



FrieslandCampina DOMO
t.a.v. de directie
Postbus 46
7270 AA BORCULO

Onderwerp:

Handhaving Wabo: besluit op aanvraag gedoogbesluit ingebruikname persluchtinstallatie

Geachte directie,

Op 18 december 2014 heeft Arcadis Nederland BV, namens u, een aanvraag om te gedogen bij ons ingediend.

De aanvraag heeft betrekking op uw inrichting gelegen op de locatie Needseweg 23 te Borculo. Verzocht wordt de ingebruikname van een persluchtinstallatie met ingang van week 2 van 2015 te gedogen. De persluchtinstallatie bevindt zich in het gebouw van de voormalige Berkelcentrale.

De persluchtinstallatie maakt onderdeel uit van de omgevingsvergunning voor milieu die op 4 december 2014 in ontwerp is gepubliceerd. De termijn voor zienswijzen eindigt op 16 januari 2015.

De reden van uw aanvraag is dat het in gebruik nemen van deze installatie noodzakelijk is om de nieuwe productielijn voor de verwerking van rauwe melk tijdig te kunnen testen, opstarten en inregelen.

Wij hebben besloten om uw aanvraag om te gedogen in te willigen.

Aanleiding verzoek

Uw toelichting op het gedoogverzoek kan als volgt worden samengevat.

Op 2 juni 2014 is namens u een aanvraag (onder nr. 1323731) ingediend voor de wijziging van uw omgevingsvergunning voor milieu. De aangevraagde wijzigingen betreffen onder meer de plaatsing van een persluchtinstallatie, een ijswaterinstallatie en drie nieuwe stoomketels met daarbij behorende installaties in het gebouw van de voormalige Berkelcentrale.

De Omgevingsdienst Achterhoek heeft u in haar brief van 17 juli 2014 verzocht om aanvullende gegevens. Dit betrof onder meer het aspect toepassing van pyrolyseolie als brandstof in een van de stoomketels. Daarbij is gevraagd of u het voornemen heeft een afvalstof te verbranden in deze stoomketel. Van uw zijde is aangegeven dat er in de stoomketels geen afvalstoffen verbrand zullen worden, maar alleen pyrolyseolie waarvoor het bevoegd gezag van de producent van deze pyrolyseolie een verklaring heeft afgegeven dat de betreffende brandstof geen afvalstof is. De Omgevingsdienst Nijmegen heeft u vervolgens verzocht om

Datum:
23-12-2014

Pagina
1 van 7

Ons kenmerk
S2014-0671

Behandeld door
T. Westendorp

Postadres en e-mail
Provincie Gelderland
Postbus 9090
6800 GX Arnhem
Post@gelderland.nl

Afschrift aan
- ODA A. Remmerde/T. Westendorp
- Provincie Gelderland
- Gemeente Berkelland

Bijlage
1

Omgevingsdienst Achterhoek
Bezoekadres:
Elderinkweg 2
7255 KA Hengelo (Gld)
www.odachterhoek.nl



de aanvraag van 2 juni 2014 in te trekken en een nieuwe aanvraag in te dienen
waarin de toepassing van afvalstoffen is uitgesloten.

Datum:
23-12-2014

Pagina
2 van 8

Ons kenmerk
S2014-0671

U heeft aan dit verzoek voldaan. De aanvullende informatie diende daarbij wel in de afzonderlijke bijlagen te worden verwerkt, waardoor deze nieuwe aanvraag (OLO 1453237) op 12 september 2014 is ingediend.

Noodzaak in gebruik nemen persluchtinstallatie

In het gedoogverzoek geeft u aan dat de nieuwe persluchtinstallatie is bestemd voor het opwekken van perslucht ten behoeve van de nieuwe productielijn voor de verwerking van rauwe melk die momenteel in aanbouw is.

In de nieuwe productielijn wordt perslucht toegepast om melk onder druk te transporteren. Hierdoor komt de perslucht direct in contact met de melk.

Met behulp van de nieuwe persluchtinstallatie wordt daarom perslucht geproduceerd die geschikt is om direct in contact te komen met voedingsmiddelen. Het gaat hierbij om zogeheten "clean air".

De bestaande installaties voor het opwekken van perslucht voldoen niet aan de

vereiste specificaties. De reden hiervoor is dat in de bestaande verwerkingsinstallaties perslucht niet direct in contact komt met grondstoffen en

producten voor levensmiddelen.

Met het oog op de groeiende aanvoer van rauwe melk dient de nieuwe productielijn voor de verwerking van rauwe melk uiterlijk in week 13 van 2015

volledig in bedrijf te zijn. Voorafgaand daaraan dient de productielijn getest, opgestart en ingeregeld te worden. Hiervoor is een periode van 11 weken nodig.

