



BESCHIKKING

Omgevingsvergunning (revisie)

22 december 2014

Gemeente/locatie: Lochem, Kanaalstraat 4

OLONr. 1323075

Aanvraag

Gedeputeerde Staten van Gelderland hebben op 10 juni 2014 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van FrieslandCampina. Het betreft het veranderen en in werking hebben van een inrichting voor de productie van melkpoeder, melkgerelateerde producten en boter. De aanvraag gaat over FrieslandCampina Cheese & Butter bv aan de Kanaalstraat 4 te Lochem.

De aanvraag is geregistreerd met de volgende kenmerken:

- Zaaknummer provincie: OLO 1323075;
- Zaaknummer Omgevingsdienst Achterhoek: V2014-000617.

Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e Wabo (milieu revisievergunning).

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
 - Uitbreiding van de productiecapaciteit van de inrichting naar:
 - Boter, capaciteit 130.000 ton per jaar;
 - Melkpoeder, capaciteit 102.500 ton per jaar;
 - MilkPrism, capaciteit 26.500 ton droge stof per jaar;
 - Boterolie, capaciteit 60.000 ton.
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
 - OLO aanvraagformulier 10 juni 2014;
 - Aanvulling aanvraagformulier d.d. 10 september 2014;
 - Bijlage toelichting d.d. 10 september 2014;
 - Overzichtstekening wijzigingen FrieslandCampina Lochem (m.u.v. activiteit 2, 8, 13, 16) d.d. 13 juni 2014;
 - Tekeningen Vluchtweg plattegrond Boterfabriek versie 1.0 , Vluchtweg plattegrond Poederfabriek versie1.0 van de aanvraag d.d. 10 juni 2014;
 - Bijlage Waterstromen van de aanvraag d.d. 10 juni 2014;
 - Bijlage Processchema Friesland Campina B& M locatie Lochem van de aanvraag d.d. 10 juni 2014;
 - Bijlage Meet en registratietabel, aangepaste versie ingediend op 10 september 2014;
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden die zijn opgenomen in het hoofdstuk 'voorschriften'.



Omgevingsdienst
Achterhoek

Hengelo, 22 december 2014
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,

Petra G.M. van Oosterbosch,
directeur Omgevingsdienst Achterhoek.



Rechtsmiddelen

Beroep en voorlopige voorziening

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u hiertegen in beroep gaan bij de Rechtbank Gelderland. Ook kunt u een voorlopige voorziening indienen.

Beroep

Als u het niet eens bent met ons besluit, dan kunt u hiertegen in beroep gaan bij de Rechtbank Gelderland, locatie Arnhem, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Via het digitaal loket bestuursrecht op www.rechtspraak.nl kunt u met gebruik van DigiD ook digitaal een beroepschrift indienen. Regels voor het indienen van een beroepschrift:

- het beroepschrift moet binnen 6 weken na de dag van bekendmaking van het besluit worden ingediend. De termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit is bekendgemaakt. Overschrijding van deze termijn kan leiden tot een niet-ontvankelijkverklaring. Dit betekent dat het besluit onherroepelijk is geworden en de rechter niet ingaat op uw bezwaren;
- vermeld in uw ondertekende beroepschrift uw naam en adres en/of de naam en het adres namens wie u beroep aantekent, de dagtekening en een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht;
- geef in het beroepschrift duidelijk aan waarom u het niet eens bent met het besluit;
- zend een kopie van het bestreden besluit mee;
- aan het indienen van een beroep zijn griffiekosten verbonden. U ontvangt hiervoor een acceptgiro van de Rechtbank.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaar- of beroepschrift schorst de werking van een besluit niet: het besluit treedt toch in werking. Als u vindt dat de werking van het besluit moet worden tegengehouden, kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter. Regels voor het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening:

- u richt uw verzoek aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland, locatie Arnhem, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem; via het digitaal loket bestuursrecht op www.rechtspraak.nl kunt u met gebruik van DigiD ook digitaal een voorlopige voorziening vragen;
- geef duidelijk aan waarom u van mening bent dat er sprake is van onverwijlde spoed en een voorlopige voorziening nodig is;
- een verzoek om voorlopige voorziening wordt alleen in behandeling genomen als u tevens een beroepschrift heeft ingediend. Als bewijs hiervan is het nodig dat u een kopie van het beroepschrift en een kopie van het bestreden besluit meestuurt;
- aan het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening zijn griffiekosten verbonden. U ontvangt hiervoor een acceptgiro van de Rechtbank.



Inhoudsopgave

Voorschriften	5
Procedurele overwegingen	18
Inhoudelijke overwegingen	23
Bijlage: begrippen	50



Voorschriften

1 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

1.1 Algemeen

1.1.1

De inrichting moet zijn ingericht en in werking zijn overeenkomstig:

- OLO aanvraagformulier 10 juni 2014;
- Aanvulling aanvraagformulier d.d. 10 september 2014;
- Bijlage toelichting d.d. 10 september 2014;
- Overzichtstekening wijzigingen FrieslandCampina Lochem (m.u.v. activiteit 2, 8, 13, 16) d.d. 13 juni 2014;
- Tekeningen Vluchtweg plattegrond Boterfabriek versie 1.0 , Vluchtweg plattegrond Poederfabriek versie 1.0 van de aanvraag d.d. 10 juni 2014;
- Bijlage Waterstromen van de aanvraag d.d. 10 juni 2014;
- Bijlage Processchema Friesland Campina B& M locatie Lochem van de aanvraag d.d. 10 juni 2014;
- Bijlage Meet en registratietabel, aangepaste versie ingediend op 10 september 2014; tenzij de voorschriften anders bepalen.

1.1.2

Een ongewoon voorval als bedoeld in hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer moet zo spoedig mogelijk telefonisch worden gemeld aan het Provincieloket van de provincie Gelderland: (026) 359 99 99.

1.2 Normen

1.2.1

Daar waar in de vergunningvoorschriften wordt verwezen naar normen (NEN, DIN etc.) worden de ten tijde van de vergunningverlening vigerende normen en aanvullingen bedoeld, voor zover het installaties, gebouwen en voorzieningen betreft die in de vergunningaanvraag als nieuw dan wel als aangepast worden aangemerkt.

1.3 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

1.3.1

Procesapparatuur, opslagtanks, leidingen en leidingondersteuning die aangereden kunnen worden door verkeer moeten afdoende zijn beschermd door een vangrail of een gelijkwaardige constructie.

1.3.2

De verlichting van gebouwen en open terrein van de inrichting moet zodanig zijn uitgevoerd dat directe lichtinstraling op lichtdoorlatende openingen van woon- of slaapvertrekken, in gevels of daken van niet tot de inrichting horende woningen wordt voorkomen.

1.3.3

De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.



1.3.4

Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. pagina 6 / 46

1.4 Instructies

1.4.1

De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.

1.4.2

De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aan wijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

1.5 Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder

1.5.1

De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.

1.6 Registratie

1.6.1

Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:

- a. alle overige voor de inrichting geldende milieuvergunningen en meldingen;
- b. de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
- c. de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
- d. de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik.

1.6.2

De documenten genoemd in voorschrift 1.6.1 moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.



1.7 Bedrijfsbeëindiging

1.7.1

Van het definitief buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

2 AFVALSTOFFEN

2.1 Afvalscheiding

2.1.1

Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:

- de verschillende categorieën gevaarlijke afvalstoffen, onderling en van andere afvalstoffen
- papier en karton;
- elektrische en elektronische apparatuur;
- houtafval;
- metalen;
- kunststoffolie.

2.1.2

Gebruikte poetsdoeken, absorptiematerialen en overige gevaarlijke afvalstoffen die vrijkomen bij onderhoudswerkzaamheden en bij het verwijderen van gemorste dieselolie, smeerolie en hydraulische olie, moeten worden bewaard in vloeistofdichte en afgesloten emballage die bestand is tegen inwerking van de betreffende afvalstoffen.

2.2 Onderzoek

2.2.1

Vergunninghouder moet binnen zes maanden na inwerkingtreding van deze vergunning een onderzoek hebben uitgevoerd naar de mogelijkheden voor afvalpreventie en afvalscheiding van het gemengd bedrijfsafval. Dit beperkt onderzoek moet inzicht geven in de volgende aspecten:

- Procesbeschrijving waar het gemengde bedrijfsafval bij ontstaat;
- Een inschatting van het preventiepotentieel van het gemengde bedrijfsafval;
- Een inschatting van mogelijkheden tot het scheiden of gescheiden inzamelen van deelstromen in het gemengde bedrijfsafval;
- Overzicht van mogelijk maatregelen.



2.2.2

Vergunninghouder moet binnen twaalf maanden na inwerkingtreding van deze vergunning de rapportage behorend bij het beperkte onderzoek ter goedkeuring aan het bevoegd gezag overleggen. Het bevoegd gezag kan op basis van de rapportage bij nadere eis bepalen dat met ingang van 1 januari 2016 vergunninghouder verplicht is tot het scheiden van de afvalstromen waarvan uit het onderzoek is gebleken dat scheiding redelijkerwijs verlangd mag worden.

2.3 Opslag van afvalstoffen

2.3.1

De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging van het openbaar terrein rond de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.

2.3.2

De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn dat:

- niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
- het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
- deze tegen normale behandeling bestand is;
- deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaarsaspecten van de gevaarlijke stof duidelijk
- tot uiting komen.

2.3.3

Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.

3 AFVALWATER

3.1 Algemeen

3.1.1

Bedrijfsafvalwater mag uitsluitend in een openbaar vuilwaterriool worden gebracht, als door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:

- a. de doelmatige werking niet wordt belemmerd van een openbaar vuilwaterriool of de bij een zodanig openbaar vuilwaterriool of een zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur;
- b. de verwerking niet wordt belemmerd van slib, verwijderd uit een openbaar vuilwaterriool of een zuiveringstechnisch werk;
- c. de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van een oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt.



3.2 Lozing overstort bij onderhoud RWZI

3.2.1

Het bedrijfsafvalwater dat bij onderhoud van de RWZI via de overstort wordt geloosd mag uitsluitend bestaan uit onderstaande afvalwaterstromen:

- procesafvalwater van de boterfabriek, RMO-CIP installatie;
- afvalwater afkomstig van de poederfabriek / Milk Prism;
- ketelspuiwater en spuiwater koeltorens;
- spoelwater van de ontijzering;
- spoelwater van de onthardingsinstallatie;
- afvalwater kwaliteitsonderzoek;
- huishoudelijk afvalwater;
- hemelwater van laad- en losplaats en van de poederfabriek.

3.2.2

De volgende stoffen mogen niet worden geloosd:

- a. stoffen die brand- en explosiegevaar kunnen veroorzaken;
- b. stoffen die stankoverlast buiten de inrichting kunnen veroorzaken;
- c. stoffen die verstopping of beschadiging van een openbaar vuilwaterriool of van de daaraan verbonden installaties kunnen veroorzaken;
- d. grove afvalstoffen en snel bezinkende afvalstoffen.

3.2.3

Het bedrijfsafvalwater mag maximaal vier keer per jaar, maximaal 8 uur per keer met maximaal 250 m³/uur, via overstort op het gemeentelijke vuilwaterriool worden geloosd.

3.2.4

Het tijdstip en de hoeveelheid bedrijfsafvalwater dat via de overstort wordt geloosd moet worden gemeten en geregistreerd na iedere overstort en jaarlijks worden gerapporteerd aan de gemeente Lochem.

3.2.5

De samenstelling van het bedrijfsafvalwater, dat bij onderhoud van de RWZI via de overstort wordt geloosd, moet overeenkomen met de gestelde lozingseisen (geen overschrijding) zoals vastgelegd in de watervergunning, maar in ieder geval moeten de te lozen bedrijfsafvalwaterstromen aan de volgende eisen voldoen:

- a. de temperatuur in enig steekmonster mag niet hoger zijn dan 30°C, bepaald volgens NEN 6414 (2008);
- b. de zuurgraad, uitgedrukt in pH-eenheden, mag niet lager dan 6,5 en niet hoger dan 8,5 zijn in een etmaalmonster en niet hoger dan 10 in een steekmonster, bepaald volgens NEN-ISO 10523 (2008);
- c. het sulfaatgehalte in enig steekmonster mag niet meer dan 300 mg/l bedragen, bepaald volgens NEN 6487 (1997), NEN-ISO 22743:2006 of NEN-ISO 22743:2006/C1:2007.

Als de vergunninghouder gebruik wil maken van een andere analyse of methode, moet deze geaccrediteerd te zijn door de Raad van Accreditatie, of moet door de vergunninghouder worden aangetoond dat verkregen analyseresultaten vergelijkbaar zijn met de analyse volgens de NEN-norm.



3.3 Controlevoorzieningen

3.3.1

Het te lozen afvalwater zoals omschreven in paragraaf 3.2 moet op elk moment kunnen worden bemonsterd. Daartoe moet het (afval)water via controlevoorzieningen worden geleid, die geschikt zijn voor bemonsteringsdoeleinden. De controlevoorzieningen moeten op elk moment goed bereikbaar en toegankelijk zijn en voldoen aan algemene veiligheidsaspecten.

4 BODEM (maatwerkvoorschrift)

4.1 Bodemonderzoek

4.1.1

Ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem als referentiesituatie moet uiterlijk binnen 3 maanden nadat de vergunning in werking is getreden een nulsituatieonderzoek zijn overlegd aan het bevoegde gezag.

Het onderzoek moet betrekking hebben op de plaats binnen de inrichting waar het noodstroomaggregaat wordt geplaatst. Het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 'Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting' en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen (minerale olie - diesel).

De monsterneming en analyse van de monsters moet zijn uitgevoerd overeenkomstig NEN 5740 en NEN 5725.

Ter zake van de uitvoering van het bodemonderzoek kunnen - binnen 3 maanden nadat voornoemde rapportage is overgelegd - nadere eisen worden gesteld door het bevoegd gezag; inhoudende dat meerdere monsternemingen of analyses moeten worden verricht, indien dit op grond van de overgelegde hypothes(n) en onderzoeksstrategie noodzakelijk blijkt.

5 ENERGIE

5.1 MJA-inrichtingen

5.1.1

In het geval dat vergunninghouder de deelname aan het convenant Meerjarenafspraak Energieefficiëntie (MJA) beëindigt, stelt de vergunninghouder het bevoegd gezag hiervan onverwijld in kennis.



6 EXTERNE VEILIGHEID

6.1 Opslagvoorzieningen voor verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15 opslagen)

6.1.1

De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen die vallen onder de ADR-categorieën zoals genoemd in de PGS 15:2011 moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimten plaatsvinden en moet, voldoen aan de voorschriften van hoofdstuk 3 van de richtlijn PGS 15:2011, met uitzondering van de voorschriften van de paragrafen 3.5, 3.6, 3.7, 3.22 en 3.24 tot en met 3.27.

6.2 Gasflessen

6.2.1

De opslag van gasflessen (ADR klasse 2) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimte plaats vinden en moet, voor zover niet anders geregeld in de hierna volgende voorschriften, voldoen aan de voorschriften van de paragrafen 6.1.2, 6.1.3, 6.2 en 6.3 van de richtlijn PGS 15:2011.

