

Nummer 2014 / 04

datum raadsvergadering	: 13 februari 2014
onderwerp	: Bomenverordening Ouder-Amstel 2014
portefeuillehouder	: Weth. B.M. Veltkamp
datum raadsvoorstel	: 7 januari 2014

Samenvatting

De huidige kapverordening heeft geen weigeringsgronden en herplantcriteria. Beoordelingen lijken daardoor onvoldoende objectief. Vanuit de bezwarencommissie is al meerdere malen geadviseerd om de huidige kapverordening te vernieuwen. Er is een nieuwe bomenverordening opgesteld, waarbij de bomenverordening 2010 en de daarbij behorende beleidsnotitie van Diemen als basis heeft gediend. De nieuwe verordening verschilt wezenlijk van de oude verordening. De belangrijkste veranderingen betreffen het aanpassen van de bebouwde komgrens Boswet, het vergunningvrij stellen van het vellen van houtopstand in achtertuinen van particulieren, een beoordelingssysteem met criteria voor weigeringsgronden en regels omtrent herplantplicht.

Wat is de voorgeschiedenis?

De huidige kapverordening is in 1996 vastgesteld door de gemeenteraad. In 2009 is er één artikel gewijzigd. Sinds 1 oktober 2010 is de Wabo inwerking getreden. De Wabo biedt de wettelijke basis voor het aanvragen, behandelen en toekennen/weigeren van omgevingsvergunningen. De huidige kapverordening is niet tegenstrijdig met de Wabo, maar biedt onvoldoende beoordelingscriteria.

In oktober 2001 is er een Groenbeleidsplan Ouder-Amstel 2001-2010 opgesteld, waaruit onder andere het (inmiddels afgeschaft) adoptiebeleid is voortgekomen. Een onderdeel van het Groenbeleidsplan was het 'Duurzaam Groenplan Ouder-Amstel', waarin onder andere het Dorpsgroen en de ecologische verbindingen in de kernen is vastgelegd. Deze kaarten zijn nog steeds van toepassing op onze gemeente en daarmee bruikbaar voor een nieuwe bomenverordening.

In 2009 zijn de gemeentebomen in de dorpskernen geïnventariseerd. Hoewel dit bestand 5 jaar later sterk verouderd is, biedt het nog steeds nuttige aanvullende informatie bij het beoordelen van vergunningaanvragen.

Wat is er aan de hand?

De huidige kapverordening heeft geen weigeringsgronden en herplantcriteria. Beoordelingen lijken daardoor onvoldoende objectief. Vanuit de bezwarencommissie is al meerdere malen geadviseerd om de kapverordening te vernieuwen.

De huidige kapverordening biedt geen regelgeving omtrent de vergunningplicht bij het kappen van bomen, waardoor er voor het vellen van iedere boom met een stamdiameter vanaf 10 cm. en op iedere locatie een omgevingsvergunning aangevraagd moet worden. Omdat er geen weigeringscriteria zijn opgenomen, wordt 99% van de aanvragen vergund. Het behandelen van een omgevingsvergunning is een administratief tijdrovende klus. Gemiddeld kost het behandelen van een eenvoudige aanvraag 2 ½ uur aan arbeidsuren. De legeskosten voor iedere vergunning, of het om 1 boom of om 1.000 bomen gaat, zijn niet kostendekkend. In 2014 zijn de leges € 30,50 per aanvraag.

Wat gaan we doen?

Er is een 'Bomenverordening Ouder-Amstel 2014' inclusief een nieuwe 'Grens bebouwde kom ingevolge de Boswet' en een 'Beleidsnotitie Bomenverordening Ouder-Amstel 2014' opgesteld, waarbij de bomenverordening en de daarbij behorende beleidsnotitie van Diemen als basis heeft gediend. De nieuwe verordening verschilt wezenlijk van de oude verordening. De belangrijkste onderdelen worden hieronder toegelicht.