Het opstarten en inregelen start daarmee in week 2 van 2015. In de periode waarin het testen, opstarten en inregelen plaatsvindt, dient steeds clean air beschikbaar te zijn

Gevolgen voor het milieu

In uw gedoogverzoek geeft u aan dat ten behoeve van de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor milieu alle gevolgen voor het milieu zijn onderzocht. De resultaten van deze onderzoeken zijn samen met de aanvraag om een omgevingsvergunning voor milieu ingediend. In de ontwerpbeschikking zijn de voorschriften opgenomen ter bescherming van het milieu. Met toepassing van deze voorschriften is het gedogen volgens u milieuhygiënisch verantwoord.

Samenvattend

Omdat de omgevingsvergunning voor milieu waarin de nieuwe persluchtinstallatie is opgenomen niet voor week 2 van 2015 in werking zal zijn verzoekt u het in gebruik nemen van de nieuwe persluchtinstallatie te gedogen vanaf week 2 van 2015 tot het moment waarop de aangevraagde omgevingsvergunning voor milieu in werking is.



Bevoegd gezag

Op grond van artikel 2.4, lid 2, van de Wabo in samenhang met artikel 3.3, lid 1, van het Bor zijn wij het bevoegd gezag voor uw inrichting. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 9.3 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

Op grond van artikel 2 lid 1 Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw) zijn wij ook het bevoegde gezag voor het beslissen op de aanvraag ingevolge artikel 19d Nbw.

Op grond van artikel 5.2, eerste lid, van de Wabo hebben wij tot taak zorg te dragen voor de bestuursrechtelijke handhaving van de bepalingen die bij of krachtens de Wabo voor alle omgevingsaspecten van de inrichting gelden. Wij zijn daardoor ook het bevoegd gezag voor toezicht en handhaving en daarmee bevoegd gezag om te beslissen op een gedoogverzoek.

Locatie

U vraagt met het gedoogverzoek om een overtreding te gedogen die plaats zal vinden op de volgende (bedrijfs)locaties:

- Needseweg 23 te Borculo kadastraal bekend gemeente Borculo, sectie D, nummers: 3337, 3606, 3607, 3608 en 4308.

Uw bedrijf is ook een inrichting in de zin van de Wabo.

Vergunnings situatie

Bij besluit van 20 september 2013, (kenmerk 2013-003699/MPM26706) hebben wij u vergunning verleend op grond van artikel 2.1 lid 1 onder e. juncto artikel 2.6 lid 1 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en artikel 19d van de Natuurbeschermingswet 1998 voor de volgende aspecten:

- het veranderen en het na die verandering in werking hebben van de gehele inrichting;
- het aangevraagde project in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998.

De Berkelcentrale was een zelfstandige inrichting ten tijde van het verlenen van de revisievergunning en maakt geen onderdeel uit van de revisievergunning.

Voor de Berkelcentrale, kadastraal bekend als Borculo sectie D nummers 3606, 3607 en 3608 is door ons op 18 mei 1994 een oprichtingsvergunning Wet milieubeheer afgegeven. Op 5 maart 2008 hebben wij deze vergunning ambtshalve gewijzigd. Op grond van het overgangsrecht wordt de milieuvergunning aangemerkt als een omgevingsvergunning.

Op 12 september 2014 heeft u bij ons een aanvraag ingediend voor:

1. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e sub 2 van de Wabo (milieu);
2. het verrichten van handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden (artikelen 43, 19d, e en kd lid 1b Natuurbeschermingswet 1998).

De aanvraag betreft onder meer de ingebruikname van een installatie voor de opwekking van perslucht waarop uw gedoogverzoek van 18 december 2014 betrekking heeft.



Op 4 december 2014 hebben wij de gevraagde vergunning in ontwerp bekend gemaakt.

Datum:
23-12-2014

Het voorgaande betekent dat voor de door u aangevraagde gedoogsituatie de vereiste omgevingsvergunning in ontwerp is verleend.

Pagina
4 van 8

Ons kenmerk
S2014-0671

Overtreding

De voorgelegde gedoogsituatie houdt in dat u artikel 2.1, eerste lid onder e sub 2

van de Wabo overtreedt. Volgens deze bepaling is het verboden om zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren voor zover dat geheel of gedeeltelijk bestaat uit het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting.

Met het gedoogverzoek wordt verzocht om te besluiten om niet handhavend op te treden bij het in gebruik nemen van de persluchtinstallatie voordat de omgevingsvergunning verleend is en in werking is getreden.

