

Inkoop- en Aanbestedingsbeleid 2014 Waterschap Vechtstromen



januari 2014

Voorwoord

Professionalisering van de inkoop is niet alleen een kwestie van het naleven van (Europese) wetten en regels, maar ook van aanvullend beleid. Het doel van het aanvullend beleid is om richting te geven aan de inkoop- en aanbestedingspraktijk, een verdere professionalisering te ondersteunen en meer uniformiteit tussen waterschappen en andere overheidsinstellingen te bevorderen.

In juni 2012 is door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) een "Model Inkoop- en aanbestedingsbeleid" vastgesteld dat in samenwerking met gemeenten en na consultatie van het bedrijfsleven tot stand is gekomen. Dit model is door de Unie van waterschappen als uitgangspunt gehanteerd om een geharmoniseerd model Inkoopbeleid voor de waterschappen op te stellen. Door zowel als Unie van waterschappen (UvW) als de VNG een nagenoeg gelijk model Inkoopbeleid te hanteren wordt de uniformiteit tussen decentrale overheden bevorderd en zullen samenwerkingsmogelijkheden toenemen.

Waterschap Vechtstromen hanteert het model van de Unie van waterschappen. Organisatiespecifieke aspecten zoals inkoopmissie en -visie, de inkooporganisatie, maatschappelijk verantwoord inkopen, duurzaamheid, innovatie en moderne aanbestedingsvormen worden in de 1^e helft van 2014 door het inkoopteam in samenwerking met het bestuur, directie, MT en aantal belanghebbend uit de organisatie, uitgewerkt.

Inhoudsopgave

| | |
|---|-----------|
| Voorwoord | 1 |
| Inhoudsopgave | 2 |
| Inleiding..... | 4 |
| 1. Definities | 5 |
| 2. Doelstellingen..... | 6 |
| 3. Juridische uitgangspunten | 8 |
| 3.1. Algemeen juridisch kader | 8 |
| 3.2. Uniforme documenten..... | 8 |
| 3.3. Algemene beginselen bij Inkoop | 9 |
| 3.4. Grensoverschrijdend belang..... | 9 |
| 3.5. Waardebepaling van een opdracht | 10 |
| 3.6. Mandaat en volmacht | 10 |
| 3.7. Afwijkingsbevoegdheid | 11 |
| 3.8. Aanpassen beleid | 11 |
| 4. Ethische en ideële uitgangspunten..... | 12 |
| 4.1. Integriteit..... | 12 |
| 4.2. Duurzaam inkopen..... | 12 |
| 4.3. Innovatie | 13 |
| 5. Economische uitgangspunten | 14 |
| 5.1. Product- en/of Marktanalyse | 14 |
| 5.2. Onafhankelijkheid en keuze voor de ondernemersrelatie | 14 |
| 5.3. Lokale economie en MKB | 15 |
| 5.4. Samenwerken | 15 |
| 5.5. Bepalen van de inkoopprocedure | 15 |
| 5.6. Raming en financiële budget..... | 17 |

| | |
|--|-----------|
| 5.7. Eerlijke mededinging en commerciële belangen | 17 |
| 6. Organisatorische uitgangspunten..... | 18 |
| 6.1. Inkoopproces..... | 18 |
| 6.2. Inkoop in de organisatie..... | 19 |
| 6.3. Verantwoordelijken..... | 19 |

Inleiding

Waterschap Vechtstromen spant zich continu in voor een (verdere) professionalisering van de Inkoop- en aanbestedingspraktijk.

In dit Inkoop- en Aanbestedingsbeleid wordt het Inkoopproces inzichtelijk en transparant gemaakt door de doelstellingen, uitgangspunten en kaders te schetsen waarbinnen Inkoop bij waterschap Vechtstromen plaatsvindt. Waterschap Vechtstromen leeft daarbij een aantal centrale doelstellingen na (zie verder hoofdstuk 2). Aangezien Inkoop plaatsvindt in een dynamische omgeving, dient waterschap Vechtstromen continu bezig te zijn met het verbeteren van de Inkoopprocessen. Dit beleid draagt bij aan het realiseren van de doelen van het algemeen beleid van waterschap Vechtstromen.

