslagen in een dichte container ten behoeve van scheiding van water er vetten. Het rioolreinigingsafval wordt afgedekt opgeslagen. De gesloten opslag van deze afvalstoffen en de beperkte opslagcapaciteit maakt dat deze activiteiten niet geurrelevant worden beoordeeld overeenkomstig het gestelde in het Gelders Geurbeleid. Om deze reden hebben wij geen onderzoek naar de geuremissie gevraagd. Wel zijn middelvoorschriften aan de vergunning verbonden om geuroverlast te voorkomen.

13 LUCHT

Toetsing aan de NeR

Gelet op artikel 5.4 Besluit omgevingsrecht en de in bijlage 1 bij de Regeling omgevingsrecht opgenomen lijst met aangewezen BBT-documenten is bij de beoordeling van de emissie naar de lucht in deze beschikking rekening gehouden met de Nederlandse emissierichtlijn Lucht (NeR).

De NeR kent algemene eisen en een groot aantal bijzondere regelingen. De bijzondere regelingen gaan over processen of omstandigheden die zodanig van het algemene beeld afwijken, dat de algemene aanpak onvoldoende toepasbaar is. Er is geen bijzondere regeling van toepassing.

Ten aanzien van deze aanvraag is paragraaf 3.8 van de Ner van toepassing. Deze paragraaf heeft betrekking op diffuse stofemissies bij op- en overslag en bewerking van stuifgevoelige niet inerte stoffen. Het activiteitenbesluit is van toepassing op inerte stoffen.

De volgende activiteiten binnen de inrichting leiden tot emissies naar de lucht:

1. Lassen;
2. Rookgassen van verbrandingsmotoren;
3. (Grof) stof;
4. Asbest tijdens zeven asbesthoudende grond/puin

Lassen

In de inrichting wordt geen RVS gelast en er wordt minder dan 6.500 kg lastoevoegmateriaal gebruikt. Nabehandeling van de lasrook is niet nodig.

Rookgassen van verbrandingsmotoren

Als gevolg van de verbranding van brandstof in stook- en verwarmingsinstallaties en verbrandingsmotoren komen emissies vrij.

Om de emissies te beperken schrijven wij voor dat verbrandingsmotoren goed afgesteld moeten zijn. Tevens zijn direct werkende eisen op gasgestookte verwarmings- en stookinstallatie van toepassing

(Grof) stof

Voor het beperken van stofemissie afkomstige van inerte stoffen is het Activiteitenbesluit van toepassing. Om de emissies van stuifgevoelige stoffen die niet inert zijn – in deze gevaarlijke en bodembedreigende stoffen - te beperken worden de volgende technieken toegepast:

- de opslaglocaties van stuifgevoelige stoffen worden besproeid met water;
- de opslag van asbesthoudend puin/grond wordt afgedekt;
- bewerkingen van (afval)stoffen worden besproeid met water;
- de routes waarover transportbewegingen plaatsvinden kunnen worden besproeid;
- het verharde terrein wordt wekelijks geveegd;
- opslagvoorzieningen zijn voorzien van keerwanden met compartimentering;
- ladingen worden niet van grote hoogte gelost of gestort;
- lossen in een cementsilo wordt met een filterende afscheider gereinigd;

Emissiegrenswaarden zijn gesteld aan de menginstallatie in de hal voor de productie van blokken en stabilizer. Wij hebben voor de niveaus van de emissiegrenswaarden aansluiting gezocht bij het Activiteitenbesluit paragraaf 4.5a.4.

Asbest tijdens zeven asbesthoudende grond/puin

Tijdens het zeven van asbesthoudende grond en puin is emissie van asbest naar de lucht te verwachten. Voor asbest geldt op grond van de NeR een norm van maximaal 5 mg/Nm³ (afhankelijk van de emissievracht) die behoort bij stofgroep A1. De aanvraag verwijst naar maatregelen in BRL7500 en SC530 op het gebied van emissies. Deze richtlijnen gaan niet over het beperken van emissies naar het milieu. Aanvrager heeft niet aannemelijk gemaakt dat aan de emissiegrenswaarde voor asbest kan worden voldaan.

