

Aan Döhler Roggel B.V.
T.a.v. de heer J. Breukelaar
Kunneweg 9
6088 NV Roggel

Ons kenmerk WABO-2013-354
Uw kenmerk
BSN nummer 800728348
Behandeld door H. van Roij
Doorkiesnummer (0475) 85 97 20
E-mail h.vanroij@leudal.nl

Telefoon 0475 - 85 90 00

Fax 0475 - 85 99 22

E-mail info@leudal.nl

Internet www.leudal.nl

Datum 31 maart 2014

Verzenddatum

Onderwerp Begeleidend schrijven ontwerp omgevingsvergunning

31 MRT 2014

Geachte heer Breukelaar,

Op 11 december 2013 hebben wij een aanvraag omgevingsvergunning ontvangen voor het bouwen van diverse bouwwerken op het adres Kunneweg 9 in Roggel. De aanvraag is geregistreerd onder nummer WABO-2013-354. Over de voortgang van de behandeling van deze aanvraag berichten wij u als volgt.

Besluit omgevingsvergunning

Wij hebben een ontwerpbesluit genomen op de aanvraag. Om misverstanden te voorkomen adviseren wij u deze vergunning en het bijgevoegde informatieblad zorgvuldig door te nemen.

Betaling leges

Voor het in behandeling nemen van een aanvraag is men op grond van de legesverordening leges verschuldigd. De nota hiervoor kunt u binnenkort tegemoet zien. Een milieuactiviteit is legesvrij.

Nadere informatie

Voor nadere informatie kunt u contact opnemen met de behandelend ambtenaar H. van Roij, telefoonnummer (0475) 85 97 20.

Hoogachtend,
Namens burgemeester en wethouders van Leudal,



H. van Roij
Senior beleidsmedewerker milieu

Bijlagen:

- Omgevingsvergunning met bijhorende stukken;
- Informatieblad.

ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Beschikking van burgemeester en wethouders van Leudal op een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het bouwen van diverse bouwwerken

Naam aanvrager: Döhler Roggel B.V.
Kunneweg 9
6088 NV Roggel

Ontvangen op: 11 december 2013

Bouwlocatie-/activiteitenadres: Kunneweg 9 in Roggel
Kadastrale gemeente Roggel, sectie H, nr. 342, 429, 430,
1458, 1459, 1032 en 1639

Omschrijving project: het bouwen van diverse bouwwerken

Kenmerk: WABO-2013-354

Het project bestaat uit de volgende activiteit(en):

- Het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1.1.a Wabo);
- Het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening (artikel 2.1.1.c Wabo);
- Het milieuneutraal veranderen van een inrichting (artikel 3.10, lid 3 Wabo).

Procedure

De omgevingsvergunning is met de uitgebreide procedure voorbereid (paragraaf 3.3 Wabo).

Beschikking

Gelet op paragraaf 2.1 en 2.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en gelet op bijgevoegde overwegingen besluiten wij de gevraagde omgevingsvergunning onder de genoemde voorschriften te verlenen.

De bijgevoegde en gewaarmerkte documenten maken deel uit van de omgevingsvergunning.

Ondertekening

De bevoegdheid tot het nemen van dit besluit is geregeld in de mandaatregeling gemeente Leudal. Deze regeling is vastgesteld op 9 april 2013.

Heythuysen, 31 maart 2014
Namens burgemeester en wethouders van Leudal,



mw. drs. M.H. Bronkhorst-van Heel
Teamleider Milieu, Bouwen en Wonen (plv.)

Datum
Ons kenmerk

31 maart 2014
WABO-2013-354

Bijlagen:

- A: Procedureel;
- B: Voorschriften;
- C: Overwegingen;
- D: Bezwaar of beroep;
- E: Informatieblad.

A. PROCEDUREEL

Bevoegd gezag

Wij zijn het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen. Dit maken wij op uit bovenstaande projectbeschrijving en uit het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Vooroverleg

Aan het indienen van deze aanvraag is vooroverleg aan voorafgegaan. De vooroverleggesprekken hebben plaatsgevonden op 16 september 2013 en 30 september 2013. Hiervan is een schriftelijk verslag gemaakt.