Daarnaast gaat Waterschap Vechtstromen bij het inkopen van Werken, Leveringen of Diensten uit van:

1. Juridische uitgangspunten: hoe gaat waterschap Vechtstromen om met de relevante regelgeving? (zie verder hoofdstuk 3);
2. Ethische en ideële uitgangspunten: hoe gaat waterschap Vechtstromen om met de maatschappij en het milieu in haar Inkoopproces? (zie verder hoofdstuk 4);
3. Economische uitgangspunten: hoe gaat waterschap Vechtstromen om met de markt en leveranciers? (zie verder hoofdstuk 5);
4. Organisatorische uitgangspunten: hoe koopt waterschap Vechtstromen in? (zie verder hoofdstuk 6).

Inkooppakketstrategieën

Aanvullend op dit beleid is het mogelijk dat waterschap Vechtstromen alleen of in samenwerking met andere waterschappen / aanbestedende diensten per inkooppakket of een samenstel van inkooppakketten beleid opstelt.

Handboek inkoop en aanbesteding

In een separaat handboek Inkoop en aanbesteden zullen de uitvoeringsregels (processen en handelingen) ten aanzien van inkoop van Werken, Diensten en Leveringen worden uitgewerkt. Op deze wijze wordt een scheiding aangebracht tussen beleid (wat) en uitvoering (hoe). De scheidslijn tussen beiden is niet altijd even strikt te maken en er kan enige overlap bestaan.

1. Definities

In dit Inkoop- en Aanbestedingsbeleid wordt verstaan onder:

| | |
|--------------------------------|--|
| Contractant | De in de Overeenkomst genoemde wederpartij van Waterschap Vechtstromen. |
| Diensten | Diensten als bedoeld in artikel 1.1 Aanbestedingswet 2012 ¹ . |
| Inkoop | Rechtshandelingen van waterschap Vechtstromen gericht op de verwerving van Werken, Leveringen of Diensten en die een Of meerdere facturen van een Ondernemer met betrekking tot bedoelde Werken, Leveringen of Diensten tot gevolg hebben. |
| Leveringen | Leveringen als bedoeld in artikel 1.1 Aanbestedingswet 2012. |
| Offerte | Een aanbod in de zin van het Burgerlijk Wetboek. |
| Offerteaanvraag | Een enkelvoudige of meervoudige aanvraag van Waterschap Vechtstromen voor te verrichten prestaties of een (Europese) aanbesteding conform de Aanbestedingswet 2012 en de Europese aanbestedingsrichtlijnen 2004/17/EG en 2004/18/EG. |
| Ondernemer | Een 'aannemer', een 'leverancier' of een 'dienstverlener'. |
| Werken | Werken als bedoeld in artikel 1.1 Aanbestedingswet 2012. |
| Concessie(overeenkomst) | Een overeenkomst met dezelfde kenmerken als een overheidsopdracht of speciale-sectoropdracht waarbij de tegenprestatie voor de te verrichten diensten bestaat uit het recht de dienst te exploiteren, al dan niet gecombineerd met een betaling. |

¹Gepubliceerd in Staatscourant november 2012; stb-2012-542 ISSN 0920 - 2064 's-Gravenhage 2012. Verwachte inwerkingtreding op 1 april 2013.

2. Doelstellingen

Waterschap Vechtstromen wil met dit Inkoop- en Aanbestedingsbeleid de volgende doelstellingen realiseren:

a. Rechtmatig en doelmatig inkopen zodat gemeenschapsgelden op controleerbare en verantwoorde wijze worden aangewend en besteed.

Waterschap Vechtstromen leeft daartoe bestaande wet- en regelgeving en de bepalingen van het Inkoop- en Aanbestedingsbeleid na. Daarnaast koopt waterschap Vechtstromen efficiënt en effectief in. De inspanningen en uitgaven moeten daadwerkelijk bijdragen aan de realisatie van het beoogde doel. De kosten staan in redelijke verhouding tot de opbrengsten en het beheersen en verlagen van de middelen staan centraal. Waterschap Vechtstromen houdt daarbij in het oog dat er voldoende toegang is voor (regionale) Ondernemers tot opdrachten van waterschap Vechtstromen.

b. Een integere, betrouwbare, zakelijke en professionele inkoper en opdrachtgever zijn.