Beste beschikbare technieken

Uit de aanvraag blijkt dat voor de installaties in aanmerking komende BBT niet zullen worden toegepast. De vergunning voor de zeef- en scheidingsinstallatie van asbesthoudende grond en puin moet daarom worden geweigerd

Voor het overige zijn de besproken maatregelen die in de inrichting zullen worden genomen om de emissie van stoffen in de lucht te voorkomen dan wel te beperken, kunnen aangemerkt worden als de beste beschikbare technieken.

Luchtkwaliteit

De belangrijkste bepalingen over luchtkwaliteitseisen zijn opgenomen in hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer. Artikel 5.16 lid 1 Wm geeft aan hoe een vergunningaanvraag moet worden getoetst en onder welke voorwaarden deze kan worden verleend. Als aannemelijk is dat aan bepaalde voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor de uitoefening van de bevoegdheid.

Voor de kwaliteit van de buitenlucht zijn in bijlage 2 bij de Wm bepaalde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht opgenomen. Deze milieukwaliteitseisen betreffen grenswaarden van concentraties voor zwaveldioxide, stikstofoxiden (NO_x als NO₂) zwevende deeltjes (PM₁₀ en PM_{2,5}), lood, koolmonoxide en benzeen. Indien verlening van de omgevingsvergunning gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit moet aandacht worden besteed aan de gevolgen van de aangevraagde activiteiten voor deze milieukwaliteitseisen. Volgens de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 moeten de concentraties worden bepaald vanaf de grens van het terrein van de inrichting.

Aangezien verlening van de vergunning gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit is onderzoek verricht naar de gevolgen van de aangevraagde activiteiten voor de in bijlage 2 van de Wet milieubeheer genoemde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht. Daarvoor is allereerst vereist dat de achtergrondconcentratie wordt vastgesteld. Dit is de reeds aanwezige min of meer stabiele concentratie van de stof in de buitenlucht, dus afgezien van de gevolgen van de aangevraagde activiteit(en).

Voor de inrichting zijn de volgende grenswaarden van belang: 40 microgram/m³ NO₂ en PM₁₀ (beide jaargemiddeld) en respectievelijk maximaal 18 en 35 overschrijdingsdagen per jaar. Uit het rapport luchtkwaliteit van Tauw d.d. 12 december 2013 met kenmerk R001-1212139KMS-rlk-V04-NL blijkt dat de achtergrondconcentratie op de locatie aan de Kerkdijk geen grenswaarden overschrijdt.

Vervolgens is onderzocht in hoeverre de aangevraagde activiteiten leiden tot verdere verslechtering van de luchtkwaliteit op de locatie aan de Kerkdijk 22 en de openbare weg (Kerkdijk).

Uit dit onderzoek is gebleken dat de luchtkwaliteit als gevolg van de aangevraagde activiteiten (per saldo) enigszins zal verslechteren, waarbij de grenswaarden niet zal worden overschreden. Titel 5.2 van de Wet milieubeheer verzet zich dan ook niet tegen het verlenen van de aangevraagde vergunning.

14 VERRUIMDE REIKWIJDTE

Preventie

Een onderdeel van de Wabo is de 'verruimde reikwijdte'. Dit betekent onder meer dat de aspecten watergebruik en vervoer in de omgevingsvergunning moeten worden meegenomen. Daarvoor zijn in de Handreiking 'Wegen naar preventie voor bedrijven' en de beleidsnotitie 'Vervoermanagement/ Mobiliteitsmanagement van en naar een inrichting' van het ministerie van I&M handvatten gegeven. Op basis daarvan zijn in deze vergunning voornoemde aspecten beoordeeld, met inachtneming van de per aspect vastgestelde relevantiecriteria.

Waterverbruik

De winning van drinkwater kost geld, grondstoffen en energie. Het zuinig gebruik van drinkwater vormt dan ook onderdeel van de verruimde reikwijdte in de Wabo. Het gebruik van drinkwater als proceswater moet zoveel mogelijk worden beperkt tot die processen waarvoor water van een bepaalde kwaliteit noodzakelijk is. Het gebruik van drinkwater als koelwater bijvoorbeeld moet zoveel mogelijk worden voorkomen.

