



Omgevingsvergunning

Aanvrager : Van Dalen B.V.
Datum besluit : 18 december 2014
Onderwerp : het wijzigen van de jaarcapaciteit teerhoudend asfalt
Gemeente/locatie : Overbetuwe/Looveer 1d te Huissen
OLO-nummer : 1505485
Zaaknummer : 00023181
Project : het veranderen van de werking van de inrichting
Activiteit : Milieu

BESLUIT

Onderwerp

Wij hebben op 22 oktober 2014 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Van Dalen B.V.. Het betreft het veranderen van de werking van de inrichting door het wijzigen van de jaarcapaciteit van teerhoudend asfalt, gelegen aan de Looveer 1d te Huissen. De aanvraag is geregistreerd onder nummer OLO nr. 1505485.

Concreet wordt verzocht om een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e, sub 2 (milieu) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
 - het vergroten van de jaarcapaciteit van teerhoudend asfalt naar 10.000 ton/jaar en het verlagen van de jaarcapaciteit van niet teerhoudend asfalt naar 82.000 ton/jaar (artikel 2.1, lid 1, onder e, sub 2, Wabo);
- de jaarcapaciteiten van de afvalstoffen teerhoudend asfalt en niet teerhoudend asfalt uit vergunningvoorschrift 2.4.1 van de vigerende ambtshalve wijziging met kenmerk 2012-005007 d.d. 4 april 2012, in te trekken (artikel 2.31, lid 2, Wabo);
- aan deze vergunning een voorschrift te verbinden die is opgenomen in het hoofdstuk Voorschriften.

Ondertekening

Namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Ir. G.J. Beldman MBA
Hoofd vergunningen milieu en juridische zaken
Omgevingsdienst Regio Arnhem

Bezwaar en mogelijkheid van voorlopige voorziening bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Arnhem

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van dit besluit hiertegen een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie van Advies voor Bezwaarschriften en Klachten, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "bezwaarschrift" vermelden.

Voor individuele burgers (niet voor bedrijven en instellingen) bestaat de mogelijkheid om digitaal bezwaar te maken. U kunt uw digitale bezwaarschriftformulier ondertekenen door middel van uw DigiD.

Degene die een bezwaarschrift heeft ingediend, kan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Arnhem (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Arnhem, telefoonnummer (026) 359 20 00 of op www.rechtspraak.nl.

Informatie over de bezwarenprocedure (inclusief het elektronisch formulier "Bezwaar tegen een beslissing bestuursorgaan") en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland (www.gelderland.nl/digitaalloket). U kunt die informatie, vervat in de brochure "Niet eens met een besluit van de provincie Gelderland? Bezwaarschrift of mediation", ook opvragen bij het Provincieloket via telefoonnummer (026) 359 99 99.

VOORSCHRIFTEN

Voorschrift 2.4.1

In de inrichting mogen maximaal de hieronder vermelde (afval)stoffen per kalenderjaar worden geaccepteerd en mogen op enig moment niet meer (afval)stoffen worden opgeslagen dan in onderstaande tabel aangegeven. Voor de diverse deelstromen gelden de maxima zoals deze zijn genoemd in de onderstaande tabel.

Gebruikelijke afvalstof	benaming	Doorzet ton/jaar	in	Euralcodes	Maximale opslag op enig moment in tonnen/plek op terrein
niet teerhoudend asfalt		82.000		170302c	100.000 ton (inclusief producten)
teerhoudend asfalt		10.000		170301c*	Buitenterrein voor teerhoudend asfalt vloeistofdichte vloer (soortelijk gewicht(sg):1 ton/m ³ #

#de maximale opslag op enig moment in tonnen/plek op terrein is ongewijzigd gebleven en beslaat het totaal aan betonpuin VBI, overig betonpuin, gemengd puin, niet teerhoudend asfalt en teerhoudend asfalt

PROCEDURELE ASPECTEN

Gegevens aanvrager

Op 22 oktober 2014 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Van Dalen B.V., locatie Veerweg 1d te Huissen.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven. Van Dalen wil graag de inname-/doorzetcapaciteit van teerhoudend asfalt verruimen van 2.000 naar 10.000 ton per jaar. De innamecapaciteit van niet teerhoudend asfalt kan worden verlaagd van 90.000 naar 82.000 ton per jaar. Hierdoor wijzigt de totale capaciteit van de inrichting niet. Er vindt alleen een wijziging plaats van genoemde specifieke afvalstromen.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo).

Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande omgevingsvergunningen op grond van de Wabo verleend:

Omschrijving	Kenmerk	Datum
Oprichtingsvergunning	2008-010846/MPM15528	22-11-2010
Reguliere omgevingsvergunning (van rechtsweg verleend zonder voorschriften)	2011-003415/MPM21880	28-05-2011
Ambtshalve wijziging (voorschriften toegevoegd aan reguliere omgevingsvergunning d.d. 28-05-2011)	2011-003415/MPM23180	01-09-2011
Ambtshalve wijziging (gevolg uitspraak Raad van state op oprichtingsvergunning d.d. 22-11-2010)	2012-005007/MPM24757	04-04-2012
Ambtshalve wijziging (gevolg uitspraak Raad van state op oprichtingsvergunning d.d. 22-11-2010)	2012-006522/MPM24897	13-04-2012
Veranderingsvergunning Wabo	2012-009323/MPM25187	08-11-2013

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo.

TOETSINGSKADER MILIEU

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, aanhef en onder e, sub 2, van de Wabo. In artikel 2.14, lid 5, van de Wabo is bepaald dat een omgevingsvergunning voor een verandering van de inrichting of de werking daarvan kan worden verleend als wordt voldaan aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid, van de Wabo. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsing milieuneutrale verandering

De gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- niet m.e.r.-plichtig is;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering hieraan voldoet. Wij overwegen daarbij het volgende.

4.2.1 Andere inrichting

Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 3.3 van dit besluit genoemde vergunningen zijn verleend. Dit zal hierna worden afgewogen.

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering concluderen wij dat er sprake blijft van een inrichting, zoals aangegeven in categorie 28.4 van het Bor. De inrichting blijft in werking voor de op- en overslag alsmede bewerken van buiten de inrichting afkomstige afvalstoffen. De verandering leidt niet tot een andere inrichting dan waarvoor eerder vergunningen zijn verleend.

4.2.2 MER (beoordelings)plicht

De voorgenomen activiteiten zijn niet opgenomen in onderdeel C noch in onderdeel D van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage (verder Besluit m.e.r.). Voor de voorgenomen activiteiten geldt geen m.e.r.-plicht of m.e.r. beoordelingsplicht.

4.2.3 Geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu

In de onderstaande paragraaf is per milieuthema de relatie gelegd met de verandering van de inrichting.

Afvalstoffen

De op- en overslag van (niet) teerhoudend asfalt alsmede het bewerken van niet teerhoudend asfalt is reeds vergund met de oprichtingsvergunning d.d. 22 november 2010 met kenmerk 2008-010846 (hierna oprichtingsvergunning). Vergund is de maximale doorzet van teerhoudend asfalt tot 2.000 ton per jaar en voor niet teerhoudend asfalt geldt 90.000 ton per jaar. In de oprichtingsvergunning zijn deze afvalstromen getoetst aan het tweede LAP 2009-2021. In sectorplan 34 wordt teerhoudend asfalt beschreven. Asfalt is teerhoudend als de concentratie aan PAK10 gelijk dan wel groter is dan 75 mg/kg. De minimumstandaard voor het be- en verwerken van teerhoudend asfalt is nuttige toepassing binnen de kaders van het beleidskader, voorafgegaan door thermische bewerking waarbij de aanwezige PAK worden vernietigd.

