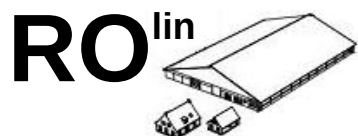


Gemeente Bronckhorst

Bestemmingsplan Buitengebied; Hogenkampweg 16, 16a en 16b te Hengelo GLD (wijzigingsplan ex 3.6 Wro)

Datum: 24 december 2013



Advies Achterhoek

Steenderenseweg 19
7255 KC HENGLO GLD
T (0575) 76 40 34 / (06) 51 15 73 74
E info@rolinadvies.nl
I www.rolinadvies.nl

Inhoud

Toelichting	4
Hoofdstuk 1 Inleiding	4
1.1 Aanleiding en doelstelling	4
1.2 Plangebied	4
1.3 Aanpak.....	5
1.4 Vigerende bestemmingsplannen	5
1.5 Leeswijzer	6
Hoofdstuk 2 Bestaande situatie	6
2.1 Omgeving plangebied.....	6
2.2 Ruimtelijke structuur.....	7
Hoofdstuk 3 Beleidskader	7
3.1 Rijksbeleid.....	7
3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	7
3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening.....	7
3.1.3 Nationaal Waterplan	8
3.1.4 Waterbeleid van de 21 ^e eeuw	9
3.1.5 Toetsing	9
3.2 Provinciaal beleid	9
3.2.1 Structuurvisie Gelderland 2005.....	9
3.2.2 Ontwerp omgevingsvisie Gelderland	11
3.2.3 Ruimtelijke Verordening Gelderland.....	13
3.2.4 Waterplan Gelderland 2010-2015.....	13
3.2.5 Reconstructieplan Achterhoek en Liemers	14
3.2.6 Belvoir 3.....	16
3.2.7 Toetsing	16
3.3 Regionaal beleid	16
3.3.1 Algemeen.....	16
3.3.2 Regionale Structuurvisie Achterhoek 2012	16
3.3.3 Functies zoeken plaatsen zoeken functies	17
3.3.4 Toetsing	18
3.4 Gemeentelijk beleid	18
3.4.1 Structuurvisie.....	18
3.4.2 Monumenten- en archeologiebeleid.....	20

3.4.3 Welstandsnota.....	21
3.4.4 Groenstructuurplan	22
3.4.5 Landschapsonwikkelingsplan Bronckhorst, Lochem en Zutphen	22
3.4.6 Milieubeleidsplan	23
3.4.7 Waterbeleid.....	25
3.4.8 Toetsing	25
3.5 Conclusie	25
Hoofdstuk 4 Planbeschrijving	25
4.1 Planconcept	25
4.2 Relatie met landschap	27
4.3 Verkeer en parkeren.....	28
Hoofdstuk 5 Milieu- en omgevingsaspecten.....	28
5.1 Milieu.....	28
5.1.1 Bodem	28
5.1.2 Geluid	29
5.1.3 Luchtkwaliteit	29
5.1.4 Externe Veiligheid.....	30
5.1.5 Bedrijven en milieuzonering.....	32
5.1.6 Geur	32
5.2 Waterhuishouding.....	33
5.2.1 Beleidskader	33
5.2.2 Watertoets	33
5.2.3 Ontwikkelingen.....	35
5.2.4 Overleg	35
5.3 Archeologie en cultuurhistorie.....	36
5.4 Flora en fauna.....	37
5.5 Leidingen	37
Hoofdstuk 6 Economische uitvoerbaarheid	38
Hoofdstuk 7 Overleg en inspraak	38
7.1 Overleg	38
7.2 Inspraak	38
Regels	39
Bijlagen en plankaart.....	40

Toelichting

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doelstelling

In het buitengebied van de gemeente Bronckhorst, aan de Hogenkampweg 16 te Hengelo GLD, bevindt zich een melkrundveebedrijf. In verband met de realisatie van een werktuigenberging wil de initiatiefnemer de vorm van het agrarisch bouwvlak veranderen. Middels dit wijzigingsplan wordt invulling gegeven aan de geldende wijzigingsbevoegdheid.

1.2 Plangebied

Het plangebied ligt in het buitengebied van de gemeente Bronckhorst ten westen van de kernen Hengelo GLD en Keijenborg in het buurtschap Bekveld. Het perceel betreft een agrarisch perceel met een drietal bedrijfswoningen op het erf van boerderij 'Klein Holte'. Het plangebied is met 2 opritten te bereiken vanaf de Hogenkampweg. Het plangebied wordt omsloten door agrarische gronden, agrarische bedrijven, burgerwoningen alsmede de school van het buurtschap. Op de navolgende afbeelding is de globale ligging van het plangebied weergegeven.



Luchtfoto met in de blauwe cirkel de globale ligging van het plangebied (bron: ruimtelijkeplannen.nl)

1.3 Aanpak

In het vigerende bestemmingsplan is de mogelijkheid opgenomen om een agrarisch bouwperceel onder bepaalde voorwaarden uit te breiden of van vorm te laten veranderen middels een planwijziging ex art. 3.6 Wro.

1.4 Vigerende bestemmingsplannen

De vigerende bestemmingsplannen zijn het bestemmingsplan 'Buitengebied 2005 Hengelo/Vorden' (vastgesteld bij besluit van de raad van de gemeente Bronckhorst op 27 april 2006) en het bestemmingsplan 'Buitengebied 2005/2008 Hengelo/Vorden' (vastgesteld bij besluit van de raad op 27 november 2008). Dit laatste bestemmingsplan is een correctieve herziening van het eerst vermelde plan.

Het plangebied is gelegen in de zone 'Agrarisch gebied met natuur- en landschapswaarden', waarop artikel 4 van de voorschriften van toepassing is. Het gele vlak op onderstaande uitsnede geeft het huidige agrarisch bouwperceel weer. In artikel 17, onder nummer 17 is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om de vorm van het bouwblok te veranderen. Deze wijziging voldoet aan de voorwaarden en het nieuwe bouwblok wordt niet groter dan 1,5 ha.



Uitsnede van plankaart 1C van het bestemmingsplan Buitengebied 2005/2008 Hengelo/Vorden met in de blauwe cirkel het huidige bouwblok van het bedrijf.

Tevens is van toepassing het bestemmingsplan 'Buitengebied; Hengelo/Vorden Wet BAG', wat door de gemeenteraad van Bronckhorst op 26 september 2013 is vastgesteld. Dit plan betreft een herziening van het bestemmingsplan 'Buitengebied; Hengelo/Vorden 2005' en regelt dat het aantal woningen in dit plangebied 1 op 1 loopt met de Basisadministratie Adressen en Gebouwen (BAG). Naast de bedrijfswoning op huisnummer 16 zijn in dit plan de adressen Hogenkampweg 16a en 16b op grond van de BAG aangemerkt als 2 woningen c.q. wooneenheden binnen één hoofdbouw.

1.5 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt de bestaande situatie beschreven, in hoofdstuk 3 gevolgd door een beschrijving van het ruimtelijke beleidskader. In hoofdstuk 4 wordt het bouwplan beschreven alsmede de landschappelijke inpassing van het bouwplan. In hoofdstuk 5 worden de milieu- en omgevingsaspecten van het plan beschreven. Ten slotte komen in de hoofdstukken 6 en 7 respectievelijk de planeconomische aspecten en de eventuele resultaten van inspraak en overleg aan de orde.

Hoofdstuk 2 Bestaande situatie

2.1 Omgeving plangebied

Het plangebied ligt in het buurtschap Bekveld ongeveer 1500 m ten noordwesten van de kern van Keijenburg en hemelsbreed een kleine 2 km ten zuidwesten van het centrum van het dorp Hengelo GLD . Aan de westkant van het plangebied zijn enkele burgerwoningen en de buurtschool van Bekveld gelegen. Voor het overige is de omgeving sterk op de landbouw gericht. De landschappelijke elementen bestaan in de directe omgeving van het plangebied voornamelijk uit laanbeplanting langs de wegen en erfbeplanting bij boerderijen en woningen. De dichtstbijzijnde woning van een derde ligt op circa 80 meter afstand van het agrarisch bouwvlak.



Luchtfoto bestaande situatie (bron: ruimtelijkeplannen.nl)

2.2 Ruimtelijke structuur

Aan de Hogenkampweg 16, 16a en 16b ligt een melkveehouderij. Het bedrijf beschikt over een totaal areaal aan landbouwgrond van circa 80 hectare, waarvan ongeveer 30 ha huiskavel. Voor het agrarisch bedrijf is een vergunning Wet milieubeheer verleend op 14 februari 2008. Er mogen 240 melk- en kalfkoeien en 167 stuks vrouwelijk jongvee op het bedrijf aanwezig zijn. Hiertoe is in 2008 de ligboxenstal aanzienlijk uitgebreid.

Zoals de bovenstaande luchtfoto duidelijk maken ligt het agrarisch bedrijf op enige afstand van de Hogenkampweg en wordt het bedrijf vanaf die weg door twee aparte toegangswegen ontsloten. De vrijstaande bedrijfswoning ligt aan het einde van de rechter toegangsweg aan de rechterkant. Voor de andere bedrijfswoningen wordt aan de linkerzijde van de linker toegangsweg vervangende nieuwbouw als twee-onder-één-kap-woningen gerealiseerd. De overige bedrijfsbebouwing ligt, gezien vanaf de Hogenkampweg, tussen en achter de bedrijfswoningen. Door de vervangende nieuwbouw van de dubbele bedrijfswoningen ontstaat een modern agrarisch ensemble.

Het college van burgemeester en wethouders heeft op 28 mei 2013 besloten in principe medewerking te verlenen aan de vormverandering van het bouwblok Hogenkampweg 16, 16a en 16b te Hengelo GLD door middel van een wijzigingsprocedure ex artikel 3.6, lid 1, onder a Wet ruimtelijke ordening.

Hoofdstuk 3 Beleidskader

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. Deze structuurvisie geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau. De SVIR vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwgomgeving. Tevens vervangt het de ruimtelijke doelen en uitspraken in de PKB Tweede structuurschema Militaire terreinen, de agenda Landschap, de agenda Vitaal Platteland en Pieken in de Delta. Daarmee is de SVIR het kader voor thematische of gebiedsgerichte uitwerkingen van rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

Afspraken over verstedelijking, groene ruimte en landschap laat het Rijk over aan de provincies en gemeenten. Gemeenten krijgen ruimte voor kleinschalige natuurlijke groei en voor het bouwen van huizen die aansluiten bij de woonwensen van mensen. Wel zijn er 13 nationale belangen opgenomen in de SVIR, die nader zijn uitgewerkt in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

De wetgever heeft in de Wro, ter waarborging van de nationale of provinciale belangen, de besluitmogelijkheden van lagere overheden begrensd. Indien provinciale of nationale belangen dat met het oog op een goede ruimtelijke ordening noodzakelijk maken kunnen bij of krachtens provinciale verordening respectievelijk bij of krachtens algemene maatregel van bestuur regels worden gesteld omtrent de inhoud van bestemmingsplannen.

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), beter bekend als de Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) Ruimte, zijn 13 nationale belangen opgenomen die juridische borging vereisen. Het Barro is gericht op doorwerking van de nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen en is deels opgebouwd uit hoofdstukken afkomstig van de 'oude' ontwerp AMvB Ruimte die in 2009 al aan inspraak is onderworpen, en deels uit nieuwe onderwerpen.

Het Barro is op 30 december 2011 in werking getreden. Het betreft alleen die regels uit het eerdere ontwerp van de AMvB Ruimte (d.d. 2 juni 2009), die als nationaal belang in de nog vast te stellen Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) worden herbevestigd. Het betreft de volgende onderwerpen:

- 2) Project Mainportontwikkeling Rotterdam
- 3) Kustfundament
- 4) Grote Rivieren (exclusief Maas)
- 5) Waddenzee en waddengebied
- 6) Defensie
- 13) Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde

De overige in de SVIR opgenomen nationale belangen, behalve die voor belang 9) buisleidingen, zijn neergelegd in een wijziging van het Barro. Deze eerste aanvulling van het Barro is op 1 oktober 2012 in werking getreden en heeft betrekking op de nationale belangen:

- 1) Rijksvaarwegen
- 4) Grote Rivieren (alleen Maas)
- 7) Hoofdwegen en landelijke spoorwegen
- 8) Elektriciteitsvoorziening
- 10) Ecologische hoofdstructuur
- 11) Primaire waterkeringen buiten het kustfundament
- 12) IJsselmeergebied

De bepalingen inzake provinciaal medebewind en ontheffingen zijn na een wetswijziging op 21 juni 2012 van de Wet ruimtelijke ordening en enige andere wetten (voorzien in een wettelijke grondslag voor provinciaal medebewind en voor de mogelijkheid tot afwijking van algemene regels) eveneens op 1 oktober 2012 in werking getreden. De Wro biedt hiermee uitdrukkelijk de grondslag voor het stellen van regels waarbij provincies in medebewind worden geroepen voor het verlenen van ontheffing van de regels in het Barro.

Op 12 oktober 2012 is de Structuurvisie Buisleidingen vastgesteld. Deze Structuurvisie geeft aan langs welke hoofdverbindingen in de toekomst nog nieuwe buisleidingen van nationaal belang voor gevaarlijke stoffen gelegd kunnen worden. Het Rijk wil langs deze verbindingen ruimte hiervoor vrijhouden (buisleidingen-stroken). De opname van het onderwerp Buisleidingen in het Barro heeft nog niet plaatsgevonden.

