

Besluit op grond van de Waterwet

Beschikking nummer: Z-131911

1 Aanhef

Het dagelijks bestuur van waterschap Velt en Vecht heeft op 18 november 2013 een aanvraag ontvangen van EVI Nederland V.O.F., Vosmatenweg 7, 7742 SX te Coevorden. In de aanvraag wordt verzocht om vier lozingseisen van vergunning met kenmerk 2011-144 te wijzigen. De aanvraag hebben wij geregistreerd onder Z-131911.

Per 2 januari 2014 is het waterschap Velt en Vecht opgegaan in waterschap Vechtstromen. De vergunning wordt daarom door waterschap Vechtstromen, als zijnde het bevoegd gezag over deze lozing, afgegeven.

De aanvraag omvat het aanvraagformulier voor de watervergunning met de volgende bijlagen:

- Bijlage 1 Projecttoelichting aanvraag verruiming lozingseisen EVI Nederland V.O.F., d.d. 26 november 2013;
- Bijlage 2 Emissie-immissietoets EVI, d.d. 26 november 2013;
- Bijlage 3 Wateranalyses zandafgraving Laar, d.d. xx maand jaar;
- Bijlage 4 Plan van aanpak Helofytenfilter;
- Bijlage 5 EVI aanvraag ruimere lozingseisen, statistische analyse, d.d. 26 juni 2013;
- Bijlage 6 Quickscan grondwateronttrekking industrieterrein Holwert Zuid.

2 Conclusie

De doelstellingen en de belangen zoals bedoeld in artikel 2.1 en artikel 6.11, eerste lid, van de Waterwet, worden door de voorschriften in deze vergunning gewaarborgd. Op grond van de overwegingen bestaan er daarom geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

3 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet (Wtw), het Waterbesluit, de Waterregeling, Invoeringswet Waterwet, Algemene wet bestuursrecht (Awb), Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling (Mor), het Activiteitenbesluit en –regeling milieubeheer, Waterbeheerplan 2010-2015 en de in deze vergunning vermelde overwegingen heeft het waterschap besloten:

- I. Aan EVI Nederland V.O.F., gevestigd aan Vosmatenweg 7 te Coevorden, hierna te noemen “vergunninghouder”, de gevraagde wijzigingen van de watervergunning met kenmerk 2011-144 te verlenen;
- II. De aanvraag inclusief bijlagen onderdeel uit te laten maken van de vergunning;
- III. Met het oog op de in artikel 2.1 en artikel 6.11, eerste lid, van de Waterwet genoemde doelstellingen aan deze vergunning voorschriften te verbinden:

4 Ondertekening

Het dagelijks bestuur van Waterschap Vechtstromen,
namens deze,
de teamleider Toetsen en Vergunnen

D. Santing

Een afschrift van dit besluit is gezonden aan:

- het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Coevorden;
- Het College van Gedeputeerde Staten van de Provincie Drenthe.

5 Voorschriften

Voorschrift 4

2a Tabel 1 van watervergunning met kenmerk 2011-144 te wijzigen in onderstaand tabel 1a.

Tabel 1a

Ter plaatse van controlevoorziening	parameter	Concentratie in een volumeproportionele etmaalmonster	
CV1	Chemisch zuurstof verbruik	54	mg/l
	Biologisch zuurstof verbruik	5	mg/l
	Onopgeloste bestanddelen	20	mg/l
	Stikstof (totaal)	5,96	mg/l
	Fosfaat (totaal)	1,0	mg/l
	Silicaat	60	mg/l
	Chloride	420	mg/l
	Sulfaat	310	mg/l
	Calcium	230	mg/l
	Chroom	0,0083	mg/l
	Kalium	11,0	mg/l
	Magnesium	16,0	mg/l
	Mangaan	0,25	mg/l
	Zink	0,055	mg/l
	IJzer	2,5	mg/l

3a De eisen genoemd in het derde lid van voorschrift 4 van watervergunning met kenmerk 2011-144 aan te vullen met:

- De temperatuur mag niet hoger zijn dan 28 graden Celsius.

6 Aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op het brengen van stoffen, afkomstig van EVI Nederland V.O.F. (hierna EVI), gelegen aan de Vosmatenweg 7 te Coevorden, in het Coevorden-Vecht kanaal.

Aanleiding

EVI te Coevorden is een inrichting voor het inzamelen en verbranden van afvalstoffen en het opwekken van elektriciteit. De inrichting is gelegen op het Europark te Coevorden op de grens tussen Nederland en Duitsland. Op het Duitse deel is de verbrandingsinstallaties gevestigd en op het Nederlandse deel de energiecentrale.