Professionaliteit houdt in dat op bewuste en zakelijke wijze wordt omgegaan met Inkoop. Continu wordt geïnvesteerd in inhoudelijke kennis over de in te kopen Werken, Leveringen en Diensten, de marktomstandigheden en de relevante wet- en regelgeving. Het streven naar professioneel opdrachtgeverschap komt tot uitdrukking in een betrokkenheid bij de inkoopambitie, slagvaardige besluitvorming, adequaat risicomangement, vertrouwen in de Contractant en in wederzijds respect tussen waterschap Vechtstromen en de Contractant. Waterschap Vechtstromen spant zich in om alle inlichtingen en gegevens te verstrekken aan de Ondernemer voor zover die nodig zijn in het kader van het inkoopproces.

c. Inkopen tegen de meest optimale (integrale) prijs kwaliteit verhouding.

Bij het inkopen van Werken, Leveringen en Diensten kan waterschap Vechtstromen ook interne en andere (externe) kosten betrekken in de afweging. Ook de kwaliteit van de te verwerven Werken, Leveringen en Diensten speelt een belangrijke rol.

d. Een continue positieve bijdrage leveren aan het gehele prestatieniveau van waterschap Vechtstromen.

Inkoop moet ondersteunend zijn aan het gehele prestatieniveau van waterschap Vechtstromen en daar direct en voortdurend aan bijdragen. De concrete doelstellingen van Inkoop zijn daarbij steeds afgeleid van de doelstellingen van waterschap Vechtstromen.

e. Waterschap Vechtstromen stelt een administratieve lastenverlichting voor zowel zichzelf als voor Ondernemers voorop.

Zowel waterschap Vechtstromen als Ondernemers verrichten vele administratieve handelingen tijdens het Inkoopproces. Waterschap Vechtstromen verlicht deze lasten door bijvoorbeeld proportionele eisen en criteria te stellen en door een efficiënt Inkoopproces uit te voeren. Concreet kan waterschap Vechtstromen hiertoe digitaal Inkopen (en aanbesteden). Waterschap Vechtstromen maakt zo veel mogelijk gebruik van de uniforme 'eigen verklaring' conform wet- en regelgeving.

f. Dit Inkoop- en aanbestedingsbeleid draagt bij aan het realiseren van het algemene beleid van waterschap Vechtstromen, waaronder doelstellingen op het gebied van innovatief inkopen, innovatiegericht inkopen en duurzaamheidsambities.

Om deze doelstellingen te realiseren zijn juridische, ethische en ideële, economische en organisatorische uitgangspunten vastgelegd in dit Inkoop- en Aanbestedingsbeleid. Deze uitgangspunten zijn in de volgende hoofdstukken uitgewerkt.

3. Juridische uitgangspunten

3.1. Algemeen juridisch kader

a. Waterschap Vechtstromen leeft de relevante wet- en regelgeving na.

Uitzonderingen op (Europese) wet- en regelgeving zullen door waterschap Vechtstromen restrictief worden uitgelegd en toegepast om te voorkomen dat het toepassingsbereik van deze wet- en regelgeving wordt uitgehold. De voor het Inkoop- en aanbestedingsbeleid meest relevante wet- en regelgeving volgen uit:

- **Europese wet- en regelgeving:** wet- en regelgeving op het gebied van aanbesteden is afkomstig van de Europese Unie. De 'Aanbestedingsrichtlijnen' vormen momenteel de belangrijkste basis. De interpretatie van deze Aanbestedingsrichtlijnen kan volgen uit Groenboeken, Interpretatieve Mededelingen etc. van de Europese Commissie.
- **Aanbestedingswet 2012 en het Aanbestedingsbesluit (AMvB):** dit nieuwe wettelijke kader implementeert de Europese Richtlijnen 2004/18/EG en 2004/17/EG ('Aanbestedingsrichtlijnen') en Richtlijn 2007/66/EG ('Rechtsbeschermingrichtlijn'). Deze wet biedt één kader voor overheidsopdrachten boven en – beperkt – onder de (Europese) drempelwaarden en de rechtsbescherming bij (Europese) aanbestedingen.
- **Burgerlijk Wetboek:** het wettelijke kader voor overeenkomsten.
- **Waterschapswet:** het wettelijke kader voor waterschappen.
- **Algemene wet bestuursrecht:** het wettelijke kader voor de algemene beginselen van behoorlijk bestuur.