Het voorliggende plan raakt geen van de nationale belangen uit het Barro.

3.1.3 Nationaal Waterplan

In december 2009 is het Nationaal Waterplan vastgesteld. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het

Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. Ook worden de maatregelen genoemd die hiervoor worden genomen.

Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de Waterwet die met ingang van 22 december 2009 van kracht is. Op basis van de Wro heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

Het plangebied ligt in het gebied 'Hoog Nederland'. Hoog Nederland omvat grofweg de zandgronden van Drenthe, Overijssel, Gelderland, Utrecht, Noord-Brabant en Limburg. De belangrijkste wateropgaven voor dit gebied zijn watertekort, grondwater, wateroverlast en grondwaterkwaliteit.

3.1.4 Waterbeleid van de 21^e eeuw

De kern van het Waterbeleid 21e eeuw is dat water de ruimte moet krijgen, voordat het die ruimte zelf neemt. Het water de ruimte geven betekent dat in het landschap en in de stad ruimte gemaakt wordt om water op te slaan. Daarmee worden problemen in andere, lager gelegen gebieden voorkomen.

Het Waterbeleid 21e eeuw breekt met de traditie van zoveel mogelijk pompen en zo snel mogelijk lozen. De waterbeheerders hebben samen gekozen voor een drierupsstrategie, die uitgaat van het principe dat een overvloed aan water wordt opgevangen waar deze ontstaat. Dat betekent dat het water niet meer zo snel mogelijk afgevoerd wordt, maar dat het water zolang mogelijk wordt vastgehouden onder andere in de bodem. Is vasthouden niet meer mogelijk, dan bergen de waterbeheerders het in gebieden die daarvoor zijn uitgekozen. Door het water zo lang mogelijk vast te houden wordt tevens verdroging voorkomen. De strategie vasthouden, bergen, afvoeren betekent ook dat het water meer dan nu de kans krijgt om langzaam in de grond te zakken. Zo bestrijden we het watertekort. Pas als het niet anders kan, wordt het water afgevoerd.

In het kader van het actualiseren van bestemmingsplannen betekent dit dat het aanbeveling verdient om ook in het bestaand stedelijk gebied ruimte te reserveren voor waterberging; bijvoorbeeld door deze mogelijkheid toe te voegen aan een bestemming 'Groen'.

3.1.5 Toetsing

Het voorgenomen plan raakt geen van de nationale belangen en is niet in strijd met het rijksbeleid.

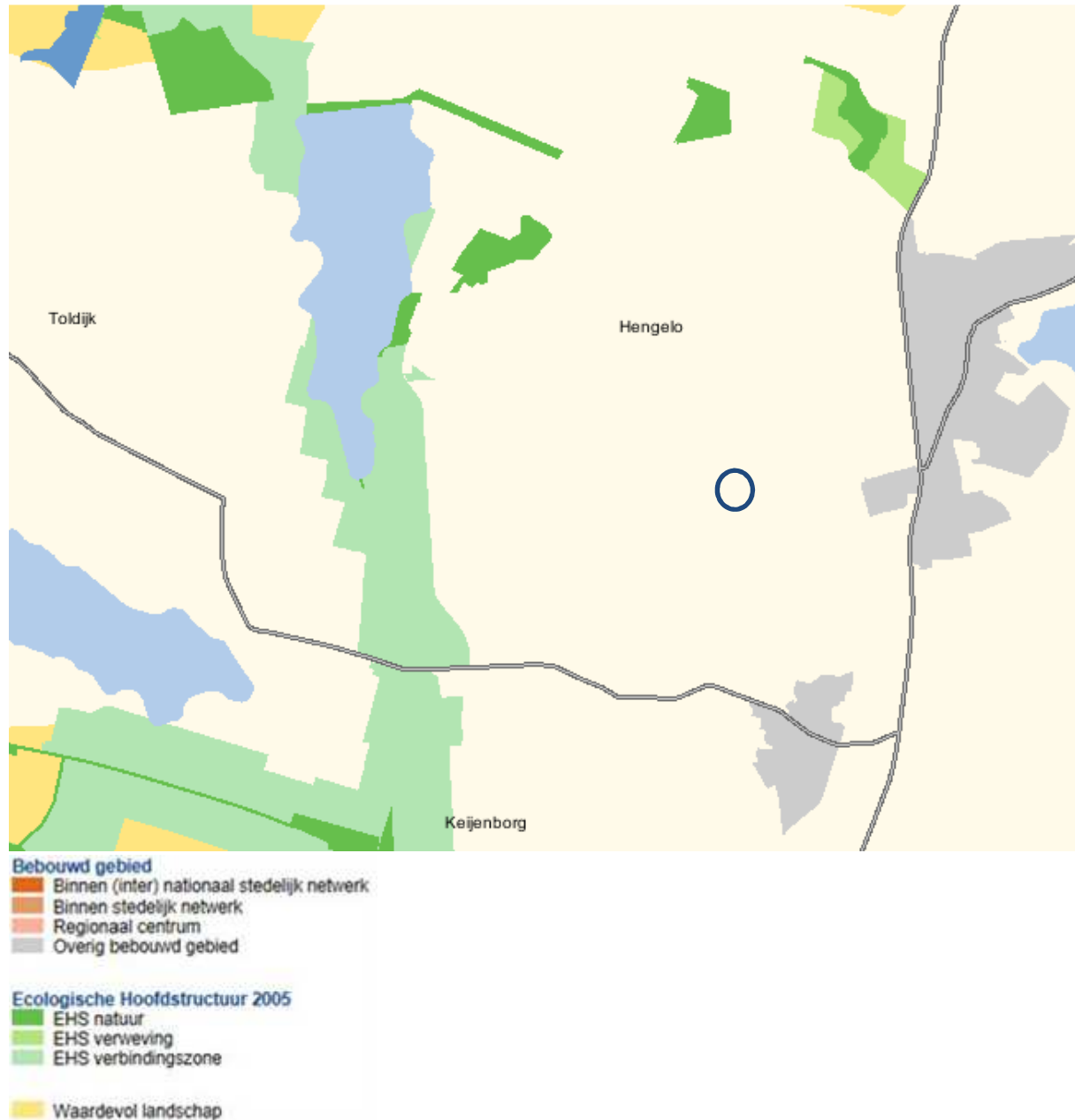
3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Structuurvisie Gelderland 2005

In de Structuurvisie 2005 is voor het landelijk gebied een zonering opgenomen die bepalend is voor de ontwikkelingsmogelijkheden van de diverse functies. Centraal in de zonering staat het onderscheid tussen het groen/blauwe raamwerk en het multifunctionele gebied.

Het groen/blauwe raamwerk: dit zijn de gebieden die onderdeel zijn van de ecologische hoofdstructuur, de waardevolle open gebieden én de gebieden waar meer ruimte voor water moet worden gecreëerd. Deze gebieden zijn kwetsbaar voor intensieve vormen van ruimtegebruik. Het beleid is gericht op bescherming. Op de onderstaande afbeelding hebben deze gebieden een groene en/of blauwe tint.

Het multifunctionele gebied: in deze gebieden bestaat ruimte voor meervoudig ruimtegebruik. Voor deze gebieden bestaat geen specifiek provinciaal beleid en hebben (samenwerkende) gemeenten een zekere beleidsvrijheid ten aanzien van ontwikkelingen. Op de onderstaande afbeelding hebben deze gebieden een gele tint.



Uitsnede Beleidskaart ruimtelijke structuur met in de blauwe cirkel de globale ligging van het plangebied (bron: provincie Gelderland)

Op de Beleidskaart is het plangebied opgenomen als multifunctioneel platteland in het multifunctionele gebied. In het provinciaal planologisch beleid wordt op deze gebieden geen expliciete provinciale sturing verricht. De vitaliteit van multifunctionele platteland wordt bevorderd door planologische beleidsvrijheid te geven aan gemeenten onder andere wat betreft de regionale behoefte aan 'dorps' wonen te accommoderen.

Naast het gebiedsgerichte beleid zoals hiervoor beschreven, bevat de Structuurvisie ook thematisch beleid. Dit beleid is onder meer geformuleerd voor de uitbreidingsmogelijkheden van agrarische (grondgebonden) bedrijven. Ook ten aanzien van de mogelijkheden voor functiewijzigingen in het buitengebied en de vestiging en uitbreiding van recreatieve voorzieningen en de toegestane omvang van (burger)woningen geeft de Structuurvisie (strikte) kaders.

De grondgebonden landbouw speelt een belangrijke rol als beheerder van het landelijk gebied. De sector staat onder grote druk en de algemene tendens is dat er veel bedrijven stoppen en een relatief gering aantal overblijft. Zij krijgen ruimte om hun agrarische activiteiten uit te breiden. Bij de groei wordt op grond van wet- en regelgeving in het kader van milieu en dierenwelzijn winst geboekt. De groei wordt door het ruimtelijk beleid gefaciliteerd. Voor een duurzame bedrijfsvoering kan het nodig zijn om de verkaveling aan te passen. Kavelruil is hierbij een goed middel. Wanneer er voor de verbetering van de verkaveling ingrepen nodig zijn, zoals het verplaatsen van houtsingels of sloten, dan is het gewenst dat er in de lijn van de ontwikkelingsgerichte landschapsstrategie wordt bijgedragen aan het bereiken van samenhang van het landschap, zoals een logischer ecologische dooradering of een kortsluiting in een wandelnetwerk.

Neveninkomsten uit andere bron dan voedselproductie kunnen voor een deel van de grondgebonden landbouwbedrijven belangrijk zijn voor vergroting van hun economische levensvatbaarheid. Bijkomend maatschappelijk voordeel is dat de, met de melkveehouderij en andere grondgebonden takken samenhangende, landschappen kunnen worden onderhouden. De provincie wil daarom ook niet-agrarische activiteiten ruimte bieden.

3.2.2 Ontwerp omgevingsvisie Gelderland

Om in het beleid flexibeler in te kunnen spelen op de veranderende behoeften en de regionale verschillen wil de provincie Gelderland de nieuwe integrale structuurvisie op een andere manier vorm en inhoud geven. De Omgevingsvisie integreert en vervangt vijf plannen die voorheen separaat waren: de Structuurvisie, het Waterplan, Milieubeleidsplan, de Reconstructieplannen en het Verkeer- en vervoersplan. In mei stelden Gedeputeerde Staten de ontwerp omgevingsvisie vast na een intensief cocreatie-proces met bestuurlijke en maatschappelijke organisaties.

De Omgevingsvisie beschrijft hoe de provincie de komende tien jaar wil omgaan met ontwikkelingen en initiatieven rond economische structuurversterking, duurzaamheid, innovatie en bereikbaarheid. Maar ook met natuur, landschap, cultuurhistorie en ruimtelijke kwaliteit. Daarbij is er sprake van regionale diversiteit en een andere wijze van werken door de provincie: minder vooraf vastleggen wat wel of niet mag. Wel vanuit heldere doelen over economische structuur en kwaliteit van de leefomgeving ruimte bieden voor initiatieven in een veranderende omgeving.

De doelen 'economische structuurversterking' en 'borgen van kwaliteit en veiligheid van de leefomgeving' staan centraal in deze Omgevingsvisie. Om deze doelen in beleidsrichtingen, aanpak, rollen en instrumenten te vertalen, hanteert de provincie drie aandachtsgebieden:

- Dynamisch Gelderland: de (ruimtelijk-economische) dynamiek en de geleiding daarvan op provinciaal niveau;
- Mooi Gelderland: de Gelderse kwaliteiten die bescherming nodig hebben, die richting geven aan ontwikkeling en waarin wordt geïnvesteerd;

- Divers Gelderland: het herkennen van de regionale verschillen in maatschappelijke vraagstukken en opgaven en het koesteren van de regionale identiteiten.

In de Achterhoek richten de provincie en haar partners hun gezamenlijke inspanningen op vier speerpunten Kansrijk platteland, Duurzame en innovatieve economie, Vitale leefomgeving, en Slim en snel verbinden.

Reageren op de ontwerp omgevingsvisie en verordening kon tot juli 2013. Nu worden de zienswijzen samengevat en verder verwerkt om zo een beeld te krijgen van de beleidskeuzes die om extra scherpte of meer duidelijkheid vragen. Vaststelling wordt medio 2014 verwacht.



Landschap

-  Historische verdedigingslinie
-  Nationale landschappen 
-  Natuur van Gelderland 
-  Nieuwe Hollandse Waterlinie
-  Waardevol open gebied 

Uitsnede uit Ontwerp Omgevingsvisie, kaart Landschap met in de blauwe cirkel de globale ligging van het plangebied (bron: provincie Gelderland)

Voor het plangebied zijn op bovenstaande kaart Landschap noch op één van de andere kaarten behorend bij deze ontwerp Omgevingsvisie specifieke beleidsdoelen opgenomen. Binnen het speerpunt kansrijk platteland worden ruimtelijke kwaliteit en landbouw expliciet genoemd. Om de ruimtelijke kwaliteit in de Achterhoek te behouden is een multifunctioneel buitengebied nodig

waarin functies niet met elkaar concurreren, maar in samenhang bijdragen aan een vitaal en leefbaar buitengebied. Het toekomstperspectief van agrariërs is het verder ontwikkelen van duurzame productieketens voor zowel de grootschalige als kleinschalige voedselproductie. Energietransitie en duurzaamheid bieden daarbij nieuwe kansen.