Bij het opwekken van energie komt restwarmte vrij die via een koeltoren (natte recirculatie koelsysteem) wordt afgekoeld. Door indamping neemt de concentratie aan stoffen in het koelwater toe. Om het koelwater op voldoende kwaliteit te houden wordt grondwater en regenwater gebruikt in combinatie met zuiveringstechnieken als ultrafiltratie/omgekeerde osmose (hierna UF/RO) en zandfiltratie. Het koelwater tezamen met UF/RO concentraat wordt uiteindelijk geloosd op het Coevorden-Vechtkanaal. Bij de vergunningaanvraag uit 2011 is een inschatting gemaakt van de samenstelling van het afvalwater op basis van beperkte aantal analyses. Op dit moment blijkt voor de stoffen onopgeloste stoffen, chloride, ijzer en mangaan de gehalten te laag zijn ingeschat. Met name de kwaliteit van het grondwater verslechterd na langere bedrijfstijd van de bron. Om toch aan de lozingseisen te voldoen gebruikt EVI, naast grondwater en regenwater, Nederlands drinkwater als koelwater. Dit is geen duurzaam en doelmatig gebruik van water en daarom verzoekt EVI om ruimere lozingseisen.

EVI is verder voornemens om de dosering van Aquatop C-3697 te verminderen. De verwachting is dat het biologisch zuurstof verbruik (hierna BZV) van het afvalwater groter zal zijn. Hiertoe vraagt EVI om een ruimere lozingseis voor BZV.

7 Overwegingen

Een vergunning kan worden verleend indien de doelstellingen van het waterbeheer, zoals bedoeld in artikel 2.1 en 6.11 van de Waterwet zich niet tegen vergunningverlening verzetten en door het verbinden van voorschriften of beperkingen de belangen van het waterbeheer voldoende worden beschermd.

Artikel 2.1 en 6.11 geven de algemene doelstellingen die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer, te weten:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste; in samenhang met
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen en de doelmatige werking van de zuiveringstechnische werken.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt verleend indien de vergunning verenigbaar is met deze doelstellingen en indien de belangen van het waterbeheer voldoende worden beschermd door de aan de vergunning verbonden voorschriften of beperkingen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd door middel van normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door

watersystemen. Dit is nader uitgewerkt in de Waterwet en in aanvullende regelgeving, zoals de waterbeheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet. De aldus vastgestelde normen en beleid zijn richtinggevend bij de toetsing.

7.1 Beschrijving wettelijk kader

Richtlijn industriële emissies (RIE)

De RIE-richtlijn (Europese Richtlijn 2010/75/EU) betreffende geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging) verplicht lidstaten van de Europese Unie om grote milieuvervuilende bedrijven te reguleren middels een integrale vergunning gebaseerd op de “best beschikbare techniek” (BBT). In Nederland is de richtlijn in de Wm en de Wtw geïmplementeerd.

Zowel BREF's (BAT Reference documents), eindconcept-BREF's als de BBT-conclusies, moeten worden beschouwd als documenten die een beschrijving bevatten van vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd.

Europese Kaderrichtlijn Water

Vanuit de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) geldt de verplichting dat wettelijk wordt vastgelegd dat aan wateren op nationaal en regionaal niveau ecologische doelen en chemische normen worden toegekend.

Activiteitenbesluit en –regeling milieubeheer

Voor alle inrichtingen (ook voor de RIE-plichtige bedrijven) is het Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing. Op grond van dit besluit vervalt voor bepaalde activiteiten de vergunningplicht en gelden algemene regels. In de Activiteitenregeling milieubeheer zijn onderdelen van de algemene regels nader uitgewerkt of ingevuld.

Nationaal beleid ten aanzien van emissies

Het Nationaal Waterplan houdt vast aan de leidende beginselen van het emissiebeleid zoals dat in de tweede helft van de vorige eeuw is ingezet: vermindering van de verontreiniging en het stand-still-beginsel. Voor het waterkwaliteitsbeheer heeft daarnaast KRW een grote sturende betekenis. De KRW vereist dat alle Europese lidstaten streven naar een goede kwaliteit van alle waterlichamen. Deze algemene doelstelling is nader uitgewerkt in het Besluit kwaliteitseisen en monitoring water (Bkmw) met o.a. milieukwaliteitseisen. De milieukwaliteitseisen houden in dat voor oppervlaktewaterlichamen en grondwaterlichamen een goede watertoestand bereikt moet worden. Voor de prioritare stoffen zijn de normen uit de Bkmw van toepassing. Voor de specifieke verontreinigde stoffen zijn de normen uit de regeling monitoring kaderrichtlijn water van toepassing.