Beoordelingskader

Het gedoogverzoek is behandeld als aanvraag in de zin van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) om een besluit tot gedogen in de zin van artikel 1 van onze Beleidsregels gedogen in milieuzaken en grondwaterzaken Gelderland 2007, herziende versie d.d. 3 juli 2012 (hierna: het gedoogbeleid). Het gedoogverzoek is daarom beoordeeld met inachtneming van relevante bepalingen in de Awb, het gedoogbeleid en de rechtspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Wij hebben vastgesteld dat de onderbouwing van het gedoogverzoek, ook gelet op hetgeen ons ambtshalve bekend is over de inrichting, voldoet aan de eisen die het gedoogbeleid stelt aan de onderbouwing van gedoogverzoeken. Wij hebben het gedoogverzoek daarom in behandeling genomen.

Toetsing gedoogbeleid

Overgangssituatie

Er is voldaan aan de voorwaarde in het gedoogbeleid dat slechts wordt gedoogd in overmachtsituaties of overgangssituaties. De ter gedogen voorgelegde situatie is een overgangssituatie vooruitlopend op vergunningverlening in de zin van het gedoogbeleid.

Op 12 september 2014 heeft u voor de ter gedogen situatie een aanvraag om een omgevingsvergunning milieu ingediend. Op 4 december 2014 hebben wij de gevraagde omgevingsvergunning in ontwerp gepubliceerd.

Milieuhygiënisch verantwoord

Er is voldaan aan de voorwaarde in het gedoogbeleid dat niet wordt gedoogd als de ter gedogen voorgelegde situatie milieuhygiënisch onverantwoord is, om de navolgende redenen.

Zoals in het gedoogbezoek aangegeven zijn de verschillende milieugevolgen van de te gedogen activiteit in het kader van de aanvraag voor de omgevingsvergunning van 12 september 2014 in beeld gebracht.



Ten aanzien van deze gevolgen hebben wij in ons ontwerp-besluit d.d. 2 december 2014 geoordeeld dat de gevraagde omgevingsvergunning onder het stellen van voorschriften kan worden verleend. Bij het in werking zijn van de persluchtinstallatie komen geen emissies naar de lucht vrij. De geluidsbelasting op de omgeving van de gehele inrichting, inclusief de op 12 september 2014 aangevraagde veranderingen, past binnen de van kracht zijnde geluidszonering op grond van artikel 41 Wet geluidhinder.

Datum:
23-12-2014

Pagina
5 van 8

Ons kenmerk
S2014-0671

Tijdelijkheid en termijn

Er is voldaan aan de voorwaarden in het gedoogbeleid dat gedogen slechts tijdelijk plaatsvindt en dat de periode dat van handhaving wordt afgezien, zo kort mogelijk is. U vraagt ons om af te zien van handhavend optreden voor de periode vanaf week 2 van 2015 tot het moment waarop de aangevraagde omgevingsvergunning (OLO 1453237) voor milieu in werking is.

Volgens ons gedoogbeleid mag een gedoogtermijn maximaal zes maanden duren. De gedoogtermijn kan daarom gesteld worden op zes maanden dan wel tot het tijdstip dat de omgevingsvergunning binnen de maximale gedoogtermijn is verleend en in werking is getreden.

Verwijtbaarheid

Er is voldaan aan de voorwaarde in het gedoogbeleid dat niet wordt gedoogd vooruitlopend op vergunningverlening als aan de overtreder te wijten is dat nog geen vergunning is verleend voor de ter gedogen voorgelegde situatie. Voor de ter gedogen voorgelegde situatie is een aanvraag om omgevingsvergunning milieu ingediend. Voor de aanvraag is de vergunning inmiddels in ontwerp verleend.

Voorafgaand aan het indienen van de in procedure zijnde aanvraag is eerder een aanvraag ingediend. Tijdens het behandelen van de aanvraag bleken een aantal aanpassingen noodzakelijk. Door het bevoegde gezag is toen verzocht om de ingediende aanvraag in te trekken en aangepast opnieuw in te dienen. De noodzakelijke aanpassingen waren van te voren niet voorzien doordat een van de aangevraagde installaties innovatief is. De vergunninghouder kan dit niet worden verweten.

Concreet zicht op legalisatie

Er is voldaan aan de voorwaarde in het gedoogbeleid dat niet wordt gedoogd als geen sprake is van concreet zicht op legalisatie in de zin van het gedoogbeleid.

Voor de ter gedogen voorgelegde situatie is een aanvraag om omgevingsvergunning milieu ingediend. Voor deze aanvraag is de vergunning inmiddels in ontwerp verleend.

Er bestaat voldoende grond voor de verwachting dat positief kan worden beschikt op de aanvraag.

Conclusie

Gelet op het voorgaande is voldaan aan alle relevante voorwaarden in het gedoogbeleid.

Belangenafweging

Het gedoogbeleid omvat beleidsregels in de zin van titel 4.3 van de Awb. Op grond van artikel 4:84 van de Awb blijft (onverkorte) toepassing van het gedoogbeleid achterwege als bijzondere omstandigheden zouden maken dat die toepassing onevenredig zou zijn. In uw geval zijn zulke bijzondere omstandigheden ons niet bekend. Het gedoogbeleid is daarom onverkort toegepast.



BESLUIT

Wij hebben besloten u de gevraagde gedoogbeschikking onder voorwaarden te verlenen. Wij zien af van handhavend optreden tegen de ter gedogen voorgelegde overtreding.

Dit besluit houdt in dat wij:

- **van 5 januari 2015 tot 5 juli 2015 dan wel tot het tijdstip dat de aangevraagde omgevingsvergunning (OLO 1453237) binnen deze termijn is verleend en in werking is getreden** afzien van handhavend optreden ten aanzien van het in gebruik nemen van een persluchtinstallatie op de locatie aan de Needseweg 23 te Borculo;

Wij verbinden aan het afzien van handhavend optreden als voorwaarde dat de persluchtinstallatie conform uw aanvraag voor een omgevingsvergunning d.d. 12 september 2014, met aanvraagnummer 1453237 en daarbij behorende bijlagen wordt uitgevoerd en dat u het voorschrift naleeft dat is opgenomen in de bijlage bij dit besluit.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op de dag na dagtekening op het besluit.

Overig

Gebruikmaking van deze beschikking geschiedt voor eigen risico. Aan dit besluit kunnen u of derde-belanghebbenden geen rechten ontleen in lopende of toekomstige procedures. Wij behouden ons het recht voor om deze gedoogbeschikking in te trekken, aan te vullen of te wijzigen vanwege gewijzigde omstandigheden of veranderde inzichten. Andere overheden zijn niet aan deze gedoogbeschikking gebonden. Zo blijft de officier van justitie te allen tijde bevoegd op te treden tegen de te gedogen overtreding.

Bezwaar en mogelijkheid van voorlopige voorziening bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van dit besluit hiertegen een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie van Advies voor

Bezwaarschriften en Klachten, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "bezwaarschrift" vermelden.

Degene die een bezwaarschrift heeft ingediend, kan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem), een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Arnhem, telefoonnummer (026) 359 20 00 of op www.rechtspraak.nl.

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland (www.gelderland.nl/digitaalloket). U kunt die informatie, vervat in de



brochure "Niet eens met een besluit van de provincie Gelderland? Bezwaarschrift of mediation", ook opvragen bij het Provincieloket via telefoonnummer (026) 359 99 99.

Datum:
23-12-2014

Pagina
7 van 8

Verdere informatie

Indien u nog vragen hebt, kunt u contact opnemen met de heer T. Westendorp (tel.nr: 06-86804427) van de Omgevingsdienst Achterhoek.

Ons kenmerk
S2014-0671

Hoogachtend,
namens het college van Gedeputeerde Staten van Gelderland,

Petra G.M. van Oosterbosch,
directeur Omgevingsdienst Achterhoek



VOORSCHRIFT GELUID

Representatieve bedrijfssituatie

5.2.1a

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

	Beoordelingspunt ¹	Hoogte (m)	$(L_{Ar,LT})$ (dB(A))		
			07.00- 19.00 uur	19.00- 23.00 uur	23.00- 07.00 uur
Ac0065	Acaciastraat 12	5	45	45	45
Be117	Beukenlaan 117	5	46	46	46
Li006	Lindenstraat 12	5	46	46	45
Z3	Zonebewakingspunt	5	37	36	36
Z5	Zonebewakingspunt	5	40	40	39
Z8	Zonebewakingspunt	5	40	40	40
Z13	Zonebewakingspunt	5	40	40	40
Z15	Zonebewakingspunt	5	39	39	39
Z17	Zonebewakingspunt	5	38	38	38
Z20	Zonebewakingspunt	5	40	40	40

¹ De locatie van de zonepunten beoordelingspunten staat weergegeven in paragraaf 5.1 van de akoestische rapportage "Wijziging omgevingsvergunning milieu, FrieslandCampina Domo te Borculo" d.d. 13 juni 2014