3.2. Uniforme documenten

Waterschap Vechtstromen streeft er naar om uniforme documenten te hanteren, tenzij een concreet geval dit niet toelaat. Uniformiteit in de uitvoering draagt eraan bij dat Ondernemers weten waar ze aan toe zijn en landelijk gezien niet steeds met verschillende procedureregelingen worden geconfronteerd. Waterschap Vechtstromen past bij betreffende inkopen in ieder geval toe:

- de Gids Proportionaliteit;
- Aanbestedingsreglement werken 2012 ('ARW 2012');
- Klachtafhandeling bij aanbesteding maart 2013 van het Ministerie van Economische Zaken;
- Besluit vaststelling Uniforme administratieve voorwaarden voor de uitvoering van werken en van technische installatiewerken 2012 ('UAV 2012') en de UAV-gc 2005;

- Algemene Waterschapsinkoopvoorwaarden: AWIV-2012, AWWODI-2012, AWIVI-2012;
- Algemene voorwaarden voor het verstrekken van opdrachten tot het ter beschikking stellen van arbeidskrachten.

3.3. Algemene beginselen bij Inkoop

a. Algemene beginselen van het aanbestedingsrecht

Waterschap Vechtstromen neemt bij overheidsopdrachten en concessieovereenkomsten boven de (Europese) drempelwaarden en bij overheidsopdrachten en concessieovereenkomsten onder de (Europese) drempelwaarden met een duidelijk grensoverschrijdend belang de volgende algemene beginselen van het aanbestedingsrecht in acht:

- **Objectiviteit:** De gestelde eisen en criteria om te bepalen of een inschrijver geschikt is, moeten relevant zijn voor de te verstrekken opdracht.
- **Non-Discriminatie** Discriminatie op grond van nationaliteit mag niet.
- **Transparantie:** De gevolgde procedure dient navolgbaar (en dus controleerbaar) te zijn. Dit is een logisch uitvloeisel van het beginsel van gelijke behandeling. Normaal zorgvuldige en oplettende inschrijvers moeten weten waar ze aan toe zijn.
- **Proportionaliteit (evenredigheid):** De gestelde eisen, voorwaarden en criteria aan de inschrijvers mogen niet onevenredig zijn in verhouding tot het voorwerp van de opdracht.

Waterschap Vechtstromen past het beginsel van proportionaliteit toe bij de te stellen eisen, voorwaarden en criteria aan inschrijvers en inschrijvingen en met betrekking tot de contractvoorwaarden.

Het handboek Inkoop en aanbesteden voorziet in de verdere uitwerking voor de inrichting van de Inkoopfunctie.

b. Algemene beginselen van behoorlijk bestuur

Waterschap Vechtstromen neemt bij zijn inkopen de algemene beginselen van behoorlijk bestuur in acht, zoals het gelijkheidsbeginsel, motiveringsbeginsel, vertrouwensbeginsel.

3.4. Grensoverschrijdend belang

Bij onderhandse aanbestedingen, nationaal openbare aanbestedingen en concessie vindt voorafgaand aan de aanbesteding een objectieve toets plaats of sprake is van een

duidelijk grensoverschrijdend belang. Bij overheidsopdrachten en concessieovereenkomsten met een duidelijk grensoverschrijdend belang past waterschap Vechtstromen de algemene beginselen van het aanbestedingsrecht toe. Overheidsopdrachten en concessieovereenkomsten met een duidelijk grensoverschrijdend belang zijn overheidsopdrachten en concessieovereenkomsten waarbij buiten Nederland gevestigde Ondernemers interesse hebben of kunnen hebben. Dit kan blijken uit de uitgevoerde marktanalyse.

Of een overheidsopdracht of een concessieovereenkomst een duidelijk grensoverschrijdend belang heeft, zal afhangen van verschillende omstandigheden, zoals de waarde van de opdracht, de aard van de opdracht en de plaats waar de opdracht moet worden uitgevoerd.

Voor overheidsopdrachten of concessieovereenkomsten met een duidelijk grensoverschrijdend belang, zal waterschap Vechtstromen een passende mate van openbaarheid in acht nemen. Dit vloeit voort uit het transparantiebeginsel. Een aankondiging van de te verstrekken opdracht zal waterschap Vechtstromen op zijn website plaatsen, publiceren op Tendered en/of in/op andere gebruikelijke media en websites.