Voor de chemische watertoestand blijven het huidige vergunningenbeleid en de vigerende algemene regels uitgangspunt voor de beoordeling van puntbronnen. Het brongerichte beleid is overeenkomstig de KRW ook gericht op het voorkomen of beperken van emissies van puntbronnen en diffuse bronnen. Lozingen van stoffen zijn alleen toegestaan wanneer de beste beschikbare technieken zijn toegepast en indien aan de toepasselijke emissiegrenswaarden is voldaan. Bij de vergunningverlening op grond van de Waterwet worden lozingen van stoffen getoetst aan de goede watertoestand van

oppervlaktewater met de emissie-immissietoets, om onaanvaardbare lokale verontreiniging te voorkomen.

Regionaal beleid ten aanzien van emissies

Het Waterbeheerplan Velt en Vecht 2010-2015 beschrijft het beleid voor alle taakgebieden van Waterschap Velt en Vecht. Het Waterbeheerplan is een doorvertaling van het provinciaal Waterplan 2010-2015 en de Omgevingsvisie van de provincie Drenthe. Het plan geeft aan welke doelen het waterschap nastreeft en benoemt de maatregelen om deze doelen te bereiken. Dit kunnen feitelijke maatregelen zijn, zoals de vervanging van harde oevers door natuurlijke oevers ter verbetering van de ecologische toestand. Maar ook brongerichte maatregelen, gericht om verontreiniging van water uit puntbronnen of diffuse bronnen tegen te gaan met het oog op de chemische watertoestand. Uitgangspunt van het Waterbeheerplan Velt en Vecht 2010-2015 is dat in beginsel aan de eisen van de gebruiksfuncties wordt voldaan wanneer de basisfuncties veiligheid, voldoende water en schoon & gezond water op orde zijn. Voor de functies drinkwater, natuur en zwemwater gelden echter aanvullend op de basiskwaliteit wettelijke eisen voor de waterkwaliteit en/of het gebruik van de betreffende gebieden die voortvloeien uit Europese verplichtingen.

Beleid ten aanzien van stoffen en preparaten

Het te lozen afvalwater kan ook grond- en hulpstoffen bevatten. Voor een goede uitvoering van het waterkwaliteitsbeleid is het noodzakelijk om inzicht te hebben in de mate waarin de in het oppervlaktewaterlichaam te brengen grond- en hulpstoffen, tussen- en eindproducten een potentieel gevaar vormen voor het aquatisch milieu. In mei 2000 is hiervoor door de Commissie Integraal Waterbeheer (CIW) de Algemene Beoordelingsmethodiek voor stoffen en preparaten (hierna ABM) vastgesteld. De ABM gebruikt criteria die nauw aansluiten bij de criteria voor het indelen van chemische stoffen en preparaten volgens Europese regelgeving (Stoffen- en preparatenrichtlijn). Met de komst van de EU-GHS zijn bepaalde criteria gewijzigd. De Stoffenrichtlijn 67/548/EEG en Preparatenrichtlijn 1999/45/EG worden per 1 juni 2015 ingetrokken. De ABM wordt op termijn afgestemd.

De ABM deelt voor alle bedrijfstakken op een transparante en eenduidige wijze de in het oppervlaktewaterlichaam te brengen stoffen en preparaten (hierna stof te noemen) in op grond van de eigenschappen. Daarbij geeft de methodiek aan welke saneringsinspanning (emissiebeperkende maatregel) bij een bepaalde stof, gezien de eigenschappen, wenselijk is. Uit de ABM volgt een aanduiding van de waterbezwaarlijkheid en een suggestie voor de saneringsinspanning (BBT, of waterkwaliteitsaanpak). De ABM is een hulpmiddel bij het vaststellen van de gewenste saneringsinspanning en gaat niet in op het wel of niet gebruiken van een stof, of het beoordelen van de restlozing.

De ABM is beschreven in het CIW-rapport "Het beoordelen van stoffen en preparaten voor de uitvoering van het emissiebeleid van water". Zij sluit aan bij de Europese regelgeving inzake het indelen, verpakken en kenmerken van stoffen en preparaten.

7.2 Beoordeling van de aanvraag aan het wettelijk kader

Toetsing aan RIE

In vergunning met kenmerk 2011-144 is vastgesteld dat EVI Nederland V.O.F. niet onder de RIE richtlijn valt. De aangevraagde wijzigingen bevatten geen nieuwe informatie en/of nieuwe activiteiten. Opnieuw toetsen aan de RIE richtlijn en/of aan de best beschikbare technieken (BBT) is dan ook niet nodig.