- Art. 2: de bebouwde komgrens Boswet (niet te verwarren met de bebouwde kom i.h.k.v. verkeer) wordt gelijkgetrokken met de gemeentegrens.
Vanuit de provincie wordt het behoud van bossen gereguleerd door de Boswet. De Boswet geldt voor alle gebieden buiten de bebouwde kom Boswet, daar kan de gemeente geen voorschriften aan degene die bomen wil kappen opleggen, met uitzondering van particuliere gronden. Omdat er geen bossen in onze gemeente zijn, is gekozen om de grens te laten overeenkomen met de gemeentegrens, zodat de gemeente altijd beslisrecht heeft over de bomen op haar grondgebied. Voorheen was er geen bebouwde komgrens Boswet vastgesteld, wat voor veel onduidelijkheid zorgde bij bijvoorbeeld aanvragen vanuit de Tracéwet (bij verbreding spoor/snelwegen). De gemeenteraad dient volgens artikel 1, vijfde lid Boswet bij besluit vast te stellen, welke voor de toepassing van die wet de grenzen van de bebouwde kom of kommen van de gemeente zijn. Het ontwerp van het door de gemeenteraad te nemen besluit heeft na het collegebesluit 30 dagen ter inzage gelegen.
- Art. 3 stelt het vellen van bomen in achtertuinen van inwoners (particulieren) vergunningsvrij tenzij het een monumentale boom betreft. Hiervoor is een Monumentale bomenlijst in aanmaak welke als uitvoeringsbesluit aan het college voorgelegd zal worden.
Voor zij- en voortuinen moet er wel een vergunning aangevraagd worden, mits de boom een stamdiameter van 20 cm. of meer heeft. De achterliggende gedachte hierbij is dat vergunningaanvragen door particulieren voor 99% worden toegekend, waarbij zelden een herplantplicht wordt opgelegd. Bomen in achtertuinen zijn minder zichtbaar in de openbare ruimte dan bomen in voor- of zijtuinen. De enkele bezwaren die bij particuliere vergunningaanvragen worden ingediend, betreffen altijd bomen in voortuinen.
Publiekrechtelijke instellingen (gemeente, RWS, Prorail etc.) moeten wel altijd een vergunning aanvragen voor alle bomen met een stamdiameter van 10 cm. of meer. De vergunningaanvragen van publiekrechtelijke instellingen zijn veelal aanvragen in het kader van grote projecten (denk aan SAA, OV-SAAL, herinrichting woonwijken etc.) en hebben een grote impact op de omgeving. Daarnaast is geregeld dat het college een noodomgevingsvergunning kan verlenen als er sprake is van acuut gevaar of vergelijkend spoedeisend belang.
- Art. 5 geeft een kader om een aanvraag objectief te beoordelen. In de bijbehorende beleidsnotitie zijn de weigeringsgronden verder uitgewerkt met wegingsfactoren, zodat met een puntenwaardering een bepaalde score aan een houtopstand gekoppeld kan worden. Indien de score 50 punten of meer is, is een houtopstand te waardevol om te mogen kappen. In de beleidsnotitie zijn ook redenen opgenomen om in afwijking van de totaalscore toch een vergunning te verlenen of te weigeren. Dit systeem is in Diemen inmiddels 4 jaar in gebruik, is juridisch houdbaar gebleken en is toepasbaar in onze gemeente.
- Art. 9 legt de basis voor een herplantplicht. Omdat de vergunningplicht met de nieuwe bomenverordening enkel geldt voor bomen in of zichtbaar vanuit de openbare ruimte, wordt er altijd een herplantplicht opgelegd tenzij zwaarwegende argumenten zich daartegen verzetten.

- Indien herplant niet mogelijk is, kan er een voorschrift opgelegd worden om de monetaire boomwaarde te storten in het (op te richten) bomenfonds van de gemeente. De ontvangen bedragen mogen enkel aan herplant in de gemeente worden besteed, en aan het eerste onderhoud van de nieuwe bomen zoals begeleidingssnoei, herplant bij uitval en water geven zodat de nieuwe bomen goed kunnen aanslaan. Het bomenfonds is niet bedoeld voor regulier onderhoud.
- Art. 10 biedt de mogelijkheid om bestuursrechtelijk te handhaven. Er dient dus altijd via bestuursrechtelijke weg (via dwangsom, bestuursdwang etc.) te worden opgetreden, waardoor er een belangrijke taak bij de toezichthouder komt te liggen.
- Art. 13: in navolging van het handhavingsbeleid dienen er nog toezichthouders door het college aangewezen te worden die o.a. toezicht kunnen houden op herplantplicht, illegale kap, beschadiging bomen en de bepalingen gesteld in artikel 12 (iepenziekte).

Welke argumenten en keuzemogelijkheden zijn er?

Wegens de hiaten in de huidige kapverordening is het belangrijk om zo snel mogelijk een nieuwe bomenverordening in te voeren. Hiermee wordt ook een juridische basis gelegd voor het kappen van bomen bij grote projecten, zoals de aankomende verbreding van de A9. Tevens biedt de nieuwe verordening de mogelijkheid om de leges te verhogen in de tarievennota 2015.

Er kan gekozen worden om te wachten tot er een bomen- en groenbeleid wordt opgesteld. Een nieuw bomen- en groenbeleid kan op zijn vroegst medio 2015 aan de gemeenteraad worden voorgelegd. Mogelijkheden die zich bij een nieuw bomen- en groenbeleid kunnen voordoen is een aanpassing van bijvoorbeeld het dorpsgroen, waarvan nu nog de gegevens uit het 'Duurzaam Groenplan Ouder-Amstel 2001-2010' zijn gebruikt (zie de bijlagen van de verordening). Ook kan er een gericht beleid met betrekking tot herplant worden ontwikkeld. Indien dat het geval is, kan de bomenverordening daarop worden aangepast.

De nieuwe verordening is gericht op deregulering voor inwoners. Dit kan alleen door het vellen van bepaalde bomen vergunningsvrij te maken. Er zijn varianten mogelijk:

1. De bomenverordening van Diemen hanteert de regel dat het vellen van bomen in achtertuinen van maximaal 100 m² niet vergunningsplichtig is, maar bomen in grotere tuinen wel.
2. Bomen in achtertuinen kunnen voor bijvoorbeeld burens van invloed op de leefbaarheid zijn, waardoor er gepleit zou kunnen worden voor het wel vergunningsplichtig stellen van het vellen van deze bomen. Het doel van deregulering wordt dan niet bereikt terwijl de administratieve lastendruk toeneemt (want de hoeveelheid afgegeven vergunningen blijft gelijk, en de beoordeling wordt intensiever).
3. Er kan nog gekozen worden om een *meldingsplicht* in te stellen voor bomen in achtertuinen. Dit verhoogt echter ook de regeldruk en daarmee de arbeidsintensiteit voor de toezichthoudende en vergunningverlenende ambtenaren. Er wordt daarom geadviseerd geen meldingsplicht in te voeren.

Wat hebben we hiervoor nodig?

Er dient een bomenfonds opgericht te worden waarbij ontvangen gelden geoormerkt worden. Op deze wijze blijft het helder waar gelden aan besteed worden. Er dient bij ieder gestort bedrag in het bomenfonds een heldere omschrijving van de herplant geleverd te worden. Door ieder bedrag apart te oormerken zijn de inkomsten en uitgaven binnen dat fonds transparant en controleerbaar.

In de tarievennota 2015 kunnen de leges voor een omgevingsvergunning voor het vellen van bomen aangepast worden. Deze leges kunnen (eventueel gedifferentieerd) verhoogd worden. Ter vergelijking: de Ronde Venen hanteert in 2013 de volgende tarieven:

- 1 tot en met 5 bomen € 84,50
- 6 tot en met 10 bomen € 101,00
- 11 tot en met 25 bomen € 118,00
- Meer dan 25 bomen € 138,00

Dit wordt te zijner tijd nog nader uitgewerkt.

Wie is erbij betrokken en hoe communiceren we?

De gemeentelijke regels kunnen worden ingevoerd bij de 'vergunningcheck' van het omgevingsloket, de landelijke website voor het aanvragen van omgevingsvergunningen. Op de gemeentelijke website wordt een nieuwe pagina ingericht voor de nieuwe verordening inclusief een zgn. 'beslisboom', zodat het voor particulieren duidelijk is wanneer zij wel of niet een vergunning moeten aanvragen voor het vellen van een boom.

Wat is het vervolg?

De nieuwe verordening is een algemeen verbindend voorschrift, dat direct in werking treedt na publicatie. Een inzagetermijn is hierbij niet verplicht. Wel is een inzagetermijn verplicht voor het ontwerp van het door de gemeenteraad te nemen besluit over de nieuwe grenzen van de bebouwde kom ingevolge de Boswet. Gedurende dertig dagen na akkoord door het college heeft het besluit ter inzage gelegen wat middels een publicatie in de lokale media en in de Staatscourant bekend is gemaakt. Indien er zienswijzen binnenkomen, worden deze samengevat als memo aan het raadsvoorstel toegevoegd. Omdat de Monumentale Bomenlijst nog niet als uitvoeringsbesluit door het college is vastgesteld, is in de verordening opgenomen dat artikel 3 lid 2 sub b en c pas in werking treedt nadat genoemd uitvoeringsbesluit is vastgesteld. Tot die tijd is het vellen van bomen in achtertuinten vergunningsplichtig.

Op grond van de Wet Elektronische Bekendmaking moeten alle decentrale overheden per 1 januari 2011 hun algemeen bindende voorschriften publiceren via de Centrale Voorziening Decentrale Regelgeving (CVDR) publiceren. Tevens zullen de verordening en alle bijbehorende stukken een vaste plek krijgen op de gemeentelijke website.

Na vaststelling van de nieuwe bomenverordening en daarmee de bebouwde kom Boswet, wordt de provincie Noord-Holland hiervan op de hoogte gesteld. De nieuwe gegevens worden vervolgens op de provinciale kaart bijgewerkt.

Burgemeester en wethouders van Ouder-Amstel,
de secretaris, de burgemeester

L.J. Heijlman

M.T.J. Blankers-Kasbergen



De raad van de gemeente Ouder-Amstel,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 7 januari 2014, nummer 2014/04,

BESLUIT :

1. - de Bomenverordening Ouder-Amstel 2014;
- de Grens bebouwde kom ingevolge de Boswet;
vast te stellen.
2. Kennis genomen te hebben van de beleidsnotitie Bomenverordening Ouder-Amstel 2014.
3. Een bomenfonds op te richten ter besteding van ontvangen compensatiegelden aan herplant in de gemeente.

Ouder-Amstel, 13 februari 2014

De raad voornoemd,

de raadsgriffier,

de voorzitter,

W. van Zanen

M.T.J. Blankers-Kasbergen