



ADVIES AAN HET COLLEGE

Datum	13 november 2013
Opsteller	Werkgroep Harmonisatie
Portefeuillehouder	van der Zwan
Akkoord afdelingshoofd	
Akkoord diensthoofd	

ONDERWERP:

Gemeentelijke voorschriften in het kader van herindeling en grenscorrectie

VOORGESTELD BESLUIT:

1. De raad voorstellen om in de bijgevoegde bijlage de gemeentelijke voorschriften die op lijst 1 staan vast te stellen.
2. De raad voorstellen om in de bijgevoegde bijlage de gemeentelijke voorschriften die op lijst 2 staan geldend te verklaren voor de hele gemeente.
3. De raad voorstellen om in de bijgevoegde bijlage de gemeentelijke voorschriften die op lijst 3 staan vervallen te verklaren.
4. De raad voorstellen om voor de grenscorrectie met Skarsterlân de gemeentelijke voorschriften die op 31 december 2013 voor dit gebied golden vervallen te verklaren.
5. De raad voorstellen om de gemeentelijke voorschriften van de "oude" gemeente Heerenveen zoals genoemd in de bijlage lijst 4 voor het gebied grenscorrectie met Skarsterlân geldend te verklaren.
6. De raad voorstellen om de financiële gevolgen van deze harmonisatievoorstellen te betrekken bij de V&P-nota.

Ruimte voor opmerkingen secretaris ten aanzien van het advies:

SAMENVATTING:

In het kader van de herindeling gelden- behoudens enkele uitzonderingen- zowel de gemeentelijke voorschriften van Boarnsterhim als de gemeentelijke voorschriften van de "oude" gemeente Heerenveen gedurende 2 jaar of zoveel eerder als het bevoegde gezag van de nieuwe gemeente een regeling eerder geldend verklaart voor het gehele grondgebied. Bij de herindeling is de afspraak gemaakt om de herindeling zoveel mogelijk pragmatisch aan te pakken. Onderdeel hiervan is dat het beleid van de "oude" gemeente Heerenveen uitgangspunt is. Daarnaast is er nog sprake van een grenscorrectie om niet 3 verschillende gemeentelijke voorschriften naast elkaar te hebben wordt voor de grenscorrectie voorgesteld om de gemeentelijke voorschriften van de "oude" gemeente Heerenveen geldend te verklaren, totdat er 1 regeling voor het gehele grondgebied wordt vastgesteld.

STATUS ADVIES

☒ A- stuk (bespreken)	☐ B- stuk (rouleren)
☐ Paraaf secretaris A → B :	☐ Paraaf secretaris B → A :

ARCHIEF:

ARCHIEF:		PARAFEN COLLEGE (bij B- stuk)		
Registratie	13.2000969		Conform	Bespreken
Paraaf verzending		T. J. van der Zwan		
Verzonden d.d.		L. Buwalda		
Aangekomen d.d.		A. Hartsuiker		
		C. van der Laan		
		S. Siebenga		

BESLUIT COLLEGE:

Datum besluit:

Besluit:

VERVOLGPROCEDURE:

Voor besluitvorming (raadsvoorstel en -besluit bijgevoegd)

Niet naar OR

Geen wkp

FINANCIËLE PARAGRAAF:

Nee

INSpraak : Inspraak toepassen op grond van

Geen inspraak

MOTIVERING:

1. Inleiding

De herindeling van de gemeente Boarnsterhim en de gemeente Heerenveen evenals de grenscorrectie met Skarsterlân is vanaf 1 januari 2014 een feit. Dit betekent dat het bevoegde gezag de gemeentelijke voorschriften van de gemeente Heerenveen moet regelen. Hiervoor geeft de Wet Algemene regels herindeling (Wet Arhi) de spelregels.