Het totale drinkwaterverbruik van aanvraagster bedraagt 650 m³ per jaar.

Het richtinggevend relevantiecriteria voor waterbesparing is een verbruik van meer dan 5000 m³ op jaarbasis. Er is geen sprake van overschrijding van het relevantiecriteria zoals wij die voor het drinkwaterverbruik hebben gesteld.

Wij zijn daarom van mening dat het in deze situatie niet nodig is om voorschriften met betrekking tot beperking van het drinkwaterverbruik in de vergunning op te nemen.

Verkeer en vervoer

Het landelijke beleid ten aanzien van verkeer is gericht op de beperking van de uitstoot van stoffen, de verbetering van de bereikbaarheid van inrichtingen en de beperking van ruimtebeslag.

Vervoersmanagement is vooral van belang bij inrichtingen waar veel mensen werken, waar veel bezoekers komen of waar grote stromen goederen vervoerd worden. Het door de provincies gehanteerde relevantiecriteria is hierbij meer dan 500 werknemers en het niet aannemelijk zijn dat de inrichting alle maatregelen getroffen heeft om de nadelige gevolgen voor het milieu ten gevolge van vervoer door medewerkers tegen te gaan.

Er is geen sprake van overschrijding van het relevantiecriteria zoals dat door de provincies is gesteld. Wij zijn daarom van mening dat het in deze situatie niet nodig is om voorschriften met betrekking tot vervoersmanagement in de vergunning op te nemen.

15 OVERIGE ASPECTEN

REACH

De nieuwe Europese REACH (Registratie Evaluatie en Autorisatie van Chemische stoffen) Verordening (EC) 1907/2006 vervangt stapsgewijs de huidige Europese richtlijnen en verordeningen over stoffen. Per 1 juli 2007 is REACH in werking getreden en is het grootste deel van de Wet milieugevaarlijke stoffen (Wms) vervallen.

REACH werkt rechtstreeks. Voor een deel van de op grond van REACH geregistreerde stoffen bestaat er een autorisatieplicht. Deze stoffen mogen niet zonder meer worden gebruikt.

Uit de aanvraag blijkt dat er binnen de inrichting geen stoffen worden geproduceerd, gebruikt en/of geëmitteerd waarop REACH van toepassing is.

EPRT

Per 24 februari 2006 gelden in Europa regels voor registraties van emissies en afvaltransport. Deze regels staan in E-PRTR verordening nr. 166/2005. De E-PRTR-verordening (European-Pollutant Release and Transfer Register) verplicht een groep bedrijven om over hun emissies en afvaltransport te rapporteren aan het bevoegd gezag.

De E-PRTR-verordening verplicht vervolgens alle EU-lidstaten om hun emissies te registreren en te rapporteren. Dit komt voort uit het VN-Verdrag van Århus waarin onder meer is vastgelegd dat burgers recht hebben op toegang tot informatie over de lokale milieukwaliteit.

Voor afval geldt dat indien de drempelwaarde voor ontvangst van gevaarlijke afvalstoffen van 10 ton per dag wordt overschreden de inrichting daarover moet rapporteren. Reststoffencentrum Eibergen overschrijdt de drempelwaarde.

De verplichtingen uit de E-PRTR verordening zijn vertaald in titel 12.3 van de Wet milieubeheer (Wm) . In artikel 12.20 Wm is bepaald dat vanaf 2008 degene die een inrichting drijft die op grond van de EPRT-verordening rapportageplichtig is, uiterlijk op 31 maart van het kalenderjaar volgend op het verslagjaar, aan de bevoegde instantie langs elektronische weg een E-PRTR verslag zendt.

Toekomstige ontwikkelingen

In de aanvraag is aandacht besteed aan het vergroten en het realiseren van een geluidswal om de inrichting. In het akoestisch onderzoek is deze toekomstige bedrijfssituatie uitgewerkt. Verder vermeldt de aanvraag dat een overkapte wasplaats in de toekomst gerealiseerd gaat worden. De plaats is niet bekend. Deze ontwikkelingen zijn onvoldoende concreet en worden niet vergund in deze procedure.