Toetsing aan het Activiteitenbesluit

De aangevraagde wijzigingen bevatten geen nieuwe activiteiten. Opnieuw toetsen aan het Activiteitenbesluit is dan ook niet nodig.

Toetsing aan nationaal en regionaal beleid ten aanzien van emissies

De lozing vindt plaats op het Coevorden-Vechtkanaal, een KRW-oppervlaktewaterlichaam. Aan het Coevorden-Vechtkanaal is in het waterbeheerplan Velt en Vecht 2010-2015 de status kunstmatig kanaal toegekend. Het waterschap heeft voor de KRW-oppervlaktewaterlichamen ecologische doelen bepaald in termen van ambitieniveaus met bijbehorende maatregelen. Voor het Coevorden-Vechtkanaal is het ambitieniveau basis vastgesteld. Op grond van de KRW gelden voor het Coevorden-Vechtkanaal ecologische doelen en milieukwaliteitseisen voor stoffen. Deze ecologische doelen en milieukwaliteitseisen zijn in het Waterbeheerplan Velt en Vecht 2010-2015 opgenomen.

EVI vraagt verruiming van de lozingseisen van volgende stoffen aan: chloride, ijzer, mangaan. De aangevraagde lozingsconcentraties zijn getoetst aan de Milieukwaliteitsnormen uit het Besluit kwaliteitseisen en monitoring water (Bkmw), de regeling monitoring kaderrichtlijn water, dan wel de kwaliteitseisen uit bijlage 3 van het Waterbeheerplan Velt en Vecht 2010-2015 voor de biologie ondersteunende stoffen.

EVI heeft voor de stoffen chloride, ijzer en mangaan emissie-immissietoetsen uitgevoerd waarbij het effect van de lozingen op de waterkwaliteit is bepaald. Uit de toetsen blijkt dat de lozing geen significante bijdrage levert aan het overschrijden van de milieukwaliteitseisen. Ook leidt de lozing naar verwachting niet tot acuut toxische effecten voor waterorganismen en/of in het sediment levende organismen. Door de lozing, onder voorwaarden toe te staan, kunnen de KRW-doelstellingen ook in de toekomst worden gehaald.

Lozingseisen

In de aanvraag worden onderstaande emissiegrenswaarden voor volume proportionele monsters aangevraagd:

Parameter	Aangevraagd	Afvalwaterstroom
Chloride	420 mg/l	Koelwater met UF/RO concentraat
ijzer	2,5 mg/l	Koelwater met UF/RO concentraat
mangaan	0,25 mg/l	Koelwater met UF/RO concentraat
Onopgeloste bestanddelen	20 mg/l	Koelwater met UF/RO concentraat
BZV	5 mg/l	Koelwater met UF/RO concentraat

De aangevraagde verruiming van de emissiegrenswaarden als volume proportioneel etmaalmonster voor bovenstaande stoffen zijn overgenomen in de voorschriften bij deze vergunning.

Toetsing aan ABM Stoffenbenadering

EVI is voornemens om de dosering van biocide Aquatop C-3697 te verminderen. Door minder Aquatop C-3797 toe te passen zullen er meer bacteriën uitspoelen en resulteren in een groter BZV-waarde van het afvalwater. De aangevraagde verruiming leidt niet tot een nadelig effect op het oppervlaktewaterlichaam.

8 Procedure

De aanvraag voor een watervergunning is ontvangen via het Omgevingsloket Online met OLO-nummer 482281 op 28 november 2013.

De procedure heeft conform het gestelde in afdeling 3.4 Awb, paragraaf 3.5 Wabo en afdeling 13 Wm plaatsgevonden.

Er zijn naar aanleiding van de terinzagelegging geen zienswijzen ingediend. De definitieve beschikking is dan ook niet aangepast ten opzichte van de ontwerp beschikking.

9 Mededelingen

I. Clausule beroep bij WATERVERGUNNING die is voorbereid met toepassing van Afdeling 3.4 Awb (Uniforme openbare voorbereidingsprocedure)

Beroep

Belanghebbenden die een zienswijze hebben ingebracht over het ontwerpbesluit of de belanghebbende die niet kan worden verweten geen zienswijze over het ontwerpbesluit te hebben ingebracht, kunnen vanaf 3 april 2014 tot en met 14 mei 2014 beroep instellen bij de rechtbank Overijssel, Team bestuursrecht, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle.

U kunt ook digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht> (kies voor "Indienen beroepschrift" onder het kopje Rechtbanken sector bestuursrecht)

Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Het beroepschrift dient te worden ondertekend en bevat tenminste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht;
- d. de gronden van het beroep.