2. Probleemschets

Op grond de Wet Arhi behouden gemeentelijke voorschriften die op 31 december 2013 in de gemeente Boarnsterhim, gemeente Heerenveen en het gebied van de grenscorrectie gedurende twee jaren na datum herindeling en grenscorrectie voor dat gebied hun rechtskracht. Op grond van artikel 28, 29, en 30 Wet Arhi kan het bevoegde gezag van de nieuwe gemeente de gemeentelijke voorschriften eerder vervallen of geldend verklaren. De werkgroep Harmonisatie heeft er op gekoerst om de periode dat er 3 verschillende gemeentelijke voorschriften naast elkaar bestaan zo kort mogelijk te houden. Bij de voorbereiding van de herindeling en de grenscorrectie is het uitgangspunt geweest om zo pragmatisch mogelijk met de herindeling en grenscorrectie om te gaan en het beleid van de gemeente Heerenveen als uitgangspunt te nemen. Dit betekent dat zoveel mogelijk voorgesteld wordt om de gemeentelijke voorschriften van de "oude" gemeente Heerenveen geldend te verklaren voor de nieuwe gemeente Heerenveen en de gemeentelijke voorschriften van Boarnsterhim en de gemeentelijke voorschriften die gelden in het gebied van de grenscorrectie Skarsterlân vervallen te verklaren. Voor de herindeling gaat het dan om de gemeentelijke voorschriften waar geen inhoudelijke keuzes hoeven te worden gemaakt (lijst 2), zogenaamde hamerstukken, of om gemeentelijke voorschriften die echt op 2 januari 2014 in de raad moeten worden vastgesteld (lijst 1) gelet op de financiële consequenties als dit niet gebeurt. Voor alle gemeentelijke voorschriften is een formulier bijgevoegd waarop de verschillen tussen Boarnsterhim en Heerenveen en eventuele consequenties zijn aangegeven als het gemeentelijk voorschrift niet in de raadsvergadering van 2 januari 2014 wordt vastgesteld. De gemeentelijke voorschriften die echt geharmoniseerd moeten worden omdat er beleidskeuzes moeten worden gemaakt (zoals de APV) zullen later in 2014 ter besluitvorming worden voorgelegd. Omdat die verordeningen echter wél van kracht moeten worden verklaard voor de gebieden van de grenscorrectie zijn ze hier op een aparte lijst opgenomen (lijst 4). Voor de grenscorrectie is er namelijk voor gekozen om wel alle op 31 december 2013 geldende voorschriften vervallen te verklaren en die van de "oude" gemeente Heerenveen van toepassing te verklaren voor zover er nog geen gemeentelijk voorschrift voor de gehele gemeente geldend is verklaard.

Dit voorstel heeft alleen betrekking op het formele traject van gemeentelijke voorschriften. De gemeentelijke organisatie is al heel lang bezig met alle voorbereidingen en de praktische uitwerking. Voor de burgers van de oude gemeente Boarnsterhim en het gebied van de grenscorrectie Skarsterlân betekent dit dat zij te maken krijgen met andere regels. Dit zal de ene keer positief en de andere keer negatief uitvallen. Het jaar 2014 zal gebruikt worden om de overgang voor de burgers en bedrijven zo geleidelijk mogelijk te laten verlopen. Hiervoor worden waar nodig redelijke overgangstermijnen in acht genomen.

3. Alternatieven

Het alternatief is om de regels niet vervallen of geldend te verklaren. De periode hiervoor is 2 jaar. Als er na 2 jaar niks geregeld is dan is er geen gemeentelijk voorschrift. In deze periode zijn er dan 3 verschillende gemeentelijke voorschriften van kracht in de gemeente Heerenveen voor de verschillende grondgebieden. Hierdoor is er geen sprake van rechtsgelijkheid. Tevens kan dit financiële consequenties met zich meebrengen.

4. Financiële gevolgen

Bij alle onderdelen die geharmoniseerd moeten worden zijn we nagegaan wat de financiële gevolgen zijn. Voor zover we die kunnen overzien zijn die er in het overgrote deel niet. De uitzonderingen hierop treft u hieronder. In alle gevallen gaat het om onontkoombare gevallen waartoe we verplicht zijn.

Parkeerverordening

De parkeerverordening is in het onderhavige voorstel de enige nieuwe verordening die op dit moment voor het hele grondgebied van de nieuwe gemeente moet worden vastgesteld (lijst 1); verder gaat het alleen om bestaande Heerenveense verordeningen die voor de hele gemeente geldend kunnen worden verklaard (lijst 2). In de Parkeerverordening wordt geregeld dat het college vergunningen kan verlenen voor nader (bij verkeersbesluit) vast te stellen deelgebieden. De parkeerverordening stelt geen tarieven vast. Dat gebeurt in de parkeerbelastingverordening (vergunningen) of de legesverordening (ontheffingen) die onderdeel uitmaken van de separaat aangeboden deelverzameling belastingverordeningen. De Parkeerverordening van Boarnsterhim ziet vooral op een aantal gebieden voor vergunningparkeren in Grou. In Boarnsterhim-Zuid is er alleen een blauwe zone in Akkrum. De Heerenveense parkeerverordening dateert van 2009 en moet worden aangepast in verband met de introductie van een onderscheid tussen parkeervergunningen binnen Betaald Parkerengebieden en vergunningen daarbuiten. De nieuwe verordening geeft daarmee een betere onderbouwing van het hanteren van verschillende tarieven tussen die vergunningen.