3.5. Waardebepaling van een opdracht

Om te kunnen bepalen welke marktbenaderingswijze moet worden gevolgd, dient de totale opdrachtwaarde (excl. BTW) te worden vastgesteld conform de Aanbestedingswet 2012. Hierbij geldt dat de opdrachtwaarde wordt bepaald door alle gelijksoortige behoeften van waterschap Vechtstromen over de gehele contractperiode op te tellen. Waterschap Vechtstromen wordt gezien als één opdrachtgever.

De opdracht mag **niet** in onderdelen worden opgesplitst ('geknipt') met de bedoeling om onder een drempelbedrag te blijven. Dit houdt eveneens in dat een opdracht niet in tijd beperkt mag worden om de hoogte van de kostenraming te kunnen beïnvloeden.

3.6. Mandaat en volmacht

Inkoop vindt plaats met inachtneming van de geldende mandaat- en volmachtregeling van waterschap Vechtstromen. Waterschap Vechtstromen wil slechts gebonden zijn aan verbintenissen en verplichtingen op basis van rechtsgeldige besluitvorming en civielrechtelijke vertegenwoordiging.

3.7. Afwijkingsbevoegdheid

Afwijkingen van dit Inkoop- en aanbestedingsbeleid zijn enkel toegestaan op basis van een deugdelijk gemotiveerd voorafgaand besluit van het Dagelijks bestuur van waterschap Vechtstromen en voor zover een en ander op basis van de geldende regelgeving mogelijk is.

Uitzondering geldt voor spoedeisende gevallen in het kader van calamiteiten. Hiervoor kunnen onderhands enkelvoudig opdrachten worden verleend. Onder spoedeisende omstandigheden wordt verstaan: "omstandigheden waarbij door het niet onverwijld verstrekken van een opdracht schade ontstaat". De enkelvoudig onderhandse opdrachten die verleend mogen worden onder deze bepaling zijn enkel kortdurende opdrachten ter beperking of voorkoming van schade.

Afwijking van de uniforme documenten, zoals omschreven in artikel 3.2. dient voorafgaand ter goedkeuring voorgelegd te worden aan een inkoopadviseur van waterschap Vechtstromen.

3.8. Aanpassen beleid

Wijzigen aan dit Inkoop- en aanbestedingsbeleid zijn een bevoegdheid van het Dagelijks bestuur. Er wordt binnen de waterschappen naar gestreefd om dit inkoop- en aanbestedingsbeleid zo uniform mogelijk te houden.

4. Ethische en ideële uitgangspunten

4.1. Integriteit

a. Waterschap Vechtstromen stelt bestuurlijke en ambtelijke integriteit voorop.

De bestuurders en ambtenaren houden zich aan de vastgestelde gedragscodes. Zij handelen zakelijk en objectief, waardoor bijvoorbeeld belangenverstremming wordt voorkomen.

b. Waterschap Vechtstromen contracteert enkel met integere Ondernemers.

Waterschap Vechtstromen wil enkel zaken doen met integere Ondernemers die zich niet bezighouden met criminele of illegale praktijken. Een toetsing van de integriteit van Ondernemers is bij Inkoop (en aanbesteding) in beginsel mogelijk, bijvoorbeeld door de toepassing van uitsluitingsgronden of het hanteren van de 'Gedragsverklaring Aanbesteden'.

Als er reële vermoedens zijn dat de (veel) te hoge inschrijfbedragen verband houden met onregelmatigheden aan de zijde van de inschrijver(s), zoals vooroverleg en/of prijsafspraken tussen inschrijvers, zal de inkoopende afdeling aan de directie een voorstel voorleggen om daarvan melding te doen bij de Nederlandse Mededingingautoriteit (NMa).

4.2. Duurzaam inkopen

a. Bij inkopen neemt waterschap Vechtstromen milieuaspecten in acht.

Waterschap Vechtstromen heeft een voorbeeldfunctie in het maatschappelijk verkeer. Waterschap Vechtstromen streeft er naar om in 2015 100% duurzaam in te kopen, conform het "Klimaatakkoord Unie en Rijk 2010 – 2020". Duurzaam inkopen is het meenemen van sociale en milieuaspecten in het Inkoopproces.

b. Inkoop vindt op maatschappelijk verantwoorde wijze plaats.

Hierbij spelen onderwerpen als arbeidsreïntegratie, arbeidsomstandigheden en social return.

Waterschap Vechtstromen onderschrijft het belang van Maatschappelijk Verantwoord Ondernemen. Het volgt de ontwikkelingen en zal adequaat reageren op wet- en regelgeving.