3.2.3 Ruimtelijke Verordening Gelderland

Op basis van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) kunnen middels een provinciale verordening regels gesteld worden omtrent de inhoud en de toelichting van bestemmingsplannen, voor zover provinciale belangen dat met het oog op een goede ruimtelijke ordening noodzakelijk maken. Met de ruimtelijke verordening stelt de provincie bijvoorbeeld regels voor onderwerpen als verstedelijking, natuur, nationale landschappen, water en glastuinbouw. De invoering van de verordening is een direct gevolg van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) uit 2008 die is ingevoerd om de rolverdeling tussen Rijk, provincies en gemeenten te vereenvoudigen. Op 22 januari 2011 is de Ruimtelijke Verordening Gelderland officieel in werking getreden. De verordening betekent geen verandering in het ruimtelijk beleid van de provincie, maar is de 'juridische vertaling' van de eerder vastgestelde Structuurvisie, de opvolger van het Streekplan.

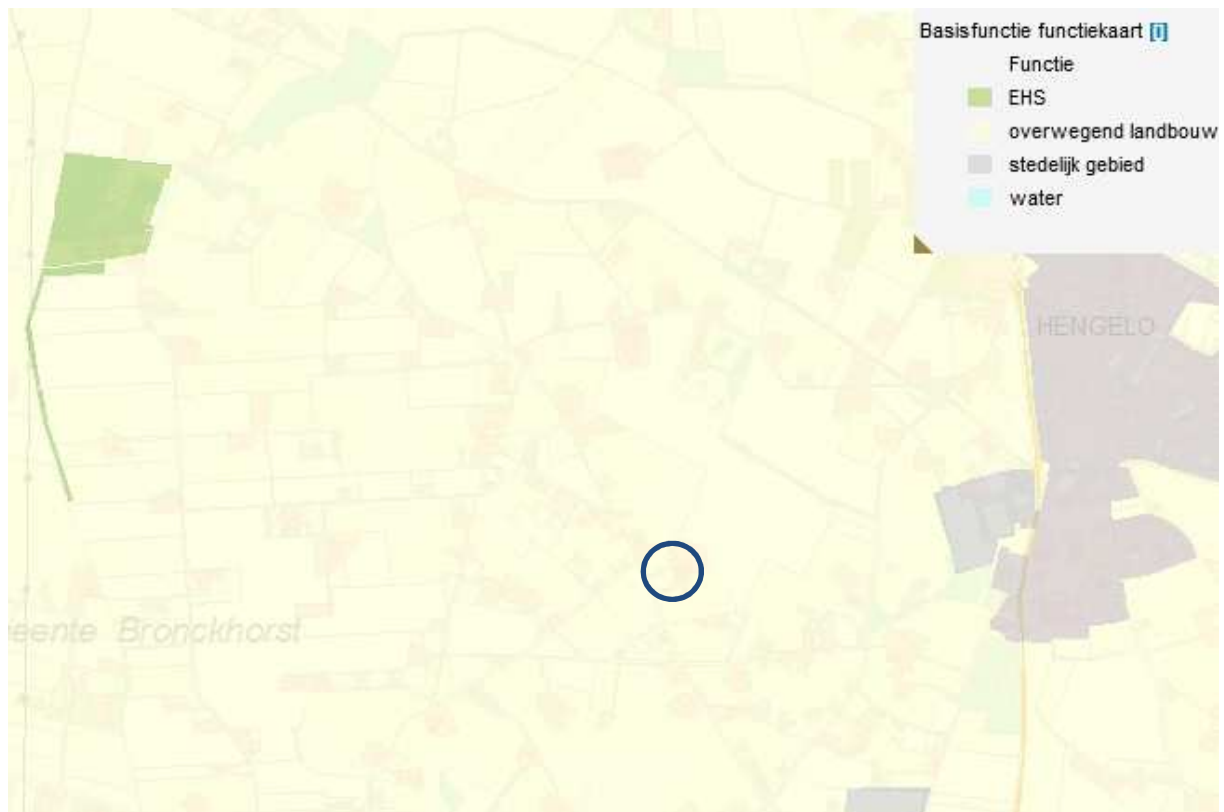
Op 27 juni 2012 is de eerste herziening van de Ruimtelijke Verordening Gelderland vastgesteld door Gedeputeerde Staten. Op 19 december 2012 volgde een tweede herziening en op 29 mei 2013 de derde herziening.

De verordening richt zich net zo breed als het streekplan op de fysieke leefomgeving in de provincie. De vigerende ruimtelijke structuurvisie hanteert als uitgangspunt dat nieuwe verstedelijking voor wonen en werken hoofdzakelijk plaatsvindt binnen het bestaand bebouwd gebied. De verordening legt dit beleid van bundeling en intensivering vast door hiervoor voorschriften op te nemen.

3.2.4 Waterplan Gelderland 2010-2015

Het Waterplan bevat het waterbeleid van de provincie en is de opvolger van het derde Waterhuishoudingsplan (WHP3). Het beleid uit WHP3 wordt grotendeels voortgezet. Het Waterplan is tegelijk opgesteld met de water(beheer)plannen van het Rijk en de waterschappen. In onderlinge samenwerking zijn de plannen zo goed mogelijk op elkaar afgestemd. Het Waterplan Gelderland 2010-2015 is op 1 januari 2010 in werking getreden.

In het plan staan de doelen voor het waterbeheer, de maatregelen die daarvoor nodig zijn en wie ze gaat uitvoeren. Voor oppervlaktewaterkwaliteit, hoogwaterbescherming, regionale wateroverlast, watertekort en waterbodems gelden provinciebrede doelen. Voor een aantal functies, zoals landbouw, natte natuur, waterbergingsgebieden en grondwaterbeschermingsgebieden, zijn specifieke doelen geformuleerd.



Uitsnede Waterplan functiekaart met in de blauwe cirkel de globale ligging van het plangebied (bron: Atlas Gelderland)

Het plangebied heeft op grond van het Waterplan de basisfunctie 'overwegend landbouw'. Binnen deze functie komt natte natuur verspreid in kleine elementen voor. In de gebieden met de functie landbouw is de inrichting en het beheer van het watersysteem allereerst gericht op:

- een ontwateringsdiepte met aanvaardbare risico's voor wateroverlast en vervolgens minimale vochttekorten;
- oppervlaktewaterpeilen die het meest voorkomende landbouwkundige grondgebruik accommoderen;
- beschikbaarheid van oppervlaktewater voor het op peil houden van de grondwaterstand en voor beregening;
- (zeer) lokale afstemming op verspreid liggende natuurelementen en waardevolle ecologie (vissen, waterplanten);
- een grondwaterpeil in de veenweidegebieden dat niet verlaagd wordt ten opzichte van het maaiveld (wel het volgen van maaiveldddaling). De maximale drooglegging in veenweidegebieden is 60 cm onder maaiveld.

3.2.5 Reconstructieplan Achterhoek en Liemers

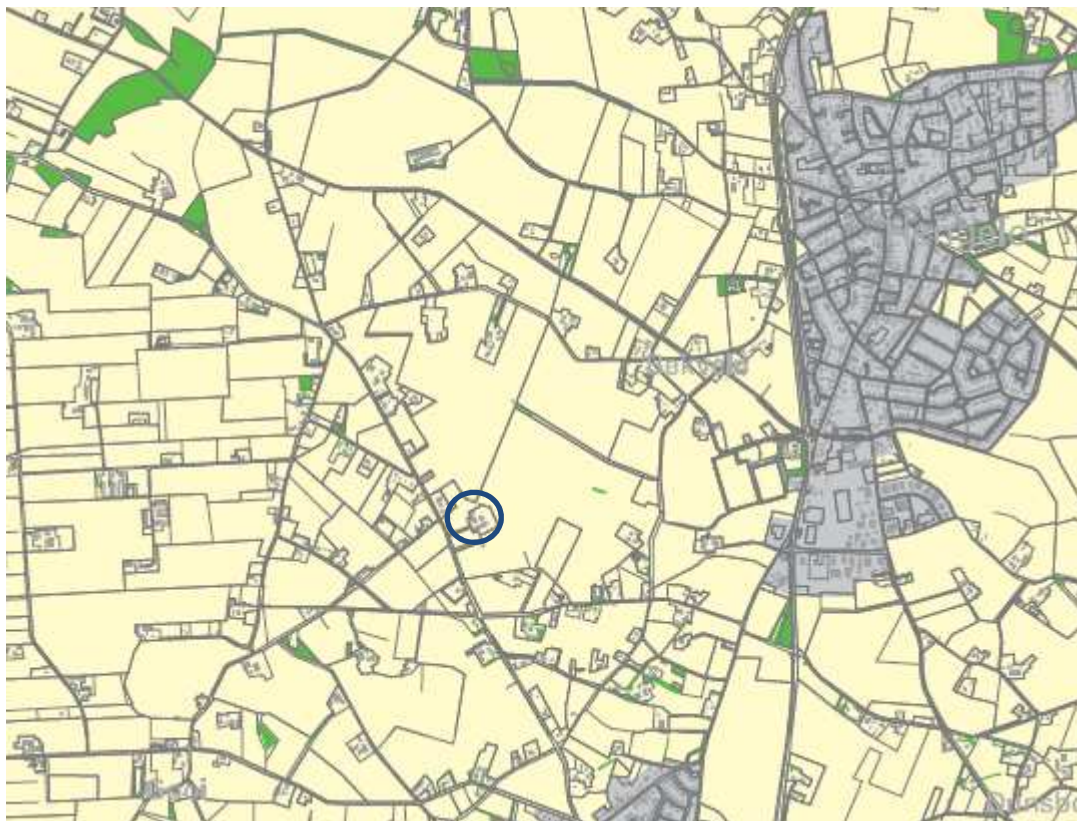
De varkenspestepidemie van 1997 was de aanleiding voor een grote revitalisering van een groot deel van het landelijk gebied in Nederland. De revitalisering is gekoppeld aan diverse Reconstructieplannen. Doel van deze plannen is het verbeteren van de sociaal economische omstandigheden voor landbouw, recreatie en toerisme, wonen, werken en leefbaarheid. In de huidige situatie zitten deze functies elkaar te vaak in de weg, waardoor economisch belangrijke

sectoren als de landbouw en de recreatie zich onvoldoende kunnen ontwikkelen terwijl de kwaliteit van natuur en landschap te weinig verbetert.

Voor de ontwikkelingsmogelijkheden in het buitengebied is met name de zonering ten aanzien van de mogelijkheden voor intensieve veehouderij van belang die in dit Reconstructieplan is opgenomen. Daartoe is het buitengebied in drie zones ingedeeld:

- landbouwontwikkelingsgebied (afgekort tot LOG, primaat landbouw);
- verwevingsgebied (gericht op verweving van landbouw, natuur en wonen)
- extensiveringsgebied (primaat wonen of natuur).

Doel van deze zonering is het ruimtelijk sturen van de intensieve veehouderij: deze krijgen geen uitbreidingsmogelijkheden op plaatsen waar ze tot onevenredige nadelige milieugevolgen zouden leiden. Op plaatsen waar de nadelige milieugevolgen het kleinst zijn, wordt juist veel ruimte geboden.



LEGENDA

	Extensiveringsgebied
	Verwevingsgebied
	Landbouwontwikkelingsgebied
	Bestaand bos- en natuurgebied
	Bebouwing

Uitsnede uit Reconstructie-zonering kaartblad 33H met in de blauwe cirkel de globale ligging van het plangebied (bron: provincie Gelderland)

Het plangebied is gelegen in het gebied dat in het reconstructieplan is aangewezen als verwevingsgebied. Het beleid voor verwevingsgebieden is gericht op het bevorderen van een passende combinatie tussen landbouw, natuur, landschap, recreatie, werken en wonen met bijbehorende kwaliteiten. In verwevingsgebieden kunnen bestaande intensieve veehouderijen doorgroeien, maar is nieuwvestiging van intensieve veehouderij uitgesloten.

3.2.6 Belvoir 3

De Provincie Gelderland kiest in Belvoir voor een actief cultuurhistorisch beleid waarin ruimtelijke, economische en cultuurhistorische belangen niet langer met elkaar strijden maar elkaar inspireren en versterken. “Behoud door ontwikkeling” houdt in dat cultuurhistorische waarden een belangrijke en volwaardige plaats krijgen in ontwikkelingsprocessen.

Het beleid kent vijf doelstellingen:

- maak cultuurhistorische waarden inzichtelijk;
- integreer cultuurhistorie volwaardig in de planvorming;
- versterk de cultuurhistorische bijdrage aan de Gelderse economie;
- houd cultuurhistorische waarden duurzaam in stand;
- vergroot het cultuurhistorisch besef en draagvlak.

3.2.7 Toetsing

Uit het Streekplan Gelderland 2005 blijkt uit de beleidskaart structuur dat het plangebied binnen het multifunctioneel gebied ligt. Binnen deze gebieden is meervoudig ruimtegebruik mogelijk en wordt vitaliteit bevorderd. In het Streekplan wordt aangegeven dat de grondgebonden landbouw een belangrijke rol speelt als beheerder van het landelijk gebied. De provincie biedt agrarische bedrijven onder bepaalde voorwaarden ruimte om uit te breiden. Bij onderhavig plan wordt gezorgd voor een goede landschappelijke inpassing. Dit sluit eveneens aan bij de ontwerp Omgevingsvisie en de Ruimtelijke Verordening.

In het Waterplan heeft het plangebied de basisfunctie ‘overwegend landbouw’ en in het Reconstructieplan Achterhoek en Liemers geldt de aanduiding ‘verwevingsgebied’. Het plan is passend binnen beide beleidsdocumenten.