Bij het niet-vaststellen van deze verordening zullen de huidige parkeerverordeningen van Heerenveen en Boarnsterhim van toepassing zijn. Maar omdat de Parkeerverordening de juridische grondslag is voor het innen van parkeerbelasting, en de Parkeerbelastingverordening -2014 is toegesneden op de hierbij gevoegde Parkeerverordening impliceert het niet-vaststellen van één van deze twee verordeningen dat voor onbepaalde tijd alle parkeerinkomsten zouden wegvallen.

Subsidies

Veel van de subsidies van Boarnsterhim dienen al per 1 januari 2014 te worden geharmoniseerd. Reden hiervan is dat Boarnsterhim veel subsidies heeft stop gezet per 1 januari 2014. Tevens dient een aantal subsidies te worden geharmoniseerd waarvan het dienstverleningsniveau substantieel verschilt tussen Heerenveen en Boarnsterhim. Uitgangspunt bij de harmonisatie van subsidies is het Heerenveense beleid. In enkele gevallen zijn hieraan financiële consequenties verbonden die nog niet in de begroting-2014 zijn verwerkt.

Deze verschillen betreffen:

- CJG: gezinscoaching en schoolmaatschappelijk werk

Dit betreft kernfuncties binnen CJG Heerenveen en harmonisatie leidt tot onontkoombare toename van de kosten met € 39.000 waarvoor geen dekking is in de begroting 2014.

- Vluchtelingenwerk

Dit betreft dienstverlening Vluchtelingenwerk gerelateerd aan de taakstelling huisvesting en

opvang vluchtelingen. Er was binnen de begroting Boarnsterhim een budget aanwezig voor deze kosten. Er is echter in de begroting Heerenveen geen bedrag voor opgenomen. Hierdoor is geen dekking voor deze onontkoombare kosten van € 23.100 in de begroting aanwezig.

- Uur Cultuur: harmonisatie levert extra kosten op van € 1.000 waarvoor geen dekking aanwezig is.

- Barones: ook in Boarnsterhim was sprake van ondersteuning aan kwetsbare inwoners met (financiële) problemen, vergelijkbaar als bij De Barones. Deze taken worden overgeheveld. In de begroting 2014 is hiervoor geen budget opgenomen. Dit levert extra kosten op van € 5.293. Deze kosten zijn onontkoombaar en er is geen dekking aanwezig. Totaal is er sprake van € 68.393 aan onontkoombare structurele kosten vanaf 2014 als gevolg van harmonisatie subsidies waarvoor geen dekking is. Er is ook sprake van een structureel voordeel van € 20.000 als gevolg van harmonisatie van de bibliotheek. Dit voordeel is echter al verwerkt in de begroting 2014. Voor de dekking van de onontkoombare kosten worden voorstellen gedaan in de V en P nota van 2014.

Daarnaast moeten we een eenmalige bijdrage doen voor de renovatie van het gebouw van de bibliotheek in Akkrum van € 14.000. Het betreft een eenmalig nadeel als gevolg van harmonisatie. Dit wordt gecompenseerd door eenmalige voordelen; de kosten van deze eenmalige bijdrage zijn daarom gedekt.

Bijgevoegd treft u een overzicht van de subsidies en de financiële gevolgen.

Hoe hiermee om te gaan?

In de harmonisatievoorstellen is sprake van financiële afwijkingen ten opzichte van de ramingen in de Themabegroting 2014. Geadviseerd wordt om in het 1e Verzamelbesluit (2014-1) voor de raadsvergadering van februari 2014 de budgetten hierop (eenmalig) aan te passen. De structurele verwerking van deze mutaties wordt meegenomen bij de plussen en minnen voortvloeiende uit de definitieve balansovername van de gemeente Boarnsterhim per 1 januari 2014. Ten tijde van de behandeling van de Verantwoording- en Perspectiefnota 2014 zullen de definitieve cijfers verwerkt kunnen worden in de Themabegroting 2014.