Verder dient zo mogelijk een afschrift van het besluit waarop het geschil betrekking heeft te worden meegezonden.

Wie een beroepschrift indient, kan de voorzieningenrechter van de rechtbank verzoeken om een voorlopige voorziening te treffen, indien onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen, dit vereist. Voor het in behandeling nemen van een verzoek om een voorlopige voorziening is een griffierecht verschuldigd.

- II. De vergunning treedt in werking na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Algemene wet bestuursrecht schorst het beroep de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit beroep wordt ingesteld, gedurende de beroepstermijn tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend. In dat geval treedt de vergunning niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Het verzoek om een voorlopige voorziening kan worden gericht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Overijssel, Team bestuursrecht, Postbus 10067, 8000 GB ZWOLLE.

Wij verzoeken u vriendelijk om een afschrift van het beroep en/of het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening toe te zenden aan Waterschap Vechtstromen, Postbus 5006, 7600 GA Almelo.

- III. Indien de rechtbank het beroep gegrond verklaart, kan zij Waterschap Vechtstromen bij tussenuitspraak in de gelegenheid stellen om de aangeduide gebreken, binnen een daartoe gestelde termijn, weg te nemen.
- IV. Het Waterschap Vechtstromen verleent alleen een vergunning in het kader van het waterbeheer. U moet er rekening mee houden dat er naast de onderhavige vergunning, voor de handelingen waarop deze vergunning betrekking heeft, tevens een vergunning, melding of toestemming van bijvoorbeeld de gemeente, een andere overheidsinstantie of een grondeigenaar vereist is. Denkt u daarbij aan de Flora- en faunawet, een Algemene Plaatselijke Verordening, een bestemmingsplan, bouwvergunning, beschermd stads- en dorpsgezicht etc. Wij adviseren u dan ook contact op te nemen met uw gemeente.
- V. Het hebben van deze vergunning ontslaat de vergunninghouder niet van de verplichting om de redelijkerwijs mogelijke maatregelen te treffen teneinde te voorkomen dat derden of de Staat ten gevolge van het gebruik maken van de vergunning schade lijden.
- VI. Het gebruik van eigendommen van het waterschap gebeurt op eigen risico. Het waterschap draagt geen enkele aansprakelijkheid bij ontstane schade, vermissing, persoonlijk letsel, ongeval en dergelijke als gevolg van het gebruik van de eigendommen van het waterschap.
- VII. Indien u bouwstoffen, grond- en of baggerspecie toepast, dan moet u dit melden via het Meldpunt bodemkwaliteit (<https://meldpuntbodemkwaliteit.agentschapnl.nl>). Dit geldt ook bij grondverplaatsing op hetzelfde- of het aangrenzende perceel. Wij wijzen u erop dat het toe te passen materiaal minimaal moet voldoen aan de kwaliteit van de ontvangende waterbodem.

Bijlage 1 Begripsbepalingen

In deze vergunning wordt verstaan onder:

1. 'Aanvraag': de aan deze vergunning ten grondslag liggende aanvraag van EVI Nederland V.O.F.;
2. 'ABM': Algemene beoordelingsmethodiek voor stoffen en preparaten;
3. 'Activiteitenbesluit': Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer';
4. 'Afvalwater': water dat verontreinigd is met afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen;
5. 'Awb': Algemene wet bestuursrecht;
6. 'BBT': beste beschikbare technieken;
7. 'Bevoegd gezag: Het dagelijks bestuur waterschap Vechtstromen;
8. 'Bkmw': Besluit kwaliteitseisen en monitoring water;
9. 'Bor': Besluit omgevingsrecht;
10. 'BREF': BAT Reference documents. Een BREF is een document waarin de beste beschikbare technieken worden beschreven. Verticale BREF's beschrijven de beste beschikbare technieken voor een bepaalde industrie. Horizontale BREF's beschrijven de beste beschikbare technieken voor activiteiten/ installaties die in meerdere bedrijfstakken voorkomen.
11. 'BZV': Biologische zuurstofverbruik;
12. 'CIW': Commissie Integraal Waterbeheer;
13. 'Concentratie': het gehalte van een (som-)parameter, uitgedrukt in mg/l of g/l;
14. 'Effluent': afvalwater afkomstig uit een installatie waarin dit afvalwater een zuiveringstechnische behandeling heeft ondergaan;
15. 'Etmaalmonster': een representatief genomen monster van het afvalwater over een periode van 24 uur;
16. 'Waterschap': Het dagelijks bestuur van waterschap Vechtstromen;
17. 'Wabo': Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;
18. 'Wm': Wet milieubeheer.