4.3. Innovatie

Waterschap Vechtstromen moedigt – daar waar mogelijk – innovatiegericht Inkopen (en aanbesteden) aan. Bij innovatiegericht Inkopen wordt gezocht naar een innovatieve oplossing of laat waterschap Vechtstromen ruimte aan de Ondernemer om een innovatieve oplossing aan te bieden. Het kan bijvoorbeeld gaan om een volledig nieuwe innovatieve oplossing, maar ook om de verdere ontwikkeling van de eigenschappen van een bestaand 'product'.

5. Economische uitgangspunten

5.1. Product- en/of Marktanalyse

- a. Inkoop vindt plaats op basis van een voorafgaande product- en marktanalyse, tenzij dit gelet op de waarde of de aard van de opdracht niet wordt gerechtvaardigd.**

Waterschap Vechtstromen acht het van belang om de markt te kennen door – indien mogelijk – een product en/of marktanalyse uit te voeren. Een productanalyse leidt tot inzicht in de aard van het 'product' en de relevante markt(vorm). Een marktanalyse leidt tot het inzicht in de relevante markt(vorm), de Ondernemers die daarop opereren en hoe de markt- en mogelijke machtsverhoudingen zijn (bijvoorbeeld: kopers- of verkopersmarkt). Een marktconsultatie met Ondernemers kan onderdeel uitmaken van de marktanalyse.

5.2. Onafhankelijkheid en keuze voor de ondernemersrelatie

- a. Waterschap Vechtstromen acht een te grote afhankelijkheid van Ondernemers niet wenselijk.**

Waterschap Vechtstromen streeft naar onafhankelijkheid ten opzichte van Ondernemers (Contractanten) zowel tijdens als na de contractperiode. Waterschap Vechtstromen moet in beginsel vrij zijn in het maken van keuzes bij haar Inkoop (waaronder de keuze van Ondernemer(s) en Contractant(en)), maar ook vanwege de naleving van de (Europese) wet- en regelgeving.

- b. Waterschap Vechtstromen kiest voor de meest aangewezen ondernemersrelatie.**

Gedurende de contractperiode kan bij de Contractant afhankelijkheid ontstaan van waterschap Vechtstromen door bijvoorbeeld de te behalen doelstellingen, resultaten, productontwikkelingen (innovatie) of het creëren van prikkels. Waterschap Vechtstromen kiest in dat geval voor de meest aangewezen ondernemersrelatie. De mate van (on)afhankelijkheid in een ondernemersrelatie wordt onder andere bepaald door de financiële waarde van de opdracht, switchkosten, mate van concurrentie in de sector (concentratiegraad) en beschikbaarheid van alternatieve Ondernemers.

5.3. Lokale economie en MKB

a. Waterschap Vechtstromen heeft oog voor de lokale economie, zonder dat dit tot enigerlei vorm van discriminatie van Ondernemers leidt.

In gevallen waar een enkelvoudig onderhandse Offerteaanvraag en/of een meervoudig onderhandse Offerteaanvraag volgens de geldende wet- en regelgeving is toegestaan, kan rekening worden gehouden met de lokale economie en lokale Ondernemers. Discriminatie moet daarbij worden voorkomen en waterschap Vechtstromen moet niet onnodig regionale, nationale, Europese of mondiale kansen laten liggen. *'Local sourcing'* kan bijdragen aan de doelmatigheid van de Inkoop.

b. Waterschap Vechtstromen heeft oog voor het midden- en kleinbedrijf (MKB).

Uitgangspunt is dat alle Ondernemers gelijke kansen moeten krijgen. Waterschap Vechtstromen houdt echter bij zijn inkopen de mogelijkheden voor het midden- en kleinbedrijf in het oog. Dit kan waterschap Vechtstromen doen door gebruik te maken van percelen in aanbestedingen, het toestaan van het aangaan van combinaties en onderaanneming, het verminderen van de lasten en het voorkomen van het hanteren van onnodig zware selectie- en gunningscriteria.

5.4. Samenwerken

Waterschap Vechtstromen hanteert als uitgangspunt dat het oog heeft voor samenwerking bij inkopen. Dit geldt zowel voor samenwerken binnen de eigen organisatie als voor samenwerken met andere Waterschappen of aanbestedende diensten. Deze samenwerkingsverbanden m.b.t. de inkoop samenwerking kunnen structureel zijn of incidenteel, maar hebben alle ten doel om door middel van samenwerking inkoopvoordelen voor alle waterschappen te realiseren. De samenwerking leidt niet tot het onnodig clusteren van opdrachten.