5. Opschonen van oude verordeningen

Bij de harmonisatie van verordeningen is gebleken dat de volgende Heerenveense verordeningen in de verordeningenbank (overheid.nl) staan, die al hadden moeten worden ingetrokken. Dit zijn:

- Verordening bestuurscommissie openbaar primair onderwijs
- Verordening bestuurscommissie openbaar voortgezet onderwijs (OSG)
- Verordening medegebruik schoolgebouwen.

Verder zijn door omstandigheden in 2014 de volgende verordeningen niet meer nodig:

- verordening brandweerrechten 2013 (ivm regionalisering brandweer);
- verordening uitwegenrechten 2013 (wordt elders geregeld)
- verordening rioolaansluitrechten 2013 (gaat via privaatrechtelijke weg)
- verordening regeling oud papier (is afdoende in nadere regels opgenomen)

Het voorstel is om deze met ingang van 1 januari 2014 in te trekken. Deze zijn opgenomen op lijst 3.

6. Communicatie en participatie

De bewoners van Boarnsterhim en het gebied van de grenscorrectie worden binnenkort geïnformeerd over onderwerpen die als gevolg van harmonisatie anders zijn dan ze gewend waren. De unit communicatie heeft hiervoor een plan gemaakt. Dit is bijgevoegd. Afhankelijk van de doelgroep wordt gekozen voor een krant, een brief of anderszins.

7. Vervolg besluitvorming

Op 2 december is er een informele bijeenkomst met de nieuw gekozen raadsleden. Hierin wordt een toelichting gegeven op de harmonisatievoorstellen die aan de nieuwe raad van 2 januari worden aangeboden. Het gaat om de voorstellen die bij dit groentje horen, om de belastingverordeningen (hierover heeft u in een afzonderlijk voorstel al mee ingestemd) en over enkele harmonisatievoorstellen die de griffie rechtstreeks naar de raad stuurt, omdat het college daarin geen rol heeft.

Dit voorstel gaat alleen over voorstellen waarbij de bevoegdheid bij de raad ligt. Binnenkort ontvangt u een verzamelbundel met harmonisatievoorstellen waarbij de bevoegdheid bij het college ligt.

De harmonisatievoorstellen die geen hamerstukken zijn, maar wel urgent en een inhoudelijke keuze vragen, ontvangt u in februari (de zg. D-stukken), zodat ze uiterlijk in maart in de raad worden behandeld.

De overige harmonisatievoorstellen zijn niet urgent en vragen een inhoudelijke keuze (de zg. E-stukken). Deze ontvangt u vanaf april 2014 en uiterlijk december 2015.

8. Afstemming met andere diensten, griffie (bij raadsvoorstellen) en/of advies O&O

De werkgroep harmonisatie heeft de coördinatie van dit voorstel gedaan. Alle afdelingen hebben zelf de voorstellen aangeleverd. Over de financiële gevolgen is overleg geweest met de unit Financiën, Marion Mulder, Klaas Kuperus en Hanneke Huisman. Er heeft ook afstemming met de griffie en unit communicatie plaatsgevonden.

Bekendmaking van dit besluit zal via digitale weg plaatsvinden.

9. Voorstel

1. De raad voorstellen om in de bijgevoegde bijlage de gemeentelijke voorschriften die op lijst 1 staan vast te stellen.
2. De raad voorstellen om in de bijgevoegde bijlage de gemeentelijke voorschriften die op lijst 2 staan geldend te verklaren voor de hele gemeente.
3. De raad voorstellen om in de bijgevoegde bijlage de gemeentelijke voorschriften die op lijst 3 staan vervallen te verklaren.
4. De raad voorstellen om voor de grenscorrectie met Skarsterlân de gemeentelijke voorschriften die op 31 december 2013 voor dit gebied golden vervallen te verklaren.
5. De raad voorstellen om de gemeentelijke voorschriften van de "oude" gemeente Heerenveen zoals genoemd in de bijlage lijst 4 voor het gebied grenscorrectie met Skarsterlân geldend te verklaren.
6. De raad voor te stellen om de financiële gevolgen van de harmonisatie te betrekken bij de Verantwoording- en Perspectiefnota 2014.