Ontvankelijkheid

In artikel 2.8 van de Wabo staat dat er regels worden opgesteld met betrekking tot de wijze waarop de aanvraag van een omgevingsvergunning geschiedt en de gegevens en bescheiden die de aanvrager van een aanvraag om een omgevingsvergunning moet indienen om tot een volledige aanvraag te komen. De bedoelde regels zijn uitgewerkt in het Besluit omgevingsrecht (Bor) en in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Uw aanvraag is getoetst aan bovengenoemde indieningsvereisten. Daarbij is gebleken dat een aantal gegevens niet is aangeleverd. Op 10 februari 2014 hebben wij u schriftelijk in de gelegenheid gesteld om de ontbrekende gegevens vóór 31 maart 2014 aan te leveren. We hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 7 maart 2014. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met de aanvulling voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Ter inzage legging

Vanaf 3 april tot en met 14 mei 2014 ligt het ontwerpbesluit ter inzage en wordt eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen.

Verklaring van geen bedenkingen

In dit kader hebben wij op 27 november 2013 een exemplaar van de conceptaanvraag toegezonden aan de Raad van de gemeente Leudal met het verzoek om binnen 2 weken te reageren. Van de Raad hebben wij naar aanleiding van dit verzoek géén reactie ontvangen, zodat op grond van het aanwijzingsbesluit van de Raad van 15 februari 2011 ten behoeve van onderhavige aanvraag geen 'verklaring van geen bedenkingen' is vereist.

B. VOORSCHRIFTEN

Bouwen (artikel 2.1.1.a Wabo):

- de aandachtspunten van het bijgevoegde informatieblad dienen te worden nageleefd c.q. te worden uitgevoerd;
- ten aanzien van de constructieve gegevens is het bouwplan op hoofdlijnen getoetst. De gedetailleerde constructieve gegevens dienen uiterlijk drie weken voor de aanvang van het desbetreffende onderdeel van het werk aan het team Milieu, Bouwen en Wonen te worden overgelegd. Met de uitvoering van de desbetreffende en daarmee samenhangende onderdelen mag niet worden begonnen, voordat de constructieve tekeningen en berekeningen door het team Milieu, Bouwen en Wonen zijn gezien.

Het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening (artikel 2.1.1.c Wabo):

- De landschappelijke inpassing die onderdeel uitmaakt van omgevingsvergunning nr. 2012-16, verleend op 27 november 2012, wordt ook gezien als tegenprestatie voor deze vergunning en zal onder dezelfde voorwaarden moeten worden gerealiseerd.

Het milieuneutraal veranderen van een inrichting (artikel 3.10, lid 3 Wabo).

- De voorschriften van de onderliggende omgevingsvergunning nr. 2012-16 van 27 november 2012 zijn van overeenkomstige toepassing op onderhavige aangevraagde verandering.

C. OVERWEGINGEN

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

Het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1.1.a Wabo):

Welstand

De commissie ruimtelijke kwaliteit heeft op 17 oktober 2013 uw bouwplan getoetst. De commissie is van mening dat het plan voldoet aan de criteria van de welstandsnota Leudal, waardoor het plan voldoet aan redelijke eisen van welstand. Wij nemen het advies van de commissie ruimtelijke kwaliteit over.

Bouwbesluit en Bouwverordening

Wij hebben uw aanvraag getoetst aan het Bouwbesluit 2012 en aan de gemeentelijke Bouwverordening. U heeft met de door u ingediende gegevens aannemelijk gemaakt dat uw aanvraag voldoet aan de voorschriften.

Bodemverontreiniging

Voor het bouwen van een bouwwerk is volgens artikel 8, lid 3 van de Woningwet geen onderzoek naar de verontreiniging van de bodem vereist, omdat er bij de te bouwen bouwwerken geen sprake is van het verblijven van mensen.

Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening (artikel 2.1.1.c Wabo):

Bestemmingsplan

Het plan is gesitueerd in de beheersverordening Buitengebied Leudal, juncto bestemmingsplan buitengebied Roggel en Neer. Het perceel heeft de bestemming "Agrarisch gebied". Het plan is in strijd met artikel 8, lid 1 van het bestemmingsplan omdat:

- Het project betreft een uitbreiding met bouwwerken die binnen de bestemming Agrarisch gebied en de verleende omgevingsvergunning nummer 2012-16 van 27 november 2012 niet zijn toegestaan c.q. zijn opgenomen.

Afwijking ex artikel 2.12, lid 1a, 3° Wabo (uitgebreide buitenplans afwijkingsbesluit)

In het geval van strijdigheid zoals aangegeven in artikel 2.10.1. c van de Wabo wordt op grond van artikel 2.10, lid 2 van de Wabo een aanvraag omgevingsvergunning mede aangemerkt als een verzoek om afwijking van het bestemmingsplan of beheersverordening. De omgevingsvergunning kan alleen worden verleend als de volgende procedure wordt gevolgd:

Artikel 2.12, lid 1, 3° van de Wabo geeft ons de mogelijkheid van het bestemmingsplan af te wijken indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke onderbouwing en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. Voor deze aanvraag is een goede ruimtelijke onderbouwing versie d.d. 29 november 2013 aangeleverd. Deze is geregistreerd onder IDN: NL.IMRO.1640.OV13RoKunneweg9-VG01, welke tevens als bijlage bij dit besluit is gevoegd en geacht wordt onderdeel uit te maken van dit besluit. Hiermee kunnen wij met toepassing van artikel 2.12, lid 1, 3° van de Wabo voor de activiteit afwijken van het bestemmingsplan.

Motivering

Aan het afwijken van de regels van het bestemmingsplan wordt medewerking verleend omdat dit een uitbreiding betreft van een bedrijf dat als economisch speerpunt is aangehaald in de toekomstvisie 'Leven in Leudal'.

Deze uitbreiding past in de structuurvisie en is ruimtelijk inpasbaar. Het project wordt tevens gerealiseerd op gronden die middels een omgevingsvergunning aangemerkt zijn voor bedrijfsdoeleinden. De bedrijfsbestemming wordt hierdoor niet vergroot.

Het landschappelijk inpassingsplan, dat onderdeel uitmaakt van de omgevingsvergunning van 27 november 2012, is door de commissie ruimtelijke kwaliteit als voldoende beoordeeld voor deze uitbreiding.

Het milieuneutraal veranderen van een inrichting (artikel 3.10, lid 3 van de Wabo):

Voor de inrichting is door de gemeente Leudal op 27 november 2012 de omgevingsvergunning met kenmerk 2012-16 verleend. De bedrijfsvoering van de totale inrichting is te herleiden naar de volgende categorieën van bijlage 1 van het Bor:

- Categorie 1.1 onder a: inrichting waar één of meer elektromotoren aanwezig zijn met een vermogen of een gezamenlijk vermogen groter dan 1,5 kiloWatt;
- Categorie 1.1 onder c: inrichting waar één of meer voorzieningen of installaties aanwezig zijn voor het verstoken van brandstoffen met een thermisch vermogen of een gezamenlijk vermogen groter dan 130 kiloWatt;
- Categorie 2.1 onder a: het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van gassen en gasmengsels;
- Categorie 4.1 onder a: het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van stoffen en preparaten die zijn ingedeeld krachtens het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen en preparaten in een categorie als bedoeld in artikel 9.2.3.1, tweede lid van de Wet milieubeheer (Wm);
- Categorie 4.1 onder d: het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van geur- of smaakstoffen;
- Categorie 5.1: het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van zeer licht ontvlambare, licht ontvlambare, ontvlambare of brandbare vloeistoffen;
- Categorie 9.1 onder : het vervaardigen of bewerken van voedingsmiddelen, genotmiddelen of grondstoffen daarvoor.