6.3 Ammoniak koelinstallatie

6.3.1

Alle ammoniakinstallaties met een inhoud van meer dan 1500 kg dienen te voldoen aan de volgende bepalingen van de richtlijn PGS 13 (2009):

- hoofdstuk 2;
- hoofdstuk 3;
- hoofdstuk 4;
- hoofdstuk 5;
- paragraaf 8.2 t/m 8.5, 8.7 t/m 8.9;
- hoofdstuk 9.

6.4 Cryogene gassen 0,125 – 100 m³ (kooldioxide en stikstof)

6.4.1

De opstelling, uitvoering en gebruik van een reservoir voor cryogene gassen moet voldoen aan de voorschriften van hoofdstuk 3, 4, 6 en 7 van de richtlijn PGS 9 (2014).

6.4.2

De uitvoering van een mobiele installatie moet voldoen aan de voorschriften onder hoofdstuk 5 van de richtlijn PGS 9.

6.5 Chemicaliëntanks

6.5.1

Een tank moet zijn voorzien van een overvulbeveiliging en een niveaumeetinstallatie. De tank mag slechts voor 95% worden gevuld. Het vullen van een tank moet zonder lekken en morsen geschieden.



6.5.2

Een tank met de daarbij behorende leidingen en appendages voor de opslag van natronloog, zoutzuur en salpeterzuur moet zijn uitgevoerd, geïnstalleerd en worden gerepareerd of vervangen overeenkomstig de hierna genoemde paragrafen van de BRL-K903/08

- Deel I: 1.9; 3.1 t/m 3.17; 5.1 t/m 5.7;
- Deel II: 1.41, 5.1 t/m 5.12;
- Deel III: 3.1 t/m 3.3.

Vergunninghouder mag in afwijking van bovenstaande andere gelijkwaardige maatregelen treffen.

Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de alternatieve maatregelen minstens evenveel bijdragen aan de veiligheid van de installatie.

6.5.3

Tanks waarin zich chemicaliën bevinden die met elkaar kunnen reageren moeten zodanig van elkaar zijn afgescheiden dat de chemicaliën niet met elkaar in contact kunnen komen.

6.6 Opslag in bovengrondse opslagtanks van melk en melkproducten.

6.6.1

Een tank moet zijn voorzien van een overvulbeveiliging en een niveaumeetinstallatie. De tank mag slechts voor 95% worden gevuld. Het vullen van een tank moet zonder lekken en morsen geschieden.

6.6.2

Een tank met de daarbij behorende leidingen en appendages voor de opslag van melk of melkproducten moet zijn uitgevoerd, geïnstalleerd en worden gerepareerd of vervangen overeenkomstig de hierna genoemde paragrafen van de BRL-K903/08-

Deel I: 3.2, 3.8 t/m 3.11, 3.15, 3.17, 5.6, 5.7;

Deel II: 1.41, 1.48, 5.8, 5.9, 5.11;

Deel III: 3.2 (indien van toepassing), 3.3.

6.7 Inspectie, keuringen en onderhoud

6.7.1

Door middel van regelmatige interne (apparaat-) inspecties en/of testen moet het naar behoren functioneren van alle installaties en voorzieningen worden gecontroleerd waarbij de bevindingen schriftelijk moeten worden vastgelegd. Onder bevindingen wordt ook verstaan het uitvoeren van reparaties, verbeteringen en geconstateerde afwijkingen. De frequentie van het uitvoeren van (apparaat)inspecties en/of testen moet schriftelijk zijn vastgelegd. De vergunninghouder moet de frequentie van onderhoud/inspectie aanpassen als de bevindingen daartoe aanleiding geven. Deze registratie moet op de inrichting aanwezig zijn.

6.7.2

Een overzicht van de wijzigingen, die zijn doorgevoerd in het onderhoudsmanagementsysteem, moet op verzoek kunnen worden getoond aan het bevoegd gezag.



6.7.3

Bij onderhouds- en reparatiewerkzaamheden moeten voorzorgsmaatregelen worden genomen om nadelige gevolgen voor het milieu te voorkomen.

6.8 Brandbestrijding

6.8.1

Procesapparatuur, opslagtanks, leidingen en leidingondersteuning met gevaarlijke stoffen die zich aan een terreingedeelte bevinden waar gemotoriseerd verkeer kan plaatsvinden, moeten afdoende zijn beschermd door een vangrail of een gelijkwaardige constructie.

6.8.2

In de inrichting mag, behoudens in de daarvoor ingerichte installaties of in de daarvoor ingerichte ruimten, geen open vuur aanwezig zijn en mag niet worden gerookt. Deze bepaling voor wat betreft open vuur is niet van toepassing indien werkzaamheden moeten worden verricht waarbij open vuur noodzakelijk is. Vergunninghouder moet zich er van hebben overtuigd dat deze werkzaamheden kunnen worden uitgevoerd zonder gevaar. Op een centrale plaats voor de uitgave van (werk-)vergunningen en ter plaatse moet een schriftelijk bewijs aanwezig zijn dat bedoelde werkzaamheden zijn toegestaan.

6.8.3

Het rook- en vuurverbod moet op duidelijke wijze kenbaar zijn gemaakt door middel van opschriften in de Nederlandse en Engelse taal of door middel van een symbool overeenkomstig de NEN 3011.

Deze opschriften of symbolen moeten nabij de toegang(en) van het terrein van de inrichting zijn aangebracht. Zij moeten goed leesbaar c.q. zichtbaar zijn.

6.8.4

Alle brandblusmiddelen, brandbestrijdings- en brandbeveiligingssystemen moeten steeds:

- a. voor onmiddellijk gebruik gereed zijn;
- b. goed bereikbaar zijn;
- c. als zodanig herkenbaar zijn.

6.8.5

Het terrein en het wegstelsel moeten zodanig zijn ingericht en de toegankelijkheid moet zodanig zijn bewaakt, dat elk deel van de inrichting te allen tijde vanuit ten minste twee richtingen is te bereiken.

6.8.6

Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moet ten minste zijn aangegeven:

- a. alle gebouwen en de installaties met hun functies;
- b. alle opslagen van gevaarlijke stoffen met vermelding van de aard van de stof overeenkomstig de ADR/Wm classificatie-indeling en de maximale hoeveelheden.



7 GELUID EN TRILLINGEN

7.1 Algemeen

7.1.1

Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

7.1.2

Binnen drie maanden na het plaatsen van de voorzieningen/ maatregelen zoals bedoeld in voorschrift 7.2.3 moet door middel van een akoestisch onderzoek aan Gedeputeerde Staten worden aangetoond dat aan de geluidsvoorschriften van deze vergunning wordt voldaan. De resultaten van dit akoestisch onderzoek moeten binnen die termijn schriftelijk aan Gedeputeerde Staten worden gerapporteerd. Gedeputeerde Staten moet geïnformeerd worden over datum en tijdstip waarop de geluidmetingen voor bovengenoemde rapportage plaatsvinden.

7.2 Representatieve bedrijfssituatie

7.2.1

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt	$L_{Ar,LT}$ [in dB(A)] Dag 07.00-19.00	$L_{Ar,LT}$ [in dB(A)] Avond 19.00-23.00	$L_{Ar,LT}$ [in dB(A)] Nacht 23.00-07.00
FCBF 05_A Immissiepunt 5, Stationsweg 1	47	47	45
FCBF 06_A Immissiepunt 6, Julianaweg 19	41	40	39
FCBF 08_A Immissiepunt 8, Graaf Ottoweg 34	44	44	42
W31a_A Hanzeweg 1 oostgevel	43	42	42
FCBF 14_A Immissiepunt 14	48	47	47
FCBF 16_A Immissiepunt 15, Sporlaan 2/3	46	44	43

Beoordelingshoogte op 5 m;

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op tekening in bijlage III van de akoestische rapportage kenmerk 14-079r5, d.d. 17 september 2014.

7.2.2

Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten,



alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt	L _{Amax} [in dB(A)] Dag 07.00-19.00	L _{Amax} [in dB(A)] Avond 19.00-23.00	L _{Amax} [in dB(A)] Nacht 23.00-07.00
FCBF 05_A Immissiepunt 5, Stationsweg 1	58	58	58
FCBF 06_A Immissiepunt 6, Julianaweg 19	48	48	48
FCBF 08_A Immissiepunt 8, Graaf Ottoweg 34	53	53	53
W31a_A Hanzeweg 1 oostgevel	52	52	52
FCBF 14_A Immissiepunt 14	62	56	56
FCBF 16_A Immissiepunt 15, Spoorlaan 2/3	54	54	54

Beoordelingshoogte op 5 m;

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op tekening in bijlage III van de akoestische rapportage kenmerk 14-079r5, d.d. 17 september 2014

7.2.3

Maatregelen moeten worden genomen volgens pakket A, zoals weergegeven in akoestische rapportage kenmerk 14-079r5, d.d. 17 september 2014. Hierbij moeten dempers worden aangebracht op de afvoeren of uitlaten van bron PF-07 (toren 7), PF10 (toren 4), PF12 (toren 5), PF 23 (gaskachel toren 3) en op de fans van koeltorens PF01 (totaal 5 stuks). Eventueel mag de reductie voor de koeltorens ook worden behaald door middel van het plaatsen van een afscherming rond de koeltorens of vervanging van de koeltorens.



8 LUCHT

8.1 Emissies van stoffen uit puntbronnen

8.1.1

De emissies van stof uit de volgende emissiepunten mogen de waarden uit onderstaande tabel niet overschrijden.

Emissiepunt	X-coör [m]	Y-coör [m]	Uitworp hoogte (m)	Emissieconcentratie * (mg/m ³)	Emissie **(kg/h)	Debiet m ³ /h
Toren 3	225984	464497	25,6	5	0,2	46000
Toren 4	226008	464495	35,17	5	0,4	83000
Toren 5	226023	464494	35,3	5	0,4	87000
Toren 6	226033	464497	35,3	5	0,4	81000
Toren 6	226016	464497	35,2	5	0,07	14000
Toren 7	225966	464487	27,95	5	0,27	53000
Avapac	226007	464485	17,5	5	0,03	4900
Alvalon	225989	464476	7	5	0,01	1600
Blowers vanaf AZO	226024	464532	9,5	5	0,01	2100
Blowers naar AZO	226027	464533	11	5	0,01	1400

* uurgemiddelde, betrokken op droog afgas, standaardcondities.

**Duur van de emissie 6700 (uur/jr).

*** figuur aanvulling op de aanvraag van 27 oktober 2014 (kenmerk B-108s gew. d.d. 23 oktober 2014).

8.2 Meten en registreren

8.2.1

a) In de uitgaande gasstroom van emissiepunten van de torens 3 tot en met toren 7 moeten continu de concentratie en massastroom van stof worden bepaald.

In de uitgaande gasstroom van emissiepunten van de Avapac, Alvalon en blowers AZO moeten periodiek (jaarlijks) de concentratie en massastroom van stof worden bepaald.

b) De emissie van de in het voorschrift 8.1.1 genoemde componenten afkomstig uit het genoemde emissiepunt dient bij een controle te worden bepaald volgens de in onderstaande tabel aangegeven meetmethode door een daarvoor geaccrediteerde meetinstantie.

Component	meetmethode	onzekerheid (95% betrouwbaarheidsinterval)
Stof	NEN-EN 13284-1	30%/√n
Debiet	ISO 10780/ NEN-EN-ISO 16911-1	20%

c) De metingen worden uitgevoerd in perioden met de hoogste emissie, bij normale bedrijfsomstandigheden. Een afzonderlijke meting bestaat uit minimaal drie deelmetingen (= n) van dertig minuten. De gemiddelde resultaten van de deelmetingen herleid naar standaard condities droog (273K, 1 atm) worden gecorrigeerd voor de meetonzekerheid op het niveau van de emissiegrenswaarde. Dit toetsingsresultaat dient te voldoen aan de eis in het voorschrift 8.1.1.



d) Bij de monsterpunten van de uitworpapunten moeten met permanent aangebrachte voorzieningen als trappen, kooiladders en bordessen, op goed en veilig bereikbare plaatsen, voorzieningen zijn aangebracht die het verrichten van metingen en het nemen van monsters mogelijk maken. Het meetvlak ter plaatse van deze voorzieningen moet zo veel mogelijk voldoen aan de eisen die hieraan worden gesteld in NEN-EN 15259:2007.

8.2.2

- Periodieke metingen moeten worden uitgevoerd door een instantie die voldoet aan NEN-EN ISO/ ICE 17025 of 17020.
- Continue metingen moeten voldoen aan de eisen uit NEN-EN 14181.

8.3 Stoffilters

8.3.1

Doekfilters moeten zijn voorzien van drukverschilaanwijzing en alarmering.

8.3.2

De filterdoeken van de doekfilterinstallaties moeten gemakkelijk toegankelijk en controleerbaar zijn.

8.3.3

Het afgescheiden stof moet worden verzameld zonder dat de goede werking van de installatie wordt verstoord; de afvoer van het afgescheiden stof moet geschieden zonder dat dit zich in de omgeving kan verspreiden.

8.3.4

De in de inrichting aanwezige doekfilterinstallaties moeten in goede staat van onderhoud verkeren, periodiek worden gecontroleerd en schoongemaakt. Versleten of beschadigde filterdoeken moeten bij die installaties waar periodiek stofemissies worden gemeten onmiddellijk worden vervangen en bij de installaties waar continu stofemissies worden gemeten worden vervangen bij overschrijding van de norm. Er moeten voldoende reservefilterdoeken aanwezig zijn.

8.3.5

De installaties of een silo waar periodiek de stofemissie wordt gemeten, mag niet beladen worden indien het doekenfilter beschadigd is.

8.3.6

Binnen een maand na het van kracht worden van deze vergunning moet vergunninghouder een rapportage verstrekken ten behoeve van de bepaling (van de jaarvrachten) van emissies waarbij de volgende aspecten zijn uitgewerkt:

- de ERP's die gebruikt worden om de stoffilters te bewaken inclusief de alarmwaarden;
- de procedure voor preventief onderhoud aan de stoffilters, waarbij wordt aangegeven op welke wijze het vervangingsmoment van de filters wordt bepaald;
- de procedure die gevolgd wordt als een filter faalt.

OF ten behoeve van de bepaling van de jaarvrachten van emissies worden bepalingen protocollen overlegd die zijn opgesteld volgens bijlage F van de Handreiking validatie milieujaarverslagen.



Procedurele overwegingen

Inleiding

Op 10 juni 2014 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van FrieslandCampina Butter & Milkpowder. De aanvraag gaat over FrieslandCampina Cheese & Butter bv aan de Kanaalstraat 4 te Lochem. De aanvraag is geregistreerd onder nummer OLO 1323075.

Er wordt vergunning gevraagd voor het veranderen en het in werking hebben van een inrichting na verandering (revisie) voor de productie van melkpoeder, melkgerelateerde producten en boter. De revisie omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor een onbepaalde termijn.

Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Op d.d. 15 januari 2004, kenmerk MW99.39386 hebben wij aan Friesland Foods Butter een vergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend voor de verwerking van melk en room tot boter, melkpoeder en andere zuivelproducten. De inrichting is gelegen aan de Kanaalstraat 4-6 te Lochem. De vergunning is ambtshalve gewijzigd i.v.m. het Bevi op 10 april 2006 MPM6151.

Voorts hebben wij voor de inrichting de volgende veranderingsvergunningen verleend:

- d.d. 10 april 2006, MPM6505, uitbreiding met een ammoniakkoelinstallatie 380 kg;
- d.d. 7 februari 2008, MPM12036, verplaatsing reinigingsinstallatie;
- d.d. 12 januari 2009, MPM14981, nieuwe productielijn Milkprism;
- d.d. 15 december 2009, MPM17632, emissiepunten stof, herstel ommissie;
- d.d. 27 november 2013 zaaknr 2013-14610/MPM27453, bouwen extra meetvoorziening afvalwater;
- zaaknr. 2013-002214/MPM262520 bouwen-uitbreiding tankenpark.

De voorschriften van de onderliggende (milieu)vergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de veranderingen zich daartegen verzetten.

Tevens hebben wij van de aanvrager de volgende meldingen ontvangen:

- d.d. 14 juni 2004, MPM2140, vervanging indamper 3 door indamper 7;
- d.d. 29 augustus 2006 MPM8295, verwijdering silo's en renovatie pakhuis;
- d.d. 19 juli 2011 MPM22716/ 2011-009193, wijziging ammoniakinstallatie Milkprism en voorschrift m.b.t. ammoniakinstallaties;
- d.d. 6 november 2013 zaaknummer 2013-013589, benutten botercapaciteit en in gebruik nemen gebouwde tanks bij boterfabriek.

De volgende omgevingsvergunningen zijn in procedure:

- interne verbouwing boterfabriek;
- bouwen ketelhuis.

Vorenstaande milieuvergunningen en meldingen worden gelijkgesteld met een omgevingsvergunning voor de betrokken activiteiten (artikel 1.2 Invoeringswet WABO).



Daarnaast zijn onderstaande vergunningen verleend:

- Wvo-vergunning, verleend op 15 januari 2004 door Waterschap Rijn en IJssel;
- Waterwetvergunning, 8 juni 2010 en verandering 6 maart 2014 (WRIJVERG-2-11196) door Waterschap Rijn en IJssel;
- Wvo-vergunning, verleend op 7 januari 1977 door Rijkswaterstaat (ambtshalve gewijzigd op 1 oktober 2007);
- Grondwaterwet-vergunning, verleend op 2 april 1987;
- Emissiehandel CO₂ 1 juni 2005 door NEa, NL-2004/000261 (NO_x vervallen per 1 januari 2014).

Inhoud aanvraag

In de aanvraag zijn de volgende wijzigingen opgenomen:

- Uitbreiding van de productie capaciteit van de inrichting naar:
- Boter, capaciteit 130.000 ton per jaar;
- Melkpoeder, capaciteit 102.500 ton per jaar;
- MilkPrism, capaciteit 26.500 ton droge stof per jaar;
- Boterolie, capaciteit 60.000 ton;
- Doorverkopen van vloeibare melkproducten (halffabrikaten) 230.000 ton;
- Bijplaatsen van een nieuwe lijn in de boteroliefabriek en het bijplaatsen van boterolietanks;
- Bijplaatsen van een nieuwe ammoniak koelinstallatie van 1.200 kg ammoniak in de boterfabriek;
- Vervanging van koelinstallaties HCFK's;
- Verplaatsen en vervangen van het ketelhuis;
- Vervanging gaskachels van de torens 4, 5 en 6;
- Explosieontlasting en/of onderdrukking van torens 3, 4, 6 en 7 (interne verbouwingen), het plaatsen van de luiken;
- Plaatsen van een noodaggregaat voor de blusvoorziening van de torens;
- Vervanging van de luchtbehandelingkast op het dak van de boterfabriek;
- Plaatsen vetvanger voor het afvangen van vet uit afvalwater in de boterfabriek;
- RMO-CIP gebouw één reinigingsplek afschermen en inrichten als afleverstation voor room en serum;

De volgende wijzigingen zijn momenteel in uitvoering of zijn in planning:

- Bouw extra meetvoorziening afvalwater (omgevingsvergunning onderdeel bouwen reeds vergund, zie tabel 2.1 in de aanvraag, lozing valt onder Watervergunning);
- Hygiëne zonering boterfabriek, inpandig;
- Bouwen nieuw ketelhuis;
- Brandcompartimentering.

De volgende onderdelen van de aanvraag zijn per brief van 21 oktober 2014 ingetrokken (worden niet aangevraagd);

- Nieuwe losplaats en opslaglocatie voor loog en zuur;
- Uitbreiden van de stikstoftank boteroliefabriek;
- Milkprism extra opslagtanks voor verschillende productstromen.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de activiteit onder artikel 2.1, lid 1, onder e (revisievergunning milieu) in de Wabo.



IPPC-installaties

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU, PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn horende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie.

De bewerking en verwerking van uitsluitend melk, met een hoeveelheid ontvangen melk van meer dan 200 t per dag wordt genoemd in categorie 6.4 sub c van bijlage 1 van de Europese richtlijn industriële emissies (RIE). Deze activiteit wordt aangevraagd, waardoor wij de gehele inrichting aanmerken als een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 9.3 a en 9.3 c van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 31 juli 2014 in de gelegenheid gesteld om tot 6 weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 10 september 2014. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld. In dit geval is de termijn voor het nemen van het besluit opgeschort met 41 dagen.

De op 10 juni 2014 ingediende aanvraag bestaat uit de volgende onderdelen:

- Publiceerbare aanvraag, d.d. 10 juni 2014;
- Overzicht afvalstromen;
- Figuur a Concept BNP locatie Lochem;
- Figuur b VWPBoterfabriek;
- Figuur c VWPPoederfabriek;
- Figuur d VHP Poederfabriek;
- Figuur e EXP locatie Lochem;
- R002-1223846EBA-srb-V01-NL, bodemrisicoanalyse ;
- EEP FC Lochem 2013-2016 definitief;
- 20130719 ODA beslissing op aanmeldingsnotitie mer;
- Processchema;
- FoQus SHE Corporate Standard S026 Unloading lye and acid Bulk chemicals;
- Energieverbruik geschiedenis;
- 20140605 Vermogen stook installaties;
- Overzicht koelmiddelen HFK en HCFC;
- 20140528 lochem kwanitatieve gegevens;
- Meet- en registratietabel;
- 20140605 Overzicht gassen;
- 20140604 Lijst gevaarlijke stoffen;
- 20121002 Waterstromen;
- R003-1223846AIT-rvb-V01-NL, toelichting aanvraag 11 juni 2014 (aangepaste versie);
- R001-1223846KMS-los-V03-NL, luchtkwaliteit onderzoek 11 juni 2014 ;



- Checklist BREF Cooling-EN 2014 FC;
- Checklist BREF energyefficiency-EN 2014;
- Checklist BREF Food Drink and Milk Industries 2014 FC;
- Checklist Emissions from Storage-EN 2014 FC;
- N001-1223846DBO-V01, Toetsing BREF Monitoring 5 juni 2014;
- 14-079r3, akoestisch rapport d.d. 12 juni 2014;
- overzichtstekening wijzigingen FC Lochem.

De op 10 september 2014 ingediende aanvulling bestaat uit:

- Aanvulling aanvraagformulier d.d. 10 september 2014;
- aanvullende informatie aanvraag omgevingsvergunning d.d. 10 september 2014;
- 10092014 bedrijfsnoodprocedures (kopie) binnengekomen 11 september 2014;
- Informatie kwaliteitssysteem ISO14001:2004 d.d. 2/3 juni 2014, binnengekomen 11 september 2014;
- 0808014 Productiecapaciteit op basis van bottlenecks binnengekomen 11 september 2014;
- Prov GELD 2012 006730, brief over bodemonderzoek bsb d.d. 9 januari 2013;
- 140724 Aanzichten toren 6 d.d. 8 juli 2014;
- Externe veiligheidsonderzoek FrieslandCampina Lochem d.d. 2 december 2011;
- R002-1223846EBA-los-V03-NL, bodemrisicoanalyse 8 september 2014 (aangepaste versie);
- R001-1223846KMS-kwe-V04-NL, luchtkwaliteit onderzoek 10 september 2014 (aangepaste versie);
- Meet- en registratietabel binnengekomen 11 september 2014 (aangepaste versie);
- N002-1223846AIT-los-V01-NL, notitie aanvulling m.e.r. aanmeldnotitie 17 juni 2014;
- R003-1223846AIT-rvb-V02-NL, toelichting aanvraag 10 september 2014 (aangepaste versie);
- Checklist Bref Cooling-EN 2014FC versie 2;
- Checklist Bref energyefficiency-EN 2014 versie 2;
- Checklist Bref Food Drink and Milk industries 2014FC versie 2;
- Checklist large combustion;
- N001-1223846DBO-V02, notitie Bref monitoring 5 juni 2014;
- RQA0732415 0034 0614 HC14001, informatie kwaliteitssysteem.

Op 17 september 2014 heeft FrieslandCampina Lochem de volgende aanvullingen op de aanvraag ingediend:

- 20140916 Aanvullende informatie Akoestisch rapport d.d. 17 september 2014;
- 14-079r5, akoestisch rapport d.d. 17 september 2014 (aangepaste versie).

Op 9 oktober 2014 heeft FrieslandCampina Lochem een herziene Checklist van de Bref's toegestuurd:

- FC Checklisten Bref compleet.

Op 27 oktober 2014 heeft FrieslandCampina Lochem een brief gestuurd dat enkele onderdelen van de aanvraag worden ingetrokken.

Op 27 oktober 2014 is een figuur (kenmerk B-108s gew. d.d. 23 oktober 2014) van de emissiepunten van stof toegestuurd.



De ingediende stukken van 10 en 17 september 2014 betreffende het akoestisch onderzoek, luchtkwaliteit onderzoek, bodemrisicoanalyse, meet- en registratietabel, notitie Bref monitoring 5 juni 2014 en de "toelichting aanvraag" vervangen de stukken welke bij de oorspronkelijke aanvraag waren gevoegd.

De nadien ingediende aanvullingen van 9 oktober betreffende de "Checklisten Brefs compleet" vervangen de eerder ingediende Checklisten Bref (Checklist Emissions from Storage-EN 2014 FC van 10 juni 2014 en de Checklist Bref Cooling-EN 2014FC versie 2, Checklist Bref energieefficiency-EN 2014 versie 2, Checklist Bref Food Drink and Milk industries 2014FC versie 2, Checklist large combustion van 20 september 2014).

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Gemeente Lochem;
- Rijkswaterstaat Dienst Oost-Nederland;
- Waterschap Rijn en IJssel;
- Veiligheidsregio Noord-Oost Gelderland.

Naar aanleiding hiervan hebben wij adviezen ontvangen van bovenstaande adviseurs.

De gemeente Lochem heeft aangegeven met betrekking tot het bestemmingsplan dat de activiteit "het wijzigen van een milieu-inrichting" is getoetst aan de gebruiksregels van het bestemmingsplan "Bedrijventerrein Goorseweg e.o.". Van toepassing is de bestemming "Bedrijventerrein – functieaanduiding zuivelfabriek". Ook is van toepassing de dubbelbestemming "Waarde Archeologie 7". Het wijzigen van de milieu-inrichting is niet in strijd met de genoemde bepalingen. Daarom is de activiteit toegestaan in het bestemmingsplan.

Op de verstrekte adviezen van Rijkswaterstaat, Waterschap, zonebeheerder gemeente Lochem en VNOG, die betrekking hebben op de aspecten afvalwater, geluid en externe veiligheid gaan wij nader in bij de betreffende hoofdstukken die deze aspecten behandelen. Bij het opstellen van de beschikking is rekening gehouden met de adviezen.

Ontwerpbeschikking

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet: www.officielebekendmakingen.nl op 28 oktober 2014.

Van 30 oktober 2014 tot 12 december 2014 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt door FrieslandCampina. Bij de inhoudelijke overwegingen onder de paragraaf 'zienswijzen' gaan wij nader in op de ingediende zienswijzen.

Daarnaast hebben wij de aanvraag en de ontwerpbeschikking voor advies toegezonden aan Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT, Risicovolle bedrijven Handhaving Overheden. Naar aanleiding hiervan hebben wij advies ontvangen op 8 december 2014. Bij de inhoudelijke overwegingen onder de paragraaf 'advies' gaan wij nader in op het ingediende advies.



Inhoudelijke overwegingen

OVERWEGINGEN OP DE ONTWERPBESCHIKKING

Advies

Naar aanleiding van de ontwerpbeschiikking hebben wij advies ontvangen van het ILT op 8 december 2014. Het ILT adviseert het volgende:

- a. Voorschrift 6.3.1 te herzien en daarbij niet bestaande of niet relevante voorschriften en/of hoofdstukken van PGS 13 te verwijderen en ontbrekende relevante voorschriften, paragrafen en/of hoofdstukken van PGS 13 toe te voegen.
- b. Voorschriften op te nemen om de goede werking van de voor de veiligheid essentiële brandblusinstallatie(s) te borgen, bijvoorbeeld naar analogie van paragraaf 4.8.2 van PGS 15 2011.
- c. Op basis van een gecorrigeerde en aangevulde lijst gevaarlijke stoffen te heroverwegen of voorschrift 6.1.1 voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen toereikend is om aan BBT te voldoen.

In de bijlage bij de brief d.d. 8 december 2014 zijn bovenstaande punten verder toegelicht.

Over het advies merken wij het volgende op:

- a. Het opgenomen standaardvoorschrift blijkt te zijn gebaseerd op een oudere versie van de PGS13. Overigens zijn diverse hoofdstukken voorgeschreven die relevant zijn en die genoemd worden in het Activiteitenbesluit. Op een nieuwe installatie is de nieuwste versie van 2009 in ieder geval van toepassing. Het bedrijf heeft aangegeven dat ook voor de oudere installaties zal worden voldaan aan de PGS13 versie 2009. Het voorschrift 6.3.1 geldt voor alle installaties met meer dan 1500 kg ammoniak. Wij hebben het voorschrift aangevuld met een verwijzing naar de versie van 2009 en andere paragrafen hebben wij voorgeschreven conform deze versie en het advies van het ILT.
- b. Binnen de inrichting worden diverse gevaarlijke stoffen opgeslagen. De gevaarlijke stoffen die in bulk worden opgeslagen betreffen corrosieve stoffen, die niet brandbaar zijn zoals natronloog, chloorbleekloog, P3 Stabilon, salpeterzuur en chemicaliën voor de schoonmaak. De meeste van deze corrosieve stoffen worden in metalen tanks opgeslagen, een enkele in een IBC zoals additief (RMO CIP), diverse chemicaliën (poederfabriek en boterfabriek, zie ook de bodemrisicoanalyse). Voor de metalen tanks hebben wij eisen gesteld in paragraaf 6.5. Hierin wordt de opslag in metalen tanks geregeld m.b.v. de BRL-K903/08. Deze is speciaal bedoeld voor deze (niet brandbare) stoffen. De analogie met voorschrift 4.8.2 is niet op zijn plaats. Immers, dit is van toepassing op opslagen (in emballage) van brandgevaarlijke stoffen die een beschermingsniveau 1 (moeten) hebben. Daar is hier geen sprake van. Er is geen sprake van opslagen waarvoor specifieke brandwerende voorzieningen noodzakelijk zijn. Een deel van de gevaarlijke stoffen is werkvoorraad en zijn bevestigd aan procesinstallaties. Dit wordt niet gezien als opslagvoorziening. Bij FrieslandCampina worden geen gevaarlijke stoffen in emballage opgeslagen binnen een compartiment van een gebouw van meer dan 10 ton, gezien de weergegeven plaatsen in de tabel. Daarbij merken wij op dat voor corrosieve stoffen ook bij opslagen groter dan 10 ton een beschermingsniveau 3 geldt. Hier worden dan eisen gesteld in de sfeer van preventieve maatregelen. Voor dergelijke opslagen worden geen brandinstallaties ge-eist.