16 BIJLAGE: RECHTSMIDDELEN

Mogelijkheid van inzien en zienswijzen

Mogelijkheid van inzien

Het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken liggen van 3 oktober 2013 tot 15 november 2013 ter inzage bij de receptiebalie in het Huis der Provincie en bij de gemeente Berkelland tijdens de gebruikelijke openingsuren.

Zienswijzen

Gedurende de periode van terinzagelegging kan eenieder schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem, of aan post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer dat op de eerste bladzijde van het ontwerpbesluit staat vermeld. Voor een mondelinge zienswijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met het Provincieloket (telefoonnummer (026) 359 9999).

Wij wijzen er op, dat alleen beroep tegen het uiteindelijke besluit kan worden ingediend, als er een zienswijze is ingebracht tegen het ontwerpbesluit en men belanghebbend bij het uiteindelijke besluit is.

17 BIJLAGE: BEGRIPPEN

ACCEPTABEL HINDERNIVEAU:

De resultante van het uitgebreide afwegingsproces uitgevoerd door het bevoegde bestuursorgaan. De aspecten die bij dit proces een rol kunnen spelen zijn de historie van de inrichting in zijn omgeving, de aard en de waardering van de geur, het klachtenpatroon en andere beschikbare informatie over de hinder en (mogelijke) emissies, de technische en financiële consequenties van mogelijke maatregelen, de consequenties voor de werkgelegenheid, etc.

AFVALSTOFFEN:

Het begrip afvalstoffen is gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer: Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

AFVALWATER:

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

AS SIKB 6700:

Accreditatieschema Inspectie bodembeschermende voorzieningen, onderliggende protocollen en examenreglement.

BEDRIJFSRIOLERING:

Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater en de afvalwaterstroom ten behoeve van bodeminfiltratie/lozing.

BEHEER VAN AFVALSTOFFEN:

Inzameling, vervoer, nuttige toepassing en verwijdering van afvalstoffen, met inbegrip van het toezicht op die handelingen en de nazorg voor stortplaatsen na sluiting en met inbegrip van de activiteiten van afvalstoffenhandelaars en afvalstoffenmakelaars.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Elke activiteit die een risico van verontreiniging van de bodem met zich meebrengt, als gevolg van de aard van die activiteit en als gevolg van de fysische en chemische eigenschappen van de stoffen waarmee de activiteit wordt uitgevoerd. Bij het vaststellen of een activiteit bodembedreigend is worden eventuele maatregelen en voorzieningen die zijn getroffen om het risico van die activiteit uit te sluiten buiten beschouwing gelaten.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

BODEMRISICODOCUMENT:

Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.

BREF:

Referentiedocument waarin over een onderwerp o.a. de beste beschikbare technieken zijn beschreven.

CUR-RAPPORT 196:

Ontwerp en detaillering bodembeschermende voorzieningen.

CUR/PBV:

Civieltechnisch Centrum Uitvoering Research en Regelgeving / Plan Bodembeschermende Voorzieningen.

CUR/PBV-AANBEVELING 44:

Beoordelingscriteria van vloeistofdichte voorzieningen.

CUR/PBV-AANBEVELING 51:

Milieutechnische ontwerpcriteria voor bedrijfsrioleringen.

CUR/PBV-AANBEVELING 65:

Ontwerp en aanleg van bodembeschermende voorzieningen.

EMBALLAGE:

Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en intermediate bulkcontainers (IBC's).

EMISSIE:

De uitwerp van één of meer verontreinigende stoffen naar de lucht (vracht per tijdeenheid).

EQUIVALENT GELUIDSNIVEAU (LAEQ):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode, optredende geluid, vastgesteld overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai" 1999, uitgegeven door het Ministerie van VROM.

GELUIDSGEVOELIGE BESTEMMINGEN:

Gebouwen of objecten, aangewezen bij algemene maatregel van bestuur krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).

