



> Retouradres Postbus 16191 2500 BD Den Haag

College van gedeputeerde staten van de provincie
Gelderland
Postbus 9090
6800 GX Arnhem
post@gelderland.nl

ILT

Risicovolle bedrijven
Handhaving Overheden
Postbus 16191
2500 BD Den Haag
www.ilent.nl

Contactpersoon

F.H.M. van Nieuwenborg

T 088 489 00 00
M +31(0)6-21227176
Frank.van.nieuwenborg@ILen
T.nl

Ons kenmerk

103863

Uw kenmerk OLOnr 1323075
en V2014-000617

Datum 8 december 2014
Betreft Zienswijze ontwerpbesluit Kanaalstraat 4-6 te Lochem

Geacht college,

U heeft op 28 oktober 2014 een ontwerp revisievergunning gepubliceerd voor FrieslandCampina Cheese & Butter bv, Kanaalstraat 4-6 te Lochem. Hierbij doe ik u mijn zienswijze ten aanzien van dit ontwerpbesluit toekomen. Op 8 december heb ik geprobeerd mijn zienswijze mondeling in te brengen. Dit is niet gelukt omdat de medewerkster van de provincie Gelderland mij voor het indienen van de mondelinge zienswijze doorstuurde naar de Omgevingsdienst Achterhoek. De Omgevingsdienst Achterhoek die ik met veel moeite te spreken kreeg gaf mij echter aan dat een mondelinge zienswijze toch echt bij de provincie moest worden ingediend. Van het mondeling indienen van mijn zienswijze is het derhalve niet gekomen.

Ik ben van mening dat in het ontwerpbesluit voor de ammoniakinstallaties met een inhoud groter dan 1500 kg niet alle relevante voorschriften van PGS 13 zijn voorgeschreven. Daarnaast staan in de opsomming van voorschrift 6.3.1 naar mijn mening diverse onjuistheden.

Verder ben ik van mening dat in het ontwerpbesluit voorschriften ontbreken om de goede werking van de voor de veiligheid essentiële brandblusinstallatie(s) te borgen.

Tot slot vind ik dat op grond van de gegevens over gevaarlijke stoffen, die deels onjuist en onvolledig zijn, niet bepaald kan worden of door opname van voorschrift 6.1.1 de opslag van die stoffen voldoet aan BBT.

Ik adviseer u om:

- Voorschrift 6.3.1 te herzien en daarbij niet bestaande of niet relevante voorschriften en/of hoofdstukken van PGS 13 te verwijderen en ontbrekende relevante voorschriften, paragrafen en/of hoofdstukken van PGS 13 toe te voegen.
- Voorschriften op te nemen om de goede werking van de voor de veiligheid essentiële brandblusinstallatie(s) te borgen, bijvoorbeeld naar analogie van paragraaf 4.8.2 van PGS 15 2011.

- Op basis van een gecorrigeerde en aangevulde lijst gevaarlijke stoffen te heroverwegen of voorschrift 6.1.1 voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen toereikend is om aan BBT te voldoen.

ILT
Risicovolle bedrijven
Handhaving Overheden

Datum
8 december 2014

Ons kenmerk
103863

Een nadere onderbouwing van mijn advies vindt u in bijgaande bijlage.

Een afschrift van deze brief is gestuurd aan de directeur van de Omgevingsdienst Achterhoek.

Hoogachtend,
DE INSPECTEUR-GENERAAL LEEFOMGEVING EN TRANSPORT,
namens deze,
senior-inspecteur,



F.H.M. van Nieuwenborg

Bijlage

Voorschrift 6.3.1

In dit voorschrift worden ten aanzien van ammoniakkoelinstallaties met een inhoud groter dan 1500 kg onder meer de voorschriften 1.4.1, 1.4.2, 1.4.3, 7.2, 7.3, 7.4, 7.5, 7.7, 7.8, 8.1, 8.2, 8.3, en 8.4 van PGS 13 voorgeschreven.

Deze voorschriften komen niet voor in deze richtlijn.

Wat betreft de voorschriften 1.4.1, 1.4.2, 1.4.3, 8.1, 8.2, 8.3, en 8.4 zou het nog kunnen dat u in plaats van voorschriften met dit nummer de paragrafen met dit nummer bedoelt zij het dat mij niet duidelijk is waarom de desbetreffende paragrafen van hoofdstuk 1 hier opgenomen zouden moeten worden.

Wat de voorschriften van hoofdstuk 7 betreft kan dat niet het geval zijn omdat hoofdstuk 7 geen paragrafen en geen voorschriften kent.

Daarnaast ben ik van mening dat ook de paragrafen 8.5 en 8.7 t/m 8.9 en hoofdstuk 9 hier opgenomen hadden moeten worden. Het is juist dat het hier deels om een verplichting op grond van de Arbowet gaat, maar het niet voldoen aan die verplichting kan ook verstreckende milieu- en externe veiligheidsgevolgen hebben, reden waarom opname in de onderhavige vergunning noodzakelijk is.

In het Rarim (artikel 3.16b) zijn voor amoniakkoelinstallaties met een inhoud van maximaal 1500 kg de volgende onderdelen van PGS 13 zijn voorgeschreven: paragraaf 2.2 tot en met 2.5 en de hieraan gerelateerde functionele uitvoeringseisen, de voorschriften 3.2.5 tot en met 3.2.9, hoofdstuk 4, de voorschriften uit hoofdstuk 5, de voorschriften van de paragrafen 8.2 tot en met 8.5, de voorschriften uit de paragrafen 8.7. tot en met 8.9 en de voorschriften uit hoofdstuk 9 van PGS 13.

In de onderhavige OB zijn derhalve minder voorschriften uit PGS 13 opgenomen dan die het Activiteitenbesluit stelt voor ammoniakkoelinstallaties kleiner dan 1500 kg.

Ik adviseer u bij de aanpassing van dit voorschrift ook de het juiste versienummer van de PGS 13 op te nemen. Gezien de formulering van voorschrift 1.2.1 is het onduidelijk of deze ook voor de 6500 kg ammoniakkoelinstallatie geldt. Voor bestaande installaties geldt de meest actuele norm immers alleen als deze installaties in de aanvraag als nieuw of aangepast worden aangemerkt.

Voorschriften voor borging goede werking brandblusinstallatie(s)

In het bedrijf zijn één of meerdere brandblusinstallaties aanwezig. Het ontwerp-besluit bevat geen voorschriften om de goede werking van deze installatie(s) te borgen.

In vergelijkbare situaties (bijv. PGS15) dienen dergelijke voor de veiligheid essentiële installaties tenminste een maal per jaar door een daarvoor geaccrediteerde inspectie-A-instelling te worden geïnspecteerd aan de hand van een voor die installatie(s) door het bevoegd gezag goedgekeurd UPD.

Ik adviseer u dan ook voor de aanwezige brandblusinstallatie(s) naar analogie van paragraaf 4.8.2 van PGS 15 2011 voorschriften op te nemen om de goede werking te borgen.

Lijst gevaarlijke stoffen en voorschriften voor opslag hiervan

De lijst met gevaarlijke stoffen die binnen de inrichting aanwezig zijn bevat onvoldoende informatie om te bepalen welke voorschriften van PGS 15 van toepassing zijn en bovendien staan er onjuistheden in. Om die reden is niet te beoordelen of opname van uitsluitend voorschrift 6.1.1 voor de opslag van gevaarlijke stoffen toereikend is.

ILT
Risicovolle bedrijven
Handhaving Overheden

Datum
8 december 2014

Ons kenmerk
103863

De beoordeling welke onderdelen van PGS 15 van toepassing zijn moet gebaseerd zijn op de maximaal aanwezige hoeveelheden verpakte gevaarlijke stoffen **per opslaglocatie**. Dat blijkt niet duidelijk uit de tabel aangezien er naast een werkhoeveelheid ook een bufferhoeveelheid wordt vermeld. Niet duidelijk is of de maximaal aanwezige hoeveelheid nu alleen de bufferhoeveelheid is of de werkhoeveelheid plus de bufferhoeveelheid.

Verder wordt in de tabel een kolom GEVI gebruikt in plaats van een kolom met ADR hoofdgevarenklasse en een kolom bijkomende ADR gevarenklassen. Naast de ADR hoofd- en bijkomende gevaren zou ook de verpakkingsgroep (voor zover van toepassing), de samenstelling van de verpakking (metaal dan wel niet-metaal) en het vlampunt van een stof vermeldt moeten worden.

In de kolom GEVI komt een aantal malen de GEVI code 1 en 7 voor. Gezien de stoffen waar dit bij aangegeven is (reinigingsmiddelen) betwijfel ik of deze informatie klopt.

Voorts vraag ik mij af of daar waar in het overzicht sprake is van tanks het mogelijk om IBC's of zogenaamde "grote verpakkingen (tot 3m3)" die toegelaten zijn voor het vervoer van gevaarlijke stoffen in het kader van de ADR gaat. Als dat het geval is zou hoofdstuk 4 van PGS 15 namelijk wel van toepassing kunnen zijn.