- c. De in de aanvraag opgenomen lijst met gevaarlijke stoffen geeft de gevarenklasse weer op basis van het Gevi i.p.v. ADR. Deze classificatie geeft voldoende informatie over soort gevaar van de opgeslagen stoffen. Het is juist dat niet in alle gevallen de juiste Gevi-code is weergegeven. De tabel geeft echter voldoende informatie voor de toetsing en voor te schrijven richtlijnen. Voor de chemicaliën (gevaarlijke stoffen) die in metalen tanks zijn opgeslagen gelden de voorschriften die in de vergunning zijn opgenomen. Dit zijn eisen die in hoofdzaak betrekking hebben op de constructie van de tanks om te borgen dat de stoffen niet ongewild vrijkomen. De PGS15 is voorgeschreven voor gevaarlijke stoffen in emballage. Dit voorschrift is van toepassing op de gevaarlijke stoffen die in chemicaliënkasten zijn opgeslagen (waaronder in kleine hoeveelheden aanwezige brandgevaarlijke stoffen in de poederfabriek en laboratorium) en losse IBC's (zie bodemrisicoanalyse welke van de corrosieve stoffen hierin zijn opgeslagen). De werkvoorraad, danwel units die bevestigd zijn aan procesinstallaties, worden niet als opslagvoorziening gezien. Verder gelden voor corrosieve stoffen diverse uitzonderingsbepaling in de PGS15. Zo mogen zij in grotere hoeveelheden binnen een compartiment en ook bijvoorbeeld kelder worden opgeslagen. Gezien de plaatsen waar opslag van deze stoffen plaatsvinden, hebben wij geen reden om aan te nemen dat FrieslandCampina niet aan de PGS15 (en paragraaf 6.5 van deze vergunning) kan voldoen. De PGS15 is in het MOR aangewezen als BBT-document. De opslag van gevaarlijke stoffen voldoet daarmee aan BBT. Het is aan toezicht om er op toe te zien dat hieraan wordt voldaan.

Zienswijzen

De volgende zienswijze(n) zijn ingediend door FrieslandCampina:

- a) In de ontwerp-beschikking stelt u in hoofdstuk 3 eisen aan de kwaliteit en kwantiteit van het geloosde afvalwater. FrieslandCampina Cheese & Butter bv loost afvalwater op een speciaal daarvoor aangelegde persrioolleiding, conform een watervergunning verstrekt door het Waterschap Rijn en IJssel. Om die reden is in de ingediende aanvraag milieu revisievergunning uitdrukkelijk geen vergunning voor het lozen van afvalwater aangevraagd. Het in de milieu revisievergunning opnemen van lozingseisen ten aanzien van de reguliere lozing van afvalwater is dan ook in strijd met het streven tot een eenduidige en overzichtelijke vergunningssituatie te komen. Ik verzoek u de bepalingen aangaande de reguliere lozing van afvalwater in hoofdstuk 3 van de ontwerp beschikking te schrappen in de definitieve vergunning. Niet-reguliere lozing, zoals bedoeld in paragraaf 3.2.3 van de ontwerpbeschikking, valt niet onder de watervergunning zoals verstrekt door het Waterschap Rijn en IJssel en wordt wel terecht vermeld in de ontwerp-beschikking. Evenwel verzoeken wij u ook hier te verwijzen naar de normen en eisen uit de vigerende watervergunning zoals verstrekt door het Waterschap Rijn en IJssel, zoals ook geadviseerd door het Waterschap (zie: Procedurele Overwegingen).
- b) In paragraaf 7.2.1 en 7.2.2 schrijft u maximale en langdurig maximale geluidniveaus (L_{Amax} en L_{A7,LT}) voor. Daarnaast schrijft u in paragraaf 7.2.3 een aantal specifieke maatregelen ter beperking van geluidemissie voor, daarbij verwijzend naar een maatregelenpakket zoals genoemd in de geluidrapportage die onderdeel is van de aanvraag revisievergunning milieu.



FrieslandCampina Cheese & Butter bv is er aan gehouden maatregelen toe te passen die er voor zorgen dat aan deze norm wordt voldaan maar is van mening dat verwijzing naar specifieke maatregelen de vergunning onnodig gedetailleerd maken. Voortschrijdend inzicht zou namelijk kunnen leiden tot betere ingrepen dan die in het genoemde maatregelenpakket. Ik verzoek u de verwijzing naar specifieke maatregelen, zoals genoemd in paragraaf 7.2.3, te schrappen uit de definitieve vergunning.

- c) In paragraaf 8.1.1 stelt u normen voor de maximale uitstoot van stof overeenkomstig de NeR. De NeR stelt ook richtlijnen voor de toetsing van meetwaarden (NeR, paragraaf 3.7.5) welke niet in de vergunning worden genoemd. Uitsluiting van deze toetsingsrichtlijn betekent een aanzienlijke verzwaring van de eis, aangezien dan ook een zeer kortdurende emissiepiek tot een overschrijding van de norm leidt. Met het oog op een zo overzichtelijk mogelijke vergunningssituatie verzoeken wij u in de definitieve vergunning te verwijzen naar de normstelling en wijze van toetsing in de NeR, en de normwaarden zelf uit de definitieve vergunning te schrappen.
- d) Daarnaast wordt in paragraaf 8.3.5 gesteld dat een installatie of silo niet beladen mag worden indien het doekenfilter beschadigd is. De emissiepunten zijn uitgerust met doekfilters die de emissie-concentratiegrens ruimschoots halen. Door toepassing van continuemeting kan aantoonbaar worden voldaan aan de stofemissiegrens, zelfs wanneer een filter een klein defect vertoont. Het onverwijld stopzetten van installaties leidt echter wel tot een hoger specifiek energieverbruik en in sommige gevallen tot het uitvoeren van extra reinigingen. Uiteraard streeft FrieslandCampina Cheese & Butter bv naar het zo spoedig mogelijk vervangen van defecte onderdelen, onderdelen van de filterinstallaties in het bijzonder. Echter verzoek ik u de eis in paragraaf 8.3.5 te vervangen door de eis filters zo spoedig als inpasbaar te vervangen mits de emissienormen aantoonbaar niet worden overschreden, en de verplichting tot onverwijld stopzetten van betrokken apparatuur slechts te verbinden aan die situatie waarin de NeR-norm overschreden wordt, of wanneer er sprake is van apparatuur zonder continuemeting.

Over deze zienswijzen merken wij het volgende op:

- a) In hoofdstuk 3 worden eisen gesteld aan lozingen van afvalwater op het openbare riool. Deze eisen zijn gesteld vanwege de aangevraagde niet-reguliere lozing bij onderhoud aan de RWZI. De gehele paragraaf 3.2 is bedoeld voor de niet-reguliere lozing zoals weergegeven in de titel van deze paragraaf. De meeste voorschriften zijn conform het advies van het waterschap. Zoals ook weergegeven in onze overwegingen verwijzen wij niet naar de kenmerken van de nu geldende vergunning, maar meer in algemene zin. We hebben daarbij een vangnet in het voorschrift opgenomen met lozingsvoorwaarden, die gelden voor het afvalwater dat geloosd gaat worden (en die overigens niet gelden voor de afzonderlijke stromen). Verder zijn enkele andere voorschriften in deze paragraaf vangnetbepalingen volgens de instructieregels m.b.t. indirecte lozingen. Voorschrift 3.3.1 betreft een controlevoorziening, waarvan wij vinden dat die aanwezig moet zijn voor de niet-reguliere lozing. In dit voorschrift had verwezen moeten worden naar paragraaf 3.2. Dit is aangepast.



Voorschrift 3.1.1 is een vangnet bepaling en geldt voor de niet-reguliere lozing, maar is ook bedoeld ter bescherming van het bedrijfsriool.

- b) De specifieke geluidmaatregelen in de vergunning zijn genoemd, omdat in het verleden is gebleken dat FrieslandCampina en toezicht geen idee (meer) hadden welke maatregelen nodig waren/zijn om aan de normen te kunnen voldoen. Diverse maatregelen zijn in het verleden onterecht niet getroffen, wat soms bleek bij nieuwe metingen aan bronnen en de daarbij berekende overschrijdingen van de normen. De optie om op andere wijze de geluidreductie te behalen is voor de koeltorens expliciet opgenomen. In de andere gevallen moeten dempers worden aangebracht op de installaties waar met deze beoogde reductie rekening is gehouden. Indien FrieslandCampina op andere wijze de reductie gaat bereiken, dan kan dit inzichtelijk worden gemaakt middels een akoestisch rapport (beschrijving maatregelen, metingen en toetsing aan de norm). Het bevoegde gezag kan na beoordeling alsnog besluiten dat daarmee is voldaan aan de in de vergunning opgenomen voorschriften. We vinden dit voorschrift daarmee niet onnodige beperkend.
- c) De normstelling is overeenkomstig de NeR. In voorschrift 8.2.1 is voorgeschreven welke meetmethode moet worden toegepast en verdere voorwaarden. Dit voorschrift is opgesteld overeenkomstig paragraaf 3.7.5 van de NeR. Door toepassing van de voorgeschreven meetmethode en voorwaarden wordt rekening gehouden met eventuele kortstondige pieken.
- d) We kunnen ons vinden in het standpunt dat het niet redelijk is om te verlangen dat doekfilters direct worden vervangen daar waar continu meting van stofemissies plaatsvinden. We hebben de voorschriften 8.3.4 en 8.3.5 aangepast en onderscheid gemaakt tussen de bronnen waar continue metingen en periodieke metingen plaatsvinden.

Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn de volgende wijzigingen aangebracht:

De voorschriften 3.3.1, 6.3.1, 8.3.4 en 8.3.5 zijn aangepast naar aanleiding van het advies van ILT en de zienswijze van FrieslandCampina.

Bij de inhoudelijk overwegingen is het stuk tekst over het GMP4 verwijderd omdat deze inmiddels is komen te vervallen. Dit heeft geen gevolgen voor de overige overwegingen.



SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING

Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

In bijlage 1 onder B of C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt. Op type C inrichtingen kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen. Inrichtingen waartoe een IPPC-installatie behoort (IPPC-bedrijven) zijn sinds 1 januari 2013 ook type C-inrichtingen op grond van het Activiteitenbesluit. De voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen zijn die voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling.

Op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling:

1. Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
2. Paragraaf 3.1.5 Lozen van koelwater;
3. Paragraaf 3.2.1 In werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie;
4. Paragraaf 3.2.5 In werking hebben van een natte koeltoren;
5. Paragraaf 3.2.6 In werking hebben van een koelinstallatie;
6. Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen;

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling van het Activiteitenbesluit aangegeven of deze op een type C (IPPC) inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

Maatwerkvoorschriften

Het bevoegd gezag kan voor bepaalde in het Activiteitenbesluit genoemde activiteiten aanvullende maatwerkvoorschriften vaststellen voor zover die mogelijkheid in het Activiteitenbesluit is aangegeven. Op basis van artikel 2.11 lid 2 mogen wij maatwerkvoorschriften stellen met betrekking tot het uitvoeren van een onderzoek naar de bodemkwaliteit bij een verandering van de inrichting. Onder het aspect bodem gaan wij nader in op onze motivatie tot het stellen van een maatwerk voorschrift. In hoofdstuk 4 'bodem' zijn de maatwerkvoorschriften opgenomen.

Coördinatie met de Waterwet

De aangevraagde activiteit heeft betrekking op een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort waarbij sprake is van het lozen van stoffen als bedoeld in artikel 6.2 van de Waterwet.



FrieslandCampina Lochem loost rechtstreeks op de RWZI. Hiervoor is een vergunning noodzakelijk op grond van de Waterwet. De bevoegde gezagen met betrekking tot de Watervergunning hebben op grond van artikel 3.19 Wabo een advies uitgebracht over de samenhang van de aanvraag met bestaande vergunningen. Dit advies luidt samengevat als volgt:

- Het bedrijfsafvalwater wordt rechtstreeks geloosd op de transportleiding van het waterschap.

Voor deze lozing is een watervergunning door het waterschap verleend op 8 juni 2010, nummer 10.07672 en wijzigingsvergunning d.d. 6 maart 2014, zaak WRIJVERG-2-11196. De berekende hoeveelheid valt binnen de huidige limiet van de watervergunning en behoeft vanuit de uitbreiding géén aanpassing. Voor het beoordelen van de aanvraag (in relatie met afvalwaterlozingssituatie) is er afstemming geweest tussen FrieslandCampina en het waterschap. De door het waterschap verleende watervergunning hoeft niet gewijzigd te worden.

- Rijkswaterstaat geeft aan dat op grond van de gegevens uit de revisieaanvraag met OLO nr. 1323075 van FrieslandCampina te Lochem, de lozing van koelwater op het Twenthekanaal is vergund in de watervergunning uit 2007 met kenmerk WSE 9197. De (een deel van de) koelwaterlozing valt momenteel onder het Activiteitenbesluit. Een wijziging van de vergunning of het melden van een verandering in kader van het Activiteitenbesluit is niet noodzakelijk.

Coördinatie van de aanvragen is hier niet aan de orde.

M.e.r.-beoordeling

De voorgenomen activiteit valt onder categorie 36 van de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Op grond van de Wm heeft de aanvrager de voorgenomen activiteit op 5 juni 2013 bij ons aangemeld door middel van een aanmeldingsnotitie (Wm, art. 7.16). Daarop hebben wij op 17 juli 2013 het besluit OLO 872457/ Complex 2013-7 genomen dat voor deze voorgenomen activiteit geen milieueffectrapport (hierna: MER) opgesteld moet worden. Daarbij hebben wij rekening gehouden met de omstandigheden die in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectrapportage zijn aangegeven:

1. het kenmerk van het project;
2. de plaats van het project;
3. de kenmerken van het potentiële effect.

Dit besluit hebben wij op 17 juli 2013 bekend gemaakt. Dit besluit is bij de aanvraag gevoegd en is inmiddels in werking.