Waterschap Vechtstromen onderzoekt momenteel de mogelijkheid om met de waterschappen Rijn en IJssel, Groot Salland en Reest en Wieden, Zuiderzeeland in shared services Waterkracht samen te gaan werken op het gebied van inkoop.

5.5. Bepalen van de inkoopprocedure

Bij het bepalen van de inkoopprocedure hanteert waterschap Vechtstromen de volgende methode:

Waterschap Vechtstromen zal – met inachtneming van de Gids Proportionaliteit – bij de onderstaande bedragen de volgende procedures hanteren, tenzij blijkt dat dit niet aansluit bij het type Inkoop en het karakter van de markt waarin de Ondernemers opereren. In dat laatste geval kan waterschap Vechtstromen ook kiezen voor een andere procedure, aangezien het voor bepaalde inkopen niet te kwantificeren is in een vast bedrag.

Afwijking van de procedures uit het onderstaande schema drempelbedragen vereist voorafgaande goedkeuring van de Secretaris-Directeur voor zover er geen Europese drempels worden overschreden. Afwijking van de procedures die gelden voor Europese aanbestedingen zijn slechts onder bijzondere omstandigheden toegestaan en vereisen voorafgaande goedkeuring van het Dagelijks bestuur.

Zie voor een nadere uitwerking het Handboek inkoop en aanbesteden.

Schema drempelbedragen van inkoopprocedures

| <i>(Bedragen zijn exclusief BTW)</i> | Werken | Leveringen | Diensten |
|--------------------------------------|---------------------------|----------------------|----------------------|
| Enkelvoudig | Tot € 150.000 | Tot € 50.000 | Tot € 50.000 |
| Meervoudig | € 150.000 - € 1.500.000 | € 50.000 - € 207.000 | € 50.000 - € 207.000 |
| Nationaal | € 1.500.000 - € 5.186.000 | | |
| Europees | Vanaf € 5.186.000 | Vanaf € 207.000 | Vanaf € 207.000 |

B- diensten²

Voor B- diensten geldt een verlicht regime. Waterschap Vechtstromen zal voor B- diensten in principe het verlicht regime toepassen maar kan altijd voor een zwaarder regime kiezen. Voor deze zogenoemde B-diensten geldt een uitzondering, omdat wordt aangenomen dat het niet-Europees aanbesteden van deze diensten de mededinging tussen lidstaten niet wezenlijk beïnvloedt. Voorbeelden hiervan zijn diensten op het gebied van onderwijs, gezondheidszorg en arbeidsbemiddeling. Voor deze opdrachten hoeft geen volledige EU-procedure gevolgd te worden.

Enkelvoudig onderhandse Offerteaanvraag

Waterschap Vechtstromen vraagt minimaal aan één Ondernemer een Offerte.

² Op de website van PIANOo staan de verschillende categorieën van B-diensten (zie <http://www.pianoo.nl/metrokaart/wat-zijn-ia-ib-diensten>) opgesomd. De opsomming komt uit de Europese Aanbestedingsrichtlijn 2004/18/EG.

Meervoudig onderhandse Offerteaanvraag

Waterschap Vechtstromen vraagt ten minste aan drie Ondernemers en ten hoogste aan vijf Ondernemers³ een Offerte en is in staat de keuze van de uitgenodigde ondernemers te motiveren, indien daartoe een verzoek komt.

Nationaal aanbesteden

Onder de (Europese) drempelbedragen zal waterschap Vechtstromen conform het Schema drempelbedragen van inkoopprocedures nationaal aanbesteden. Waterschap Vechtstromen zal voorafgaand aan de opdrachtverlening een aankondiging plaatsen.

Europees aanbesteden

Boven de (Europese) drempelbedragen zal waterschap Vechtstromen in beginsel Europees aanbesteden, tenzij dit in een bepaald geval niet nodig is op grond van de geldende wet- en regelgeving.

5.6. Raming en financiële budget

Inkoop vindt plaats op basis van een deugdelijke en objectieve voorafgaande schriftelijke raming van de overheidsopdracht of raamovereenkomst. De raming is ook van belang om de financiële haalbaarheid van de opdracht te bepalen. Waterschap Vechtstromen wil niet het risico lopen dat verplichtingen niet nagekomen kunnen worden.