De voorgenomen ontwikkelingen in het plangebied passen binnen het provinciaal ruimtelijk beleid.

3.3 Regionaal beleid

3.3.1 Algemeen

Op het terrein van de ruimtelijke ordening en volkshuisvesting heeft de Regio Achterhoek geen structurele overgedragen taak. Sinds september 2008 worden deze taken door de gezamenlijke gemeenten zelf opgepakt. Bestuurlijk en ambtelijk aanspreekpunt voor dit werkterrein ligt bij de gemeente Bronckhorst.

3.3.2 Regionale Structuurvisie Achterhoek 2012

De gemeenteraden van Aalten, Berkelland, Bronckhorst, Doetinchem, Oost Gelre, Oude IJsselstreek en Winterswijk hebben in hun vergaderingen van april/mei 2012 de 'Regionale structuurvisie Achterhoek 2012' vastgesteld. De gemeenteraad van Montferland heeft de visie niet formeel

vastgesteld, maar daaraan wel instemming betuigd, omdat Montferland voor ruimtelijke ordening tevens deel uitmaakt van de Stadsregio.

De Regionale structuurvisie is een actualisatie van de visie uit 2004. Er is gekozen voor een actualisatie, omdat in de Achterhoek zich een aantal belangrijke en ingrijpende economische en maatschappelijke ontwikkelingen voordoen, zoals:

- energietransitie en het inspelen op de gevolgen van de klimaatveranderingen;
- bevolkingsverandering, krimp, vergrijzing en ontgroening;
- de veranderingen in de landbouw en het landelijk gebied;
- positionering van de Achterhoek in (inter)nationaal perspectief.

Deze ontwikkelingen zullen gevolgen hebben voor de manier waarop er nu gewoond, geleefd en gewerkt wordt in de Achterhoek. Ze hebben ook invloed op de wijze waarop geld verdiend wordt in de regio. Wijzigingen hierin kunnen ruimtelijke consequenties hebben. De geactualiseerde visie geeft richting aan het regionaal ruimtelijk beleid om de transitieopgaven goed te kunnen faciliteren. Dit door belangrijke ruimtelijke thema's te agenderen en hierop afstemming tussen gemeenten te zoeken. Het doel is, dat de Achterhoek ook in de toekomst een vitale, regionale economie heeft en een zeer prettige omgeving blijft om in te wonen en te recreëren.

Uit de Regionale Structuurvisie Achterhoek 2012 blijkt dat landbouw nog altijd een belangrijke rol speelt. Het is de meest wezenlijke economische sector in het buitengebied en zorgt mede voor het beheer van het waardevolle landschap. De Achterhoek kiest voor het behoud, en waar mogelijk versterking, van haar karakteristieke kleinschalige landschap, maar ook voor de ondersteuning van de landbouwsector. Voor de grondgebonden landbouw is kavelruil en verdere samenwerking noodzakelijk voor het behoud van vitale bedrijven. Daarbij dienen we de kernkwaliteiten van natuur en landschap te behouden en te ontwikkelen of te vernieuwen. Voor de intensieve veeteelt betekent dit het bieden van ruimte voor bestaande (veelal gezins)bedrijven en sterlocaties in verwevingsgebieden, dus ook buiten de aangewezen landbouwonwikkelingsgebieden.

De visie sluit aan bij de Agenda 2020 van Regio Achterhoek en de provinciale regioverkenningen. Inhoudelijk beschrijft de structuurvisie:

- Samenwerking op volkshuisvesting, bedrijfsvestigingen en functieveranderingsbeleid
- Bereikbaarheid van de regio, zowel fysiek als digitaal
- Balans tussen bestaande en nieuwe kwaliteiten in de landbouw/het landschap
- Innoveren van de maakindustrie en landbouw en het verduurzamen van productieprocessen en energievoorziening
- Ruimtelijk wordt de 'ja, mits' benadering leidend.

Deze visie is geen blauwdruk voor hoe het allemaal zou moeten. Respect voor het Achterhoekse landschap staat voorop, maar het ruimtelijk beleid mag innovatieve en duurzame ontwikkelingen niet in de weg staan. Van belang is om flexibel te blijven.

3.3.3 Functies zoeken plaatsen zoeken functies

De regionale beleidsnotitie "Functies zoeken plaatsen zoeken functies" (2006) is een gezamenlijk initiatief van een aantal gemeenten en is door de provincie geaccordeerd. Het beleid komt in de plaats van het generieke streekplanbeleid. De doelstelling van deze beleidsnotitie is tweeledig.

Eenzijds is dit het behouden van de ruimtelijke kwaliteit van het landelijk gebied en waar mogelijk het verder ontwikkelen ervan. Dit betekent dat vooral rust, ruimte en groen behouden en versterkt moeten worden. Anderzijds betreft het hier impulsen geven aan, de natuur-, de recreatie- en de woonfunctie van het landelijk gebied.

3.3.4 Toetsing

Uit de structuurvisie blijkt het belang van de landbouw voor het buitengebied en het waardevolle landschap. De regio biedt ruimte aan agrarische bedrijven in het verwevingsgebied om uit te breiden. Daarbij is het wel essentieel dat er gezorgd wordt voor een zorgvuldige landschappelijke inpassing. Hierdoor wordt het karakteristieke kleinschalige landschap behouden en versterkt.

Ook uit de nota 'Functies zoeken plaatsen zoeken functies' blijkt het belang van de ruimtelijke kwaliteit van het landelijk gebied. De voorgenomen ontwikkeling betreft geen functieverandering maar zorgt wel voor een goede inpassing in het landschap en zorgt ervoor dat landschappelijke karakteristieken behouden blijven.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Structuurvisie

Op grond van de nieuwe Wro dient elke gemeente een of meerdere structuurvisies vast te stellen voor haar gehele grondgebied. Beleidsdoelen uit de structuurvisie worden gerealiseerd in bestemmingsplannen, beheersverordeningen en omgevingsvergunningen. Op 26 februari 2009 heeft de raad van Bronckhorst de Structuurvisie bebouwd gebied Bronckhorst vastgesteld. Het Landschapsontwikkelingsplan (LOP), dat op 25 juni 2009 door de raad is vastgesteld (zie 3.4.5 Landschapsontwikkelingsplan Bronckhorst, Lochem en Zutphen), vormde de basis voor de nog op te stellen structuurvisie voor het buitengebied.

Sinds de vaststelling van beide stukken is het één en ander veranderd voor de gemeente Bronckhorst. Zo moet de gemeente nog meer anticiperen op bevolkings- en huishoudensafname en moet ze bedrijvigheid bundelen. Het beleid ten aanzien van vrijkomende agrarische bebouwing is tevens aangescherpt. Er is daarom een integrale structuurvisie voor het gehele grondgebied van de gemeente Bronckhorst opgesteld. De Structuurvisie bebouwd gebied en het LOP zijn geactualiseerd en opgenomen in de integrale Structuurvisie Bronckhorst.

De structuurvisie voor de gemeente Bronckhorst is op 25 oktober 2012 vastgesteld en kent een plantermijn van 10 jaar. De structuurvisie is een visie waarin het bestaande beleid geactualiseerd en afgestemd is.

In deze Structuurvisie wordt onderscheid gemaakt in grote kernen, kleinere kernen, buurtschappen en overig buitengebied. De kernen betreffen de vier grote kernen Hengelo, Steenderen, Vorden en Zelhem en de kleinere kernen Achter-Drempt, Baak, Bronckhorst, Halle, Hoog-Keppel, Hummelo, Keijenborg, Kranenburg, Laag-Keppel, Olburgen, Toldijk, Veldhoek, Velswijk, Voor-Drempt en Wichmond. De buurtschappen onderscheiden zich van het overige buitengebied door een concentratie van woonbebouwing met eventuele voorzieningen. De buurtschappen zijn Bekveld, De Meene, Delden, Dunsborg, Eldrik, Gooi, Halle-Heide, Halle-Nijman, Heidenhoek, Heurne, Linde, Medler, Mossel, Noordink, Oosterwijk, Rha, Varssel, Veldwijk, Vierakker, Wassinkbrink, Wildenborch, Winkelshoek, Wittebrink en Wolfersveen.

De gemeente Bronckhorst heeft in 2006 een groot aantal gebieden aangewezen onder de Wet voorkeursrecht gemeenten (Wvg). Deze zogenaamde Wvg-gebieden reserveren ruimte voor woningbouw, bedrijvigheid en maatschappelijke doeleinden, zoals scholen, gemeentehuis en sportvoorzieningen. Met de structuurvisie worden de aangewezen gebieden die onder de Wet voorkeursrecht gemeenten vallen (Wvg-gebieden), bestendigd. Een aantal zogenaamde 'Wvg-gebieden' komt hier mee te vervallen. De structuurvisie geeft mede de ruimtelijke onderbouwing van het al dan niet bestendigen van de Wvg en de omvang daar van.

De structuurvisie kent een uitvoeringsparagraaf. In de structuurvisie wordt bepaald welke voorzieningen als 'bovenwijks' worden aangeduid en hoe deze kunnen worden gefinancierd. Hierin wordt aangegeven welk deel van de kosten mogelijk ten laste zal komen van ontwikkelingslocaties. In de structuurvisie wordt ook bepaald of er ten aanzien van nieuwe ontwikkellocaties sprake zal zijn van verevening tussen die locaties. Ook beschrijft de structuurvisie het beleidskader voor eventuele eisen aan woningbouwcategorieën in ontwikkellocaties.



Uisnede Structuurvisiekaart gemeente Bronckhorst met in de blauwe cirkel de globale ligging van het plangebied

Op de voorgaande afbeelding is een uitsnede van de Structuurvisiekaart weergegeven. Hierop is te zien dat het plangebied valt onder het verwevingsgebied. In verwevingsgebieden wordt de combinatie van landbouw, natuur, landschap, recreatie, werken en wonen en bijbehorende kwaliteiten bevorderd en is nieuwvestiging van intensieve veehouderijen uitgesloten.

3.4.2 Monumenten- en archeologiebeleid

De gemeente Brockhorst heeft een gemeentelijke monumentenverordening waarin de aanwijzing en bescherming van gemeentelijke monumenten is geregeld. Daarnaast heeft de gemeente een erfgoedverordening vastgelegd. In september 2007 is de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) in werking getreden. Deze wet verplicht de raad om bij vaststelling van een bestemmingsplan als bedoeld in artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening, rekening te houden met de in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden en daarvoor regels op te nemen. De Wamz wijst het bestemmingsplan aan als planmodel waarin de archeologische waarden en verwachtingen moeten worden geborgd. Instrument daarvoor is de archeologische waarden- en verwachtingskaart.

De gemeente Bronckhorst heeft een archeologische waarden- en verwachtingskaart en een archeologische beleidskaart. De archeologische waarden- en verwachtingskaart is een kaart waarop bekende archeologische vindplaatsen en terreinen staan die door de provincie en de rijksoverheid zijn geoormerkt als terreinen met een archeologische status. Daarnaast geeft de archeologische waarden- en verwachtingskaart een vlakdekkend en zo gedetailleerd mogelijk overzicht van de archeologische verwachtingen binnen de gemeente. Op de hier vanaf geleide beleidsadvieskaart zijn aan de verschillende verwachtingszones uitvoeringsgerichte adviezen voor het gemeentelijk AMZ (Archeologische MonumentenZorg)–beleid gekoppeld. Deze kaarten samen bieden daarmee zowel inzicht in de bestaande archeologische toestand van het landelijke en het bebouwde gebied van de gemeente alsmede een handvat voor een zorgvuldige omgang met archeologische waarden in de ruimtelijke ordening conform de Wamz en de Wro.

De Achterhoekse gemeenten hebben onder leiding van de regionaal archeoloog en in samenwerking met de provincie een afwegingskader laten opstellen voor het archeologiebeleid in de Achterhoek. Het is opgebouwd rond drie hoofdthema's (zogenoemde schakels) nl.:

1. de ondergrenzen
2. een inhoudelijke norm voor het uitvoeren van archeologisch vooronderzoek
3. een inhoudelijke beschrijving van een standaard Programma van Eisen voor inventariserend veldonderzoek.

Op basis van dit afwegingskader is de vorige Erfgoedverordening onder andere voor het onderdeel instandhoudingsbepaling (voor archeologische terreinen) opnieuw geactualiseerd. Het nieuwe beleid met archeologische ondergrenzen is in de nieuwe Erfgoedverordening opgenomen, die door de gemeenteraad van Bronckhorst op 11 juli 2013 is vastgesteld. Omdat in de geldende bestemmingsplannen nog het voorgaande beleid geldt, worden deze plannen op het onderdeel archeologie door middel van een parapluherziening aangepast.

Het ontwerp bestemmingsplan 'Parapluplan archeologie' is gebaseerd op de Archeologische beleidsadvieskaart van de gemeente Bronckhorst en de nieuwe Erfgoedverordening met het gemeentelijk beleid ten aanzien van vrijstellingsgrenzen voor verstoringsoppervlaktes en -dieptes. Hieronder volgt een overzicht van de indeling en vrijstellingsgrenzen van de dubbelbestemmingen:

Dubbelbestemming	Categorie beleidskaart	Ondergrenzen beleid
'Waarde - Archeologie'	AWG 2-4 AMK* en historische structuren	>50 m2 en >0,4 m -mv
'Waarde - Archeologische verwachting 1'	AWV 5-7 hoge verwachting	>250 m2 en >0,4 m -mv
'Waarde - Archeologische verwachting 2'	AWV 8 middelmatige verwachting	>1.000 m2 en >0,4 m -mv
'Waarde - Archeologische verwachting 3'	AWV 9 lage verwachting	>5.000 m2 en >0,4 m -mv

* de begrenzing van deze dubbelbestemming bij AMK-terreinen (AWG 2) is incl. een bufferzone van 25m

Uit: Toelichting ontwerp bestemmingsplan 'Parapluplan Archeologie' (bron: ruimtelijkeplannen.nl)

Voor de toetsing aan het archeologisch beleid wordt verwezen naar paragraaf 5.3 Archeologie en cultuurhistorie.