Van Dalen voert overeenkomstig de bepalingen uit het LAP de afvalstoffen af aan een erkend verwerker. Deze bepaling blijft onverminderd van toepassing op de aangevraagde uitbreiding van de capaciteit. De van toepassing zijnde Euralcode, zijnde 17 03 01* is reeds vergund. Het LAP staat een verdere uitbreiding van de innamecapaciteit tot 10.000 ton per jaar niet in de weg.

Afvalwater / lozingen naar water

Ten aanzien van de lozing en de kwaliteit van afvalwater (hemelwater afkomstig van een bodembeschermende voorziening) wijzigt er niets binnen de inrichting.

Bodem(bescherming)

Teerhoudend asfalt wordt op grond van artikel 3.44 lid 2 onder h van de ministeriële Regeling omgevingsrecht gezien als een stof waaruit een significante hoeveelheid bodembedreigende stoffen kan uitlogen. Het teerhoudend asfalt wordt opgeslagen op een vloeistofdichte voorziening (voorschrift 2.2.3 uit de oprichtingsvergunning). Hiermee wordt een verwaarloosbaar bodemrisico behaald en wordt voldaan aan de BBT uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB).

Geluid

Het aantal transportbewegingen verandert niet. Alleen de afvalstromen worden onderling uitgeruild (teerhoudend asfalt tegen niet teerhoudend asfalt). Het bewerken (breken) van niet teerhoudend asfalt zal per jaar iets afnemen, door de afname van niet teerhoudend asfalt. Het teerhoudend asfalt wordt niet bewerkt, maar uitsluitend op- en overgeslagen. Op basis van voorstaande overwegingen stellen wij vast dat het uitruilen van de hoeveelheid afvalstoffen niet teerhoudend asfalt en teerhoudend asfalt niet leidt tot een grotere geluidsbelasting dan op grond van de geldende omgevingsvergunning is toegestaan.

Emissies naar Lucht

De mogelijke emissie naar de lucht bestaat uit stof. Het asfalt valt onder stuifklasse S5. De toepassing van teerhoudend asfalt, in welke vorm dan ook, is niet toegestaan zodat deze stof geen bouwstof is als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit. Teerhoudend asfalt(granulaat) kan daarom niet als een inert goed worden gekwalificeerd zodat paragraaf 3.4.3 uit het Barim daarop niet van toepassing is. Voor het voorkomen van stofoverlast naar de omgeving blijven de voorschriften gelden uit de oprichtingsvergunning van 2010. De daarin opgenomen voorschriften in paragraaf 9.2 van de voorschriften (Diffuus Stof Maatregelen op- en overslag) achten wij nog voldoende adequaat om onbedoelde emissies (van stof) naar de omgeving zo veel mogelijk te beperken.

Voor wat betreft de overige aspecten (o.a. externe veiligheid en geur) zal de verandering van de inrichting niet leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan op grond van de geldende vergunningen is toegestaan.

4.2.4 Overwegingen voorschriften

De voorschriften uit de onderliggende oprichtingsvergunning alsmede de voorschriften uit de ambtshalve wijziging achten wij toereikend voor de aangevraagde milieuneutrale verandering van de inrichting. Aangezien de jaardoorzet van teerhoudend asfalt en niet teerhoudend asfalt is vastgelegd in voorschrift 2.4.1 van de ambtshalve wijziging d.d. 4 april 2012, kenmerk 2012-005007/MPM24757, hebben wij deze hoeveelheden ingetrokken. Wij hebben dit onderdeel van voorschrift 2.4.1 vervangen door de gewijzigde jaarcapaciteiten zoals vastgelegd in het hoofdstuk Voorschriften van dit besluit. De overige afvalstoffen uit voorschrift 2.4.1 zoals vermeld in de ambtshalve wijziging van 4 april 2012 blijven ongewijzigd.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van een inrichting zijn er geen redenen om de gevraagde omgevingsvergunning te weigeren. Voor de inrichting blijven de voorschriften van de onderliggende vergunningen van toepassing.