5.7. Eerlijke mededinging en commerciële belangen

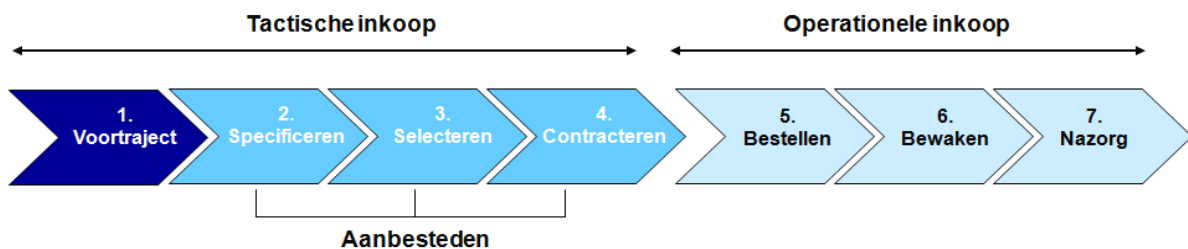
Waterschap Vechtstromen bevordert eerlijke mededinging. De betrokken Ondernemers moeten een eerlijke kans krijgen om de opdracht gegund te krijgen. Door proportioneel, objectief, transparant en non-discriminerend te handelen, bevordert waterschap Vechtstromen een eerlijke mededinging. Dit zal bijdragen aan het in stand houden van een gezonde marktwerking (ook op de lange termijn). Waterschap Vechtstromen wenst geen Ondernemers te betrekken die de mededinging vervalsen.

³ Deze aantallen komen uit de Gids Proportionaliteit.

6. Organisatorische uitgangspunten

6.1. Inkoopproces

Het inkoopproces bestaat uit verschillende fasen, startend vanaf het voortraject.



| <u>Stap</u> | <u>Fase Inkoopproces</u> | <u>Toelichting</u> |
|-------------|--------------------------|---|
| 1. | Voortraject | <ul style="list-style-type: none">- Bepalen van inkoopbehoefte- Bepalen van het aanbod (bijv. via bedrijfskolom-, product- en marktanalyse- Raming en bepalen van het financiële budget- Keuze inkoopprocedure of aanbestedingsprocedure |
| 2. | Specificeren | <ul style="list-style-type: none">- Opstellen van eisen en wensen- Omschrijven van de opdracht- Opstellen Offerteaanvraag |
| 3. | Selecteren | <ul style="list-style-type: none">- Eventuele voorselectie leveranciers- Bekendmaking opdracht via verzenden van de Offerteaanvraag, de website of TenderNed- Offertes evalueren- Nader onderhandelen (indien mogelijk op grond van aanbestedingsregelgeving)- Gunning aan winnende Inschrijver |
| 4. | Contracteren | <ul style="list-style-type: none">- Informeren afgewezen leveranciers- Teken (raam) overeenkomst met winnende Inschrijver (Contractant)- Registreren getekende overeenkomst |
| 5. | Bestellen | <ul style="list-style-type: none">- Uitvoeren van de opdracht- Eventueel met het doen van bestellingen |

- 6. Bewaken**
 - Bewaken termijnen
 - Controleren nakoming afgesproken prestaties
 - Tijdige betaling facturen

- 7. Nazorg**
 - Beheren van de overeenkomst, bijvoorbeeld prijsindexeringen, looptijd
 - Evalueren overeenkomst met Contractant

6.2. Inkoop in de organisatie

De inkoopfunctie bij waterschap Vechtstromen is georganiseerd volgens het gecoördineerde inkoopmodel.

Deze werkwijze zal worden vastgelegd in een handboek Inkoop en Aanbesteden met daarin opgenomen eenduidige procedures, richtlijnen en hulpmiddelen voor het inkopen van werken, leveringen en diensten.

6.3. Verantwoordelijken

Inkoop wordt concreet uitgevoerd door het ambtelijk apparaat. De budgethouders zijn eindverantwoordelijk voor een doelmatig en rechtmatige wijze van inkopen van de diensten/ leveringen en werken die binnen hun budget worden ingekocht.

Binnen de verdeling van portefeuilles in het Dagelijks bestuur berust de bestuurlijk verantwoordelijkheid voor inkoop en aanbesteden op dit moment bij [...].