Toetsing milieuneutrale of -vriendelijke verandering

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieuvriendelijke of milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

1. de verandering niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
2. de verandering niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
3. geen aanleiding bestaat tot het opstellen van een milieueffectrapport.

Ad 1

De verandering niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan

Bij het beoordelen van de aanvraag hebben wij, gelet op de gevolgen die de inrichting voor het milieu volgens de geldende omgevingsvergunning reeds mag veroorzaken de volgende relevante milieu-essentie betrokken:

- afvalwater;
- energie;
- geluid;
- geur;
- lucht;
- veiligheid.

De verandering betreft het plaatsen van een afvalwaterzuiveringsinstallatie (hierna AWZI), opslagtanks (12 stuks) en een zuurstoftank. De AWZI alsmede de zuurstoftank zijn reeds in vigerende omgevingsvergunning 2012-16 van 27 november 2012 vergund.

Afvalwater

Met de plaatsing van de anaerobe AWZI wordt het afvalwater voor circa 80% met betrekking tot het chemisch zuurstofverbruik gezuiverd. De hoeveelheid afvalwater zal niet veranderen.

Energie

Van de biomassa die bij de awzi vrijkomt wordt biogas geproduceerd. Dit biogas wordt binnen de inrichting gebruikt voor de reeds bestaande stoomketel. Zodoende zal het energieverbruik afnemen.

Geluid

Met de plaatsing van de opslagtanks worden geen extra relevante geluidsbronnen gerealiseerd. Het aantal vervoersbewegingen neemt niet toe ten opzichte van de vigerende omgevingsvergunning. Vanuit het geluidaspect bestaan geen belemmeringen voor de voorgenomen veranderingen.

Geur / lucht

De beoogde anaerobe AWZI betreft een gesloten systeem, waarbij het gevormde methaangas middels een gesloten gasopslag en gasleiding als bijstook in de bestaande stoomketel worden gebruikt. In geval van calamiteiten wordt het methaangas middels een (nood-)flare afgefakkeld.

Het aantal vervoersbewegingen neemt niet toe ten opzichte van de vigerende omgevingsvergunning. De voorgenomen wijzigingen leiden niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. Vanuit het aspect luchtkwaliteit bestaan geen belemmeringen voor de voorgenomen veranderingen.

Veiligheid

De AWZI werkt met een gasopslag die separaat buiten de voorziening is gesitueerd. Aangezien de gasopslagruimte voldoet aan de eisen van de richtlijnen uit de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) is er geen sprake van een risicocontour. Er worden zodanige voorzieningen getroffen dat explosiegevaar te allen tijde wordt voorkomen. De inrichting beschikt over een actuele ATEX-rapportage.

Door de wijziging ontstaan geen grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan die volgens de vigerende omgevingsvergunning zijn toegestaan. De voorgenomen wijzigingen hebben geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu. De toetsing aan de diverse milieu-compartimenten geeft dit aan.

Ad 2

De verandering niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.

Door de veranderingen ontstaat geen andere inrichting dan waarvoor reeds vergunningen zijn verleend. Deze vergunningen zijn in hoofdzaak verleend voor een inrichting zoals aangegeven in categorie 9.1.d: het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van voedingsmiddelen, genotmiddelen of grondstoffen daarvoor.

De inrichting komt niet in een andere categorie terecht door deze wijziging. De aard van de inrichting blijft dan ook hetzelfde. Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

Ad 3

Geen aanleiding bestaat tot het opstellen van een milieueffectrapport.

De voorgenomen wijziging van de activiteit komt noch voor in Bijlage C noch in bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage. De activiteit is derhalve noch m.e.r.-plichtig noch m.e.r.-beoordelingsplichtig. Voor de wijziging bestaat geen verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer.

Conclusie toetsing

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde veranderingen voldoen aan de voorwaarden uit artikel 3.10 lid 3 van de Wabo.

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal wijzigen van een inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.