TOETSINGSKADER MILIEU

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

BEST BESCHIKBARE TECHNIEKEN

Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van beste beschikbare technieken (BBT) rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (definitie in artikel 1.1 eerste lid van het Bor):

- Met BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 vijfde lid worden BBT-conclusies bedoeld die worden vastgesteld op basis artikel 75 tweede lid van de Richtlijn industriële emissies. Dit zijn de BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de Richtlijn industriële emissies;
- Met BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 zevende lid worden de bestaande BREFs bedoeld. Het hoofdstuk waarin de beste beschikbare technieken (BAT hoofdstuk) staan uit deze Brefs geldt als BBT-conclusies (totdat nieuwe BBT-conclusies overeenkomstig artikel 75 tweede lid zijn vastgesteld).

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart worden aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.



Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uit bijlage 1 van richtlijn nr. 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies uitgevoerd. En wel de volgende:

- De bewerking en verwerking van uitsluitend melk, met een hoeveelheid ontvangen melk van meer dan 200 t per dag, genoemd in categorie 6.4 sub c van bijlage 1 van de Europese richtlijn industriële emissies (RIE).

Op grond van bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht zijn voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend de volgende aangewezen informatiedocumenten over BBT relevant voor het bepalen van BBT:

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies (hoofdstuk 5 Bref), dan wel referentiedocumenten :

- Bref Voedingsmiddelen, dranken en zuivel;
- Bref Koelsystemen;
- Bref op- en overslag bulkgoederen;
- Bref energie- efficiëntie;
- Bref monitoring;
- Bref grote stookinstallaties.

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Mor:

- NRB " Nederlandse richtlijn bodembescherming", maart 2012;
- NeR "Nederlandse emissierichtlijn lucht", juli 2012;
- PGS 9 Vloeibare zuurstof opslag van 0,45-100 m³, oktober 2007;
- PGS 15 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen", december 2011.

In de Mor is PGS 9 Vloeibare zuurstof opslag van 0,45-100 m³, oktober 2007 aangewezen als BBT document. Deze PGS 9 is in 2014 aangepast en is nu ook van toepassing op andere cryogene gassen. Wij hebben daarom de PGS 9 "Cryogene gassen: opslag van 0,125 m³ - 100 m³, april 2014" voorgeschreven voor de opslag van koolzuur en stikstof.

Voor de milieuaspecten die samenhangen met de Brefs en informatiedocumenten verwijzen wij naar de van toepassing zijnde paragrafen.

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

AFVALSTOFFEN

Preventie

In hoofdstuk 13 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. Op welke wijze wij invulling geven aan preventie is beschreven in de handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil 2005).

Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.



De totale hoeveelheid afval die binnen de inrichting vrijkomt bedraagt ca. 200 ton, ca. 1.5 ton daarvan is gevaarlijk afval en ca. 107 ton is bedrijfsafval (algemeen). De handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil, 2005) hanteert ondergrenzen die de relevantie van afvalpreventie bepalen. Hierin wordt gesteld dat afvalpreventie relevant is wanneer er jaarlijks meer dan 25 ton (niet gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt.

De totale hoeveelheid niet gevaarlijk afval ligt boven de gehanteerde ondergrenzen. FrieslandCampina Lochem heeft ter preventie van afvalstoffen met belangrijke leveranciers afspraken gemaakt voor de levering van hulpstoffen in bulk of retouremballage. Voor zover noodzakelijk en praktisch uitvoerbaar worden de verschillende materialen gescheiden ingezameld, tijdelijk opgeslagen en periodiek afgevoerd. Er wordt in samenwerking met de afvalverwerkers gezocht naar mogelijkheden om een groter deel van de gemengde afvalstroom te scheiden en te recyclen.

Gelet op het feit dat FrieslandCampina Lochem voornemens is verdere scheiding van afvalstromen te onderzoeken om de hoeveelheid afval terug te dringen, wordt aan deze vergunning een voorschrift verbonden tot het opstellen van een beperkt onderzoek naar de mogelijkheden voor de preventie en scheiding van afval.

Afvalscheiding

In hoofdstuk 14 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf 14.4 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Daarbij is aangegeven dat het voor bedrijfsafval niet goed mogelijk is een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Uit de aanvraag blijkt dat binnen de inrichting afvalstoffen vrijkomen waarvan in het LAP is aangegeven dat er omstandigheden kunnen zijn dat scheiding daarvan redelijkerwijs van een bedrijf kan worden gevergd. Op basis van het gestelde in de aanvraag achten wij het in voorliggende situatie daarom redelijk van vergunninghouder afvalscheiding te verlangen. Bij enkele afvalstromen is scheiding altijd verplicht, zoals van gevaarlijke afvalstoffen, papier en karton, kunststoffolie.

Uit de aanvraag blijkt dat binnen de inrichting in de volgende hoeveelheden afvalstoffen vrijkomen: ca. 2,5 ton houtafval en ca. 10 ton metalen.

In het LAP is aangegeven dat voor deze hoeveelheden afvalstoffen die vrijkomen binnen een inrichting scheiding van die afvalstoffen kan worden verlangd. Wij achten het in de voorliggende situatie dan ook redelijk om afvalscheiding voor te schrijven voor de volgende afvalstoffen:

- Gevaarlijke afvalstoffen;
- Papier en karton;
- Kunststoffolie ;
- Elektrische apparatuur;
- Houtafval (> 40 kg);
- Metalen (>40 kg).



AFVALWATER

Inleiding

In de revisieaanvraag voor de omgevingsvergunning wordt aangegeven dat het bedrijfsafvalwater bestaat uit:

1. Procesafvalwater van boter, RMO- CIP installatie (bulkreinigingsinstallaties);
2. Afvalwater van poeder / Milk Prism;
3. Ketelspuiwater en spuiwater koeltorens;
4. Spoelwater van de ontijzering;
5. Spoelwater van de onthardingsinstallatie;
6. Afvalwater kwaliteitsonderzoek;
7. Huishoudelijk afvalwater;
8. Hemelwater van laad- en losplaatsen en het dak poederfabriek.

Dit afvalwater wordt vanuit de egalisatietanks rechtstreeks geloosd op de voorzieningen van het Waterschap Rijn & IJssel. De berekende hoeveelheid valt binnen de huidige limiet van de watervergunning en behoeft vanuit de uitbreiding géén aanpassing. De door het waterschap verleende watervergunning (d.d. 8 juni 2010, nummer 10.07672 en wijzigingsvergunning kenmerk WRIJVERG-2-11196 d.d. 6 maart 2014) hoeft daarom niet gewijzigd te worden.

Ten behoeve van de continuïteit van het bedrijf, tijdens onderhoud aan de voorzieningen van het waterschap, is er een overstort geplaatst vanuit de eigen afvalwatervoorziening naar het gemeentelijke vuilwaterriool. De overstort zal vier keer per jaar (maximaal 8 uur per keer met 250 m³/uur) worden gebruikt. Het gebruik van deze overstortvoorziening wordt gedetecteerd door FrieslandCampina via een flow detectie.

Het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater

Op de lozing van afvalwater op een openbaar riool is de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" van toepassing. In het kader van deze regeling moeten voorschriften opgenomen worden die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool, een zuiveringstechnisch werk of de bij een zodanig openbaar riool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur. Verder moeten voorschriften opgenomen worden, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd. Daarnaast dienen voorschriften te worden opgenomen die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt.

Beoordeling en conclusie

Indirecte lozing

In de aanvraag is een lozing van afvalwater op het gemeentelijk vuilwaterriool opgenomen voor de periode dat er onderhoud plaatsvindt bij de RWZI. Aandachtspunt bij lozing van afvalwaterstromen op het gemeentelijk vuilwaterriool is de hydraulische capaciteit van dit riool.

Gelet op de omvang van de lozing (overstort) in relatie tot deze hydraulische capaciteit bestaat er geen bezwaar tegen deze lozing. Dit blijkt uit het advies dat wij hierover hebben ontvangen van het Waterschap. Het gemeentelijke vuilwaterriool van de gemeente Lochem komt uiteindelijk ook uit op de rwzi Zutphen. Het relatief beperkt lozen van het bedrijfsafvalwater via de overstort op het gemeentelijke riool zal dan ook niet leiden tot een ondoelmatige werking zuiveringstechnische werken, inclusief verwerking van het zuiveringsslib en/of een onaanvaardbare verontreiniging van het ontvangende oppervlaktewater van de rwzi Zutphen.



Voorwaarde is dat:

- FrieslandCampina zich houdt aan dezelfde lozingseisen en samenstelling van het bedrijfsafvalwater zoals vastgelegd in de watervergunning,
- de gemeente wordt geïnformeerd als er via de overstort op het gemeentelijke vuilwaterriool wordt geloosd;
- er metingen worden verricht wanneer en hoeveel afvalwater er per keer bij een overstort wordt geloosd.

Het Waterschap heeft geadviseerd om hiervoor enkele voorschriften op te nemen in de vergunning.

Wij nemen dit advies over met uitzondering van een voorschrift met verwijzing naar de actuele watervergunningen. Daarnaast zijn de voorschriften voortvloeiend uit de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" opgenomen.

Ten behoeve van een effectieve handhaving zijn in deze vergunning de bovengenoemde voorschriften aangevuld met een voorschrift met betrekking tot de aanwezigheid van een controleput.

Koelwater

Rijkswaterstaat geeft aan dat op grond van de gegevens uit de revisieaanvraag met OLO nr. 1323075 van FrieslandCampina te Lochem, de lozing van koelwater op het Twenthekanaal is vergund in de watervergunning uit 2007 met kenmerk WSE 9197.

Het betreft de koelwaterlozing uit de revisie-aanvraag met een maximale lozingstemperatuur van 20°C en een debiet van 10.000 m³/dag, niet zijnde ketelsputwater. De (een deel van de) koelwaterlozing valt momenteel onder het Activiteitenbesluit. Omdat op dit aspect het Activiteitenbesluit en de watervergunning van toepassing is hebben wij geen voorschriften in de vergunning opgenomen.

FrieslandCampina Lochem heeft zes natte koelinstallaties in werking. Bij het bepalen van BBT moet rekening worden gehouden met de Bref koelsystemen. In het Activiteitenbesluit zijn voorschriften opgenomen ten aanzien van koelsystemen. Ten aanzien van legionella beheersing is het Activiteitenbesluit van toepassing.

FrieslandCampina Lochem heeft aangegeven dat een legionellabeheersplan conform artikel 3.16a van het Activiteitenbesluit zal worden opgesteld. Dit beheersplan zal in december 2014 gereed zijn. Verder wordt onderzocht of condenswater voor suppletiewater aangewend kan worden. Resultaten van dit onderzoek worden medio 2015 verwacht. Omdat op deze installaties het Activiteitenbesluit van toepassing is hebben wij geen voorschriften in de vergunning opgenomen.

BODEM

Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Op een IPPC inrichting is afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit van toepassing. Hierin is gesteld dat voor bodembedreigende activiteiten een verwaarloosbaar bodemrisico moet worden gerealiseerd zoals gesteld in de NRB. Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.



Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteiten vijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

Binnen de inrichting vinden de volgende bodembedreigende activiteiten plaats:

- Bulk op- en overslag in tanks of emballage;
- Transport van diverse bodembedreigende stoffen;
- Wassen van installaties en voertuigen (CIP-RMO);
- Procesactiviteiten/ bewerking;
- Bedrijfsriolering;
- Laboratoriumwerkzaamheden.

Beoordeling en conclusie

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisico document (R002-1223846EBA-los-V03-NL) beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt, dat ten tijde van het indienen van de aanvraag niet voor alle bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico werd behaald. Aanvraagster heeft in de aanvraag een plan van aanpak opgesteld om binnen afzienbare tijd te voldoen aan BBT. Het verwaarloosbaar bodemrisico wordt alsnog behaald.

Hiermee wordt voldaan aan het Activiteitenbesluit. Omdat op dit aspect het Activiteitenbesluit van toepassing is hebben wij geen voorschriften in de vergunning opgenomen.

Nulsituatieonderzoek

Het preventieve bodembeschermingbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen.

Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en) en een vergelijkbaar eindsituatieonderzoek na het beëindigen van de betreffende activiteit.

Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling

of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft

plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.



Voor de inrichting zijn zoals in de aanvraag staat vermeld diverse bodemonderzoeken uitgevoerd, waaronder "indicatief bodemonderzoek in het kader van BSB-operatie", 1992. In de brief van 9 januari 2013 is opgesomd welke onderzoeken tot op heden zijn uitgevoerd en ook in het bezit zijn van de provincie.

De voor dit onderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit zijn uitgevoerd door in hoofdzaak Geofox en UDM Midden BV. Dit zijn/waren erkende instanties als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit. Hiermee is de kwaliteit van het bodemonderzoek geborgd en zijn de resultaten betrouwbaar. Deze onderzoeken beschouwen wij als nulsituatie onderzoek voor de bestaande activiteiten.

Voor het plaatsen van een noodstroomaggregaat op de gewenste locatie is de nulsituatie niet bekend. In het Activiteitenbesluit is voorgeschreven dat een nulsituatieonderzoek moet worden uitgevoerd bij oprichting van een inrichting. Bij een verandering van een (IPPC) inrichting waarbij bodembedreigende activiteiten gaan plaatsvinden is maatwerk mogelijk voor het vaststellen van de nulsituatie (artikel 2.11 lid 2 Activiteitenbesluit). Wij vinden het nodig dat de nulsituatie bij het noodstroomaggregaat voor diesel/minerale olie wordt vastgesteld. In hoofdstuk 4 'bodem' is hiertoe een voorschrift opgenomen.

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Hiertoe zijn voorschriften in het Activiteitenbesluit (artikel 2.11) opgenomen.

ENERGIE

Emissiehandel

De Europese Unie heeft een systeem van CO₂-emissiehandel (ETS) ingevoerd dat bepaalde energie-intensieve inrichtingen met een aanzienlijke CO₂-uitstoot verplicht CO₂ rechten te kopen en de mogelijkheid geeft deze rechten eventueel te verkopen. FrieslandCampina Lochem is verplicht om aan CO₂-emissiehandel deel te nemen. Artikel 5.12 van het Besluit omgevingsrecht verbiedt het bevoegd gezag om voor deze inrichtingen voorschriften te verbinden aan de vergunning ter bevordering van een zuinig gebruik van energie.

Daarom zijn daarover in deze vergunning geen voorschriften opgenomen.

MJA en EEP

FrieslandCampina Lochem heeft het convenant Meerjarenaafspraken energie-efficiëntie 2001-2020 (MJA) ondertekend. Met de ondertekening van dit convenant heeft de inrichting de resultaatsverplichting op zich genomen om vierjaarlijks een energie-efficiëntie plan (EEP) op te stellen, dit uit te voeren en jaarlijks over de voortgang in de uitvoering te rapporteren. Daarnaast is de verplichting aangegaan om de in het EEP opgevoerde zekere rendabele maatregelen te nemen ter verbetering van de energie-efficiëntie. Verder heeft de inrichting zich via het convenant verplicht om systematische energiezorg te implementeren die moet voldoen aan vastgestelde criteria. Tot slot zal de inrichting zich overeenkomstig het convenant inspannen energie-efficiëntie te bevorderen via ketenefficiëntie en duurzaam opgewekte energie.