3.4.3 Welstandsnota

De herziening van de Woningwet, die 1 januari 2003 in werking is getreden, heeft onder meer als doel, het inzichtelijk maken van de beoordeling van de aanvragen voor bouwplannen door de welstandscommissie. Die beoordeling zelf is niet veranderd en betreft 'de aanvaardbaarheid van het bouwwerk in zijn omgeving, van het bouwwerk op zichzelf en van de toegepaste details, materialen en kleuren'. Nieuw is de vaststelling van de nota door de gemeenteraad.

De welstandsnota bevat de criteria die gelden bij de beoordeling van bouwplannen door de welstandscommissie. De reden voor dit nieuwe beleidsinstrument is én de gemeenteraad én de burger te betrekken bij het welstandsbeleid, zodat dit beleid voor een ieder inzichtelijk wordt.

De formulering luidt, dat de plannen moeten voldoen 'aan redelijke eisen van welstand'. Thans is het al lang niet meer zo dat overal op dezelfde wijze naar de plannen wordt gekeken; eerst wordt de aanvraag al getoetst aan het bestemmingsplan; in nieuwe plangebieden bepalen daarnaast beeldkwaliteitsplannen waaraan de bouwplannen moeten voldoen. In beschermde stads- en dorpsgezichten wordt speciaal gelet op het historische kader. Wat 'redelijk' is voor welstand, hangt dus af van het kader waarbinnen de plannen worden getoetst.

De nota brengt samenhang in die toetsingskaders en de daarbij behorende criteria en presenteert deze overzichtelijk en inzichtelijk. Met vaststelling van de welstandsnota door de gemeenteraad kan de welstandsbeoordeling alleen nog maar gebaseerd worden op de criteria die in de welstandsnota worden genoemd.

3.4.4 Groenstructuurplan

Het "Groenstructuurplan voor het openbaar groen" heeft tot doel om vanuit een gezamenlijke visie de gewenste groenstructuur en de gewenste kwaliteit van het groen vast te leggen. Het vastgestelde groenstructuurplan fungeert tot circa 2023 als toetsingskader voor het behouden, verwerven en afstoten van het groen. Het plan is ontwikkeld op basis van de ambities van de verschillende sleutelfiguren (onder andere ambtelijk apparaat, burgers, bestuur) in het openbaar groen. Samen hebben zij de inhoud bepaald. Het geeft een kader voor ontwerpen, inrichtingsvoorstellen en beheerplannen, levert randvoorwaarden voor de beleids- en beheerplannen voor alle deelproducten en behartigt het openbaar groen in de dorpen en de kernen in de gemeente, inclusief de sportcomplexen en begraafplaatsen die in de dorpen of kernen liggen, of er aan grenzen. Tevens bevat het een aantal uitgangspunten voor het bereiken van de doelstelling.

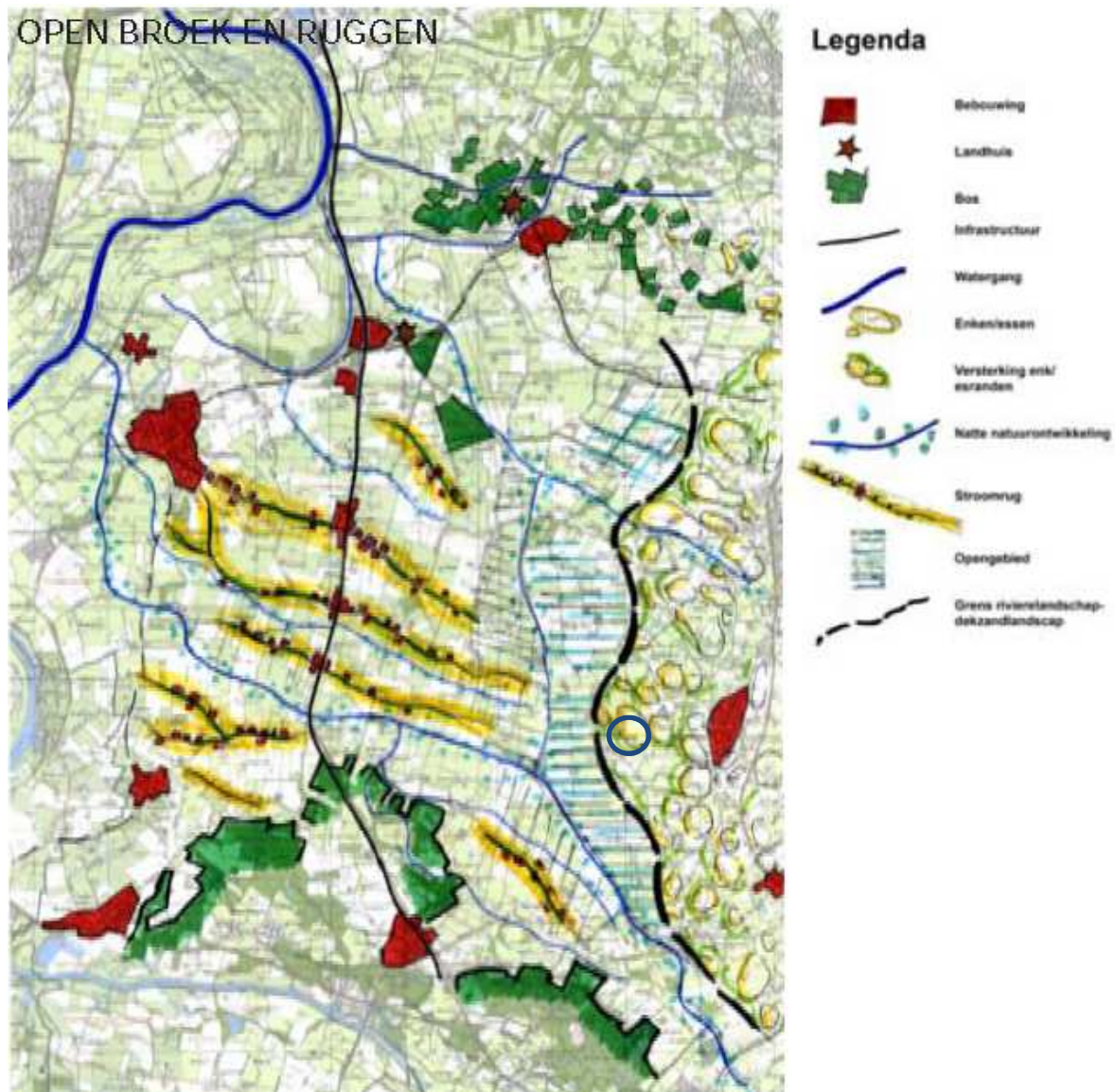
3.4.5 Landschapsontwikkelingsplan Bronckhorst, Lochem en Zutphen

Op 25 juni 2009 heeft de raad van Bronckhorst het Landschapsontwikkelingsplan (LOP) voor het buitengebied vastgesteld. Dit beleidsplan is door de gemeenten Bronckhorst, Lochem en Zutphen gezamenlijk opgesteld. Het doel van het LOP is om een stimuleringskader te bieden voor het landelijke gebied en de gewenste initiatieven te ondersteunen, wat moet leiden tot verder behoud en versterking van het landschap. Hierbij wordt rekening gehouden met bestaande plannen.

Conform het landschapsbeleid geldt onder meer een zorgvuldige landschappelijke inpassing als voorwaarde voor onder meer uitbreidingen van bebouwing en bij functieverandering. Daarbij dient gelet te worden op de vormgeving van nieuwe bebouwing, de situering van nieuwe gebouwen ten opzichte van de reeds bestaande gebouwen en de wijze waarop de nieuwe gebouwen zich verhouden tot de ruimere omgeving. Dit doel kan bijvoorbeeld mede met de aanleg van beplanting worden gerealiseerd.

Het plangebied bevindt zich in het oostelijke deel van deelgebied 10: Open broek en ruggen. Tegenwoordig vervult de landbouw een belangrijke functie in dit gebied.

De grens tussen het rivierenlandschap en dekzandlandschap vormt de oostelijke begrenzing van dit deelgebied. De grens uit zich hier in kavelpatronen en openheid. Het broekland, onderdeel van dit deelgebied, kent een rechtlijnige verkaveling en heeft een open karakter. Het slotenpatroon staat haaks op de grens. Het aangrenzende kampenlandschap rond Hengelo en Zelhem heeft daarentegen een grillig verkavelingspatroon, heeft een meer besloten karakter en heeft microreliëf. De grens willen we versterken door het broekgebied open te houden en het kampenlandschap zwaarder aan te zetten met opgaande beplantingen.



Kaartbeeld van deelgebied 10 met in de blauwe cirkel de globale ligging van het plangebied (bron: Landschapontwikkelingsvisie, gemeenten Bronckhorst-Lochem-Zutphen)

De essentie van de landschapontwikkelingsvisie voor dit deelgebied betreft:

- de landschapontwikkeling in de kom- en broekgebieden in het teken van de landbouw;
- het versterken van het contrast tussen ruggen en kom- en broekgebieden;
- het tegengaan van aaneengesloten stedelijke bebouwing op de ruggen.

Omdat het plangebied juist op de grens van het rivierenlandschap en het dekzandgebied is gelegen, dient het open karakter gehandhaafd te worden. Middels een landschappelijk inrichtingsplan is hieraan vorm gegeven. Hiervoor wordt verwezen naar paragraaf 4.2.

3.4.6 Milieubeleidsplan

In het Milieubeleidsplan 2009-2012 van de gemeente Bronckhorst komen allerlei milieu-aspecten aan de orde. Bijvoorbeeld wat de gemeente nu doet en in de toekomst van plan is met belangrijke onderwerpen als afval, klimaat, bodem, geluid, lucht, openbaar groen, externe veiligheid en

landschap. Dit milieubeleidsplan geeft de ambities en de richting aan die wordt gevolgd voor wat betreft het te voeren gemeentelijk milieubeleid.

In het milieubeleidsplan worden verbanden gelegd tussen de diverse thematische beleidsplannen. Voor veel onderwerpen in het plan was al beleid vastgesteld, zoals afval, klimaat, groen, bodem en geluid. Dit beleid is in het milieubeleidsplan verwerkt en waar nodig aangescherpt. In het plan zijn duidelijker doelen opgenomen en maatregelen om die te bereiken. Hiervoor stelt de gemeente jaarlijks een milieujaarprogramma op. Nieuwe onderwerpen in het milieubeleidsplan zijn een nagenoeg afvalloze maatschappij door nog betere scheidingsmogelijkheden en afval als grondstof voor nieuwe producten en de mogelijkheid van subsidie voor energiebesparende maatregelen bij particuliere woningen.

Duurzaamheid en leefbaarheid zijn actuele thema's en met een aantal maatregelen die in het plan zijn opgenomen zet de gemeente zich hiervoor in. Het verminderen van afval en het bijdragen aan het tegengaan van klimaatverandering zijn aangegeven als de belangrijkste uitgangspunten. Het plan is resultaatgericht en vormt de basis voor prioriteiten en concrete uitvoeringsacties die jaarlijks worden vastgesteld in een milieujaarprogramma. Leefbaarheid richt zich hierbij op de korte termijn, hier en nu, de mensen in hun leefomgeving. Duurzaamheid richt zich op de langere termijn, de volgende generatie en kijkt over de grenzen heen. Het doel van het milieubeleid is een bijdrage leveren aan het creëren van een gezonde, prettige en duurzame leefomgeving voor nu en in de toekomst.

Ruimtelijke ordening richt zich op de inrichting van de leefomgeving. Als gevolg hiervan heeft ruimtelijke ordening vele raakvlakken met de in dit milieubeleid genoemde thema's (bijvoorbeeld Externe Veiligheid en Geluid). Ten aanzien van ruimtelijke ordening zijn als ambitie en doelstelling opgenomen een duurzame inrichting van de schaarse grond, harmonie tussen de diverse functies en het handhaven daarvan. Om deze doelstellingen te kunnen bereiken zullen de volgende activiteiten worden uitgevoerd:

- In een vroeg stadium van de ruimtelijke planvorming wordt inzicht verkregen in de gevolgen voor milieu, duurzaamheid en natuur.
- Elk ruimtelijk plan/besluit wordt voorzien van een afgewogen keuze ten aanzien van milieuaspecten (geluid, lucht, externe veiligheid, bodem, flora en fauna en waterhuishouding).
- Toepassen van de afstandcriteria voor externe veiligheid, geluid, geur en lucht.
- Onderzoeken in hoeverre de bestemmingsplannen voldoen aan de normen met betrekking tot externe veiligheid (risicovolle planologische situaties worden zoveel mogelijk voorkomen en de gewenste veiligheids situatie wordt planologisch vastgelegd).
- Onderzoeken welke mogelijkheden er zijn om duurzaamheid te integreren in bestemmingsplannen.