GELUIDSGEVOELIGE RUIMTE VAN EEN WONING:

Een verblijfsruimte als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel o, van het Bouwbesluit.

GELUIDSNIVEAU IN DB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

GEVAARLIJKE AFVALSTOF:

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen bezit.

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, lid 1 onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

GOEDEREN:

Producten als genoemd in bijlage 7 van de NeR. Bijlage 7 van de NeR geeft de klassenindeling van de meest voorkomende stortgoederen. Deze lijst moet overigens niet als limitatief worden gezien, doch kan aanvullingen of wijzigingen ondergaan.

HERGEBRUIK:

Elke handeling waarbij producten of componenten die geen afvalstoffen zijn, opnieuw worden gebruikt voor hetzelfde doel als dat waarvoor zij waren bedoeld.

HUISHOUDELIJK AFVAL:

Afvalstoffen afkomstig van particuliere huishoudens, behoudens voor zover het afgegeven of ingezamelde bestanddelen van die afvalstoffen betreft, die zijn aangewezen als gevaarlijk afval.

IMMISSIE:

De concentratie in de omgeving (op leefniveau).

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU (L_A,L_T):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (L_{Amax}):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteorocorrectieterm C_m. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

MENGEN:

Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen.

NEN 5725:

NEN 5725 : Bodem - Landbodem - Strategie voor het uitvoeren van vooronderzoek bij verkennend en nader onderzoek, uitgever NEN ICS 13.080.01 januari 2009

NEN 5740:

NEN 5740 : Bodem - Landbodem - Strategie voor het uitvoeren van verkennend bodemonderzoek - Onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van bodem en grond, uitgever NEN, ICS 13.080.05, januari 2009.

NEN 7089:

Olie-afscheiders en slibvangputten - Type-indeling, eisen en beproevingsmethoden.

NEN-EN:

Een door het Comité Européen de Normalisation (CEN) opgestelde norm die door het Nederlands Normalisatie Instituut (NEN) als Nederlandse norm is aanvaard.

NEN-EN 858-1:

Afscheiders en slibvangputten voor lichte vloeistoffen (bijvoorbeeld olie en benzine) - Deel 1: Ontwerp, eisen en beproeving, merken en kwaliteitscontrole.

NEN-EN 858-2:

Afscheiders en slibvangputten voor lichte vloeistoffen (bijvoorbeeld olie en benzine) - Deel 2: Bepaling van nominale afmeting, installatie, functionering en onderhoud.

NEN-NORM:

Een door de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm (postbus 5059, 2600 GB Delft).

NER:

Nederlandse Emissie Richtlijn Lucht.

NUTTIGE TOEPASSING:

Elke handeling met als voornaamste resultaat dat afvalstoffen een nuttig doel dienen door hetzij in de betrokken installatie, hetzij in de ruimere economie, andere materialen te vervangen die anders voor een specifieke functie zouden zijn gebruikt, of waardoor de afvalstof voor die functie wordt klaargemaakt, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage II bij de kaderrichtlijnafvalstoffen

ONTDOENER:

Persoon of inrichting waar afval ontstaat en die zich van het afval wil ontdoen door het af te geven aan een inzamelaar, vervoerder handelaar, bewerker of verwerker.

OPENBAAR VUILWATERRIOOL:

Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.

OVERSLAAN:

het kortdurend stallen van containers met afval, bijvoorbeeld containers die door schepen worden aangevoerd en daarna door voertuigen worden verder getransporteerd, of andersom;

het overbrengen van afval in een groter transportmiddel, bijvoorbeeld vanuit de chemokar naar grotere vrachtwagens. Het kan daarbij gaan om afval dat door rechtspersoon A is ingezameld of wordt getransporteerd en tijdelijk binnen de inrichting van rechtspersoon B wordt overgeslagen;

het stallen van met afval geladen voertuigen, bijvoorbeeld het overnachten van een volle vrachtwagen op een inrichting.

PREVENTIE:

Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:

de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;

de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of

het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

REFERENTIENIVEAU:

De hoogste waarde van de onder 1. en 2. genoemde niveaus, bepaald overeenkomstig het Besluit bepaling referentieniveau-periode (Stcrt. 1982, 162):

het geluidsniveau, uitgedrukt in dB(A), dat gemeten over een bepaalde periode gedurende 95% van de tijd wordt overschreden, exclusief de bijdrage van de inrichting zelf;

het optredende equivalente geluidsniveau (LAeq) veroorzaakt door wegverkeerbronnen minus 10 dB(A), met dien verstande dat voor de nachtperiode van 23.00 tot 07.00 uur alleen wegverkeerbronnen in rekening mogen worden gebracht met een intensiteit van meer dan 500 motorvoertuigen gedurende die periode.

STUIFGEVOELIGE GOEDEREN:

Conform de Nederlandse Emissie Richtlijnen wordt uitgaande van de stuifgevoeligheid van een stof en de mogelijkheid om verstuiving al dan niet door bevochtiging tegen te gaan, voor niet reactieve producten de volgende klasse-indeling gehanteerd:

S1: sterk stuifgevoelig, niet bevochtigbaar;

S2: sterk stuifgevoelig, wel bevochtigbaar;

S3: licht stuifgevoelig, niet bevochtigbaar;

S4: licht stuifgevoelig, wel bevochtigbaar;

S5: nauwelijks of niet stuifgevoelig.

Bijlage 4.6 van de NeR geeft de klasse-indeling van de meest voorkomende stortgoederen. Deze lijst moet overigens niet als limitatief worden gezien, doch kan aanvullingen of wijzigingen ondergaan.

TRILLING:

Mechanische beweging rond een referentiepunt dat in evenwicht is.

VERKEERSBEWEGING:

Het aan- of afrijden met een persoon-, bestel- of vrachtwagen.

VERWERKING:

Nuttige toepassing of verwijdering, met inbegrip van aan toepassing of verwijdering voorafgaande voorbereidende handelingen.

VERWIJDERING:

Elke handeling met afvalstoffen die geen nuttige toepassing is zelfs indien de handeling er in tweede instantie toe leidt dat stoffen of energie worden teruggewonnen, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage I bij de kaderrichtlijn afvalstoffen.

VLOEISTOFDICHTTE VLOER OF VOORZIENING:

Een vloer of voorziening geïnspecteerd en goedgekeurd overeenkomstig CUR/PBV-aanbeveling 44 (overeenkomstig Activiteitenbesluit).

VLOEISTOFKERENDE VOORZIENING:

Een voorziening die in staat is vrijgekomen stoffen zo lang te keren dat deze kunnen worden opgeruimd voordat indringing in de bodem plaats kan vinden (overeenkomstig Barim).

WONING:

Een gebouw of deel van een gebouw dat voor bewoning gebruik wordt of daartoe is bestemd.

18 BIJLAGE: ACTIES

Deze bijlage bevat een beknopte weergave van directe acties die uitgevoerd moeten worden op grond van de vergunning. Bij iedere actie is het nummer van het voorschrift in de vergunning en de frequentie vermeld. Het uitvoeren van deze acties houdt niet in dat hiermee is voldaan aan alle voorschriften van de vergunning.

1.8.2	Zo spoedig mogelijk	Bedrijfsbeëindiging melden aan bevoegd gezag
2.2.6	Bij stagnatie afzet afval	Mededeling aan bevoegd gezag
2.3.4	Binnen 1 mnd	Aanpassingen A&V beleid
0	Continue	Registratie aangevoerde (afval)stoffen
0	Continue	Registratie afgevoerde (afval)stoffen
2.3.8	Continue	Registratie niet geaccepteerde afvalstoffen
2.3.12	Ieder kalenderkwartaal	Inventarisatie voorraad afvalstoffen
2.3.13	Dagelijks	Bijhouden te registreren gegevens
4.2.8	Jaarlijks	Reiniging OBAS en slibvangput
6.2.2	6 mnd na vergunning	Sanering niet in gebruik zijnde tanks
7.1.2	9 mnd na vergunning	Opstellen akoestisch onderzoek