Het bedoelde EEP (2013-2016) is bij de aanvraag gevoegd en in een eerder stadium reeds door het bevoegd gezag beoordeeld en akkoord bevonden. Voor het volgen van het energieverbruik beschikt de locatie Lochem over een monitoringsysteem. Jaarlijks wordt in het kader van de MJA gerapporteerd aan het bevoegd gezag.

Omdat de inrichting een zogenaamde ETS inrichting betreft zijn geen energievoorschriften in deze vergunning opgenomen. Wel is een voorschrift opgenomen dat indien de vergunninghouder de deelname aan het convenant Meerjarenafspraken Energie-efficiëntie (MJA) beëindigt, zij het bevoegd gezag hiervan onverwijld in kennis moet stellen.

EXTERNE VEILIGHEID

Algemeen

Bij FrieslandCampina zijn de volgende gevaarlijke stoffen aanwezig: ammoniakkoelinstallaties (320 kg, 970 kg, 1800 kg uitgebreid met 1200 kg en 6500 kg), gevaarlijke stoffen in emballage, (gevaarlijke) stoffen in tanks, gassen. De twee installaties van 3500 kg ammoniak die in het rapport van december 2011 zijn genoemd als nieuwe installaties worden niet geplaatst. Deze rapportage is toegevoegd aan de aanvraag om de contour van de bestaande installatie inzichtelijk te maken.

De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving.

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (hetgroepsrisico).

Het plaatsgebonden risico is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving.

Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden.

De gehanteerde norm voor het plaatsgevonden risico in Nederland is in beginsel 10^{-6} per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het Bevi is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Het groepsrisico voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.



Registratiebesluit/Regeling provinciale risicokaart

Op 30 maart 2007 is het Registratiebesluit externe veiligheid in werking getreden. Dit besluit geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister.

Daarnaast moeten ook inrichtingen die vallen onder de reikwijdte van de Regeling provinciale risicokaart worden opgenomen in het register. De criteria van het besluit en de regeling zijn samengevoegd in de drempelwaardentabel die is opgenomen in de Leidraad Risico Inventarisatie.

FrieslandCampina Lochem valt onder de criteria van het Registratiebesluit en/of de Regeling; na afronding van de vergunningprocedure worden de gegevens in het risicoregister geactualiseerd.

Beoordeling plaatsgebonden risico en groepsrisico

Op grond van artikel 2, eerste lid, sub g. valt de inrichting onder de reikwijdte van het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

Op grond van artikel 4, vijfde lid betreft het een zogenaamd categoriaal bedrijf. Dit betekent dat door ons is getoetst aan de in de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) genoemde afstanden tot al dan niet geprojecteerde kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten.

De van toepassing zijnde afstanden uit het Revi worden bepaald aan de hand van kenmerken van de installaties. De kenmerken die relevant zijn betreffen de inhoud (>1500 kg en <10000), opstellingsuitvoering, leidingdiameter en werktemperatuur. Op basis van het Revi geldt voor de installatie met een inhoud van 6500 kg een plaatsgebonden risicocontour van 65 m. De contour valt net buiten de inrichting (zie externe veiligheidsrapport d.d. 2 december 2011, figuur 4.1). Binnen deze contour bevinden zich geen (beperkt) kwetsbare objecten. Voor de overige installaties zijn op basis van de kenmerken geen afstanden weergegeven in het Revi. Deze installaties vormen geen risico voor de omgeving.

Groepsrisico

Het groepsrisico is verantwoord aan de hand van de volgende punten:

- de dichtheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting;
- de vergelijking van groepsrisico met de oriëntatiewaarde;
- de verandering van het groepsrisico;
- maatregelen om het (groeps)risico te beperken;
- mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en van beperking van een ramp;
- de zelfredzaamheid van personen binnen het invloedsgebied.

De Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico (hierna Handreiking GR) is toegepast als achtergronddocument.

Na ontvangst van aanvullende gegevens is op 15 september 2014 aan de Veiligheidsregio Noord- en oost Gelderland verzocht om in verband met het groepsrisico advies uit te brengen over de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval en over de zelfredzaamheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting. Op 10 oktober 2014 is een advies van de Veiligheidsregio Noord- en oost Gelderland ontvangen. Bij onze overwegingen hebben wij het advies meegenomen.

Het door de inrichting veroorzaakte groepsrisico is vastgesteld aan de hand van het Revi. Het invloedsgebied voor het groepsrisico van de ammoniakkoelinstallatie van 6500 kg is 170 m.

Binnen het invloedsgebied bevindt zich één woning. Als uitgangspunt wordt voor aanwezigheid van personen in een woning 2,4 personen gehanteerd.



Gezien het gering aantal personen binnen het invloedsgebied zal het groepsrisico ruim onder de oriëntatiewaarde blijven. Het handelingsperspectief in relatie tot zelfredzaamheid is binnen schuilen. De mogelijkheden om snel omwonenden te waarschuwen om naar binnen te gaan is aanwezig. Er is een WAS paal aanwezig op ongeveer 500 meter afstand van FrieslandCampina.

De VNOG heeft geadviseerd om ter voorbereiding op een incident ammoniakdetectie voor te schrijven, met doormelding naar de Meldkamer Oost Nederland.

FrieslandCampina Lochem beschikt over een detectiesysteem in de boterfabriek. Volgens de bedrijfsnoodprocedures (kopie in bijlage van de aanvraag) vindt er vanaf 800 ppm ammoniakemissie een gasmelding plaats naar de meldkamer van de regionale Brandweer in Apeldoorn. Verder zijn voorschriften gesteld in de PGS 13 die betrekking hebben op een gasdetectiesysteem. De PGS 13 hebben wij voorgeschreven voor ammoniakinstallaties van meer dan 1500 kg. We vinden het daarom niet nodig om voor ammoniakdetectie een aanvullend voorschrift op te nemen in de vergunning.

Gegeven bovenstaande overwegingen en dat het hier een bestaande installatie betreft en dus het groepsrisico niet wijzigt, achten we het restrisico met betrekking tot externe veiligheid aanvaardbaar.

Warenwetbesluit drukapparatuur

Bij FrieslandCampina Lochem is apparatuur in gebruik met een maximaal toelaatbare druk van meer dan 0,5 bar. Voor deze installatie gelden de eisen zoals die verwoord zijn in het Warenwetbesluit drukapparatuur. Dit besluit is van toepassing op het ontwerp, de fabricage, de overeenstemmingsbeoordeling, de ingebruikneming en periodieke keuring van drukapparatuur, samenstellen en druksystemen waarvan de maximaal toelaatbare druk (PS) meer dan 0,5 bar bedraagt. Het besluit is rechtstreeks werkend, zodat in deze vergunning geen nadere eisen gesteld (mogen) worden. De Inspectie SZW is toezichthouder voor het in werking hebben van deze drukapparatuur.

Relatie met Atex

Gasexplosie

Een gasexplosie kan ontstaan wanneer een ontstekingsbron een explosief mengsel van een brandbaar gas (verdampte vluchtige vloeistof) én zuurstof (lucht) tot ontsteking brengt. Bij FrieslandCampina Lochem bestaat in de ruimten waar heftrucks worden opgeladen of in de nabijheid daarvan door de aanwezigheid van vrijgekomen brandbaar gas de kans dat dit gas tot ontbranding of ontsteking wordt gebracht.

Stofexplosie

Een stofexplosie kan zich voordoen wanneer een ontstekingsbron een explosief mengsel van stof en zuurstof (lucht) tot ontsteking brengt. Bij FrieslandCampina Lochem bestaat in de droogtorens of in de nabijheid daarvan door de aanwezigheid van vrijgekomen en rondwarrelend stof de kans dat dit stof tot ontbranding of ontsteking wordt gebracht.

De verplichtingen voor bedrijven ten aanzien van gas- en stofontploffingsgevaar zijn verankerd in de Arbowet en het Arbobesluit (ATEX). Concreet gaat het voor inrichtingen (bedrijven) dan met name om het explosieveiligheidsdocument, de ri&e voor de onderdelen gas- en stofontploffing, en de gevarenszone-indeling. FrieslandCampina Lochem heeft al uitvoering hieraan gegeven (zie bijlage van de aanvraag).

De Arbeidsinspectie is de toezichthoudende instantie. Om deze reden worden ten aanzien van gas en stofontploffingsgevaar geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.



(Intern) bedrijfsnoodplan

In de Arbowetgeving is het hebben van een noodplan geregeld. Op basis van artikel 2.5 c van het Arbobesluit is een bedrijf verplicht een noodplan te hebben. Op basis van dit artikel is het bedrijf ook verplicht o.a. hulpverleningsinstanties in te lichten over het noodplan indien gewenst door deze instanties (er moet dus zelf om gevraagd worden). In artikel 2.0 c van de Arboregeling is geregeld wat er tenminste in het noodplan moet zijn opgenomen (verwezen wordt naar bijlage II van de regeling). Gezien het voorgaande worden ten aanzien van een (intern) bedrijfsnoodplan geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

Op- en overslag gevaarlijke stoffen

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor. Voor de opslag en/of overslag van gevaarlijke stoffen in emballage en gassen is de PGS 15 opgesteld. Uit de aanvraag blijkt dat de opslag /overslag voldoet aan deze PGS en daarmee voldoet aan BBT. In deze vergunning is vastgelegd dat aan de relevante onderdelen van de PGS 15 moet worden voldaan.

Voor de opslag van niet brandbare chemicaliën in tanks is geen bbt-document aangewezen in de Mor. Voor de bulkopslag en/of overslag van de zuren en logen bij FrieslandCampina Lochem is geen PGS van toepassing. Voor deze chemicaliëntanks hebben wij de BRL903/08 voorgeschreven. Enkele voorschriften uit deze BRL hebben wij ook voorgeschreven voor bulkopslag van melk en melkproducten.

Bouwbesluit 2012

Het Bouwbesluit 2012 regelt onder andere het brandveilig gebruik van bouwwerken, het brandveilig opslaan van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen, het brandveilig opslaan van kleine hoeveelheden brand- en milieugevaarlijke stoffen en de aanwezigheid, controle en onderhoud van brandbestrijdingssystemen voor de hiervoor bedoelde situaties.

Voor voornoemde situaties zijn daarom geen voorschriften in deze vergunning opgenomen.

Beoordeling en conclusie

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de "rest" risico's in voldoende mate worden beheerst.

GELUID EN TRILLINGEN

Algemeen

De bedrijfsactiviteiten van de onderhavige inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemissie wordt vooral bepaald door aan- en afvoerbewegingen vrachtwagens, uitlaten installaties en uitstraling gevels. De door deze inrichting veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van adviesbureau van der Boom, kenmerk 14-079r5, d.d. 17 september 2014.



Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemissie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de geluidsbelasting en de maximale geluidsniveaus als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

FrieslandCampina Lochem ligt op het gezoneerde industrieterrein "Goorseweg, Stijgoord, Hanzeweg en Kwinkweerd" in de gemeente Lochem. Bij de vergunningverlening op de aanvraag nemen wij in ieder geval in acht de geldende grenswaarden voor gezoneerde industrieterreinen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder. Voor gezoneerde industrieterreinen geldt als uitgangspunt dat de etmaalwaarde van het equivalent geluidsniveau vanwege het gehele industrieterrein buiten de zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A) etmaalwaarde.

Bestemmingsplan

De situatie van het industrieterrein is gewijzigd. Nieuwe bestemmingsplannen zijn vastgelegd. De Hanzeweg is onttrokken aan het industrieterrein. Het bijbehorende bestemmingsplan is onherroepelijk. Het deel Stijgoord is toegevoegd, dit bestemmingsplan is in werking. De ligging van de zone is niet aangepast. Enkele woningen waar voorheen de geluidbelasting was vastgelegd, zijn geamoveerd of liggen op het industrieterrein. Deze hoeven niet (meer) te worden getoetst. Voor de woning aan de Goorseweg 20 binnen de zone is door het bevoegd gezag een hogere grenswaarde vastgesteld van 56 dB(A). Voor diverse woningen of andere geluidgevoelige bestemmingen binnen de zone geldt 55 dB(A) als grenswaarde.

Toetsing geluidzone

In het akoestisch rapport dat deel uitmaakt van de vergunningaanvraag is de geluidemissie, zowel voor de dag-, avond- als nachtperiode, aangegeven ter plaatse van de door de zonebeheerder vastgestelde zonebewakingspunten (op de vastgestelde 50 dB(A)-contour) en bij relevante woningen binnen de zone.

De zonebeheerder heeft een schriftelijk rapportage toegezonden waarin in beeld is gebracht wat de cumulatieve geluidbelasting is op de geluidgevoelige bestemmingen en op de zonebewakingspunten.

Conform het zonebeheerplan is er met en zonder de bedrijven op de Hanzeweg getoetst. Bij de woningen aan de Hanzeweg (W31 en hoger) heeft toetsing plaatsgevonden van het resterend industrieterrein.

De zonebeheerder heeft verklaard dat de berekende geluidemissie, gecumuleerd met de geluidemissie van de overige op het industrieterrein gevestigde inrichtingen past binnen de beschikbare geluidruimte voor het betreffende industrieterrein als de maatregelen worden genomen volgens het pakket A. FrieslandCampina Lochem heeft aangegeven de maatregelen uit pakket A te zullen uitvoeren.

Hierbij worden dempers aangebracht op de afvoeren of uitlaten van bron PF-07 (toren 7), PF10 (toren 4), PF12 (toren 5), PF 23 (gaskachel toren 3) en dempers op de fans van koeltorens PF01 (totaal 5 stuks). Eventueel zal de reductie voor de koeltorens worden behaald middels afscherming van de koeltorens in plaats van dempers. De mogelijkheid voor reductie op een andere wijze dan met dempers hebben wij vastgelegd in een voorschrift.



Maximaal geluidsniveau (LA_{max})

De handreiking Industrielawaai en vergunningverlening van oktober 1998 noemt grenswaarden voor maximale geluidsniveaus, waaraan kan worden getoetst. Gestreefd dient te worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus (LA_{max}) die meer dan 10 dB(A) boven het aanwezige equivalente geluidsniveau (langtijdgemiddelde beoordelingsniveau) uitkomen.

In dit geval kan voor enkele woningen met de beste beschikbare technieken niet aan deze maximale geluidsniveaus worden voldaan en kunnen wij op basis van de afwijkingsbevoegdheid van de Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening (pagina 18) hogere maximale geluidsniveaus vergunnen.

Op basis van de voornoemde Handreiking mogen de maximale geluidsniveaus (LA_{max}) echter niet hoger zijn dan de volgende grenswaarden:

70 dB(A) voor de dagperiode (07.00 uur-19.00 uur)

65 dB(A) voor de avondperiode (19.00 uur-23.00 uur)

60 dB(A) voor de nachtperiode (23.00 uur-07.00 uur)

Het maximale geluidsniveau bedraagt 62 dB(A) in de dagperiode en 58 dB(A) in de avond- en nachtperiode bij niet geamoveerde woningen. Op deze punten worden de streefwaarden overschreden, maar aan de grenswaarde wordt voldaan.