Met het milieubeleidsplan wordt bij het uitoefenen van gemeentelijke taken, waaronder ruimtelijke ordening, rekening gehouden. In hoofdstuk 5 Milieu- en omgevingsaspecten wordt onderhavig plan getoetst aan de milieu- en omgevingsaspecten.

3.4.7 Waterbeleid

De gemeente Bronckhorst sluit ten aanzien van waterhuishouding aan op het beleid van het 'Waterbeleid voor de 21e eeuw' en beleid van het Waterschap Rijn en IJssel ten aanzien van integraal waterbeheer zoals dat in het Waterbeheerplan 2010-2015 en de Watervisie is vastgelegd. In paragraaf 5.2 Waterhuishouding wordt nader ingegaan op het beleid van het Waterschap en de watertoets voor het plangebied.

3.4.8 Toetsing

Op de structuurvisiekaart valt het plangebied in het verwevingsgebied. In verwevingsgebieden wordt de combinatie van landbouw, natuur, landschap, recreatie, werken en wonen en bijbehorende kwaliteiten bevorderd en is nieuwvestiging van intensieve veehouderijen uitgesloten. In dit plan is geen sprake van nieuwvestiging van een intensieve veehouderij, slechts van uitbreiding/vormverandering van een bestaande grondgebonden veehouderij. Deze ontwikkeling past daarmee binnen het beleid. Het doel van het LOP is om een stimuleringskader te bieden voor het landelijke gebied en de gewenste initiatieven te ondersteunen, wat moet leiden tot verder behoud en versterking van het landschap. In onderhavig plan wordt het bouwperceel van een bestaande veehouderij veranderd om de bouw van een werktuigenberging mogelijk te maken. Dit wordt op een zorgvuldige manier landschappelijk ingepast. Hierdoor wordt er gezorgd voor behoud en versterking van het karakteristieke landschap.

3.5 Conclusie

De voorgenomen ontwikkelingen in het plangebied passen binnen het rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid.

Hoofdstuk 4 Planbeschrijving

4.1 Planconcept

De initiatiefnemer heeft plannen op het perceel Hogenkampweg 16, 16a en 16b te Hengelo GLD voor de vervangende nieuwbouw van de dubbele bedrijfswoning, vervangende nieuwbouw van een jongveestal en uitbreiding van de werktuigenberging. Om de uitbreiding van de bestaande werktuigenberging te kunnen realiseren is een verandering van de vorm van het bouwblok noodzakelijk. De woonboerderij, waarin 2 bedrijfswoningen gevestigd waren en op de deel jongvee werd gehuisvest is in de zomer van 2013 reeds gesloopt. De bedrijfswoningen en de nieuwe jongveestal kunnen binnen het bestaande bouwperceel worden herbouwd.

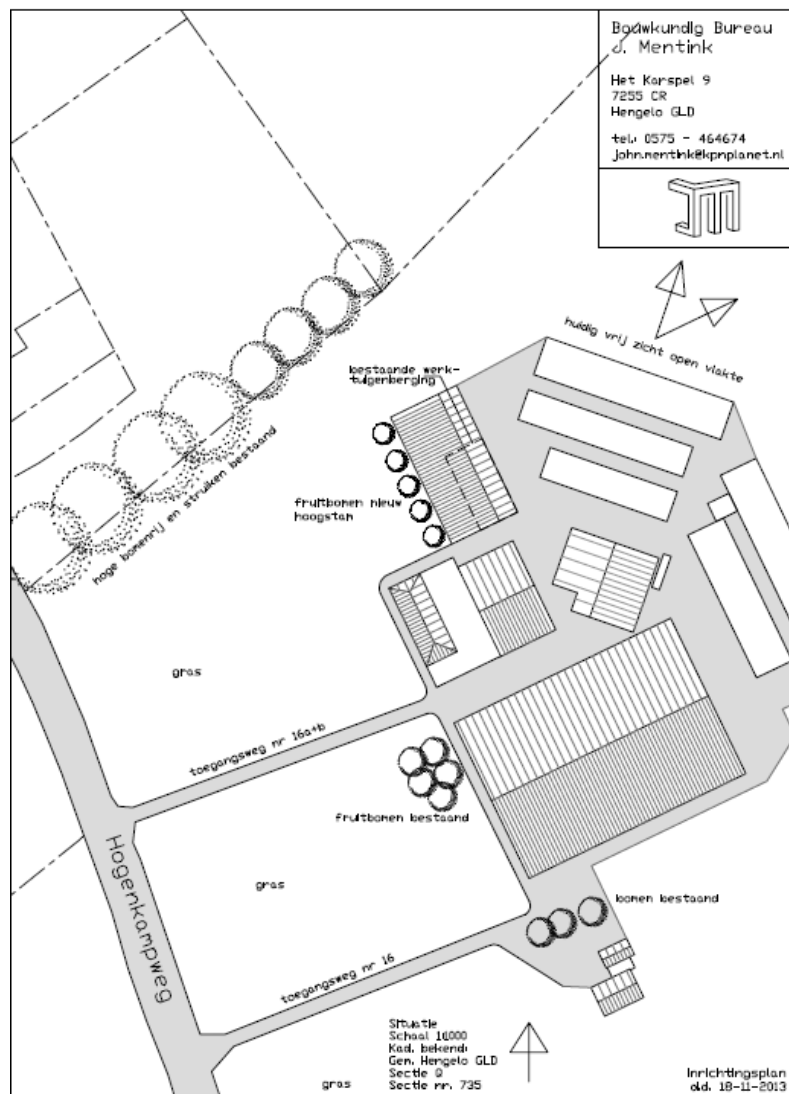
[illegible]

Pagina 26

Uit beide situatietekeningen blijkt dat de initiatieven zich concentreren op de noordwestzijde van het bouwblok. Op deze wijze kan een efficiënte bedrijfsvoering worden gerealiseerd, waarbij de beide jongveestallen bij elkaar gelegen zijn. Daarnaast is het wenselijk om alle machines en werktuigen in één berging te kunnen stallen, waarvoor de bestaande berging dient te worden uitgebreid. Met de plannen worden de dieren aantallen niet gewijzigd ten opzichte van de vergunde situatie in 2008.

4.2 Relatie met landschap

Een van de voorwaarden waaronder de vorm van het agrarisch bouwvlak mag worden veranderd bestaat uit het feit dat er sprake dient te zijn van een zorgvuldige landschappelijke inpassing. Op verzoek van de initiatiefnemer is hiertoe in overleg met de medewerkster Landschap en Plattelandsontwikkeling van de gemeente Bronckhorst het onderstaande inrichtingsplan d.d. 18 november 2013 opgesteld. Dit plan is tevens als bijlage Landschappelijk inrichtingsplan bij dit wijzigingsplan opgenomen. Omdat het plangebied juist op de grens van het rivierenlandschap en het dekzandgebied is gelegen, dient het open karakter van de enk-/esranden gehandhaafd te worden. De nieuwe werktuigenberging wordt met een rij nieuwe hoogstamfruitbomen ingepast.



Landschappelijke inpassing Hogenkampweg 16, 16a en 16b te Hengelo GLD (bron: Bouwkundig Bureau J. Mentink)

4.3 Verkeer en parkeren

Verkeer

De melkveehouderij wordt op de Hogenkampweg ontsloten via de bestaande erfonthutingswegen aan de zuidwestzijde van het plangebied. Als gevolg van de realisatie van de nieuwe werktuigenberging en de vervangende bouw van de jongveestal neemt het verkeer naar verwachting niet of slechts in geringe mate toe. Het extra verkeer als gevolg van de ontwikkelingen kan worden opgenomen in het heersende verkeersbeeld op de Hogenkampweg.

Parkeren

In het plangebied is voldoende ruimte aanwezig om de eventueel toegenomen parkeerbehoefte als gevolg van de ontwikkelingen op eigen terrein op te lossen.

Hoofdstuk 5 Milieu- en omgevingsaspecten

5.1 Milieu

5.1.1 Bodem

Bij ruimtelijke ontwikkelingen is het uitgangspunt dat de bodemkwaliteit geschikt is voor de toekomstige functie. Wanneer een toekomstige milieugevoelige functie mogelijk wordt belemmerd door de bodemkwaliteit, zal een verkennend bodemonderzoek moeten aantonen of dit daadwerkelijk het geval is. In het kader van een goede ruimtelijke ordening is het daarom van belang om te kijken of de toekomstige functie van het gebied niet in strijd is met de kwaliteit van de bodem.

In april 2013 is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd naar de locatie aan de Hogenkampweg 16a en 16b te Hengelo GLD, alwaar de nieuwe bedrijfswoningen als twee-onder-één-kap worden gebouwd. Dit onderzoek is als bijlage [Verkennd bodemonderzoek](#) bij dit plan opgenomen.

Op basis van de analyseresultaten kan geconcludeerd worden dat:

- a) De grond licht verontreinigd is met Lood [Pb] en
- b) Het grondwater licht verontreinigd is met Barium [Ba].

De hypothese “De gehele locatie is onverdacht” dient aangenomen te worden. Er zijn slechts lichte verhogingen ten opzichte van de streefwaarde AW 2000 aangetroffen in de grond en het grondwater.

Gezien de vastgestelde bodemkwaliteit zijn er geen risico's voor de volksgezondheid en/of het milieu. Voor geen van de onderzochte stoffen worden de interventiewaarde overschreden. Gegeven de in onderhavig rapport beschreven onderzoeksresultaten, wordt de onderzoekslocatie vanuit milieuhygiënisch oogpunt geschikt geacht voor het beoogde gebruik als woonfunctie.

Deze wijzigingsprocedure is noodzakelijk om de uitbreiding van een werktuigenberging noodzakelijk te maken. Dit is geen milieugevoelige functie, waarbij bovendien opgemerkt dient te worden dat gezien het historisch gebruik als weiland te verwachten is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit voor deze landbouwkundige doeleinden voldoet.

Geconcludeerd kan worden dat er vanuit het aspect bodem geen belemmeringen bestaan ten aanzien van de voorgenomen ontwikkelingen in het plangebied.

5.1.2 Geluid

De mate waarin het geluid onder andere het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). In het bestemmingsplan moet volgens de Wgh worden aangetoond dat gevoelige functies, zoals woningen, een aanvaardbare geluidsbelasting hebben als gevolg van omliggende (spoor)wegen en industrieterreinen. Indien nieuwe geluidgevoelige functies binnen de geluidszone van (spoor)wegen en/of industrieterreinen worden toegestaan, stelt de Wgh de verplichting akoestisch onderzoek te verrichten naar de geluidsbelasting.

Het plan voorziet in de vormverandering van het agrarisch bouwvlak, zodat de werktuigenberging kan worden uitgebreid en de jongveestal kan worden vernieuwd. Beide bouwwerken zijn geen geluidgevoelige objecten op basis van de Wgh. De vervangende nieuwbouw van de twee bedrijfswoningen is reeds passend binnen de geldende bestemmingen en zal ten tijde van de terinzagelegging van dit wijzigingsplan als ontwerp vermoedelijk al in uitvoering zijn. Aangezien deze woningen buiten de geluidscintour van de Hogenkampweg zijn gelegen, is akoestisch onderzoek niet noodzakelijk. Er zijn geen spoorwegen of industrieterreinen in de nabijheid van het plangebied gelegen. Een toetsing aan het aspect geluid is in dit geval daarom niet noodzakelijk. Voor de verdere toetsing aan milieuaspecten wordt verwezen naar paragraaf 5.1.5 Bedrijven en milieuzonering.

Geconcludeerd kan worden dat er vanuit het aspect geluid geen belemmeringen bestaan ten aanzien van de voorgenomen ontwikkelingen in het plangebied.

5.1.3 Luchtkwaliteit

De Wet Luchtkwaliteit is op 15 november 2007 in werking getreden en vervangt het 'Besluit luchtkwaliteit 2005'. De wet is één van de maatregelen die de overheid heeft getroffen om:

- negatieve effecten op de volksgezondheid als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging aan te pakken;
- mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkeling te creëren ondanks de overschrijdingen van de Europese grenswaarden voor luchtkwaliteit.

De wet voorziet onder meer in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen. Van bepaalde projecten met getalsmatige grenzen is vastgesteld dat deze 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden.

Luchtkwaliteitseisen vormen onder de nieuwe wet geen belemmering voor ruimtelijke ontwikkeling als:

- er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt;
- een project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging (meer dan 3%) ten opzichte van de grenswaarde (een grenswaarde van 3% staat gelijk aan de bouw van circa 1500 woningen met één ontsluitingsweg);

- een project is opgenomen in een regionaal programma van maatregelen of in het NSL.

De 3%-grens is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM₁₀ als NO₂.

In het plangebied worden geen nieuwe gevoelige bestemmingen mogelijk gemaakt. In dit geval gaat het om een vormverandering van een agrarisch bouwvlak ten behoeve van een melkveehouderij. De ministeriële regeling NIBM kwantificeert de (N)IBM-grens niet voor de functie van melkveehouderij. Dit betekent dat op een andere manier aannemelijk gemaakt moet worden dat het plan niet in betekenende mate bijdraagt aan de luchtverontreiniging.

Dieren, in dit geval melkkoeien en jongvee, kunnen zorgen voor fijn stof-emissie. In de toekomstige situatie blijft het aantal dieren dat binnen dit agrarisch bedrijf gehouden wordt echter gelijk. De vergroting van de bebouwing, zonder een uitbreiding van het aantal dieren, zal naar verwachting niet leiden tot een toename van het aantal verkeersbewegingen. Er zal daarom naar verwachting geen sprake zijn van een significante verslechtering van de luchtkwaliteit ter plaatse.

Geconcludeerd kan worden dat er vanuit het aspect luchtkwaliteit geen belemmeringen bestaan ten aanzien van de voorgenomen ontwikkelingen in het plangebied.

5.1.4 Externe Veiligheid

Het aspect externe veiligheid betreft het risico op een ongeval waarbij een gevaarlijke stof aanwezig is. Deze gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen. Dit zijn de stationaire bronnen (chemische fabriek, lpg-vulpunt) en de mobiele bronnen (route gevaarlijke stoffen). Er wordt onderscheid gemaakt tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Er wordt bij externe veiligheid onderscheid gemaakt in plaatsgebonden risico en groepsrisico. Het plaatsgebonden risico biedt burgers in hun woonomgeving een minimum beschermingsniveau tegen gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico heeft een oriënterende waarde en voor het plaatsgebonden risico geldt een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten.

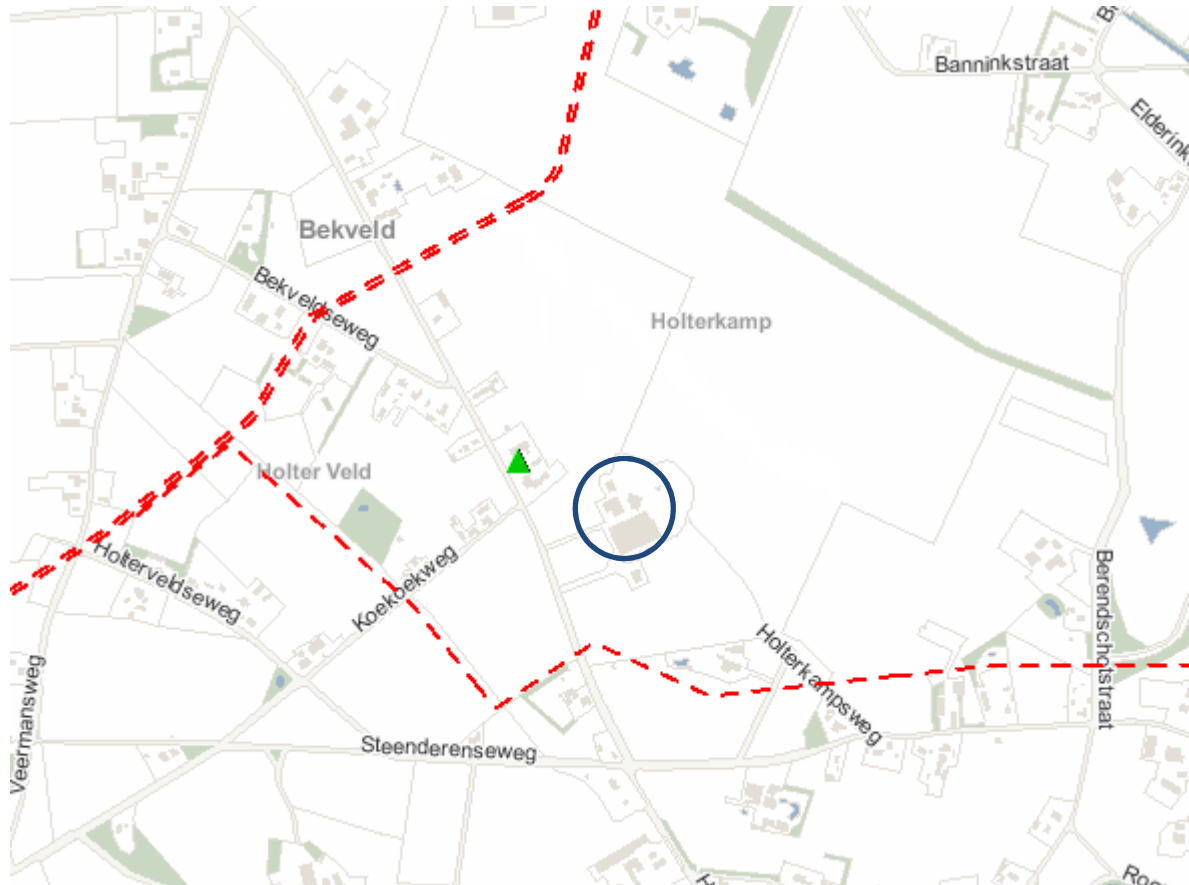
Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico mag in principe nergens groter zijn dan 1 op 1 miljoen (ofwel 10⁻⁶). Dit is de kans dat een denkbeeldig persoon, die zich een jaar lang permanent op de betreffende plek bevindt (de plek waarvoor het risico is uitgerekend), dodelijk verongelukt door een ongeval. Deze kans mag niet groter zijn dan eens in de miljoen jaar. Elke ruimtelijke ontwikkeling wordt getoetst aan het plaatsgebonden risico van 10⁻⁶ als grenswaarde.

Groepsrisico

Het groepsrisico geeft de kans aan dat in één keer een groep mensen die zich in de omgeving van een risicosituatie bevindt, dodelijk door een ongeval wordt getroffen. Groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Bij groepsrisico is het dan ook niet een contour die bepalend is, maar het aantal mensen dat zich gedurende een bepaalde periode binnen de effectafstand van een risicovolle activiteit ophoudt. Welke kans nog acceptabel geacht wordt, is afhankelijk van de omvang van de ramp. Een ongeval met 100 doden leidt tot meer ontwrichting, leed en emoties, dan een ongeval met 10 dodelijke slachtoffers. Aan de kans op een ramp met 100

doden wordt dan ook een grens gesteld, die een factor honderd lager ligt dan voor een ramp met 10 doden. In het Bevi (stb. 250, 2004) wordt verder een verantwoordingsplicht (door de overheid) voor het groepsrisico rond inrichtingen wettelijk geregeld (art. 13). De verantwoording houdt in dat wordt aangegeven of risico's acceptabel zijn en welke maatregelen worden genomen om de risico's te verkleinen.



Uitsnede risicokaart met in de blauwe cirkel de globale ligging van het plangebied (bron: risicokaart.nl)

Op de bovenstaande afbeelding is een uitsnede van de Risicokaart Nederland weergegeven. Hierop is te zien dat ten zuiden van het plangebied op circa 100 meter afstand een buisleiding en ten noordwesten van het plangebied op meer dan 350 meter afstand 2 buisleidingen van de Nederlandse Gasunie liggen. De vormverandering van het bouwblok blijft ruimschoots buiten de beschermingszones van 5 meter aan weerszijden van deze aardgastransportleidingen. In de nabijheid van het plangebied bevinden zich geen transportroutes en geen inrichtingen die op basis van het Bevi een belemmering vormen voor de voorgenomen ontwikkeling. Binnen het plangebied worden geen nieuwe (beperkt) kwetsbare objecten mogelijk gemaakt. Een nadere toetsing aan het aspect externe veiligheid kan daarom achterwege blijven.

Geconcludeerd kan worden dat er vanuit het aspect externe veiligheid geen belemmeringen bestaan ten aanzien van de voorgenomen ontwikkelingen in het plangebied.

5.1.5 Bedrijven en milieuzonering

Indien door middel van een plan nieuwe, gevoelige functies mogelijk worden gemaakt, moet worden aangetoond dat een goed leefmilieu mogelijk kan worden gemaakt. Hierbij moet rekening worden gehouden met omliggende functies met een milieuzone. Anderzijds mogen omliggende bedrijven niet in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden aangetast door de realisatie van het plan.

Wat betreft de aanbevolen richtafstanden tussen bedrijvigheid en gevoelige functies is de VNG-publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' (2009) als leidraad voor milieuzonering gebruikt. In de VNG-publicatie zijn richtafstanden voor diverse omgevings- en gebiedstypen opgenomen. Het gaat onder andere om de volgende omgevings- en gebiedstypen: 'rustige woonwijk', 'rustig buitengebied' en 'gemengd gebied'. In een rustige woonwijk en een rustig buitengebied komen vrijwel geen andere functies dan de woonfunctie voor. Gemengde gebieden betreffen gebieden die langs hoofdinfrastructuur liggen en/of gebieden met matige tot sterke functiemenging. In een dergelijk gebied komen direct naast woningen andere functies voor, zoals winkels, maatschappelijke voorzieningen, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Voor gemengde gebieden kunnen de richtafstanden worden verminderd. De afstand wordt gemeten vanaf het op de verbeelding aangeduide deel voor de bedrijfsmatige activiteit tot aan de gevel van nieuwe of bestaande gevoelige functies gelegen buiten betreffend perceel.

Het buurtschap Bekveld is aan te merken als een gemengd gebied. Een melkveehouderij is in de milieuzonering van de VNG aangewezen als een activiteit uit milieucategorie 3.2, waarbij in een gemengd gebied een richtafstand van 50 m geldt. De rand van het nieuwe bouwperceel binnen het plangebied komt op een afstand te liggen van circa 75 m tot het dichtstbijzijnde bestaande milieugevoelige object, zijnde de burgerwoning aan de Hogenkampweg 18.

Naast voorgenoemde toetsing moet onderzocht worden of de functies in het plangebied hinder ondervinden van hinderveroorzakende functies in de omgeving van het plangebied. In het plangebied worden geen nieuwe milieuhindergevoelige functies mogelijk gemaakt. Een dergelijke toetsing is in onderhavig geval daarom niet noodzakelijk.

Geconcludeerd kan worden dat er vanuit het aspect bedrijven en milieuzonering geen belemmeringen bestaan ten aanzien van de voorgenomen ontwikkelingen in het plangebied.

5.1.6 Geur

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt in eerste instantie het wettelijk kader bij de beoordeling van een aanvraag om een milieuvergunning voor dierenverblijven van veehouderijen. De Wet geurhinder en veehouderij geeft hiervoor geurbelastings- en afstandsnormen in relatie met geurgevoelige objecten in de nabijheid van de (geprojecteerde) veehouderij. De Wgv heeft betrekking op twee aspecten. Ten eerste speelt de geurbelasting een rol bij de beoordeling of er in het kader van een goede ruimtelijke ordening een goed woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd. Ten tweede moet bij de belangenafweging voor een zorgvuldige besluitvorming worden nagegaan of een partij niet onevenredig in haar belangen wordt geschaad.

Het plan voorziet in de vormverandering van het bouwvlak van de melkveehouderij aan de Hogenkampweg 16, 16a en 16b. Hierop wordt de jongveestael vernieuwd en de werktuigenberging uitgebreid. De voorgenomen plannen betreffen geen geurgevoelige functies.

Een melkveehouderij zelf kan wel geurhinder veroorzaken. Om aan te tonen bij de omliggende geurgevoelige objecten (zowel woningen als kantoren) voor het aspect geur sprake is van een aanvaardbaar woonklimaat, wordt gekeken naar de ligging van deze geurgevoelige objecten ten opzichte van de melkveehouderij. Voor melkvee is in het kader van de Wgv geen geuremissie vastgesteld en voor melkveehouderijen gelden dan ook vaste afstandsnormen. De Wgv maakt voor de afstandsnormen onderscheid tussen een geurgevoelig object binnen de bebouwde kom (100 meter tot emissiepunt) en buiten de bebouwde kom (50 meter tot emissiepunt). Het gaat hierbij niet om de verkeerskundige bebouwde kom, maar om de ruimtelijke situatie.

Het plangebied ligt buiten de bebouwde kom. De dichtstbijzijnde burgerwoning ligt op een afstand van circa 75 m en de Bekveldse school ligt op een afstand van circa 100 m tot de grens van het gewenste agrarisch bouwvlak. Deze afstand is groter dan 50 m en bovendien neemt het aantal dieren wat binnen de inrichting wordt gehouden niet toe.

Geconcludeerd kan worden dat er vanuit het aspect geur geen belemmeringen bestaan ten aanzien van de voorgenomen ontwikkelingen in het plangebied.

5.2 Waterhuishouding

5.2.1 Beleidskader

Het Waterschap Rijn en IJssel heeft in het Waterbeheerplan 2010-2015 haar nieuwe beleid vermeld. Dit plan is opgesteld in samenwerking met vier andere waterschappen, die deel uitmaken van deelstroomgebied Rijn-Oost. Dit plan is per 1 januari 2010 in werking getreden. De opdracht van de waterschappen in Rijn-Oost is te zorgen voor voldoende water, schoon water en voor veilig wonen en werken op de taakvelden watersysteem, waterketen en veiligheid. Het waterschap houdt daarbij rekening met agrarische, economische, ecologische en recreatieve belangen. Aandachtspunten zijn het verbeteren van ecologische en chemische waterkwaliteit (terugdringen van oppervlaktewatervervuiling) en het voorkomen van wateroverlast, waarbij rekening wordt gehouden met het veranderende klimaat. In zowel landelijk als stedelijk gebied kunnen ruimtelijke ontwikkelingen een positief maar ook een negatief effect hebben op het watersysteem.

In de Watervisie geeft het Waterschap aan hoe ze aankijken tegen de gewenste ruimtelijke inrichting van het werkgebied om de wateropgaven waarvoor ze de komende vijftig jaar staan, duurzaam op te lossen.

5.2.2 Watertoets

In artikel 3.1.6 (Bro) is aangegeven dat in de toelichting van een bestemmingsplan is beschreven op welke wijze in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding. In deze waterparagraaf worden de effecten van de ruimtelijke ontwikkeling per waterthema afgewogen. De relevante waterthema's worden door middel van de watertoetstabel geselecteerd en vervolgens beschreven.

Waterschap Rijn en IJssel heeft een watertoetstabel ontwikkeld waarmee met een aantal vragen in beeld te brengen is welke wateraspecten relevant zijn en met welke intensiteit het watertoetsproces doorlopen dient te worden. Gezien het feit dat op geen van de categorie 2 vragen met 'ja' is geantwoord kan een verkorte watertoets worden doorlopen.

Thema	Toetsvraag	Relevant	Intensiteit#
Veiligheid	1. Ligt in of binnen 20 meter vanaf het plangebied een waterkering? (primaire waterkering, regionale waterkering of kade)	Nee	2
	2. Ligt het plangebied in een waterbergingsgebied of winterbed van een rivier?	Nee	2
Riolering en Afvalwaterketen	1. Is de toename van het afvalwater (DWA) groter dan 1m ³ /uur?	Nee	2
	2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ?	Nee	1
	3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI van het waterschap?	Nee	1
Wateroverlast (oppervlakte-water)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 2.500 m ² ?	Nee	2
	2. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 500 m ² ?	Nee	1
	3. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak?	Nee	1
	4. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	Nee	1
Oppervlakte-waterkwaliteit	1. Wordt vanuit het plangebied (hemel)water op oppervlaktewater geloosd?	Nee	1
Grondwater-overlast	1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond?	Nee	1
	2. Bevindt het plangebied zich in de invloedzone van de Rijn of IJssel?	Nee	1
	3. Is in het plangebied sprake van kwel?	Nee	1
	4. Beoogt het plan dempen van perceelsloten of andere wateren?	Nee	1
Grondwater-kwaliteit	1. Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee	1
Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap?	Nee	1
	2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Nee	2
Volksgezondheid	1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten		

	uit het gemengde stelsel?	Nee	1
	2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Nee	1
Natte natuur	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ?	Nee	
	2. Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water?	Nee	2
	3. Bevindt het plangebied zich in beschermingszones voor natte natuur?	Nee	2
	4. Bevindt het plangebied zich in een Natura 2000-gebied?	Nee	1 1
Verdroging	1. Bevindt het plangebied zich in een TOP-gebied?	Nee	1
Recreatie	1. Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee	2
Cultuurhistorie	1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig?	Nee	1

5.2.3 Ontwikkelingen

In de bestaande situatie staan binnen het plangebied een drietal bedrijfswoningen en enkele bedrijfsgebouwen ten behoeve van het agrarisch bedrijf. In de toekomstige situatie wordt het bouwvlak van vorm veranderd en wordt de werktuigenberging uitgebreid. Daarnaast vindt vervangende nieuwbouw plaats van een dubbele bedrijfswoning als twee-onder-één-kap en een jongveestal.

Voor de recent gesloopte woonboerderij met in pandige jongveestal op de deel wordt vervangende nieuwbouw van de woningen en de jongveestal gepleegd met per saldo een grotere oppervlakte van 41 m². De uitbreiding van de werktuigenberging levert een extra bebouwd oppervlak van 442 m² op. Er is voldoende bestaande verharding op het erf aanwezig. Met de plannen verandert de oppervlakte van het bouwvlak niet, wel neemt het verhard oppervlak toe met bijna 500 m².

Het hemelwater wordt afgevoerd volgens de trits vasthouden - bergen – afvoeren. Het hemelwater wordt ter plaatse geïnfiltreerd in de bodem of geborgen in de aan het perceel grenzende sloten. Deze afvoer geschied op een natuurlijke manier door niveau verschillen, aflopend naar de, in ruimte, mate aanwezige sloten.

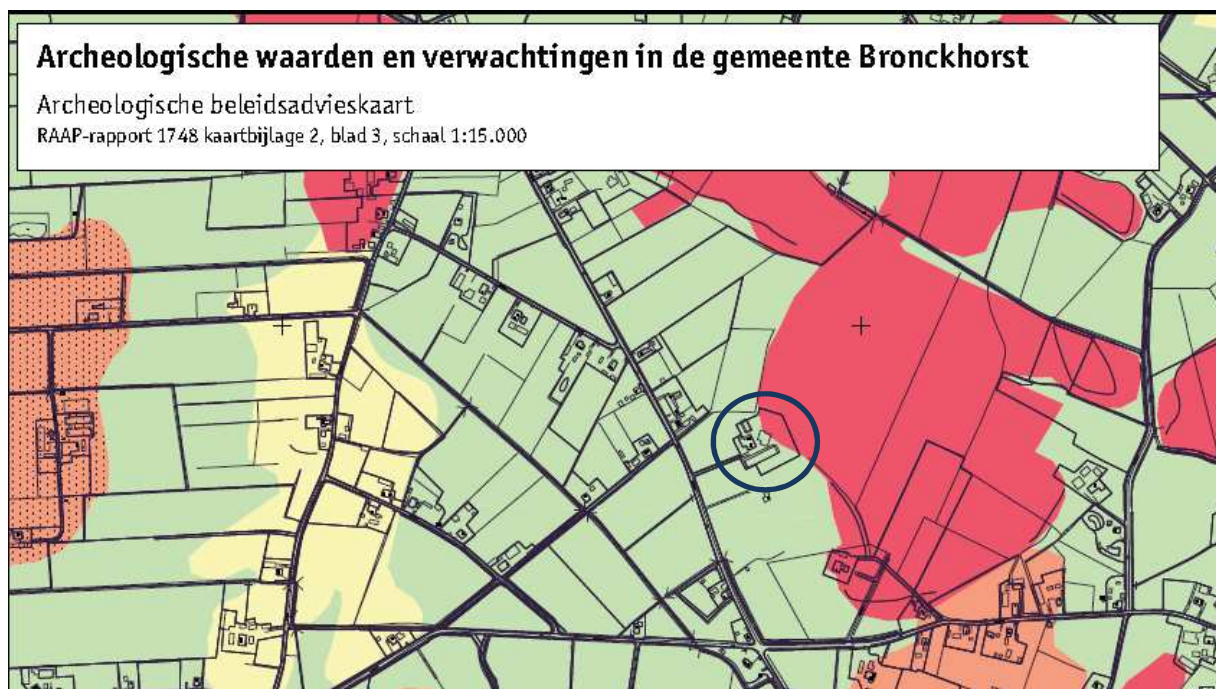
5.2.4 Overleg

Het Waterschap Rijn en IJssel is op **P.M.** akkoord gegaan met de Watertoets.

5.3 Archeologie en cultuurhistorie

Door ondertekening van het verdrag van Malta (1992) heeft Nederland zich verplicht om bij ruimtelijke planvorming nadrukkelijk rekening te houden met het niet-zichtbare deel van het cultuurhistorisch erfgoed, te weten de archeologische waarden. In de Monumentenwet 1988 is geregeld hoe met in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden moet worden omgegaan. Het streven is om deze belangen tijdig bij het plan te betrekken. Bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd, dient te worden aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast.

Op de navolgende afbeelding is een uitsnede van de beleidskaart van de gemeentelijke archeologische waarden en verwachtingen weergegeven.



Uitsnede Archeologische waarden- en verwachtingskaart gemeente Bronckhorst met in de blauwe cirkel de globale aanduiding van het plangebied

In het ontwerp bestemmingsplan 'Parapluplan Archeologie' (ontwerp 12-8-2013) blijkt dat het zuidwestelijke gedeelte van het perceel Hogenkampweg 16-16a-16b een dubbelbestemming 'Waarde –Archeologische verwachting 3' heeft en het noordoostelijke deel een dubbelbestemming 'Waarde-Archeologische verwachting 1', overeenkomstig de lage (groene kleur) en hoge (rode kleur) verwachtingswaarden op bovenstaande beleidsadvieskaart. Op het noordoostelijke deel wordt niet gebouwd, de bestaande kuilvoerplaten blijven gehandhaafd. Voor het zuidwestelijke deel geldt dat alleen archeologisch onderzoek dient te worden uitgevoerd bij het oprichten van een bouwwerk of het uitvoeren van een werk/werkzaamheden groter dan 5.000 m². De uit te breiden werktuigenberging zal samen met de vervangende nieuwbouw van de 2 bedrijfswoningen en jongveestal ruimschoots onder de 5.000 m² blijven. Een verkennend archeologisch onderzoek is niet noodzakelijk.

Geconcludeerd kan worden dat er vanuit het aspect archeologie geen belemmeringen bestaan ten aanzien van de voorgenomen ontwikkelingen in het plangebied.

5.4 Flora en fauna

Ruimtelijke ontwikkelingen moeten getoetst worden aan de Vogel- en/of Habitatrichtlijn, Natuurbeschermingswet 1998 en Flora- en faunawet. Bij de toets van een ruimtelijke ontwikkeling wordt onderscheid gemaakt tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming.

Het plangebied ligt in het landelijk gebied ten westen van de dorpen Hengelo GLD en Keijenborg en maakt geen deel uit van een gebied dat is beschermd krachtens de Natuurbeschermingswet, Ecologische Hoofdstructuur of ander gebiedsgericht beleid. Op basis van de afstand, aard van de ingreep en tussenliggende barrières zijn uitstralende effecten op dergelijke gebieden ook niet aan de orde.

Bovendien bestaat het nieuwe toe te voegen gedeelte van het bouwperceel uit een intensief gebruikt weiland, zonder dat daar feitelijke ecologische doelen op geprojecteerd zijn. Er is op deze grond geen begrenzing voor agrarisch natuurbeheer of voor omvorming naar natuurterrein van kracht.

Verschillende soorten planten en dieren worden beschermd in de Flora- en faunawet. Ten behoeve hiervan zijn, op basis van de Natuurbeschermingswet, tevens speciale beschermingsgebieden aangewezen. Een ruimtelijke ontwikkeling is alleen mogelijk als duidelijk is dat de wettelijk beschermde dieren niet worden verontrust, dat de nesten, hollen of andere verblijfplaatsen niet worden vernield, beschadigd of verstoord en dat de wettelijk beschermde planten niet worden verwijderd van hun groeiplaats en hun groeiplaats behouden blijft.

Bij de sloop van de woonboerderij met jongveestail is niet gebleken dat er beschermde diersoorten aanwezig waren. De opslag van struiken en een enkele boom naast de bestaande werktuigenberging zullen worden verwijderd buiten het broedseizoen. Er bestaat vanuit ecologisch oogpunt daarom geen bezwaar tegen de uitbreiding van de werktuigenberging en vervangende nieuwbouw van de bedrijfswoningen en jongveestail op de geplande locatie.

Geconcludeerd kan worden dat er vanuit het aspect flora en fauna geen belemmeringen bestaan ten aanzien van de voorgenomen ontwikkelingen in het plangebied.

5.5 Leidingen

In en nabij het plangebied zijn geen kabels en leidingen gelegen, die een juridisch- planologische bescherming genieten. De buisleidingen, genoemd in 5.1.4 Externe Veiligheid, liggen op een afstand van meer dan 100 en 350 meter van het plangebied. Het plangebied valt niet samen met een zakelijk rechtstrook of een toetsingszone van een leiding, lijn of straalverbinding - gemeten uit het hart van een kabel, leiding of verbinding.

Geconcludeerd kan worden dat vanuit het aspect kabels en leidingen geen belemmeringen bestaan ten aanzien van de voorgenomen ontwikkelingen in het plangebied.

Hoofdstuk 6 Economische uitvoerbaarheid

Het plan wordt op particulier initiatief gerealiseerd. De kosten in verband met de realisatie zijn dan ook voor rekening van de initiatiefnemer. De kosten voor het volgen van de procedure zullen via de gemeentelijke legesverordening aan de initiatiefnemer worden doorberekend. Met de initiatiefnemer is een planschadeovereenkomst gesloten waarin deze verklaart de volledige mogelijke planschade voor zijn/haar rekening te nemen. Voor de gemeente zijn er geen andere kosten verbonden aan dit plan, waardoor het vaststellen van een exploitatieplan niet noodzakelijk is. De economische uitvoerbaarheid wordt hiermee geacht te zijn aangetoond.

Hoofdstuk 7 Overleg en inspraak

7.1 Overleg

Te zijner tijd worden in deze paragraaf of in een separate bijlage de resultaten van het overleg in het kader van dit bestemmingsplan verwerkt.

7.2 Inspraak

Te zijner tijd worden in deze paragraaf of in een separate bijlage de resultaten van inspraak in het kader van dit bestemmingsplan verwerkt.

Regels

Regels, als bedoeld in artikel 3.6 Wet ruimtelijke ordening, deel uitmakende van het bestemmingsplan van de gemeente Bronckhorst, genaamd 'Bestemmingsplan Buitengebied; Hogenkampweg 16, 16a en 16b Hengelo GLD'

De regels, deel uitmakende van de bestemmingsplannen 'Buitengebied 2005 Hengelo/Vorden', vastgesteld d.d. 27 april 2006 en 'Buitengebied 2005/2008 Hengelo/Vorden', vastgesteld d.d. 27 november 2008, zijn mede van toepassing op het 'Bestemmingsplan Buitengebied; Hogenkampweg 16, 16a en 16b Hengelo GLD' en dienen hier als herhaald en ingelast te worden beschouwd.

Besluit van burgemeester en wethouders van de gemeente Bronckhorst d.d.2014.

Secretaris,

Voorzitter,

Bijlagen en plankaart

1. Landschappelijke inpassing
2. Verkennend bodemonderzoek
3. Plankaart