Indirecte Hinder

Het geluid van het verkeer van en naar een inrichting gelegen op een gezoneerd industrieterrein mag bij vergunningverlening niet worden getoetst aan de in de circulaire genoemde grenswaarden, omdat hierdoor het speciale regime en vergunningstelsel voor inrichtingen op een gezoneerd industrieterrein worden doorkruist.

Conclusies

Ten aanzien van de geluidsbelasting en maximale geluidsniveaus is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar.

Wij hebben aan de vergunning voorschriften verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten bij woningen van derden. De geluidsbelasting op deze punten is overeenkomstig de bij de aangevraagde activiteiten gewenste geluidsruijnte, op basis van het geactualiseerde zonemodel en met inachtnaane van maatregelen pakket A.

Binnen de inrichting zijn en worden maatregelen en voorzieningen getroffen ter beperking van de geluidsproductie. Bij het opstellen van de voorschriften hebben wij rekening gehouden met die maatregelen en voorzieningen. Tevens hebben we controlemetingen voorgeschreven, omdat in de rapportage uitgegaan wordt van diverse aannames.

Gelet op het feit dat de inrichting in de dag-/avond-/nachtperiode in werking is, vergunnen wij in deze perioden geluidruimte.

Trillingen

Gezien de aard van de activiteiten en de afstand tot de dichtstbijzijnde trillingsgevoelige bestemmingen is trillingshinder niet te verwachten.



GEUR

Landelijk beleid

Het landelijk beleid is opgenomen in de Herziene Nota Stankbeleid (1994). Deze nota is aangepast en nader toegelicht in een brief van de minister van VROM (d.d. 30 juni 1995). Deze brief is als bijlage 7.2 in de Handleiding geur opgenomen.

In genoemde brief stelt de minister dat de doelstelling van het stankbeleid zoals in 1989 geformuleerd in het Nationaal Milieubeleidsplan onveranderd blijft: in het jaar 2000 maximaal 12% gehinderden door stank in Nederland en voor het jaar 2010 geen ernstige hinder.

Als algemene doelstelling wordt in deze brief genoemd het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Het is aan het bevoegd gezag om in vergunningprocedures invulling aan deze doelstelling te geven en te bepalen welke mate van hinder als aanvaardbaar wordt beschouwd. Als leidraad voor het afwegingsproces dat daarbij doorlopen wordt is de hindersystematiek Geur ontwikkeld. Deze hindersystematiek, die is vastgelegd in hoofdstuk 3 van de Handleiding geur, benoemt de verschillende aspecten die in het afwegingsproces moeten worden meegenomen om te komen tot een zorgvuldige bepaling van het aanvaardbaar hinderniveau. Dat deze hindersystematiek bij vergunningverlening moet worden toegepast is vastgelegd in paragraaf 3.6 van de NeR. De NeR is in de Regeling omgevingsrecht (bijlage 1) opgenomen als BBT document. Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met het BBT-principe (beste beschikbare techniek). Voor een aantal branches is in de NeR een bijzondere regeling opgenomen. Het bevoegd gezag stelt op basis van een afweging van alle relevante factoren het aanvaardbaar hinderniveau vast.

Beoordeling en conclusie

De activiteiten, waar de vergunningaanvraag betrekking op heeft, zijn beoordeeld overeenkomstig de hindersystematiek voor geur zoals beschreven in hoofdstuk 3 van de Handleiding geur.

Uit eerdere ervaringen bij dit bedrijf is niet gebleken dat geur een aspect is. Ook zijn geen geurklachten in het (recente) verleden ingebracht. Bovendien liggen woningen op een grotere afstand dan weergegeven voor de bedrijfscategorie zuivelindustrie in de VNG-publicatie „Bedrijven en milieuzonering“. Er is geen bijzondere regeling van toepassing. Op basis daarvan concluderen wij dat geur geen relevant milieuaspect is.

LUCHT

Algemeen beleid

Het algemene beleid is gericht op het terugdringen van emissies naar de lucht door het toepassen van beste beschikbare technieken (BBT) en op het halen van de luchtkwaliteitseisen uit de Wet milieubeheer (Wm). Als gevolg van de aangevraagde activiteiten kunnen de volgende emissies ontstaan:

- verbrandingsemissies;
- procesemissies;
- diffuse emissies.

Directwerkende eisen en emissiehandel

Vanaf 1 januari 2005 vindt de Europese handel in CO₂-emissierechten plaats, waaraan FrieslandCampina Lochem deelneemt. Doel hiervan is dat reducties in de emissie van CO₂ worden gerealiseerd teneinde de gestelde klimaatdoelen te halen.



Op basis van het Bor (artikel 5.12) is het niet toegestaan om voor een inrichting die onder artikel 16.5, eerste lid, van de Wm valt, voorschriften in de omgevingsvergunning op te nemen met betrekking tot een emissiegrenswaarde voor de directe emissie van broeikasgassen of ter bevordering van een zuinig gebruik van energie in de inrichting.

BBT afweging luchtemissies

Omdat binnen de inrichting een of meer van de activiteiten uit bijlage 1 van de Richtlijn industriële emissies (2010/75/EU) plaatsvinden is er sprake van een IPPC-installatie en wel de volgende categorie 6.4 sub c van bijlage 1 van de Europese richtlijn industriële emissies (RIE).

Naast de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit is tevens de BBT-conclusies van Grote stookinstallaties relevant.

Op grond van bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht zijn voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend de volgende aangewezen informatiedocumenten over BBT relevant voor het bepalen van BBT:

- Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR).

Daarnaast moet worden getoetst aan de luchtkwaliteitseisen uit de bijlage 2 van de Wm.

Algemene regels gelden naast de omgevingsvergunning (met de daarbij behorende regelingen). In de volgende algemene regels zijn emissiegrenswaarden naar lucht opgenomen:

- De eisen in het Activiteitenbesluit gelden per januari 2013 voor nieuwe middelgrote stookinstallaties en nieuwe grote stookinstallatie en afval(mee)verbrandingsinstallaties (definities in artikel 1.1 Activiteitenbesluit). Voorschriften voor Grote Stookinstallaties en Afvalverbranding staan in hoofdstuk vijf van het Activiteitenbesluit. Paragraaf 3.2.1 is van toepassing op het in werking hebben van een stookinstallatie niet zijnde een grote stookinstallatie.
- Het Besluit emissie eisen stookinstallaties A (Bees-A) blijft van toepassing op grote stookinstallaties die voldoen aan de beschrijvingen in de artikel 5.14 eerste lid sub a en b van het Activiteitenbesluit en op stookinstallatie die voldoen aan beschrijving in artikel 6.20 eerste lid van het. Het besluit zal per 1 januari 2016 worden ingetrokken. Vanaf dat moment geldt paragraaf 5.1 Grote stookinstallatie voor alle Grote Stookinstallaties (dus nieuw en bestaand).
- Voor een bestaande stookinstallatie (voor 1-4-2010 geplaatst of in gebruik is genomen) niet zijnde een grote stookinstallatie gelden op basis van artikel 6.20 eerste lid van het Activiteitenbesluit voor die installatie de emissie-eisen die golden ingevolge het Besluit emissie-eisen stookinstallatie milieubeheer B of aan daaraan afwijkende strengere emissiegrenswaarden in de omgevingsvergunning.

Nederland heeft bij de implementatie van de Richtlijn industriële emissies in het Activiteitenbesluit voor het vaststellen van de hoogte van de emissiegrenswaarden rekening gehouden met de emissieniveaus uit de BBT-conclusies voor Grote Stookinstallatie en Afvalverbranding. Daarom zijn de emissiegrenswaarden in het Activiteitenbesluit nergens hoger dan de emissieniveaus in de betreffende BBT-conclusies. Het Activiteitenbesluit moet daarmee een niveau van milieubescherming bieden dat gelijkwaardig is aan het BBT gerelateerde emissieniveau uit de betreffende BBTconclusies.



Het bevoegd gezag bepaalt bij vergunningverlening de BBT voor de inrichting door te toetsen aan de BBT-conclusies en de in bijlage van de MOR opgenomen BBT-documenten. Als uit deze toetsing blijkt dat het BBT-niveau voor de betreffende installatie met betrekking tot een aspect dat tevens is vastgelegd in het Activiteitenbesluit, gelijkwaardig is aan het BBT-niveau in de Activiteitenbesluit worden in de vergunning hieromtrent geen voorschriften opgenomen maar wordt verwezen naar de voorschriften in het Activiteitenbesluit.

Verbrandingsemissies

Als gevolg van de verbranding van aardgas in de bestaande stoomketels en nieuwe stoomketels 1 en 2, de bestaande gaskachels 3 t/m 7 en nieuwe gaskachels (vervanging van kachels 4, 5, 6) komen emissies vrij van stikstofoxiden. In de aangevraagde noodstroomaggregaat komen ook emissies vrij van stikstofoxiden.

Om de verbrandingsemissies te beperken zullen volgens de aanvraag bij de nieuwe ketels de technieken worden toegepast zoals in de BBT-conclusies grote stookinstallaties als BBT zijn aangemerkt. De aangevraagde emissies (met daarbij behorende emissiegrenswaarden) voor de nieuwe ketels zullen voldoen aan de emissie-eisen uit het Activiteitenbesluit.

De toekomstige nieuwe gaskachels bij de poedertorens moeten voldoen aan het Activiteitenbesluit. De totale NO_x emissie van de gaskachels is laag. Een maatwerkvoorschrift met emissie-eisen is niet nodig.

Voor de bestaande ketels en bestaande gaskachels is niet duidelijk of de als BBT aangewezen techniek is geïnstalleerd. Wij hebben de aangevraagde emissie vergeleken met de emissie die volgens het Bems is toegestaan. De conclusie is dat aan de emissie-eis uit het Bems voldaan wordt. FrieslandCampina Lochem heeft aangegeven dat de installaties (ketels 1 en 2) voor 2016 zullen worden aangepast overeenkomstig BBT en vanaf die datum zal voldoen aan de in de BBT-conclusies Grote stookinstallaties genoemde range. Tot die tijd moeten de bestaande installaties voldoen aan de emissie-eisen uit het Bems. Wij concluderen dan ook dat de installatie voor de overgangstermijn voldoet aan BBT.

De totale NO_x emissie van de bestaande gaskachels is laag. Een maatwerkvoorschrift met emissie-eisen is niet nodig. Voor een noodstroomaggregaat zijn geen emissie eisen gesteld in het Activiteitenbesluit. De totale NO_x emissie van de noodstroomaggregaat is laag en een nadere emissie-eis is niet nodig.

Conclusie

Op grond van het voorgaande komen wij tot de conclusie dat met het toepassen van BBT emissieniveaus met daarbij behorende emissiegrenswaarden gerealiseerd worden die gelijk zijn aan de emissiegrenswaarden in het Activiteitenbesluit. Om die reden nemen wij geen voorschriften op in de vergunning en dient de installatie voor deze emissies te voldoen aan de bepalingen in het Activiteitenbesluit.

Procesemissie

Ten gevolge van productie van melkpoeder en verdringing van lucht in opslagsilo's komen er binnen de inrichting emissies vrij van stof.

Op grond van de NeR zijn de geëmitteerde stoffen ingedeeld in stofklassen S.

Voor stoffen waarvoor in de BBT-conclusies BBT-geassocieerde emissieniveaus staan is voor de betreffende sector bepaald dat deze moeten worden beschouwd als relevant. In principe moeten voor deze stoffen emissiegrenswaarden aan de vergunning worden verbonden.



Om de procesemissies te beperken worden volgens de aanvraag voor de vermindering van stof doekfilters toegepast.

Deze technieken worden in de BBT-conclusies "Food Drink and Milk industries" als BBT aangemerkt. Met toepassing van de genoemde technieken worden volgens de aanvraag bij normale procesomstandigheden een emissie van 5 mg/m^3 bereikt.

De aangevraagde emissies (en de daarbij behorende emissiegrenswaarden) vallen binnen de range van de met de beste beschikbare technieken geassocieerde emissieniveaus zoals die in de BBTconclusies staan. Daarmee is voldaan aan BBT.

NeR - Lassen

In de inrichting worden onderhoudswerkzaamheden uitgevoerd, waaronder lassen. Het lasdraad verbruik voor ongelegeerd staal en het lasdraadverbruik voor roestvaststaal is niet bekend. Bij het lassen aan roestvaststaal komen de zware metalen chroom VI en nikkel vrij. Bij ongelegeerd staal is nabehandeling van de lasrook niet nodig indien er minder dan 6.500 kg lastoevoegmateriaal per jaar wordt gebruikt. Bij roestvaststaal is nabehandeling van de lasrook niet nodig indien er minder dan 200 kg lastoevoegmateriaal wordt gebruikt.

Bij FrieslandCampina Lochem is het verbruik van de hoeveelheden lasgassen zo gering dat de verwachting is dat zij beneden de door ons toegepaste grens voor lasdraadverbruik blijft. Nabehandeling van de lasrook is dan niet nodig. In de milieuvergunning zijn geen voorschriften opgenomen voor het lassen.

Controleren van emissies

Monitoring van emissies dient drie doelen, die elk hun eigen specifieke eisen aan het monitoren stellen:

- als controle op de goede werking van installaties en eventuele emissiebeperkende voorzieningen en of aan de vergunningvoorschriften wordt voldaan (voor IPPC-installaties: art. 5.5, vierde lid onder a van het Bor);
- een vergelijking te kunnen maken met de met de beste beschikbare technieken geassocieerde emissieniveaus;
- ter vaststelling van de jaarvracht voor bijv. MJV/E-PRTR (hoofdstuk 12 van de Wm).

Zoals eerder is aangegeven vallen de verbrandingsemissies vanuit FrieslandCampina Lochem onder het Activiteitenbesluit. In dit rechtstreeks werkend besluit en de daarbij behorende regelingen zijn monitoringsvoorschriften opgenomen en een storingsregeling. Hierop zullen wij toezien.

Stofemissies voor installaties, niet zijnde stookinstallaties, zijn niet geregeld in het Activiteitenbesluit. Voor de torens, Avapac, Alvalon en de blowers vanaf en naar AZO is daarom in de vergunning een emissie eis voor stofklasse S opgenomen.

De aanvraag bevat onvoldoende informatie om de storingsemissie vast te stellen.

Bovendien is niet duidelijk hoe de filters bewaakt worden en welke maatregelen er worden getroffen als een filter kapot gaat. Evenmin is duidelijk wanneer doekfilters preventief vervangen worden (bijvoorbeeld: bij een bepaalde emissiewaarde). Door deze onduidelijkheden is het niet mogelijk om vast te stellen wat een redelijke meetfrequentie voor stofmetingen is.

De verwachting is dat door het hoge debiet van de torens er bij een storing veel stof kan vrijkomen in een korte periode. Daarom is het nodig dat op de torens continu meting plaatsvindt. Voor de overige bronnen schrijven wij periodiek meting voor (jaarlijks voor Avapac, Alvalon en de blowers vanaf en naar AZO).



Hiermee sluiten wij aan bij de aanvraag. In de meet-en registratietabel van de aanvraag is aangegeven dat stof continu en jaarlijks wordt gemeten.

Op basis van een goede werking van doekfilters kan normaliter de stofemissie goed worden beheerst. De toegepaste emissierelevante parameters (ERP.s) voor de doekfilters zijn niet bekend, zodat wij geen voorschriften kunnen opstellen. Voor stof nemen wij een voorschrift op, op grond waarvan het bedrijf informatie verstrekt over:

- de ERP.s die gebruikt worden om de stoffilters te bewaken inclusief de alarmwaarden;
- de procedure voor preventief onderhoud aan de stoffilters, waarbij wordt aangegeven;
- op welke wijze het vervangingsmoment van de filters wordt bepaald;
- de procedure die gevolgd wordt als een filter faalt.

Meet- en registratiesysteem

In Artikel 3 van het Besluit milieuverslaglegging worden aangewezen inrichtingen verplicht tot het jaarlijks indienen van een milieuverslag.

In dit milieujaarverslag moeten relevante emissies van de inrichting worden vermeld als jaarvrachten voor de gehele inrichting. Deze kwantitatieve gegevens dienen te worden verzameld

met het oog op het door VROM te voeren milieubeleid en de controle op de voortgang van de

uitvoering van dat beleid. De kwantitatieve gegevens moeten op een zorgvuldige en verifieerbare

wijze met behulp van een binnen de inrichting aanwezig gedocumenteerd meet- en registratiesysteem tot stand komen.

Een bestuursorgaan kan voorschriften verbinden aan een vergunning met betrekking de totstandkoming van het overheidsverslag. Volgens de aanvraag heeft FrieslandCampina Lochem de

beschikking over een meet- en registratiesysteem. In de voorschriften behorende bij onze

vergunning hebben wij geen eisen gesteld aan de inhoud van het meet- en registratiesysteem voor

de totstandkoming van het overheidsverslag.

Toetsen aan luchtkwaliteitseisen

Toetsingskader

De Wm bijlage 2 bevat grenswaarden voor luchtverontreiniging door zwaveldioxide, lood, stikstofdioxide, zwevende deeltjes, koolmonoxide en benzeen. Voor deze aanvraag zijn de luchtkwaliteitsgrenswaarden voor de volgende stoffen van belang:

- stikstofoxiden
- fijn stof

Stikstofoxiden

In Wm bijlage 2 zijn de volgende normen voor stikstofoxiden (NO₂) opgenomen:

- 200 g/Nm³ als uurgemiddelde concentratie, waarbij geldt dat deze maximaal 18 maal per kalenderjaar mag worden overschreden
- 40 g/Nm³ als jaargemiddelde concentratie

Uit de achtergrondwaarden blijkt dat er ter plaatse geen grenswaarden voor NO_x worden overschreden.



Fijn stof

In Wm bijlage 2 zijn de volgende normen voor fijn stof opgenomen:

- 24 uurgemiddelde grenswaarde van 50 g/Nm^3 , waarbij geldt dat deze maximaal 35 keer per jaar mag worden overschreden
- jaargemiddelde grenswaarde van 40 g/Nm^3

Uit de achtergrondwaarden blijkt dat er ter plaatse van de inrichtingsgrens geen grenswaarden voor fijn stof worden overschreden.

Beoordeling en conclusie

Bij de aanvraag zijn de resultaten gevoegd van verspreidingsberekeningen conform het Nieuw Nationaal Model voor de stoffen stikstofoxiden en fijn stof.

Artikel 5.16, aanhef lid 1 van de Wm bepaalt dat wij bij activiteiten die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit, slechts onder bepaalde condities vergunning kunnen verlenen.

Wij kunnen vergunning verlenen als ingevolge artikel 5.16, lid 1, onder b. 1° van de Wm aannemelijk is gemaakt dat de luchtkwaliteit ten gevolge van de vergunde activiteiten per saldo verbetert of ten minste gelijk blijft.

In de aanvraag is met voldoende nauwkeurigheid aannemelijk gemaakt dat de emissies van NO_2 en PM_{10} naar de buitenlucht door het toepassen van beste beschikbare technieken, zoals in de NeR en de BREF's beschreven, in voldoende mate worden beperkt, waardoor als gevolg van de activiteiten en de diverse genomen maatregelen per saldo de NO_2 en PM_{10} -concentratie in de buitenlucht verbetert of ten minste gelijk blijft.

Op basis van verspreidingsberekeningen concluderen wij dat voldaan wordt aan de grenswaarden van het Besluit luchtkwaliteit voor NO_x en fijn stof.

VERRUIMDE REIKWIJDTE

Preventie

Een belangrijk onderdeel van de Wabo is de 'verruimde reikwijdte'. Dit betekent onder meer dat de aspecten watergebruik en vervoer in de omgevingsvergunning moeten worden meegenomen.

Daarvoor zijn in de Handreiking 'Wegen naar preventie voor bedrijven' en de beleidsnotitie 'Vervoermanagement/ Mobiliteitsmanagement van en naar een inrichting' van het ministerie van I&M handvatten gegeven. Op basis daarvan zijn in deze vergunning voornoemde aspecten beoordeeld, met inachtneming van de per aspect vastgestelde relevantiecriteria.

Wij achten echter het aspect vervoer door medewerkers pas relevant bij meer dan 500 werknemers, als tegelijk niet aannemelijk is dat de inrichting alle maatregelen heeft getroffen om de nadelige gevolgen van vervoer voor het milieu tegen te gaan.

Gebleken is dat de relevantiecriteria niet worden overschreden. Daarom wordt in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan dit aspect.

Waterverbruik

De winning van drinkwater kost grondstoffen en energie. Het zuinig gebruik van drinkwater vormt dan ook onderdeel van de verruimde reikwijdte in de Wabo. Het gebruik van drinkwater als proceswater moet zoveel mogelijk worden beperkt tot die processen waarvoor water van een bepaalde kwaliteit noodzakelijk is. Het gebruik van drinkwater als koelwater bijvoorbeeld moet zoveel mogelijk worden voorkomen.



Voor het onttrekken van grondwater is een ontheffing benodigd. De Waterwet ziet hierop toe. Wij mogen diensgevolge in deze vergunning geen eisen stellen aan de winning van grondwater.

De Wabo verplicht ons echter wel te toetsen of grondstoffen doelmatig worden gebruikt. We moeten voorkomen dat afvalwater ontstaat en als dat niet mogelijk is moeten we het doelmatig beheer van afvalwater bevorderen.

Het water dat gebruikt wordt in de productieprocessen, voor verdringen van productstromen en als naspoelwater bij reiniging wordt door het bedrijf deels geproduceerd bij de vacuumdampers als condenswater en deels gewonnen via eigen bronnen. FrieslandCampina heeft vergunning voor 560000 m³ grondwater per jaar. De verwachting is dat dit voldoende is voor de capaciteitsuitbreiding omdat de hoeveelheid condenswater ook zal toenemen. Het totale drinkwaterverbruik van aanvrager bedraagt ca 50000 - 60000 m³ per jaar. Na uitbreiding zal de hoeveelheid ca 140000 m³ per jaar gaan bedragen. Voor het productieproces zijn geen alternatieven beschikbaar omdat waterstromen die in contact kunnen komen met voedingsmiddelen moeten voldoen aan EG richtlijnen gericht op menselijke consumptie. Voor proceskoeling wordt gebruik gemaakt van oppervlaktewater.

Wij zijn daarom van mening dat het in deze situatie niet nodig is om voorschriften met betrekking tot beperking van het grondwaterverbruik of drinkwaterverbruik in de vergunning op te nemen.

GROENE WETTEN

Ecologische Hoofdstructuur (EHS)

In het Streekplan Gelderland 2005 zijn gebieden aangewezen als Ecologische Hoofdstructuur (EHS). EHS valt uiteen in hetzij natuurgebied, verweving of ecologische verbindingzone. Het gaat hierbij om gebieden met belangrijke natuurlijke en landschappelijke kwaliteiten. Omdat deze gebieden voor Gelderland van belang zijn, ook als tegenwicht voor de meer verstedelijkte gebieden, geldt hiervoor een beleid gericht op bescherming en ontwikkeling van de daar aanwezige kwaliteiten. Het betreft met name een ruimtelijke instrument. Dit betekent dat de aantasting van natuurwaarden primair aan de orde moeten komen het kader van planologische regelingen.

Uit het bij de aanvraag gevoegde luchtkwaliteit rapport blijkt dat de emissie van stikstofoxiden en fijn stof naar de omgeving afneemt, dan wel gelijk blijft. In de toelichting op de aanvraag (10 september 2014) zijn gevoelige gebieden beschreven die binnen de 0,05 mol/ha/jaar contour zijn gelegen. In het kader van de Natuurbeschermingswet is een ontwerpvergunning afgegeven waarin is gesteld dat op de relevante gebieden de aangevraagde activiteiten niet leidt tot negatieve effecten. De aangevraagde activiteit leidt niet tot significante effecten op de instandhoudingsdoelstellingen voor het Natura 2000 gebied Veluwe. Gelet op het voorgaande wordt geconcludeerd dat voldoende onderbouwd is dat de natuurwaarden niet of in niet onaanvaardbare mate worden aangetast bij het in werking zijn van de inrichting.



CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de milieuactiviteiten genoemd onder artikel 2.1, lid 1, onder e Wabo zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.



Bijlage: begrippen

AANVAARDBAAR HINDERNIVEAU:

Uitkomst van het afwegingsproces van onder andere de volgende aspecten: toetsingskader;

- geurbelasting ter plaatse van geurgevoelige objecten;
- aard en waardering van de geur (hedonische waarde);
- klachtenpatroon; huidige en verwachte hinder;
- technische en financiële consequenties van maatregelen en gevolgen daarvan voor andere emissies;
- de mate waarin getroffen maatregelen ter beperking van luchtemissies overeenstemmen met BBT uit BREF's en nationale BBT-documenten;
- lokale situatie (onder meer planologische ruimte, sociaal-economische aspecten en andere lokale afwegingen);
- historie van het bedrijf in zijn omgeving.

Opmerking: het aanvaardbaar hinderniveau voor veehouderijen verschilt met het bovenstaande en is geregeld via de wet.

AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

AFVALWATER:

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die – kosten en baten in aanmerking genomen – economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

BODEMRISICODOCUMENT:

Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.



DIFFUSE EMISSIES:

Emissies door lekverliezen.

Emissies van oppervlaktebronnen

EMBALLAGE:

Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en intermediate bulkcontainers (IBC's).

EMISSIE:

Uitwerp van één of meer verontreinigende stoffen naar de lucht (vracht per tijdeenheid).

EQUIVALENT GELUIDSNIVEAU (LAEQ):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode, optredende geluid, vastgesteld overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai" 1999, uitgegeven door het Ministerie van VROM.

GELUIDSGEVOELIGE BESTEMMINGEN:

Gebouwen of objecten, aangewezen bij algemene maatregel van bestuur krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).

GELUIDSNIVEAU IN DB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

GEVAARLIJKE AFVALSTOF:

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen bezit.

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, lid 1 onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

GOEDEREN:

Producten als genoemd in bijlage 7 van de NeR. Bijlage 7 van de NeR geeft de klassenindeling van de meest voorkomende stortgoederen. Deze lijst moet overigens niet als limitatief worden gezien, doch kan aanvullingen of wijzigingen ondergaan.

IMMISSIE:

Geurconcentratie in de omgeving (per tijdseenheid).

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU (LAr,LT):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (LAmax):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm Cm. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.



MILIEUJAARVERSLAG:

Rapportage over de milieu-prestaties van het bedrijf in het voorafgaande kalenderjaar.

NEN 5725 : Bodem - Landbodem - Strategie voor het uitvoeren van vooronderzoek bij verkennend en nader onderzoek, uitgever NEN ICS 13.080.01 januari 2009.

NEN 5740 : Bodem - Landbodem - Strategie voor het uitvoeren van verkennend bodemonderzoek - Onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van bodem en grond, uitgever NEN, ICS 13.080.05, januari 2009.

NEN 6414:

Water en slib - Bepaling van de temperatuur.

NEN 6487:

Water - Titrimetrische bepaling van het sulfaatgehalte.

NEN-EN:

Een door het Comité Européen de Normalisation (CEN) opgestelde norm die door het Nederlands Normalisatie Instituut (NEN) als Nederlandse norm is aanvaard.

NEN-EN 14181:

Emissies van stationaire bronnen - Kwaliteitsborging van geautomatiseerde meetsystemen.

NEN-EN 15259:

Luchtkwaliteit - Meetmethode emissies van stationaire bronnen - Eisen voor meetvlakken en meetlocaties en voor doelstelling, meetplan en rapportage van de meting.

NEN-EN-ISO/IEC:

Een door het Comité Européen de Normalisation (CEN) geïmplementeerde norm van de International Organisation for Standardization (ISO) en/of de International Electrotechnical Commission (IEC) die door het Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) is aanvaard als Nederlandse norm.

NEN-EN-ISO/IEC 17020:

Algemene criteria voor het functioneren van verschillende soorten instellingen die keuringen uitvoeren.

NEN-EN-ISO/IEC 17025:

Algemene eisen voor de bekwaamheid van de beproevings- en kalibratielaboratoria.

NEN-ISO:

Door de International Organisation for Standardization (ISO) uitgegeven norm die door het Nederlands Normalisatie-Instituut (NEN) is aanvaard als Nederlandse norm.

NEN-ISO 10523:

Water - Bepaling van de pH.

NEN-ISO 22743:

Water - Bepaling van sulfaat met een doorstroomanalysesysteem (CFA).

NEN-ISO 22743/C1:

Water - Bepaling van sulfaat met een doorstroomanalysesysteem (CFA). Correctieblad.



Omgevingsdienst
Achterhoek

NEN-NORM:

Een door de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm (postbus 5059, 2600 GB Delft).

NER:

Nederlandse Emissie Richtlijn Lucht.

OPENBAAR RIOOL:

Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.



OVERSLAAN:

het kortdurend stallen van containers met afval, bijvoorbeeld containers die door schepen worden aangevoerd en daarna door voertuigen worden verder getransporteerd, of andersom;

het overbrengen van afval in een groter transportmiddel, bijvoorbeeld vanuit de chemokar naar grotere vrachtwagens. Het kan daarbij gaan om afval dat door rechtspersoon A is ingezameld of wordt getransporteerd en tijdelijk binnen de inrichting van rechtspersoon B wordt overgeslagen;

het stallen van met afval geladen voertuigen, bijvoorbeeld het overnachten van een volle vrachtwagen op een inrichting.

PREVENTIE:

Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:

- de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;
- de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of
- het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

RENDABELE MAATREGELEN:

Naar keuze van de inrichting ofwel:

- maatregelen die een terugverdiensijd hebben van vijf jaar of minder, of
- maatregelen die een positieve netto contante waarde hebben bij een interne rentevoet van 15%.

TRILLING:

Mechanische beweging rond een referentiepunt dat in evenwicht is.

VERKEERSBEWEGING:

Het aan- of afrijden met een persoon-, bestel- of vrachtwagen.

WONING:

Gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet.